

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»
№ 3 (22), 2010 г.



Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 3 (22)

Алматы, 2010

Хабаршы. «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы:
Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2010. - № 3 (22). - 84-бет.

Вестник. Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы:
КазНПУ им.Абая. - 2010. - № 3 (22). - 84 с.

Бас редактор

ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф. **Е.А.КУЗНЕЦОВ**

Редакция алқасы:

саяси ғыл.д., доцент **Ж.К.Симтиков,**
аға оқытушы **А.К.Кульбаев** (жауапты хатшы),
тар.ғыл.д., проф. **С.З.Нарматов,**
саяси ғыл.д., проф. **Ж.Р.Жабина,**
саяси ғыл.д., проф. **С.Ш.Мусатаев,**
заң ғыл.к., доц. **А.А.Сабитова**

Главный редактор

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. **Е.А.КУЗНЕЦОВ**

Редакционная коллегия:

д.полит.н., доцент **Ж.К.Симтиков,**
ст.преподаватель **А.К.Кульбаев** (ответ.секретарь),
д.и.н., проф. **С.З.Нарматов,**
д.полит.н., проф. **Ж.Р.Жабина,**
д.полит.н., проф. **С.Ш.Мусатаев,**
к.ю.н., доц. **А.А.Сабитова**

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА В НОВОМ МИРЕ

КОНСОЛИДИРУЮЩИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА ДО 2020 ГОДА

Е.А. Кузнецов –

*заведующий кафедрой международных отношений,
доктор исторических наук, профессор*

Стратегия развития Казахстана призвана определить цель, приоритеты и меры, реализация которых обеспечит решение важнейших задач социально-экономического развития нашей страны в современном мире. Выбор стратегических направлений государственной политики может быть основан только на результатах анализа и прогнозе средне- и долгосрочных тенденций развития социально-экономической, общественно-политической и социокультурной жизни Республики Казахстан, выявленных на основании анализа официальных отчетов и документов. Кроме того, стратегия государственной политики должна учитывать и предвосхищать изменения, происходящие в сфере организации жизнедеятельности казахстанского общества и государства. Стратегический план развития Казахстана до 2020 года рассчитан на десять лет и является промежуточным этапом реализации Стратегии «Казахстан-2030».

С первых дней независимости Республика Казахстан поставил перед собой высокие цели развития, при этом особое внимание уделяется на единство и сплоченность народа. Без консолидации народа государственность не может достичь своей цели. В конце XX века такая первостепенная задача стояла перед элитой молодого суверенного Казахстана, и в первую очередь - перед первым Президентом РК Н.А. Назарбаевым. Именно глава государства инициировал дискуссии по выработке новой национальной идеи страны. В 1993-м году Н. Назарбаев в работе «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» отразил ключевые и неизменные парадигмы внутренней политики, которые можно обозначить как: консолидация, единение, внутренняя и внешняя интеграция.

Принципы, заложенные в основу казахстанской идеологии в 1993-м году были продолжены в более поздних программных документах. Так, например, «Стратегия развития Казахстана до 2030 года», «Казахстанская путь» и др., которые определяют поддержание внутривнутриполитической

стабильности и консолидацию общества в качестве одного из долгосрочных приоритетов развития страны. Данный приоритет предполагает:

- формирование единой гражданственности;
- обеспечение равенства прав всех этнических групп;
- устранение социального неравенства и решение социальных проблем;
- повышение экономического благосостояния как условия стабильности и консолидации общества;
- межконфессиональный диалог.

В дальнейшем основные приоритеты идеологической работы постоянно озвучивались в рамках программных выступлений Президента РК Н.А.Назарбаева, адаптировались под конкретные задачи общественно-политического и социально-экономического развития страны. Наиболее ярко эта тенденция показала себя в практике ежегодных посланий Президента народу Казахстана.

