



ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Казахский национальный педагогический университет имени Абая

# ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы  
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 1 (20), 2010 г.



Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



# ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы  
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 1 (20)

Алматы, 2010

**Хабаршы.** «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы: Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2010. - № 1 (20). - 96-бет.

**Вестник.** Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы: КазНПУ им.Абая. - 2010. - № 1 (20). - 96 с.

**Главный редактор**

*акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ*

**Редакционная коллегия:**

*д.полит.н., доцент Ж.К.Симтиков,  
ст.преподаватель А.К.Кульбаев (ответ.секретарь),*

*д.и.н., проф. С.З.Нарматов,  
д.полит.н., проф. Ж.Р.Жабина,  
д.полит.н., проф. С.Ш.Мусатаев,  
к.ю.н., доц. А.А.Сабитова*

# ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ В НОВОМ МИРЕ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

---

## ПЕРСПЕКТИВЫ ВСТУПЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ (ВТО)

Е.А.Кузнецов –  
*д.и.н., профессор*

В своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» Н.А.Назарбаев выдвинул «Стратегический план – 2020 – Казахстанский путь к лидерству», в котором поставлены задачи ускоренной диверсификации экономики и на этой основе существенного роста товарооборота страны /1/. Торговля становится важнейшим фактором экономического роста как развитых, так и развивающихся стран. Этот фактор возник не спонтанно, а на основе постепенной и последовательной выработки согласованных на международном уровне правил, способствующих свободному перемещению товаров, капиталов и услуг. В 1947 году между 23 государствами мира было заключено Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ), которое выработало совокупность правил, регулирующих торговлю товарами. В последующие годы эти правила совершенствовались и дополнялись, росло и количество стран, присоединившихся к ГАТТ. В 1990 году ГАТТ уже насчитывал 90 стран-членов. В 1995 году, после серии длительных переговоров, была создана Всемирная торговая организация (ВТО) – как преемница ГАТТ и как международный институт, деятельность которого подчинена идеям либерализации и справедливого порядка в мировой торговле. Решение о ее создании было принято в итоге многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда ГАТТ, который завершился в декабре 1993г. Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994г, поэтому Соглашение об учреждении ВТО называют также Марракешским соглашением. Одновременно были приняты и вступили в силу Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Если ГАТТ занималась регулированием только торговли товарами, то сфера деятельности ВТО более широка: помимо торговли товарами она регулирует также торговлю услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. ВТО имеет юридический статус специализированного учреждения системы ООН. Первоначально в ВТО вступили 77 государств, но

в 2009 году членами являлись 153 страны. Членство в ВТО имеют Литва, Латвия, Эстония, Армения, Грузия, Молдова, Кыргызстан, Украина. Важным событием стало вступление в ВТО в декабре 2001 года Китая, считающегося одним из наиболее перспективных участников мировой торговли. На долю входящих в ВТО стран приходится примерно 95 процентов мирового товарооборота. Еще ряд стран официально выразили желание войти в эту организацию и имеют статус государств – наблюдателей. Главная задача, ради которой создавалось ВТО, – содействие беспрепятственной международной торговле.

Таким образом, сформирована и все больше набирает силу не просто многосторонняя, а поистине уникальная торговая система, которая институционализована во многих аспектах и содержит обязательные для всех стран – членов ВТО нормы и правила.

Казахстан начал процесс присоединения к ВТО в январе 1996 года с момента подачи официального заявления о вступлении. В феврале этого же года ему был представлен статус наблюдателя. Одновременно с представлением статуса наблюдателя была создана Рабочая Группа по вступлению Казахстана в ВТО. В целях координации процесса вступления в 1996 году постановлением Правительства Республики Казахстан была создана Межведомственная комиссия по вопросам ВТО (МВК). В настоящее время она преобразована в МВК по вопросам таможенно-тарифной политики и участия в международных экономических организациях. В июле 1996 года Казахстан подготовил и направил на рассмотрение членов Рабочей Группы – Меморандум о внешнеторговом режиме. Начальный этап вступительного процесса в ВТО можно характеризовать, как ознакомительный для стран – членов ВТО с внешнеторговым режимом Казахстана и его совместимости с Соглашениями ВТО.

В Секретариат ВТО направлены материалы, касающиеся различных сфер экономики Казахстана; практики регулирования ценообразования, системы налогообложения, субсидий в отдельных экономических секторах экономики, режима иностранных инвестиций, импортного таможенного тарифа, защитных мер национальных производителей, импортного лицензирования, регулирование экспорта, системы стандартизации и сертификации товаров, операций с обменом валюты, планов законопроектных работ и др. Как отмечает Н.А.Назарбаев, наше будущее зависит от дальнейшей модернизации экономики и развития базовой инфраструктуры<sup>2/</sup>. На первых заседаниях Рабочих Групп со странами-членами ВТО проходило их детальное обсуждение.

Дальнейшей активации переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО способствовали, проведенные в 2003 году переговоры. 22 апреля 2003 года в г.Оттава прошли двусторонние переговоры с Канадой по обсуждению казахстанских предложений по доступу на рынки товаров и услуг, системных вопросов, изменений, в законодательстве Республики Казахстан в области стандартизации и сертификации, гармонизации

завершении информационного периода процесса вступления Казахстана в ВТО.

В целом, по итогам проведенных работ по вступлению Казахстана в ВТО можно сказать, что наметился реальный переход переговорного процесса в русло детального обсуждения параметров будущего членства страны в ВТО /4/. Очевидные преимущества обуславливают насущную необходимость вступления Казахстана в ВТО, которое послужит одним из важных шагов по реализации модернизационной стратегии, «Убежден, что вступление в эту международную экономическую организацию открывает широкие возможности для укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках», - подчеркнул Президент РК Н.А.Назарбаев /5/.

Необходимость и актуальность вступления Казахстана в ВТО диктуется также проводимыми структурными преобразованиями в экономике Республики. Речь идет о развитии отраслей, выпускающих конечную продукцию с высоким уровнем наукоемкости и добавленной стоимости, высокой и средней технологичностью. Рост производства такой продукции может поддерживаться только выходом Казахстана на внешний рынок, который компенсирует «узость» внутреннего рынка и ограниченность внутреннего спроса.

Среди явных преимуществ от вступления в ВТО следует выделить тот факт, что Казахстан не только будет признан страной, интегрированной в мировое хозяйство и мировые структуры, содействующие ее развитию, но и автоматически получит в отношениях со всеми членами ВТО режим наибольшего благоприятствования. Также Казахстан будет иметь дополнительные и выгодные пути транзита для своих товаров. Это особенно важно для развития внешней торговли отечественными товарами. Кроме того, в кратко- и среднесрочной перспективе вступление Казахстана в ВТО важно с точки зрения привлечения инвестиций, прежде всего обрабатывающую промышленность и в развитие высокотехнологичных производств. Большое значение может представлять режим ВТО в отношении торговых споров, особенно при антидемпинговых разбирательствах, применяемых в отношении экспортных товаров Казахстана. Также членство в ВТО позволит решать торгово-политические споры в рамках, предусмотренных в этой организации процедур на более справедливой основе. Вступая в ВТО, страна может реально рассчитывать на получение права участия в разработке норм, регулирующих мировую торговлю, естественно, при соблюдении национальных интересов. Появится возможность доступа к оперативной информации о внешнеэкономической политике и намерениях правительств стран – участниц ВТО, что, в конечном счете, позволит вести более эффективную торговую политику. В связи с расширением импорта отечественный потребитель сможет получить доступ к широкому ассортименту товаров и по более низким ценам.

В то же время следует отметить сложность переговорного процесса о вступлении в организацию. Это связано во многом с тем, что он разбивается

на несколько этапов, проходящих в рамках многосторонних и двусторонних переговоров. Сам договорной процесс построен на принципах взаимности, в соответствии с которыми вступающая страна идет на определенные уступки в области либерализации условий доступа иностранных товаров и услуг на свой внутренний рынок. На вступающую страну распространяются все взаимные обязательства и уступки, выработанные в ходе предыдущих раундов многосторонних торговых переговоров, в том числе и распространение на постоянной основе режима нормальных торговых отношений.

Среди позитивных экономических последствий вступления в ВТО следует выделить то, что либерализация торговли укрупняет рынки и усиливает конкуренцию, в результате повышается эффективность использования ресурсов. Однако в результате вступления в ВТО ни одна страна не застрахована от негативных последствий.

Вследствие увеличения конкуренции возможен спад производства, в первую очередь на импортозамещающих предприятиях. Также следует предвидеть снижение занятости, доходов и частичную потерю неэффективного производственного капитала на неконкурентоспособных предприятиях. Все это может негативно отразиться на торговом балансе страны. Но, по нашему мнению, эти риски для Казахстана минимальны, поскольку проводится кропотливая работа по их предотвращению. Переговоры по условиям доступа на казахстанский рынок товаров включают в себя определение максимальных уровней связывания импортных таможенных пошлин, по которым Казахстан получит право их применения после присоединения к ВТО. Казахстан проводит работы по совершенствованию перечня специфических обязательств по услугам с учетом достигнутых договоренностей со странами – членами ВТО. В переговорах по сельскому хозяйству, помимо тарифного аспекта, обсуждаются объемы государственной поддержки сельского хозяйства и размеры экспортных субсидий. Учитывая, что сельское хозяйство при вступлении в ВТО – наиболее приоритетная отрасль, Казахстан выступает за адекватную тарифную защиту, мерам внутренней поддержки и экспортных субсидий в области сельскохозяйственного производства.

Необходимо учитывать и тот факт, что в экономике республики пока доминирует сырьевой сектор, недостаточно развиты отрасли производства готовой продукции. В частности, отличительной чертой потоков казахстанского внешнеторгового товарооборота являются исключительно высокая доля минерального сырья в экспорте и доминирование продукции высокотехнологичных отраслей в импорте. Но влиянию нового торгового режима будут подвержены не только экспортирующие отрасли, но и секторы, ориентированные на внутренний рынок, поскольку подписание торговых соглашений в рамках ВТО предполагает не только облегченный доступ на зарубежные рынки, но и предоставление аналогичных льгот иностранным производителям на внутреннем рынке.

Казахстан как страна с рыночной экономикой, взявшая курс на достижение сильных позиций в международном сообществе стремится повысить свой внешнеторговый потенциал. Членство в ВТО рассматривается как основной фактор для повышения доступа казахстанской продукции к мировым рынкам, ее конкурентоспособности, развития отечественного бизнеса, увеличения объемов инвестиций и стабилизации экономического роста. Естественно, что Казахстан будет стремиться и должен стремиться к урегулированию своих торговых отношений со странами – членами ВТО на приемлемых и выгодных для себя условиях.

Важное значение имеют вопросы в области экономической и торговой политики страны, как нормы и практика регулирования ценообразования, государственная собственность и приватизация, система налогообложения и применение налогов к импортным товарам, субсидии в отдельных экономических секторах, в частности, в сельском хозяйстве, режим иностранных инвестиций, система валютного обмена и платежей, импортный таможенный тариф, включая любые имеющиеся тарифные преференции, таможенные сборы, защитные меры и другие меры защиты национальных производителей (антидемпинговые и компенсационные меры), импортное лицензирование, регулирование экспорта, государственные торговые предприятия, система стандартизации и сертификации импортных товаров, санитарные и фитосанитарные меры, защита прав интеллектуальной собственности и т.п.

Таким образом, основные положительные моменты вступления в ВТО будут заключаться в следующем:

Во-первых, помимо того, что Казахстан будет признан страной с открытой рыночной экономикой, интегрированной в мировое хозяйство и мировые структуры, содействующие ее развитию, он автоматически получает в отношениях со всеми странами – членами организации режим наибольшего благоприятствования.

Во-вторых, в связи с большой вовлеченностью нашей республики в мировой экспорт нефти, нефтепродуктов, природного газа, электроэнергии и угля для Казахстана большое значение в ВТО будут иметь условия ведения торговли между участниками ВТО на недискриминационной основе. Вступление в ВТО даст Казахстану ряд преимуществ в области лицензирования экспорта, стандартов, применения антидемпинговых и компенсационных пошлин и в целом будет способствовать росту внешнеэкономической активности государства.

В-третьих, от расширения вследствие более эффективной конкуренции на рынке ассортимента и качества товаров и услуг, снижение их цены должны выиграть казахстанские потребители. Снижение цен будет касаться не только готовых импортных товаров и услуг, но и отечественных, в производстве которых используются импортные компоненты. Вместе с тем произойдут соответствующие изменения в объемах и структуре потребления, которое будет приближаться к стандартам развитых стран. Повышение



платежеспособного спроса положительно будет сказываться на росте производства, свидетельствовать об улучшении социально-экономического положения населения.

В-четвертых, для производителей потенциальные выгоды будут связаны с получением облегченного доступа к мировым рынкам товаров, услуг, капиталов, международно-признанных прав для защиты национальных экономических интересов на этих рынках. Произойдет снижение коммерческих рисков – за счет установления более стабильного режима торговли, а также уменьшения транспортных затрат – вследствие гарантирования свободы транзита товаров по территории стран-членов ВТО. Все это будет содействовать снижению себестоимости казахстанской продукции.

В-пятых, создание цивилизованных условий конкуренции и прозрачного правового поля будет стимулировать общее ускорение структурных реформ и даст толчок для создания конкурентоспособной экономики. Этому будет способствовать и приведение национального законодательства (в частности, в сфере налогообложения, таможенного регулирования, стандартизации и сертификации, регулирования сферы услуг, конкурентной политики, охраны интеллектуальной собственности) в соответствие с нормами и правилами ВТО.

В-шестых, перспективы инвестиционного климата в связи с вступлением Казахстана в ВТО будут положительными. Приток иностранных инвестиций в экономику страны увеличится в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытости экономики Казахстана, улучшения законодательной базы, повышения прозрачности инвестиционных процедур, облегчения доступа на внутренний рынок зарубежных финансовых институтов, развития фондового рынка. Инвестиционные потоки, несомненно, приведут к развитию отечественного производства, послужат мощным источником обновления производства и экономического роста страны, будут способствовать модернизации промышленного производства, росту экспорта, привлечению новых технологий и росту рабочих мест, повышению уровня квалификации местных специалистов.

В-седьмых, ускоренное развитие получат отрасли, выпускающие конечную продукцию с высоким уровнем наукоемкости и добавленной стоимости, высокой и средней технологичностью. Рост производства такой продукции может поддерживаться только выходом Казахстана на внешний рынок. В результате расширения присутствия передовых технологий, товаров, услуг и инвестиций на внутреннем рынке, внедрения международных стандартов качества будут созданы благоприятные условия для повышения качества и конкурентоспособности национальной продукции.

В-восьмых, членство ВТО обеспечит Казахстану выход в унифицированное международное правовое пространство, которое создаст всем экспортерам и импортерам стабильные и предсказуемые условия

деятельности. Казахстан может реально рассчитывать на получение права участия в разработке норм, регулирующих мировую торговлю, руководствуясь национальными интересами. Кроме того, появится возможность доступа к оперативной информации во внешнеэкономической политике и намерениям правительств стран-участниц ВТО, что позволит вырабатывать более эффективную торговую и экономическую политику.

Вместе с тем, надо продолжить серьезный анализ всевозможных последствий вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию. Надо учитывать и то, что финансово-экономический кризис 2009-2010 гг. запустил процесс переустройства мира, который сопровождается новыми глобальными и региональными изменениями, прежде всего в экономической области. Образование Казахстаном, Россией и Республикой Беларусь Таможенного Союза ставят задачи координированного подхода к вступлению в ВТО этих стран. Но, само это вступление, при тщательной подготовке, является жизненно необходимым.

1. *Казахстанская правда. – 2010. – 30 января.*
2. *Послание Президента народу Казахстана. Через кризис к обновлению и развитию. // Казахстанская правда. – 2009. – 6 марта.*
3. *Ахмедов С.М. Вступление в ВТО и рынок труда. - М., 2004 – С. 36.*
4. *Сыроежкин К. Вступление Казахстан в ВТО. // Analytic. – 2008. - №3. – С.28.*
5. *Назарбаев Н.А. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира // Казахстанская правда. – 2006. – 2 марта.*

### Түйін

Мақалада Қазақстанның Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру болашағы мен қазіргі жағдайы баяндалады. Автор тағы да бұл ұйымның әлемдік экономикалық қатынастарда алатын орыны мен ролін де егжей-тегжей қарастырады.

### Summary

In article it is told about the future occurrence and a present condition of Kazakhstan in the World Trade Organization. And also the author considers a position and a role of this organization in world economic relations.

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В НОВОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ**

**Г.С. Нарматова -**

*доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая*

Январское Послание Президента Н.А.Назарбаева стало главным событием общественно – политической жизни страны. Послание по своей реалистичности произвело большое впечатление на граждан нашей республики. Оно дало всеобъемлющие ответы на все вопросы, волнующие всех, кому не безразлично будущее нашего общества.

Несмотря на кризис, в послании намечены конкретные пути, обеспечивающие реализацию форсированного индустриально-инновационного развития и на этой базе усилить социальную поддержку всех членов общества.

Известно, что благодаря усилиям и конкретным мерам государства и лично Президента Назарбаева Н.А., кризис в нашей стране прошел относительно безболезненно. Это позволило нашему государству наметить переход на следующий этап развития – до 2020 года, реализовать модернизацию страны, укрепить потенциал и повысить конкурентоспособность республики. Залогом успешного выполнения задач намеченных в Послании Президента, является глубокая вера в поддержку народа, о чем свидетельствуют их отклики на страницах печати, выступления на различных встречах, форумах и конференциях, проходящих в эти дни по всей республике. Задачи, выдвинутые в Послании, носят общенациональный характер. Поэтому в их выполнении все должны принять активное участие, проявляя этим самым свои знания и патриотизм. Без этих факторов невозможна реализация сложных задач, охватывающих все сферы – от экономики до социальных вопросов. В этих условиях на первый план выступают проблемы, от решения которых зависит успех всей работы. А успех любых зависит от социального и физического самочувствия граждан Казахстана. Именно человеческий капитал призван сыграть роль основного двигателя прогрессивных изменений и тех инноваций и роста производительности труда, о которых говорил Н.А.Назарбаев. Поэтому в Послании особо подчеркнуто, что Казахстан был и остается социально ориентированным государством, что повышение доступности и качества образовательных услуг и системы здравоохранения предельно четко определены задачей стратегического характера. В своем Послании Н.А.Назарбаев, излагая суть государственной политики в сфере здравоохранения, на первый план выдвигает вопрос о внедрении здорового образа жизни и принципа солидарной ответственности каждого человека за свое здоровье.

В январском послании Президента РК приоритетным направлением и характерной особенностью социальной политики предстоящего десятилетия

названо улучшение качества и уровня жизни всех жителей нашего общества, укрепление социальной стабильности и защищенности. Поэтому увеличивается объем социальной помощи, о чем свидетельствуют более 30 видов социальных выплат, льгот, пособий и помощи, оказываемых различным категориям населения, которые установлены на республиканском и местном уровнях.

По данным за последние десять лет – средние размеры государственных социальных пособий, пенсий, выросших более чем в три раза, свидетельствуют о том, что Казахстан – эта страна, где государство берет на себя полную ответственность за здоровье, образование и социальную защищенность /1/.

Постоянное проявление заботы о здоровье людей стало тенденцией в государственной политике в сфере здравоохранения страны. В кодексе «О здоровье и системе здравоохранения», одобренном 11 июля 2009 г. на пленарном заседании Сената Парламента подчеркивается, что здоровье народа – гарантия стабильности и процветания государства. Выступая на этом заседании, Министр здравоохранения РК Ж.Доскалиев отметил, что этот законопроект разработан в рамках реализации Послания Президента «Стратегия вхождения Казахстана в число самых конкурентоспособных стран мира» и Государственной программы реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 годы. Основная цель этого документа направлена на повышение статуса казахстанской медицины, кодификацию законодательства в сфере здравоохранения и его соответствие уровню международных стандартов. В заявлении Ж.Доскалиева приводились данные, связанные с улучшением жилищных условий повышением заработной платы не менее чем на 25 процентов, а также тарифных ставок для медицинских специалистов, изъявивших желание работать в сельских медицинских учреждениях. Предусмотрено оказание качественной медицинской помощи населению по централизованному закупу и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения. По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан такой метод обеспечения населения самыми необходимыми препаратами дает возможность снизить цены на них на 14-80 процентов. Это в свою очередь способствует значительному сокращению государственных затрат. В этом направлении определенные сдвиги достигнуты по реализации задач, выдвинутых стратегией «Казахстан-2030». Так в 2008 году в сравнении с 2000 годом на два раза раньше запланированного в республике удвоен объем ВВП и эффективно выполнены социальные обязательства государства. Среднемесячная заработная плата выросла в 5 раз, а средний размер пенсий в 3 раза. Улучшились основные показатели здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 65 до 68 лет. В 2 раза уменьшилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость. За минувшие 10 лет были построены 652 школы и 463 объекта здравоохранения. В республике функционируют медицинские центры

мирового уровня – Национальный центр материнства и детства и институт нейрохирургии. На 2010 год запланировано введение кардиохирургического центра /2/. Как отмечалось в Послании главы государства: «...мы решили все задачи, намеченные на первые десятилетия XXI века» /3/. Во всех областях улучшается медицинское обслуживание граждан Казахстана. Еще в 2004 году была принята государственная программа реформирования и развития отрасли на 2005-2010 годы, успешная реализация которой позволила решить ключевые проблемы охраны здоровья людей.

В результате осуществления всех мероприятий, намеченных государственной программой, достигнута положительная динамика демографических показателей. За последние 5 лет рождаемость повысилась почти на 24 процента, уменьшилась общая смертность населения, что способствовало росту показателей естественного прироста.

Проблемы охраны материнства и детства являются одними из приоритетных в социальной политике нашего государства. В этой связи в республике осуществляется специальная Программа по снижению материнской и детской смертности на 2008-2010 годы. По прогнозу министерства здравоохранения в результате принятых и принимаемых им мер снизится уровень материнской смертности до 40% и младенческой смертности до 24% к 2011 году. В целях снижения заболеваемости и смертности детей от тяжелых форм гемофильной инфекции с 2008 года в стране проводится плановая вакцинация детей, которой охвачено более 519 652 ребенка /4/.

В результате принятых и принимаемых мер государством намечена тенденция в сторону снижения темпов роста общей заболеваемости населения. Статистические данные свидетельствуют о том, что за последние пять лет заболеваемость населения в республике несколько стабилизировалась. Но, несмотря на принятый комплекс мер министерством здравоохранения и медицинскими учреждениями на местах, показатели общей смертности населения остаются довольно высокими. Главными причинами этого являются болезни системы кровообращения, заболевания органов дыхания, травмы и отравления. Дальнейшие усилия работников медицины будут направлены на преодоление и профилактику этих болезней. В частности, выполняя поручения Президента Республики, выполнен определенный объем работы по строительству кардиохирургических центров в Астане и Павлодаре, а также в Алматы. За 2008 год по стране выполнены 3561 кардиохирургических операций против плана 3476 операций, в том числе 789 операций аортокоронарного шунтирования, более 855 операций стентирования коронарных артерий. Планомерное наступление на вышеуказанные болезни способствовало открытию в декабре 2008 года кардиохирургических отделений в Алматинской, Западно – Казахстанской и Северо – Казахстанской областях. Для обеспечения их высококвалифицированными специалистами кардиохирургического профиля 58 сотрудника прошли курсы повышения квалификации в клиниках ближнего и

дальнего зарубежья. Принимаются конкретные меры по снижению смертности от сердечно – сосудистых заболеваний путем обеспечения больных льготными лекарствами. Все эти меры в определенной степени помогли снизить смертность от болезней системы кровообращения по сравнению с 2004 годом на четыре процента /5/.

Поскольку охрана здоровья населения и право на медицинскую помощь является одним из приоритетов государственной политики Республики Казахстан, что прописано и в высшем нормативном акте конституции страны. Таким образом, охрана здоровья населения составляет одну из основ конституционного строя Республики. Право на медицинскую помощь реализуется путем предоставления больным бесплатной и льготной медицинской помощи в государственных и частных учреждениях здравоохранения, финансированием республиканских программ охраны и укрепления здоровья населения, реализацией мер по развитию государственной, частной систем здравоохранения, поощрением деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта, туризма, экологического и санитарно – эпидемиологического благополучия. Все это предусмотрено в январском послании Главы государства Н.А.Назарбаева, который подчеркнул, что «успешность реализации стратегии модернизации страны зависит прежде всего от знаний, социального и физического самочувствие казахстанцев» /6/.

При этом Президент выдвигает на первый план здоровье народа, которое является главным условием и определяющим фактором для достижения стратегических задач на 2020 годы.

С января 2010 года пациентам клиник будет предоставляется возможность свободного выбора и медицинской организации, в учреждениях здравоохранения начнется внедрение международных стандартов управления качеством медицинских услуг. Все эти новые условия обслуживания пациентов связаны с переходом всей системы здравоохранения страны на Единую национальную систему здравоохранения (ЕНСЗ). Новая система обеспечит, в первую очередь, свободный выбор пациентом врача и медицинской организации в республике. После завершения аккредитации лечебных учреждений республики будет определен перечень стационаров, в которых станут оказывать услуги в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. В этих условиях, в такие поликлиники и потекут бюджетные средства, независимо от места жительства больных.

Предполагается, что на первом этапе Государственной программы реформирования и дальнейшего развития здравоохранения, каждое медицинское учреждение будет стремиться к укреплению своей материально – технической базы. Здесь имеется ввиду наличие современной диагностической аппаратуры, цифровых флюорографических аппаратуры, а также лаборатории, оснащенные современными анализаторами, предусмотрено внедрение в лечебный процесс компьютерной программы. Ожидается колоссальная работа по организации капитального ремонта почти

всех зданий медицинских учреждений Республики для обеспечения результативной работы в условиях высоких требований нового десятилетия (2020 г.). В этой связи крайне необходимо перестроить систему организационной стационарной помощи с точки зрения ориентированности ее на конечный результат. Для обеспечения эффективного лечения комитетом по контролю медицинской и фармацевтической деятельности совместно с независимыми медицинскими экспертами разработана система оценки результативности лечения и финансирования поставщиков услуг с учетом достижения индикаторов качества.

Такая система финансирования с предоставлением пациентам права выбора будет требовать повышения конкурентоспособности клиник. А это в свою очередь выдвигает на первый план требования повышения профессионального уровня медицинских специалистов, то есть речь идет о коренном улучшении качества подготовки врачей. Для решения кадровых вопросов требуется внедрение действующих механизмов стимулирования их труда. На это и ориентировано январское Послание 2010 г. Президента РК Н.А.Назарбаева, который особо подчеркнул, что «...сегодня мы готовы к внедрению системы финансирования и оплаты медицинских услуг, ориентированного на результаты. Создали все необходимые базовые условия для эффективной системы лекарственного обеспечения. 50% лекарств будут производиться в нашей стране» /7/. Человек – главное богатство страны. Это то, что «...должно стать главным в государственной политике в сфере здравоохранения и повседневной жизни населения» /8/.

