

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

**«Юриспруденция» сериясы
Серия «Юриспруденция»
№ 2 (36), 2014**

Алматы, 2014

Абай атындағы ҚазҰПУ

ХАБАРШЫ
«Юриспруденция» сериясы
№ 2 (36), 2014

Бас редактор
з.ғ.д., профессор
ТӨЛЕУБЕКОВА Б.Х.

Редакциялық алқа мүшелері:
з.ғ.д., проф. Дуйсенов Э.Э.-
(бас редактордың орынбасары)
з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі, проф.
Сабикинов С.Н.,
з.ғ.д., проф. Сәрсенбаев Т.Е. –
ҚР Парламенті Сенатының аппарат
жетекшісі,
з.ғ.д., проф. Әбдіқанов Н.А.- Солтүстік
Қазақстан облыстық Сотының төрағасы,
з.ғ.д., проф. Малиновский В.А.-
ҚР Конституциялық Кеңес мүшесі,
з.ғ.д., Цепелев В.Ф. - РФ ИМ академиясы
профессоры (Мәскеу),
з.ғ.д., проф. Муратова Н.Г. –
Казан мемлекеттік университеті,
«Қылмыстық іс жүргізу» кафедрасының
меңгерушісі (Казань),
доктор Права Джон Берк – «Таллин»
университетінің ректоры (Эстония),
з.ғ.д., проф. Арабаев А.А. – Баласағұн
атындағы ҚҰУ, Заң институты Ғылым
орталығының меңгерушісі (Қырғызстан),
з.ғ.д., проф. Айтмұхамбетов Т.К.,
з.ғ.д., доцент Сулейманов А.Ф.,
з.ғ.к., профессор Орынтаев Ж.К.,
Жауапты хатшы – Битұрсын Ғ.Ш.

© Абай атындағы ҚазҰПУ, 2013

Қазақстан Республикасының
мәдениет және ақпарат
министрлігінде 2009 жылы
мамырдың 8-де тіркелген
N 10111– Ж

Басуға..... кол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8.
Көлемі 16 е.б.т.
Таралымы 300 дана.
Тапсырыс 197.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық
педагогикалық университетінің
«Ұлағат» баспаханасының
баспаханасында басылды

М А З М Ұ Н Ы
С О Д Е Р Ж А Н И Е

КОНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Дуйсенов Э.Э., Тайжан М.С. - О генезисе государственно-правового института конституционного совета Республики Казахстан
Бурибаев Е.А. - Некоторые аспекты конституционного обеспечения отношений управления государственной собственностью
Хамзина Ж.А. - О межотраслевом характере конституционных правовых институтов
Елікбай Е.Ә. - Реализация принципа разделения власти в формировании правового государства в республике казахстан
Керимбаев Д.Н. - Понятие независимости суда в истории политико-правовой мысли

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Абдалиев А.О. - Рынок краткосрочного кредитования в Республике Казахстан
Молдахметова Ж.Е. - Обеспечение исполнения обязательств по договору банковского займа залогом денег
Туякбаева А.С. - Вещные права: возможность законодательного расширения их видов

ЕҢБЕК ҚҰҚЫҒЫ
ТРУДОВОЕ ПРАВО

Нурғалиева А.К. - Certain questions and issues of interpretation and legal application of the legislation of the republic of kazakhstan on the retention and use of foreign labor force in the republic of Kazakhstan

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Садырбаева Г.А. - Глобальные проблемы экологии: суть и возможные пути решения

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Старожилова Н.П. - Правовой анализ содержания принципов ВТО...

БІЛІМ ҚҰҚЫҒЫ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Толубекова Б.Х. - Проблемы совершенствования правовой основы образовательной деятельности в Республике Казахстан
Бахаутдинов Ә.Б. - Қазақстан-2050: Мемлекеттік тіл мәртебесі

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

Толубекова Б.Х. - Перспективы государственной политики Республики Казахстан по противодействию преступности.....
Шевцов Ю.Л. - Уголовное правонарушение и уголовная ответственность по проекту уголовного кодекса Республики Казахстан.....
Буранбаева С.Р. - Обратная сила уголовного закона в нормах особенной части уголовного кодекса
Дулатов Г.С.- Адам құқықтары мен бостандықтарының түсінігі

ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ
УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Кенжибекова Э.П. - Предварительное расследование как центральная стадия уголовного судопроизводства
Килибаева А.И. - Общая характеристика действующих судов

КазНПУ имени Абая

ВЕСТНИК

Серия «Юриспруденция»
№ 2 (36), 2014

Главный редактор

д.ю.н., профессор

Б.Х.ТОЛЕУБЕКОВА

Члены редколлегии:

д.ю.н., проф. Э.Э.Дуйсенов – (заместитель
главного редактора)

д.ю.н., академик НАН РК, профессор

С.Н.Сабикенов,

д.ю.н., проф. Т.Е. Сарсенбаев –

Руководитель аппарата Сената
Парламента РК,

д.ю.н., проф. Н.А.Абдиканов –

Председатель Суда СКО,

д.ю.н., проф., В.А.Малиновский - член

Конституционного Совета РК,

д.ю.н., профессор Академии МВД РФ

В.Ф.Цепелев (г. Москва),

д.ю.н., проф. Н.Г.Муратова –

Зав. кафедрой «Уголовный процесс»

Казанский государственный университета
(г.Казань),

доктор Права Джон Берк – Ректор
университета «Таллин» (Эстония),

д.ю.н., проф. А.А.Арабаев – заслуженный

юрист КР, заведующий центром науки

Юридического института КНУ им.

Ж.Баласагына (Кыргызстан),

д.ю.н., проф. Т.К.Айтмухамбетов,

д.ю.н., доцент А.Ф.Сулейманов,

к.ю.н. профессор Ж.К.Орынтаев,

Ответ. секретарь - Г.Ш.Битурсын

© КазНПУ имени Абая, 2013

Зарегистрировано в Министерстве
культуры и информации
Республики Казахстан 8 мая 2009 г.
N 10111 – Ж

Подписано в печать

Формат 60x84 1/8.

Объем 16 уч.-изд.л.

Тираж 300 экз. Заказ 197.

050010, г.Алматы, пр.Достык, 13.
КазНПУ им.Абая

Издательство «Ұлағат»
Казахского национального
педагогического университета

присяжных в некоторых зарубежных странах.....

Сейтахметов О.Х. - Участие адвоката в уголовном процессе

**КРИМИНАЛИСТИКА ЖӘНЕ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ
ҚЫЗМЕТІ**

**КРИМИНАЛИСТИКА И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Кусайнов С.Ж. - Вопросы использования результатов оперативно-
розыскной деятельности в доказывании.....

Хлус А.М. - Криминалистический анализ должностного положения
субъектов коррупционных преступлений

ҚҰҚЫҚҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Резник О.Н. - Усовершенствование правового статуса сотрудников
налоговой милиции в Украине.....

ПЕДАГОГИКА

Алпысова Ж.Е., Цой В.А. - Структура личности и её ведущие
компоненты

Молдалиев М.С., Данияров Т.Ә., Есенжолова А.Н. - Болашақ
заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие
үдерісінде қалыптастырудың теориялық негіздері

Молдалиев М.С., Жамшаева Ж.Т., Есенжолова А.Н. - Оқу-тәрбие
үдерісінде болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін
қалыптастырудың теориялық моделі

Молдалиев М.С., Жамшаева Ж.Т. - Болашақ заңгерлердің
экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде
қалыптастырудың педагогикалық шарттары

Токкулова Г., Ошантаева Н. - Салыстырмалы педагогиканың
қалыптасу және даму тарихының бүгінгі мүмкіндіктері.....

ЭКОНОМИКА

Колпакова А.Г. - Безработица среди молодежи в странах мира.....

Титова Л.А., Пефтиев В.И. - Глобализация: перспективные
направления исследования

имени Абая

КОНСТИТУЦИАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

УДК 342.5 342.7 (574)

О ГЕНЕЗИСЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Дуйсенов Эркин Эрманович – заведующий кафедрой теории государства и права и конституционного права Института права и экономики КазНПУ им. Абая, доктор юридических наук, профессор

Тойжан М.С. – старший советник юстиции Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан

Аннотация

В статье анализируются некоторые вопросы генезиса государственно-правового института Конституционного Совета Республики Казахстан. Рассматриваются период формирования института конституционного контроля в зарубежных государствах, и в Республике Казахстан.

Ключевые слова: Конституция, государственные органы, Верховный Суд, правосудия, Конституционный Совет, нормативы, юрисдикция, законодательство, контроль.

Можно констатировать, что для предотвращения нарушений конституционной законности должна быть создана целостная система правовых средств охраны Конституции. Среди таких средств выделяется конституционный контроль, который представляет определенную функцию компетентных государственных органов по обеспечению верховенства Конституции в системе действующего права, ее высшей юридической силы и прямого действия в деятельности субъектов права [1].

Подобными государственными органами являются Президент, Парламент, Правительство, органы суда и прокуратуры. Специализированным органом конституционного контроля выступает Конституционный Совет. Именно его деятельность представляется как самостоятельное направление осуществления государственной власти [1].

Для осуществления своих функций, Конституционный Совет Республики Казахстан наделен определенными властно-принудительными полномочиями. Так, в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан, Конституционный Совет вправе признать не соответствующими Конституции законы Парламента до подписания их Президентом, отменять действующие законы и иные нормативные правовые акты, решать вопросы о правильности проведения выборов Президента, депутатов Парламента, установить

соблюдение Конституционных процедур при освобождении или отрешения Президента от должности [2].

В теории права сформировалось две модели, когда органы конституционного контроля можно условно разбить на две группы:

1) органы, которые осуществляют конституционный контроль наряду с другими функциями и для которых данная деятельность не является основной (глава государства, парламент, правительство, суды общей юрисдикции и административные суды).

2) органы, специализирующиеся на конституционном контроле, для них именно конституционный контроль является основным направлением деятельности (специализированные судебные, квазисудебные и надзорные органы) [3].

Конституционный контроль, как институт в теории конституционного права определяется с разных позиций, начиная с простого понятия, что данный вид контроля есть проверка актов на соответствие Основному закону страны, и заканчивая дискуссиями в трактовке его сущности даже как четвертой ветви власти. Согласимся с мнением исследователей о том, что конституционный контроль представляет собой деятельность государственных органов (главы государства, парламента, конституционных судов и судов общей юрисдикции, специализированных органов конституционного контроля) по проверке соответствия нормам и принципам конституции актов внутреннего законодательства, международных соглашений, а также действий всех субъектов права, направленных на разрешение споров между государственными органами, спорных вопросов, связанных с компетенцией государственных органов, о результатах выборов и референдумов, функцию, заключающуюся в толковании норм и положений конституции, деятельность по оценке конституционности политических партий [2].

Следует отметить тяготение современных государств к европейской модели, более эффективно преодолевающей такие недостатки американской системы конституционного правосудия, как связанность суда при совмещении в деятельности функции конституционного контроля с функциями общего правосудия, деятельность судопроизводства, обязывающий характер принимаемых решений лишь для сторон в конкретном деле, предоставление возможности оспаривать неконституционность нормативных актов и действий только частным лицам [3].

Генезис конституционного контроля Республики Казахстан восходит к истокам советского конституционного законодательства, а именно к моменту принятия Конституции РСФСР 1918 г. Конституционный контроль осуществлялся Всероссийским съездом Советов, наделенным верховной властью в стране, в период между съездами – Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов (ВЦИК) и его Президиумом, правительством в лице Совета Народных Комиссаров (Совнарком).

Высшая юридическая сила Конституции РСФСР 1918 г. распространялась соответственно и на территорию нынешнего Казахстан, имевшую в рассматриваемый период статус автономной области РСФСР. Позднее, в 1920 г. принят Декрет ВЦИК и Совнаркома «Об образовании автономной Киргизской Советской Социалистической Республики», а в октябре того же года Первый Всеказахский Учредительный съезд Советов провозгласил вхождение КАССР в статусе автономной республики в состав Федеративного Союза Советских Социалистических Республик. После создания в 1922 году единого союзного государства – Центральный Исполнительный Комитет СССР и Президиум ЦИК СССР передали Верховному Суду СССР функцию конституционного контроля как часть функции общего надзора. В компетенцию Верховного Суда включались полномочия о даче заключений о конституционности постановлений ЦИК и Совнаркомов союзных республик и внесении представлений в Президиум ВЦИК СССР о приостановлении или отмене подвергнутых проверке постановлений в случае их неконституционности [4].

Следует отметить, что в ходе конституционной реформы в Казахстане институт конституционного контроля подвергался изменениям, и сейчас находится в статусе квазисудебного органа. Нормы ст.71 Конституции РК (в редакции 1995г.) устанавливали порядок формирования состава единоличным решением трех лиц в государстве: Президента и Председателей Сената и Мажилиса, а на соответствие Конституции рассматривались только законы [5]. В соответствии с внесенными в Основной закон изменениями и дополнениями 7 октября 1998 г. председатель и два члена Конституционного Совета назначаются Президентом, по два члена назначаются Сенатом и Мажилисом, а проверка на соответствие Конституции подвергаются по обращению субъектов законы и постановления, Принятые Парламентом [6].

Одним из основных направлений деятельности Конституционного Совета Республики Казахстан является официальное толкование норм Конституции РК, которое составляет его исключительную компетенцию.

Официальное толкование норм Конституции – это нормативное толкование, которое дается Конституционным Советом РК в соответствии со значением словесного выражения норм Конституции при помощи различных способов уяснения их смысла.

Осуществляя официальное толкование норм Конституции Республики Казахстан, Конституционный Совет независим и подчиняется только Конституции. Из права давать официальное толкование конституционных норм следует юридическая сила решений Конституционного Совета РК, равная юридической силе тех норм, которые стали предметом его толкования. Особенностями решений Конституционного Совета является то, что они имеют общеобязательную юридическую силу, окончательны и не подлежат обжалованию [7].

В то же время практика конституционного контроля в нашей стране выдвинула определенные вопросы, от решения которых в значительной мере зависит укрепление конституционной законности в Республике. Законодательное закрепление статуса обеспечивает правовые возможности органа конституционного контроля. Уровень эффективности использования возможностей, предоставленных правом, зависит от многих факторов, главным из которых являются соблюдение принципов правового государства, а также компетентность состава органа конституционного контроля [4].

В частности, в юридической литературе обсуждались возможности нормативного закрепления за Конституционным Советом проверки делегированных законов, нормативных указов Президента, соответствия обычных законов конституционным. Следует признать справедливыми мнения тех ученых, которые высказываются за законодательное закрепление процедур рассмотрения Парламентом протестов Генерального Прокурора о неконституционности законодательных актов [2].

К конституционным требованиям законности необходимо отнести и требование верховенства права, причем не в смысле верховенства закона, как это можно предположить. Право – важнейший, но не единственный регулятор поведения людей. Наряду с правовыми оно регулируется моральными, традиционными, религиозными и другими социальными нормами. В сформировавшемся государстве, особенно правовом, при противоречии между предписаниями правовой и любой иной социальной нормы должна действовать правовая норма. Указание на это в законе дает четкие ориентиры поведения лицам, оказавшимся в ситуации коллизии социальных норм [8].

Следует отметить, что данное требование может быть реализовано в том случае, если Конституция, законы и другие нормативные правовые акты будут соответствовать потребностям правового регулирования общественных отношений. Законность в состоянии ограничивать деятельность государственного аппарата требованием строгого соблюдения правовых законов в тех случаях, когда оказывается политико-юридическим принципом деятельности всей системы государственных органов. Причем основным требованием, предъявляемым к законности на современном этапе государственно-правового развития, является обеспечение с ее помощью нормативно-правовых рамок применяемого государством принуждения [9].

Предпосылкой законности является объективная социальная потребность сохранения целостности человеческого общества посредством установления юридических правил общеобязательного поведения, способствующих нормальному функционированию общественного организма, закрепляющих такие условия деятельности индивидов, которые позволяют им удовлетворять свои потребности и которые не препятствуют всем остальным делать то же самое. Воспринимаемая в качестве особого режима, законность в состоянии при известных условиях выражать господство закона в общественных отношениях, следовательно, во всех связанных с государством политических

отношениях. Однако господство закона надо понимать лишь в том смысле, что отношения должны складываться законосообразно, поведение их субъектов учитывает требования законодательства, неисполнение юридических обязанностей непременно влечет за собой предусмотренную законом ответственность [10].

Список литературы:

- 1 Сартаяев, С.С. Предмет и система конституционного права Казахстана / Соавт.: В.А.Ким, О.К. Кобабаев, В.В. Мамонов [Текст] / - Алматы, 1994. – 59 с.
- 2 Исаков, Н.В., Малько, А.В., Шопина, О.В. Правовые акты: общетеоретический аспект исследования [Текст] / Н.В. Исаков, А.В. Малько и др. // Правоведение. - 2003. - № 4. - С. 17-21.
- 3 Колосова, Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации [Текст] / Н.М. Колосова. – М., 2000. – 228 с.
- 4 Сапарғалиев, Г.С. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти РК и системы сдержек и противовесов. – Алматы, 2006. – 466с.
- 5 Конституция Республики Казахстан – Алматы: Норма-К, 2007. 62 с.
- 6 Сапарғалиев, Г.С., Салимбаева Ж. Проблемы конституционной ответственности [Текст] / Г.С. Сапарғалиев, Ж. Салимбаева. – Алматы, 2001. – с.41-58.
- 7 Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий [Текст] / Г.С. Сапарғалиев / Под ред. Г.С. Сапарғалиева. Изд. 2-е, испр. и доп. - Алматы: Жеті жарғы, 2004. – 584 с.
- 8 Васильев, А.М. Теория государства и права / [Текст] А.М.Васильев. - М.: Юрид. литература, 1983. - С.371-375.
- 9 Конституции зарубежных стран [Текст] / Сост. Дубровин В.Н. - М.: Юрлитинформ, 2000. – 366 с.
- 10 Фаткуллин, Ф.Н. Проблемы теории государства и права [Текст] /. Курс лекций Ф.Н. Фаткуллин. Изд-во Казанского университета, 1987. – С.195.

ТҮЙІН

Мақалада конституциялық бақылаудың пайда болуы мен дамуының тарихи жақтарына мән берілді. Қазақстан Республикасындағы Конституциялық Кеңес мекемесі конституциялық бақылау түсінігіне мағыналық және реттеу сипаттындағы белгілі бір ерекшеліктерді объективті түрде енгізіп отыр. Мақала авторы үшін бұл ерекшеліктердің талдануы, яғни ҚР Конституциялық Кеңесі белгілі деңгейде конституциялық бақылау қызметін атқарады деп сендіруге мүмкіндік береді.

RESUME

The article focuses on the historical aspects of the formation and development of constitutional control. Institution in the Republic of Kazakhstan Constitutional Council objectively introduces the concept of constitutional control certain features of both narrative and procedural issues. Analysis of these features allows authors articles assert that the Constitutional Council of Kazakhstan performs the function of constitutional review at the appropriate level . Along with this article the individual proposals , the perception of which will solve a number of problems associated with the provision of constitutional legality.

УДК 342.5 342.7 (574)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТНОШЕНИЙ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Бурибаев Ермек Абильтаевич – профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Института права и экономики КазНПУ им. Абая, доктор юридических наук

Аннотация

В статье анализируются конституционные основы управления государственной собственностью, а также содержания права государственной собственности, формы ее защиты и гарантий.

Ключевые слова: государственная собственность, государственные активы, государственное предпринимательство.

В экономической сфере одновременно работает как государственный, так и частный капитал. В соответствии с Конституцией РК в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Нынешний стабилизационный этап развития страны, построения постиндустриальной экономики требует утверждения государства в роли полноправного собственника своего капитала. В особенности данное направление государственной политики проявляет свою востребованность в условиях продолжающегося мирового экономического кризиса, когда одним из общепризнанных методов смягчения его последствий является активное участие государства в управлении экономикой и, прежде всего, ее государственной частью.

Значение Конституции Республики Казахстан для регулирования отношений, возникающих по поводу государственной собственности, следует начинать описывать с вопроса о значении основополагающих принципов

функционирования Республики Казахстан, закрепленных в статье первой Основного закона: Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Основополагающими принципами деятельности Республики являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

В изложенных нормах в концентрированном виде отражены не только основные идеи существования нашего государства, но и показаны перспективы дальнейшего поступательного развития Казахстана, всех сфер общественной, политической, социальной жизни нашего общества. Выше приведенные принципы предполагают развитие и существование экономических отношений в обществе во благо всего народа, признание примата человека, его жизни, прав и свобод, в том числе экономического характера, над иными государственными, общественными интересами, развитие Казахстана как государства, ставящего на первое место при проведении всех направлений государственной политики указанного приоритета. Сложный процесс построения в Республике Казахстан демократического, светского, правового и социального государства также исходит из преимущественного значения конституционной идеи первостепенных ценностей нашего государства.

Принцип экономического развития на благо всего народа определяет активное участие государства в экономических отношениях. По мнению А.Т. Ащеулова и О.К. Кобабаева, «общественное согласие, политическая стабильность обуславливаются в конечном итоге экономическим состоянием общества...» [1, с.148].

Принцип экономического развития на благо всего народа ставит интересы общества и государства выше частных интересов. На данное содержание конституционного принципа указывают З.Ж. Кенжалиев и В.А. Ким: «Принцип экономического развития на благо всего народа обязывает всех, чья деятельность обеспечивает экономическое развитие считаться не только со своими интересами, но и с интересами всего народа, особенно работников, интересами обеспечения благополучия всей страны, экономической ее мощи в целом, укрепления ее безопасности» [2, с. 12].

Принцип экономического развития на благо всего народа находит свое воплощение в реализации экономической функции государства. Как пишет Г.С. Сапаргалиев, «в Конституции закреплена правовая основа этой функции. Во-первых, на государство возлагается защита как государственной, так и частной собственности. Защищая все формы собственности от незаконного вмешательства, с чьей бы стороны оно не совершалось, государство обеспечивает благоприятные условия для их использования, расширения. Во-вторых, государственные органы в законах определяют субъекты и объекты

собственности, объем и пределы осуществления собственником своих прав. В-третьих, государство непосредственно и прямо регулирует экономическую деятельность государственных предприятий, определяет правовой режим использования объектов государственной собственности. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Государство осуществляет непосредственное руководство и регулирование в указанной сфере экономических отношений» [3, с. 133-134].

Экономическая функция государства выражается не только в обеспечении условий использования всех форм собственности, в регулировании государственного сектора экономики, но и в регулирующем воздействии на все экономические отношения, возникающие на его территории, а также отчасти и на отношения, складывающиеся за его пределами с участием граждан и юридических лиц Республики Казахстан.

С одной стороны, государство оказывает регулирующее воздействие на все экономические отношения, являясь участником вертикальных публично-правовых отношений, с другой стороны, государство само выступает организатором государственного сектора экономики, участником горизонтальных частно-правовых отношений как равный среди равных в экономической сфере.

Государство фактически устанавливает те правила участия в экономических отношениях, которые обязательны для всех субъектов, в том числе и для самого государства.