Ежегодные послания Президента РК народу Казахстана имеет большое значение в социальной политической жизни казахстанского общества. В этой форме общения главы государства с населением подводятся основные итоги, достижения страны за определенный промежуток времени и намечаются задачи перед государственными органами по социально-экономическому развитию Казахстана, исходя из текущей ситуации.

Послание народу Казахстана "Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана" соответствует схеме ежегодных посланий. В самом начале обрисовываются основные итоги реализации стратегического плана развития Казахстан до 2010 года, который характеризуется как "важнейший рубеж страны". Этот план также был принят на основе Стратегии "Казахстан-2030", в которой были сформулированы долгосрочная повестка, главные цели и приоритеты страны.

Говоря о сегодняшнем дне, президент указал, что мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил наше развитие. Благодаря эффективным и смелым действиям правительства, которое осуществляло свою деятельность под контролем президента, Казахстан оказался в "группе прорыва" стран с положительными темпами роста. Вот почему глава государства смог вполне ответственно заявить, что в трудное время мирового кризиса "мы выстояли".

Эти достижения стали тем фундаментом, на котором Казахстан может теперь приступить к новому этапу своего развития на основе Стратегии развития до 2020 года. Изложению основных моментов Стратегии развития Казахстана до 2020 года посвящена основная часть послания 2010 года. В этом смысле, как было сказано, нынешнее послание напоминает послания предыдущих лет. Однако, размах и перспектива задач, поставленных главой государства перед казахстанским обществом, ставят данное послание на особое место.

В нынешнем послании "Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана" Президентом Н. Назарбаевым

поставлены новые задачи, которые должны вывести Казахстан на новые рубежи своего исторического развития. Новый стратегический план своего рода казахстанским путем к лидерству. В ходе реализации плана нам предстоит:

Подготовить экономику к посткризисному развитию;

Добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры;

Активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала;

Обеспечить казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;

Укрепить межнациональное согласие, повысить национальную безопасность, дальше развивать международные отношения.

Раскрыв каждый из пунктов Стратегического плана - 2020, Президент страны заключил, что выполнить намеченные грандиозные задачи будущего без объединяющей национальной стратегии невозможно. Таким образом, Стратегический план развития Казахстана до 2020 года выполняет задачу объединяющей национальной стратегии, и поэтому может рассматриваться как важная часть общенациональной идеи Казахстана.

В этой связи необходимо отметить, что Стратегия развития Казахстана до 2020 года находится в преемственной связи со Стратегической программой "Казахстан-2030", о чем было сказано выше, и стратегией вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Эти стратегии были оценены экспертами как консолидирующие казахстанское общество, вот почему Стратегия развития Казахстана до 2020 года также обладает консолидирующим потенциалом, что является важнейшей характеристикой общенациональной идеи. Как указал в завершающей части своего послания Нурсултан Назарбаев, сплотившись во имя достижения наших стратегических целей, определенных Стратегией развития до 2030 года, мы с успехом выполняем свою миссию - строим независимый, процветающий, политический стабильный Казахстан.

Формулируя цели развития Казахстана на будущее, президент в своих ежегодных посланиях ставит конкретные задания перед правительством и другими государственными органами страны. Наделенный также законотворческими полномочиями, президент определяет повестку дня парламента, направленную на создание правовой основы поставленных в послании задач. Особенность послания 2010 года состоит в том, что в нем президент ставит задачи по реализации целей Стратегии развития Казахстана до 2020 года не только перед государственными органами, но и перед НДП "Нур Отан", и это не случайно. Практически весь остав мажилиса и правительства Казахстана представляют правящую партию НДП "Нур Отан". Президент возлагает ответственность за реализацию стратегии развития страны не только на премьер-министра, министров правительства, депутатов парламента,

акимов как членов НДП "Нур Отан", но и, как лидер доминирующей в казахстанском обществе партии, на всю широкую массу ее членов.