Действительно человеческий капитал является основным двигателем всех тех прогрессивных преобразований инноваций и роста производительности труда в новом десятилетии.

1. Рыжкова Н. Движущей силе почет и заботу. //Казахстанская правда. – 2010. – 6 февраля.
2. Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана. Послание Президента Республики Казахстан //Казахстанская правда. – 2010. – 30 января.
3. Там же
4. Доскалиев Ж. Развитие здравоохранения на современном этапе: системный подход и курс на инновации. //Мирас. – 2009. - №1 – С.46.
5. Там же
6. Новое десятилетие – новый экологический подъем – новые возможности Казахстана. //Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана //Казахстанская правда. – 2010. – 30 января.
7. Там же.
8. Там же.

Түйін

Мақалада жаңа онжылдықтағы Қазақстанның денсаулық сақтау саласындағы мәселелері қарастырылды.

Summary

The tasks in the sphere of public health in Kazakhstan in new ten – year period are considered in the article.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ДАМУЫНЫҢ ЖАҢА МҮМКІНДІКТЕРІ МЕН МАҚСАТТАРЫ

Т.З.Төлегенов –

*Абай атындағы ҚазҰПУ «Халықаралық  
қатынастары» кафедрасының аға оқытушысы*

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев мемлекетіміздің болашақ стратегиялық жоспарларын айқындай келе, кезекті Қазақстан халқына арналған Жолдауында: «Халқымызда «Ынтымақты елде бақ тұрар» деген дана сөз бар. Біз қазығы берік, мемлекеттігі бекем, төрт құбыласы сай қазақ елінің айбынын асырып, атағын әлемге әйгіледік. Біз толайым табыстарға қол жеткізіп, биік белестерді бағындырдық, алайда алар асуымыз әлі де алда. Біз сияқты халқының саны аз, экономикасы даму үстіндегі елге технология ауадай қажет. Сонда ғана әлемнің алып мемлекеттері мен төңірегіміздегі елдер бізбен санасады. Бұл бағдарламаның түпкі мақсаты – еліміздің тәуелсіздігін баянды ету, қазақтың ұлт болып өркендеуіне жол ашу, оның тілі мен мәдениетінің кең құлаш жаюына мүмкіндік туғызу. Келер ұрпақтың жүзін жаркын ететін бұл мақсатқа біз асқан табандылықпен ел бірдігін сақтай отырып қана қол жеткізе аламыз» - деп атап көрсетеді./1/

XXI ғасыр адамзат әлеміне алға басудың небір жетістіктерімен қатар үрей мен қорқынышын қоса жеткізуі әрбір саналы жанды толғандыруда. Қорқыныш пен үрей ертеңгі күнге сеніммен қарауға кері әсерін беретіндігі белгілі. Қазіргі таңдағы лаңкестік, экстремизм мен сеператизмнің белең алуы қарқынды дамыған алпауыт мемлекеттіктердің өзін болашаққа бағытталған даму жоспарына қайта үңілуге мәжбүрлеуде. Әлемдегі әр мемлекет өзінің саяси сипаты мен тұрақты экономикалық дамуына нақты қол жеткізу үшін күрес майданында жүргенде жаһандандудың жалыны өз белгілерімен көріне бастады. Жаһандандудың басты үрдістері дегенде, оның үш сипаты: елдердің арасындағы тауар қозғалысы, капиталдың, адамдардың еркін қозғалысы айқын байқалуда екені белгілі. Жаһандандудың факторы ретінде халықаралық валюталық операциялардың серпінді дамуы басты жетістік ретінде саналуда. Дегенмен де осы аталған негізгі факторлар жоғарыда аталған лаңкестік пен экстремистік пиғылдардың еркін қанат жаюына мүмкіндік тудырушы рөлде



тұрмағанына куә бола аламыз ба? Бұған біз жаһандандудың келесі бір шешуші факторына саналатын ақпараттық даму еркіндігі мен идеялардың еркін қозғалысын қосайық. Барлығымызға белгілі жаһандандудың негізгі көрсеткіштері және көңіл қобалжытар қауіптісі десек те болады әр елдің әлеуметтік, саяси және мәдени айырмашылықтарының жойылуын айтуға болады. Бұдан келіп шығатын қорытынды қоғамдағы әлеуметтік топтардың арасындағы айырмашылық, жіктелу жедел түрде ашыла түседі. Міне, осы жағдайға келгенде үлкенді-кішілі мемлекеттердің барлығының да болашаққа салықалы саясат ұстануы мен бағдар жасауы кезек күттірмейтін мәселеге айналған. Осы жаһандану үрдісіне сәйкес әр халық өзінің болашаққа даму жолы мен жаһандық толқындағы экономикасы мен әлемдік саясаттағы рөлін ерте бағамдауға тырысуда. Бұл үрдістен енесіні енді ғана түзеген Қазақстан Республикасы да қалыспауда.

Қазақстан Республикасының президенті Н.Ә.Назарбаев мемлекетіміздің болашақ стратегиялық жоспарларын айқындай келе: "Жаһандану - әлемдік дамуды айқындайтын басым тенденцияға айналды", - дейді. Сонымен қатар жедел қарқынмен дамып келе жатқан жаһандану толқынына төтеп беретіндей ел болу үшін саяси-әлеуметтік жетістіктерге қоса тұрақты экономика мен әлемдік рынокта өзіндік орыны бар технологиялық жетістіктерге жетудің қажеттілігін баса атап өтеді. "Жаһандану жағдайында жоғары деңгейде дамыған елдердің артықша ұтысқа кенелетіні түсінікті жайт. Басқа мемлекеттер, соның ішінде Достастық елдері шикізат ресурстарының көзі әрі техникалық деңгейі төмен өнімдерді өткізетін рынок ретінде әлемдік дамудың артқы шебінде қалып қою қаупі бар", - дейді президент Н.Ә.Назарбаев.

"Болашақта әлемдік экономика негізінен Еуразияның есебінен қарыштап дамиды деген болжам айтылуда". "Еуропаға жол" бағдарламасы Қазақстанның алдына қойылған міндеттерді айқындаудағы басты бағыттарды анықтауға арналған. Оған мысал, еліміз өз тәуелсіздігіне қол жеткізген күндерден бері өркениетті елдермен экономикалық ынтымақтастықты дамытуға, жаңа технологияларды тартуға бағытталған іс-шаралары өз нәтижесін беруде.

Қазақстан өзінің тәуелсіздігін алғаннан кейін жан-жақпен әр түрлі деңгейдегі байланыстарды орната отыра, өзінің аймақтық және әлемдік деңгейдегі тұрақтылық пен ынтымақтастық мәселелеріне де қатысты өз ұстанымдарын батыл түрде жариялауда. Қазақстан Республикасының халықаралық саясат алаңында өзіндік орны мен ұстанымы бар елге айналуын қазақстандықтар зор мақтанышпен айта алады. 2010 жылы ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуіміз осының айқын дәлелі. Бүгінгі таңда еліміз Еуропа Одағымен, НАТО-мен өзара сенімге құрылған әріптестік қарым-қатынастар орнатса, ал ШЫҰ, АӨСШК сияқты ұйымдарда белсене әрекет етіп келеді. Еліміздің ЕҚЫҰ – ға төрағалығы және екі жыл қатарынан «үштік» құрамында болуы халықаралық аренадағы беделді ұйымдардың арасындағы өзара сенім мен ынтымақтық арттыруы тиіс. Осылайша, елімізге

Еуразиялық құрлықта маңызды міндеттер жүктеліп, үлкен жауапкершілік жүгі артылып отыр.

Ұлтаралық татулық пен дінаралық келісім ошағына айналып отырған Қазақстан Орталық Азиядағы және Еуразиялық құрлықтарындағы тыныштық пен бейбітшілікті сақтауда басты бітімгерлік миссияны атқаруда өзіндік тәжірибесі бар ел екені белгілі. Қазақстан Республикасының әлемдегі бейбітшілік пен татулық бағытына байланысты батыл көзқарасының бір белгісі ретінде, әсіресе Ауғанстандағы жағдайды тұрақтандыруға байланысты бірқатар ұсыныстар жасап отырғандығын атап өтуге болады. Егер бұл ұсыныстар шын мәнінде жүзеге асырылып жатса, онда осы елдегі жағдай біршама түзелетіні анық. Сондай-ақ, әлемді аландатып отырған Иран және Солтүстік Корея ядролық бағдарламаларының шектен шығып кетпеуіне Қазақстан ядролық қарудан өз еркімен бас тартқан ел ретінде үлгі бола алады.

Қазақстан Республикасы халықаралық құқықтың дербес тұлғасы ретінде өмір сүрген алғашқы жылдарынан бастап-ақ мемлекеттік, аймақтық, әлемдік деңгейлердегі бейбітшілік пен қауіпсіздік мәселелеріне көңіл аударып бастаған ел ретінде танылды. Халықаралық байланыстары айтарлықтай кеңейіп, нығая бастаған “Шанхай ынтымақтастық ұйымы” қазіргі кезде өзінің саяси, қауіпсіздік және экономикалық күш-қуаты жағынан Азияда ғана емес, әлемдегі ең беделді ұйымдардың біріне айналып отыр. Ұйымның құрылуы мен өміршеңдігіне аса тығыз қатынасы бар Қазақстан Республикасы өзінің мемлекеттер аралық жан-жақты ынтымақтастықты одан әрі тереңдетуге ұмтылып, саяси көпполярлық, экономикалық және ақпараттық ғылымдану процестерінің дамуы жағдайында аймақтағы бейбітшілікті нығайту, қауіпсіздік пен тұрақтылықты қамтамасыз етуге жеткен жетістіктерін жоғары бағалайды. Қазақстан Республикасының тұрақтылық пен қауіпсіздік бағытындағы ұстанымдары қазіргі әлемдегі қауіпсіздікті тек әскери-саяси тұрғыдан ғана қарастыруға болмайтындығын, жаһандану дәуірінде қауіпсіздіктің экологиялық, технологиялық т.б. бағыттарын айқындай білуге жол сілтейді. Мемлекетіміздің қауіпсіздікті ынтымақтастық арқылы іске асыру ұстанымы өз нәтижесін беруде. ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер арасындағы антитеррорлық сипаттағы негізгі құжаттың қабылдануы терроризмге, сепаратизм мен экстремизмге қарсы күрестегі ынтымақтастық тұжырымдамасының онды жағын көрсетті.

Қазақстан ұлтаралық татулық пен дінаралық келісім ошағына айналған мемлекет. Әлемдік және дәстүрлі дін көшбасшыларының құрылтайлары Қазақстанда тұрақты түрде өткізіліп тұруы осының басты дәлелі болса керек. БҰҰ-ның бұрынғы бас хатшысы Кофи Аннан елімізге келген сапарында Қазақстан халқы Ассамблеясының жұмысына баға бере келе, елімізге «кішігірім біріккен ұлттар ұйымы» деп баға берген еді. Рим Папасы Иоанн Павел II Қазақстанға сапарында еліміздің «өркениеттер, халықтар, мәдениеттер және діндер арасындағы көпір» екендігін ерекше атаған еді.

Қазақстан сондай-ақ бірқатар халықаралық маңызы бар жиындарды да

өткізуге ықпал еткенін атап өткеніміз абзал. «Бейбітшілік пен тұрақтылық форумы» атындағы халықаралық бейбітшілік пен келісім конференциясының, ЕҚЫҰ толеранттылық жөніндегі келісімінің, ЕҚЫҰ ПА 17-ші сессиясының өткізілуі Қазақстанға деген нық сенім мен түсіністіктің орын алғандығын көрсетеді. Еліміздің мұсылман елдері, сондай-ақ ТМД мен Азия елдері арасынан бірінші болып ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуі Батыс әлемінің мұсылмандарға деген теріс түсінігін түбірімен өзгертуге мүмкіндік туғызып отыр /2/. Қазақстан Республикасы дінаралық, мәдениетаралық үнқатысу бағытында, ұлттық және халықаралық деңгейдегі сенім мен діни, ар-ождан мен сөз еркіндігі, өзара түсінік пен құрмет, толеранттылықты орнықтыру бағыттарында аса жоғары нәтижелерге жетуде.

Қазақстан Республикасының президенті Н.Ә.Назарбаев «Қазақстан-2030» Стратегиясының 10-жылдығымен тұспа-тұс келген «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» атты дәстүрлі халыққа жолдауында: «Тәуелсіздікке қолымыз жеткен алғашқы күннен бастап Сіздер мен біздер барлық қажыр-жігерімізді жұмсап, енесін асқақатқан Жаңа Қазақстан барған сайын нық сеніммен алға басып келеді. Дамудың өзі таңдаған данғылына түскен еліміздің атағы шартарапқа таралып, әлемдік қоғамдастықтың алдындағы абыройы да жылдан жылға артып отыр», - деп атап өткендігі белгілі /3/.

Тәуелсіздікке қол жеткізген әрбір мемлекеттің орнықты дамуы мен болашаққа нәтижелі қадамдар жасау мүмкіндігі ел басшылығы, оның саяси элитасының таңдап алған бағытына тікелей байланысты екендігіне Қазақстан Республикасының даму стратегиясы дәлел болуда. Халқының кең қолдауына ие болған келешегі зор идеологиялық бағыт-бағдарлар Қазақстан Республикасының жемісті дамуының кепілі ретінде танылуда. Қоғамның жаңа сапалы әлеуметтік – саяси деңгейге көтерілуі, үлкен серпілістер жолында жұмылған жұдырықтай бірігуі- әрбір мемлекеттің саяси идеологиясындағы басты ұстанымы. Яғни әлемнің алдыңғы қатарлы дамыған елдерінің қатарына қосылу мақсатында жедел жаңару бағытын таңдаған Қазақстан Республикасы өзінің идеологиялық ұстанымында батыл қадамдар жасауда. 2011 жылы еліміздің Ислам Конференциясы Ұйымына да төрағалық етуі осы игі істердің әлемдік деңгейдегі жасампаздық жолына жұмсалатынына куә боламыз деп сенеміз.

*1. Қазақстан Республикасы Президентінің халыққа жолдауы. // Егемен Қазақстан. – 2010.- ақпан.*

*2. Тұранбайұлы А. Төрағалық жаңа жауапкершіліктер жүктейді. // Егемен Қазақстан. – 2009.- 18 тамыз.*

*3. Қазақстан Республикасы Президентінің халыққа жолдауы. // Егемен Қазақстан. – 2007. - ақпан.*

## Резюме

Статья посвящена вопросам укрепления политико-правовой базы государства и новым возможностям и задачам Казахстана в постглобализационный период.

## Summary

Article is devoted questions of strengthening of political-legal base of the state both new possibilities and problems of Kazakhstan in postglobalizational period.

## ЕЛДЕГІ САЯСИ-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУДЫ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ

**А.К.Көлбаев –**

*Абай атындағы ҚазҰПУ «Халықаралық қатынастары» кафедрасының  
аға оқытушысы*

Қазақстанның қазіргі саяси өмірінде терең әрі тез өзгеріп жатқан карама-қайшылығы мол, ескі стереотиптерден бас тарту мен жаңа даму түрін іздеу, саяси-тарихи тәжірибені талқылау мен таяу және алыс болашақтағы мақсаттарға бағыт-бағдар жасау сияқты маңызды процестер жүріп жатыр. Қазақстан Республикасы тәрізді тоталитарлық жүйеден демократиялық қоғамға өтіп жатқан мемлекетте елдің саяси-экономикалық дамуының алғышарттарын талқылап, зерттеу мәселесі өте маңызды. Қазақстан қоғамының түбегейлі модернизацияға ұшырауы бұрынғы қалыптасқан саяси жүйенің, қарым-қатынастар мен саяси дамудың өзгеруіне әсер етті. Жаңа демократиялық қондырғылар, түсініктер, саяси институттар қалыптасты.

Қазақстан Республикасындағы жалпы қоғамдық-саяси даму ерекшеліктері негізінде саяси-экономикалық қатынастардың жаңа формалары мен даму үрдістерін, әрбір ұлттың ерекшеліктерін сақтай отырып, олардың ортақ мүдделерін қарастыру-қоғамның саяси тұрақтылығын қамтамасыз етер негізгі мүмкіндік көздері. Ал бұл мүмкіндіктерді іске асыруда қоғамдағы саяси және әлеуметтік институттардың ықпалы мен рөлі айқын сезіліп отыр. Елбасымыз “ен алдымен экономика содан кейін саясат” деп айтқандай, біздің еліміз үшін ең басты мақсат пен міндет – тәуелсіз елдің экономикасын қалпына келтіріп түзеп, одан әрі қарай дамып гүлдену болады. Мұнда, әрине ең алдымен ұлттық экономикалық қауіпсіздікке үлкен мән берілді. Мемлекет үшін экономикалық қауіпсіздік пен ұлттық мүдделерді қорғаудан биік, әр маңызды мақсат жоқ. Жалпы, айтқандай, экономикалық қауіпсіздік - Қазақстан Республикасының тұрақты дамуы мен экономикалық тәуелсіздігіне қатер төндіретін ішкі және сыртқы жағдайлардан, процестер мен факторлардан

оның ұлттық экономикасы қорғалуының жай-күйі. Қазақстанның тәуелсіз мемлекеттілігін нығайту кезеңіндегі жаңа міндеттер мен үлкен өзгерістер жағдайында арта түсуде.

Экономикалық-саяси даму - кез-келген қоғам өмірінің барлық салаларымен тығыз байланыста дамитын және оның ішкі саяси тұрақтылығына тікелей әсер ететін аса маңызды саяси-әлеуметтік фактор ретінде қоғамдық ғылымдар, оның ішінде саясаттану ғылымындағы өзекті мәселелердің бірі болып саналады. Егемен Қазақстанның жаңаша мемлекеттік басқаруына байланысты, Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың “Қазақстан-2030” даму стратегиясы аясында жасалған Қазақстан халқына Жолдауында мемлекеттік басқару жүйесі, әкімшілік билік реформасы және мемлекеттік қызмет пен аппараты тиімді жасақтау жөнінде: “Қолымыз жеткен жағдайды және дамудың алдағы келешегін ескере келе, билікті одан әрі орталықсыздандыру; мемлекеттік басқару жүйесін реттеу мен оның тиімділігін арттыруға бағытталған атқарушы билікті реформалауды одан әрі жүргізу қажет деп санаймын. Бұрынғы көнерген және ырыққа көнбейтін мемлекеттік тетікті үздік әлемдік тәжірибеге сүйене отырып, азаматтарымыз мүддесі үшін осы заманғы қоғамдық саяси процестерді серпінді басқаруға қабілетті тетікке айналдыру ісін аяқтауымыз керек. Үкімет өзінің күш – жігерін жалпы реттеушілік функциялар мен ереже туындатушылық жұмыстарға шоғырландыруы керек. Оның құрылымы мемлекеттік саясат басымдықтарына сәйкес түзілуге тиіс болса, министрліктер – мемлекеттік қызметтің түрлеріне қарай нақты функционалдық бөлініс негізінде жасақталуға тиіс” деп пайымдағаны” және атқарушы билік реформасын одан әрі жалғастыру, мемлекеттік реттеуді тиімделендіру жолдары туралы көзқарасын нақтылы белгілеп көрсеткені көпшілікке мәлім /1/.

Биылғы 2010 жылда, Елбасы Н.Ә.Назарбаев “Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері” атты Қазақстан халқына арналған Жолдауында Қазақстанның 2020 жылға дейін стратегиялық жоспарын құрды. Мұнда 5 нақты міндеттер қойылды, олар:

1. Экономиканы постдағдарыстық дамуға дайындау;
2. Қарқынды индустриаландыру және инфрақұрылымның даму есебінен экономиканың тұрақты дамуына қол жеткізу;
3. Адами капиталдың бәсекелестігін көтеру үшін болашаққа белсенді түрде инвестициялау;
4. Қазақстандықтарды сапалы әлеуметтік және үй-коммуналдық қызмет көрсетуін қамтамасыз ету;
5. Ұлтаралық келісімді нығайту, ұлттық қауіпсіздікті көтеру, әрі қарай халықаралық қатынастарды дамыту.” /2/.

Сонымен бірге, ұлттық экономикалық қауіпсіздікті күшейту мақсатында, Жолдауда: “азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету.

2014 жылға дейін ішкі рыноктағы азық-түлік тауарларының 80% астамы отандық тағам өнімдері болуы тиіс” – деп нақты белгіленген.

Экономикалық қауіпсіздік – бұл экономикалық тәуелсіздік, ұлттық экономиканың тұрақтылығы және өзіндік даму мен прогреске қабілеттілік жағдайындағы қоғамдық қажеттіліктерді тиімді қанағаттандыру.

Қазақстанның экономикалық қауіпсіздігін сақтау және қамтамасыз ету саласында мемлекеттік саясаттың жалпы стратегиясы мен приоритетті бағыттарын анықтауға мүмкіндік береді.

Жалпы мағынада, экономикалық қауіпсіздік дегеніміз - оның тұрақты дамуын, қауіпсіздігін, қоғамдық және мемлекеттік дамуы үшін әлеуметтік – экономикалық жағдайының адекватты деңгейін қамтамасыз ететін экономикалық жүйенің күйі. Экономикалық қауіпсіздік терминдерінде жиі қауіп – қатер факторлары қолданылады. Қазақстанның экономикалық қауіпсіздік дамуының аса мүмкін қауіп қатерлеріне жататын Қазақстанның экономикалық даму әркелкілігінің жоғарлау қауіптері. Қауіп – қатерлеріне жататын Қазақстан аймақтарының әлеуметтік – экономикалық даму әркелкілігінің жоғарлау қауіптері. Қауіп қатерлердің маңызды факторлары: аймақтар дамуының әлеуметтік экономикалық деңгейінде объективті бар айырмашылықтар, өнеркәсіп өндірісіндегі құрылымдық өзгерістер фондында экономикалық қатынастарда депрессиялық, дағдарысты, артта қалған аудандардың болуы:

- Қазақстанның жеке қалаларының кәсіпорындары арасында өндірістік-техникалық байланыстардың бұзылуы; ҚР жеке аймақтарының арасында жан басына шаққандағы ұлттық табысты өндіру деңгейінде алшақтықтың үлкеюі;

- ал егер қазіргі кезде Қазақстан экономикасының өсуіне байланысты жағдай кішкене өзгерген болса, аудандар дамуындағы диспропорция сақталуда.

Аймақтардың экономикалық бірігуі Қазақстан нарығының қызмет етуінің міндетті шарты. Бірақ та жеке аудандар, әсіресе табиғи – шикізат ресурстарына бай, өз артықшылықтарын біржақты қолдануға ұмтылады. Осыдан мемлекеттің аумақтық- сараланған саясат керектігі шығады, яғни аймақтарға бірдей нарықтық жағдай жасау үшін. Экономикалық қауіпсіздік қауіп – қатерінің басқа факторы – ол экономиканың, ұлттық экономиканың теңгерімсіздігін шақыратын екі әлсіз байланысқан секторға жіктелуі, экспорттық және ішке бағытталған салалардың поляризациясы. Осы қатынаста ең жақсы жағдайда отын – энергетикалық сектордың кәсіпорындары болып қалды, оларда кепілді өткізу нарықтары болды және шетел капиталмен жекешелендірудің объектілері болды.

Егер, жалпы қарағанда, ұлттық қауіпсіздікті толығымен қарастырсақ, онда оның критерийлерін анықтауға болып, мұны жіктей аламыз:

#### 1. Экономикалық

- әр жанға шаққанда ЖІӨ көлемі ( орташа әлемдік есеппен алғанда);
- ЖІӨ әлеуетінен айырылуы;
- инфляция деңгейі;

- ЖІӨ % шаққанда ақшаның массасы;
- ЖІӨ қарасты ішкі және сыртқы қарыздардың көлемі;
- бюджеттің дефициті;
- импортқа тәуелді болуының деңгейі;

## 2. Әлеуметтік

- жұмыссыздықтың деңгейі;
- кедейшіліктің деңгейі;
- тағамның сапасы;
- қылмыстың деңгейі;
- халықтың тұрмыс деңгейі;

## 3. Экологиялық

- экологиялық ластанудың деңгейі;

## 4. Институционалдық

- банкротке отырған шаруашылық субъектілердің деңгейі;
- өндірістің өнімінде өндеп шығару өндірісінің үлесі;
- стратегиялық қорлардың деңгейі;
- көлеңкелі экономиканың деңгейі.

Ұлттық қауіпсіздіктің критерийлері оның негізгі жағдайын белгілейді:

1. Қауіпсіздік деңгейі оның қорғалуымен сипатталады.
2. Қауіпке ұшыраған дағдарыс қарсаңындағы деңгейі
3. дағдарыс жағдайында болған мүлдем болуға болмайтын деңгей.

Ұлттық экономикалық мүдделер жүргізіліп отырған мемлекеттің экономикалық саясатының негізінде жатады, оның маңызды құрамдас бөлігі экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету. Американдық мамандар, экономикалық қауіпсіздік кем дегенде екі жағдайға жауап беру керек деп есептейді, олар: мемлекеттің экономикалық дербестілігінің сақталуы, өз мүддесіне қарай, шаруашылықтың даму жөнінде шешімдер шығару қабілетті; халықтың жеткен тұрмыс деңгейін сақтап оны әрі қарай арттыру қабілетті /3/. Сөйтіп, шетел сарапшылардың пікірінше, “экономикалық қауіпсіздік” ұғымының бастысы экономикалық тәуелсіздікті қамтамасыз ету болып табылады.

Қазақстан Республикасының “Ұлттық қауіпсіздігі туралы” Заңның 18-бабында былай делінген:

Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету

1. Экономикалық қауіпсіздік мемлекеттік органдардың, меншік нысандарына қарамастан ұйымдардың, лауазымды адамдар мен азаматтардың:

1) Қазақстанның экономикалық тәуелсіздігін қамтамасыз етуге;

2) Қазақстанның дүниежүзілік экономикалық жүйеден экономикалық тұйықталуына жол бермеуге;

3) ел экономикасының ресурстық-энергетикалық негізін сақтау мен нығайтуға;

4) Қазақстанның геосаяси төңірегінде туындайтын ықтимал теріс факторлардың әсеріне байланысты мемлекет экономикасының шетіндік дәрежесін барынша азайтуға;

5) отандық және халықаралық қаржы институттарымен өзара тиімді ынтымақтастықты қамтамасыз етуге, отандық экономиканы қалпына келтіру мен дамытуға арналған ішкі, сыртқы несие ресурстары мен инвестициялық мүмкіндіктер бағытының басымдығына;

6) мемлекеттік бюджет тапшылығының мүмкін болатын шекті деңгейінен асып кетпеуге және оның кіріс бөлігін нығайтуға;

7) бюджет қаражаты мен мемлекеттік ресурстардың нысанасыз пайдаланылуына жол бермеуге;

8) сыртқы қарыздың республикалық бюджет туралы заңда белгіленген мөлшерге қарағанда ұлғайып кетуіне жол бермеуге;

9) Қазақстан аймақтарының әлеуметтік-экономикалық дамуындағы қатерлі тенденділікке жол бермеуге;

10) бәсекені көтермелеу және монополизмді шектеу жағдайында ел экономикасында қазақстандық тауар өндірушілердің үлесін арттыруға;

11) экономикалық өсуді қамтамасыз етуге бағытталған шешімдерімен және іс-әрекеттерімен қамтамасыз етіледі.