Применительно к рассматриваемой теме, можно сказать, что, оказывая управленческое, регулирующее воздействие на экономические отношения, государство само является участником этих отношений, либо участником субъектов, вступающих в регулируемые им же отношения. Эта особенность определяет повышенное внимание к обеспечению правовых рамок участия государства в частных и публичных отношениях.

В связи с чем, нельзя не отметить повышение роли конституционной ответственности за ненадлежащее осуществление публичной власти. Как отмечено Г.С. Сапаргалиевым и Ж. Салимбаевой, «особенностью конституционной ответственности является то, что ее объекты находятся в сфере реализации властеотношений, возникающих на основе норм конституционного права... Являясь единственным источником государственной власти, народ вправе требовать ответственности государства перед своими гражданами» [4, с. 41].

Значение Конституции в целом для экономической системы страны так описывает Е.Н. Дорошенко: «Конституция, закрепляя экономические основы конституционного строя и основные экономические права и свободы, оказывает регулятивное воздействие не только на отдельные экономические отношения, но и на всю экономическую систему в целом, создавая условия для

ее свободного развития или устанавливая возможности для активной корректировки экономических процессов со стороны государственной власти. Кроме того, назначение конституционного права для экономической сферы общества вовсе не ограничивается собственно регулированием экономических отношений. Несомненно, вся отрасль конституционного права оказывает косвенное влияние на формирование и развитие экономической сферы жизни общества. Роль конституционного права определяется с учетом общего значения для экономики основных прав и свобод личности, системы высших органов государственной власти и т.д.» [5, с. 28].

Исследуя особенности государственного предпринимательства, И.В. Дойников пришел к следующему заключению, что «государство постепенно освобождается от несвойственных ему функций в экономической сфере, сохраняя в своей собственности только те предприятия, имущество которых безусловно необходимо для осуществления конституционных функций и удовлетворения жизненно важных потребностей общества.... Государственное регулирование распространяется на всю экономику, а значит, в равной степени и на государственный ее сектор. Государственный сектор – объект государственного регулирования. Одновременно государственный сектор в целом является выражением деятельности государства как хозяйствующего субъекта» [6, с. 7].

Необходимо отметить и высказанную в научной литературе точку зрения о том, что государственное предпринимательство является и методом государственного регулирования национальной экономики.

Р.М. Дуламбаева, определяя необходимость усиления роли государства в экономике путем проведения политики сохранения и развития государственной собственности особенно в инфраструктурных отраслях, с одновременным осуществлением контроля над бюджетными средствами, жесткой регламентацией деятельности государственных структур, аргументирует это тем, что «ориентир на снижение роли государства в процесса трансформации и стабилизации социально-экономических процессов представляет собой стратегическую ошибку. Во-первых, государство само является крупнейшим собственником и предпринимателем, обеспечивающим производство благ и услуг на уровне всей страны. Во-вторых, оно выступает в роли крупного потребителя основной доли ВВП. В-третьих, оно регулирует деятельность частных хозяйствующих структур с помощью законодательства. Следовательно, изоляция национальной системы хозяйствования от государственного участия нерационально, так как делает экономику неконкурентоспособной и уязвимой перед лицом иностранного капитала» [7, с. 312-314].

Неоднозначно в научных источниках исследователями решается вопрос о целесообразности сохранения и существования института государственной собственности. Так, С.С. Алексеев считал необходимым в будущем отказаться от государственной собственности: «Нужно отдавать ясный отчет в том, что

феномен государственной собственности по самой своей природе таит опасность соскальзывания экономических отношений в область административного управления со всеми вытекающими отсюда последствиями. Использование этого растратного и экономически неэффективного феномена, даже очищенного от наслоения тоталитарного общества, может быть оправдано только в качестве вынужденной меры (в военной обстановке, при выходе из глубокого кризиса, для решения некоторых «нерыночных» социальных проблем), да и то в условиях, когда в обществе создалась и утвердилась система истинно собственнических отношений с их вещными, персоналистическими характеристиками и свойством абсолютности для лиц – носителей права собственности» [8, с. 23].

Изложенной позиции противопоставляются контраргументы в исследовании Е.С. Жилинского, который делает следующие выводы: «Государство, лишенное «собственной собственности», обречено, оно не в состоянии выполнять свои социальное назначение и функции ... позиция ученых об отмирании или вообще о вредности государственной собственности ошибочна. Напротив, надо распространять и утверждать точку зрения о необходимости наличия и укрепления государственной собственности в интересах государства, общества, народа и опасности ее полной трансформации в другие формы собственности» [9, с. 22-23].

На наш взгляд, необходимо не столько усиление роли государства в экономике, а сколько повышение эффективности государственного управления экономикой при оптимальном сочетании контролирующего воздействия государства и демократических начал экономической деятельности.

Государственный сектор экономики не просто должен развиваться параллельно частному сектору, стратегия его развития должна быть непосредственно связана с необходимостью восполнения незанятых частным бизнесом экономических ниш в силу их небольшой доходности, убыточности, долгосрочности возврата капитальных вложений. Государственный сектор экономики может характеризоваться не только как сфера государственного предпринимательства, но также и как сфера социально-экономической деятельности государства, не связанной с получением дохода, и как сфера реализации государством основных задач регулирования национальной экономики.

Понятие, содержание государственной собственности излагается в Конституции РК, Гражданском кодексе РК, где закрепляется равенство статуса государственной и частной собственности, раскрывается состав государственной собственности.

Объектом права государственной собственности выступает государственное имущество, в возникающих отношениях по реализации государством-собственником своих полномочий имущество выступает в качестве объекта правоотношений.

Согласно статье **6 Основного закона** в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом. В приведенных нормах изложены базовые принципы конституционного института основ права собственности. Устанавливается тождественность правовых механизмов признания и защиты частной и государственной собственности. Закрепляются константы об обязанностях собственников, определяется, что реализация конституционных гарантий признания и защиты права собственности осуществляется посредством законов Республики Казахстан.

Следует отметить, что государство в равной степени защищает, признает государственную и частную собственность, изложение в Основном законе очередности форм собственности, в отношении которой осуществляются государством действия не определяет приоритет одного вида собственности над иной.

Объектом права государственной собственности выступает государственное имущество, в возникающих отношениях по реализации государством-собственником своих полномочий имущество выступает в качестве объекта правоотношений. Совокупность конституционных норм, регламентирующих отношения собственности, возникающие по поводу объекта – государственного имущества в своей совокупности образуют институт конституционных основ государственного имущества. Особым объектом права государственной собственности выступают согласно Конституции РК земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, которые находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Конституция Республики Казахстан, закрепляя основы института собственности, не только создает возможность, но и обязывает государство осуществлять регулирование рыночной экономики и корректировать ее законы в соответствии с интересами общества, человека, государства. Например, согласно пункту 4 **статьи 26 Конституции РК** монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Базовые положения управления государственным имуществом, наряду с иными благами, правами заложены в первых статьях Конституции РК, где закрепляется, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные

выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Управление государственной собственностью и ее защита, реализация государством «триады» права собственности осуществляются при взаимодействии всех ветвей власти. Законодательной и исполнительными ветвями власти обеспечивают существование и функционирование нормотворческого процесса, целью которого является создание в рассматриваемом аспекте правовой базы управленческой деятельности, правил поведения, на основе которых управленческие отношения приобретают свойство правоотношений.

Так, согласно содержанию пункта 3 **статьи 61 Конституции РК** Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся: правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц; режима собственности и иных вещных прав; основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы.

Механизм исполнительной власти задействован непосредственно в процедурах, составляющих цикл управления, а ее субъекты являются участниками управленческих отношений. Судебная власть, рассматриваемая нами как независимая сфера публичной власти, определяется как система органов, на которые законом возлагается осуществление правосудия, в том числе при защите прав и интересов, связанных с управлением государственной собственностью.

Кроме того, одним из немаловажных моментов управления государственной собственностью является определение конституционно-правовых основ содержания права государственной собственности, формы ее защиты и гарантий. Государство через уполномоченные государственные структуры осуществляет формирование правовых норм, на основе которых им же государством, в лице уполномоченных органов (компаний корпоративного управления госимуществом), за которыми закреплено то или иные государственное имущество будет осуществляться правомерное поведение, выполняться обязательные предписания, одни государственные структуры либо

«огосударственные» компании будут выполнять руководящую волю иных государственных структур относительно управления государственной собственностью.

В силу положений подпункта 4) статьи 66 Конституции РК Правительство РК организует управление государственной собственностью. Данная конституционная норма получила свое официальное толкование в Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 марта 1999 года N 4/2.

Свое обращение, поступившее в Конституционный Совет 24 февраля 1999 года, Премьер-министр республики мотивировал следующим образом. Законодатель, предусматривая общие положения правового режима собственности, не определил субъект права государственной собственности. От официального толкования названной в обращении нормы Конституции зависит решение вопроса о легитимности ряда правительственных нормативных правовых актов по распоряжению объектами государственной собственности. С учетом изложенных и других обстоятельств Премьер-министр республики просит дать официальное толкование подпункта 4) статьи 66 Конституции Республики, в котором содержался бы ответ на следующий вопрос: означает ли юридическое содержание конституционной нормы «организует управление государственной собственностью» наделение Правительства полномочием субъекта права государственной собственности?

По указанному предмету обращения Конституционный Совет Республики Казахстан постановил, что подпункт 4) статьи 66 Конституции Республики Казахстан следует понимать таким образом, что юридическое содержание нормы «организует управление государственной собственностью» означает наделение Правительства республики полномочиями владеть, пользоваться и распоряжаться государственной собственностью в пределах, установленных законодательными актами.

Таким образом, официально разъяснена сущность полномочия Правительства по организации управления государственной собственностью, которая была отождествлена с использованием собственником-государством своего права собственности по владению, пользованию, распоряжению объектами собственности. Аналогичная позиция содержится в научных исследованиях. Так, Е.В. Нестерова пишет: «Управление государственным имуществом следует определять как реализацию уполномоченным государственным органом в интересах государства (административно-территориальной единицы) правомочий собственника, то есть владения, пользования и распоряжения государственным имуществом» [10, с. 28].

Приведем мнение М.К. Сулейменова относительно сущности рассматриваемой конституционной нормы. Он пишет: «Организует управление государственной собственностью» допускает двоякое толкование. Можно понимать его в административно-правовом смысле как организацию управления собственностью по вертикали, как реализацию властных

полномочий государства. Однако такое толкование представляется узким и противоречащим правовому статусу правительства как государственного органа, осуществляющего исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляющего систему исполнительных органов и руководящего их деятельностью. Понятие «организует управление государственной собственностью» следует понимать в широком смысле, как включающее в себя не только управление в качестве властно-починенных отношений, но и осуществление от имени Республики Казахстан правомочий собственника. ... Субъектом права государственной собственности является Республика Казахстан. Правительство не может быть субъектом права государственной собственности, оно может осуществлять полномочия владения, пользования и распоряжения государственной собственностью от имени Республики Казахстан. Термин «организует управление государственной собственностью» означает, помимо прочего, осуществление правомочий собственника на государственное имущество от имени Республики Казахстан» [11, с. 13-23].

На основании вышеизложенного в совокупности, представляется, что организация управления государственной собственностью — это лишь составляющая процесса управления, суть которой — координация действий отдельных элементов системы, достижение взаимного соответствия функционирования ее частей посредством осуществления права собственности.

Управление государственной собственностью, как выше было показано, должно рассматриваться как более сложно организованный процесс и система, где осуществление собственником своих правомочий есть необходимый, значимый, но не единственный элемент.

Организация управления собственностью как полномочие Правительства не должно замыкаться лишь на, хотя и важнейшей составляющей, но только составной части, реализации собственником-государством своих полномочий. Организация управления выражается, помимо прочего, посредством реализации административных отношений власти-подчинения, посредством участия государства в органах управления корпоративных структур, управляющих государственной собственностью, наконец, посредством нормотворчества по установлению обязательных правил поведения для всех участников управленческого процесса.

К положениям Конституции, регламентирующим сферу реализации права государственной собственности, также относятся закрепленные за Правительством Республики Казахстан полномочия: по разработке основных направлений социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организации их осуществления; по обеспечению исполнения законов; руководству деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов; отмене или приостановлению полностью или в части действия актов министерств,

государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики.

По видам государственная собственность делится на республиканскую и коммунальную, при этом коммунальная собственность составляет весомую часть государственной собственности. В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 87 Конституции РК к ведению местных исполнительных органов относится управление коммунальной собственностью.

Конституционные основы местного государственного управления и самоуправления определяются в **разделе VIII Основного закона**. Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории. Исходя из конституционного принципа единства системы исполнительных органов Республики Казахстан, в которой местные исполнительные органы составляют самостоятельный, но системный элемент, а также принципа обеспечения проведения местными исполнительными органами общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории, строится и управление государственными коммунальной собственностью. Стратегические направления государственной политики управления государственной собственностью находят свое особенное решение в исполнении местными органами власти своих функций по управлению активами, находящимися в коммунальной собственности.

Таким образом, основными параметрами конституционно-правового обеспечения управления государственной собственностью в Республике являются целевые установки, ценностные ориентации и основополагающие принципы деятельности государства Казахстан, основанные на суверенном праве народа Казахстана. Социальная направленность функционирования государственной собственности и ее ориентированность на служение на благо всего народа также входит в число основных параметров конституционно-правового обеспечения управления государственной собственности в Республике Казахстан. Управление государственной собственностью должно осуществляться в рамках и пределах, а также с высоты указанных конституционно-правовых требований и уровня регулирования всей деятельности органов государственной власти Республики.

Список литературы:

- 1 Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. А.Т. Ащеулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 656 с.
- 2 Кенжалиев З.Ж., Ким В.А. Развитие конституционного законодательства Республики Казахстан. Часть 3: Уч. пос. – Алматы: Қазақуниверситеті, 2007. – 54 с.
- 3 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: ЖетіЖарғы, 1998. – 336 с.

4 Сапарғалиев Г.С, Салимбаева Ж. Проблемы конституционной ответственности. – Алматы: ЖетіЖарғы, 2001. – С.41.

5 Дорошенко Е.Н. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. [Электронный ресурс]: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: РГБ, 2005 (Из фондов РГБ). –194 с.

6 Дойников И.В. Государственное предпринимательство: Учебник. – М.: Издательство «Приор», 2000. – 240 с.

7 Казахстанская модель рыночных преобразований: социально-экономические и правовые аспекты / Аубакиров Я.А. и др. – Алматы: Қазақуниверситеті, 2003. – 459 с.

8 Алексеев С.С. Гражданскоеправовременнуюэпоху. – М.: Юрайт, 1999. – 40 с.

9 Жилинский Е.С. Конституционно-правовая основа разграничения государственной собственности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: дис. ... канд. юрид. наук: – М.: РГБ, 2005 (Из фондов РГБ). – 181 с.

10 Нестерова Е.В. Право государственной собственности в Республике Казахстан: Автореф. дис. ... канд. юрид. Наук. – Алматы, 2006. – 36 с.

11 Сулейменов М.К. Государство и гражданское право: проблемы теории и практики // Юрист. – 2008. – №7. – С.13-23.

ТҮЙІН

Мақалада мемлекеттік меншікті басқарудың және сол басқаруды конституциялық қамтамасыз етудің өзекті мәселелері қарастырылып отыр. Елдегі қалыптасқан экономикалық қатынастың жалпы жүйесіндегі мемлекеттік меншіктің мәні және орны туралы жан-жақты талданған барлық көзқарастар, авторға мемлекеттік меншіктің басқару механизмін жетілдіруге және конституциялық құқық теориясының жекелеген ережелерін байытуға бағытталған жеке қорытындылар мен ұсыныстарды негіздеуге және құрастыруға мүмкіндік берді.

RESUME

The article deals with current issues of state property management , management of this constitutional provision . A comprehensive analysis of existing points of view on the place and importance of state ownership in the general system of economic relations in the country , allowed the author to justify and formulate their own conclusions and proposals aimed at enriching the theory of certain provisions of constitutional law and improvement of the mechanism of state property management.

О МЕЖОТРАСЛЕВОМ ХАРАКТЕРЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ

Хамзина Жанна Амангельдиевна – профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин КазНПУ имени Абая, доктор юридических наук

Аннотация

В статье рассматривается межотраслевой характер конституционных институтов, выявляются признаки конституционно-правовых институтов, обосновываются их особенности.

Ключевые слова: правовой институт, конституционно-правовой институт, межотраслевой институт.

Нормы конституционного права, объединяясь по видовым характеристикам предмета правового воздействия, образуют правовые институты. Правовые институты призваны регулировать отдельные стороны общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования, причем регулируют они все виды общественных отношений в рамках данной отрасли. В этом смысле правовые институты являются составными частями соответствующей правовой отрасли. Относительно сущности и значения конституционных институтов, полагаем верным, является мнение А.А. Чернякова: «В общем бинарном аспекте правовой институт как нам представляется есть структурно обособленные (в рамках отрасли права) социюридические виды и формы нормативов, адекватно воплощающие нормы и отношения, состояния либо действия, определяющие статус субъектов и реально обеспечивающие их правовые интересы в сфере действия права. Более лаконично правовой институт можно определить как социюридический норматив, что имеет значение для дефинитивного подхода ведущей правовой отрасли. В формосодержательном смысле конституционное право как институциональное образование представляет собой действие институтов (правовых норм и правовых отношений), адекватно сгруппированных по родственным социюридическим признакам (нормативам) общей и особенной части, обеспечивающих конституционный режим правозаконности и правопорядка [1, с. 42].

Правовой институт рассматривается нами как совокупность последовательно систематизированных правовых норм и правовых отношений, сгруппированных по признаку однородности объекта правового воздействия, как правило, но, не ограничиваясь рамками одной отрасли права. «Правовые нормы и правовые отношения не отделимы друг от друга и в своем последовательном бытии образуют единый, диалектический противоречивый

процесс» [2, с. 173]. Данный процесс нами воспринимается как процесс реализации правовых институтов.

Системе конституционного права свойственен доминирующий характер относительно иных правовых отраслей казахстанской системы права, всеобъемлющее свойство, заключающееся в том, что ее нормы находят свое воплощение, правореализацию, правоконкретизацию в иных правовых отраслях. «Проводя в целом нормативное соотношение конституционного права с иными отраслями, входящими в систему национального права Республики Казахстан, выделим, прежде всего, его ведущее (доминирующее) положение, значение и роль в практике правореализации. В этом смысле конституционное право (как ведущая и интегрирующая отрасль) имеет своей задачей утверждение правового верховенства в системе национального права, признание и регулирование общественных отношений в сферах организации общества и государства, обеспечение конституционно-правового статуса человека и гражданина. Резюмируя предметность влияния конституционного права в данном направлении, отметим, что своими общими функциями и конкретными задачами оно, образно говоря, пронизывает все институты действующих отраслей национальной системы права, выполняя тем самым интегрирующую роль. В правовой сфере такое соотношение следует проводить через конкретные (фактические) правоотношения и формальные (нормативные) компоненты, обязательным элементом которых является институт конституционного правообязывания. В этом, по существу, проявляется практическое значение конституционного права [1, с. 43].

Следует согласиться с практическим значением данной отрасли права, поскольку, действительно функция большинства конституционных правовых институтов сводится к конституционному правообязыванию или определению основных гарантий прав и обязанностей субъектов правоотношений (государства, физических, юридических лиц и др.), конкретизация конституционных гарантий осуществляется в нормах специальных правовых отраслей через определение в них особенностей, порядка, процедур осуществления и исполнения прав и обязанностей соответствующими субъектами.

«Вследствие того, что системность представляет собой одну из важнейших черт категорий, наиболее продуктивным в научном плане является рассмотрение категорий конституционного права в системе, причем каждая, даже отдельно взятая и рассмотренная категория может быть понята во всем богатстве ее содержания, исходя из ее расположения в системе и характера функциональных взаимоотношений с другими категориями. Выступая самостоятельно, категория несет в себе свойства той системы, к которой она принадлежит, в чем проявляется фрактальность, т.е. запечатленность в элементах системы категорий конституционного права свойств, присущих данной системе» [3].

Конституционным правовым институтам, как элементам конституционного права присущи черты общей системы: они носят доминирующий характер если рассматривать их с точки зрения значения для отраслевых институтов, соотносятся с ними как целое и часть; конституционные институты выполняют интегрирующую роль относительно отраслевых правовых институтов, поскольку основы реализации всех отраслевых правоотношений заложены в конституционных нормах; конституционные институты являются основой создания и развития отраслевых институтов, каждый из которых имеет прямую связь с Основным законом страны, не может противоречить сущности и содержанию Конституции и находится с ней в неразрывной связи, обладающей характером соподчиненности и соответствия национального законодательства Республики Казахстан ее основному закону.

Нормы, составляющие отдельные институты конституционного права, не ограничиваются областью конституционных отношений в осуществлении правового воздействия, распространяя свое действие на всю систему права, предмет правового регулирования всей системы права. Данное свойство конституционных норм объясняется всеобъемлющим характером действия Основного закона страны, отсутствием в системе общественных отношений связей, которые не были бы урегулированы и на которых бы не распространяли свое действие нормы и принципы Конституции Республики Казахстан 1995 года.

В этой связи нами делается вывод о межотраслевом содержании конституционных правовых институтов. Как наиболее значимые правовые образования они содержат нормы не только конституционного права, но и иных правовых отраслей.

В правовой науке имеются различные точки зрения на понятие межотраслевых институтов. Одни авторы не проводят границ между понятиями межотраслевых, комплексных институтов: «Институты, являющиеся отраслевыми, но содержащие в себе элементы, свойственные другой отрасли права, получили название смешанных, пограничных, многоотраслевых, смыкающихся, комплексных и т.п.» [4, с. 100]. Комплексный (межотраслевой) институт права мы определяем как совокупность разноотраслевых норм права, объединенных для наиболее полного регулирования соприкасающихся в реальной жизни и тесно связанных друг с другом групп отношений [5, с. 40].

«Межотраслевой институт – это не отрасль права, а совокупность норм различных отраслей права, объединенных сходством предметов и методов регулирования, отсюда и название «межотраслевой институт» [6, с. 101]. «Межотраслевые институты – наиболее распространенная разновидность комплексных правовых институтов. Они возникают на стыке смежных отраслей права, то есть отраслей, обладающих известной общностью круга регулируемых ими отношений» [7].

С.В. Поленина подразделяет межотраслевые институты на функциональные и пограничные. Межотраслевые функциональные институты возникают на стыке смежных неоднородных отраслей права (например, административного и гражданского права). Межотраслевые комплексные «пограничные» институты образуются на стыке смежных однородных отраслей права, например, гражданского, семейного, трудового права [8].

Конституционные институты включают в себя не только общественные отношения, входящие в предмет конституционного права, но и иных отраслей права, данная особенность конституционных институтов объясняется особенностью общественных отношений, входящих в предмет конституционного права. Г.С. Сапаргалиев пишет: «Конституционно-правовые нормы регулируют особый круг общественных отношений. Они направлены на регулирование общественных отношений, связанных с укреплением основ конституционного строя, закреплением основ правового статуса человека и гражданина, с определением системы органов государства» [9, с. 15]. А.С. Автономов так описывает предмет конституционного (государственного) права: «Конституционного (государственного) право регулирует общественные отношения, которые составляют основу общественного и государственного строя, фундаментальные отношения между человеком, обществом, отношения, непосредственно связанные с осуществлением публичной власти» [10, с. 16].