Укрепление демократии и политической консолидации связывалось прежде всего с влиянием группы социоэкономических структурных факторов, значение которых было обосновано первыми разработчиками теории модернизации. Включение в группу социоэкономических факторов консолидации таких показателей, как удельный вес среднего класса, уровень образования и степень урбанизации показывает интерес этой категории исследователей к вопросам взаимосвязи демократизации и политической консолидации с особенностями становления гражданского общества, детерминированными спецификой его социальной структуры.

С целью обеспечения консолидации казахстанского общества, а также обеспечения системности в реализации стратегических программ в 2005-2006 гг. в Казахстане была проведена подготовка Общенациональной программы политических реформ. Координация проекта при этом была возложена на Национальную комиссию по вопросам демократизации и гражданского общества. Таким образом, разработка пакета политических реформ в нашей стране стала приоритетом всех политических сил, социальных групп, то есть всего общества.

На консолидацию общества в также оказывают воздействие такие факторы как: социально-экономические детерминанты развития и модернизации, уровень инфляции, и, как показывает опыт локальных конфликтов в мире, внешнее окружение страны. Данные факторы сквозь призму политических процессов также оказывают определенное влияние на консолидацию общества.

Одним из приоритетных направлений Стратегии развития Казахстана на предстоящее десятилетие является объединение усилий всех граждан, а также всех общественных институтов и государственных органов по преодолению негативного влияния мирового экономического кризиса, создание благоприятных условий для посткризисного развития Казахстана. Уровень экономического развития тесно связан с уровнем консолидации общества.

Высокое экономическое благосостояние формирует определенные ценности, способствует повышению уровня образования, увеличивает ресурсы государства и субъектов экономической деятельности для решения социальных проблем, что приводит к возможности компромиссов, открывает общество для международных коммуникаций. Экономическое развитие государства увеличивает средний класс - опору демократической государственной власти. Развитие экономики предполагает более открытую политику, вынуждая недемократические режимы либерализоваться под давлением субъектов экономической деятельности, активизировавших политическое участие.

В современном Казахстане экономические реформы стали причиной резкой дифференциации общества, которую государство оказалось неспособным смягчить из-за неэффективного распределения финансовых ресурсов. Такое положение привело к повышению роли политических партий, вызванных обострением неравенства в обществе. Бедность — одно из главных препятствий для демократического развития. То, что препятствует экономическому развитию, является препятствием и для распространения демократии. Постоянная неспособность обеспечить благосостояние, процветание, равенство, справедливость, внутренний порядок или внешнюю безопасность со временем может лишить легитимности даже демократическое правительство. Экономическое развитие делает демократию возможной, политическое руководство делает ее реальной. Поэтому Президент РК Н.А. Назарбаев всегда придерживается принципа «во-первых, экономика, а потом политика».

В заключение хотим отметить такую взаимосвязь между консолидацией и стратегией: без консолидации общества невозможна успешная реализация стратегических планов развития, а в свою очередь, в ходе реализации продуманной стратегии народ объединяется, таким образом, стратегия развития страны становится национальной идеей. Консолидирующая и одновременно мобилизующая роль Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года заключается в продвижении в массовое общественное сознание идеологии обновления, ускоренной разносторонней модернизации экономики, политики, духовной жизни. Именно такая идеология является основой политической мобилизации и объединении всего общества для реализации масштабных задач Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года.

*Послание Президента народу Казахстана. "Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана".
Казахстанская правда – 30 января 2010 года*

Түйін

Бұл мақалада Қазақстанның 2020 жылға дейін арналған даму стратегиясының қоғамдық санамен ұлттық идеяның топтасуында алатын орны мен рөлі егжей-тегжей қарастырылады.