II. Қазақстан Республикасының ұлттық мүдделерін қорғау, оның ішінде мемлекеттің өнеркәсіп әлеуетін сақтау мен нығайту мақсатында мемлекет шетелдік инвесторларға берілетін кепілдіктерді сақтай отырып, Қазақстан экономикасының шетелдік ұйымдар мен шетел қатысатын ұйымдардың басқаруындағы немесе меншігіндегі объектілердің жай-күйі мен пайдаланылуын бақылауды жүзеге асырады.

III. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жөніндегі талаптар Қазақстан Республикасының стратегиялық ресурстарын пайдалану жөніндегі келісім-шарттар жасалған (өзгертілген) кезде, осы келісім-шарттардың орындалуы мен олардың орындалуын бақылау, сондай-ақ мемлекеттік органның жер қойнауын пайдаланушының жер қойнауын пайдалану құқығын басқа тұлғаға ішінара немесе толық беруіне рұқсат беруі немесе рұқсат беруден бас тартуы туралы шешім қабылдауы кезінде және жер қойнауын пайдалану құқығына ие заңды тұлғадағы қатысу үлесін (акциялар пакетін) иеліктен айыруға рұқсат беруі немесе рұқсат беруден бас тартуы кезінде міндетті түрде ескеріледі.

Бұл ретте мемлекеттік орган, өтінім берушіге осы тармақта көзделген мәмілелерді жасауға рұқсат беруден, егер бұл бір елден шыққан бір тұлғада немесе тұлғалар тобында мұнай операцияларын жүргізу құқықтарының шоғырлануына әкеп соғатын болса, бас тартуға құқылы.

Аффилирленген тұлғалармен мәмілелерге қатысты да осы шарттың сақталуы міндетті.

#### IV. Мыналарға:

1) шегінде еңбек, қаржы ресурстары мен өзге де ресурстардың еркін орын ауыстыруы жүзеге асырылатын Қазақстан Республикасының рынок кеңістігінің;

2) Қазақстан Республикасының біртұтас және дербес қаржы жүйесінің, соның ішінде елдің бүкіл аумағында ұлттық валюта-теңге айналысының;



3) Қазақстан Республикасының біртұтас және дербес коммуникациялық және энергетикалық жүйелерінің қалыптасуы мен іркіліссіз жұмыс істеуі мүдделеріне қайшы келетін қандай да болсын шешімдер қабылдауға және іс-қимылжасауға жол берілмейді.

V. Мыналарға:

1) Қазақстан экономикасына инвестициялардың құйылуына кедергі жасайтын;

2) теңге бағамының күрт құлдырауына, мемлекеттің алтын-валюта активтерінің сарқылуына, елдің экономикасы мен ақша айналысын тұралатып тас-тауы мүмкін мемлекеттік қарыз көлемінің өсуіне ұрындыратын;

3) капиталдың елден сыртқа бақылаусыз әкетілуіне ықпал ететін шешімдер қабылдауға және іс-қимылға тыйым салынады және бұл жауаптылыққа әкеп соғады.

VI. Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Республикасының Үкіметі Қазақстан Республикасының стратегиялық ресурстарына (объектілеріне) меншік құқығының ауысуына және туындауына шектеу қояды. Ескерту. 18-бапқа өзгерту енгізілді - Қазақстан Республикасының 2005.10.14 N 79 Заңымен.” /4/

Бұл мойындау керек ұлттық заңнамаларында ұлттық мүдделерді белгілейтін тіпті жалғыз бір ғана түсінік болып отыр.

Экономикалық қауіпсіздіктің көрсеткіштері – бұл ұлттық экономиканың жағдайын, оның қайта өңдеу әлеуетін және тез құрылымдық қайта бағытталуына мүмкіндігін бере алатын, тағы да экономикалық қауіпсіздікке келетін қауіптерді сипаттайтын көрсеткіштер.

Экономикалық қауіпсіздіктің көрсеткіштерін келесі топтарға топтастыруға болады:

- экономиканың тұрақты дамуына қабілеттілігін көрсететін көрсеткіштері;
- қаржылық жүйенің тұрақтылығының көрсеткіштері;
- әлеуметтік саланың көрсеткіштері;
- сыртқы сауданың және сыртқыэкономикалық қызметтің көрсеткіштері /5/.

Мемлекеттің экономикалық қауіпсіздіктің жағдайын сипаттайтын негізгі көрсеткіштердің бірі боп елдің ЖІӨ динамикасы мен құрылымы есептеледі. Мемлекеттің ЖІӨ динамикасы экономиканың жағымды және келеңсіз өсу жағдайының ең нақты және жинақтап көрсететін критерий болып табылады. Таблицада 1991-2005жж кезеңінде ЖІӨ динамикасының өзгеруі туралы мәліметтер берілген.

1999 ж. дейін ЖІӨ өзгеруі келеңсіз маңызда болды, яғни экономика төмендеді. Оның ең қиын кездері 1991-1995 жж. келді. Себебі, әкімшілік-

өктемшілік экономикадан нарықтық экономикаға көшумен байланысты 90-ы жылдардағы экономикалық дағдарыс болды. Түбегейлі бетбұрыс тек 1999ж. болды – бірінші рет өткен жылмен салыстырғанда ЖІӨ 2,7% өсті. 2000 жылдан бастап елімізде тұрақты өсу байқалып, ол 9 % астам құрайды. Бірақта, экономиканың шикізатқа, ең алдымен, жоғары волатильдікке ие болатын мұнай және металлға шектен де тыс тәуелді болғаны қауіп төндіреді. Бұл әлемдік конъюктурасы өзгерген және мемлекетте шикізат қорларын тұрақты деңгейде ұстап тұру үшін жағдай да ұлттық экономиканы қорғау механизмдерін құру керек. Экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінде оның көрсеткіштері емес, ал оның жарамды шекара шеңберін белгілейтін өлшемдер басымдыр-ақ. Экономикалық жарамды шекара шеңберін белгілейтін өлшемдер – ұлттық экономикалық мүдделер тұрғысынан шаруашылық қызметтің пропорциялық арақатынасының ең рұқсат берілетін сандық индикаторларын көрсетеді және оны қадағаламау ендірістің әртүрлі элементтерінің экономикалық өсуінің тұрақты үрдісіне кедергі жасап, экономикалық қауіпсіздікке қауіп төндіреді.

Бірнеше кешендердің көрсеткіштері шекаралық асып кетуі ұлттық экономиканың өзгеруімен бірге жүреді: экономикалық жүйе қарқынды даму қабілеттілігінен айырылады, сыртқы экономикалық экспансияның объектісі болады, ұлттық байлықты жоғалтады.

Әр халықтың даму тарихы, мемлекеттің мүмкіндіктері шексіз еместігін және экономиканың рөлінің өсуі бір қалыпты үрдіс емес екендігін көрсетеді. Мұнда мүмкін өсуде, құлауда, қатан ұстау кезеңдері мен босансыну кезеңдері де бар.

Нарықтық қатынастар жүйесінде мемлекеттік сектор басқа қалған секторларға мемлекеттік экономикалық саясатты жүргізудің басты бағдарлары мен басымдықтарын айқындайды. Мемлекеттік секторында болмаған мемлекеттік меншік ең басты түрінде мемлекеттік мүддесіне қарай пайдалану керек, дәл сол кезде мемлекеттік сектор ең басты экономика және қоғам үшін қызмет жасау керек.

Елбасы Н.Ә.Назарбаев биылғы жылдың Қазақстан халқына арналған Жолдауында ұлтымыздың экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің барлық экономикалық және құқықтық аспектілерін көрсете келе, еліміздің 2020 жылға дейін болашақ дамуының негізгі бағыттарын белгіледі. Мұнда ең басты назар экономиканы диверсификациялау мәселесіне аударылды. Онда “жақындағы онжылдықта тұрақты және теңгермелі даму жеделдетілген диверсификация және ұлттық экономиканың бәскеге қабілеттілігін көтеру арқылы қамтамасыз етіледі!”-деп айтылды. Әсіресе, еңбек өнімін кешенді түрде көтеруге маңыз берілді. Себебі, қазір де Қазақстанда бір жұмыскер

жылында 17 мың доллар құрайтын өнім шығарса, дамыған елдерде бұл көрсеткіш 90 мың доллардан асады. Сондықтан да өнім алуды көтеру және инновациялар енгізу қажет. Сол Жолдауда Елбасы “менің тапсырысымен Үкімет жеделдетілген индустриалдық-инновациялық даму жөніндегі Мемлекеттік бағдарламасын және мемлекетті индустриаландырудың егжей-тегжейлі картасын әзірледі” деп айтты. Қазірдің өзінде, ауыл шаруашылық саласында өнім өндіру өте төмен болып, бұл көрсеткіш бір жұмысшының басына шаққанда жылына 3 мың долларды құрайды. Сол уақытта, дамыған мемлекеттерде, бұл көрсеткіш 50-70 мың долларды құрайды. Сондықтан да, Елбасы Н.Ә.Назарбаев, 2014 жылға дейін, агроөнеркәсібі кешеннің ең азғантай мөлшермен алғанда екі есеге көтеру қажет деді. Бұл оңай емес міндетті, тек аграрлық-индустриалдық диверсификация шеше алады, яғни ауылшаруашылық шикізаттың өңдеп шығару, жаңа кондырығылар, ауыл шаруашылықтағы жаңа технологиялары мен әдіс-тәсілдері. Мұнда, әлемдік тәжірибені ауылшаруашылыққа тезірек енгізуіміз қажет. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында отандық тауарларын көбейту керек делінді. Сондай-ақ, экспорттық әлеутін көтеру мақсатында, ең алдымен Кедендік Одақ, Орталық Азия, Кавказ және Таяу Шығыс мемлекеттердің рыноктарын қолдану. ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев тағы да, “Егер біз табысқа жеткіміз келсе, онда мына төрт қағидатты басшылыққа алуға міндеттіміз:

Біріншіден, біздің ең басты құндылығымыз – ол Отанымыз, Тәуелсіз Қазақстан!

Екіншіден, мемлекет және оның әрбір азаматы қай жерде де қоғамның тұрақтылығы мен елдің әл-ауқатына кері әсерін тигізуі мүмкін кез келген қадамға бармауы тиіс.

Үшіншіден, экономикалық өрлеу – әрқайсымызға қатысты бүкілхалықтық іс. Бұл – қоғамның әлеуметтік мәселелерін шешудің және баршамызды табысқа бастаудың кілті.

Төртіншіден, өңірлік және әлемдік нарықпен интеграциялану – дамудың аса маңызды шарты.” –деп бағыт-бағдарды айқындады /6/.

Қазақстанның сыртқы саясатының негізінде өзінің қауіпсіздігін, егемендігі мен аумақтық тұтастығын қамтамасыз ететін, мемлекетіміздің дүниежүзілік қауымдастыққа енуіне, республика ішіндегі реформаларды жүзеге асыруға, оның тиімді және өсіңкі экономика, тұрақты демократиялық институттар жасауға, барлық республика халқының құқығы мен бостандықтарын қорғауға қолайлы жағдайлар жасау мүдделері жатыр. Ол өзінің қауіпсіздігін қамтамасыз етуде әскери құралдарды емес, парасатты, салмақты дипломатияға сүйене отырып, саяси құралдарды пайдалануды мақсат

етіп отыр. Ол халықаралық байланыстарының негізінде таяу және алыс шетелдердің бәрімен өзара тиімді саяси, әлеуметтік-экономикалық, мәдени қатынастарды орнатуға ұмтылуда.

1. Назарбаев Н.Ә. *Қазақстан – 2030. Барлық қазақстандықтардың әлауқатының арттуы, гүлденуі, қауіпсіздігі.* -Алматы, 1998. –96 б.

2. Назарбаев Н.Ә. “Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақ-станның жаңа мүмкіндіктері” ҚР Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы. Астана, 29 қаңтар 2010 . // <http://www.akorda>.

3. *Приоритеты национальной безопасности в условиях глобализации.* - Алматы, 2006. –С.213.

4. *Қазақстан Республикасының “Ұлттық қауіпсіздігі туралы” Заңы.* – Алматы, 1998.

5. *Приоритеты национальной безопасности в условиях глобализации.* - Алматы, 2006. –С.216.

6. Назарбаев Н.Ә. “Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақ-станның жаңа мүмкіндіктері” ҚР Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы. Астана, 29 қаңтар 2010 . // <http://www.akorda>

#### Резюме

В статье освещаются вопросы обеспечения экономической безопасности в свете нынешнего Послания Президента РК Н.А.Назарбаева к народу Казахстана.

#### Summary

In article questions of maintenance of economic safety in the light of the present Message of the President of the Republic of Kazakhstan N.A.Nazarbaev to the people of Kazakhstan are taken up.

**ДУНИЕЖУЗІЛК ТЕОРИЯСЫ МЕН САЯСАТ**  
**МӘСЕЛЕЛЕРІ**  
**ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПОЛИТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ**  
**ОТНОШЕНИЙ**

---

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МИРОВОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ**  
**ПОЛИТИКИ НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ**

**М.К.Сембинов -**

*профессор кафедры международных отношений*

Мировой экономический кризис, окончание которого так долго затянулось, наглядно продемонстрировал все несовершенство и хрупкость не только мировых финансовых и хозяйственных институтов, но и архаичность, и неэффективность институтов мировой политики.

Мировая политика как бы пробудилась после продолжительного периода перераспределения и концентрации основных движущих сил, связанных с эйфорией окончания «Холодной войны» и новой волной либерализации. Ее пробуждение было обозначено практическим крахом мировой финансовой системы, новым противостоянием Москвы и Вашингтона, всеобщим кризисом «либерализма», что в совокупности все больше вызывает раздражение и даже истерику, и не только в стане левых движений и партий, но и в традиционно либеральных кругах.

Всех раздражает та бесцеремонность и безответственность, с которой финансовые круги США втянули все мировое сообщество в этот потрясающий рукотворный катаклизм, последствия от которого будут ощущать на себе еще долго все последующие поколения. Экономический либерализм в том виде, в котором он существовал до сих пор либо намеренно преступен, либо абсурден. Все его основные постулаты, начиная от «саморегулируемости рынка» и заканчивая ответственностью частных финансовых институтов, были низвергнуты в последнее время и находятся в плачевном состоянии. Последняя сессия Давосского форума подтвердила худшие опасения - именно финансовая система США требует кардинальной перестройки. Но это еще более опасно и сложно осуществить из-за практически полной зависимости всех национальных экономик от американской валюты. Все золотовалютные резервы, подавляющего большинства активных членов мирового сообщества, представлены именно в американской валюте. Что одновременно и самоубийственно, и безнадежно для каких-либо реальных действий в поиске оптимального выхода.

Генри Киссинджер неоднократно предупреждал о том, что невозможно будет долго совмещать вызовы глобальной экономики и «местечкового» политического мышления, но все его призывы, как и призывы других не менее прозорливых политиков, так и остались без ответа. Мировой кризис, судя по всему, принимает затяжной и непредсказуемый характер. Знаменитый экономист, профессор Линдон Ларуш утверждает: «Мы стоим уже перед общим кризисом. Сегодня нам угрожает общее разрушение системы на всемирном уровне. Этот кризис не ограничится рамками одной страны или некоторыми регионами мира, он захватит все страны». Ему вторит один из выдающихся экономистов современности Эммануил Валерстаин: «Сегодня капитализм переживает системный кризис – система больше не может работать по тем правилам, по которым она работала на протяжении пятиста лет, с момента своего возникновения». И именно эта ситуация по всей вероятности породит совершенно новый баланс сил на мировой арене, а точнее сказать новый мировой порядок проекты которого с таким рвением и нетерпением рисовали многие политологи как Запада так и Востока (Фукияма, Бжезинский, Хантингтон, Дугин, Кулагин и др.). Современная система международных отношений характеризуется крайней неустойчивостью и неопределенностью.

Тенденции, сложившиеся после распада биполярной системы, со всей очевидностью говорят о том, что наиболее доминирующей проблемой современного миропорядка становится борьба за ресурсы. Как в начале XX века со всей очевидностью встал вопрос о борьбе за новые земли, так же остро современная система международных отношений погружается в «режим необходимости» решения вопроса об энергоресурсах.

При той системе бесконтрольного и безобразного использования энергетических ресурсов Земли есть все основание к пессимистическому восприятию развития мировой политики и международных отношений в современном мире.

Опасность современного состояния международных отношений тем более велика еще и потому, что последние рецидивы обострения международной обстановки в той или иной степени практически всегда были замешаны на проблеме доступа и контроля энергоносителей. Складывается впечатление, что вся система международных отношений все больше втягивается в водоворот борьбы за энергоносители. Все остальное отходит на второй план, в том числе и идеалы либерализма, как и весь набор демократических принципов. Национальные интересы отдельных государств, как и региональные интересы групп государств, в основе которого доминирует проблема энергетической безопасности все более и более детерминирует процесс принятия решений, как политических элит, так и отдельных лидеров. Парадокс современного момента в сфере мировой политики заключается в том, что возникла

ситуация когда высшие цивилизационные ценности столкнулись с фундаментальными экономическими ценностями самого существования человека, организованного в общественный организм.

Начиная с первой половины 70-х годов, когда в период арабо-израильской войны 1973 года, был спровоцирован мировой энергетический кризис, проблема энергетической безопасности все более стала проникать в сферы мировой политики, и становится одной из главных доминант в отборе кок политических союзников и стратегических партнеров, так и геополитической значимости тех или иных регионов мира. Именно из-за доступа к ним разыгрываются главные геополитические игры, будь то регион Ближнего Востока или постсоветской Центральной Азии.

Как пример можно привести ситуацию, возникшую в конце 70 –х годов, когда СССР и США вдруг внезапно устремились в регион Ближнего восток. Так одним из аргументов ввода войск в Афганистан для советского руководства стало введение военно-морских сил США в Персидский залив в начале декабря 1979 года. Именно в это время возникла ситуация когда две сверхдержавы стали подозрительно относиться друг к другу относительно намеренья контролировать регион Персидского залива как основного энергетического района мира. И хотя ситуация с энергетическими ресурсами в то время была достаточно терпимой каждая из сторон попыталась нейтрализовать действия друг друга в регионе. И хотя для СССР попытка выйти через Афганистан к южным морям и влиять на ситуацию в Персидском заливе закончилась крахом, США на протяжении 30 лет считают этот регион, зоной своих национальных интересов, болезненно реагируя на любое обострение ситуации в регионе.

Другим примером может служить политическая ситуация сложившаяся в 2006 году. Когда в результате продолжения политического размежевания между США и Россией в ЦАР как и на всем евразийском политическом пространстве в Киеве был проведен форум девяти Восточно-европейских и постсоветских государств, на котором было заявлено о создании «Сообщества демократического выбора», Создание новой организации при всей ее прозрачности имело явный антироссийский оттенок. В организацию вошли все постсоветские государства, у которых с Россией сложились к настоящему времени натянутые отношения. Организацию уже окрестили «Санитарным кордоном против России» по аналогии с организацией т.н. «малой Антанты» созданной в 20-е годы и названной «санитарным кордоном против большевизма». В ответ на это российское руководство объявило о повышении цен на российский газ для Украины, Грузии и других стран членов этой организации. Как это все может отразиться на расстановке сил в общерегиональном масштабе можно только предполагать, но уже ясно, напряжение усилится, и Российское руководство постарается

компенсировать свою потерю влияния в Восточной Европе развитием своей активности в ЦАР, и в целом на евразийском политическом пространстве.

Можно с уверенностью сказать, что там где возникнет ситуация так называемого «политического вакуума» и где будут обнаружены достаточно крупные запасы энергосырья обязательно возникнет нестабильная ситуация в которую будут втянуты все основные мировые игроки. События последних лет еще в большей степени показали, насколько значимыми могут быть «энергетические аргументы» в решении международных проблем и что самое поразительное они могут или частично или полностью исключить само понятие таких аргументов как международное право. Наглядным примером этого служат события последних лет в зоне Персидского залива связанные с Ираком. Сегодня уже ясно, что оружия массового поражения (ОМП) в Ираке никогда не было и об этом прекрасно было осведомлено американское руководство. Что само по себе исключает главную декларированную причину военного вмешательства США во внутренние дела Ирака. Современное положение в Ираке таково, что нарушенное равновесие практически невозможно восстановить мирными средствами. Традиционное общество, веками существовавшее в Ираке, практически не поддается быстрому реформированию, оно отвергает те демократические ценности Запада, которые безуспешно пытаются навязать ей коалиции во главе с США, отвергает их даже несмотря на реальную привлекательность. И хотя это несколько не отражается на самих демократических принципах их ценность безупречна, но способы, которыми пытаются навязать их иракскому обществу, вызывают много вопросов. За ширмой благонамерения политики США в Ираке проглядывается, несмотря на его постоянную завуалированность и демократическую риторику, именно стремление к контролю за мировыми энергетическими ресурсами. Ирак обладает огромными запасами нефти примерно в 17 млрд. тонн, что вне всяких сомнений послужило одним из главных аргументов военного вмешательства со стороны США в его дела. (Ситуация «угрозы миру», возникали и возникают постоянно, Руанда, Северная Корея, Сомали, но в тех случаях реакция США была намного сдержанней)

Все возрастающая потребность в энергоносителях связанная с самой системой развития рыночного хозяйственного механизма (в США ежедневное потребление нефти составило в последний докризисный год порядка 27 млн. баррелей в день) с все более сокращающимися природными ресурсами (за последние 20 лет не было открыто ни одного крупного месторождения нефти и газа, если не считать месторождений требующих новых дорогостоящих методов добычи), наводит на мысль о том, что рано или поздно человечество вплотную подойдет к той черте когда сероводородные источники энергии, составляющие основу



всего энергетического фундамента современного мирового хозяйства, просто будут исчерпаны. Современная ситуация на международной арене, со всей очевидностью, свидетельствует о том, что мировой энергетический кризис не за горами, и мировому сообществу пора отказаться от тех политических доктрин в основе которых лежат только сугубо национальные интересы, так как в современном мире само понятие национального интереса, под воздействием таких процессов как глобализация и унификация, претерпело значительные изменения. В свою очередь, не может измениться содержание понятия «национальной экономики» и не меняться содержание понятия «национального интереса». Современное состояние национальной экономики любого государства все больше приобретает черты отдельного сегмента мировой хозяйственной системы. При попытке обособления национальной экономики неизбежно возникает ситуация когда в мировой хозяйственной системе включается механизм самоорганизации что компенсирует потерянный сегмент и приводит к отчуждению или к противодействию изолированной экономики. Все это относится и к попыткам решения проблем энергетической безопасности на уровне отдельного государства. Эта одна из тех политических иллюзий, которая чревата необратимыми последствиями. Любое стремление узурпировать права на доступ к энергетическим регионам мира приведет к противодействию. Политика США на мировой арене в последнее десятилетие, все более стала напоминать некий политический кич составляющими которого становятся «имперская амбициозность», демократический идеализм, на фоне полного игнорирования международно - правовых институтов и глобального спада американской экономики. Притом, что все попытки как-то выровнять положения в экономике, как и совместить внутривнутриполитический демократизм с внешнеполитическим авторитаризмом так и не привели к желаемому результату. За первое десятилетие нового века, американская экономика уступила ряд фундаментальных позиций Китаю и Евросоюзу. Китайская экономика уже стала самым большим потребителем энергоресурсов и производителем товаров, Европейский Союз стал основным производителем высокотехнологичной продукции. В отдельных областях новейших технологий Европа, (не считая японских производителей), все более уверенно завоевывает доминирующие позиции. Вот некоторые красноречивые факты, которые приводит известный экономист В. Иноземцев в своей статье "Восставшая из пепла: европейская экономика в XX веке". Сегодня европейские компании опережают американские всюду, где речь заходит о производстве сложных товаров потребительского назначения; три европейские фирмы - "Nokia", "Siemens" и "Ericsson" - контролируют 49,3% мирового рынка мобильных телефонов. Или такой факт: на рубеже столетий европейские страны вступили в конкуренцию с США в области производства вооружений. Все это в

очередной раз свидетельствует о том, что те полицейские функции, которые взяли на себя США на мировой арене им не по силам. Любая монополия рано или поздно приводит в тупик. На сегодня все отчетливее проявляются черты мировой политики недалекого будущего. Это прежде всего жесткая борьба за энергоресурсы, лихорадочный поиск альтернативных источников энергии. Энергетический шантаж, энергетическое давление станут наиболее реальными и эффективными средствами в мировой политике. Демократические ценности будут подвергнуты самым суровым испытаниям со времени их институционализации вопрос для стран Запада будет стоять жестко, либо сохранение энергетической достаточности и сотрудничество со всеми, в том числе авторитарными режимами в ущерб демократическим принципам либо приверженность демократическим принципам в ущерб экономического благополучия. Если говорить об альтернативах то наиболее реальный путь это дальнейшая интеграция и укрепление международных институтов, с дальнейшим ослаблением национальных суверенитетов, что породит более эффективный поиск новой фундаментальной энергии, более рациональных и справедливых методов использования современных энергоносителей. И речь не может идти о пресловутой идеи «бейдельбергских мудрецов» о создании «мирового правительства» с явным доминированием интересов Западной олигархии, эта идея мертва по все той же причине глобализации и предельной информированности. Только правовое усиление международных институтов в совокупности их всестороннего реформирования с учетом интересов всех членов мирового сообщества, в конечном итоге даст позитивный результат.

Если попытаться проанализировать многие очевидные и не столь очевидные тенденции в развитии современной мировой политики, то грядущая картина поражает воображение своей новизной и неординарностью.

Во-первых, очевидно, что роль США в посткризисный период будет значительно снижена как в сфере экономики, так и во влиянии на мировые политические процессы. США все более будут напоминать Великобританию конца XIX века, когда ее островное положение и «политика блестящей изоляции» постепенно превращалась из позитивного фактора в негативный, и попытка как то повторить британский опыт в совершенно в новых условиях глобализации и повальной интеграции будет совершенно неприемлемой и не эффективной.

Во вторых, влияние на мировой арене все более будет переходить к новым центрам силы мирового развития расположенных в Евразии-ЕвроСоюзу, России, Китаю, Индии. Евразийская политика США практически обречена на потерю влияния и особенно в нашешнем исполнении. Все попытки США зацепиться в Евразии будут все более наталкиваться на непонимание и противодействие. Это еще более

очевидно и потому что молодые игроки мировой политики либо обладают в отличии от США значительными ресурсами энергоносителей, либо контролируют основные подходы к ним. Все это, по-видимому, приведет, скорее всего, к потере США своих позиций в Евразии и даже к возрождению идеологии «изоляционизма», которая уже дает о себе знать в выступлениях отдельных американских политиков.