Таким образом, распространение действия конституционных норм на всю систему права, их интегрирующий и всеобъемлющий характер позволяют аргументировать вывод о межотраслевом характере конституционных институтов в целом. Конституционное право является основой для всех иных правовых отраслей, тем фундаментом, на котором строятся и реализуются отраслевые правовые нормы, выполняя функцию базиса национального законодательства и всех иных источников права.

Практически все институты конституционного права имеют межотраслевой характер, поскольку подавляющее большинство из них регламентирует основы существования, реализации всевозможных видов общественных отношений, подпадающих под действие права, в связи с чем неизменно выходят за рамки только лишь конституционных норм. Фактически любой конституционный институт представляет собой межотраслевое образование, включающее в себя нормы конституционного права и иных правовых отраслей.

Выделение межотраслевых институтов соответствует процессам интеграции существующих структурных элементов в системе права. «Наличие межотраслевого образования не противоречит действующей системе подразделения права на отрасли и институты, это лишь иная плоскость изучения одного и того же явления права» [11, с. 23].

На наш взгляд межотраслевым конституционным институтам присущи собственные предмет правового регулирования, являющийся составной частью круга общественных отношений, входящих в предмет конституционного права,

и метод, обладающий определенными особенностями относительно конституционного метода правового воздействия.

В правовой науке предмет правового регулирования традиционно определяется как совокупность родственных общественных отношений, регулируемых нормами той или иной отрасли права. Иными словами, проблема предмета правового регулирования отрасли права – это, прежде всего, вопрос о характере, объеме и особенностях общественных отношений, его составляющих. Вместе с тем на значение предмета правильно указывал С.С. Алексеев: «Предмет правового регулирования, будучи единым материальным критерием классификации отраслей права, имеет вместе с тем и более классификационное значение. В соответствии с предметом регулирования распределяются правовые институты не только по отраслям права, но и по отдельным подразделениям внутри той или иной отрасли права» [12].

Метод правового регулирования общественных отношений представляет собой второй, по общепризнанному мнению в теории правовой науки, признак, отличающий одну правовую отрасль от другой. Как указывал В.Ф. Яковлев: «Метод правового регулирования является важнейшим дифференцирующим критерием обособления отраслей права. Он концентрирует в себе основные юридические особенности отрасли, ее правовые свойства» [13, с. 84]. В правовой науке существует и общепризнанная теория о существовании основных, профилирующих правовых отраслей и межотраслевых (комплексных) самостоятельных правовых образований в системе права. И для тех и других характерной особенностью является выделение метода правового регулирования, как специфического признака, ограничивающего одну отрасль права от другой. В зависимости от уровня экономического развития, политической системы, государственной воли руководства страны, то или иное общество выбирает для себя единственно приемлемую на современном этапе его развития модель той или иной сферы общественной жизни, форму регулирования отношений, что определяет содержание современного соответствующего метода правового института. Метод института конституционного права, вместе с тем, не является правовым явлением, обособленным от основного единого метода конституционного права, он представляет собой лишь один из множества способов, приемов, совокупность которых определяется как метод конституционного права.

В зависимости от приоритетов внутренней, внешней политики государства на том или ином этапе его развития происходит преобладание того или иного приема (способа) над другими в опосредовании соответствующих общественных отношений. В одном периоде истории государства преобладает императивный, централизованный способы регулирования отношений, в другом – сочетаются императивный и диспозитивный, централизованный и локальный с договорным способом (приемом).

Вопрос о выявлении того или иного способа (приема) в регулировании общественных отношений, составляющих предмет правового института – это

вопрос, прежде всего, о характере и содержании соответствующих норм их регламентирующих, их гипотезе, диспозиции и санкции, способах их установления, изменения, прекращения, а также круга лиц и сферы общественных отношений, на которые они распространяют свое действие.

Еще одним из профилирующих признаков правового института, полагаем можно выделить его принципы. И хотя принципы правового института не являются первичными признаками, как предмет, метод правового регулирования для данного правового образования, но выполняют не менее важную, существенную роль в обособлении институтов, выявлении их сущности и значения в системе соответствующей отрасли (отраслей) права. Под правовыми принципами применительно к содержанию научной категории правового института понимаются основополагающие идеи, начала, положения, выражающие сущность того или иного института и закрепленные в его нормах. Нормативное установление является обязательным признаком правового принципа, поскольку существование и обоснование тех или иных идей, положений относительно существа институциональных образований без их нормативного закрепления является просто научной абстракцией, мнением ученых или различных слоев населения относительно содержания того или иного института, и только их отражение в системе источников законодательства соответствующей отрасли (отраслей права если речь идет о межотраслевых институтах) права делает принципы права подлинно основополагающим положениями. Однако нельзя говорить о том, что с помощью правовых принципов осуществляется правовая регламентация соответствующей обособленной группы общественных отношений, поскольку «только с помощью правовых принципов нельзя урегулировать общественные отношения. Они выражают более высокий уровень регулирования. Правовые принципы определяют содержание правовых норм, направляют и стабилизируют их действие... Нормы-принципы способствуют уяснению смысла и содержания отдельно взятой правовой нормы и вступают в действие, когда нормы права обходят молчанием то или иное общественное отношение, урегулирование которого экономически и политически необходимо государству» [14, с. 41].

Конституционные принципы организации функционирования государства, общественного устройства пронизывают все нормы, регламентирующие правила поведения субъектов общественных отношений. Отдельные нормы отраслевого законодательства являются прямым или косвенным выражением того или иного конституционного правового принципа. Специальные принципы большинства конституционных межотраслевых институтов основываются и являются производными от общеправовых и отраслевых правовых принципов, находятся с ними в неразрывной связи, являются частным выражением общеправовых и отраслевых принципов применительно к конкретно обособленной группе общественных отношений. Согласно пункту 2 статьи 1 Конституции Республики Казахстан

основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте. Именно в приведенной норме в концентрированном виде выражаются основные положения существования и развития нашего государства. Изложенные базовые государственные устои определяют приоритеты развития всех сфер общества и государства. Конституция, закрепляя основные начала существования и развития Республики Казахстан, не ограничивает область их распространения и применения, вышеизложенные конституционные принципы не имеют отраслевой принадлежности и относятся ко всем сферам жизнедеятельности общества и государства, должны рассматриваться как системообразующие начала для существования всей правовой системы и принципов ее воздействия на объекты правового регулирования. В этой связи отметим мнение К.К. Айтхожина, исследователь делает вывод, что понятие «принципы Конституции Республики Казахстан, как руководящие идеи построения и действия самого Основного закона, определяющих его сущность и социальное предназначение, нельзя смешивать с понятием «принципы установленные или закрепленные Конституцией Республики Казахстан», как основополагающих начал устройства общества и государства, провозглашенных в Конституции. К числу фундаментальных принципов Конституции Республики Казахстан, как исходных, руководящих начал ее построения и функционирования, можно отнести следующие: 1) народный суверенитет; 2) социальную справедливость; 3) гуманизм; 4) конституционную законность; 5) сочетание единства и разделение государственной власти; 6) стабильность Конституции [15, с. 22].

Кроме того, традиционно в теоретических источниках в качестве общеправовых (конституционных) принципов выделяют: принципы законности, равенства граждан и организаций перед законом и судом, демократизма. Данные положения в совокупности с вышеуказанными выражают сущность всей правовой системы Казахстана, трансформируясь в те или иные положения в различных отраслях права, правовых институтах, но их общее содержание остается неизменным. Общеправовые принципы представляют собой выраженные в праве исходные начала, основные положения, определяющие единство всей правовой системы и существенные черты ее содержания, присущие всем без исключения отраслям права, а также межотраслевым институциональным образованиям. Конституционным межотраслевым институтам присущи межотраслевые принципы права. Под межотраслевыми принципами права понимаются основные положения, идеи, отражающие сущность двух и более отраслей права. Значение межотраслевых принципов трудно переоценить, они позволяют, во-первых выделить место отдельной отрасли права в системе смежных правовых отраслей, во-вторых,

выявить общие черты и нормы, присущие нескольким отраслям права, в-третьих, показать взаимосвязь всех элементов общей системы права, доказать ее единство и, вместе с тем, дифференциацию, в-четвертых, выделить межотраслевые правовые институты не только как самостоятельные правовые образования, но и раскрыть их первоначальную связь с правовыми отраслями, нормы которых они объединяют.

Вышеизложенные признаки в целом характеризуют сущность конституционных межотраслевых правовых институтов, которые имеют свой собственный предмет правового регулирования, являющийся составной частью круга общественных отношений, входящих в предмет конституционного права, метод, обладающий определенными особенностями относительно конституционного метода правового воздействия, а также систему основных принципов. Указанное в совокупности является выражением целостного характера и самостоятельности правового института.

Вывод о межотраслевом характере конституционно-правовых институтов обеспечивается тем, что конституционным правовым институтам, как элементам конституционного права присущи черты общей системы: они носят доминирующий характер если рассматривать их с точки зрения значения для отраслевых институтов, соотносятся с ними как целое и часть; конституционные институты выполняют интегрирующую роль относительно отраслевых правовых институтов, поскольку основы реализации всех отраслевых правоотношений заложены в конституционных нормах; конституционные институты являются основой создания и развития отраслевых институтов, каждый из которых имеет прямую связь с Основным законом страны, не может противоречить сущности и содержанию Конституции и находится с ней в неразрывной связи, обладающей характером соподчиненности и соответствия национального законодательства Республики Казахстан ее основному закону. Кроме того, нормы, составляющие отдельные институты конституционного права, не ограничиваются сферой регулирования конституционных отношений, распространяя свое действие на всю систему права, предмет правового регулирования всей системы права. Данное свойство конституционных норм объясняется всеобъемлющим характером действия Основного закона страны, отсутствием в системе общественных отношений связей, которые не были бы урегулированы и на которых бы не распространяли свое действие нормы и принципы Конституции Республики Казахстан 1995 года.

Список литературы:

1 Черняков А.А. Эволюция отраслевого содержания конституционного права: теоретические и методологические проблемы: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Астана, 2007. – 55 с.

- 2 Бурлай Е.В. Социальная природа и взаимосвязь социалистических правовых норм и правовых отношений: дис. ...канд. юрид. наук. – Киев, 1984. – 201 с.
- 3 Автономов А.С. Системность категорий конституционного права: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 1999. – 40 с. / На сайте: <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=86289>
- 4 Киримова Е.А. Правовой институт (теоретико-правовое исследование): дис. ...канд. юрид. наук. – Саратов: СГАП, 1998. - 170 с.
- 5 Отырба Л.В. Социальное обеспечение по материнству - компонент правовой системы охраны материнства и детства в СССР: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1985. – 213 с.
- 6 Иоффе О.С. Гражданское законодательство Республики Казахстан: Размышления о праве. Научное издание. – Астана: ЗАО Институт законодательства Республики Казахстан, 2002. – 72 с.
- 7 Решетникова И.В. Доказательственное право в российском гражданском процессе: дис. ... докт. юрид. наук. – Екатеринбург, 1998. – 406 с.
- 8 Поленина С.В. Комплексные правовые институты и становление новых отраслей права // Правоведение. -1975. - № 3. - С. 71- 79. На сайте: <http://law.edu.ru/magazine/article.asp?magID=5&magNum=3&magYear=1975&articleID=1140036>
- 9 Сапаргалиев Г. Конституционное право РК. Академический курс. – Алматы: ЖетіЖарғы, 2002. – 528 с.
- 10 Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 507 с.
- 11 Общая теория государства и права: Академ. курс в 2-х томах / Под ред. МЛ. Марченко. – М., 1998. - Т.2. Теория права. – 436 с.
- 12 Алексеев С.С. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов // На сайте: <http://www.lawbook.by.Ru/theory/alexeev/18.shtml>
- 13 Яковлев В.Ф. Гражданско-правовой метод регулирования общественных отношений 2-е изд., доп. – М.: Статут, 2006. – 240 с.
- 14 Кабышев С.В. Внутриорганизационные нормы советского права: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: Академия МВД РФ, 1992. – 182 с.
- 15 Айтхожин К.К. Теоретические вопросы Конституции Республики Казахстан: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Алматы, 2008. – 48 с.

ТҮЙІН

Мақала сипаттамалы мәні бар және салааралық сипатқа ие, конституциялық институттарды анықтауға мүмкіндіктері бар белгілеріне арналған. Сонымен қатар құқықтық қайнар көзі деңгейінде қарастырылып отырған институттар салаларалыққа жатпайтындықтан, ҚР Конституциясының белгілі кешенді ережелерінің куәсі болып отыр. Кейбір институттар қатары салалық сипатқа ие және сәйкес құқықтық қатынас үшін база болып табылады.

RESUME

The article is devoted to descriptive attributes, which reveals the presence of constitutional institutions, which have interdisciplinary character. However, not all institutions considered the level of legal source are cross-cutting, which is evidence of a certain universality of the Constitution of Kazakhstan. A number of institutes has an industrial character and is a basis for the corresponding relations.

УДК 342. 75(574)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Елікбай Еділ Әбділдәұлы - магистрант профильного направления
Казахская Академия Труда и Социальных отношений

Аннотация

В статье рассматриваются достаточно актуальные проблемы, которые стоят перед независимым государством Республикой Казахстан: проблема выбора эффективной формы правления в соотношении с проблемой практического разделения сфер компетенции, юрисдикции и влияния субъектов и ветвей власти. Особая роль в разрешении этих проблем принадлежит, в первую очередь, Конституции страны.

Ключевые слова: независимость, государственный суверенитет, принцип разделения властей, система «сдержек» и «противовесов», единство, гарант незыблемости законов, судебное санкционирование, исполнительная власть, местное самоуправление.

Принцип единораздельности государственной власти устанавливается ст. 3 Раздела I «Общие положения» Конституции Республики Казахстан 1995 года, где закреплено, что «государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов». Такое разделение властей с точки зрения государственно-правовой теории обеспечивает максимальную эффективность государственной власти и создает конституционный механизм сдержек и противовесов, обеспечивающий стабильность политической системы государства.

Для жизнедеятельности любого государства первейшее значение имеют отношения, складывающиеся между высшими государственными органами: главой государства, парламентом и правительством. Насколько четко в конституции определены их статусы, присутствует стремление конкретных политиков и управленцев действовать сообща на пользу людей, настолько целеустремленно, профессионально и эффективно государство в осуществлении своего главного предназначения по обеспечению прав и свобод человека, его достойной жизни, конкурентоспособности страны [1, с.321].

Как совершенно справедливо отмечает Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, особенно эффективно «...в период реформ и перехода к другой общественной системе, когда ситуация не отличается стабильностью, а также в странах с обширной территорией и в многонациональных государствах» [2, с.11].

Власть высших государственных органов распространяется на всю территорию Республики. Это означает, что высшие органы государственной власти (Президент, Парламент, Правительство и другие органы) самостоятельно принимают нормативные правовые акты, которые имеют юридическую силу на всей территории Казахстана. Суверенитет государства означает, что все его высшие органы в пределах своей компетенции осуществляют необходимые мероприятия на всей территории Республики. После образования Республики Казахстан государственные органы самостоятельно реализуют функции государства, не подчиняясь давлению, влиянию других государств» [3, с.12].

Таким образом, воплощенность суверенитета в нашей стране по источникам и субъектам-носителям власти можно, отобразить как многомерное и многоплановое политико-правовое образование, содержащее *безусловное единство, целостность и независимость* по отношению к любым внешним факторам осуществления власти, сложившееся в следующем виде: народ Казахстана - Республика (Президент - законодательная, исполнительная и судебная ветви власти).

Определяя место главы государства в системе государственной власти, необходимо акцентировать внимание не только на разделении ветвей власти, но и на ее единстве, то есть применять комплексный подход к анализу организации системы государственной власти. Как отмечает российский исследователь В.Е.Чиркин, «изолированные характеристики положения главы государства в связи с принципом только единства государственной власти или только разделения ее ветвей имеют односторонний характер» [4, с.57].

Система органов государственной власти Республики Казахстан строится на определенных принципах, которые в совокупности позволяют государственному механизму осуществлять свои функции. Помимо принципа

суверенитета, важнейшими являются принцип единства системы государственных органов и принцип разделения властей.

Справедливо утверждать, что «пространство» права и политики в основе своей рождается из «духа и склада» государства. Сила приложения своих властных функций на этом «пространстве» зависит от способности власти объективно смотреть на самое себя, видеть себя в некоем адекватном зеркале. С этой точки зрения роль принципа сдержек и противовесов представляется весьма значительной, многомерной и постоянно актуальной.

При внимательном рассмотрении именно в практике разделения властей мы видим, *что* является законодательным основанием принципа сдержек и противовесов, какая правовая норма или политическая парадигма, - то есть что является источником его практической реализации.

Применительно к законодательству Республики Казахстан таковым является в первую и исключительную очередь Конституция страны. В парадигмальном, концептуальном плане рядом с ней может быть указана демократическая политическая доктрина, концепция правового государства, исповедуемая политической элитой страны, в первую очередь Президентом, который по Конституции есть гарант эффективного функционирования всех властных структур и ответственен за деятельность этих структур и институтов перед народом. Другими субъектами-носителями данной демократической доктрины правового государства являются, как известно, законодатель и исполнительная власть, партии и общественные движения, включенные в политический процесс как приверженцы демократических идеалов общественной жизни[5].

Отдельного внимания заслуживает анализ пространства власти и в плане обнаружения действия принципа сдержек и противовесов при рассмотрении вертикальной и горизонтальной иерархии власти и структур, ее составляющих.

Мы полагаем, что при этом принцип сдержек и противовесов играет значимую роль не только в горизонтальной плоскости, на уровне «равнозначных» ветвей власти (например, «Парламент - Правительство - Верховный суд»), но и в вертикальной плоскости - например, при передаче части полномочий с общегосударственного на местный уровень власти в вопросах формирования бюджета, управления территориями, сбора налогов и т. д. Здесь, на «вертикали», также происходит санкционированный конституционно-правовым и иным законодательным образом обмен символическим властным «капиталом», перераспределение точек его функционального приложения и др.

Отсюда следует, что действующая Конституция Республики Казахстан законодательно закрепила такое измерение суверенитета, напрямую связанное с конституционными права и полномочиями Президента страны и ветвей государственной власти.

Сложные задачи системного преобразования общества в целях устойчивого его развития могут быть решены только при наличии эффективной системы управления на всех уровнях государственной власти. Так, совершенствование работы государственных институтов остается первоочередной задачей, обозначенной и в январском Послании Президента РК народу Казахстана 2014 года. «При движении в число 30-ти развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом»[6].

Говоря о разделении властей и роли принципа их сдержек и противовесов между ними, необходимо подчеркнуть главное, состоящее, по-нашему мнению, в том, что *эти принципы составляют практическое основание осуществления суверенитета государственной власти, составляют основание механизма ее распространения.*

Практически избежать хаоса в осуществлении теории разделения властей позволяет, как известно, избежать воплощения принципа сдержек и противовесов между ветвями власти («сдержки» – «это конституционные способы удерживания деятельности ветвей власти в рамках закона», а «противовесы» – «это конституционные способы противодействия одной ветви власти другой для отстаивания своих конституционных полномочий и не допущения нарушения Конституции») [7, с.13].

Единая суверенная государственная власть есть сложноорганизованный механизм, система, состоящая из подсистем разных уровней. Это практически проявляется, в частности, в том, что в соответствии с Конституцией часть функций государственной власти и государственного управления на территории передается местным органам власти.

В нашей стране это регламентируется, как известно, статьями раздела VIII Конституции «Местное государственное управление и самоуправление». Ст. 85 этого раздела дает понятие о местном государственном управлении, которое осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории. Согласно ст. 86 и 87, к первым отнесены маслихаты, а ко вторым акиматы, возглавляемые акимом соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики Казахстан. Маслихаты, согласно действующему законодательству, создаются в областях, городах республиканского и областного значения и районах и призваны выражать волю и защищать интересы граждан, проживающих на соответствующей территории. На остальных уровнях административно-территориального деления маслихаты не образуются.

В отличие от маслихатов исполнительные органы создаются на всех уровнях территориального деления от областей и городов до аульных (сельских) округов и поселков. Местные исполнительные органы входят в единую общегосударственную систему исполнительной власти Республики Казахстан,

обеспечивая проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

Ст. 89 устанавливает, что в Республике признается и местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Оно осуществляется населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в сельских и городских местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Порядок организации и деятельности этих органов определяют сами граждане в пределах, установленных законом.

Регламентация и регулирование деятельности органов местного государственного управления осуществляется Конституцией и Законом Республики Казахстан «О местном государственном управлении в РК» от 23 января 2001 г.

При этом следует обратить особое внимание на то, что законодательством провозглашен и утвержден принцип самостоятельности маслихатов и администраций в пределах своих полномочий и упразднен принцип соподчиненности по вертикали нижестоящих маслихатов нижестоящим. Однако на конституционном уровне строго определены меры, обеспечивающие подотчетность акимов по вопросам, отнесенным к компетенции маслихатов, которые, согласно и. 5 ст. 87 Конституции, вправе выразить недоверие акиму данной территории и поставить вопрос об освобождении его от должности.

Таким образом, «взаимопонимание и взаимная поддержка, а не конфронтация и противостояние. Вот то главное, чем по большому счету определяется синхронность и результативность всего казахстанского государственного механизма» [1,с.321].

Список литературы:

- 1 Малиновский В.А. ЛИДЕР: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох: Монография. – Астана: ТОО «Издательство Норма-К», 2012.- 528 с.
- 2 Назарбаев Н.А. Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества. - Алматы, 1995. – 11с.
- 3 Суворов В.Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации: Автореферат дис. докт. юридических наук. М., 2000.- 49с.
- 4 Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. С. 57.
- 5 Калишева Н.Х. Разделение властей в условиях суверенитета //Мысль: Общественно-политический ежемесячный журнал – Алматы, 1997 №2
- 6 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее. 17 января 2014 http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-azakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17-yanvarya-2014-g

7 Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов /Рук. Авт. Колл. Академик НАН РК, д.ю.н., проф. Г.С. Сапарғалиев. – Алматы, 2006.- 530с.

ТҮЙІН

Елікбай Еділ Әбділдәұлы, Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясының бейімдік бағытындағы магистранты. Мақала тақырыбы: «Қазақстан Республикасындағы құқықтық мемлекеттің қалыптасуындағы билікті бөлу қағидасының жүзеге асуы».

РЕЗЮМЕ

Elikbai Edil Abdildauly, Kazakh Academy of Labour and Social Affairs, Undergraduate profile direction. Article on the topic: «Implementation of the principle of separation of powers in the formation of rule of law in the Republic of Kazakhstan»

УДК 342: 75(754)

ПОНЯТИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДА В ИСТОРИИ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ МЫСЛИ

Керимбаев Дамир Нурланович - магистрант профильного направления. Казахская академия труда и социальных отношений

Аннотация

В статье рассматриваются достаточно актуальные проблемы, которые стоят перед независимым государством Республикой Казахстан: вопросы реализации принципа независимости судей. Особая роль в разрешении этих проблем принадлежит, в первую очередь, Конституции страны.