Resume

In this article, the author reveals the Kazakhstan Development Strategy do2020 year as having a tremendous creative potential for the entire society.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2020 ГОДА

Ж.К. Симтиков –

*заведующий кафедрой теоретико-прикладной политологии
и социологии, доктор политических наук*

В политике без стратегического плана развития невозможно было бы ставить краткосрочных и тактических задач перед государством, обществом и личностью. Стратегический план – это своего рода идеология развития. Ярким примером такого сравнения может послужить Стратегическая программа Казахстан-2030, которая для казахстанцев стала национальной идеей развития, процветания, безопасности и улучшения благосостояния.

Как дальновидный политик, глава нашего государства Н.А. Назарбаев своим Посланием народу Казахстана «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в 1997 году определил курс развития республики. Стратегическая программа устремлена в будущее: время быстро пройдет, и она будет реальностью для сегодняшней молодежи, будущее поколение будет пожинать ее плоды.

В связи с этим, важно отметить, что стратегия развития страны - документ высшего уровня. Только Президент Республики Казахстан уполномочен Конституцией, определять основные направления внутренней и внешней политики государства, обращаясь ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики республики, а также утверждать государственные программы развития. И Президент способен обеспечить согласованные действия всех ветвей и звеньев власти, институтов гражданского общества в области развития страны. Реализация выбранной стратегии - задача органов законодательной и исполнительной власти, органов власти всех регионов, всего общества.

Немаловажным инструментом стратегического планирования также стал ежегодные послания Президента Республики Казахстан. В последние годы в посланиях главы государства особое внимание уделяются не только оценки текущего состояния, но и формулируется перечень угроз и вызовов национальной безопасности, обосновываются предложения по их нейтрализации с учетом приоритетности. Кроме этого даются указания и рекомендации по уточнению стратегического целеполагания применительно к политической, экономической, военной, социальной сферам, международной безопасности и другим важнейшим аспектам жизни государства и общества.

Обзор нормативно-правовых актов Республики Казахстан позволяет определить круг терминов, используемых в сочетании со словом «стратегия». Уяснение этих терминов во взаимосвязи представляется особенно важным, так как позволит изучить не только пра-

вовое значение самого искомого термина, то есть стратегии развития, но и способов их реализации — через определение всевозможных стратегических объектов и сфер деятельности.

Для раскрытия сущности понятия «стратегия развития Казахстана» необходимо сделать краткий этимологический анализ термина. Проведенный анализ показывает, что термин «стратегия» употребляется в следующих значениях:

1. Наука о ведении войны, искусство о ведении войны. Теория военной стратегии.

2. Общий план ведения войны, боевых операций. Победоносная стратегия.

3. Искусство руководства общественной, политической борьбой, а также искусство планирования руководства, основанного на правильных и далеко идущих прогнозах. Стратегия научного поиска. Все это является переносным значением.

Прилагательное «стратегический» используется в значении имеющий военное значение. Стратегические резервы. Стратегические наступательные вооружения. Стратегический план. Стратегическое сырье /1/. Лингвистический анализ показывает, что в перечисленных словосочетаниях прилагательное стратегический образовано от слова стратегия в первом значении.

А в словосочетании «стратегия развития» контекст употребления показывает, что она используется в переносном значении, как искусство планирования руководства, основанного на правильных и далеко идущих прогнозах, и это наиболее явно определяемое значение. Контекстный анализ значения термина «стратегический» исходя из употребления в исследованных документах, позволяет сделать следующие выводы:

1. Данный термин в основном означает особую важность для государства.

2. Преимущественно эта важность связана с обеспечением безопасности (прежде всего - обороноспособности и государственной безопасности), стабильности и устойчивости развития.

В связи с вышесказанным, значение стратегического планирования для повышения конкурентоспособности Республики Казахстан и качественного роста уровня жизни казахстанских граждан, а также развития регионов нашей необъятной страны трудно переоценить. Вполне понятно внимание, которое уделяется формированию системы стратегического планирования высшими органами государственной власти независимого Казахстана. В рамках стратегического планирования формируются прогнозы, нормативно-правовые акты, концептуальные (концепции, стратегии, доктрины, основы), программные, планирующие и распорядительные, а также вспомогательные (аналитические, информационные, справочные) и другие документы.