Но для развития внешней политики сверхдержавы, такой как США, ограничить свое участие на мировой арене только «новым светом» означает не только потерять лицо, но и лишиться основного и самого емкого рынка сбыта своих товаров, что приведет к сокращению промышленного потенциала и падению уровня жизни.

#### Summary

In article questions of world politics and the international relations are considered. Politicians of the USA on world balance of forces on a world scene

### **ЕврАзЭС КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖАНИЯ МЕЖДУ НАРОДАМИ КОНТАКТОВ И ОТНОШЕНИЙ, ПОСТРОЕННЫХ НА ФУНДАМЕНТЕ ВЗАИМОВЫГОДЫ И ПОЛЬЗЫ**

**Ж.Р.Жабина –**

*д. п. н., и. о. профессора кафедры международных отношений  
КазНПУ им. Абая*

Значительные перспективы сотрудничества между странами Центральной Азии и международными организациями представляет сфера экономических отношений. Если гуманитарная сфера представлена в основном в деятельности ООН, ОБСЕ, то развитие экономических отношений зависит от позиции и интересов непосредственно региона. В этой связи необходимо отметить значительные перспективы работы Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. Данная организация ставит своей целью экономическое развитие стран региона. Во многом, именно экономические цели роста благосостояния, развития промышленности, торговли и увеличения инвестиций будут определяющими вопросами укрепления отношений между организацией и странами региона. Евразийское экономическое сообщество – это новая международная организация, которая была создана по инициативе Н.А. Назарбаева 10 октября 2000 года. В нее входят: Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Значимость организации для Центральной Азии объясняется вхождением в нее трех стран региона и значительными возможностями

торговли и экономических отношений между ее участниками. В условиях нарастания глобализации в мировом масштабе, сотрудничество между регионами все более возрастает. Для вхождения в данный процесс в качестве равноправного участника и партнера странам Центральной Азии необходимо усиливать интеграционные процессы. Экономические задачи и перспективы могут стать основой для будущего объединения республик. В этой связи возрастает значение ЕврАзЭС как инструмента поддержания между народами контактов и отношений, построенных на фундаменте взаимовыгоды и пользы.

В настоящее время в рамках ЕврАзЭС осуществляются различные программы и проекты, затрагивающие многие вопросы экономического развития стран региона. Говоря о перспективах сотрудничества международной организации со странами Центральной Азии, можно выделить направление по развитию транспортных возможностей. Это направление будет способствовать увеличению товарооборота между республиками и общей торговле между народами. Так, в апреле 2003 года главы государств приняли соглашение о развитии ЕврАзЭС до 2006 года и последующие годы. В соглашении значительная роль была уделена приоритетам формирования Транспортного союза и транзиту между странами. Для усиления данного решения были приняты следующие документы:

- Соглашение о проведении согласованной политики по формированию и развитию транспортных коридоров ЕврАзЭС;
- Соглашение об общих принципах формирования и применения железнодорожных тарифов на перевозки грузов;
- Соглашение о порядке установления сквозных тарифных ставок на перевозки грузов по железным дорогам государств – членов ЕврАзЭС.

Как отмечают казахстанские специалисты, организация имеет значительные перспективы именно в вопросах увеличения темпов экономического роста республик. Основываясь на данном факте, который имеет чрезвычайное значение для Центральной Азии, можно спрогнозировать большое будущее ЕврАзЭС. Перспективы работы организации в регионе затрагивают конкретные проблемы транспорта, торговли и инвестиций в дорожную систему государств.

По оценке экспертов, значение и роль организации зависят от эффективного решения стоящих перед ней задач. В качестве конкретных шагов были названы: «обследование и оценка технического состояния автомобильных и железных дорог, водных путей и паромных переправ, пограничных пунктов перехода, всей инфраструктуры маршрутов. На основе полученных данных и их анализа будет разработана Целевая программа приведения Евразийских транспортных коридоров в соответствие с международными стандартами, для обеспечения по ним бесперебойных транзитных и экспортно-импортных перевозок грузов, создания рациональных схем размещения логистических центров международного

значения и обеспечения мультимодальных (смешанных) перевозок" [1, с.78].

Таким образом, можно выделить наиболее перспективные направления деятельности ЕврАзЭС. Они во многом являются определяющими для развития всего региона Центральной Азии.

- Развитие транзитного потенциала и ресурсов стран региона. Основным механизмом данной задачи была названа автомобильная дорога. На его основе планируется осуществлять экономические отношения по перевозке, страхованию, конкурентоспособности инфраструктуры и охране грузов между странами и транзита по их территории.

- Осуществление постоянного мониторинга барьеров, ограничивающих экономические, торговые и транзитные возможности стран. В рамках цели будут приняты соответствующие предложения по мерам их устранения.

- Согласование общей таможенной, транзитной, акцизной политики для формирования единых требований. Принципы свободной торговли и движения товаров обуславливают необходимость общих нормативов для коммуникаций, нагрузок, автомобилей и документации. Для этого планируется приведение всех условий транзита и торговли в соответствие с международными стандартами.

- Максимальное упрощение процедур досмотра, контроля и сертификации товаров, транспорта и грузов, входящих в пространство ЕврАзЭС. Существуют многочисленные жалобы и предложения по развитию принципов открытости для торговли и движения между разными экономическими регионами. Организация будет продолжать работу вокруг задачи упрощения процедур прохождения пограничного контроля и таможенных операций.

- Развитие торгового и транспортного законодательства стран ЕврАзЭС. Организация взаимовыгодного сотрудничества требует сравнения и унификации законов и норм торговли и транзита.

Как отмечает Заместитель Генерального секретаря ЕврАзЭС С.Д. Примбетов: «Информируя о работе, которая проводится нашей организацией в данном направлении, нельзя не отметить, что значительную роль в ней мы отводим вопросам сотрудничества и координации своей деятельности с другими международными и региональными организациями в области транспорта и торговли. В этой связи я со всей ответственностью заявляю, что мы открыты для расширения и углубления взаимодействия и конструктивного сотрудничества с нашими международными коллегами в вопросах определения стратегии развития транзитных транспортных коммуникаций в соответствии с изменениями международной транспортно-экономической конъюнктуры, с целью создания реального общего транспортного пространства» [1, с.80].

Исследуя сотрудничество республик Центральной Азии в рамках ЕврАзЭС, необходимо выделить сферу национальной безопасности и стабильности. В рамках данной задачи функционируют многие международные организации. Однако, по мнению ученых и исследователей

стран Центральной Азии, речь идет об обеспечении реальной безопасности в интересах только самих стран и населения данного региона. Никто, кроме государств и общества, проживающего на данной территории, не заинтересован в стабильном и устойчивом развитии Центральной Азии. Переживая сложные экономические времена, страны оказались разделенными в силу объективных отличий в политической, экономической, международной сфере. Распад старой системы экономических связей не привел к созданию новой. В настоящее время экономические интересы властей и общества все более отдаляют республики друг от друга. Как отмечает исследователь из Кыргызстана, характерными чертами межгосударственных экономических отношений стали следующие моменты:

- «разногласия и противоречия вследствие различных внешне-политических устремлений государств региона;
- конкуренция в борьбе за выживание и, как следствие, стремление решить свои проблемы за счет соседей;
- практика экономического и силового давления» [2, с.131].

Однако понимание того, что для экономического развития республик требуется объединение общих усилий и сотрудничество, превалирует над идеями разъединения. Данное условие является положительной основой для развития между странами торговли, транзита товаров, инвестиций и других экономических отношений. Более того, надежда на создание новой единой системы экономических отношений в Центральной Азии становится реалистичной при активном участии международных организаций. Выделяются наиболее главные причины, которые способствуют поиску путей объединения республик в единое пространство экономических отношений без нынешних ограничений и запретов:

- Примеры объединения и союзов государств в целях общего экономического развития и процветания. Глобализация, как неотвратимое явление имеет свое положительное влияние и значение в Центральной Азии.

- После распада старой экономической системы взаимозачетов и взаимобмена пришли новые законы рыночной экономики и конкуренции, в результате действия которых слабые экономики стран Центральной Азии потеряли свои рынки сбыта и производства. Необходимость налаживания новых экономических отношений и связей вынуждает республики действовать сообща и в единстве для сохранения и развития своей экономической базы и стабильности.

- Потеря и отсутствие промышленного производства и переработки продуктов и ресурсов определили падение экономик республик региона до уровня развивающихся. Основными областями экономического развития

стали аграрный и добывающий секторы. Необходимость развития производства и переработки обуславливают интерес стран в получении современного опыта развития промышленности, информации, технологии и других.

- Государственные и общественные программы и проекты требуют значительных инвестиций и вложений со стороны мирового сообщества и международных организаций. Внутренние финансовые ресурсы и возможности республик имеют значительные ограничения. Решение социальных, гуманитарных, экологических и других проблем связано с помощью от внешних вложений.

- Геополитические центры мира и международные экономические организации имеют в странах Центральной Азии общие интересы и программы деятельности. Природные ресурсы и богатства привлекают внимание иностранных инвесторов и предприятий. Данный факт определяет необходимость выработки общей политики стран региона в сотрудничестве с ними. Общие действия будут способствовать защите национальных интересов и реализации государственных планов стабилизации и развития экономики всего региона.

Экономическая идея Президента Казахстана Н.А. Назарбаева была выражена в программе создания ЕврАзЭС. В ней содержатся простые понятия открытости экономики и условия рыночных законов в торговых отношениях между республиками Центральной Азии. Реализация указанных задач многими экспертами оценивается как недостижимая надежда. Выполнение поставленной цели по экономическому развитию Центральной Азии и защите национальных интересов республик ставится под сомнение по многим внутренним и внешним причинам. Среди них можно выделить наиболее важные. Они, во многом, выступают определяющими в будущем развитии и перспективах ШОС, как международной организации.

- Объективные различия в государствах Центральной Азии существуют в условиях экономического развития. Природные, транзитные, информационные, человеческие и другие ресурсы и возможности стран региона обуславливают неравномерность их экономических возможностей. Более того, наличие у одних крупных финансовых ресурсов и отсутствие у других означают разность стартовых условий вхождения в мировую рыночную экономику. Все это определяет разделение региона на мелкие подгруппы стран с хорошими экономическими возможностями: наличие природных, транспортных, человеческих ресурсов. И полное отсутствие их у других. Экономическая конкуренция и борьба между странами проводят к полной изоляции одних и лидерству других.

- Ограниченность одних стран в экономических возможностях быстрого роста и процветания вынуждает их к активным действиям в отношении соседей. В целях поддержания своей стабильности и развития они борются за свое выживание. Для этого нестабильные политические режимы и агрессивно настроенные политические власти могут начать борьбу за экономические ресурсы и доступ к ним. Водные источники, природные богатства, ключевые географические пункты могут стать причиной приграничных и территориальных конфликтов. Нестабильность в отношениях между странами негативно отражается на процессах объединения и общественном согласии.

- Во время обретения независимости все страны Центральной Азии находились в равных экономических условиях и не имели опыта развития в условиях рыночной экономики и конкуренции. Однако постепенное вхождение в мировую систему и экономические реформы стали причиной экономического развития одних и отставания других.

*1. Примбетов С.Д. Транспортная инфраструктура ЕвразЭС – мост, соединяющий Европу и Азию. В кн.: Перспективы Центральной Азии как транзитного моста между Европой и Китаем: Материалы международной конференции. – Алматы: КИСИ, 2005. – С. 77-81.*

*2. Бондарец Л.М. Развитие транспортных коммуникаций как условие обеспечения национальной и региональной безопасности: взгляд из Кыргызстана. В кн.: Перспективы Центральной Азии как транзитного моста между Европой и Китаем: Материалы международной конференции. – Алматы: КИСИ, 2005.- С. 131.*

### Түйін

Мақалада бір-біріне оңтайлы және пайдалы негізінде халықтар арасында құрылған қатынастары мен байланыстарды сақтап тұрудың құралы ретінде ЕуАзЭҚ-тың қызметі қарастырылады. Автор бұл ұйымның Орталық Азия аймағы бойынша даму болашағын жан-жақты талдауға алды.

### Summary

The article is devoted to the policy of the Integration committee of the Eurasian economic community. The author analyzes the perspectives of the activity of the Integration committee of the Eurasian economic community in the Central Asia.



## ВЛИЯНИЕ КУЛЬТА ЛИЧНОСТИ САПАРМУРАТА ТУРКМЕНБАШИ НА ТОПОНИМИЧЕСКУЮ ПОЛИТИКУ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

В.В.Задерий -

*к.п.н., КазНПУ им. Абая*

В Туркменистане при Ниязове велось активное переименование географических объектов. В ряде случаев в наименованиях просто уточнялось соответствие произношения и написания в туркменском языке. Но наибольшим изменениям подверглись наименования, имевшие советскую идеологическую окраску, что, собственно, являлось объективным веянием времени.

Тем не менее, целесообразно отметить, что Туркменбаши переименовывал не только названия, имеющие «советские», русские и другие иноязычные корни – серьезные изменения происходили и в абсолютно туркменской топонимике. Причем многие новые названия связаны с титулами и именами собственными самого С. Ниязова - почти в каждом велаяте (области) существует по 1-3 этрапа (района) им. Ниязова, или им. Великого Туркменбаши, или им. Сердара<sup>1</sup>, или его родителей – этрапы г. Туркменабат, в Дашогузском велаяте. Наличие в одном велаяте нескольких этрапов, наименования которых несут одну смысловую нагрузку, нередко вносит путаницу.

Следует отметить, что ряд административных субъектов переименовывались в «золотой век эпохи Туркменбаши» по 2 или 3 раза. Туркменбаши постоянно занимался этим своим хобби. По разным данным, в стране подверглись изменениям названия от 30% до 60% различных географических объектов.

С приходом к власти Г. Бердымухаммедова переименований населенных пунктов не отмечено. Однако имело место образование новых этрапов и изменение статуса населенных пунктов в сторону повышения и наоборот.

В результате анализа сообщений СМИ, решений правительства и указов президента Туркменистана были получены следующие данные:

---

<sup>1</sup> С туркменского – вождь, один из титулов С. Ниязова

**Сравнительная таблица изменений в названиях административно-территориальных единиц Туркменистана**

Прежнее наименование		Современное наименование		
Наименование единиц	Название их центров	Наименование единиц	Название их центров	Расположение центров, примечания
1	2	3	4	5
Ашхабад – город центрального подчинения		Ашгабат <sup>2</sup> – город, приравненный к веляюту		
1	2	3	4	5
<i>Районы г. Ашхабад</i> Данных нет		<i>Этрапы г. Ашхабад:</i> - Копетдагский - им. Президента Ниязова - Азатлыкский - Чандыбиль - Арчабил = пос. в этрапе – Арчабил	Центральная часть города Сев-западная часть города  Восточная часть города Южная часть города Юго-западная часть города 20 юго-зап Ашхабада (бывш. Фирюза)	
<b>Ахалский вেলাят</b>				
Ашхабадская область	г. Ашхабад	Вেলাят Ахал (Ahal)	г. Энев, вেলাят образован 18.5.92	10 км ю-в Ашхабад
<i>Города Ахалского веляята, приравненные к этрапу</i>				
г. Бюзменин (Безменин)		г. Абадан		20 км сев.-зап Ашхабад
Ранее город в сост. этрапа		г. Теджен	Без изменений	201 км юго-вост. Ашхабад
<i>Этрапы и отдельные населенные пункты Ахалского веляята</i>				
Кировский	п. Кировск	Бабайдаханский	п. Babadaihan (Бабадайхан)	35 км сев. Теджен
Бахарденский	п. Бахарден	Бахарлы город в этрапе	г. Бахарлы г. Бахарлы	98 км сев.-зап. Ашхабад
Какинский	п. Кака	Каахкинский	п. Каахка	130 км ю-вост. Ашхабад

<sup>2</sup> В туркменских источниках на русском языке используется прежнее написание названия столицы – Ашхабад

Ашгабатский <i>ни этрапа:</i>	п. им. О. Кулыева  п. Бахардок  п. Дарваза	Рухабатский  Bokurdak (Бокурдак)  Derweze (Дервезе)	п. Рухабат (б. О. Кулыева)	10 км сев.-зап Ашхабад 100 км сев. Ашхабад 245 км сев. Ашхабад
Геоктепинский	п. Геок-Тепе	Гёкдепинский <i>город в этрапе</i>	город Гёкдепе город Гёкдепе	50 км сев.-зап Ашхабад
Гяверский	п. Энев (Аннау)	Ак Бугдай <sup>3</sup> <i>город в этрапе</i>	г. Энев (Аннау) г. Энев (Аннау)	15 км ю-в Ашхабад
Сарахский	п. Сарахс	Без изменений	Без изменений	295 км юго-вост Ашхабад
Тедженский <i>ни этрапа:</i>	г. Теджен Тедженстрой	Без изменений Ганналы	Без изменений	45 км юго-вост. Теджен
Ранее этрапа не было		Алтын Асыр <sup>4</sup>	п. Алтын Асыр	20 км ю-в Теджен
Ранее этрапа не было	п. Фирюза	Арчабил – расформирован и введен в состав г. Ашхабад	г. Арчабил – статус снижен до пос. в составе г. Ашхабад	20 сев-зап Ашхабад

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

**Балканский вেলাят**

Красноводская область	г. Красноводск	Вেলাят Балкан (Balkan)	г. Балканабат - стал центром региона вместо Красноводска	Вেলাят образован 10.1.91
-----------------------	----------------	------------------------	--	--------------------------

*Города Балканского вেলাята, приравненные к этрапам*

Небит-Даг <i>ни на территории гор. адм. с:</i> Котурдепе 26 Бакинских комиссаров	Balkanabat (Балканабат) <i>ни на терр. гор. хакимлика:</i> Goturdepe (Готурдепе) Barsagelmez (Барсагелмез)			60 км зап. Балканабат 30 км юго-зап Балканабат
Красноводск	Turkmenbashi (Туркменбаши)			175 км ю-в Балканабат

<sup>3</sup> По названию сорта пшеницы

<sup>4</sup> Новый этрап, в переводе – Золотой век

Кум-Даг		Gumdag (Гумдаг)		35 км южнее Балканабат
Челекен		Hazar <sup>5</sup> (Хазар)		70 км южн. Туркменбаши
Ранее - Гызыларбат (Кызыл-Арват) – город в этрапе		г. Сердар (Serdar)		175 км ювост Балканабат

*Этрапы и отдельные населенные пункты Балканского вейалта*

Казанджикский <i>ни этрапа:</i>	г. Казанджык (Газанджик)  Ясхан	Берекетский  гор. в этрапе Берекет Yasga (Ясга)	г. Bereket (Берекет)	100 км ювост Балканабат  160 км вост Балканабат
Кара-калинский, (Гаррыгалинский)	п. Кара-Кала затем п. Garrygala (Гаррыгала)	Махтумкули	п. Махтумкули	200 км ювост. Балканабат
Кизил-Арватский	г. Кизил-Арват	Сердар	г. Сердар	175 км ювост Балканабат
Кызыл-Атрекский <i>ни этрапа:</i>	п. Кызыл-Атрек Суйджикурмсы (Мадау) Гидриолум	Этрекский Madav (Мадав) Gudurolum (Гудуролум)	п. Этрек	210 км южн Балканабат 150 км южн Балканабат 220 км южн Балканабат
Красноводский <i>ни этрапа:</i>	п. Уфра  Куули-Маяк  Бекдаш,  Омарата Джанга Кизыл-Кая	Туркменбашинский Guwlymayak (Гувлимаяк) Gorabogaz (Горабогаз) Акдаш  Guzylgaya (Гызылгая)	п. Туркменбаши	7 км вост г. Туркменбаши 25 км с-з г. Туркменбаши 175 км сев Туркменбаши 15 км вост Туркменбаши 150 км сев-вост Балканабат

<sup>5</sup> Так предки туркмен называли Каспийское море

1	2	3	4	5
Гасан-Кулийский <i>нп этрапа:</i>	п. Гасан-Кули Окарем	Эсенгулынский Ekerem (Экерем)	п. Esenguly (Эсенгулы)	225 км юго-зап Балканабат 150 км юго-зап Балканабат

**Дашогузский вেলাят**

Ташаузская область	г. Ташауз, Дашховуз	<b>Вেলাят Дашогуз</b> (Dashoguz)	г. Дашогуз (Dashoguz)	Область образована 14.12.70
--------------------	------------------------	-------------------------------------	--------------------------	--------------------------------

*Города Дашогузского вেলাята, приравненные к этрапу*

г. Ташауз, Дашховуз	г. Дашогуз (Dashoguz)			
	г. Koneurgench (Кёнеургенч)			80 км сев-зап. Дашогуз

*Этрапы и отдельные населенные пункты Дашогузского вেলাята*

Ленинский	п. Ленинск	Акдепинский	п. Akdere (Акдпе)	45 км сев-зап. Дашогуз
Калининский	п. Калинин	Болдумсазский	п. Boldumsaz (Болдумсаз)	40 км сев-зап Дашогуз
Тельманский	п. Тельманск	Губадагский	п. Gubadag (Губадаг)	30 км сев. Дашогуз
Иыланлыыйский	п. Иыланлы	им. Гурбансолтан эдже <sup>6</sup>	п. Гурбансолтан эдже	20 км зап. Дашогуз
Дашховузский	п. Тазебазар, Ниязовск	Им. С.А. Ниязова	п. им. С.А. Ниязова	15 км вост. Дашогуз
Кунияургенчский <i>нп этрапа:</i>	г. Кёнеургенч (Куния-Ургенч) Дашховузский рыбхоз	Кёнеургенчский	г. Koneurgench (Кёнеургенч) Botendag (Ботендаг)	80 км сев-зап. Дашогуз 125 км зап. Дашогуз
Октябрьский (Ленинградский) <i>нп этрапа:</i>	п. Октябрьск (Ленинград)  Кошакаули	Им. Сапармурата Туркменбаши	п. Saparmurat Turkmenbashi (п. им. С. Туркменбаши) Ениш	20 км зап. Кёнеургенч  40 км сев-зап. Конеургенч

<sup>6</sup> Мать С.А. Ниязова

Тахтинский	п. Тахта, Tagta	Гёроглы	п. Гёроглы	22 км южнее Дашогуз
Ранее не существовал	?	Рухубелент <sup>7</sup> , расположен в целинном массиве Шанесем (между городом Дашогуз оз. Сарыкамыш),	п. Рухубелент	? создан в 2007 г.

**Лебапский вেলাят**

<b>Чарджоуская область</b>	г. Чарджоу (Чарджев)	<b>Вেলাят Лебап (Lebap)</b>	г. Turkmenabat (Туркменабат)	Область образована 14.12.70
----------------------------	----------------------	-----------------------------	------------------------------	-----------------------------

1	2	3	4	5
г. Чарджоу <i>районы города: данных нет</i>		г. Turkmenabat (Туркменабат) <i>этрапы города:</i> - им. Героя Туркменистана А. Ниязова <sup>8</sup> - им. Героя Туркменистана Гурбансолтан эдже		

*Города Лебапского вেলাята, приравненные к этрапам*

Гаурдак (Govurdak, Говурдак)	Магданлы		250 км ю-вост. Туркменабат
Нефтезаводск, Шагал	Сейди		62 км сев-зап. Туркменабат

*Этрапы и отдельные населенные пункты Лебапского вেলাята*

Бойны-узынский	п. Московск, Ниязов	Им. Сапармурата Ниязова	п. Ниязов	25 км с-зап. Туркменабат
Карабекаулский	п. Карабекаул	Гарабекаулский	п. Garabekewul (Гарабекевиюл)	75 км ю-вост. Туркменабат
Дарганатынский <i>ни в этрапе:</i>	п. Дарган-Ата  Дюебоюн, затем Газочак	Бирата  <i>город в этрапе</i>	п. Бирата (Birata) <sup>9</sup>  Gazojak (Газочак)	200 км с-зап. Туркменабат 275 км с-зап. Туркменабат
Дейнауский	п. Дейнау	Галкыныш <sup>10</sup>	п. Галкыныш	50 км сев-зап. Туркменабат

<sup>7</sup> В переводе - вдохновение, энтузиазм

<sup>8</sup> Отец С.А. Ниязова

<sup>9</sup> В переводе - единение

<sup>10</sup> В переводе - возрождение

Керкинский <i>нп в этрапе:</i>	г. Керки  п. Карамет-Нияз	Atamurat <sup>11</sup> (Атамурат)	г. Атамурат  Garamätniyaz (Гарамятнияз)	165 км ю-вост. Туркменабат 50 км зап. Атамурат
Сакарский	п. Сакар	Сакарский	п. Сакар	25 км ю-вост Туркменабат
Достлукский	п. Достлук	Имени Бейик <sup>12</sup> Туркменбаши	п. Достлук	215 км ю-вост. Туркменабат
Саятский	п. Саят	Саятский	п. Саят	45 км ю-вост. Туркменабат
Фарапский	п. Фарап	Фарапский	Farab (Фараб)	10 км с-вост. Туркменабат
Халачский	п. Халач	Не изменялся	Не изменялся	160 км ю-вост. Туркменабат
Ходжамбазский	п. Ходжамбаз	Не изменялся	Не изменялся	165 км ю-вост. Туркменабат
Чарджоуский	г. Чарждоу	Сердарабатский	г. Туркменабат	
Чаршангинский  <i>нп в этрапе:</i>	п. Чаршанга  Свинцовый рудник, поздн. Гуршун-Кяни	Койтендагский	п. Koıytendag (Койтендаг)  Гуршунмагдам кяни <sup>13</sup>	30 км южн. Магданлы  35 км вост. Магданлы

1	2	3	4	5
Ранее не существовал		Гарашсызлык <sup>14</sup>	.	
Ранее не существовал		Довлетли <sup>15</sup> Расположен на правом берегу реки Амударья в целинных массивах долин ее притоков	п. Джейхун <sup>16</sup> (бывш. пос. Аму-Дарья)	200 км юго-вост. Туркменабат

<sup>11</sup> В честь отца Туркменбаши – Атамурата Ниязова

<sup>12</sup> В переводе - великий

<sup>13</sup> В переводе - свинцово-рудная шахта

<sup>14</sup> Новый этрап, в переводе – независимость

<sup>15</sup> Новый этрап, в переводе – богатый, зажиточный

<sup>16</sup> Таково еще одно, туркменское наименование Амударьи

**Марыйский вেলাят**

Марыйская область	г. Мары	Вেলাят Мары (Mary)	г. Мары	Область образована 14.12.70
-------------------	---------	--------------------	---------	-----------------------------

*Города Марыйского вেলাята, приравненные к этрапам*

Мары	Мары		
Байрам-Али	Байрамалы		

*Этрапы и отдельные населенные пункты Марыйского вেলাята*

Байрамалыйский	г. Байрам-Али	Байрамалыйский	г. Байрамалы	
Векильбазарский	п. им. Молланепеса	Векильбазарский	п. им. Молланепеса (Векиль-Базар)	11 км сев.-вост. Мары
Каракумский	п. Москва (Каракум)	Каракумский	с. Ягтыёл	23 км сев.-зап. Байрамалы
Кушкинский (Гушгынский) <i>ни в этрапе:</i>	г. Кушка (Гушгы)  п. Калай-Мор  п. им. Чапаева  п. Красное Знамя п. Ташкепри	Серхетабатский город в этрапе - Серхетабат	г. Серхетабат <sup>17</sup>  Galaymor (Галаймор) S.A. Niyazov (С.А.Ниязов) Garakol (Гаракёл) Dashkepri (Дашкепри)	40 км сев. Кушка 125 км юго-вост. Мары 120 км юго-вост. Мары 130 км юго-вост. Мары
Иолотанский	г. Иолотань, Ёлотен	Йолотенский город в этрапе - Йолотен	г. Yoloten (Йолотен)	50 км юго-вост. Мары
Марыйский <i>ни в этрапе:</i>	г. Мары п. им. Калинина	Не изменялся	Не изменялся п. им. Сапармурата Туркменбашы (Saparmurat Turkmenbasy)	6 км южн. Мары
Мургабский	г. Мургаб	Не изменялся	Не изменялся	15 км юго-вост. Мары

<sup>17</sup> В переводе – спокойствие границы



1	2	3	4	5
Ниязовский	п. Гуланлы, затем центр был перенесен в п. Хауз-Хан	Огузханский	п. Ханховуз, Oguzkhan (Огуз-хан), последнее его название - Денизхан	25 км юго-зап. Мары
Сакар-чагинский	п. Сакар-Чага	Сакарчягинский город в этрапе - Шатлык	п. Sakarchage (Сакарчяге)	15 км зап. Мары
Тахта-базарский	п. Тахта-Базар	Тагтабазарский	п. Tagtabazar (Тагтабазар)	85 км сев-вост. Серхетабат
Туркмен-калинский	п. Туркмен-Кала	Туркмен-галинский	п. Turkmengala (Туркменгала)	40 км юго-вост. Мары

Наименование улиц Ашхабада с марта 2005 года переведено с имен собственных на цифровые обозначения. Система вводилась С. Ниязовым по довольно абсурдному принципу от центральной площади Возрождения:

- улицы, идущие в широтном направлении, севернее указанной площади нумеруются четными числами после 1991 (год обретения Туркменистаном суверенитета) по возрастающей;

- улицы, идущие в широтном направлении, южнее указанной площади нумеруются четными числами до 1991 по убывающей;

- улицы, идущие в меридиональном направлении, восточнее указанной площади нумеруются нечетными числами, начиная с 1991 по убывающей;

- улицы, идущие в меридиональном направлении, западнее указанной площади нумеруются нечетными числами до 1991 по возрастающей.