Ключевые слова: независимость, государственный суверенитет, принцип разделения властей, система «сдержек» и «противовесов», единство, гарант незыблемости законов, судебное санкционирование, исполнительная власть, местное самоуправление.

При рассмотрении и детальном изучении реализации правовых принципов отправления судопроизводства, а значит и путей повышения эффективности судебной деятельности, несомненно, самой актуальной и насущной является проблема усиления авторитета и статуса суда, реального обеспечения независимости и беспристрастности судей.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан 1995 года, независимость судей является основополагающим принципом организации и функционирования судебной власти, системы судебных органов и правового статуса судей как носителей судебной власти. Однако закрепление данного положения еще не означает строгого и точного его исполнения. Нужна совокупность юридических гарантий, обеспечивающих его реализацию в практической деятельности судов, среди которых особое место занимают гарантии, закрепленные в нормах конституционного права.

Так, совершенствование работы государственных институтов остается первоочередной задачей, обозначенной и в январском Послании Президента РК народу Казахстана 2014 года. «При движении в число 30-ти развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом»[1].

Проблема независимости судей тесно связана с демократической правовой основой государства, а в теоретическом плане - с концепцией разделения властей. Суд как орган правосудия и носитель судебной власти в государстве должен рассматриваться в качестве органа независимого в своей деятельности от иных структур власти. Суд будет всегда, несмотря на любые изменения в структуре общества, в деятельности государства. Так, в одной из работ русского дореволюционного профессора-государствоведа В.М. Гессена прямо указывалось, что никакая революция не влияет на направление деятельности суда, изрекающего право: «Какие бы события ни происходили в стране, - во время войны и во время мира, в период покоя и в эпоху смуты, - судебная власть остается неизменной: врач лечит, учитель учит, судья судит» [2,с.3]. И всегда, во все времена принцип независимости будет одним из главенствующих, чья сила произросла из понимания теории независимости властей.

Судья в правосудии и суд как институт правосудия не изолированы от других ветвей власти, в принципе служат тем же основным задачам и решают те же задачи, которые являются определяющими для всех. Эта связь носит координационный, взаимодополняющий, общецелевой характер, направленный на оздоровление и улучшение общественного организма, который является сферой приложения и «полем» властных структур. Однако вмешательство в какой-либо форме в судебную деятельность со стороны кого бы то ни было, тем более со стороны властных органов и должностных лиц государства, опасно для правосудия, а союз судьи особенно с исполнительной властью представляет для него серьезную угрозу [3,с.3].

Проблема независимости судей исторически зависела от конкретных условий и особенностей политико-правовой ситуации и развития государства, имела тесную связь с такими политическими понятиями, как «государственная

независимость», «демократия», «свобода», «право», «суверенитет», «права и свободы человека и гражданина».

Современное понимание независимости судебной власти складывалось в течение веков, в процессе развития демократических основ жизни индивида в государстве. Мыслители прошлых веков - философы, историки и юристы, размышлявшие над проблемой независимости судей, исходили из того, что концентрация государственной власти в чьих-то одних руках неизбежно ведет к отрицательным последствиям. Чем больше такая концентрация, тем выше вероятность произвола и злоупотреблений. Об этом свидетельствует многовековой опыт человечества.

В качестве примера можно привести следующие древние источники. Так особое место в истории древнеиндийской политической мысли занимает трактат «Артхашастра» («Наставления о пользе»). Как подчеркивалось в «Артхашастре», из четырех видов узаконения дхармы - царского указа, священного закона (дхармашастры), судебного решения и обычая - высшей силой обладает царский указ. При отсутствии разногласий между ними религиозный закон оставался, незыблем, ему отдавалось предпочтение перед судебными решениями и обычным правом[4,с.42].

История Древнего Китая свидетельствует о существовании в те далекие времена заинтересованности государя в том, чтобы чиновники, судьи повиновались не закону, а его воле. Взгляды Мо-цзы на государственное единство приближались к идее централизации власти[5,с.180-181]. Интересы имущественной и служилой знати в Древнем Китае отстаивали легисты, или законники.

Зачатки доктрины разделения властей усматриваются уже в трудах выдающихся мыслителей Древней Эллады и Древнего Рима. Аристотель впервые заметил троякое различие власти, но он только указал на это различие, не разбирая вопроса о том, каково должно быть соотношение этих властей, должны ли они быть непременно разделены, или нет, должны ли они быть независимы друг от друга, или нет[6].

Так обстояло дело в древности. Прогрессивная мысль более позднего времени уже определила понятие и необходимость разделения властей и самостоятельного существования судебной власти и ее органов, однако, существующий политический порядок государственного устройства, почти во всех государствах, не позволял воплотить этот принцип.

Так в Англии, в дореволюционное время, когда королевская власть в государствах Западной Европы восторжествовала над феодальным строем, судебная власть составляла привилегию короля. Короли сами лично отправляли правосудие. Потом они стали поручать отправление суда своим чиновникам, но от своего имени. Отсюда короли присвоили себе право в каждом исключительном случае назначать исключительные суды. Это вело к серьезным злоупотреблениям и полной необеспеченности прав. Тайные судилища

особенно размножились при Тюдорах в XVII веке и наводили ужас на подданных. Борьба с ними началась с отрицания права короля лично отправлять правосудие и с утверждения принципа, что правосудие может быть отправляемо только общими, постоянно действующими, а не исключительными судами.

Франкевиль, специально изучивший судебные порядки Англии, утверждал, что можно, безусловно, сказать, что в ней каждый гражданин может иметь иск против всякого гражданина, как бы высоко его положение ни было, что каждое должностное лицо ответственно за свои действия, каждый процесс, каков бы он ни был, ведется ли он частным лицом или между государством и гражданами, подсуден обыкновенным судам, что суд может не только отменить действие всякого распоряжения, какой бы властью оно ни было издано, если оно нарушает права частных лиц, но и может воспретить должностному лицу выходить из круга своих полномочий или предписать исполнить те обязанности, которые закон на него возлагает. Великое равенство перед законом, ограждающее гражданскую свободу, применялось в Англии со всей строгостью закона[7, с.113].

Значительные перемены, произошедшие в Англии со времен XVII столетия, когда судей сравнивали с палачами, объясняются развитием общественных институтов, демократизацией всего общества.

Согласно Джону Локку уровень истепень естественного состояния, т.е. свободы человека, становятся мерилосоответствия власти потребностям человека. Главная угроза свободе состоит в неразделенности власти, в ее сосредоточении в руках абсолютного монарха, который сам устанавливает законы и принуждает к их исполнению[8,с.43-47]. В начале XX в. в Англии, в случае, если правительственная власть допускала какое-нибудь незаконное действие, суды могли потребовать не только отчета об этих действиях, но и прекратить незаконные действия под страхом тюремного заключения за неповиновение суду.

Во Франции до Великой французской революции злоупотребление исполнительной властью: администрацией и полицией достигло ужасающих размеров. Естественно, что там получила начало и быстро стала популярной идея о необходимости разделения власти, что обеспечивало бы свободу граждан. Мысль о разделении властей была глубоко исследована в знаменитом сочинении Шарля Луи Монтескье (1689-1755 гг.) «О духе законов»[9]. Нет свободы, - писал он, - если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной. Если она была соединена с исполнительной властью, судья обладал бы достаточной силой, чтобы сделаться угнетателем. Все было бы потеряно, если бы один и тот же человек, или корпорация высокопоставленных лиц, или сословие дворян, или, наконец, весь народ осуществляли все три вида власти: власть издавать законы, власть приводить их в исполнение и власть судить преступления и тяжбы частных лиц».

В первой французской конституции, составленной во время французской революции в 1791 г., говорится, что судебная власть, ни в каком случае не может отправляться ни законодательным учреждением, ни королем. Граждане могут быть судимы лишь тем судом, который не подвластен другим ведомствам, и дела их могут быть переносимы лишь в инстанции, определенные законом.

Однако, в некоторых странах Европы в начале XX в. было допущено одно изъятие, которое ограничивает полноту власти обыкновенного суда. Там правительственная власть до сих пор боится передать общему суду дела по обвинению гражданами правительственных чиновников в превышении или злоупотреблении властью, и требует создавать для этих случаев исключительные учреждения, которые в одних государствах разбирают претензии указанного рода, а в других, дают предварительные разрешения для преследования чиновников в обыкновенных судах, разрешения, без которых суды не имеют права принимать дело к своему разрешению.

В России до 1864 года, т.е. до издания судебных уставов, по которым были учреждены мировые судьи и общие судебные установления, окружные суды, судебные палаты и кассационные департаменты сената, независимого суда не было совсем. По меткому выражению министра внутренних дел Ланского: «...администрация ездила на юстиции». Администрация часто смотрела на судебную власть, как на учреждение от нее зависимое.

Однако существовал этап развития российских судов как самостоятельных, представляющих отдельную власть в государстве учреждений, который длился почти полтора столетия. Начало оформления судов в государственные учреждения связано с царствованием Петра I.

В 1718 г. в своем указе Петр I запретил воеводам вмешиваться в дела судебные, хотя сам лично не раз нарушал свое предписание. В 1722 г. царь изменил правило, и воеводы и губернаторы вновь были наделены правом вмешательства в деятельность судебных органов. Вплоть до 1864 г. и некоторое время после сохранялась прямая или косвенная зависимость судов от императора и исполнительных органов, которые назначали и смещали судей, утверждали составы судей, контролировали судей и т.д. Характерной чертой российских судов была сословность. Практически каждая социальная прослойка имела «свои суды»: крестьяне судились в верхних и нижних расправах; дворяне - в уездных и верхних земских судах; мещане - в городских и губернских магистратах, в ратушах. Судебная система насчитывала около 30 видов судопроизводства.

Существенные изменения судебная система претерпела в связи с судебной реформой 1864 г., Ее основные положения строились с учетом специфики, конкретных экономических, социальных, политических, демографических, этнических, религиозных и иных условий, сложившихся в России. Возможно, организаторы реформы не во всем были последовательны,

но в любом случае следует признать, что они стремились к созданию более совершенной судебной системы.

Особенную самостоятельность, независимость и полноту власти имеет суд в Америке. Демократическая форма правления, демократический дух нации и то обстоятельство, что конституция Северо-Американских Штатов выработалась первоначально путем свободного соглашения граждан, способствовало такому устройству суда, которое создало ему положение, по полноте судебной власти не достигнутое до сих пор нигде в Европе.

Прежде чем говорить об особенностях судопроизводства в Америке, отметим, что в праве принято выделять англосаксонскую и континентальную судебные системы. Различие между англосаксонской и континентальной(романо-германской) системами состоит в правовой основе деятельности суда и роли судебных решений. Основой для англосаксонской системы является общее право, признающее судебный прецедент источником права. При этой системе суд творит право, а решения вышестоящего суда обязательны для всех судов. Континентальная система правовой основой для деятельности судов определяет развитое законодательство, а суд выносит решение, руководствуясь действующими законами.

Судебная система Республики Казахстан по своим основным принципам и чертам больше тяготеет к континентальной системе [10,с.29-36]. Однако нельзя не согласиться с Вороновым В.И., который заметил, что «при всей привлекательности достаточно сложной судебной власти США практически невозможно перенести ее в Республику Казахстан, хотя изучение опыта этой страны не помешало бы принимать правильные решения в ходе реализации правовой реформы»[11,с. 7-11].

Итак, в Америке, как в судах штатов, так и в федеральных судах все граждане имеют право обвинять правительственных чиновников в злоупотреблении властью, и все суды имеют право приговаривать их к наказанию. Никакого предварительного разрешения для преследования их не требуется. Как подчеркивал А. Токвиль, «нет ни одного политического происшествия, которое не вызвало бы в Америке деятельности судебной власти. Поэтому власть судьи в США - есть одна из самых важнейших политических властей»[12,с.126-136].

Происходит это потому, что американцы предоставили суду право руководствоваться в своих решениях скорее Конституцией, т.е. основными законами страны, изданными в особом порядке, которые определяют государственное устройство и свободу граждан, чем законами, издаваемыми обыкновенной законодательной властью. Другими словами, они позволили суду не руководствоваться законами, которые противоречат Конституции. Этого права не имеет ни один суд в Европе. Становится очевидным, что понятия независимость судей и независимый суд тождественны: нет независимого суда, если судья зависим и наоборот судья не может быть

независимым в структуре власти, которая находится в подчинении у исполнительной власти.

Учреждение в Казахстане института суда с участием присяжных заседателей явилось важнейшим этапом судебно-правовой реформе, проводимой в республике с начала девяностых годов прошлого столетия. 16 января 2006 г. были приняты два закона – «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей»[13] и «О присяжных заседателях»[14]. Этими законами была введена смешанная модель суда с участием присяжных заседателей в составе двух судей и девяти присяжных заседателей. Эти законы в Республике Казахстан были введены в действие с 1 января 2007 г., и с этого момента предметом обсуждения стали проблемы их реализации. Эти трудности были неизбежны, поскольку эта форма судопроизводства, являясь новой для Казахстана, является специфичной и сложной.

Таким образом, посредством анализа всего мирового опыта можно выделить несколько составных частей, в совокупности раскрывающих содержание исследуемого принципа.

1. Независимость судей неразрывно связана с подчинением их только закону. Это положение действительно несет важную информационную нагрузку, так как подзаконность деятельности судей означает не только строгий процессуальный порядок принятия судебных решений в точном соответствии с процессуальным и материальным законом, но по существу характеризует особый статус суда как органа независимого от других государственных и общественных структур, на который не должна распространяться зависимость от вышестоящего ведомства и который в своей деятельности не подчиняется никому кроме закона.

2. Подчиняясь только закону, судьи вместе с тем свободны в оценке доказательств и в решении всех вопросов, возникающих при вынесении судебного решения.

3. Судьи выносят решения в условиях, исключающих постороннее воздействие.

4. Суд присяжных способствует вынесению независимого решения, а значит, осуществляет отправление правосудия независимыми судьями, которыми и являются присяжные.

5. При вынесении приговоров виновным в убийстве независимость судей должна быть наиболее значимой и быть неперенным условием судебного процесса. Так как речь идет о назначении обвиняемому существенного наказания.

Список литературы:

1 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое

будущее. 17 января 2014 http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-azakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17-yanvarya-2014-g

2 О судебной власти: Сб. //Судебная реформа. Т. 1- М., 1915

3 Зиманов С.З. Независимость судьи - фундаментальный принцип правосудия // Суды и их роль в укреплении государственной независимости.: материалы научно-практической конференции Верховный Суд РК Астана, 15-16 марта 2001/

4 Соколов В.В. Философия древности и средневековья // Антология мировой философии. Т.1, ч.1 М. 1969

5 Подлинный смысл «Мо-цзы». Т. 1

6 Платон. Избранные диалоги. - М.: «Мысль», 1988; Карл Поппер. Открытое общество и его враги. Т.1.М.:

7 См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран /Под ред. Б.А. Страшуна. Т.1, М.:Бек, 1993

8 См.: История политических и правовых учений: Вып. 2 / Под ред. О.В. Мартышина, М.: Юрист 1996. - С. 43-47.

9 Монтескье Ш.Л. О духе законов, кн. XII, гл. II.

10 Айсин Т. Конституционный закон о судах и статусе судей Республики Казахстан - важнейший шаг в проведении судебно-правовой работы //Вестник Верховного Суда. 1996. №2

11 Воронов В. Компромисс и независимость судебной власти //ж. Правовая реформа в Казахстане. 2000.С. 1

12 Токвиль де Алексис «О демократии в Америке». М., 1997

13 Закон РК от 16 января 2006 г. №122-III «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей».

14 Закон РК от 16 января 2006 г. №121-III «О присяжных заседателях».

ТҮЙІН

Керимбаев Дамир Нурланович, Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясының бейімдік бағытындағы магистранты. Мақала тақырыбы: «Саяси-құқықтық көзқарас тарихындағы соттар тәуелсіздігінің түсінігі».

RESUME

Kerimbaev Damir Nurlanovich, Kazakh Academy of Labour and Social Affairs, Undergraduate profile direction. Article on the topic: "The concept of judicial independence in the history of political and legal thought."

**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

УДК 347.73:336.22 (574)

**РЫНОК КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Абралиев Алибек Оналбекулы – студент University of Stirling

Аннотация

В статье рассматривается рынок краткосрочных кредитов в Республике Казахстан отмечается тенденция роста объема краткосрочных кредитов несмотря на месячные колебания среди большинства статистических данных. Анализ данных показывает, что рынок кредитования в Республике Казахстан будет укрепляться.

Ключевые слова: краткосрочные кредиты, финансовый рынок Республики Казахстан, прогноз развития рынка кредитования.

В процессе развития рыночных отношений спрос на финансовые услуги только расширялся. Финансовые услуги в разных формах проникли во все сфере активной деятельности человека [1]. Экономика рыночного типа характеризуется обилием разных форм собственности, что обуславливает спрос на существование коммерческих банков, которые могли бы предоставлять услуги на конкурентной основе как юридическим, так и физическим лицам. Банки могут быть использованы в виде инструментов для регуляции и стабилизации финансовых и кредитных взаимоотношений между физическими и юридическими лицами. Одним из инструментов поддержки развития экономики, которая актуализировалась, – это краткосрочное кредитование, которое имеет высокий потенциал роста в современных условиях. Развитие финансового рынка не только идет путем роста оборота объема капиталов, предоставляемых в виде ссуды, но и по сценарию диверсификации финансовых услуг и укрупнения субъектов, способных на кредитные отношения. Также развитие финансовой системы приводит к снижению общего уровня экономической нестабильности [2].

Краткосрочное кредитование имеет особую роль в экономической системе взаимоотношений и является стандартной операцией в банковском секторе. Отсутствие достаточного ресурсного потенциала при современных условиях может стать препятствием для банков Казахстана при активизации

краткосрочных кредитных операций, когда банки могут только себе позволить размещать кредитные средства среди контролируемых субъектов, узкого круга известных и обладающих хотя бы минимальной репутацией заемщиков, и для операций торгово-посреднического характера.

Рассматривая рынок краткосрочных кредитов, нельзя не напомнить, что адекватное использование рычагов финансового влияния поможет Казахстану войти в число развитых стран, разработав новые подходы по управлению и влиянию на денежный оборот. Контроль за адекватностью кредитной деятельности необходим, чтобы не допустить перенасыщение объема оборота денежных и других средств оплаты, или утраты кредитованной суммой собственного назначения. Поэтому механизм регулирования краткосрочных кредитов не должен допустить утраты воспроизводительных функций кредитом. Поддержание условий для выполнения краткосрочного кредита собственной функции, которое достигается организационной адекватностью кредитных отношений даст дополнительную устойчивость финансовому состоянию предприятия, и поможет снизить риск невозврата ссуды банкам.

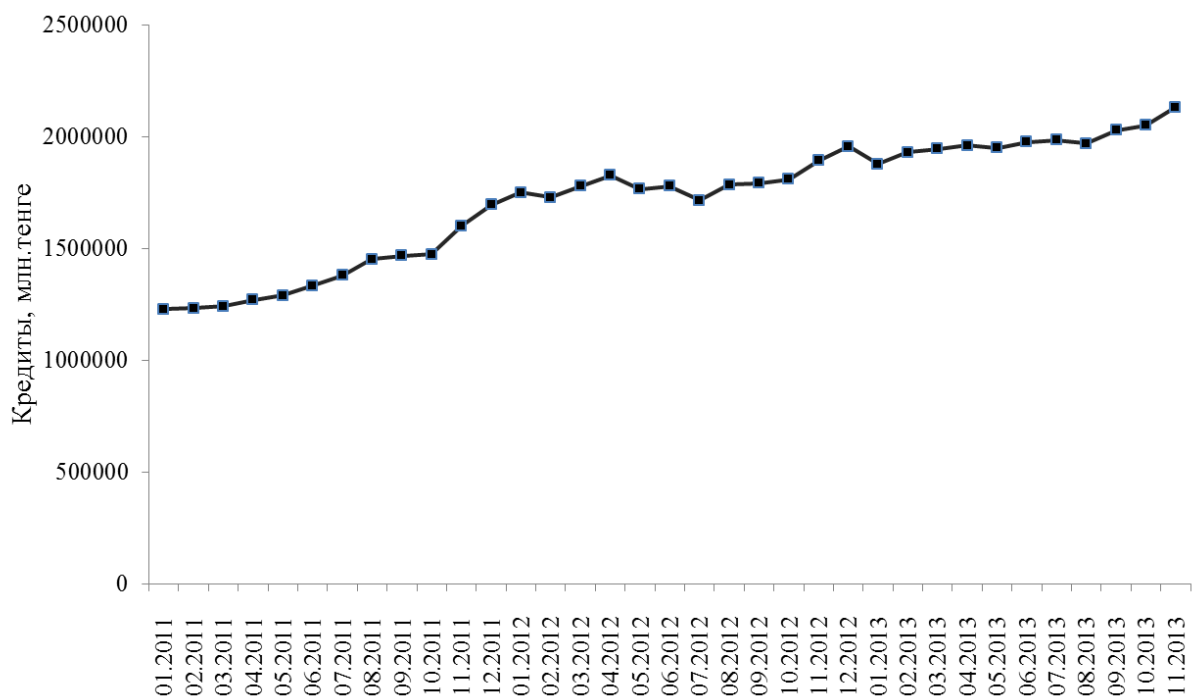


Рисунок 1 – Объем краткосрочных кредитов в Республике Казахстан, на конец периода, млн.тенге *

*Источник: Национальный Банк Республики Казахстан

Объем краткосрочных кредитов имеет динамику месячных колебаний, но плавный рост показателей в целом может являться индикатором развития рынка кредитования и укрепления экономической стабильности в Республике Казахстан (рисунок 1). Рост объема краткосрочных кредитов, показывает, что

экономическое состояние страны возможно укрепляется, а состояние кредитно-денежного сектора улучшается из года в год несмотря на месячные колебания.

Развитие сектора краткосрочных кредитов имеет несколько положительных воздействий для экономики Казахстана:

- компании, представленные в сфере оптовой и розничной торговли, будут иметь больше оборота денежных средств и соответственно большее количество товара для реализации;

- субъекты производства смогут обеспечить себе дополнительный уровень материальной базы, чтобы производить больше продукции для населения, которое является конечным потребителем;

- субъекты производства смогут больше использовать при необходимости краткосрочные кредиты для своевременной оплаты различных пошлин, налогов, затрат в виде сборов, оплаты за труд рабочих и обязательных платежей.