Стратегия развития Казахстана до 2030 года заложила правовую основу

создания в стране механизма стратегического планирования. Она отвечает требованиям сегодняшних условий рыночной экономики и демократической политической системы. В стратегии «Казахстан-2030» увязано воедино социально-экономическое развитие страны и обеспечение ее безопасности. Такое развитие с учетом интересов национальной безопасности можно назвать стратегическим развитием. Принцип «обеспечение национальной безопасности через устойчивое развитие» признан основополагающим применительно к стратегическому планированию и обеспечению национальной безопасности. Действительно, этот принцип логически вытекает из положений Закона РК «О национальной безопасности», в которой дается широкая трактовка понятия «безопасность»: внешняя безопасность, военная безопасность, экономическая безопасность, информационная безопасность, общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность личности. То есть, в целом национальная безопасность является состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства. При этом под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Таким образом, угрозы безопасности - это в первую очередь угрозы развитию.

И наоборот - именно развитие позволяет наилучшим образом противостоять угрозам безопасности в современном быстро меняющемся мире. В конечном итоге мы строим не крепость, а открытое и динамично развивающееся общество, способное интегрироваться в мировое хозяйство и противостоять угрозам и вызовам глобализации. Как видим, Стратегическая программа развития Казахстана до 2030 года выступает одновременно условием, критерием и целью, как обеспечения национальной безопасности, так и ускоренного развития страны.

Однако общество не может успешно развиваться с продуманной стратегией, если нет соответствующего комплексного стратегического управления. Необходимо, прежде всего, стратегическое целеполагание, которое призвано определить, к чему следует стремиться, чего добиваться, какой в будущем должна стать наша страна. К сожалению, сегодня в процессе долгосрочного целеполагания обычно не учитываются результативность функций государственных органов, всевозможных национальных компаний и фондов развития на современном этапе. Вследствие чего каждый год остаются неосвоенными огромные средства, выделенные из государственного бюджета для реализации программ развития. В 2010 году неосвоенные бюджетные деньги составили рекордную сумму - 130 млрд. тенге. Это показатель системного недостатка сегодняшнего государственного управления.

Для продуктивной работы должны быть выбраны средства достижения поставленных целей, выявлены факторы - угрозы и риски, которые могут затруднить реализацию избранных приоритетов. Государство, организовав и

осуществляя стратегическое планирование, призвано не только определять стратегические приоритеты, но и создавать благоприятные условия для устойчивого развития. Такое развитие в современных реалиях, по мнению большинства экономистов, зависит не только и не столько от состояния экономики, сколько от качества государственного управления.

Чтобы добиться успеха реформ, построить социальное государство, нужно изменить сам способ движения к прогрессу. Необходим, как считает Президент страны Н.А. Назарбаев, стратегический прорыв к новой идеологии, опережающей события, ориентирующей и сплачивающей людей.

Новое качество ежегодному посланию Президента Республики Казахстан от 29 января 2010 года «Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстан» придает прогноз развития ситуации в сферах обеспечения национальной безопасности на следующие 10 лет.

То есть, новое послание определило стратегические направления и цели развития страны на текущее десятилетие в рамках утвержденного Главой государства Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года. В данном стратегическом документе обозначен ряд задач по дальнейшему развитию экономики; созданию условий качественного улучшения бизнес среды; укреплению социальной составляющей государственной политики.

Это дает возможность системно взглянуть на проблемы развития государства, научно подойти к формулировке стратегических ориентиров, которых предстоит достичь, задач, требующих решения, и приоритетных направлений деятельности на региональном, ведомственном и межведомственном уровнях. При разработке прогноза принимались во внимание ключевые аспекты, связанные с текущими и новыми внешними и внутренними угрозами национальной безопасности.