В настоящее время в адресации используются оба варианта, но цифровой – все менее.

Такова была топонимика и ономастика по Ниязову.

1. [www // Нейтральный Туркменистан.](http://www.NeutralTurkmenistan.com)
2. [www // Turkmenistan.ru.](http://www.Turkmenistan.ru)
3. [www // Gundogar.org.](http://www.Gundogar.org)

#### Тўйин

«Туркменбасының алтын ғасыры» мен С.Ниязовтың жеке басына табыну кезеңінде қазіргі Түркменстанның көптеген топографиялық атаулары жаңаша бекітілді. Қалалар, аудандар мен тағы басқалар Ниязовтың аты мен шеніне қарай, сондай-ақ оның туыстарының атымен аталды.

#### Summary

Many modern Turkmenistan's topographical appellations during "Turkmenbashi golden century" and his personality cult were renamed according Niyazov's caprice. Towns, regions etc. were renamed after Niyazov, Turkmenbashi, Serdar and his parents.

## ЭЛЕКТРОНДЫ ҮКІМЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДАҒЫ ЕВРОПА ЕЛДЕРІНІҢ САЯСИ ТӘЖІРИБЕСІ

С.Қ.Өтеулиев -

*Абай атындағы ҚазҰПУ теориялық-қолданбалы саясаттану  
және әлеуметтану кафедрасының аға оқытушысы*

Электронды үкіметті құруға бел шеше кіріскен елдердің алдыңғы қатарында Евро Одақ тұр. Қазіргі таңда Евро Одақ елдері өз экономикаларын 2010 жылы дағдарысты еңсеру мен әлемдегі көшбасшылық деңгейге көтеруге бағытталған іс-шаралар кешенін жүзеге асыруда. Бұл бағытта біртұтас Еуропа ауқымындағы еңбек пен әлеуметтік-экономикалық әлауқатты жақсарту отырып ілімге негізделген қоғам құрудың алатын орны мен маңызы ерекше. “Жұмыспен қамтудың еуропалық стратегиясы”, “Еуропалық зерттеу кеңестігі”, “Еуропалық білім беру” және т.б. қоғамдық ресурстарды (адами, қаржылық, техникалық, ақпараттық т.с.с.) біріктіруге негізделген тұжырымдамалар ЕО-қа мүше елдердің ұлттық және жалпы еуропалық бағдарламаларын жүзеге асыру мақсатында жасалды. Бұл тұжырымдамалар қазіргі заманғы қоғамдағы АКТ инфрақұрылымының рөлі маңыздылығынан туындап отыр. Еуропалық ықпалдасудың идеологтары ақпараттық қоғамның орнауы өмір сүру жағдайларын жақсартуда үлкен серпін беретініне сенімді. Ақпараттық қоғамның әлеуеті саңды технологияның, оптикалы-талшықты және кең ауқымды байланыс (ADSL), ұялы байланыстың үшінші толқыны (3G) туындаған сайын арта түсуде.

Жаңа ақпараттық қызметтер сәйкесінше нарықтың жаңа түрлерін туындатып, еңбек өнімділігін арттыруға, мұның барлығы түптеп келгенде экономиканың өсуі мен экономикадағы халықтың жұмыспен қамтылу деңгейін жоғарылатты. Ал тұрмыста бұл жетістік ақпарат пен байланыс құралдарын ыңғайлы әрі тез игерумен сипатталды. Міне осындай міндеттерді шешуге бағытталған еуропалық бағдарлама “Электронды Еуропа 2002 – баршаға арналған ақпараттық қоғам” деген атпен басталды. Бағдарлама білімге негізделген қоғам құру стратегиясын жүзеге асырудың іс-шаралар кешенін әзірлеуді қамтып қана қоймай, сонымен қатар мынадай міндеттерді шешуге бағытталды:

- қызмет көрсету, бизнес-қосымшалар нарығын кеңейтуге ынталандыру, үкіметтік және қоғамдық ұйымдармен қатар, өнеркәсіп пен коммерция мұқтаждықтарын өтеуге қажет ақпараттық ресурстарды дамыту;

- телекоммуникациялық инфрақұрылымның технологиялық базасын жетілдіруді қамтамасыз ету және оның сенімділігі мен ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету;

Бағдарламаны әзірлеушілер қызметтің үш бағытына ЕО елдері өздерінің ерік-жігері мен назарын баса аудару қажет деп атап көрсетті:

1. Интернеттің бағасын төмендету, жылдамдығы мен қауіпсіздігін арттыру, оның ішінде:

- интернетке қосылу бағасын арзандата отырып, жұмыс істеу жиілігінің шапшаңдығын арттыру (GPRS, EDGE, ADSL, 3G, Wi-Fi модификациялары арқылы);

- зерттеушілер мен студенттер үшін жоғары жылдамдықтағы (2,5 Гбит/с) интернетті іске қосу;

- қауіпсіз желілер мен интеллектуалды карталар жасау.

2. Адами ресурстарды дамыту мен кәсіби біліктілікті арттыруға инвестиция салу. Бұл мынадай бағыттарда жүргізілуі тиіс:

- еуропалық жастарды цифрлы ғасырға бейімдеу;

- ілімге негізделген қоғамда жұмыс істеудің әдіс-тәсілдеріне оқыту;

- ілім мен ғылыми ауқымды еуропалық экономикаға бүкіл қоғамның қатысуын қамтамасыз ету.

3. Интернетті пайдалануға ынталандыру. Ол үшін:

- электронды коммерцияны, яғни е-бизнесті одан әрі дамыту қажет;

- он-лайн үкімет: мемлекеттік қызметтерге электронды қол жеткізу;

- он-лайн медицина (телемедицина);

- ғаламдық желілердегі еуропалық ақпараттық ресурстардың үлес салмағын көбейту;

- транспорттық интеллектуалдық желілерді дамыту /1/.

Жоғарыда көрсетілген бірінші бағыттағы іс-шаралар кешені Еуропа азаматтарының бүкіл ЕО территориясында кең ауқымды байланыс арналарына қол жетімділігіне, қауіпсіздік пен конфиденциалдық сақтай отырып IPv6 интернет-порталы негізінде GRID-технологияларға шығуға бағытталған.

Екінші және үшінші бағыттар аясында ЕО “Ақпараттық қоғамның” базалық құрылымдарын дамытуға алғышарттар жасау жөніндегі міндеттерді шешті, соның арқасында кейінірек “Электронды үкімет”, “Электронды денсаулық сақтау”, “Электронды білім беру”, “Электронды бизнес” жобалары дамыды.

“Электронды Еуропа 2002 – баршаға арналған ақпараттық қоғам” бағдарламасы келесі басым бағыттарға негізделіп жүзеге асырылды:

1. Әкімшілік органдар қосылған кең ауқымды желі құру;

2. Халыққа қызмет көрсететін жалпы Еуропа ұйымдарының әрекеттестік құрылымын жасау;

3. Мемлекеттік сектордың электронды материалды-техникалық жабдықтау жүйесін қалыптастыру;

4. Онлайн тәртібінде қызмет атқаратын негізгі қызметтерді жүзеге асырудың ұсыныстары /2/.

Сонымен қатар, Еуро Одақтағы электронды үкімет арқылы қызмет көрсетудің 20 басым бағыты айқындалған, олар төмендегідей көрсетілген / Дерек көзі: [www. EC Sponsored E-Government Study. com/](http://www.EC Sponsored E-Government Study. com/).

Мемлекет – Азаматтар (G2C) арнасында:

1 Табыс салығы;

2 Жұмыс іздеу;

- 3 Әлеуметтік көмек алу;
- 4 Жеке құжаттар;
- 5 Автомобилдер тіркеу;
- 6 Құрылысқа өтініш беру ;
- 7 Полицияға өтініш;
- 8 Бұқаралық кітапханалар;
- 9 Туу туралы немесе неке кию куәлік алу;
- 10 Жоғары оқу орындарына түсу;
- 11 Тұрғылықты жерді өзгерту үшін өтініш беру;
- 12 Денсаулық сақтау.

Мемлекет – Бизнес (G2B) арнасында:

- 1 Қызметкерлерге әлеуметтік төлемдер төлеу;
- 2 Корпоративтік салықтар;
- 3 Қосымша құн салығы;
- 4 Жаңа компанияны тіркеу;
- 5 Статистикалық мәліметтер тіркеу;
- 6 Кеден декларацияларын толтыру;
- 7 Қоршаған ортаны қорғау тұрғысынан рұқсат;
- 8 Мемлекеттік сатып алу.

“Электронды Еуропа-2002” тұжырымдамасының қисынды жалғасы “Электронды Еуропа-2005” болды, онда тәжірибелік мақсаттар мен қаржыландыру көздері нақты айқындалды. “Электронды Еуропа-2005” бағдарламасының орындалуы Еуропалық қауымдастыққа мынадай жетістіктер әкелді: он-лайн режимінде азаматтармен өзара қарым-қатынас жасайтын заманауи мемлекеттік қызметті; электронды үкіметті; электронды білім беру жүйесін; электронды денсаулық сақтау жүйесін; электронды бизнестің динамикалы нарығын; бәсекеге қабілетті төменгі бағадағы өнімділігі жоғары, кең ауқымды байланыс желілеріне шығу мүмкіндігін; сенімді және қауіпсіз ақпараттық инфрақұрылымды.

Қазіргі заманғы қоғамның алдында тұрған жаңа міндеттерді жүзеге асыруда шешуші элемент жалпы және кәсіби білім берудің сапасы мен тиімділігін арттыруға тікелей байланысты болғандықтан, “Электронды білім беру” бағдарламасына жаңа стратегиялық бағыт берілді, оның жүзеге асуына 2004-2006 жылдары ЕО Комиссиясының бюджетінен 36 млн. евро қаражат бөлінді. Нәтижесінде: ЕО елдерінің барлық мектептері мен университеттері интернет пен мультимедиялық ресурстарға 2005 жылдың аяғында-ақ емін-еркін шығатын деңгейге жетті; барлық білім беру мекемелері ғылыми-зерттеу желілеріне қосылды; FDSL және GRID технологиялары негізінде байланыс кең ауқымды бола түсті; барша еуропалық кітапханалар, музейлер, архивтер және өзге де тиесілі ұйымдар бірегей желіге біріктірілді. Барлық деңгейдегі педагогикалық кадрлардың біліктілігі “цифрлық сауаттылықпен” толықты. Жалпы алғанда, “Электронды үкіметті” қалыптастыру процесі Еуропа одағымен бақыланып отырады.

Енді еуропалық елдердің ішіндегі электронды үкіметті құруда көшбасшы саналатындарына жеке-жеке тоқталайық. Осындай технологиялық

дамыған елдердің алдыңғы сапында тұрған елдердің бірі - Дания. 2003 жылы электронды Европа жобасы ауқымында жүргізген Европалық комиссияның талдауы бойынша бұл ел он-лайн режимінде мемлекеттік қызмет көрсету деңгейі бойынша бірінші орынды иеленген. Ал 2004 жылғы берілген Евро Парламенттің көрсеткішіне сүйенсек, Дания азаматтар мен бизнеске көрсететін мемлекеттік қызметті электронды үлгіде модернизациялау санатынан бірінші орынды иеленген. Осындай қол жеткізген табыстарына қарамастан, Дания үкіметі әлі де болса жетілдіретін тұстар көп, шешетін міндеттер де аз емес деп ешбір босандық танытып отырған жоқ.

Электронды үкіметті қалыптастырудағы даниялық тәжірибенің бастауларына зер салсақ, 2001 жылға дейін Даниядағы АКТ саласындағы барлық ұлттық стратегияларды Ғылым, технологиялар мен инновациялар министрлігі әзірлеген. Ал 2001 жылдан бастап электронды үкіметті қалыптастырудағы негізгі міндеттер Қаржы министрлігінің өкілеттігіне айналған, оған әсер еткен жағдайлар:

- электронды үкіметті қалыптастыру бойынша жасалатын іс-қимылдарды кең ауқымда, мемлекеттік саясаттың бағыттарымен және мақсаттарымен ұштастыра отырып белсенді ете түсу қажеттілігін сезіну;

- электронды үкіметтің кейбір бағыттары бойынша жалпы мемлекеттік үйлестіру түрінде жасалатын қолдауды күшейту қажеттігін мойындау;

- электронды үкіметті қалыптастыру бойынша жүзеге асырылатын жобаларға салынатын инвестициялардың жоғары табыстылығын қамтамасыз ету қажеттілігі.

Нәтижесінде, Данияның мемлекеттік билік жүйесінде электронды үкімет мәселелерімен екі ұйым айналысатын болды. Оның бірі – Қаржы министрлігіндегі Санды коммуникациялар мәселелері жөніндегі Данияның тематикалық тобы – электронды үкімет мәселелері бойынша мемлекеттік билік жүйесінің барлық деңгейлеріндегі үйлестік пен ынтымақтастықты жандандыруға жауапты. Келесі ұйым – Ғылым, технологиялар мен инновациялар министрлігі жанындағы Ақпараттық технологиялар стратегиясы жөніндегі орталық өзінің міндеті ретінде АКТ терең зерттеуді, бұл технологиялардың мемлекеттік жүйедегі маңызын ғылыми негіздеуді алды. Аталған екі ұйым ұлттық бағдарлама болып табылатын электронды үкіметті қалыптастыру жобасын бірлесе отырып жүзеге асырады. Берілген бағаларға қарағанда мұндай біріккен іс-қимыл сәтті әрі нәтижелі болған. Қаржы министрлігі мемлекеттік басқару іс-шараларын ақпараттандыру, осы бағыттағы саясатты анықтау сияқты міндеттермен қатар, күшті экономикалық өкілеттікке ие, ол сондай-ақ түрлі мемлекеттік органдармен және бизнес құрылымдармен тиісті келіссөздер жүргізіп, мақсатты келісім-шарттар жасасу құқығына да ие. Ал Ғылым, технологиялар мен инновациялар министрлігі АКТ саласындағы зерттеулер мен стратегияларды дамытады, қажетті техникалық ілімдермен қамтамасыз етеді.

2006 жылғы қазан айының Еврокомиссияның жүргізген зерттеулеріне сүйенер болсақ, Европа электрондық үкімет енгізуден көптеген табысқа қол жеткізген. Интернеттегі интерактивті қоғамдық қызмет көрсету мен қолжетімділік 10 пункттен 55 пунктке дейін өскен. 80% -дық қоғамдық

қызмет көрсетудің онлайндық формасы 6,5 % - дық көрсеткішке қол жеткізген.

Қоғамдық салада көрсетілетін қызметтің 12-сі азаматтарға және 8-і бизнес үшін жұмыс жасауда. Орташа қызмет көрсетуде бизнес саласында 68 % -ға, ал азаматтарға қызмет көрсету 47%-ға өскен. Қоғамдық қызмет көрсетудің орташа категориясы бойынша алда келе жатқан сала ол салық жинау 79 % -ды алады. Құжаттар жасау мен беру мысалға, жүргізушілік куәлік, паспорт және тағы басқа құжаттарды беру 41% -ға тең. Евроодақтың барлық мемлекеттері айтарлықтай нәтижелі табысқа қол жеткізу үшін аянбай еңбек етуде. Онлайндық қызмет көрсету барлығынан бұрын Швеция мен Бельгия мемлекеттерінде қарқынды дамуда. 6 айлық көрсеткіш бойынша Швециямен Бельгия 20% -ға, Норвегия ешқандай өзгерісіз 63% -да, ал Финляндия 70% -ға қол жеткізген /3/.

Европалық одақтың “Benchmarking e-Europe” атты жобасы бойынша 2002 жылы сәуір айында Европалық Одақ және Исландия, Норвегия, Швецария мемлекеттерінің тағыда басқа да 15 мемлекеттің қатысуымен қоғамдық қызмет көрсетуге базалық тексеру өткізген. Оған 18 мемлекеттен 10 мыңға жуық қоғамдық қызмет көрсету провайдерлері қатысты. Осының нәтижесінде мынандай қортындыға келген: өте тиімді “электрондық үкімет” қалыптастыру саясаты Ирландия мемлекетінде құрылған деген тұжырым жасады. Евро комиссияның сарапшыларының бағалауымен Ирландия мемлекеті 85% -ын алса, екінші орынға Швеция 81% - мен, үшінші орынға Норвегия 70%-дық нәтижемен қол жеткізген. Ал осы жобаға қатысқан барлық елдердің орташа көрсеткіші 54% - ға тең болды /4/.

2008 жылы Біріккен Ұлттар Ұйымы “электрондық үкімет” жобасының дамыған аймақтары мен мемлекеттердің тізімін жариялады. Зерттеу нәтижелеріне сүйенер болсақ, “электрондық үкімет” қалыптастырудан үздік нәтижеге әлемдегі 190 мемлекеттің ішінде халықаралық қауымдастықта UNDPERA рейтингі бойынша 1 - ші орынды АҚШ 3,11 баллмен алда келеді. Ары қарай мына мемлекеттер: Австралия 2,6 балл, Жаңа Зеландия 2,59 балл, Сингапур 2,58 балл, Норвегия 2,55 балл, Ұлыбритания 2,52 балл, Канада 2,52 балл, Нидерланды 2,51 балл, Дания 2,47 балл және Германия 2,46 баллдық көрсеткішпен келеді /5/.

Жыл соңында Бельгия шенеуніктері 11 бельгиялық муниципалитеттер электрондық идентификациялық картасын тәжірбиеге енгізбек. Осы картаның көмегімен тұрғындар мен шенеуніктер арасындағы қарым қатынас орнату және онлайнмен мемлекеттік қызметке кіруге рұқсат етілмек. Егер осы пилоттық жоба 6 ай көлемінде сәтті аяқталса, онда идентификациялық карта 589 бельгиялық муниципалитетке енгізіледі. Карта 5 жылға дейін жарамды бағасы 10 евро тұрады. Карта кәдімгі банк картасы сияқты бірақ, оның микро чип иесінің мекен - жайы, электрондық қолы, сақталған ақпараттардың қауіпсіздігін сақтайтын жүйе мен PIN-код енгізіледі.

Ал келесі бір дамыған ел болып саналатын Германиядағы электронды мемлекеттік қызмет түрлерінің жіктемесін 8 типке бөлуге болады:

- 1-тип: жалпы және арнайы ақпарат;
- 2-тип: кеңес беру;
- 3-тип: саяси шешімдер мен заңдар дайындау;
- 4-тип: ведомстволар арасындағы өзара әрекеттестік;
- 5-тип: өтініштерді өңдеудің жалпы рәсімі;
- 6-тип: көмек пен қолдау көрсету рәсімдері;
- 7-тип: сатып алуларды жүзеге асыру (тендер жариялау, е-бизнес)
- 8-тип: мемлекеттік ведомстволар тарпынан қадағалау мен бақылауды жүргізу.

1-6 типтер аралығы барлық мемлекеттік электронды қызметтің 75 % құрайды /6/.

Британия үкіметінің орталығы онлайн режимінің қызмет көрсетуін 54% - дық көрсеткішке жеткізген. Ендігі мақсаты - жылдың аяғына дейін осы көрсеткішті 75% - ға жеткізу болып отыр. Болашақта онлайн режимін дамыту үшін аутентификациялық қолданушыларды қамтамасыз ету керек.

Британия үкіметінің қауіпсіздік қызметінің жетекшісі Stephen Marsh мырзаның пайымдауынша осы қызметтің көп бөлігі ақпараттық функцияны ғана атқаруда. Сондықтан да идентификация оның пайдаланушыларымен жұмыс жасалмай қалуда. Салық қызметі агенттігінің саласында электрондық жазылуда өзінің қорғаныс поролі болуы шарт. Мемлекеттік емес фирмалардың арнайы рұқсаты болуы қажет. Ондай рұқсат Британиялық екі - “Шотландия Королдігінің сенімділік пен тексеру қызметінің банкі” (Roual Bank of Scotland’s Trust Assured Service) және “Сенімділік сертификациясының фабрикасында” (Trusti’s Certificate Factoru) ғана бар /7/.

“Гардиан” газеті арнайы парламенттік комиссияның Ұлыбританияның үкіметтік сайттарына көпшіліктің “кіруі” туралы баяндамасын жариялады. Үкіметтік ресурстар айтарлықтай болса да олардың саны жылына бір мың кіруге де жетпейді екен, ал кейбіреулеріне жыл сайын жүз келушіден де аз адам тартылатын болып шықты. Бұл ретте Ұлыбританияның Мәдениет, жалпы коммуникация және спорт министрлігінің 11 интернет - парағына ғана жыл сайын 40 миллион фунт стерлингтен астам қаражат шығындалады екен. Комиссия мемлекеттік құрылымдардың сайттарын ұстауға кететін қаржы оларға келу деңгейіне байланысты емес екендігін анықтады. Одан басқа, қазірде мұндай ресурстардың қаншасы жұмыс істейтіні және бұл салада қанша адам еңбек ететіндігі туралы ешқандай дәл мәлімет жоқ. Осының нәтижесінде барлық үкіметтік мекемелерге интернеттегі өздерінің қызметтерін ретке келтіру, сондай-ақ ұсақ және адамдар аз кіретін сайттарды ірі сайттарға жинақтау туралы ұсыныс жасалды.

Токсан ауыз сөздің тобықтай түйіні мынадай: қазақстандық “электрондық үкіметті” іске асырған кезде олардың жіберген қателіктерін қайталамау үшін электронды демократияны дүниеге әкелген елдердің тәжірибесін мұқият зерделеген жөн. Әлемде электронды үкімет арқылы мемлекеттік қызмет көрсетудің озық үлгілері жетерлік, бірақ соған қарамастан, қазақстандық үлгі өзіндік ерекшеліктерімізді, ұлттық

болмысымыз бен мемлекеттік тілді негізге ала отырып дамуы тиіс. Қазақстан мен дамыған елдердің экономикалық, саяси және әлеуметтік даму деңгейлерінің арасындағы алшақтық үлкен, соған сәйкес ақпараттық-қатынастық инфрақұрылым да күшті дамыған, азаматтарының саяси мәдениеті мен құқықтық сауаттылығы жоғары, ақпараттық қол жетімділік деңгейі мен ақпараттық білім де көш ілгері. Сондықтан Қазақстанның электронды үкіметінің тиімді әрі табысты қызмет етуі үшін осындай қосалқы факторларға баса назар аударуымыз қажет. Қазақстандық электронды үкіметтің болашағы зор боларына сеніміміз мол, бірақ бұл кезен-кезеңімен бір ізді және мақсатты дамуды қажетсінеді. Шетелдік электронды үкімет үлгілері мен тәжірибелеріндегі оңтайлы модельдерді ұлттық ерекшеліктерімізге сай бейімдеп, саяси тәжірибеге енгізуіміз қажет.

1. Павроз А.В. Реализация концепции электронного правительства и новые возможности для развития демократии // Технологии информационного общества - Интернет и современное общество: труды V Всероссийской объединенной конференции. СПб., 25 - 29 ноября 2002 г. - СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2002. - С. 296-298.

2. Реформирование государственного аппарата: мировая практика и российские проблемы. В. Лобанов, к.полит.н., зам.директора Института государственной службы Государственного университета управления. [http://www.ptpu.ru/issues/1\\_99/5\\_1\\_99.htm](http://www.ptpu.ru/issues/1_99/5_1_99.htm)

3. Шляхтина С. Электронное правительство в цифрах и фактах.// [www.slobodainfo.org](http://www.slobodainfo.org).

4. Шолу жасауға дерек көзі болған сайт - World Markets Telecoms, э-адрестері: [www.europemedia.net](http://www.europemedia.net), [www.idc.com](http://www.idc.com).

5. UNDP. 2008. Good Governance and Sustainable Human Development. - Governance for Sustainable Human Development. A UNDP Policy Document (<http://magnet.undp.org>).

6. Сморгунов Л.В. Электронное правительство в контексте современных административных реформ на Западе // Технологии информационного общества - Интернет и современное общество: труды VI Всероссийской объединенной конференции. Санкт-Петербург, 3 - 6 ноября 2003 г. - СПб.: Изд-во Филологического ф-та СПбГУ, 2003. -С. 133-135.