Финансовая система имеет полезную функцию - перенос, диверсификация и объединение риска на готовых принимать риск [2]. В финансовом рынке происходит поиск разных средств для роста производственной сферы и сектора услуг [3]. Поэтому развитие финансового сектора снижает затраты информационного характера на поиск источника заимствования и кредита [2]. Рост рынка краткосрочного кредитования на более высокий уровень укрепляет устойчивость как малого и среднего, так и корпоративного бизнеса, которые являются одними из основ экономического благополучия в рыночной системе отношений что проявляется в следующем:

- больше средств в виде ссуды доступно для покрытия дисбаланса в платежном балансе;

- больше кредитов при отсутствии достаточных средств на банковском счете;

- больше средств на реализацию непродолжительных операций;

- основа объема активов предприятий стимул для ускорения скорости оборота.



Рисунок 2 – Анализ трендов для кредитов экономике в Республике Казахстан на конец периода (млн.тенге).

Предположим, что рынок кредитования не подвергнется особым изменениям в 2014 г. Тогда, используя формулу $Y_t = 1259180 + 25351 \cdot t$, можно найти минимальный уровень возможных показателей за 2014 г., прибавив показатели за 12 месяцев*:

$$\begin{aligned}
 & \text{потенциальные показатели за январь 2014 г.} + \\
 & + \text{потенциальные показатели за февраль 2014 г.} + \dots + \\
 & + \text{потенциальные показатели за декабрь 2014} = \\
 & = (1259180 + 25351 \cdot 37) + (1259180 + 25351 \cdot 38) + \\
 & + (1259180 + 25351 \cdot 39) + (1259180 + 25351 \cdot 40) + \\
 & + (1259180 + 25351 \cdot 41) + (1259180 + 25351 \cdot 42) + \\
 & + (1259180 + 25351 \cdot 43) + (1259180 + 25351 \cdot 44) + \\
 & + (1259180 + 25351 \cdot 45) + (1259180 + 25351 \cdot 46) + \\
 & + (1259180 + 25351 \cdot 47) + (1259180 + 25351 \cdot 48) = \\
 & = 28\,039\,170 \text{ млн.тенге}
 \end{aligned}$$

*Примечание, январь 2014 г. - 37 месяц по счету, если считать от января 2011 г., ноябрь 2014 г. – 47.

Минимальный уровень объема краткосрочных кредитов в 2014 г. будет равняться 28 039 170 млн.тенге. В заключение, динамика краткосрочного кредитование несмотря на месячные колебания достигла состояния роста показателей из года в год, что может стать одной из основ укрепления финансовой системы в Казахстане.

Список литературы:

- 1 Семилютина Н. Российский рынок финансовых услуг (формирование правовой модели). – Москва: Волтерс Клувер, 2005. – С. 1-3.
- 2 Доклад о мировом развитии 2002 года. Создание институциональных основ рыночной экономики/ Пер. с англ. – Москва: Весь Мир, 2002 - С. 75.
- 3 Иванова Е.В. Расчетный форвардный контракт как срочная сделка – Москва: Волтерс Клувер, 2005 - С. 95.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасында қысқа мерзімді кредит беру нарығы жағдайын бағалау және талдау жүргізуге ұмтылыс жасалды. Автор, болашақта ҚР кредит беру нарығы тұтастай алғанда елдегі экономикалық тұрақтылық үрдісі үшін белгілі бір маңызға ие екендігін сенімді түрде дәлелдеп отыр.

RESUME

The article attempts to analyze and assess the state of short-term lending market in Kazakhstan. The author convincingly argues that in the long term lending market in Kazakhstan has a tendency to expand and strengthen that has a certain value for the economic stabilization of the country as a whole.

УДК 347.95

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ДОГОВОРУ БАНКОВСКОГО ЗАЙМА ЗАЛОГОМ ДЕНЕГ

Молдахметова Жанар Еспаевна - *ст. преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин Института права и экономики имени Абая
КазНПУ*

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы обеспечения исполнения обязательств по договору банковского займа залогом денег, а также пробелы в праве о залоге денег как способа обеспечения исполнения договоров банковского займа.

Ключевые слова: Залог, предмет залога, деньги, банковский счет, объекты гражданских прав, право собственности.

Особый теоретический и практический интерес представляет собой вопрос о возможности залога денежных средств, которые являются наиболее

ликвидными активами в составе имущества любого лица. Согласно ст.128 ГК РК к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Денежные средства не являются имуществом, изъятым из оборота. Напротив, они относятся к абсолютно оборотоспособным объектам гражданских прав, поскольку могут обмениваться практически на все виды имущества.

Следовательно, свойства объекта гражданских прав - денежных средств позволяют сделать вывод о возможности использования их в качестве предмета залога. Некоторые законодательные акты прямо предусматривают такую возможность.

В соответствии со ст. 115 ГК РК деньги, в том числе иностранная валюта, включены в родовое понятие имущества, наряду с вещами, ценными бумагами, имущественными правами. При этом среди цивилистов существуют различные мнения об особенностях денег как имущества в связи с тем, что деньги, в отличие от другого имущества, способны существовать как предметы материального мира в виде банкнот и монет, так и дематериализованно - в виде записей по банковским счетам.

В этой связи одними авторами, в частности, Р.А. Маметовой, высказывается мнение о двойственной природе денег как материального объекта (имущества) и нематериального (безналичные деньги). На этом основании автор приходит к выводу о том, что в отношении наличных денег у владельца возникает вещное право, а по поводу безналичных денег - имущественное отношение с банком, заключающееся в праве требования к банку[1].

По мнению же Ф.С. Карагусова, природа денег не является двойственной, а, напротив, она определена и однозначна. Однако имеющиеся особенности правового режима денег обусловлены возможностью осуществления различных операций с деньгами различными способами, и в первую очередь, такие особенности имеют место при регулировании различных способов денежных расчетов (безналичными и наличными деньгами)[2].

С экономической точки зрения, по мнению А.М. Матлина, «деньги есть не что иное, как информация о том количестве стоимости, которое признают экономические агенты в конкретных сделках, связанных с товарами, услугами, а, иной раз, и с самими деньгами, рассматриваемыми как товар особого рода. Условность этой информации неизбежна и это не зависит от формы ее представления: в виде золота, банкнот, чеков, записей на счетах и т. п. Развитие денег в самых различных формах можно было бы представить как сложное взаимодействие между изменениями информационного содержания денег и его материального носителя»[3].

Юридические лица определенно ограничены законодателем в возможности осуществления расчетов денежными знаками, поскольку

установлено, что платежи между ними в сумме, превышающей 4000 МРП, должны быть осуществлены исключительно через банковские счета (п.12 разд.1 Правил использования платежных документов и осуществления безналичных платежей и переводов денег на территории Республики Казахстан[4]).

Попытаемся проследить процесс физической трансформации денежных знаков, как предметов материального мира, в идеальную форму записей по банковским счетам. Сам по себе банковский счет не имеет ценности и стоимости до тех пор, пока не произошло его наполнение деньгами. Данный процесс наиболее нагляден на примере внесения наличности в кассу банка. Этот момент очень важен с точки зрения того, кто же является собственником денег, помещенных на банковский счет.

Банковский счет является способом отражения договорных отношений между банком и клиентом по приему депозита (вклада) и совершению банком операций, связанных с осуществлением банковского обслуживания клиента, предусмотренного договором, законодательством и применяемых в банковской практике обычаями делового оборота (п. 3 Инструкции «О порядке открытия, ведения и закрытия банковских счетов»[5]).

Деньги на банковском счете также материальны, как и деньги, находящиеся в кошельке. Они несут одну и ту же информацию на различных носителях – в первом случае в виде банковской записи, а во втором – на банкнотах и монетах. В первом случае право на распоряжение деньгами реализуется через финансового агента, каковым является банк, а во втором – непосредственно их собственником. С таким же успехом право на распоряжение денежными знаками может быть передано собственником денег любому третьему лицу, которое будет являться таким же агентом, посредником между собственником денег и их получателем, как и банк, будет выполнять распоряжения собственника денег по передаче денег, для достижения определенных собственником денег целей. Автор полностью разделяет позицию В.А. Лапача о том, что нельзя признаки и характеристики классических вещей переносить на объекты, имеющие иные сущностные качества, поскольку индивидуальная определенность денег или их родовая принадлежность не могут быть выведены из денег в современном их понимании[6].

Деньги на банковском счете индивидуализируются при помощи индивидуального идентификационного кода - номера банковского счета и суммы, указанной в выписке по счету.

Наряду с денежной наличностью имеют хождение банковские чеки, векселя. Современные технологии позволяют осуществлять расчеты за товары и услуги посредством банковских переводов не только юридическим, но и физическим лицам. Ярким примером этого служат платежные карточки. Порядок выпуска и обращения платежных карточек на территории Республики Казахстан регулируется Правилами выпуска и использования платежных карточек в Республике Казахстан, утвержденными Постановлением Правления

Национального Банка Республики Казахстан. Платежные карточки предоставляют круглосуточный и повсеместный доступ к деньгам на банковском счете.

Очевидно, что деньги, поступившие на банковские счета клиентов, не должны лежать без движения, иначе банк был бы не в состоянии выплачивать клиентам даже мизерное вознаграждение по вкладам и на остатки денег на текущих счетах. В данном случае как нельзя более справедлив афоризм, что «деньги должны делать деньги». Поскольку взаимоотношения банка и клиента по договору банковского счета и вклада носят фидуциарный характер, то банк имеет возможность использовать поступившие от клиента деньги для размещения в доходные операции с иностранной валютой, ценными бумагами или использовать их в качестве кредитных ресурсов и получить маржу на разнице вознаграждения, которое банк платит клиенту и получает сам от размещения денег клиента в указанные операции. Данный вопрос не является предметом рассмотрения настоящей работы. Однако при любых операциях банка с использованием денег клиентов безусловной является обязанность банка обеспечить наличие денег при предъявлении требований клиента. Анализ счетов бухгалтерского учета и финансовой отчетности позволяет говорить о том, что использование банком денег клиента, находящихся на текущем или вкладном счете клиента, в качестве кредитных ресурсов не отражается на банковских счетах клиентов. Тем самым, объем денежных обязательств банка перед клиентом по этим счетам в связи с использованием банком денег, не отражается, а это означает, что деньги как на текущем, так и на вкладном счете клиента в банке находятся в исключительной собственности клиента.

Коль скоро право собственности на деньги на банковском счете остается за клиентом, то обязательственное право возникает у собственника денег не в отношении денег, помещенных на банковский счет, а в отношении самого банковского счета.

На основании исследования правовой природы банковского счета и банковского вклада делается вывод о параллельном существовании в отношении денег двух видов прав - вещного и обязательственного. Эти права определяются разным субъектным составом. Собственник денег, помещая их на банковский счет, дополнительно к принадлежащему ему вещному праву, становится обладателем обязательственного права. Обязательственное право при помещении денег на банковский счет возникает в отношении самого банковского счета как объекта правовой деятельности.

Следует отметить, что необходимо законодательное закрепление того факта, что в отношении денег оценка не является существенным условием договора.

В отличие от существующего в международной банковской практике понятия безрисковости финансирования под залог денег, в Республике Казахстан такой залог, безусловно, можно назвать высоколиквидным, однако,

вопрос о фактической надежности обеспечения основного обязательства посредством залога денег вызывает серьезные сомнения.

Основной проблемой, которая существует в отношении более активного использования денег в качестве предмета залога, является право налоговых органов на блокирование банковских счетов, а также полномочия, предоставленные уполномоченным государственным органам на безакцептное изъятие денег с банковских счетов. Поскольку указанные права и полномочия могут быть реализованы в любой момент времени в отношении всех и любых счетов, использование денег для обеспечения исполнения обязательств по договору банковского займа способно оказать влияние на классификацию займа. Пунктом 14 Правил «О классификации активов» установлены требования к стандартным банковским займам, которые, по шкале классификации, приведенной в названном положении, представляют собой займы, в возвратности которых не возникает сомнений в силу особой надежности, которая гарантирована степенью их обеспеченности и ликвидностью самого обеспечения. В соответствии с требованиями, предъявляемыми указанным положением к размеру обеспечения, оно должно гарантировать возвратность суммы основного долга, а также вознаграждения по банковскому займу. В случае издания уполномоченными государственными органами распоряжения об аресте, блокировании, безакцептном изъятии денег с банковских счетов по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон договора о залоге, снижается размер обеспечения, а, соответственно, классификация займа и его качество. В результате банки обязаны создавать провизии. Качество кредита, предоставленного как стандартный, снижается, и он классифицируется как сомнительный вследствие непредвиденных действий третьих лиц.

При таких обстоятельствах, по мнению Е.И. Кирилловской, существует необходимость совершенствования законодательства в области регулирования правоотношений, связанных с обеспечением исполнения основного обязательства посредством залога денег[7].

В отношении денег, являющихся предметом залога, следует убедиться в праве собственности залогодателя на закладываемое имущество. Это может быть достигнуто путем анализа источника поступления денег на банковский счет. В соответствии с п.п.7 п.14 Правил «О безналичных расчетах» одним из обязательных реквизитов платежного документа является поле, в котором указывается назначение платежа. В этом поле указываются сведения о документе, на основании которого производится перевод денег в пользу бенефициара. Как правило, в данное поле вносится информация о договорах, счетах и иных документах, дающих бенефициару право на получение денег от третьих лиц. Таким образом, залогодержатель, проанализировав содержание первичных платежных документов, имеет возможность установить источник поступления денег на банковский счет залогодателя. Затребовав же у залогодателя договоры или иные документы, на основании которых был осуществлен перевод денег на банковский счет залогодателя от третьих лиц,

залогодержатель может сделать суждение о наличии или отсутствии прав.

Поскольку по обычаям делового оборота проект договора составляется стороной, оказывающей те или иные услуги, банки имеют стандартные формы договоров о залоге, которые предлагаются заемщикам при обсуждении вопроса о предоставлении банковского займа против залога имущества. Поэтому содержание условий, включенных в договор, должно быть ясным и однозначным, доступным для понимания субъектов залогового правоотношения. Соблюдение данного правила позволяет свести к минимуму риск того, что еще при заключении договора о залоге были созданы предпосылки для оспаривания залогодателем впоследствии условий договора или даже, более того, последующих заявлений о недействительности сделки (по причине ее кабальности, обмана или введения в заблуждение) ввиду отсутствия у залогодателя специальных познаний, необходимых для понимания договора. Особенно актуально это правило при работе с физическими лицами.

Опыт практической работы автора в банке второго уровня показывает, что в целях недопущения возникновения подобных ситуаций, наряду с тем, что условия договора о залоге должны быть понятными для его сторон, целесообразным является включение в текст договора указания о том, что стороны, подписавшие договор, ознакомились с его условиями, находят их понятными и приемлемыми для себя.

Также следует отметить, что в отношении регистрации залога денег не существует особых требований законодательства. По нашему мнению необходимо введение обязательной регистрации договора о залоге движимого имущества вообще и денег, в частности, в целях исключения возможности неуполномоченного залога одного и того же движимого имущества нескольким кредиторам. Для решения этого вопроса предлагается создание централизованной базы данных о залогах движимого имущества и специального органа, аккумулирующего информацию о залогах движимого имущества. Такая регистрация должна носить учетный характер, а это, в свою очередь, позволит передать функции регистрации залогов негосударственному органу.

Проблема реализации залогового имущества может быть рассмотрена на примере положений законодательства о государственных закупках.

Речь идет о залогодателе – вещном поручителе. В действующем законодательстве отсутствует четкая граница между поручительством и вещным поручительством. В результате, на институт вещного поручительства распространяются нормы, регулирующие поручительство. Однако, вещный поручитель это особый субъект залогового правоотношения, в силу чего институт вещного поручительства не должен полностью отождествляться с поручительством как способом обеспечения исполнения обязательств. Необходимо уточнение норм, регулирующих вещное поручительство. Законодательное закрепление присущих вещному поручительству

особенностей способно оказать существенное влияние на его развитие и активное применение в сфере залоговых правоотношений.

Далее, в связи с рассмотрением залога денег как возможного способа обеспечения исполнения договора о государственных закупках, необходимо отметить, что согласно п.7 ст.319 ГК РК залогодатель, являющийся третьим лицом (вещный поручитель), вправе в любое время до того, как состоялась продажа предмета залога, прекратить обращение на него взыскания и его реализацию, исполнив обеспеченное залогом обязательство или ту его часть, исполнение которой просрочено. Соглашение, ограничивающее это право, недействительно.

Залог денег может быть предоставлен как обеспечение конкурсной заявки (обеспечение конкурсной заявки – это залог денег (или банковская гарантия, представленная потенциальным поставщиком, изъявившим желание принять участие в конкурсе), а залог любого допущенного к обороту имущества может быть представлен в обеспечение исполнения обязательства по договору о государственных закупках.

Получается, что залогодатель, являющийся третьим лицом, имеет право выполнить обязательство по государственной закупке (при просрочке поставщика), не являясь при этом участником процесса государственных закупок, кроме того, без предъявления к нему квалификационных требований. Данная ситуация должна быть решена в Законе.

Также не урегулированы в отношении залога денег следующие вопросы, связанные; с необходимостью наличия специального текущего банковского счета для учета денег, являющихся предметом залога; с присвоением залоговому счету отдельного номера по Плану счетов бухгалтерского учета; декларацией иммунитета залогового счета от блокирования или ареста без санкции прокурора, равно как и от безакцептного изъятия денег государственными органами; решением вопроса об установлении специальных процедур реализации залогодержателем своих прав по договору о залоге денег, обеспечивающих обязательства по договору банковского займа. Наличие пробелов в праве значительно снижает привлекательность залога денег как способа обеспечения исполнения договоров банковского займа.

Список литературы:

1 Право и собственность в Республике Казахстан / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: «Жеті Жарғы», 1998.-230 с.

2 Карагусов Ф.С. Ценные бумаги и деньги в системе объектов гражданских прав. – Алматы: Жеты Жарғы, 2002.-260 с.

3 Матлин А.М. Деньги и экономические решения. – М.: Дело, 2001.-240 с.

4 Правила использования платежных документов и осуществления безналичных платежей и переводов денег на территории Республики Казахстан, утвержденных Постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 апреля 2000 года // Справочная правовая система Параграф.

5 Инструкция «О порядке открытия, ведения и закрытия банковских счетов клиентов в банках Республики Казахстан», утв. постановлением Национального Банка Республики Казахстан от 2 июля 2000 года // Справочная правовая система Параграф

6 Лапач В.А. Система объектов гражданских прав: Теория и судебная практика. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2002.-150 с.

7 Кирилловская Е.И. Обеспечение исполнения обязательств по договору банковского займа залогом денег: Алматы, 2003.

ТҮЙІН

Бұл жұмыста банқтық зайым келісіміне сәйкес міндеттемелерді орындауды қамтамасызету әдісі ретінде ақшаны кепіл ретінде қарастыруға байланысты банк құқығының өзекті мәселесіне сәйкес зерттеулер көрсетілген. Мақала авторы сәйкес қатынастарды реттеудегі заңнамалардағы кемшіліктерді анықтап өз ой пікірлерін келтірген.

RESUME

The paper presents a study of one the important provisions of the banking law relating to the consideration of bail money as a possible way to enforce the obligations under the bank loan. Gaps in legislative regulation of the respective relations identified journalist exposed to sufficient analysis to the formulation of their own proposals for improvement of the current law.

УДК 647.95

ВЕЩНЫЕ ПРАВА: ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РАСШИРЕНИЯ ИХ ВИДОВ

Туякбаева Айгерим Саматовна – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Казахской Академии Труда и Социальных Отношений

Аннотация

В данной статье автором предпринята попытка рассмотреть и дать анализ ограниченным вещным правам, а также некоторые рекомендации по возможности законодательного расширения их видов.

Ключевые слова: вещные права, ограниченные вещные права, сервитут, право застройки.

Вещное право – один из сложнейших и фундаментальных институтов гражданского права, несмотря на огромное количество трудов, как зарубежных, так и отечественных ученых, остается практически неразработанным институтом.

Вещные права – это права, которые являются основанием для владения, пользования или распоряжения вещью в установленных законодательством пределах.

Вещное право - субъективное гражданское право, имеющее абсолютный характер, обладающее специфическим объектом и способами защиты, включающее в себя помимо прав владения, пользования и распоряжения имуществом, правомочия следования и преимущества [1].

«Небольшой экскурс в римское частное право позволил выделить восемь основных видов вещных прав: владение, собственность, сервитут, узуфрукт, право проживания, суперфиций, эмфитевзис и залоговое право» [2, с. 35].

В данной статье нами большее внимание будет уделено ограниченным вещным правам. Значение ограниченных вещных прав огромно, т.к. одной из существенных особенностей является сохранение вещных прав при смене собственника. Так, в п. 3 ст. 195 ГК РК определено, что переход права собственности на имущество к другому лицу не является основанием для прекращения других вещных прав на это имущество, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан.

Так, в литературе дается следующее определение ограниченного вещного права:

«Ограниченное право как право в том или ином ограниченном, точно определенном законом отношении использовать чужое, как правило, недвижимое имущество в своих интересах без посредства его собственника (в том числе помимо его воли)» [3, с. 592].

В цивилистике известны следующие мнения относительно систематизации вещных прав.

Так, Синайский В.И. разграничивал вещное право на полное – право собственности, и неполное – сервитуты (отдельное право пользования и право угодий), эмфитевзис (чиншевое право), суперфициес (право застройки), залоговое право, вещные повинности, права на недра земли [4, с. 208].

Шершеневич Г.Ф. к вещным правам относил право собственности, сервитут, чиншевое право, залог и владение [5, с. 142].

Покровский И.А. делил вещные права на три основные группы:

- 1) права пользования чужими вещами (сервитуты, права застройки, пожизненного пользования);
- 2) права на получение известной ценности из чужой вещи (права залога, вотчинные выдачи);
- 3) права на приобретение известной вещи (право преимущественной покупки, выкупа) [4, с. 593].

Лихотникова Е.П. выделяет следующие виды ограниченных вещных прав:

- 1) права пользования чужими вещами (сервитуты, узуфрукт, право застройки и эмфитевзис);
- 2) права на получение выгод от реализации чужой вещи при ее отчуждении против воли собственника;
- 3) права приобретения чужой вещи [6, с. 577].

В соответствии со ст. 195 ГК РК к вещным правам наряду с правом собственности относятся: право землепользования; право хозяйственного ведения; право оперативного управления; право ограниченного целевого пользования чужой недвижимостью (сервитут); право недропользования, право временного пользования земельным участком, находящимся в частной собственности, залог. Кроме того, в данной статье содержится также указание на то, что к вещным правам могут относиться и другие вещные права, которые предусмотрены иными нормативными правовыми актами.

Ст. 12 Земельного кодекса РК содержит определение сервитута, под которым понимается право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком, в том числе для прохода, проезда, прокладки и эксплуатации необходимых коммуникаций, охотничьего хозяйства и рыбного хозяйств и иных нужд.

В ст. 67 Земельного кодекса РК предусмотрены основания возникновения сервитута, так собственник или землепользователь обязан предоставить заинтересованным физическим и юридическим лицам право ограниченного целевого пользования земельным участком, на который ему принадлежит право собственности или землепользования.