Таким образом, разработка системы стратегического планирования развития страны и обеспечения ее безопасности вступает в решающую стадию. Сейчас только от нас самих зависит, сумеем ли мы реализовать солидные заделья, созданные нашими общими усилиями, и приступить к практической работе по выстраиванию в масштабах всей страны современных механизмов стратегического управления.

Глава государства обозначил народу Казахстана вектор уверенного движения вперед сквозь бурю экономических и цивилизационных катаклизмов. Он аргументировано показал, что только форсированная индустриализация, только инновации, только многократный рост производительности труда позволят Казахстану занять выгодную и прочную позицию в новом посткризисном мире.

Сегодня с уверенностью можно констатировать, что достигнутые успехи Казахстана стали прочной основой для дальнейших последовательных шагов по повышению благосостояния населения, модернизации экономики, формированию современного гражданского

общества. Все это возможно, в первую очередь, благодаря упорству, трудолюбию и целеустремленности казахстанцев. Особое значение в этой связи имеет формирование гражданского сознания молодежи и реализация эффективной молодежной политики. Сегодня мы все осознаем, что целостная и последовательная государственная молодежная политика является важнейшим фактором устойчивого развития страны, ведь молодежь – будущее страны.

Государственная политика по отношению к молодёжи должна создавать условия, которые позволяли бы подрастающему поколению как можно раньше обретать свою самостоятельность, максимально раскрывать свои способности и реализовывать жизненные силы, быть готовыми взять на себя ответственность за будущее страны. В основу новой молодежной политики должны быть заложены полное доверие к молодёжи, поддержка молодежных инициатив, защита прав и интересов молодых. Молодёжное движение должно быть свободным, заорганизованность, строгая регламентация неизбежно ведёт к снижению его активности. Происходящие в стране глубокие преобразования вызывают настоятельную необходимость активизации деятельности всех слоев населения, и в первую очередь молодежи, при этом регулирующим фактором должна стать системная внутренняя политика государства.

Процесс социализации молодого поколения не может идти сам по себе, в отрыве от процессов, которые происходят в современном обществе, на данном этапе его развития. Для того, чтобы направить этот процесс в нужное русло, необходима новая государственная молодежная политика, результатом которой явилось бы плавное вхождение молодого поколения в рыночные реалии современности и осознание необходимости его активной роли в процессе реформирования нашего общества.

Государственная молодежная политика претендует на то, чтобы стать основополагающей в системе социально-экономического развития страны. В своей основе молодежная политика - необходимый компонент развития любой страны. Именно поэтому очевидно, что ведущие принципы государственной деятельности в этой области должны включать защищенность молодежи; поддержку молодежных инициатив; поощрение деятельности любых общественных объединений, проводимой в соответствии с целями молодежной политики, в том числе и на альтернативной основе.

Выработка и реализация государственной молодежной политики имеет первостепенное значение для современного Казахстана. Ведь от степени гармонизации отношений общества и молодежи зависят дальнейшие социально-экономические, политические перспективы развития нашей страны.

Подводя итоги вышеизложенного, констатируем, что Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года дает возможность найти новые пути для решения проблем молодежи, создания необходимых условий

для их социальной ориентации, широкого привлечения молодежи к самостоятельной работе, воспитания их в духе патриотизма, достойного гражданина Казахстана. Избранный Казахстаном в качестве основы демократического преобразования общества прогрессивный путь способствует осуществлению новых задач.

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка. –М., 1991. –С. 770.

2. Послание Президента народу Казахстана. “Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана”. Казахстанская правда – 30 января 2010 года

Түйін

Мақалада Қазақстанның 2020 жылға дейін арналған даму стратегиясы аясында еліміздің жастар саясатын іске асыру барысы мен онын маңызы қарастырылып, автор мұнын негізінде бірнеше ұсыныстар жасаған.