7. Тони Блер. Модернизация правительства. "Белая книга" британского электронного правительства. <http://www.e-gorod.ru/e-project/whitepaper/4310.htm>

#### Резюме

В статье освещаются вопросы применения политического опыта в формировании электронного правительства в РК.

#### Summary

In article questions of application of political experience in formation of the electronic government in Republic Kazakhstan are taken up.



# ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

---

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

А.И.Тлеужанова -

*и.о. зав.кафедрой международного права  
ФМОиЮ КазНПУ им.Абая, к.ю.н., и.о.доцента*

В связи с развитием международного экономического сотрудничества, неотъемлемые от него вопросы международного налогообложения стали одним из предметов изучения в рамках всевозможных международных форумов, связанных с экономическими вопросами. Проблемы международных налоговых отношений рассматриваются в рамках Организации Объединенных Наций (ООН), Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Комиссии ООН по транснациональным корпорациям, Организации американских государств (ОАГ), Организации экономического сотрудничества и развития, Андского пакта, ЕС и др. Но такую роль эти отношения стали играть относительно недавно. Необходимость международного налогового сотрудничества серьезно проявилась примерно с 20-х годов 20 века. Это связано прежде всего с распространением подоходного налогообложения, введением Соединенными Штатами налогообложения на базе гражданства и образованием новых суверенных государств в Европе после Первой мировой войны. Сотрудничество в области устранения двойного налогообложения и уклонения от уплаты налогов стало важным элементом в решении задач развивающейся мировой торговли. В 1920года. Международная финансовая конференция в Брюсселе впервые рассматривала эти вопросы. В дальнейшем проблемы международного налогообложения исследуются под эгидой Финансового комитета Лиги Наций. Так как существующие на тот момент налоговые соглашения не имели общей выработанной базы, что не могло не сказываться на их эффективности, международная группа экспертов занялась разработкой основных рекомендаций по заключению налоговых соглашений. Результатом была подготовка проектов двусторонних конвенций об устранении двойного налогообложения в сфере прямых налогов, устранении двойного обложения налогами на наследства, об оказании взаимной помощи по налоговым вопросам, оказании правовой помощи при взимании налогов. Эти проекты

были одобрены в рамках совещания правительственных экспертов из 27 стран в Женеве в 1928 года. На этом совещании было принято решение о создании Налогового комитета Лиги Нации, который, в свою очередь, был создан в 1929 году. В рамках комитета были разработаны принципы распределения доходов между государствами в целях налогообложения, разработан ряд типовых конвенций - 1935 года, 1943 года по устранению двойного налогообложения доходов, наследств, административной взаимопомощи. По мере накопления опыта, уделяя внимание интересам увеличивающегося числа заинтересованных стран, вносились изменения и дополнения в существующие Типовые Конвенции.

В 1946 году согласно резолюции ЭКОСОС была создана Налоговая комиссия для оказания помощи "в сфере государственных финансов и особенно их юридических, административных и технических аспектов", в составе которой действовал подкомитет по международным налоговым отношениям. В 1956 году создается Налоговый комитет Организации европейского экономического сотрудничества, который занялся разработкой новой типовой конвенции, с учетом интересов стран- членов ОЭСР. И в 1963 году была представлена Типовая конвенция об устранении двойного налогообложения доходов и капитала Типовая Конвенция ОЭСР 1963 года, внесшая неоценимый вклад в урегулирование международных налоговых отношений, получившая широкое практическое применение.

Ввиду расширения международных налоговых отношений, развития новых секторов деловой деятельности и усложнением организационных форм, принимаемых компаниями в их международной деятельности, в 1977 году теперь уже Комитетом по налоговым вопросам ОЭСР, после 10 летней переработки, была опубликована Типовая Конвенция ОЭСР об устранении двойного налогообложения дохода и капитала 1977 года Совет ОЭСР рекомендовал государствам - членам рассмотреть возможность заключения многостороннего соглашения на основе новой Типовой модели. Однако, как и в предыдущих случаях, это предложение было снято из-за конфликтующих интересов. «Роль двусторонних договоров объясняется тем, что, если в сфере внешней торговли, и валютных отношений и др. сфер созданы и действуют многосторонние организации (ГАТТ, МВФ и др.), в рамках которых страны могут обсуждать и координировать свою политику и даже договариваться о единых правилах и нормах, то в не менее важной сфере налогов до сих пор на существует такой организации. Поэтому урегулирование налоговых отношений между различными странами именно конкретных вопросов международного сотрудничества, в основном, путем заключения двусторонних соглашений». Например, Великобритания имеет более 80 таких соглашений, Франция – более 60. Из налоговых соглашений других видов ОЭСР были разработаны типовая модель Конвенции по недвижимому имуществу, наследствам и дарениям 1983г., типовая модель Конвенции об оказании взаимной административной помощи в налоговых вопросах. Другим примером сотрудничества государств в сфере налоговым отношений

может служить Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК). В целом, это согласованная система платежей в казну государств-членов, взимаемых с иностранных нефтяных компаний, ведущих разработку нефти на их территории. Процессы гармонизации стали проявляться еще в начале 50-х гг., однако окончательно они сформировались только в 1973 году после заключения четырьмя крупнейшими производителями нефти Персидского Залива-Саудовской Аравии, Кувейтом, ОАЭ, Катаром - соглашений о 25%-ной доле участия поступлений в бюджет через систему. На общемировом уровне международному налоговому сотрудничеству стало уделяться пристальное внимание примерно в 60-х годах. ООН к этому вопросу привлек тот факт, что разрабатываемые модели различных налоговых соглашений учитывали, как правило, только интересы экономически развитых стран в рамках каких-либо региональных групп. Проблема сотрудничества по налоговым вопросам с развивающимися странами не была решена. В соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1273 (XVІІІ) от 4 августа 1967 года. Генеральным секретарем ООН в 1968 году создается экспертная группа, перед которой ставится задача изучения этого вопроса и выработки рекомендаций для создания альтернативной модели. В конце 1979 года была разработана Типовая Конвенция ООН, которая является официальным рекомендательным документом ООН, предназначенным для использования при заключении налоговых соглашений между развитыми и развивающимися странами.

Именно вмешательство ООН в урегулирование международных налоговых отношений помогло упорядочить эти отношения на глобальном уровне и защитить интересы стран с развивающейся экономикой. В рамках ООН налоговыми вопросами занимается Совет по налоговым вопросам, а также частично Комитет ООН по транснациональным корпорациям. ООН также внесла большой вклад в разработку проектов по оказанию помощи странам, проводящим рыночные реформы, в том числе в налоговой сфере. В настоящее время значительное место занимают прямые финансовые, производственные и технологические связи между хозяйствующими субъектами различных стран, самые разнообразные формы научно-технического, культурного и другого сотрудничества на различных уровнях. Правительства многих стран активно содействуют внедрению в этот процесс развития и углублению международных экономических связей компаний и капиталов из своих стран, учитывая, что от этого в значительной степени зависит благополучие их внутриэкономического положения, загрузка производственных мощностей, уровень безработицы ит.д. Минимализация налоговых обязательств стала важной частью планирования деятельности, размещения активов и средств транснациональных компаний, стремящихся в максимальной степени использовать налоговые лазейки, "нейтральные зоны", имеющиеся в отдельных странах и на стыке их налоговых юрисдикции. При существующем высоком уровне налогообложения потенциальные возможности экономии при уплате налогов могут сыграть

решающую роль при принятии стратегических решений ТНК. Поскольку решения, принимаемые крупнейшими ТНК, могут затрагивать жизненные интересы целых стран и регионов, неудивительно, что правительства, в особенности развивающихся стран, вынуждены учитывать эти обстоятельства при проведении налоговых реформ и формировании своей общей налоговой политики. Именно поэтому в деятельности Комиссии по транснациональным корпорациям ООН значительное внимание уделяется и налоговым вопросам. Всевозрастающая роль международных налоговых отношений делает их важным элементом экономических отношений и заставляет уделять этим отношениям пристальное внимание при разработке Комиссией ТНК принципов нового экономического порядка в международных отношениях.

Наиболее важным достижением ООН в области международного налогообложения является создание Мирового Налогового Кодекса. Данная организация в рамках тех или иных международных программ осуществляет разработку и внедрение проектов по оказанию помощи и содействию странам, которые проводят реформирование национальной экономики. Как правило, это оказание помощи в становлении и развитии национальной налоговой системы, в способствовании развитию сотрудничества с другими странами, унификации и кодификации национального законодательства.

Цель создания единого налогового кодекса состояла в том, чтобы создать единообразную терминологию и правила, которые бы регулировали отношения государств в данной области.

Документ в форме "Основ Мирового Налогового Кодекса" был разработан и опубликован в 1993 году. Его авторами являются специалисты Гарвардского университета - Уорд М. Хасси и Дональд С. Любик.

Кодекс состоит из 591 статьи, к нему имеются комментарии. По мнению авторов, они старались представить современное понимание налоговой системы, проверенное на опыте многих стран мира.

Кодекс включает пять разделов по числу основных видов налогов:

1. подоходный налог;
2. налог на добавленную стоимость;
3. акцизные налоги;
4. налог на недвижимость;
5. налоговая администрация.

В систему налогов, рекомендуемую Кодексом, включен и индивидуальный подоходный налог с физических лиц, который затрагивает только ту часть населения, которая имеет высокие доходы. Это связано с тем, что государства с нарождающейся рыночной экономикой, как правило, это развивающиеся страны, не имеют достаточных административных и юридических механизмов для применения индивидуального подоходного налога широкого охвата, какой существует в развитых странах. Индивидуальный подоходный налог нужен, по общему мнению разработчиков, не для увеличения налоговых поступлений в бюджет, а

скорее для удовлетворения чувства равенства.

В кодексе индивидуальный подоходный налог рассматривается вместе с налогом на прибыль от предпринимательской деятельности. Это обусловлено тем, что многие понятия у них являются идентичными, а при раздельном описании имело бы место излишнее повторение.

Кодекс является типовым, его положения носят рекомендательный характер и не являются обязательными для применения и использования. Однако в нем указываются конкретные ставки налоговых платежей, минимумов и льгот. Они достаточно близки к реальным. По мнению авторов, его положения должны учитываться в определенных, конкретных условиях развития экономики страны. Следует отметить, что при подготовке Налогового кодекса Республики Казахстан его разработчиками использовались рекомендации Мирowego Налогового Кодекса.

При подготовке кодекса разработчики исходили из некоторых общих принципов и положений, которые в той или иной мере нашли свое отражение в документе.

Так, авторы считают, что при разработке системы налогового законодательства целесообразно, чтобы все законодательные акты, регулирующие отношения в сфере налогообложения, были унифицированы. Это позволит государству оценивать потребности в доходах с общей точки зрения. Эта цель может быть достигнута, если действует один постоянный налоговый закон, в который вносятся изменения и дополнения, а не принимается новый независимый закон всякий раз, когда появляется необходимость откорректировать бюджетные доходы.

Кроме того, в случае, если государство намерено интегрироваться в дальнейшем в мировую систему хозяйствования, не в его интересах устанавливать такое налогообложение, когда предпочтение отдается внутренним производителям, либо создавать лучшие условия отдельным отраслям национальной экономики, так как впоследствии это может привести к диспропорции в распределении финансовых и трудовых ресурсов и задержать тем самым развитие экономики.

Основной акцент в Кодексе сконцентрирован на том, что предоставление экономических субсидий через налоговую систему менее эффективно, чем выплата прямых субсидий. Несомненно, что наличие большого числа льгот и послаблений неизбежно усложняет налоговую систему и подрывает ее эффективность, лишает гибкости. Именно по этой причине в Кодексе не предусматривается предоставление льгот, как временных, так и постоянных.

Немаловажно так же то, что во всех налогах кодекс предусматривает механизм учета инфляции. При формировании или реформировании экономики инфляция неизбежна, поэтому необходимо предусматривать конкретные положения в законодательстве об избежании и предотвращении ее.

Глобализация коммерческой деятельности сделала одной из

первоочередных задач налоговую гармонизацию - координацию национальных налоговых политик, сближение уровней налогообложения, способов определения налоговой базы, характера предоставляемых налоговых льгот. Концепция налоговой глобализации возникла в результате развития европейской экономической интеграции. В ЕС проблемам налогообложения уделяется большое внимание. Решение этих проблем является еще одним шагом гармонизации экономической политики стран ЕС. Унификация налоговых систем стран - членов - на это направлена деятельность Европейского Союза в этой сфере с момента заключения Римского договора. На сегодняшний день именно там достигнуты самые большие успехи в рамках региональной интеграции.

Постепенно близится время налоговой глобализации, и целью создания налоговой системы, основанной на достижениях экономической и юридической наук, которая станет прообразом налоговых систем будущего, мы должны руководствоваться уже сегодня. Но в связи с существующей дисгармонией налоговых систем достижение всеобщей налоговой гармонизации в рамках деятельности ООН представляется несколько преждевременной. Как показывает практика европейской интеграции, существующая практика заключения многосторонних налоговых соглашений в рамках региональных групп, основная роль в этом процессе отведена региональному сотрудничеству. В нашем регионе, например, с учетом сложившихся экономических взаимоотношений, такое сотрудничество возможно под эгидой СНГ. Первые шаги были сделаны - заключено Соглашение между правительствами государств - участников Содружества Независимых Государств согласованных принципах налоговой политики (Москва, 13 марта 1992 г.), в котором Стороны обязуются проводить согласованную налоговую политику на основе унификации принципов и правил налогообложения и применять единый перечень основных налогов, затрагивающих интересы всех входящих Содружество государств с тем, чтобы обеспечить заинтересованность в инвестиционной и других формах финансово-хозяйственной деятельности на территории всех государств - участников Содружества Независимых Государств.

На сегодняшний день роль ООН в международных налоговых отношениях направлена скорее на координацию и защиту стран с развивающейся экономикой. Лишь по завершении региональной налоговой гармонизации, в рамках ООН возможно проведение общемировой налоговой гармонизации, это будет заключительным этапом решения международных налоговых проблем.

Отдельно следует выделить неправительственную международную

организацию, занимающуюся налоговыми проблемами - Международную налоговую ассоциацию (ИФА). В 1938 г. была создана Международная налоговая ассоциация (International Fiscal Organization). Местонахождение генерального секретариата - г. Роттердам. Согласно ее статусу она является центром по изучению налогового права, финансовых и экономических аспектов налогообложения в разных странах мира, а также вопросов международных налоговых отношений. Насчитывает около 6 тысяч членов из более чем 75 стран мира. Однако ее члены - не государства, а видные ученые, юристы, государственные чиновники, налоговые эксперты, университеты, крупные корпорации. Организация занимается научными сравнительными исследованиями в области налогового права, государственных финансов, финансово-экономических последствий налогообложения и имеет консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН. На форумах ИФА вырабатываются рекомендации, которые имеют важное значение для мировой налоговой практики благодаря своей объективности. Применение таких рекомендаций способствует мировой экономической интеграции государств. Проведение ежегодных конгрессов, семинаров, публикация трудов по международному налоговому праву делают эту организацию широко известной среди профессионалов. Деятельность этой организации является одной из самых прогрессивных на пути налоговой гармонизации.

1. Бутаков Д.Д. Основы мирового налогового кодекса // Финансы. - 1996. - № 8-10.
2. Русакова И.Г., Кашин В. А. Налоги и налогообложение. - М.: Финансы, 1998.
3. Филимонов Д.Н., Касенова Г.Т., Кенжасарова З. Международное налоговое право: Учебное пособие. - Алматы, 2001.

#### Түйін

Салықтық ынтымақтастықты халықаралық-құқықтық реттеу механизміне анализ жасалған.

#### Summary

In this article analyzed the mechanism of international legal regulation of tax cooperation.

## ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**К.А.Байжомартова -**

*ст.преподаватель кафедры «Международного права» ФМОиЮ,  
КазНПУ им.Абая*

Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году, были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года. За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально - экономическое развитие Казахстана[1].

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства, одним из которых является Экологический Кодекс РК (2008 г), вобравший в себя основные положения по совершенствованию природоохранного законодательства, в том числе в контексте его гармонизации с международными обязательствами и стандартами[2].

Одним из основных положений Экологического Кодекса Республики Казахстан является доступ к экологической информации (ст. 163 ЭК РК). На основании данной статьи ЭК РК доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств. Предоставление доступа к документам и информационным ресурсам, содержащим сведения и данные с ограниченным доступом, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Таким образом, ЭК РК предусмотрен как ограниченный доступ к экологической информации, так и общедоступной экологической информации.

Основанием для включения данной статьи в Экологический кодекс Республики Казахстан стала ратифицированная Казахстаном Конвенция, принятая под эгидой Экономического и Социального Совета ООН на IV Конференции Комитета экологической политики Европейской экономической комиссии 23 – 25 июня 1998 года в г. Орхусе (Дания)[3].

По мнению европейских специалистов Орхусская конвенция представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды. Предмет Орхусской конвенции – это взаимоотношения между обществом и государством по поводу состояния окружающей среды. В силу этого Орхусская конференция представляет общественности публичные права и налагает на государства – участников обязательства по обеспечению триады



прав: доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений, доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Конвенция увязывает охрану окружающей среды с нормами с области прав человека.

В соответствии с названным подходом первые изменения, которые затронули законодательство Республики Казахстан, имелись имплементации основного элемента, определенного в Конвенции как доступ к информации. В п.3 с.2 Орхусской конвенции вводится понятие «экологическая информация», под которой понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или иной любой материальной форме о: состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух, атмосфера, вода, почва, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетические измененные организмы, и взаимодействие с этими элементами. Факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, анализ затрат и результатов, состояние здоровья и безопасность людей.

До подписания Республикой Казахстан Орхусской Конвенции понятие «экологическая информация» в Республике Казахстан уже находило применение в Конституции РК ст. 31 п. 2., а также закрепление данного положения в отдельных природоохранных нормативных правовых актах[4]. Так, земельное законодательство Республики Казахстан основывается на одном из ее принципов - обеспечение информацией о состоянии земель и ее доступности (ст. 4)[5]. Нормами Земельного Кодекса определен и порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель (ст. 145), где предусмотрен государственный контроль за соблюдением земельного законодательства на основании проверок, которые подразделяются на плановые (запланированные и утвержденные центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами и его территориальными органами) и внеплановые (назначаемые в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республики Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки).

Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель определены ст. 148 п. 3 данного кодекса.

«Жалобы на действия (решения) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, и на послужившую основанием для совершения действий (принятия решений)

информацию подаются вышестоящему должностному лицу или в суд».

Законодатель Республики Казахстан предусмотрел в ст. 151 ЗК РК «Землеустроительный процесс» право третьим лицам права и законные интересы которых могут быть затронуты при проведении землеустройства участвовать при обсуждении вопросов землеустройства и получать информацию о ходе и результатах землеустройства, затрагивающую их интересы.

Государственный земельный кадастр и система сведения предусмотрена ст. 152 ЗК РК, где включена информация о субъектах прав на земельные участки и ведение автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (ст. 152 п. 6 ЗК РК).

Предоставление сведений государственного земельного кадастра и пользование информацией кадастра предусмотрены ст. 158 данного кодекса «Государственные органы, государственные предприятия и должностные лица, осуществляющие ведение государственного земельного кадастра, обязаны обеспечить достоверность сведений, включаемых в земельно-кадастровую документацию (ст. 158 п. 5 ЗК РК).

«Сведения земельного кадастра, не содержащие государственных секретов и иных ограничений, являются общедоступными и предоставляются заинтересованным физическим и юридическим лицам на платной основе» (ст. 158 п. 6). Этим же Кодексом предусмотрены и методы получения и использования информации мониторинга земель (ст. 162 ЗК РК).

«Граждане, предприятия и учреждения, международные организации, иностранные юридические и физические лица пользуются данными мониторинга земель в установленном порядке» (ст. 162 п. 4).

Анализ Водного Кодекса РК на предмет экологической информации свидетельствует, что предоставление информации уже были заложены в данный нормативно- правовой акт.

Информация и ее доступность заложены в Водном Кодексе Республики Казахстан [6]. Так в принципах водного законодательства Республики Казахстан ст. 9 п. 10 ВК РК предусмотрена доступность информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан. Компетенция уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда (ст. 37 п. 12) предусматривает создание информационной базы данных водных объектов и доступ к ней всех заинтересованных лиц.

На основании ст. 48 ВК РК «Задачи и виды контроля в области использования и охраны водного фонда» осуществляется внеплановая проверка - назначаемая в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республика Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об

устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки.

Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда обязан обеспечить доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре (ст. 59 п.6).

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. На основании ст. 60 п. 2 ВК РК может осуществляться государственный мониторинг водных объектов как системы регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразитологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

С целью долгосрочного и среднесрочного планирования комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов, информационного обеспечения водохозяйственных организаций и водопользователей уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда совместно с заинтересованными государственными органами может создавать республиканскую информационно-аналитическую систему использования водных ресурсов (ст. 61 п. 4).

Водопользователи имеют право:

1) пользоваться водными объектами в целях, для которых они предоставлены, с соблюдением условий и требований, предусмотренных водным законодательством Республики Казахстан;

2) по своему усмотрению осуществлять принадлежащее им право пользования водными объектами, при этом не допуская нарушения прав и законных интересов других лиц, причинения вреда водным объектам и окружающей среде;

3) использовать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, земли водного фонда;

4) создавать объединения, союзы (ассоциации) и другие некоммерческие организации водопользователей;

5) получать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, информацию о состоянии водных объектов для осуществления водохозяйственной деятельности;

6) проверять качество и количество предоставляемой воды;

7) защищать свои права на водопользование;

8) на возмещение вреда, причиненного нарушениями прав, в том числе прав на получение воды в соответствии с установленными лимитом и режимом подачи.

В то же время данные механизмы предоставления информации, по нашему мнению, охватывают все возможности для получения необходимой экологической информации. Однако из анализа определения «экологическая информация» данное Орхусской конвенцией, становится очевидным, что данное понятие шире, чем по содержанию понятия информации по окружающей среде, право на которую предоставлен гражданам, и включает, собственно, информацию об окружающей среде (состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные компоненты, включая генетически измененные организмы и взаимодействие между этими элементами), так и информацию, которую, мы можем назвать значимой. Эту группу составляет информация о деятельности (в самом широком понимании), которая может повлиять на состояние окружающей среды. Виды такой деятельности, способные повлиять на состояние окружающей среды, определены в п. 3 b), c) ст. 2 Орхусской конвенции.

При таком понимании в разряд экологической информации попадает, например, информация о состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемиологической и радиационной обстановке, действующих санитарных правил, принимаемых мерах по обеспечению санитарно – эпидемиологического благополучия и их результат, качество выпускаемых товаров потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды.

Таким образом, несмотря на то, что в ЭК РК предусмотрены основные положения о доступности к экологической информации, имеются отдельные механизмы для получения информации в природоохранных нормативных правовых актах, однако самого нормативного определения «экологическая информация» до настоящего времени ни в одном нормативном правовом документе РК нет. Нет научной обоснованности, системности и комплексности подхода к экологической информации, не предусмотрен порядок предоставления экологической информации в отдельных нормативных актах РК (Водном Кодексе РК, Лесном Кодексе РК, Земельном Кодексе РК).

Исходя из того, что право на доступ к экологической информации является способом реализации и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, и отражена в ст. 31 п. 2 Конституции Республики Казахстан. Вместе с тем,, по нашему мнению, возникает необходимость совершенствования нормативных правовых актов в области экологической информации.. «В целом, данная деятельность и механизмы ее правового регулирования должны быть направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, не запрещенным законом способом, с учетом соблюдения конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также соблюдения требований законодательства о государственных секретах»[1].

Возникает необходимость «совершенствовать статус

неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений»[1]... «Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение. При этом, в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти»[1].

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что основные направления в области экологической информации, были уже заложены в нормативных правовых актах Республики Казахстан и соответствовали Конституции РК ст. 31 п. 2.

В то же время теоретического обоснования необходимости и порядка предоставления экологической информации в Республике Казахстан до настоящего времени нет, нет и обоснованного нормативного определения «экологическая информация». «Таким образом, нужна единая правовая политика, основанная на современных тенденциях развития общества, накопленном опыте и научно обоснованных, фундаментальных представлениях о ближайших и отдаленных перспективах казахстанского государства и общества»[1] направлена на новое качество законов.

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», Алматы, Юрист- 2009; Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.

2. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212-III. – Алматы: Юрист, 2009.

3. Орхусская конвенция: руководство по осуществлению (С.Стек, С. Кэйсли – Лефковиц) / Под ред. Андроска. Нью – Йорк и Женева: ООН. ЕЭК, 2000.

4. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.

5. Земельный кодекс Республики Казахстан, от 20.06. 2003 № 442 - II – Алматы: Юрист, 2009.

6. Водный Кодекс Республики Казахстан (далее ВК РК) от 09.07.2003 № 481-II, - Алматы: Юрист, 2003. – 69 с.

## Резюме

Данная статья является попыткой автора провести анализ имеющихся нормативных правовых актов Республики Казахстан в соответствии с Орхусской конвенцией.

## Summary

Given article is attempt of the author to carry out the analysis of available standard legal certificates of Republic Kazakhstan with conformity with the Orhuzsky convention.

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА И СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ООН МИРОТВОРЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ**

**А.Б.Мусин–**

*к.полит.н.*

Характерной особенностью современного международного миротворчества является тенденция расширения участия в нем международных межправительственных организаций. Примером ее проявления может, в частности, служить деятельность ООН по выработке и принятию нормативных актов о правах человека. Вместе с тем по своей природе она довольно существенно отличается от соответствующих действий, предпринимаемых государствами вне рамок ММПО. Поэтому прежде чем приступить к анализу содержания деятельности органов и организаций системы ООН в данной сфере необходимо предварительно рассмотреть вопрос о природе нормотворческой функции ММПО в целом.

“Своеобразие международных организаций как субъектов международного права, проявляется, прежде всего, в отсутствии у международной организации такого свойства, как суверенитет”[1]. Каждая ММПО создается для выполнения конкретных задач и наделяется для этого строго определенными полномочиями. Поэтому, “ в отличие от государства, миротворческая деятельность которого основывается на суверенитете, юридическая природа правотворчества международной организации представляет собой делегированное выполнение части правотворческих полномочий государств-членов”[2].

ММПО, как производные субъекты международного права, не обладают в этом отношении полной свободой действий и достаточно жестко ограничены предписаниями собственных учредительных документов, которые определяют объем их компетенции и, следовательно, границы миротворческих возможностей. Такие ограничения касаются как содержания актов, принимаемых международными организациями, так и их правовой природы и юридической силы.

Тем не менее, ряд зарубежных авторов отрицают наличие четкой взаимосвязи между положениями уставов ММПО и объемом их полномочий, отстаивая идею о наличии у международных организаций так называемой “имманентной” компетенции, в соответствии с которой любая ММПО может предпринимать действия, необходимые для достижения ее целей, независимо от конкретных постановлений устава организации.