Право ограниченного целевого пользования чужим земельным участком (сервитут) может возникать:

- 1) непосредственно из нормативного правового акта;
- 2) на основе договора заинтересованного лица с собственником или землепользователем;
- 3) на основе акта местного исполнительного органа;
- 4) на основании решения суда;
- 5) в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Ст.23 Водного кодекса РК гласит, что водный сервитут на водные объекты выступает в публичной и частной формах. Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования, в этом случае публичный водный сервитут является неотъемлемой частью права пользования водным объектом.

Таким образом, водный сервитут подразделяется на публичный и частный

- 1) публичный водный сервитут на водный объект, который не является водным объектом общего пользования, может возникнуть на основании:

- законодательства Республики Казахстан;
- акта местного исполнительного органа области (города республиканского значения, столицы);
- объявления порядка пользования водным объектом физическими или юридическими лицами, получившими его в пользование.

2) частный водный сервитут устанавливается на тех же основаниях, что и публичный водный сервитут, а также может быть установлен и на основании судебного решения.

Публичный и частный водные сервитуты могут устанавливаться в целях:

- 1) забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
- 2) водопоя и прогона скота, ведения рыбного хозяйства;
- 3) использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных судов.

В теории гражданского права существует классификация видов сервитута.

1) если сервитут предусматривает право прохода, проезда или прогона скота – это сервитут перемещения;

2) строительные сервитуты подразделяются на два вида: сервитут стройки или сервитут опоры. В случае когда требуется проход через чужой земельный участок для строительства, реконструкции или капитального ремонта – это будет сервитут стройки. Сервитут опоры используется тогда, когда необходимо установить опору конструкций при строительстве, реконструкции или капитального ремонта здания или сооружения на чужом здании или сооружении расположенном на земельном участке.

3) если необходим отвод или подвод воды для мелиорации – сервитут мелиорации;

4) в случае необходимости для проведения горных работ: размещение оборудования или сооружений, необходимых для добычи полезных ископаемых – горный сервитут;

5) в случае ремонта, реконструкции, эксплуатации объектов коммунального назначения – коммунальный сервитут [6, с. 577].

Кроме того, законодательно закреплена следующая классификация сервитута:

1) частный сервитут – предусматривает право ограниченного пользования соседним или иным земельным участком для прохода или проезда, если иной путь невозможен либо крайне затруднен, либо для нужд мелиорации, прокладки линий электропередач и т.п. Частный сервитут устанавливается на основании договора между собственником земельного участка или землепользователем и тем лицом, которому необходимо установление сервитута;

2) публичный сервитут – устанавливается в интересах государства или местного населения на основании акта местных исполнительных органов.

Учитывая то, что отдельные виды сервитута определены различными нормативными актами. Со стороны законодателя необходима четкая их регламентация, то есть необходимо приведение ясного, однозначного определения сервитута, как вещного права, что понимать под сервитутом, каков статус сервитута, каковы права и обязанности субъектов сервитута. Если будет дан исчерпывающий перечень видов сервитута в ГК РК, данное определение что понимать под вещным правом, сервитутом, то тогда исчезнет необходимость дублирования толкования понятия сервитут и иных вещных прав в других законодательных актах.

Также отдельными авторами предложена иная классификация ограниченных вещных прав, так, это залог, право постоянного землепользования, земельный сервитут, право пожизненного проживания в жилом помещении, предоставленное в силу завещательного отказа либо в силу договора ренты, право хранителя по договору о секвестре либо по судебному решению об установлении секвестра, право кондоминиума на использование жилого посещения, находящегося в частной собственности его члена, для производства ремонта общих помещений, когда невозможно производство ремонта, кроме как с использованием этого помещения, право найма жилого помещения из государственного жилого фонда, право аренды государственного предприятия, когда арендатору предоставляется право последующего выкупа арендуемого имущества, права, вытекающие из негаторных исков [1].

На наш взгляд, ст. 195 ГК РК нуждается в редакционных изменениях.

Так, п. 1 пп. 4 данной статьи закрепляет существование иных видов вещных прав, которые могут содержаться в ГК РК, а также в иных законодательных актах, при этом ниже приводится список вещных прав в качестве примера.

Таким образом, для того, чтобы понять какие еще существуют виды вещных прав необходим тщательный анализ всего массива законодательной базы, где так или иначе рассматривается имущество и различные права на него, что представляется не совсем удачным с точки зрения толкования и правоприменения нормативных актов.

Кроме того, учитывая содержания ст. 195 ГК РК законодателем закреплена возможность расширительного толкования видов вещных прав. Что опять-таки, не совсем правильно, на наш взгляд, необходима строгая и четкая систематизация вещных прав, которая не должна подвергаться расширительному толкованию, а должна быть исчерпывающей.

Так, кроме вышеперечисленных видов вещных прав, которые четко законодателем обозначены как вещные права, имеется ряд иных вещных прав, нуждающихся в закреплении и придании им статуса вещных прав.

Анализ ст. 240 ГК РК позволяет установить, что подинститут приобретательной давности однозначно может быть отнесен к институту вещных прав.

Так, в ст. 240 ГК РК говорится, что гражданин или юридическое лицо, не являющееся собственниками имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющие как своим собственным недвижимым имуществом в течение семи лет, либо иным имуществом не менее пяти лет, приобретает право собственности на это имущество.

Таким образом, налицо факт владения вещью. Субъектом владения является добросовестный приобретатель, отношение которого к данной вещи, как к собственной. При этом отсутствует право собственности на эту вещь у добросовестного владельца, но в силу срока давности, а именно семь лет – для недвижимого имущества и не менее пяти лет – для движимого имущества может приобрести право собственности на вещь.

Также необходимо учитывать предусмотренную ГК РК защиту своего владения против третьих лиц, не являющихся собственниками имущества, а также не имеющих прав на владение им в силу иного основания, который предусмотрен законодательными актами или договором.

Данное право приобретения вещи в собственность в силу приобретательной давности может быть рассмотрено только как вещное право, так здесь не идет речь о должнике или кредиторе.

В проекте ГК РФ закреплено право владения, как разновидность вещных прав.

На наш взгляд, учитывая имеющийся институт приобретательной давности, применение которого распространено в РК, в нашей стране также имеются предпосылки включения право владения в систему вещных прав и его законодательного закрепления.

Следующим объектом рассмотрения является, закрепленное в Законе РК «О жилищных отношениях», право членов семьи собственника пользоваться наравне с ним жилищем, в котором они проживают. Согласно ст. 21 вышеуказанного Закона, к членам семьи собственника жилища приравниваются постоянно совместно проживающие супруги и их дети. Родители супругов, а также дети, имеющие свои семьи и постоянно проживающие с собственником, могут быть признаны членами семьи собственника только по взаимному согласию. В исключительных случаях и другие лица, если они постоянно проживают с собственником и ведут с ним общее хозяйство не менее пяти лет. Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи собственника, если они постоянно проживают с собственником.

Таким образом, законодатель закрепил за членами семьи право пользования жилищем, которое также как любое другое вещное право следует за вещью, в чем и состоит его отличие от иных прав.

Данное право членам семьи дано в силу закона, а не на основании договора. Так, согласно ст. 22 Закона РК «О жилищных отношениях», которая определяют права и обязанности членов семьи собственника, что они вправе наравне с собственником жилища пользоваться им, также вправе вселять в это жилище своих несовершеннолетних детей. Данное право строго защищается

законом, так, ст. 22 вышеупомянутого Закона, предоставляет право требовать устранения нарушения прав пользования жилищем со стороны его членов семьи, как от самого собственника жилища, так и от любых иных лиц.

Тем самым, проведя анализ вышеуказанной статьи, можно прийти к выводу, что право пользования жилищем следует за жилищем, то есть за вещью, имеется законодательно закрепленное право защиты данного права, таким образом, право пользования жилищем членами семьи собственника жилища также относится к вещным правам.

Далее пойдет речь о праве проживания или пользования какой-либо вещью в силу завещательного отказа или легата, которое также относится к вещным правам.

Так, еще в римском праве было закреплено право пожизненного пользования жилым помещением, или узуфрукт.

В соответствии со ст. 1057 ГК РК «Завещатель вправе возложить на наследника по завещанию исполнение за счет наследства какого-либо обязательства (завещательный отказ) в пользу одного или нескольких лиц (отказополучателей), которые приобретают право требовать исполнения завещательного отказа».

Завещательный отказ может касаться и возложения на наследника жилища исполнение обязательства в пользу какого-либо лица (отказополучателя) предоставления последнему право проживания, т.е. пользования жилищем наравне с ним (наследником).

Кроме того, завещательный отказ может относиться не только к жилищу, но и к использованию какой-либо вещи со стороны отказополучателя.

При этом в законе прописано право требовать исполнения завещательного отказа со стороны отказополучателя.

Анализ ст. 1057 ГК РК также предоставляет нам свидетельство тому, что право отказополучателя на проживание в жилище или пользования какой-либо вещью следует за этой вещью. Также, устанавливая право отказополучателя требовать исполнения легата, закрепляет право на защиту своих прав по завещанию.

В римском частном праве имелось право застройки земельного участка, принадлежащего иному лицу.

На сегодняшний день в проекте Гражданского кодекса России содержится данное вещное право – право застройки. Оно подразумевает дачу разрешения собственником земельного участка на строительство здания или сооружения иному лицу путем заключения договора застройки земельного участка.

В нашем отечественном законодательстве нет норм, которые касались бы прав застройки земельного участка, но есть нормы, которые предусматривают право собственника земельного участка на сдачу в аренду, долгосрочную или краткосрочную, земельного участка.

В Земельном кодексе РК предусмотрено два режима права землепользования: постоянного и временного. Так, право постоянного землепользования предоставляется только государственным землепользователям (ст. 34 Земельного кодекса РК). Право временного землепользования предоставляется на возмездной и безвозмездной основе. На безвозмездной основе представляется на срок до 5 лет, на возмездной основе возможно предоставление права на срок до 5 лет – краткосрочная аренда, на срок – от 5 лет до 49 лет – долгосрочная аренда.

Отличие права застройки земельного участка от права аренды земельного участка состоит в том, что право застройки земельного участка является вещным правом, то есть данное право следует за вещью, за его судьбой.

Договор аренды может быть заключен максимум на 49 лет. Договор на установление права застройки земельного участка – максимум на 100 лет.

Кроме того, если арендатор построит здание или сооружение на арендуемом земельном участке, то данный объект будет принадлежать на праве собственности собственнику земельного участка, то есть у арендатора будет лишь право пользования данным объектом.

В случае оформления договора об установлении застройки земельного участка, то объект строительства будет являться частной собственностью застройщика, то есть будет ему принадлежать на праве собственности пока не истечет срок договора, то есть если договор заключен на максимальный срок – то 100 лет. Таким образом, право застройки дает определенные преимущества застройщику, так как право застройки может быть отчуждено либо передано в залог, подлежит переходу в порядке правопреемства, именно как имущественное право, и сам объект строительства также может быть отчужден, но с учетом того, что является объектом вещного права.

Также учитывая, что право застройки является вещным правом, на него может быть обращено взыскание, что тоже является положительной стороной.

Интересным моментом при заключении договора об учреждении права застройки является то, что вначале должен быть заключен договор постоянного или временного землепользования, а затем уже после его регистрации, может быть заключен договор, предусматривающий право застройки.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что необходим унифицированный подход к пониманию ограниченных вещных прав, необходима четкая систематизация видов вещных прав в гражданском законодательстве, их разброс по различным нормативным актам повышает уровень сложности их правильного применения.

Также, на наш взгляд, целесообразно предоставить правоприменителю полный перечень оснований возникновения и прекращения вещных прав.

Список литературы:

1 Вещные права в РК. Электронный ресурс: <http://uchebник.kz/veshnye-prava-v-respublike-kazakhstan>.

- 2 Щенникова Л.В. Вещное право: Учебное пособие. - Пермь: Изд-во Пермского университета, 2001. - 240 с.
- 3 Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. проф. Е.А. Суханова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 1998. – Т.1. – 756 с.
- 4 Русское гражданское право. – М., 2002. – 540 с.
- 5 Шершеневич Г.Ф. Учебник гражданского права. – М., 1995. – 610 с.
- 6 Гражданское право: Часть первая: Учебник для вузов / Под ред. В.П. Камышанского, Н.М. Коршунова, В.И. Иванова. – М.: Эксмо, 2007. – 704 с.

ТҮЙІН

Салалық заңнаманың дамуы, құқық нормаларымен реттелетін адамзаттың тұрмыстық аясының кеңейуімен айқындалады. Жалпы тамыры бір, заттық құқық және заттық құқықтық шектелуі түсініктері белгілі бір түзетулерді қажет етеді. Шектелген заттық құқықтың аясын кеңейту қажеттілігі – салалық құқықтың даму процесінің жарқын көріністерінің бірі. Автормен көтерілген мәселенің өзектілігі әлеуметтік қажеттіліктің жоғарғы деңгейіне негізделіп отыр.

RESUME

Development of sectoral legislation objectively predetermined expanded human being governed by the law. Concepts of property rights and limited real rights, with common roots, need some adjustment. The need to expand the limits of limited real rights - one of the clearest manifestations of developmental processes sectoral law. Relevance of issues raised by the author based high social relevance.

ЕҢБЕК ҚҰҚЫҒЫ ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 31.556.4 (574)

CERTAIN QUESTIONS AND ISSUES OF INTERPRETATION AND LEGAL APPLICATION OF THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE RETENTION AND USE OF FOREIGN LABOR FORCE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Нургалиева Айдана Кайратовна – магистрант Университета «Кайнар»

Abstract

This article offers an analysis of certain legal issues and questions that foreign employees and companies attracting foreign labor force in Kazakhstan face in their daily practice in connection with the employment of foreigners in Kazakhstan.

Key words: foreign labor force, labor migration, work permits, work visa, work permit revocation, deportation.

Kazakhstan draws attention of many foreign investors. The entrance on the local market entails the creation of subsidiaries, representative offices, and branches of foreign investors in Kazakhstan, and, as the practice shows, subsequent assignment of foreign specialists to Kazakhstan to manage operations of such foreign investors in Kazakhstan. At the same time, many local companies experience a deficit of skilled labor, which impedes the effective implementation of the National Strategy of Industrial and Innovation Development for 2003-2015 and fulfill the National Program on Forced Industrial and Innovation Development for 2010-2014. [1, p.16] Consequently, more and more local employers are forced to attract foreign specialists.

In accordance with Articles 11.1 and 11.2-1 of the Law of the Republic of Kazakhstan No. 149-II "On Employment of Population" dated 23 January 2001, as a general rule, a Kazakhstani employer wishing to employ a foreign employee in Kazakhstan must obtain a work permit to retain such an employee. [2] Pursuant to the Rules and Terms of Work Permit Issuance to Foreign Employees for Employment and to Employers for Attraction of Foreign Labor Force" adopted by the Resolution of the Government of Kazakhstan №45 dated 13 January 2012 (hereinafter, the Work Permit Rules), certain categories of foreigners and foreign employees are exempted from the work permit requirement, including, among others, permanent residents of Kazakhstan, heads of the representative or branch offices of foreign entities in Kazakhstan, citizens of Russia, citizens of Belarus, professors, actors, conductors, professional athletes, certain airspace specialists, and members of the sea/air/railroad crews. [3]

Generally, the process of obtaining a foreign work permit takes, on average, between one and two months. However, the process can be unpredictable and can take longer, especially in light of legal ambiguities in relation to the regulations applicable to the work permit application and issuance process, which enables the authorities to exercise a certain deal of discretion in interpreting ambiguous provisions in their favor. In this regard, the main concern expressed by the foreign investors is the inconsistent interpretation of the legislation and its selective application by the local authorities. Notwithstanding the priority of the international acts over the local legislation, some foreign investors refer to difficulties they experience with bringing in their specialists to Kazakhstan in connection with the management of their investments in Kazakhstan. They point out that the current legislation regulating the use of foreign labor force remains complex, contains deficiencies and inconsistencies between the acts, and at the time of its practical

application very often disputes arise. All that in the end complicates the conduct of business for a number of companies. [4, p. 42] Accordingly, some local employers may seek solutions to minimize or avoid the difficulties associated with the process of obtaining a work permit.

This article discusses some of such potential solutions that local employers may consider and analyzes whether they are indeed in line with the current Kazakhstani legislation and what considerations the employers should take in connection therewith. In addition, this article discusses potential liability that the employers and foreign employees may face for the violation of the Kazakhstani work authorization laws and regulations.

One of such solutions that some employers have utilized in connection with the retention of foreign specialists is a distance work arrangement, whereby a foreign specialist would work for a Kazakhstani company remotely, from outside of Kazakhstan (e.g., a local limited liability partnership may appoint as its director a foreign person who then executes his or her duties from abroad without ever entering Kazakhstan for work purposes). Arguably, based on the literal reading of the law, a work permit is not required in such a scenario. Basically, in accordance with the Work Permit Rules, an employer is required to obtain a work permit in connection with its retention of foreign labor force. Subsection 14) of Section 3 of the Work Permit Rules, foreign labor force means foreign citizens and persons without citizenship who are retained by an employer for purposes of working in the Republic of Kazakhstan. [3]

On its face, a work permit requirement, therefore, is triggered generally only if a foreign employee is physically present and works in Kazakhstan. So, if the foreign employee performs all of his or her Kazakhstani work duties entirely from outside of Kazakhstan (without any visits to Kazakhstan to perform any of such duties), he or she would not be considered to be a foreign labor force pursuant to the definition contained in the Work Permit Rules. Hence, technically, a work permit should not be required in such a case. [5]

In practice, it appears that the authorities do indeed adhere to this position. However, this position is not set in stone and can be challenged. It could be easily argued, for instance, that, if an employee is listed as one of the employees of a Kazakhstani company, has an employment agreement with it, receives some remuneration from it, etc., such foreign employee is taking a place of a local employee, which triggers the work permit requirement based on the statutory intent – i.e., an authorization from the government to employ such foreign employee (in lieu of a local employee).

Further, due to the position of a foreign employee, it might be difficult to implement in practice the exclusively remote work arrangement. For example, in a situation, where such foreign employee's personal presence is required (e.g., in the case of a director of a local limited liability partnership, when opening a bank account or dealing with the tax, labor and other inspections, etc.). In this case, if such foreign employee comes to Kazakhstan (even if for a few hours) in his or her capacity as an

employee of a local company, the work permit requirement will be triggered (unless such foreign employee is exempted from the work permit requirement). There might also be a myriad of other considerations specific to the local employing entity in connection with the implementation of a remote work arrangement for a foreign employee. For example, from the tax perspective, there might be a risk of double taxation in a situation where a foreign employee is a sole governing body of a local entity and performs all of his or her functions as such from a jurisdiction outside of Kazakhstan to the extent such jurisdiction has implemented the "effective place of governance" tax concept. If the foreign employee working remotely receives any remuneration from a local employing entity, such entity is required to withhold and pay all mandatory taxes, including the individual income and social tax.

Let's consider another situation. Assuming a Kazakhstani employing entity duly obtains a valid work permit for a foreign employee for a position of a director. Thereafter, an affiliate of that employer (e.g., a sister company) with its own operations in Kazakhstan appoints the same employee for the same position of the director of the Kazakhstani operations of that affiliate. It is contemplated that the director will be working from Kazakhstan. The question then arises as to whether the director now may work for the second entity in Kazakhstan by using the work permit already issued to the first entity given that we are talking about the same person and the same position and given the affiliate nature of the two entities (entities are within the same group of companies). The answer is no. The affiliate will be required to obtain a separate work permit with respect to its employment of the director in Kazakhstan.

Generally, unless the foreign employee is to be employed in the profession that is on the list of professions for which such foreign employee may apply for a work permit directly without the employer's involvement (e.g., anthropologist, ballerina, flight security specialist, etc.) [3], the work permits are issued to the employers (and not the employees). In this case, a work permit functions as an authorization granted to a specified employer to employ a specified foreign national in a specified profession (rather than an authorization to an employee to work in Kazakhstan). In other words, the work permits are generally employer-specific (as opposed to being employee-specific). Further, the Work Permit Rules define the term "employer" as a person (either a legal entity or an individual) with whom an employee has an employment relationship (Section 3.4) of the Work Permit Rules). [3] The definition does not extend to affiliates or other persons related to the entity with which an employee has an employment relationship. Accordingly, the authorities view each employing entity as a separate employer. The foregoing position is further supported by Section 29 of the Work Permit Rules, which expressly restricts transfers of work permits issued to one employer to another employer. [3]

So, notwithstanding the fact that the same foreign employee is to be employed for the same position at the affiliated companies, each such affiliated company is required to obtain a separate work permit with respect to such an employee.

In a related situation, some employers try to extend the geographic scope of a work permit issued to them with respect to a particular foreign employee so that they can cover the employment of such employee by the affiliates of such employers in that region as a way for such affiliates to avoid the hassle of obtaining a separate work permit. This approach, however, contradicts the letter of law.

Pursuant to Section 29 of the Work Permit Rules, generally, a work permit issued to an employer is valid only for a particular geographical region specified in such work permit (i.e., a foreign employee named in the work permit may perform his or her work duties only within the territorial region specified in the work permit), except for business trips of the employee outside of the specified geographical region not exceeding 60 days in any calendar year. [3] By request of the employer holding such a work permit, the geographical scope of such work permit can be extended to cover additional regions. [3] In that case, however, the geographical scope would be extended with respect to the employer for whose benefit the work permit was issued. Another employer operating within the additional/extended geographical area may not employ the same employee under the auspice of the first employer's work permit. Again, this is so because each employer is viewed as a separate person for purposes of the applicable migration legislation. In light of the foregoing, even if the geographical scope of an issued work permit is extended, such extension will not allow the foreign employee to work in these “additional” regions for any entity (irrespective of its affiliate status) other than the company to which the extended coverage work permit is issued.

In sum, given the employer-specific nature of the work permits (in this case, reference is made to the work permits issued to the employers rather than work permits that certain categories of employees may obtain on their own) (including with respect to the geographical scope extension) and statutory restrictions on their transfer, a valid work permit issued to one entity may not be used by another entity (irrespective of whether they are operating in the same or different geographical regions) with respect to the same foreign employee, notwithstanding the affiliate nature of the entities.

So, what if a foreign non-resident executive (e.g., a director) of a Kazakhstani employing entity issues a power of attorney delegating certain of his or her day-to-day operational duties to a another person already authorized to work in Kazakhstan, and visits Kazakhstan only from time to time (i.e., without being present in Kazakhstan on a prolonged basis) on a business visa? Would that help to bypass the work permit requirement?