Summary

In this article, the author reveals the Kazakhstan Development Strategy do2020 year as having a tremendous creative potential for enabling the implementation of youth policy

**ОРТАЛЫҚ АЗИЯ МЕМЛЕКЕТТЕРІНДЕГІ
ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН
ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.
ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СТРАНАХ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.**

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Т.М. Асанов –

кандидат политических наук,

депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан

В Республике Казахстан формируется новая система государственно-общественного управления. Главной ее особенностью на начальном этапе были критика советского наследия, сохранение традиций этатизма, осознание учета требований большого по территории полиэтничного государства. Настоящий же период развития Казахстана связан, прежде всего, с политикой нынешнего президента, направленного на создание системы эффективного государственного и местного управления, на обеспечение общественной безопасности и порядка. Реформы проводятся в рамках политики выстраивания единой вертикали власти, предполагающей с одной стороны - создание институтов гражданского общества, с другой стороны - укрепление порядка.

На протяжении последнего десятилетия у нас предпринимаются попытки по реформированию системы местного самоуправления. Местное самоуправление - власть, наиболее приближенная к населению. Близость определяется не столько ее местом в иерархической лестнице, сколько теми функциями, которые она выполняет. Занимаясь вопросами местного значения, она должна решать их в интересах населения. Поэтому муниципальное управление предусматривает наличие представительных органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда их функции может выполнять сход /1/.

Органы местного самоуправления, будучи активным хозяйствующим субъектом, или имея определенные полномочия на ведение местного самоуправления, могут выполнить широкую деятельность, такие как:

- рациональное использование земель местного сообщества;
- комплексное социально-экономическое развитие территорий местных сообществ и их объединений;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий;
- коммунальный транспорт и дороги;

- бытовое и торговое обслуживание;
- дошкольное, школьное и профессиональное образование в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного сообщества;
- развитие физической культуры, спорта и туризма;
- охрана общественного порядка;
- охрана окружающей природной среды и т.д.

Говоря об общих принципах организации таких органов, О.А. Велихов справедливо отмечал следующее: "К аппарату местного самоуправления, отвечающему своей цели, надлежит применять следующие требования:

- во-первых, он должен правильно и с достаточной гибкостью отображать подлинные интересы и нужды местного сообщества;
- во-вторых, он должен соответствовать принципу экономии средств и сил, то есть при наименьших затратах на его содержание, работать быстро, гладко и без лишних формальностей;
- в-третьих, он должен выдвигать на исполнительные должности людей опытных и ответственных, создавая для них наиболее благоприятную обстановку работы" /2/.

В рыночных условиях господствует многообразие собственности, свобода хозяйственной деятельности и предпринимательства. В этой ситуации, как показывает мировой опыт, органы местного самоуправления основную свою функцию - обеспечение комплексного социально-экономического развития территории осуществляют, прежде всего, через систему коммунальных служб, удовлетворяющих потребности проживающего населения, а также находящихся на территории различных предприятий. Речь идет о таких услугах, как: водоснабжение, электроснабжение, санитарно-эпидемиологическая служба, коммунальный транспорт, регистрация актов гражданского состояния, услуги социальной инфраструктуры (музеи, театры, школы), похоронные услуги и т.д.

Однако наши города попали в сферу влияния естественных монополий (энергетических, транспортных, газовых, водно-хозяйственных и других). Однако проблема в том, что естественные интересы таких корпораций заключаются в успешном ведении бизнеса и извлечении прибыли, а отнюдь не в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы или развитии предпринимательства в городе. Поэтому интересы бизнес-групп по отношению к местному сообществу являются скорее пассивными: корпорации заинтересованы в том, чтобы им не мешали нормально работать. Однако есть и обратные примеры, когда бизнес-группа активно осваивает городские ресурсы, фактически мешая развитию в городе любого не принадлежащего ей бизнеса.

В свою очередь, муниципалитеты в лице акиматов, разделив с крупным бизнесом и региональными структурами «зоны влияния», озабочены укреплением собственной власти и развитием контролируемых ими местных