В качестве отправной точки зарождения данной теории в современной доктрине международного права следует, видимо, рассматривать решение Международного Суда ООН от 20 июля 1962 г. по вопросу о некоторых расходах Организации Объединенных Наций. В нем, в частности, говорилось, что “когда Организация предпринимает действие, которое может рассматриваться как целесообразное с точки зрения выполнения одной из целей Объединенных Наций, то такое действие не выходит за пределы полномочий...Организации”[3].

Концепция “имманентной” компетенции была подвергнута убедительной критике Г.И. Туркиным и поэтому здесь вряд ли стоит еще раз обращаться к детальному анализу ее основных положений. Отметим лишь, что, на наш взгляд, ее очевидная слабость состоит в игнорировании единства содержания уставов ООН и других ММПО, не только определяющих цели деятельности конкретной международной организации, но и регламентирующих основные способы и средства их осуществления. Представляется, что указанное решение Международного Суда ООН следует толковать именно с этих позиций. С другой стороны, сугубо нормативистский подход к проблеме определения объема полномочий ММПО также нельзя признать отвечающим современным реалиям развития международных отношений. В уставах международных организаций практически невозможно предусмотреть постановления на все возможные случаи ее будущей деятельности. Поэтому при выработке учредительных документов ММПО государства неизбежно “резервируют” за организациями возможность самостоятельного решения некоторых вопросов их функционирования.

“По международному праву должно предполагаться, подчеркивалось в консультативном заключении Международного Суда ООН от 11 апреля 1949 г., что Организация имеет такие полномочия, которые, хотя и не предусмотрены Уставом, но предоставлены ей в силу логики вещей как существенно необходимые для выполнения ее обязанностей”[4].

Однако, в любом случае их конкретный перечень должен иметь в качестве своей основы не абстрактную норму общего международного права, как это пытаются доказать сторонники широкой трактовки теории “подразумеваемой компетенции” ММПО, а вытекать из положений учредительных документов данных международных организаций.

Вопрос о наличии и объеме подразумеваемой компетенции в каждой отдельной ситуации есть вопрос толкования устава соответствующей ММПО. При этом речь не идет о компетенции изменять устав, а о

компетенции действовать на основании устава.

Указанное обстоятельство также не позволяет использовать концепцию “подразумеваемой компетенции” для обоснования правомерности перераспределения функций между структурными подразделениями ММПО, так как при разработке устава “государства не только определяют компетенцию организации, но и договариваются о распределении ее между органами международной организации”[5].

“Подразумеваемая компетенция” международной организации действительно существует в том случае, когда для осуществления ее компетенции, ясно представленной организации в целом или ее органу (а не вообще для осуществления целей и функций организации), необходимо прибегнуть к действиям, которые не противоречат уставу организации, но и являются обычными в международной практике.

Так, например, хотя в Уставе ООН не содержится конкретной нормы о праве Генеральной Ассамблеи на созыв международных конференций, ее соответствующие полномочия объективно вытекают, в частности, из ст. 62 и 66 Устава Организации, предоставляющих аналогичные права ЭКОСОС, действующего под руководством Ассамблеи.

То же самое можно сказать о некоторых функциях ММПО в миротворческой сфере. “Международные организации, не всегда прямо уполномочены своим уставом участвовать в создании международного договорного права, а в особенности утверждать международные конвенции. Тем не менее, отсутствие четких уставных положений не помешало многим и разнородным организациям осуществлять на практике такого рода функции регулирования. Представляется, что в целом можно сделать вывод о существовании подразумеваемого полномочия международных организаций выступать с инициативой подготовки проектов, разрабатывать проекты или даже утверждать тексты международных конвенций...”[6].

Аналогичный подход следует использовать и при определении объема полномочий ММПО в области заключения договоров с государствами и иными субъектами международного права или принятия ими собственных нормативных актов внутренней и внешней регламентации. Подтверждением этому, например, могут служить положения Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., в преамбуле которой установлено, что “международная организация обладает такой правоспособностью заключать договоры, которая необходима для выполнения ее функций и достижения ее целей”. В качестве источников указанной правоспособности ст. 2 Конвенции называет не только учредительные акты ММПО, но и “принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившуюся практику организации”[7].

Не менее важным для определения природы миротворческой функции ММПО является решение вопроса о наличии у международных организаций собственной воли, безусловно, необходимой для осуществления такого рода



деятельности. Большинство ученых склоняются к тому, что ММПО обладают относительно автономной волей, которая представляет собой сложное коллективное выражение согласованных государственных волей. Некоторые зарубежные авторы пошли в этом отношении еще дальше, пытаясь обосновать полную самостоятельность ММПО в их отношениях с учредителями. П.Рейтер, например, еще в 1958 г. отмечал: "Отличительной чертой международной организации является то, что в области права она обладает своей собственной волей, отличной от воли государств-членов"[8].

С другой стороны, производный характер правосубъектности ММПО позволил усомниться определенной части российских и зарубежных ученых в жизнеспособности международных организаций как новых правообразующих субъектов международного права. Их главный довод состоял в том, что международная организация не образует общности своих членов, достаточной для того, чтобы выступать самостоятельным участником нормотворческого процесса.

По мнению В.М.Шуршалова, межправительственная организация не имеет никакой автономной воли и лишь выражает волю стран-участниц ММПО, являясь их органом[9]. Г.М. Вельяминов также считает, что "правотворчество принципиально чуждо природе международной организации, как таковой, а нормы, исходящие от организации, всегда выражают, в конечном счете, волю государств-членов"[10]. "Это же с очевидностью относится, продолжает он, и к решениям организации (резолюциям, рекомендациям, и т.п.), которые могут иметь значение правовых норм, применимых к государствам-членам. Такие решения по своей правовой природе представляют собой наряду с договорной особую форму согласования волей государств"[11]. Вместе с тем, Г.М.Вельяминов не отрицает наличие собственной автономной воли ММПО в тех случаях, когда она исходит от их непредставительных органов секретариатов и должностных лиц.

С приведенной точкой зрения можно согласиться в том смысле, что источником принимаемых ММПО решений, в конечном счете, действительно является воля государств. Однако это обстоятельство нельзя абсолютизировать, так как полное отрицание собственной волевой основы функционирования международных организаций или признание наличия таковой только в отдельных случаях с неизбежностью ставит под сомнение международную правосубъектность ММПО в целом.

Создавая международную организацию, государства с самого начала в ее уставе, как правило, дают согласие на выполнение органами ММПО некоторых функций регулирования. Эти функции, совершенно справедливо отмечает Г.И.Морозов, "уже не принадлежат отдельному государству-члену организации, а составляют прерогативу самой организации, ее органов, и их действие определяется членами организации в порядке, предусмотренном уставом данной ММПО"[12].

Международная организация, таким образом, представляет собой

нечто большее, чем простую арифметическую сумму стран-участниц, имеет собственный голос в международных делах и способна, как и прочие субъекты международного права, выступать в качестве стороны в договорном процессе или издавать нормативные акты от своего имени. В основе этих действий лежит волеизъявление ММПО как таковой.

Говоря о самостоятельной правовой воле международной организации, следует иметь в виду, что “нельзя смешивать ее с “верховой” (“суверенной”) волей, которой международные организации не обладают и не могут обладать, так как в отличие от государств не являются суверенными образованиями... Воля международной организации, как и ее международная правосубъектность, имеет ограниченный и специальный характер”[13]. Это обстоятельство, однако, не лишает ММПО возможности выполнять функции регулирования в объемах и в порядке, определяемых или подразумеваемых ее уставом.

Практика показывает, что миротворческая деятельность осуществляется международной организацией, во-первых, посредством заключения соглашений с другими правообразующими субъектами международного права и, во-вторых, путем принятия органами ММПО собственных решений и резолюций. При этом речь не идет о тех документах, которые определяют способ поведения применительно к одноразовым ситуациям, так как подобные акты имеют исполнительный, а не нормативный характер.

Косвенно право ММПО выступать в качестве стороны в международном договорном процессе было закреплено в международном праве еще в 1969 г. с принятием Венской конвенции о праве международных договоров. В ее третьей статье подчеркивалось, что хотя положения Конвенции не затрагивают соглашений, заключаемых между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, Конвенция не лишает эти соглашения юридической силы.

Тем самым была подтверждена легитимность актов, принимаемых ММПО совместно с другими международными организациями, государствами и иными субъектами межгосударственных отношений в широком смысле этого слова.

Позднее, в 1986 г. был одобрен специальный международно-правовой договор, прямо закрепивший указанные полномочия ММПО. К настоящему времени он еще не вступил в законную силу, однако многие международные организации применяют его положения при заключении соглашений, рассматривая их в качестве обычных международно-правовых норм.

К числу нормативных актов, принимаемых международными организациями от своего имени, в первую очередь необходимо отнести так называемые резолюции-рекомендации ММПО. В них организации высказывают свое мнение относительно событий, происходящих в мире, дают рекомендации государствам по поводу методов разрешения кризисных

ситуаций, а также определяют перспективные пути и средства развития межгосударственного сотрудничества в различных областях. В своих резолюциях ММПО оценивают поведение государств с точки зрения его соответствия международному праву и тем самым легитимируют или делегитимируют их действия[14]. Кроме того, резолюции-рекомендации ММПО уточняют содержание общих норм международного права, служат средством их осуществления в конкретных случаях.

Помимо разработки и принятия указанных документов внешней регламентации, любая международная организация осуществляет большую внутреннюю нормоустановительную деятельность. Речь идет о резолюциях и решениях, содержащих нормы, которые определяют порядок функционирования отдельных органов ММПО и составляют часть ее внутреннего права. К их числу относятся, например, правила процедуры органов ММПО; решения о создании и статусе вспомогательных подразделений; правила рассмотрения сообщений, направляемых в международные организации; решения о распределении взносов в бюджет ММПО и т.д. Эти акты по своей сути являются внутриорганизационными, так как направлены на регулирование отношений внутри организации. Однако нельзя не заметить их значительного влияния на внешнерегламентационную и контрольную деятельность ММПО. Внутриорганизационные акты, по существу, являются ее процессуальной основой.

Роль ММПО в международном правотворчестве не ограничивается принятием собственных нормативных актов или заключением соглашений с другими участниками международных отношений. Все более широкое распространение получает практика "разработки в рамках международных организаций проектов общих многосторонних договоров в завершенном виде с передачей их для подписания государствам, минуя дипломатические конференции"[15].

В данном случае нельзя сказать, что ММПО осуществляют полноценную миротворческую деятельность. Их усилия носят лишь вспомогательный характер и являются частью договорного процесса государств. Именно поэтому в литературе по международному праву эту деятельность принято именовать квазимиротворческой функцией международной организации. Однако, как совершенно справедливо отмечает Н.Б.Крылов, "вспомогательную роль межсистемных международных организаций было бы неправильно сводить к чисто служебной. Она активная и целеустремленная"[16].

ММПО довольно часто сами выступают в качестве инициаторов разработки тех или иных международных договоров. Консультации между государствами-членами в рамках организации, указывает В.Моравецкий, позволяют... хорошо изучить сферу будущего соглашения в политическом плане, выявить общие потребности и соответствие интересов, правильно оценить, насколько проблемы созрели для их решения, а в связи с этим

осуществить в подходящее время правильный выбор содержания и пределов действия конвенции, для заключения которой должна быть начата подготовительная работа.

Использование организационных возможностей ММПЮ помогает государствам быстрее находить согласованные решения и, следовательно, значительно ускорять процедуру принятия соглашений. Многие международные организации располагают специальным механизмом, подразделения которого занимаются подготовкой и экспертизой нормативных актов, выносимых впоследствии на рассмотрение и утверждение либо самой международной организации, либо специально созываемой для этой цели межгосударственной конференции. Причем, в последнем случае, ММПЮ обычно предоставляют такой конференции различного рода услуги, осуществляемые их вспомогательными органами и секретариатами.

Рассмотренные выше особенности природы и форм миротворчества присущи практически всем ММПЮ. Однако его содержание различно для каждой из них и зависит от направления деятельности и объема полномочий органов конкретной международной организации. Соответственно специфичной для каждой ММПЮ является совокупность принимаемых ею актов. Этот вывод в целом применим и к миротворческой деятельности органов и организаций системы ООН в области прав человека.

1. Шibaева Е.А., Поточный М. *Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций.* - М., 1988.- С. 56.
2. Крылов Н.Б. *Миротворческая деятельность международных организаций.* - М., 2001.- С. 37.
3. *International Court of Justice. Reports. 1962.- P. 168.*
4. *International Court of Justice. Reports. 1949.- P. 182.*
5. В качестве наиболее яркого примера попыток практической реализации такой политики можно привести Резолюцию ГА ООН 377 (V) "Единство в пользу мира" от 3 ноября 1950 г.
6. Моравецкий В. *Функции международной организации.*- М., 2006. -С. 129.
7. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. // *Международное публичное право. Сборник документов. Том 1.* - М., 2006.- С. 87-88.
8. Reuter P. *International institutions.* - London, 2001. P. 215.
9. Шуришалов В.М. *Международные правоотношения.* - М., 2001.- С. 63.
10. Вельяминов Г.М. *Международная правосубъектность // Советский ежегодник международного права, 1986.* - М., 2003.-С. 79.
11. Там же.-С. 79.
12. Морозов Г.И. *Международные организации (некоторые вопросы теории).* - М., 2004.- С. 122.

13. Шибаяева Е.А., Поточный М. Указ. соч.- С. 55.
14. Лукашук И.И. Функционирование международного права. - М., 2002.- С. 56.
15. Игнатенко Г.В., Малинин С.А. Новые тенденции в международном нормотворчестве // Советский ежегодник международного права, 1986. - М., 2001.- С. 40.
16. Крылов Н.Б. Указ. соч.- С.43.

#### Түйін

Мақалада БҰҰ бейбітшілікті орнату қызметінің құқықтық негізі мен оны іске асыру әдіс-тәсілдері қарастырылады. Автор бұл ұйымның халықаралық қатынастарда алатын орны мен рөлін де баяндап өтеді.

#### Summary

In article legal bases and their ways of realization as the United Nations on world strengthening are considered. The author tells about a pole and about a position of this organization in the international relations.

## **ЕҚЫҰ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ҮНТЫМАҚТАСТЫҒЫНЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ**

**А.К.Бапаева –**

*Абай атындағы ҚазҰПУ, «Халықаралық құқық» кафедрасының  
оқытушысы*

Қазақстанның 2010 жылы ЕҚЫҰ – да төрағалық ету шешімі жас республика үшін үлкен сыртқы саяси жетістік болды. Біздің республика кандидатурасын ұйымға мүше барлық 56 мемлекет бір ауыздан қолдады, сонымен қатар олар Қазақстанның демократиялық қоғам құру және либералды нарық аясында шынайы жетістіктерін мойындады. Мадридтағы миссия жетістігін Қазақстан халқы, қазақстандық дипломатия және мемлекет көшбасшысы Н. Ә. Назарбаев бөліседі.

Жиырма жылдай бұрын Қазақстанның Еуропалық құрылымға қатысу идеясының өзі дұрыс қабылданбауы мүмкін еді. Тек тәуелсіз және егеменді болғаннан кейін, өз алдына мақсат қоя – бүкіләлемдік қауымдастыққа кіру – және осы мақсатқа қарқынды жылжи отырып, біздің мемлекет мүмкін емес жетістіктерге жетті. Қазіргі таңда ол БҰҰ және ЕҚЫҰ мүшесі болып табылады, ТМД, ЕврАзЭҚ, ШЫҰ және ҰҚКҰ негізін салушылардың бірі болды, ОИК және ОЭС қызметіне қатысады, НАТО- мен өзара қарым – қатынаста, СДҰ-ға кіру туралы келіссөздер жүргізеді, СВМДА- ға қатысты өзінің пікірін жүзеге асырады.

Негізінен, 56 мемлекет кіретін ықпалды халықаралық ұйым, Қазақстан қоғамындағы ұлтаралық және діни келісімді қамтамасыз ету бағытын ұстанған президент Н. Ә. Назарбаевтың саясатының дұрыстығын мойындады.

Қазақстан әлемдегі ең көп ұлтты мемлекеттердің бірі ретінде постсоветтік ету кезеңінде қоғамда бейбітшілік пен тұрақтылықты сақтай білген бірден – бір мемлекет. Жаңа заманғы Қазақстанның үлгісі түрлі діндер мен ұлттардың бірге өмір сүру мүмкіндігін сипаттайды. Қазақстан Республикасының бұл тәжірибесі ЕҚЫҰ – да төрағалық етуге ұсынылуының бір себебі болды. Бұрынғы Кеңес Одағының мемлекеттері ішінде дәл Қазақстанның ЕҚЫҰ – ға төрағалық етуге таңдалуы сәйкестік емес. Қазіргі таңда Қазақстан бүкіл Орталық Азияның дамуы мен тұрақтылығының кепілі ретінде қабылданады және ЕҚЫҰ – ның аумақтағы серіктесі ретінде табылады.

Қазақстанның төрағалығымен Еуропа қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы жаңа «еуразиялық келбетті» иемденеді. Нәтижесінде ескі халықаралық дауларды шешуге жаңа көзқарас тууы мүмкін (мысалы, Косова және Кипр мәселесі). Қазір Қазақстан өзіне мұсылман және еуропалық қоғамдары арасындағы қиын және маңызды медиатор рөлін жүктейді. Бұл делдалдық евразия кеңістігіндегі көптеген мәселелерді шешуге көмектеседі. Және осындай тұжырым үшін жеткілікті негіздер бар.

ЕҚЫҰ деген не? ЕҚҰЫ 56 мүшесі бар, қауіпсіздікке байланысты аумақтық ұйымдардың ең үлкені болып табылады. Оның жауапкершілігіне даулардың алдын алу, дағдарысты қалыпқа келтіру және дағдарыстан кейінгі жағдайларды реттеу мәселелері жатады. Қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін ЕҚЫҰ кешендік және ұжымдық әдістерді қолданады. Ол түрлі мәселелердің кең аясымен айналысады, оның ішіне қаруландыруды бақылау, превентивті дипломатия, қауіпсіздік жүйесін құру мен жасыруды қамтамасыз ету шаралары, адам құқығы, сайлауды бақылау, экономикалық және экологиялық мәселелері кіреді.

Қазақстанның алдында маңызды тапсырма бар- ЕҚЫҰ – да төрағалық рөлін нығайту. Алғашында, ЕҚЫҰ төрағалығы – сыйлы миссия болып көрінуі мүмкін. Бірақ, сондай мәртебелі халықаралық ұйымның басшылығында болу – сол үшін саяси жауапкершілікке ие болуды білдіреді. Осыған орай, Қазақстан тарапынан қарқынды әрекеттер, ЕҚЫҰ аясындағы кездесулер мен консултацияларды рационалды пайдалану қажеттілігі туады. Мысалға Қазақстанның алдыңғы және кейінгі өкілдермен ынтымақтастығын нығайту, яғни төрағалық етуші мемлекеттің жетістігін қалайтын мемлекеттер тобын құрайтын ЕҚЫҰ «үштігі». Сонымен қатар Қазақстанның ЕҚЫҰ жүйесінде бар құрылымдарды рационалды пайдалану, барлық деңгейдегі отырыстарды тиянақты дайындау- жұмысшылар тобының ЕҚЫҰ СМІД және сессияларына дейін – тек ұйымдастыру жоспарында ғана емес, сонымен бірге мазмұндау талап етіледі. Отырыстар мен кездесулерде шешімдердің нақты нұсқаулары мен дайын жобалары талқылануы тиіс. Бұл сапалы

құжаттар дайындау үшін, жұмысшылар тобын құруды және ЕҚЫҰ хатшылығымен қарқынды жұмыс істеуді талап етеді. Төрағалық ету жұмыс істеу үшін бүкіл құралдар және кәсіби мамандармен қамтамасыз етілуі керек.

Қазақстан өзінің тәуелсіздігін алғаннан кейін жан-жақпен әр түрлі деңгейдегі байланыстарды орната бастады. Халықаралық саясат алаңында өзіндік орны мен ұстанымы бар елге айналуын зор мақтанышпен айта аламыз. 2010 жылы ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуіміз осының айқын дәлелі. Бүгінгі таңда еліміз Еуропа одағымен, НАТО-мен өзара сенімге құрылған әріптестік қарым-қатынастар орнатса, ал ШЫҰ, ҰҚШҰ, АӨСШК сияқты ұйымдарда белсене әрекет етіп келеді. Еліміздің ЕҚЫҰ-ға төрағалығы және екі жыл қатарынан “үштік” құрамында болуы халықаралық аренадағы беделді ұйымдардың арасындағы өзара сенім мен ынтымақтастықты арттыруы тиіс. Осылайша, елімізге Еуразиялық құрылықта маңызды міндеттер жүктеліп, үлкен жауапкершілік жүгі артылып отыр.

Ұлтаралық татулық пен дінаралық келісім ошағына айналып отырған Қазақстан Орталық Азиядағы және Еуразия құрлықтарындағы тыныштық пен бейбітшілікті сақтауда басты бітімгерлік миссияны атқаруда өзіндік тәжірибесі бар ел екені барлығына да түсінікті. Әсіресе, Ауғанстандағы жағдайды тұрақтандыруға байланысты еліміз бірқатар ұсыныстар да жасап отыр. Егер бұл ұсыныстар шын мәнінде жүзеге асып жатса, онда осы елдегі жағдай біршама түзеле түсетіні анық. Сондай-ақ, әлемді алаңдатып отырған. Иран және Солтүстік Корея ядролық бағдарламаларының шектен шығып кетпеуіне Қазақстан ядролық қарудан өз еркімен бас тартқан ел ретінде үлгі бола алады.

“Еуропаға жол” бағдарламасы Қазақстанның алдына жаңа міндеттер мен мүмкіндіктерді пайдалану қажеттігін қойып отыр. Яғни, еліміз өркениетті елдермен экономикалық ынтымақтастықты тереңдетуге, жаңа тиімді технологияларды тартуға және қазіргі заман талабына сай басқаруға қатысты өзара тиімді байланыстар орнататын болады. Өйткені, Батыс энергия үнемдеуші технологияларды қолданудың арқасында бес-алты есе энергияны аз жұмсап, көп өнім алуға қол жеткізді. Сондай-ақ балама энергия көздерін (күн, жел және су) тиімді пайдалана отырып, күн батареяларын, желдің қуатымен жұмыс істейтін және теңіздің ағысына құрылған электр стансаларын кеңінен пайдалана бастады /1/. Осы ретте Қазақстан әлемдегі уран өндіруден екінші орын алатын ел ретінде экологиялық таза отынды Еуропа елдеріне көптеп жеткізуге мүмкіндік алады. Көмірсутегі шикізаты мен өзге де жерасты байлықтарын қоспағанда, Батыс Қытай және Батыс Еуропа күре жолының салынуы көне Жібек жолын қайта жаңғыртады.

Ұйымға төрағалық бұл тек саяси қадам ғана болып қалмайды, сонымен қатар, мүше мемлекеттермен өзара экономикалық тиімді жобаларды жүзеге асыруда айтарлықтай мүмкіндіктер туғызады. Бұған дейін экономикалық-экологиялық саясат ЕҚЫҰ назарынан тыс қалғандай болып көрінгені рас. Тек 2000 жылдан басталған Орталық Азия елдерімен экономикалық-экологиялық қарым-қатынастар оның бойына жан бітірді. Төрағалық

барысында, міне, осы экономикалық-экологиялық басымдықтар басты тақырыптардың біріне айналуы мүмкін. Себебі, Орталық Азия аймағы жаңа технологиялар мен инвестицияларға мұқтаж.

Гуманитарлық саладағы мәселелер ерекше назарда болады. Адам құқықтары мен еркіндігін қамтамасыз етуде, демократиялық қағидаттардың орнығуына, діни және мәдени толеранттылықтың сақталуына елімізде қадамдар жасалды. Конституцияға, сайлау, БАҚ және партиялар туралы заңдарға өзгерістер енгізілді. Еліміз адам құқықтары мен саяси бостандығы жөніндегі Біріккен Ұлттар Ұйымының конвенциясын ратификациялады. Сондай-ақ, Еуропа Кеңесіне бақылаушы ретінде кіруге ниет білдірілуі еліміздің демократиялық стандарттарды ұстануға деген талпынысын көрсетеді.

Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуі стратегиялық тұрғыдан Ұйым үшін де тиімді. Өйткені, елімізді әр тараппен өзара сенімге құрылған үйлесімді ұнқатысу орната білуімен, тиімді әрі тығыз қарым-қатынастар құруымен және аймақтық проб-лемаларды шешуде өзіндік бейбіт саясат ұстануымен танытын болды. Рим Папасы Иоанн Павел II Қазақстанға сапарында еліміздің “өркениеттер, халықтар, мәдениеттер және діндер арасындағы көпір” екендігін ерекше атаған болатын. БҰҰ-ның бұрынғы Бас хатшысы Коффи Аннан да елімізге келген сапарында Қазақстан халқы Ассамблеясының жұмысына жоғары баға беріп, “кішігірім біріккен ұлттар ұйымы” екендігін тілге тиек еткенді. Мұның барлығы нақты істермен дәлелденген ұлт-аралық және дінаралық ынтымақтастық жолындағы ізденістеріміздің жемісі деп бағалаған жөн. Әлемдік және дәстүрлі дін көшбасшыларының құрылтайлары Қазақстанда тұрақты түрде өткізіліп тұруы осының басты дәлелі болса керек.

Қазақстан бұлардан бөлек бірқатар халықаралық маңызы бар жиындарды да өткізуге бастамашы болды. “Бейбітшілік және тұрақтылық форумы” деген атпен халықаралық бейбітшілік пен келісім конференциясының және ЕҚЫҰ толеранттылық жөніндегі кеңесінің, ЕҚЫҰ ПА 17-ші сессиясының өткізілуі Қазақстанға деген нық сенім мен түсіністіктің орын алғандығын көрсетеді. Еліміздің мұсылман елдері, сондай-ақ ТМД мен Азия елдері арасынан бірінші болып Ұйымға төрағалық етуі Батыс әлемінің мұсылмандарға деген теріс түсінігін түбірімен өзгертуге мүмкіндік туғызып отыр. Жалпы ЕҚЫҰ дінаралық және мәдениеттераралық ұнқатысу бағытында бірқатар игі қадамдар жасап келеді. Ұйым соңғы жылдары ұлттық және халықаралық деңгейдегі сенім мен діни, ар-ождан мен сөз еркіндігі, өзара түсінік пен құрмет, толеранттылықты орнықтыру және әріптестікті дамытуда бірқатар жетістіктерге қол жеткізді. Кейбір сарапшылар Қазақстан өзінің төрағалығы барысында аймақтық және мемлекетаралық қатынастарда демократияны ендіру қажеттігіне баса назар аударуда деген пікірлер айтады. Олардың пайымынша, мұндай ұстаным ЕҚЫҰ тарихында терең із қалдыруға тиіс.