In such a scenario, if such an executive will have to visit and perform any work related to his or her position at the Kazakhstani employer in Kazakhstan, such Kazakhstani employer would be required to apply for and obtain a work permit for such foreign executive irrespective of how much time he or she actually spends in Kazakhstan for that purpose. Under the law, the work permit requirement is triggered by the fact of a foreign employee being present in Kazakhstan for work purposes (again, irrespective of the length of his/her stay). Hence, utilizing the power of

attorney approach will not bypass the work permit requirement in a situation where the foreign executive plans to perform some of his/her work activities related to his position in Kazakhstan. Moreover, using a business visa in such a scenario will also violate the applicable laws of Kazakhstan. As a general rule, subject to certain exceptions, foreign nationals must obtain an applicable visa in order to enter Kazakhstan. [6] Pursuant to Section 21 of the Rules on Issuance of Visas of the Republic of Kazakhstan, their Extension, and Reduction of their Validity Term, adopted by the Joint Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan № 175 dated 7 March 2013 and the Acting Minister of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan № 08-1-1-1/71 dated 5 March 2013 (hereinafter, the Visa Rules), the type of visa issued to a foreign national must correspond to the purpose of his/her stay in Kazakhstan. [7] Accordingly, if a foreign employee visits Kazakhstan to perform his or her duties as a director/employee of a local company, he or she will also need to obtain a work visa in conjunction with his or her work permit (unless he or she is a citizen of a country with a full or partial visa-free regime). Using a business visa for this purpose would be improper. In fact, business visas are issued only for a limited number of activities (which do not include working in Kazakhstan) [7], and the authorities may refuse to issue a business visa to such foreign employee if they find evidence of an employment relationship between such employee and the Kazakhstani company. The following may serve as a non-exhaustive list of some representative indicia of an employment relationship that would trigger the work permit/work visa requirement: (1) the foreigner's remuneration is paid by a local party; (2) he or she is included in the "staff schedule" of the local party; (3) the foreigner acts on behalf of the local party (e.g., by negotiating or signing contracts on behalf of the local party); (4) the foreigner holds himself/herself out as a representative of a local party; and (5) the foreigner has other indicia of employment by the local party (e.g., an office, an assistant, etc.).

Further, pursuant to Section 4.11) of the Work Permit Rules, the work permit is not required for foreigners who are in Kazakhstan on a business trip for a term not exceeding 120 days during one calendar year. [3]. Accordingly, even if a foreigner is not employed by a local entity, does hold a valid business visa, and comes to Kazakhstan strictly for business purposes authorized by the Visa Rules, if his or her stay in Kazakhstan during any calendar year on a business visa exceeds 120 calendar days, he or she would be required to obtain a work permit (and a work visa), unless otherwise exempted from that requirement.

The employers and foreign employees must also keep in mind both the administrative and criminal liability they may be subject to and other adverse consequences they may face in the event of their violation of the applicable Kazakhstani immigration legislation.

Specifically, pursuant to part 1 of Section 396 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan, retaining foreign labor force for work in Kazakhstan without a work permit is subject to an administrative fine (30 monthly calculation indices for individuals, 50 monthly indices - for company officials, 200

monthly calculation indices for sole proprietors, non-profit organizations, and small and medium size businesses, and 1000 monthly calculation indices for large size businesses). [8] If an employer retains a foreign employee for a position differing from the position set forth in the work permit, such employer will be subject to an administrative fine of 200 monthly calculation indices if the employer is a sole proprietor, non-profit organization, or a small or medium size business, and 1000 monthly calculation indices if the employer is a large size business (part 2 of Section 396 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan). [8] In addition, the company officials of such an employer may be subject to an administrative fine of 50 monthly calculation indices (part 2 of Section 396 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan). [8] The fines for the above violations are higher in the event such violations re-occur within one year after the imposition of the liability (50 monthly calculation indices for individuals, 100 monthly indices - for company officials, 300 monthly calculation indices for sole proprietors, non-profit organizations, and small and medium size businesses, and 1500 monthly calculation indices for large size businesses) (part 3 of Section 396 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan). [8]

In addition, in accordance with Section 330-3 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, employers in Kazakhstan may be subject to criminal liability for repeated violations of the regulations on retention and use of foreign labor force in the Republic of Kazakhstan. Specifically, if an employer repeatedly hires foreigners who are present in Kazakhstan without a requisite work permit, such employer will be subject to an administrative fine in the amount of 500-700 monthly calculation indices or 100-240 hours of community service. [9] Repeated violation by the employer of rules pertaining to the use of foreign labor force is subject to an administrative fine in the amount of 700-900 monthly calculation indices or 140-240 hours of community service. [9] It should be noted that the latest draft of the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan (as of 1 October 2013) introduces additional types of criminal punishment for these violations in the form of an arrest up to six months and wage garnishment in the amount of up to 500 monthly calculation indices (Section 393). [10] It should be noted that the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan currently in effect does not include arrest as a measure of punishment (it is within the purview of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan). In addition, while Section 393 of that draft contemplates a reduction in the maximum size of criminal fines that may be imposed on a violating employer for these violations (up to 500 monthly calculation indices), at the same time, it provides for an increase in the maximum number of community service hours (up to 300 hours). [10] Interestingly, this draft of the Criminal Code no longer contemplates criminal liability for legal entities as was proposed in Section 415 of the 2012 draft of the Criminal Code (a criminal fine in the amount of 2000-3000 monthly calculation indices). [11]

Further, pursuant to Section 38.3) of the Work Permit Rules, if a local employer retains foreign employees without first obtaining a work permit, the

employer will be precluded from obtaining any work permits for a period of one year from the moment it is found to be in such violation. [3] If a foreign employee is hired for a position that does not correspond to the profession or specialty indicated in the work permit with respect to such employee, all valid work permits issued to the employer in question will be subject to revocation and the employer will be precluded for a period of six months from obtaining work permits for the profession set forth in the revoked work permit (Section 39.1) of the Work Permit Rules). [3]

Foreign employees who are found to be liable for the violation of the applicable immigration laws of Kazakhstan are also subject to liability. For instance, foreign employees who work in Kazakhstan without a work permit (in the event such work permit is required) are subject to a fine in the amount of 25 monthly calculation indices and deportation (part 4 of Section 396 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan). [8]In addition, pursuant to part 2 of Section 394 of the Code on Administrative Violations of the Republic of Kazakhstan, if the purpose of a foreigner's visit is different from the purpose set forth in his/her Kazakhstani visa (e.g., if a foreigner comes to Kazakhstan for work purposes, but enters Kazakhstan on a business visa rather than a work visa), or in his/her migration card at the time of his/her registration, such foreigner may be subject to either an administrative fine in the amount of 40 monthly calculation indices or an administrative arrest of up to 10 days. If the foreigner commits a violation of this nature again within one year after the imposition of administrative liability for such violation, he or she will be subject to an administrative arrest of up to 15 days and deportation. [8]In accordance with Section 48 of the Law of the Republic of Kazakhstan on Migration of the Population dated 22 July 2011, immigrants who have been deported from Kazakhstan are prohibited from reentering the country for five years from the date of the issuance of a court decision on deportation. [12]

In conclusion, generally, subject to certain exceptions, a work permit and a work visa are required for the foreigners seeking employment in Kazakhstan. Obtaining work permits in connection with the employment of foreign specialists is becoming one of the key problems faced by the employers in Kazakhstan. As noted by many such employers, the process may be time-consuming, complicated and biased, as the local authorities seem to be inconsistent in their application of the applicable work permit regulations. However, resorting to any schemes to bypass the work authorization regime in Kazakhstan might result in serious adverse consequences for both the employers and the foreign employees, such as administrative and criminal fines, imprisonment, deportation, and damage to the reputation and business operations.

Literature

1 О ситуации с правами мигрантов в Республике Казахстан: Special report of the Human Rights Commission under the President of the Republic of Kazakhstan[Electronic resource] / K. Sultanov, T. Abishev. - Astana, 2013. - Access mode: <http://mki.gov.kz/details/ndownload.php?fn=1072&lang=rus>

2 О занятости населения: Law of the Republic of Kazakhstan dated 23 January 2001 № 149-II [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

3 Правила и условия выдачи разрешений иностранному работнику на трудоустройство и работодателям на привлечение иностранной рабочей силы: Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 13 January 2012 №45 [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

4 Chumachenko Yu., Chumachenko A. Правовые проблемы при найме иностранных специалистов в Казахстане и пути их устранения // Нефть, Газ и Право Казахстана. - 2013. - №1. - p. 40-48.

5 Osetrova I. Прием на работу иностранного работника, осуществляющего свою деятельность дистанционно [Electronic resource] / 20 May 2013. - Access mode: <http://www.defacto.kz/content/priem-na-rabotu-inostrannogo-rabotnika-osushchestvlyayushchego-svoyu-deyatelnost-distantion>

6 Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан: // Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 21 January 2012 года №148 [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

7 Правила выдачи виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия: // Joint Order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated 7 March 2013 №175 and Ministry of Foreign Affairs dated 5 March 2013 №08-1-1-1/71 [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

8 Кодекс об административных правонарушениях: Code of the Republic of Kazakhstan dated 30 January 2001 №155-II [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

9 Уголовный Кодекс Республики Казахстан: Code of the Republic of Kazakhstan dated 16 July 1997 №167-I [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

10 Draft of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan as of 1 October 2013 [Electronic resource] // Official website of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan / 1 October 2013. - Access mode: <http://prokuror.gov.kz/rus/dokumenty/obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/proekt-ugolovnogo-kodeks-0>.

11 Досье ITS на проект Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция) (по состоянию на 30 сентября 2013 года): **Сравнительная таблица по новой редакции Уголовного кодекса 09.2012** [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

12 О миграции населения: Law of the Republic of Kazakhstan dated 22 July 2011 № 477-IV [Electronic resource] // "Параграф" informational system / "ИнфоТех&Сервис" company. – Almaty, 2014.

ТҮЙІН

Мақала құқықтық нормаларды талқылау әдістерінің жеке аспектілеріне арналған. Талқылаудың негізі ретінде автор Қазақстан Республикасында шет елдік жұмысшыларды пайдалану саласындағы қатынастарды реттейтін қазақстандық заңнамаларды пайдаланған.

РЕЗЮМЕ

Статья посвящена отдельным аспектам способов толкования норм права. В качестве основы толкования автором использованы положения казахстанского законодательства, регулирующие правоотношения в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Казахстан.

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 343.6. (574)

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИИ: СУТЬ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Садырбаева Галия Амантаевна – старший преподаватель кафедры экономики и международного бизнеса Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова, кандидат экономических наук

Аннотация

В статье рассматриваются глобальные проблемы, которые стоят перед лицом мира, их причины возникновения и предстоящие в последствиях таких проблем прогнозы. В сущности, нужно начать с воспитания будущего поколения, чтобы они осознали свою роль и действовали с большой ответственностью перед природой, перед будущим человечества. Предложены возможные варианты решения педагогико – психологическим путем глобальных экологических проблем.

Ключевые слова: глобальные проблемы, планетарный, человечество, экологизация, биосфера, деградация.

По оценкам ученых, человечество в настоящее время живет за счет будущих поколений, которым уготованы гораздо худшие условия жизни, что неизбежно повлияет на состояние их здоровья и социальное благополучие. Чтобы избежать этого, людям нужно научиться существовать только на "проценты" с основного капитала - природы, не расходуя сам капитал.

Начиная с XX века, этот капитал растрачивается неуклонно возрастающими их темпами, и к настоящему времени природа Земли изменена настолько, что вот уже несколько десятилетий на международном уровне обсуждаются глобальные экологические проблемы. В используемой экосистеме даже новейшие технологии рационального природопользования не позволяют сохранить биоразнообразие. Для этой цели необходимы особо охраняемые природные территории (ООПТ), в которых хозяйственная деятельность полностью запрещена или ограничена.

Уровень воздействия человека на окружающую среду зависит в первую очередь от технической вооруженности общества. Она была крайне мала на начальных этапах развития человечества. Однако с развитием общества, ростом его производительных сил ситуация начинает меняться кардинальным образом. XX век — это век научно-технического прогресса. Связанный с качественно новым взаимоотношением науки, техники и технологии, он колоссально увеличивает возможные и реальные масштабы воздействия общества на природу, ставит перед человечеством целый ряд новых, чрезвычайно острых проблем, в первую очередь — экологическую.

Актуальность данной темы очевидна: с развитием общества, с резким развитием научно-технического прогресса, с высоким уровнем воздействия общества на природу просто необходимо задуматься о последствиях, к которым может привести необдуманное поведение человечества.

Цель данной статьи: рассмотреть глобальные проблемы, которые стоят перед лицом мира, выяснить их причины и возможные варианты предотвращения этих проблем.

Глобальные проблемы современности — это совокупность социоприродных проблем, от решения которых зависит социальный прогресс человечества и сохранение цивилизации. Эти проблемы характеризуются динамизмом, возникают как объективный фактор развития общества и для своего решения требуют объединённых усилий всего человечества. Глобальные проблемы взаимосвязаны, охватывают все стороны жизни людей и касаются всех стран мира.

Сам термин «глобальный» с конца 60-х годов XX столетия он получил широкое распространение для обозначения наиболее важных и настоятельных общепланетарных проблем современной эпохи, затрагивающих человечество в целом. Это совокупность таких острейших жизненных проблем, от решения которых зависит дальнейший социальный прогресс человечества и которые сами, в свою очередь, могут быть разрешены лишь благодаря этому прогрессу. Глобальные проблемы человечества - проблемы и ситуации, которые охватывают многие страны, атмосферу Земли, Мировой океан и околоземное космическое пространство и затрагивают все население Земли.

Глобальные проблемы обладают следующими общими чертами:

1. Носят планетарный, общемировой характер и, в силу этого, затрагивают жизненные интересы всех народов, всех государств.

2. Угрожают (в случае, если не будет найдено решение) или гибелью цивилизации как таковой, или серьезным регрессом в условиях жизни, в развитии общества.

3. Требуют для своего решения коллективных усилий всех государств, всего мирового сообщества.

Среди глобальных проблем современности выделяют три основные группы:

1. Проблемы общественно-политического характера. К ним относятся: предотвращение мировой термоядерной войны, создание безъядерного ненасильственного мира, преодоление возрастающего разрыва в уровне экономического и культурного развития между передовыми индустриальными странами Запада и развивающимися странами Азии, Африки и Латинской Америки.

2. Проблемы, связанные с взаимоотношениями между человечеством и обществом. Речь идет о ликвидации нищеты, голода и неграмотности, о борьбе с болезнями, о прекращении роста населения, предвидении и предотвращении отрицательных последствий научно-технической революции и рациональном использовании ее достижений на благо общества и личности.

3. Экологические проблемы. Они возникают в сфере отношений между обществом и природой. К ним относятся: охрана и восстановление окружающей среды, атмосферы, почвы, воды; обеспечение человечества необходимыми природными ресурсами, включая продовольствие, сырье и источники энергии [1].

Глобальные или всемирные (общечеловеческие) проблемы, являясь результатом противоречий общественного развития, не возникли внезапно и только сегодня. Некоторые из них, как, например, проблемы войны и мира, здоровья, существовали прежде и были актуальны во все времена. Другие глобальные проблемы, как, например, экологические, появляются позже в связи с интенсивным воздействием общества на природную среду. Первоначально эти проблемы могли быть только частными (единичными), вопросами для какой-то отдельной страны, народа, затем они становились региональными и глобальными, т. е. «проблемами, имеющими жизненно-важное значение для всего человечества».

Причины возникновения глобальных проблем:

1) низкий уровень внедрения ресурса и энергосберегающие, экологически чистых технологий;

2) быстрая урбанизация населения, рост гигантских мегаполисов. Это сопровождается сокращением сельскохозяйственных угодий, лесов, бурной автомобилизацией;

3) варварское отношение человека к природе. Это более всего проявляется в хищнической вырубке лесов, уничтожении природных рек, создании искусственных водоемов, загрязнении вредными веществами пресной воды. Кроме приведенных общих причин обострения большинства глобальных

проблем, существует немало конкретных относительно определенной проблемы.

Одной из социальных причин обострения глобальных проблем является непродуманная региональная политика государств, отсутствие экономического суверенитета, национальной собственности на свои природные ресурсы, средства производства и т.п.[2].

Человек, как и все живое на Земле, неотделим от биосферы, которая является необходимым естественным фактором его существования.

Природа-предпосылка и естественная основа жизнедеятельности людей, причем полноценная их жизнедеятельность возможна только в адекватных природных условиях. Человек может существовать лишь в достаточно определенных и весьма узких рамках окружающей природной среды, соответствующих биологическим особенностям его организма. Он испытывает потребность в той экологической среде, в которой проходила эволюция человечества на протяжении всей его истории. Как отмечает Н.Н. Моисеев, развитие общества вне биосферы- это нонсенс! Возможность существования общества может быть гарантирована только в контексте развития биосферы, и то только в относительно узком диапазоне ее параметров. Знание этого диапазона- жизненная необходимость людей. Конечно, каждый человек обладает возможностью приспосабливаться к изменяющимся (В известных пределах) условиям природной среды, новой для него среде обитания. Дж. Уайнер отмечает, что "Все представители вида *Homo Sapiens* способны проявить необходимую пластичность реакций в ответ на изменение внешних условий". Однако при всей их широте и мобильности, адаптационные возможности человеческого организма не беспредельны. Когда скорость изменения окружающей природной Среды превышает приспособительные возможности организма человека, тогда наступают патологические явления, ведущие, в конечном счете, к гибели людей. В связи с этим возникает настоятельная потребность соотнесения темпов изменения окружающей среды с адаптационными возможностями человека и человеческой популяции, определения допустимых пределов их воздействия, на биосферу исходя из допустимых границ ее изменения. Человечество как живое вещество неразрывно связано с материально энергетическими процессами определенной геологической оболочки Земли с ее биосферой,- подчеркивал Вернадский.- «Оно не может физически быть от нее независимым ни на одну секунду». Иначе говоря, человек как биосоциальное существо для полноценной жизнедеятельности и развития нуждается не только в качественной социальной среде, но и в естественной среде определенного качества. Это значит, что наряду с материальными и духовными потребностями объективно существуют потребности экологические, вся совокупность которых поражается биологической организацией человека. Экологические потребности- особый вид общественных потребностей. Человек нуждается в определенном качестве естественной среды его обитания. Лишь при сохранении должного качества

таких фундаментальных условий существования людей как воздух, вода и почва возможна их полноценная жизнь. Разрушение хотя бы одного из этих жизненно важных компонентов окружающей среды привело бы к гибели жизни на Земле. Таким образом, экологические потребности также древни, как и потребности человека в пище, одежде, жилище и т. д. На протяжении всей предшествующей истории их удовлетворение происходило автоматически и люди были убеждены, что воздухом, водой и почвой они обеспечены в достатке на все времена. Осмысление наступило лишь несколько десятилетий назад, когда в связи с нарастанием угрозы экологического кризиса стал все острее ощущаться дефицит чистого воздуха, воды и почвы. Сегодня всем ясно, что здоровая окружающая среда не менее значима, чем материальные и духовные потребности. Было бы большим заблуждением полагать, будто бы с экологическим кризисом можно справиться с помощью одних лишь экономических мер. Экологический кризис обусловлен "стрелками", направлявшими движение нашей технократической цивилизации к конкретным ценностям и категориям, без корректировки которых нельзя приступить к радикальным изменениям. При переориентации категорий понятие природы должно стать центральным, так что само отношение человека к природе будет иным, чем было до этого. Важно понять и принять новые ценностные ориентиры, смысловые установки, создать новый образ человека - в противовес человеку потребителю человека гуманного по отношению к самому себе и природе, без этой глобальной философской перестройки отношений в системе «Человек- Природа» все меры экономического, экологического, научно-технического характера будут иметь лишь частное значение и не смогут стать сколько-нибудь серьезным препятствием на пути надвигающейся экологической катастрофы. Конечный вывод философов, занимающихся этой проблемой, достаточно жесток: «Либо он (человек) должен измениться, либо ему суждено исчезнуть с лица Земли»[3].

Экологическая проблема может привести к всемирной экологической катастрофе. Первый значительный экологический кризис, поставивший под угрозу дальнейшее существование человеческого общества, возник еще в доисторическую эпоху. Его причинами были как изменение климата, так и деятельность первобытного человека, который в результате коллективной охоты истребил многих крупных животных, населявших средние широты Северного полушария (мамонт, шерстистый носорог, степной зубр, пещерный медведь и др.). Однако хотя воздействия человека на природу приобретали иногда угрожающие масштабы, вплоть до XX в. носили локальный характер.

На наших глазах заканчивается эра экстенсивного использования потенциала биосферы: почти не осталось неосвоенных земель, систематически увеличивается площадь пустынь, сокращаются площади лесов - легкие планеты, изменяется климат (глобальное потепление, парниковый эффект), увеличивается количество углекислого газа и уменьшается - кислорода, разрушается озоновый слой.

Начинается экологическая проблема с индивидуального поведения человека. Если он допускает выбрасывание хотя бы мелкого мусора на улицах города или даже в чистом поле, то на уровне массовом возникают экологические проблемы. Такое сознание порождает их с неизбежностью. От хаоса, мусора в сознании и моральной неразвитости рождается мусор на улицах, загрязняются реки и моря, разрушается озоновый слой. Человек забыл, что окружающий мир - это продолжение его собственного тела, и если он загрязняет, разрушает среду обитания, то прежде всего вредит себе. Об этом свидетельствуют те заболевания, с которыми столкнулся современный человек [4].

Сегодня экологическую ситуацию в мире можно охарактеризовать как близкую к критической.

Пути решения глобальных экологических проблем:

Во-первых, экологизация производства: природосберегающие технологии, обязательная экологическая экспертиза новых проектов, в идеале – создание безотходных технологий замкнутого цикла.

Во-вторых, разумное самоограничение в расходовании природных ресурсов, особенно – энергетических источников (нефть, уголь), имеющих для жизни человечества важнейшее значение.

В-третьих, поиск новых, эффективных, безопасных и максимально безвредных для природы источников энергии, включая космическую.

В -четвертых, объединения усилий всех стран для спасения природы.

В-пятых, формирование в обществе экологического сознания – понимания людьми природы как другого, как минимум равного им живого существа, над которым нельзя властвовать без ущерба для него и себя.

Экологическое обучение и воспитание в обществе должны быть поставлены на государственный уровень, проводиться с раннего детства. При любых озарениях, рождаемых разумом, и стремлениях неизменным вектором поведения человечества должно оставаться его гармония с природой [5].

Современные экологические проблемы настоятельно требуют перехода человека от идеи господства над природой к идее «партнерских» отношений с ней. Нужно не только брать у природы, но и отдавать ей (посадки лесов, рыборазведение, организация национальных парков, заповедников). С начала 70-х годов широкую известность получили глобальные прогнозы, оформлявшиеся в виде докладов Римскому клубу. Термин «римский клуб» обозначает международную общественную организацию, созданную в 1968 году и призванную способствовать целостности в условиях НТР. Основоположником и «идейным отцом» глобального прогнозирования с использованием математических методов и компьютерного моделирования по праву считается Дж. Форрестер. В своей работе «Мировая динамика» (1971) он создал вариант модели мирового экономического развития с учетом двух важнейших, на его взгляд, факторов – численности населения и загрязнения среды.

Особо шумный эффект имел первый глобальный прогноз, содержащий в докладе Римскому клубу «Пределы роста» (1972). Его авторы, вычленив несколько главных, с их точки зрения, глобальных процессов (рост народонаселения нашей планеты, рост промышленного производства на душу населения, увеличение потребления минеральных ресурсов, рост загрязнения окружающей природной среды) и используя математический аппарат и компьютерные средства, построили динамическую «модель мира», которая показала необходимость ограничения развития нынешней цивилизации. Авторы исследования пришли к выводу, что если не ограничить пределы роста названных факторов и не взять их под контроль, то они и, прежде всего, сам рост промышленного производства приведут к социально-экономическому кризису где-то в середине XXI века.