ЕҚЫҰ 1975 жылы 1 тамызда Финляндияның Хельсинки қаласында өмірге келгені мәлім. Ал еліміздің 2010 жылғы Ұйымға төрағалық етуі Ұйымның 35 жылдық мерейтойына тұспа-тұс келді. Сондықтан төрағалық етуші ел ретінде Қазақстан Ұйым жұмысының өткеніне қорытынды жасап, оның жаңа сапалық деңгейге көтерілуіне барын саларына сенім мол. Өйткені, төрағалық етуші ел ЕҚЫҰ жұмысын одан әрі жандандыру қажеттігі игі дәстүрге айналған үрдіс қалыптасқан.

Қазақстанның 2010 жылы ЕҚЫҰ төрағасы ретінде алдағы миссиясы – сыйлы, жауапты, бір уақытта қиын және сабырлықты талап етеді. Бірақ бұл тапсырманы Қазақстан орындай алады.

1. *Сәтбаев Д. Қазақстан Еуропаға өз жолымен барады // Егемен Қазақстан. – 2009. -2 ақпан.*

#### Резюме

В статье освещаются основные направления международного правового сотрудничества Республики Казахстан с ОБСЕ.

#### Summary

In article the basic directions of the international legal cooperation of the Republic Kazakhstan with OSCE are shined.

## ПОЛИТИКА И ИНТЕРЕСЫ МИРОВЫХ ДЕРЖАВ В КАЗАХСТАНЕ

**К.М.Кобландин –**

*старший преподаватель кафедры международных отношений  
КазНПУ имени Абая*

Многополярный характер складывающейся сегодня новой системы глобального мироустройства особенно ярко проявляется в Каспийск – Центральноазиатском регионе, ставшем в последнее время важным с геополитической и экономической точек зрения. Геополитическая ситуация вокруг данного региона и, прежде всего, Казахстана, являющегося его экономическим и политическим центром, характеризуется столкновением национальных интересов основанных центров мировой экономики и политики, а именно – США, Европейского Союза, Японии, России и Китая.

Казахстан как независимое государство немногим более десяти лет назад начал проводить самостоятельную внешнюю политику.

Уже первые инициативы суверенного Казахстана продемонстрировали мировому сообществу миролюбивый характер внешней политики нашей страны, направленной на создание атмосферы взаимного доверия, сотрудничества на региональном и международном уровнях, на развитие

равноправных отношений со всеми странами и международными организациями. При этом стратегической задачей внешних условий для проведения кардинальных социально – экономических и политических реформ в казахстанском обществе, сохранение территориальной целостности страны, неприкосновенности государственных границ, а также вхождение в международные отношения и процессы, активное участие в решении общемировых проблем.

2 декабря 1991 года на процесс – конференции по итогам президентских выборов Президент Н.Назарбаев впервые очертил контуры казахстанской внешней политики, определив ее многовекторный характер, и, отметив, что Казахстан должен стать мотом между Европой и Азией, развивать экономические и политические связи со всеми государствами мира. 5 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН. А уже на 47 сессии Генеральной Ассамблеи ООН главой казахстанского государства была выдвинута инициатива созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Казахстан стал участником ОБСЕ в 1992 году и таким образом подключился к развитой инфраструктуре безопасности и мер доверия, основанных на общей системе ценности, зафиксированных в документах этой организации.

В 1992 году наша страна вступила в Совет Североатлантического сотрудничества (с 1997 года – Совет Евроатлантического партнерства) – социального органа, созданного для налаживания сотрудничества с новыми независимыми государствами Восточной Европы и бывшего СССР. В 1994 году Казахстан стал Европы и бывшего СССР. В 1994 году Казахстан стал участником программы «Партнерство АО имя мира», созданной для формирования новых отношений в области безопасности между НАТО и его партнерами.

Уважение и признание со стороны мирового сообщества вызвало стремление Казахстана к безъядерному статусу и подписание нашей страной Договора СНВ -1, Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЯЗИ). Казахстан являющийся сторонником идеи всеобщего ядерного ядерного разоружения, при содействии России и США к 26 мая 1995 года произвел демонтаж, утилизацию и вызов ядерного оружия со своей территории.

С первых дней наше государство уделяло большое внимание развитию двухсторонних отношений с зарубежными странами. Уже к 1995 году Республику Казахстан признали 111 государств мира, с 92 из них были установлены дипломатические отношения. Приоритетное место во внешней политике Казахстана занимало и занимает развитие двухсторонних отношений с соседними государствами – Россией, Китаем, центральноазиатскими государствами, со всеми странами – членами СНГ.

С первых внешнеполитических шагов было ясно, что нельзя замыкаться только в рамках региона. Поэтому руководство страны с самого начала стремилось к развитию отношений со всеми странами мира, в первую

очередь с США, странами Европейского Союза, Японией и другими государствами Азиатско – Тихоокеанского региона, Ближнего и Среднего Востока.

Большое значение для Казахстана имело установление и развитие отношений с государствами исламского мира. При этом руководство Казахстана постоянно подчеркивало, что наша страна строит свои отношения с мусульманскими странами не на идеологической или религиозной основе, а исходя из своих государственных интересов и основываясь на общепризнанных нормах международного права.

Таким образом, в первой половине 90 – х годов на основе сформированных руководством страны внешнеполитической доктрины и концепции национальной безопасности казахстанской дипломатией была решена главная задача – достойное вступление Республики Казахстан в мировое сообщество в качестве нового суверенного государства. Были также обеспечены внешние условия для проведения коренных реформ.

На рубеже второго и третьего тысячелетий человечество столкнулось с новыми вызовами и проблемами, связанными с глобальной перестройкой существующего миропорядка. Характерными чертами глобализации являются не только позитивные факторы (углубление межгосударственных и межобщественных отношений, стремительный рост глобальных торговых и финансовых потоков, усиление контактов между различными культурами, универсальность мировой науки, единое информированное пространство), но и негативные (загрязнение окружающей среды, изменения в климате планеты, растущая диспропорция в социально – экономическом и культурном развитии стран мира, организованная преступность, агрессивной этнической и религиозной радикализм, международной терроризм, незаконный оборот наркотиков).

Ясно, что экономические, политические и социальные процессы глобализации взаимосвязаны. Но если достижениями глобализации по – прежнему будет пользоваться незначительная группа высокоразвитых государств, то противостояние между Севером и Югом, между развитыми и развивающимися государствами будет усиливаться. Это неизбежно приведет к противостоянию на национальной и религиозной почве со всеми вытекающими последствиями.

Локальные и так называемые малые войны, этнические и религиозные конфликты в различных точках земного шара уже после падения берлинской стены, сопровождающиеся гибелью сотен тысяч людей, убедительное тому доказательство.

С учетом изменившейся ситуации Советом безопасности РК 15 марта 2001 года была принята новая Концепция внешней политики Казахстана. Приоритетными направлениями концепции были определены не только развитие интеграционных и региональных процессов (Евразийское экономическое сообщество, «Шанхайская пятёрка») - с 14 июня 2001 года Шанхайская организация сотрудничества, Догвор о коллективной

безопасности, Центральноазиатское сотрудничество, Совещание по выработке мер доверия в Азии), но и углубление двустороннего сотрудничества с государствами, определенными в качестве главных партнеров Казахстана – Россией, Китаем, странами Содружества Независимых Государств, США, странами Европейского Союза, Японией, Индией, Турцией, Ираном.

Особое внимание в концепции было уделено внешнеэкономической деятельности. При этом главная цель внешней политики в экономической сфере сконцентрирована на создании условий для выхода страны на мировые рынки товаров, услуг и капиталов, развитие собственного экспортно – импортного потенциала, привлечение инвестиций, новых технологий в производственную сферу, реализацию проектов альтернативных транспортных путей.

На наш взгляд, основные экономические интересы Казахстана в отношениях со сторонами мирного сообщества состоят в следующем. Прежде всего, Казахстан заинтересован в полноценной интеграции в мировую экономическую систему с учетом национальных особенностей и потенциальных возможностей страны на основе принципа национальной и экономической безопасности. Важным условием такой интеграции является сохранение постоянного и всеобъемлющего суверенитета над своими природными ресурсами и всеми видами экономической деятельности.

Учитывая экспортную ориентацию национальной экономики, к ряду основных экономических интересов республики следует отнести соблюдение принципа эквивалентности товарообмена, т.е. справедливое и сбалансированное соотношение экспортных и импортных цен на сырье, первичные продукты и промышленные изделия.

Немаловажное значение для реализации экономических реформ и обеспечения экономического роста в стране имеет увеличение притоки внешних финансовых ресурсов. В условиях глобализации и усиления взаимозависимости экономики стран мира Казахстан как новое независимое государство с открытой экономикой также заинтересован в полномочном участии в урегулировании мировых экономических проблем. Кроме того, он заинтересован в участии в развитии мировой науки и техники, в обеспечении доступа к новым технологиям; в содействии развитию собственного научно-технического потенциала.

Что касается стратегических интересов ведущих держав мира в Казахстане, здесь необходимо иметь в виду следующие обстоятельства.

*Во-первых*, в последнее время существенно возросла значимость для мировой экономики энергоресурсов Каспийского моря, и в частности, его наиболее значительного по запасам казахстанского сектора. Основание богатых месторождений нефти и газа в Казахстане позволит мировым державам не только получить экономическую выгоду в виде сверхприбыли и доступа к новым дополнительными источниками углеводородного сырья, но и создать рычаги давления на ОПЕК. *Во-вторых*, Каспийско-Центральноазиатский регион и, прежде всего, Казахстан как ключевое государство

региона, сегодня приобретают в силу нефтяного фактора не только экономическую, но и геополитическую значимость, что во многом объясняет стремление мировых держав укрепить свои лидирующие позиции за счет экономического присутствия в стране и в регионе в целом. *В-третьих*, большой экономический интерес для мировых держав представляет транзитный (транспортно-коммуникационный) потенциал Казахстана, позволяющий ему стать мостом между Европой и Азией для осуществления торговых и грузовых потоков. Возможности развития международной транзитной торговли через территорию Казахстана расширяются с началом функционирования нового Шелкового пути – Транспортного Коридора Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), а также с расширением торговли России с Ираном, Пакистаном и Индией. *В-четвертых*, Казахстан представляет собой новый достаточно перспективный рынок сбыта для американских, европейских, японских и китайских товаров. Россия, в свою очередь, заинтересована в сохранении устоявшихся торгово-экономических связей с Казахстаном и в их динамичном взаимовыгодном развитии.

Террористические акты 11 сентября 2001 года и последовавшая затем антитеррористическая военная операция США в Афганистане, сопровождающаяся созданием военных баз НАТО не только в Афганистане, но и в Кыргызстане, Таджикистане, граничащим с Китаем, кардинально изменили ситуацию в Каспийско-Центральноазиатском регионе и в мире в целом.

На фоне сохраняющихся между США и Россией разногласий по ряду стратегических и геополитических вопросов, с одной стороны, усиления соперничества между США и Китаем, с другой, очевидно стремление Вашингтона закрепить свое военное присутствие в Центральной Азии. Таким образом можно будет установить контроль, во-первых, над регионом, расположенным между Россией и Китаем, во-вторых, над месторождениями нефти и маршрутами их транспортировки. Такие действия США не смогут не вызвать ответный действий со стороны России и Китая, в том числе в военной области. Подобное развитие событий в Каспийско-Центральноазиатском регионе неминуемо отбросит ситуацию в этом регионе на несколько десятилетий назад и может осложнить международные отношения в целом.

В этих условиях, на наш взгляд, приоритетным стратегическим направлением внешней политики Республики Казахстан должна стать политика в рамках региональных и субрегиональных систем безопасности, демонстрирующих свою перспективность - ЕврАзЭС, ДКБ, ШОС. Эффективным механизмом диалога и сотрудничества всех заинтересованных сторон способно стать Совещание по выработке мер доверия в Азии.

Түйін

Мақалада әлемдік державалардың Қазақстандағы ұстанымы мен жүргізіп отырған саясаты қарастырылып оған жан-жақты саяси талдау жасалған.

Summary

In article it is policy of world powers in Republic Kazakhstan are taken up.

# ӘДІСТЕМЕЛІК НҰСҚАУЛАР МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

---

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ К ИЗУЧЕНИЮ СПЕЦКУРСА «ПРОБЛЕМА РАСШИРЕНИЯ НАТО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ»

А.А.Белялов –

*старший преподаватель кафедры международных отношений  
КазНПУ имени Абая*

Послание Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана вызвало беспрецедентный интерес и активно обсуждается как казахстанской, так и мировой общественностью. В нем указывается, что «...Будет проводиться активная, прагматичная и сбалансированная внешняя политика, направленная на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности» (1). Последние годы ознаменовались крупнейшими изменениями в общественной жизни стран и народов, всей геополитической картины мира. Наибольшие угрозы безопасности представляют распространение оружия массового уничтожения, транснационального терроризма и религиозного экстремизма, незаконного оборота оружия и наркотиков, другие факторы.

Войны, происходившие в далеком и не очень далеком прошлом, зачастую трансформировались в локальные противоборства и вооруженные конфликты. Именно поэтому для решения этих проблем были созданы различные международные организации и региональные коалиции.

Благодаря многовекторной, взвешенной и дальновидной политике Главы государства в настоящее время участие Казахстана в крупномасштабной войне маловероятно. Однако спектр угроз безопасности в современном мире значительно расширился.

В первую очередь к ним относятся международный терроризм и религиозный экстремизм, наркобизнес, организованная преступность, угрозы глобальных экологических катастроф. Борьба с этими вызовами в одиночку не в состоянии ни одна, даже самая продвинутая в развитии держава. Это достоверно показала трагедия в США 11 сентября 2001 года. Поэтому взаимодействие государств в деле обеспечения глобальной безопасности является абсолютно обусловленным и актуальным процессом (2).

С момента обретения независимости внешняя политика Казахстана по инициативе Главы государства Нурсултана Назарбаева наряду с продвижением национальных интересов ориентирована на развитие многостороннего диалога со всеми заинтересованными партнерами, формирование системы международных отношений, основанной на механизмах коллективного решения проблем и приоритете права. Исходя из этого Казахстан сформировал «пояс добрососедства» по периметру своих границ, установил доверительные отношения с ведущими мировыми державами и региональными государствами.

Казахстан придает первостепенное значение укреплению взаимовыгодного сотрудничества с ближайшими соседями – Россией, Китаем, странами Центральной Азии. Между тем эти приоритеты не исключают углубления стратегического партнерства с США и Европейским союзом. Большие возможности и новые перспективы открываются во взаимоотношениях со странами Ближнего Востока и Персидского залива, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки. То есть формат позиционирования внешнеполитических приоритетов Казахстана достаточно широк (3).

В качестве важнейшего приоритета обеспечения национальной безопасности Президент определил средства действенной политической дипломатии, основанной на развитии двусторонних и многосторонних отношений, участии в системах коллективной безопасности. В своем Послании Глава государства отметил: «...Казахстан будет активно способствовать налаживанию стратегического диалога между всеми существующими системами коллективной безопасности» (4).

В настоящее время Казахстан активно сотрудничает с постсоветскими государствами в рамках ОДКБ, активно участвует в реализации различных программ ШОС. Взаимодействие с НАТО реализуется в рамках программы «Партнерство во имя мира», подписанной в 1994 году (5).

Еще совсем недавно по историческим меркам, находясь в системе координат биполярного мира, о подобном сотрудничестве не могло быть и речи. Сама суть термина «биполярный» предполагала наличие несокрушимых антагонизмов между двумя идеологическими и государственно-политическими системами, на которые мир разделился после Второй мировой войны.

Говоря о динамике контактов Казахстана с НАТО в целом, можно отметить, что соглашение безопасности между нашей республикой и Североатлантическим альянсом, подписанное в 1996 году и направленное на закрепление взаимных обязательств в рамках программы «Партнерство во имя мира», вступило в силу в октябре 2005 года. Однако на более высокий

уровень отношения вышли в январе 2006-го, когда был утвержден Индивидуальный план действий «Партнерство» (ИПДП) в формате «НАТО + Казахстан». Его содержательная часть нацелена на укрепление региональной и международной безопасности, углубление процесса трансформации Вооруженных сил РК, повышение оперативной совместимости, сотрудничество в области борьбы с терроризмом, чрезвычайного гражданского планирования, науки и экологии. К слову, Казахстан первой из центрально-азиатских стран вышел на такой уровень сотрудничества с альянсом, и это дает право говорить о том, что развитие взаимодействия в векторе «Казахстан – НАТО» имеет устойчивую положительную динамику (6).

Развитию диалога, а также укреплению авторитета Казахстана на международной арене, безусловно, способствует участие казахстанских депутатов в работе Парламентской ассамблеи (ПА) НАТО, на форумах которой рассматриваются важнейшие проблемы глобальной безопасности.

ПА НАТО является межпарламентской организацией, которая с 1955года выступает в качестве форума законодателей государств – членов альянса. Они проводят совместные заседания для рассмотрения вопросов, представляющих взаимный интерес или вызывающих взаимную озабоченность.

В связи с крупными политическими переменами в бывшем Советском Союзе, Центральной и Восточной Европе состав членов ассамблеи и ее мандат значительно расширились: 13 государств-партнеров, среди которых – постсоветские Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова и Российская Федерация, получили статус ассоциированных делегаций. Это позволяет им участвовать в работе и дискуссиях без права голоса, выносить на обсуждение поправки и проекты решений.

Необходимо отметить, что ПА полностью независима от НАТО, она выступает в качестве связующего звена между национальными парламентами и Североатлантическим альянсом, образно говоря, выступает важным мерилom общественного мнения и мнений парламентариев по вопросам НАТО. Это помогает правительствам учитывать интересы альянса при подготовке национального законодательства. Что важно, она также является постоянным напоминанием для всех о том, что межправительственные решения, принимаемые в НАТО, в конечном счете требуют политического одобрения демократически избранных парламентов в соответствии с конституционным процессом. Особое внимание в своей деятельности ПА уделяется содействию в достижении основной цели программы «Партнерство во имя мира», а именно установлению демократического контроля над вооруженными силами (7).



Получение в 2004 году Парламентом РК статуса наблюдателя в ПА НАТО стало важным событием в истории отношений с альянсом. Координация отношений со странами Центральной и Восточной Европы проводится в рамках инициативы, которую выдвинули в 1990 году американский конгрессмен Чарли Роуз и член Сената США Билл Рот. Она обеспечивает участие парламентариев стран региона в проводимых два раза в год сессиях ассамблеи и регулярное проведение специальных семинаров по вопросам, представляющим интерес для парламентариев этих государств. Эти семинары получили название семинары «Роуза-Рота».

Цели инициативы «Роуза-Рота» коротко можно сформулировать так: привлекать парламентариев из стран Центральной и Восточной Европы к деятельности ассамблеи, содействовать укреплению духа партнерства и сотрудничества между законодателями и способствовать тому, чтобы они лучше понимали проблемы и воззрения друг друга (8). Например, весной 2008 года в Баку состоялся 68-й семинар «Роуза-Рота», который был посвящен проблемам безопасности в Каспийском регионе. Поэтому вполне было логичным приглашение казахстанской делегации для участия в мероприятии. Подобная практика часто используется ПА НАТО, когда проблемы регионального характера не выносятся на пленарные заседания, а обсуждаются в формате «Роуза-Рота» с участием заинтересованных сторон.

Так, о большом интересе государств Североатлантического альянса к региону ЦА свидетельствовала обширная повестка дня заседаний. В течение двух дней на уровне авторитетных экспертов обсуждались очень актуальные вопросы. К примеру, с докладом о политике ЕС в Центральной Азии выступил специальный представитель Евросоюза в регионе Пьер Морель, о политике НАТО в ЦА рассказал помощник генерального секретаря альянса по странам Кавказа и Центральной Азии Роберт Симмонс, с большим интересом заслушано выступление докторанта Информационно-ресурсного центра НАТО в Казахстане Азии Кузембаевой, которая проинформировала аудиторию о роли ШОС в обеспечении региональной безопасности. Большое внимание было уделено на семинаре проблемам восстановления экономики Афганистана. По этому вопросу также выступили известные эксперты и политологи. То есть уровень компетентности участников форума был очень высок.

Дальнейшим продолжением контактов Казахстана с НАТО было проведение Второй недели сотрудничества «НАТО – Казахстан», которая проведена с 7 по 11 апреля 2008 года. Первая неделя сотрудничества «НАТО – Казахстан» проводилась в июне 2006 года. На пресс-конференции в Алматы специального представителя генерального секретаря НАТО по

Центральной Азии Роберта Симонса было рассказано о главных целях визита большой делегации Североатлантического альянса в Казахстан – информирование общественности о деятельности альянса, его программах и укреплении дальнейшего взаимодействия НАТО и Казахстана (9).

О большой заинтересованности Североатлантического альянса в расширении взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с Центрально-Азиатским регионом и его признанным лидером – Казахстаном свидетельствовал официальный визит генерального секретаря Парламентской ассамблеи НАТО Дэвида Хоббса и президента Парламентской ассамблеи НАТО Жозе Лелло в Республику Казахстан в июне 2009 года (10).

На весенней сессии Парламентской ассамблеи НАТО, состоявшейся в конце мая 2008 года в Берлине и в работе которой приняла участие казахстанская делегация, обсуждались вопросы участия НАТО в установлении мира и стабильности в Афганистане, энергетической безопасности, нераспространении ядерного оружия, предотвращения различных форм трафика. В числе ключевых тем, вынесенных на повестку дня, был и проект доклада «Демократия и безопасность в Центральной Азии: политика НАТО и ЕС», окончательный материал был представлен на осенней сессии ассамблеи, состоявшейся в ноябре 2008 года в Испании (11).

Очередным этапом углубления и качественного уровня сотрудничества явилось участие министра обороны РК Даниала Ахметова в работе заседания совета НАТО + Казахстан и его переговоры с генеральным секретарем альянса Япом де Хооп Схеффером 15 октября 2008 года (12). Подтверждением этого также является участие государственного секретаря РК Каната Саудабаева в работе 54-й сессии Парламентской ассамблеи альянса в Валенсии в штаб-квартире этой межгосударственной структуры (13).

Историческим событием мирового масштаба смело можно считать III Форум безопасности Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП). Инициатива Казахстана принять его у себя принадлежит Президенту Нурсултану Назарбаеву. Это первый форум СЕАП, который проходит не только на постсоветском пространстве, но и на азиатском субконтиненте. Впервые представители 28 государств – членов НАТО и 22 стран-партнеров собрались вместе за пределами Европы, в Центральной Азии, столице Казахстана. Это не случайно. Положительному решению данного вопроса способствовал высокий уровень отношений между Казахстаном и НАТО, активная деятельность нашей страны в структурах Евроатлантического партнерства, а также ключевая роль республики в обеспечении безопасности в Центральной Азии. Следует отметить, что состоявшийся форум по значимости уступает лишь саммиту НАТО на уровне глав государств – участников.

Казахстан, для которого сотрудничество в сфере обеспечения региональной безопасности всегда являлось незыблемым внешнеполитическим приоритетом, еще в 1992 году вступил в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС), который в 1997 году был преобразован в Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП). Это явилось первым шагом к взаимодействию с НАТО. А в 1994-м с целью развития политического диалога и военного сотрудничества мы присоединились к выдвинутой НАТО в январе 1994 года инициативе «Партнерство во имя мира» (ПИМ), которая является важным и неотъемлемым элементом архитектуры современной безопасности. Сотрудничество в рамках программы ПИМ охватывает широкий спектр взаимодействия с НАТО, включая гражданское чрезвычайное планирование, антикризисное регулирование, демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами, оборонную политику и стратегию, военные учения и военное образование (14).

В последние десятилетия наблюдается трансформация НАТО из альянса, отвечающего исключительно за коллективную оборону, в партнерский центр государств, сотрудничающих по широким аспектам безопасности. Начиная с 1990 года руководство ССАС, а с 1997 года СЕАП, установило контакты со странами – бывшими участниками Варшавского договора и постсоветскими республиками. В НАТО подверглись ревизии прежние взгляды в отношении сугубо военной ориентации и были разработаны новые программы для государств-членов и государств-партнеров (15). Участие в СЕАП позволяет Казахстану осуществлять плодотворный диалог со странами - членами НАТО по наиболее актуальным вопросам международной безопасности и оборонного сотрудничества.

Казахстан – единственная страна Центральной Азии, сотрудничество с которой НАТО осуществляет в рамках Индивидуального плана действий партнерства (ИПДП), который знаменовал собой вывод взаимоотношений Казахстана с НАТО на качественно новый уровень и создал основу для диалога с Североатлантическим альянсом по наиболее актуальным проблемам международной и региональной безопасности.

Как было заявлено на III Форуме безопасности НАТО/СЕАП в Астане, Казахстан рассматривает сотрудничество с НАТО в контексте потенциального вклада в региональную безопасность. При этом особо подчеркивалось, что присутствие в Центрально-Азиатском регионе таких структур, как НАТО, ШОС и ОДКБ, не должно быть препятствием диалогу. Более того, диалог уже существует. Подтверждением тому является посещение официальными представителями НАТО специальной конференции по Афганистану, организованную ШОС в Москве и участие впервые делегации ШОС в Форуме

## Содержание

### ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ В НОВОМ МИРЕ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

Кузнецов Е.А. Перспективы вступления Казахстана во Всемирную Торговую организацию (ВТО).....	3
Нарматова Г.С. Здравоохранение Республики Казахстан в новом десятилетии .....	11
Төлегенов Т.З. Қазақстан Республикасы дамуының жаңа мүмкіндіктері мен мақсаттары.....	16
Көлбаев А.К. Елдегі саяси-экономикалық дамуды қамтамасыз етудің қазақстандық тәжірибесі .....	20

### ДҮНИЕЖҮЗІЛІК ТЕОРИЯСЫ МЕН САЯСАТ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПОЛИТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сембинов М.К. Некоторые вопросы мировой и региональной политики на новом этапе развития.....	29
Жабина Ж.Р. ЕврАзЭС как инструмент поддержания между народами контактов и отношений, построенных на фундаменте взаимовыгоды и пользы .....	35
Задерий В.В. Влияние культа личности Сапармурата Туркменбаши на топонимическую политику в Туркменистане .....	41
Өтеулиев С.Қ. Электронды үкіметті қалыптастырудағы Европа елдерінің саяси тәжірибесі.....	50

### ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Глеужанова А.И. Международно-правовое регулирование налогового сотрудничества.....	57
Байжомартова К.А. Доступ к экологической информации в законодательстве Республики Казахстан.....	64
Мусин А.Б. Правовая основа и способы осуществления ООН миротворческой функции.....	70
Бапаева А.К. ЕҚЫҰ және Қазақстан Республикасы арасындағы халықаралық құқық ынтымақтастығының негізгі бағыттары.....	77
Кобландин К.М. Политика и интересы мировых держав в Казахстане.....	81

### ӘДІСТЕМЕЛІК НҮСҚАУЛАР

### МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Белялов А.А. Методические рекомендации для студентов международных отношений к изучению спецкурса «Проблема расширения НАТО на современном этапе».....	86
--	----