Достаточно мрачными выглядят выводы М. Месаровича и Э. Пестеля в докладе Римскому клубу «Человечество на поворотном пункте». В нем комплексная взаимосвязь экономических, социальных и политических процессов, состояние окружающей среды и природных ресурсов представлены как сложная многоуровневая иерархическая система. Отвергая неизбежность глобальной экологической катастрофы, М. Месарович и Э. Пестель видят выход в переходе к «органическому росту», т.е. к сбалансированному развитию всех частей планетарной системы [6].

Свой список проблем, которые угрожают гибелью всему человечеству, если немедленно не будут решаться, называет нобелевский лауреат, всемирно известный ученый этолог и философ Конрад Лоренц. Он называет 8 общезначимых процессов-проблем.

Если еще недавно особое, приоритетное место среди глобальных проблем занимала проблема предотвращения мировой термоядерной войны со всеми ее тяжелейшими последствиями для судеб человечества, то сегодня в связи с исчезновением вооруженного противостояния двух гигантских военно-политических блоков, первостепенное внимание ученых и политиков приковывает процесс разрушения среды обитания человечества и поиск путей ее сохранения. Перечисляя эти процессы-проблемы современного человечества, обратим внимание, прежде всего на то, что все они К. Лоренцом называются «смертными грехами» нашей цивилизации. По мысли К. Лоренца именно эти грехи, как бы тянут человечество назад, не дают ему возможности уверенно и быстро развиваться. Одним из главных грехов современного человечества К. Лоренц называет перенаселенность земли. Другой грех человечества - опустошение естественного жизненного пространства. Свидетельствуя о разрушении внешней природной среды, К. Лоренц показывает, что результатом этого является исчезновение благоговения человека перед красотой и величием природы. Разрушение внешней природы связано и с ускоряющимся развитием техники - третьим грехом человечества, - которое, по мысли К. Лоренца, губительно сказывается на людях, поскольку делает их слепыми ко всем подлинным ценностям. В настоящее время мы все чаще встречаемся с людьми,

телевизор или персональный компьютер которым почти полностью заменяет человеческое общение, мир природы, искусство. Научно-технический прогресс во многом способствует четвертому греху современного общества - изнеженности человека, исчезновению всех его сильных чувств и аффектов. Постоянное бездумное использование средств фармакологии, ухудшение условий природной среды способствуют появлению пятой проблемы-процесса сегодняшнего общества - генетической деградации человека - росту уродств, физической и умственной патологии, фиксируемой у родившихся детей. Шестым смертным грехом человечества является разрыв с традициями. Чрезвычайно опасным для современного общества является и седьмой грех - возрастающая индоктринация человечества, которая представляет собой увеличение числа людей, принадлежащих к одной и той же культурной группе, благодаря усовершенствованию воздействия технических средств на общественное мнение. Понятно, что такая унификация взглядов людей сегодняшнего промышленно развитого общества вызывается зомбированием общественного мнения, неустанным давлением рекламы, искусно направляемой моды, официальной политической и социальной пропаганды. Заметим, что таких мощных средств воздействия и способов унификации взглядов людей история до сих пор не знала. И, наконец, ядерное оружие - восьмой грех, который навлекает на человечество такие опасности, которых избежать легче, чем опасностей от семи других проблем [7].

Для эффективного решения всех этих задач планетарного масштаба необходимы огромные финансовые и материальные средства, усилия множества специалистов самого различного профиля, сотрудничество государств, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. И здесь незаменимую роль играет ООН, ее различные учреждения.

Уже сегодня деятельность стран мирового сообщества в рамках программы ООН по окружающей среде помогает укреплению международного сотрудничества в области защиты биосферы, координации национальных программ по охране окружающей среды, организации систематического наблюдения за ее состоянием в глобальных масштабах, накоплению и оценке экологических знаний, обмену информацией по этим вопросам.

Подводя итог можно сделать два простых вывода: глобальные проблемы затрагивают будущее и интересы всего человечества и требуют неотложного разрешения.

В настоящее время глобальность экологических проблем требует от человека иного способа мышления, новой формы самосознания - экологического сознания. Это, прежде всего, означает, что человек должен осознать себя как единое целое в своем отношении к природе. Самое первое и главное условие сохранение равновесия и гармонии с природой - это разумное сосуществование людей друг с другом. Необходимо соединить усилия всех людей, всего человечества в решениях этих проблем.

Глобальные проблемы – вызов человеческому разуму. Уйти от них невозможно. Их можно только преодолеть. Причем преодолеть усилиями каждого человека и каждой страны в жестком сотрудничестве ради великой цели сохранения возможности жить на Земле. Стоящие проблемы, безусловно фундаментальны, и общество, как бы оно ни было увлечено идеей наживы и надеждой на реализацию принципа «золотого миллиарда», рано или поздно безоговорочно эволюционно будет поставлено перед проблемой разработки духовно-экологического императива. Хуже, если такое понимание придет через Апокалипсис.

Список литературы:

- 1 Лукашук. Н.И. Глобализация, государство, право. 21 век. -М., 2000.С. 70- 77.
- 2 Бек У. Что такое глобализация. - М., 2001. С. 45.
- 3 В. Morality in the evolution of the modern social system // The British Journal of Sociology. 1985. № 36(3). P. 315-332.
- 4 Канке В.А. Философия. Исторический и систематический курс: Учебник для вузов. Изд. 4-е, перераб. и доп. — М: Издательско-книготорговый дом «Логос», 2002. — 344 с.
- 5 Оганисян Ю.С. Россия перед вызовами глобализации: проблемы идентификации// Россия в глобальных процессах: поиски перспективы М.: Институт социологии РАН, 2008.
- 6 Алексеев П.В., Панин А.В. Философия: учеб. – 3-е изд., перераб. И доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – 608 с.
- 7 Нижников В.А. Философия: курс лекций: учебное пособие для вузов. М.: Изд-во "Экзамен". 2006. С. 383.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются отдельные аспекты комплекса проблем экологии, решение которых не теряет своей актуальности практически никогда. При этом не имеет значения сам контекст, в пределах которого ставится и решается проблема: сферы экономики, политики, права, культуры, образования и т.д. Глобальный характер последствий нерационального, неразумного, потребительского отношения к экологии объективно требует решений мирового масштаба. Предотвращение планетарной катастрофы возможно только и исключительно на основе консолидации сил общественных, политических и государственных организаций всех экономически развитых стран мира.

RESUME

This article discusses some aspects of the complex ecological problems whose solution does not lose its relevance almost never . It does not matter very context within which pose and solve the problem: the economy, politics, law , culture,

education , etc. The global nature of the consequences of irrational , unreasonable , consumer attitudes towards environmental objective requires global decisions . Preventing planetary catastrophe may solely and exclusively on the basis of konsomedatsii forces social, political and public organizations of all industrialized countries.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 327 (574)

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ ПРИНЦИПОВ ВТО

Старожилова Наталья Петровна – старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Карагандинского государственного университета имени Е.А. Букетова

Аннотация

В статье принципы международной торговли, закрепленные в ГАТТ 1947 года, и принципы международного права рассматриваются как единая система взаимосвязанных принципов. Автор раскрывает содержание основных принципов, на которых строится международная торговля в рамках ВТО. Исследуется соотношение национального режима и режима наиболее благоприятствуемой нации.

Ключевые слова: принципы международной торговли, режим наибольшего благоприятствования, национальный режим, транспарентность, недискриминация, «разрешительная оговорка».

Принципы ВТО – основополагающие начала, на которых строится вся правовая система ВТО. Они являются основой правового регулирования в системе ВТО. Им должны соответствовать не только нормы ВТО, но и законодательство государств-участников ВТО. Юридическая природа их неоднородна, поскольку они получили самое разнообразное закрепление. Правовыми формами закрепления принципов международной торговли являются международные обычаи, решения международных экономических организаций. Первоисточником принципов современной международной торговли являются десять основополагающих принципов международного права. К ним относятся десять основные принципы международного права – самоопределение наций и народов, суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела, неприменение силы или угрозы силой,

мирное разрешение межгосударственных споров, территориальная целостность, нерушимость государственных границ, уважение прав человека, добросовестное выполнение международных обязательств [1]. Следует также назвать «Принципы» ЮНКТАД 1964 года, принципы, зафиксированные в Заключительном акте СБСЕ 1975 года.

Однако применительно к международной торговой системе важно иметь в виду прежде всего экономическую составляющую общих принципов международного права. Эту составляющую иногда достаточно трудно идентифицировать при той степени обобщенности, которая присуща общим принципам международного права. Так, например, принцип неприменения силы подразумевает прежде всего запрет на применение вооруженной силы. Вопрос о «неприменении экономической силы» остается открытым и наиболее проблемным в современной международной экономической системе.

Принцип мирного разрешения споров применительно к международной экономической системе находит выражение, в частности, в возникновении механизмов разрешения споров в рамках многосторонних (универсальных) соглашений, организаций - в ВТО, Международном органе по морскому дну и т.п., а также в работе двусторонних межправительственных комиссий, международных судов.

Принцип невмешательства во внутренние дела напрямую может быть связан с практикой субъектов международного экономического права. Видами прямого экономического вмешательства могут служить экономические блокады, отказ от крупных программ экономической помощи, предпринимаемых с целью принуждения, подчинения своим интересам суверенных прав другого государства. Видами косвенного экономического вмешательства служат некоторые действия (меры), предпринимаемые лицами и организациями, подконтрольными другому государству.

При этом следует учитывать, что сфера «исключительной внутренней компетенции» государства во многих традиционно суверенных вопросах уменьшается. Многие вопросы такого рода все чаще становятся предметом международно-правового регулирования (права человека; в ЕС - широчайшая сфера гражданско-правовых и административных отношений; в международной торговой системе - применение тарифных и нетарифных мер меры по защите внутреннего рынка, и т.п.).

Принцип сотрудничества сегодня означает не просто право на сотрудничество, а обязанность сотрудничать, в том числе в международной экономической системе. Этот принцип обязывает государства к сотрудничеству в решении глобальных проблем (охрана окружающей среды, использование ресурсов мирового океана, перестройка международных экономических отношений, содействие экономическому развитию). При этом в международной экономической системе данный принцип тесно привязан к специальному принципу взаимной выгоды.

Принцип равноправия и самоопределения народов направлен, среди прочего, на свободное определение своего экономического развития, на запрет колониализма, иностранного гнета. Нет сомнения, что в условиях глобализации в XXI в. будет усиливаться акцент на «экономическое самоопределение» народов. Именно в этом аспекте будут развиваться международные экономические связи субъектов федеративных государств и административных (автономных) образований простых государств.

Принцип суверенного равенства государств содержит в себе, в частности, запрет на экономическую дискриминацию государств, право свободно участвовать в международных экономических отношениях, в международных договорах, международных организациях, международных экономических организациях. В состав принципа суверенного равенства входит и принцип взаимной выгоды, имеющий особое значение в межгосударственных экономических отношениях.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств относится ко всем нормам - договорным и обычно-правовым. Согласно ему, государства обязаны обеспечить соответствие своего внутригосударственного права обязательствам по международному праву. Равным образом этот же принцип должен действовать в системе транснационального права.

Принцип территориальной целостности запрещает посягательства не только на пространство (например, противоправный транзит), но и на ресурсы.

Принцип уважения прав человека возлагает на каждое государство и на международное сообщество в целом ответственность за обеспечение прав человека. Применительно к МЭО это распространяется на права иностранца, иммигранта, инвестора.

Важную роль в формировании системы принципов международной торговли сыграла Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 года, в которой закреплено 8 принципов [2].

Одним из важнейших является «неотъемлемый суверенитет государств над их природными богатствами и естественными ресурсами». Этот принцип впервые был сформулирован в резолюции 1803 ГА ООН «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами» от 14 декабря 1962 г. в пункте 2: «Каждое государство имеет суверенное право распоряжаться своими природными богатствами» [3]. Принцип включает также следующие элементы:

- поощрение международного сотрудничества в целях экономического развития бедных стран;
- экономические соглашения между развитыми и развивающимися странами основываются на принципах равенства, уважения прав человека, экономической и технической помощи;
- неотъемлемый суверенитет над природными богатствами должен способствовать национальному развитию и благосостоянию населения развивающейся страны;

- разведка и эксплуатация природных ресурсов и распоряжение ими, ввоз для этих целей иностранного капитала должны осуществляться на условиях, определенных самим принимающим капитал государством.

В статье 1 Хартии установлено, что право народов и наций на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств. Статья 6 провозгласила, что международное сотрудничество в целях экономического развития развивающихся стран, будь то в виде государственных или частных капиталовложений, обмена товарами и услугами, технической помощи или обмена научными сведениями должно способствовать независимому национальному развитию этих стран и основываться на уважении суверенитета над их природными богатствами и ресурсами.

К наиболее важным принципам Хартия отнесла:

- принцип выбора формы организации внешнеэкономических связей - государственная монополия на внешнюю торговлю или либерализация торговли;
- принцип наиболее благоприятствуемой нации;
- принцип предоставления преференций для развивающихся стран;
- принцип предоставления национального режима;
- принцип свободного доступа к морю для внутриконтинентальных государств;
- принцип экономической не дискриминации.

Рассмотри каждый из этих принципов. Принцип не дискриминации является одним из основополагающих в международной торговле. На нем основываются все остальные принципы. Данный принцип имеет характер общеобязательной обычно-правовой нормы и подтвержден в «Принципах» ЮНКТАД 1964 года, Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 года, Заключительном акте СБСЕ 1975 года. Он означает:

- право государства не подвергаться дискриминации, пользоваться общим для всех режимом в отношении доступа товаров на иностранный рынок, в отношении условий деятельности физических и юридических лиц на иностранном рынке;

- обязанность предоставлять иностранным товарам, иностранным физическим и юридическим лицам одного государства режим не менее благоприятный, чем товарам и лицам любого третьего государства; не допускать различий между ними в ущерб отдельному государству/государствам; не выдвигать дополнительных условий;

- право предоставлять иностранным товарам, иностранным физическим и юридическим лицам какого-либо государства-партнера более благоприятные условия по сравнению с общим не дискриминационным режимом;

- право на защиту национального рынка от иностранного импорта, наносящего ущерб экономике, путем принятия законных ограничительных мер

при одинаковых обстоятельствах к товарам, физическим и юридическим лицам любого государства без каких-либо различий;

- обязанность развивающихся стран не подвергать дискриминации развитые государства независимо от характера их экономики.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что современный экономический правопорядок, в основе которого находится система ВТО, рассчитан на взаимодействие государств с рыночной экономикой. Частным проявлением принципа недискриминации являются режим наибольшего благоприятствования и национальный режим.

Все принципы, которые в настоящее время применяются в международной торговле, были сформулированы в Генеральном Соглашении по тарифам и торговле 1947 года. Определение режима наибольшего благоприятствования (РНБ) содержится в статье 1 ГАТТ 1947 года: «В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или на перевод за границу платежей за импорт или экспорт, а также в отношении метода взимания таких сборов и пошлин, и в отношении всех правил регулирования и формальностей в связи с ввозом и вывозом, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной в отношении любого товара, происходящего из любой другой страны, должны немедленно и безусловно предоставляться подобному же товару, происходящему из территории всех других договаривающихся стран». Другими словами, государство-участник должно предоставлять товарам другого государства-членов режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется товарам из какого-либо третьего государства-участника. В ГАТТ имеется «разрешительная оговорка», которая позволяет странам, экономика которых не выдерживает потока импорта, запросить у Генерального Совета ВТО сделать для этой страны исключение из РНБ.

Вторая форма недискриминационных мер известная как «национальный режим», означает, что к импортным товарам на рынке страны-импортера должен применяться режим не менее благоприятный, чем тот, который применяется к товарам национального производства. Определение национального режима дано в статье III ГАТТ 1947 года: «Все внутренние законы, правила и требования, внутренние налоги и сборы, а также количественное регулирование, применяемые к товарам импортного происхождения, должны не менее благоприятны, чем те, которые применяются к товарам национального происхождения».

Ряд важных положений о РНБ и национальном режиме содержатся также в других соглашениях ВТО. Так, в Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) содержатся по применению и национального режима и РНБ. Следует отметить, что Генеральное Соглашение по торговле услугами (ГАТС) содержит положения по применению РНБ и не предусматривает национального режима.

На первый взгляд содержание этих двух режимов похожи, но при тщательном сравнении очевидно, что эти режимы имеют разные объекты применения. Так, при РНБ объектом является преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет предоставляются страной-импортером иностранным товарам в отношении таможенных пошлин и сборов, правил регулирования ввоза и вывоза и других формальностей. Так вот, при РНБ эти преимущества, предоставляемые иностранному товару, должны быть не менее благоприятными, чем предоставляемые товарам из любой другой договаривающейся страны.

При национальном режиме объектом являются внутренние законы, правила и требования; внутренние налоги и сборы и меры количественного ограничения. Требования национального режима заключаются в том, что эти внутренние налоги и сборы в отношении импортного товара должны быть такими же, как и отношении национального товара.

Вот, например, некоторые сферы применения принципа наибольшего благоприятствования из международной практики:

- международное регулирование торговли: таможенные пошлины; правила и формальности, применяемые при таможенной обработке товаров; налоги и сборы, в том числе на обращение, потребление или обработку импортируемых товаров; экспортные и импортные количественные и другие нетарифные - ограничения и запрещения; технические стандарты; административные правила; антидемпинговые процедуры; другие условия ввоза и вывоза товаров;

- сфера валютно-финансовых отношений - налоги на валютные операции, курсы иностранных валют, условия валютного контроля; погашение долгов; условия предоставления концессий, кредитов, займов; избежание двойного налогообложения;

- правовое положение иностранных физических и юридических лиц - порядок учреждения и деятельности представительств иностранных фирм; вопросы гражданского права;

- вопросы режима транспортировки - режим судов, грузов при входе, выходе и пребывании в портах; режим других транспортных средств; правила и формальности при транзит пользование железнодорожными и водными путями сообщения;

- санитарные и карантинные формальности;

- вопросы интеллектуальной собственности - режим получения авторских прав, патентов;

- вопросы отправления правосудия - доступ к судам, признание и исполнение иностранных судебных и арбитражных решений;

- отдельные элементы режима дипломатических, консульских и иных представительств;

- другие вопросы экономического сотрудничества, в том числе в области промышленности, связи и других видов хозяйственной деятельности.

На практике наиболее распространенной областью применения принципа наибольшего благоприятствования является сфера таможенно-тарифного регулирования доступа товаров на национальные рынки. Принцип недискриминации требует, что таможенные тарифы не должны носить дискриминационный характер по отношению к разным импортным товарам, т.е. не должны быть чем, те, которые применяются к товарам национального происхождения или товарам из любой третьей страны, должны быть «связанными». «Связанность» тарифа означает, что установление какого-либо уровня тарифа в отношении конкретного товара, рассматривается как обязательство. Государство-участник ВТО не может повысить уровень тарифа в одностороннем порядке без проведения компенсационных переговоров с основными торговыми партнерами. Шумилов В.М. отмечает, что сам по себе принцип недискриминации не спасает от дискриминации, которая может сложиться путем предоставления наиболее благоприятных условий для некоторых торговых партнеров, например, предоставление преференций [4 с.176]. Следует отметить, что после создания ВТО средние уровни тарифов постепенно, но уверенно снижались в течение семи раундов.

Запрет на количественные ограничения закреплен в статье XI ГАТТ: «Ни одна из договаривающихся сторон не устанавливает на ввоз любого товара из территории другой договаривающейся страны или вывоз товара на экспорт никаких запрещений или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий, кроме таможенных пошлин, налогов и других сборов». Такие ограничения могут быть разрешены, если они применяются для предотвращения критического недостатка продовольствия или других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей страны.

ВТО не является организацией свободной торговли, как это иногда пытаются представить. Это система правил и норм, направленных на поощрение открытой и справедливой конкуренции. Эта организация допускает использование тарифов и других форм защиты государствами своих внутренних рынков. Правила, касающиеся недискриминационных мер, направлены на создание справедливых условий торговли. Аналогичные цели преследуют и нормы, посвященные демпингу и субсидиям. Например, предоставление правительственных субсидий ведет к тому, что неэффективные, громоздкие компании затоваривают потребителей устаревшими товарами. Трудности сбыта приводят к закрытию предприятий, сокращению рабочих мест. Это все результаты протекционизма и субсидий. Во внешней торговле это приводит к «сжатию» рынка. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству направлено на то, чтобы сделать торговлю сельскохозяйственной продукцией более справедливой. Можно привести много примеров документов ВТО, которые направлены на то, чтобы содействовать развитию справедливой конкуренции.

Принцип транспарентности (прозрачности) законодательства означает, что государства-участники обязаны публиковать все законы, касающиеся

условий доступа на рынок товаров иностранного происхождения. Принцип закреплён в статье X ГАТТ. Речь идёт о санитарных нормах, ветеринарных правилах, нормах технического регулирования, налогообложении, которые в стране-импортере. Для этого министерства торговли государств создают специальные сайты, где публикуется все торговое и налоговое законодательство, чтобы иностранные правительства и коммерсанты имели возможность ознакомиться с ними.

Реализации принципа транспарентности способствует система наблюдения за торговой политикой, проводимой странами, - одно из основных направлений всей деятельности ВТО. Центральным элементом этой работы является механизм по обзору за торговой политикой (МОТП).

Цели, которые стоят перед организацией на этом направлении, заключаются в том, чтобы, используя механизм регулярного мониторинга, способствовать прозрачности и пониманию торговой политики и мер, принимаемым в этой области, содействовать повышению качества общественных и межправительственных дискуссий по вопросам торговли и обеспечивать проведение международной оценки того воздействия, которое эта политика оказывает на систему мировой торговли.

Рассмотрение обзоров проводится специальным Органом по проведению обзора торговой политики (ООТП), который создается на том же уровне, что и Генеральный совет. Этому органу представляются два документа: официальное заявление правительства, в котором излагаются основные положения торговой политики, и подробный доклад, который готовится отдельно Секретариатом ВТО. Оба документа, а также протоколы рассмотрения обзора торговой политики публикуются после окончания заседаний, на которых проходило рассмотрение торговой политики той или иной страны.

Правовое значение рассматриваемых принципов заключается не только в том, что они регулируют почти всю международную торговлю. Нарушение этих принципов чаще всего является причиной торговых споров между членами ВТО, которые они передают на рассмотрение Органа по разрешению споров. Например, решение Органа по разрешению споров (ОРС) по спору между США и Венесуэлой о нормах для реформированного и обычного бензина (нарушение принципа национального режима). В решениях, вынесенных в результате разрешения этих споров, ВТО даёт научно-практическое толкование содержания отдельных категорий, положений, составляющих содержание этих принципов, способствуя их более полной формулировке, что в конечном счёте повышает их эффективность.

Список литературы:

1 Курс международного права в 7 томах. Т.2. Принципы международного права. - М.: Наука, 1991.- 312с.

2 Хартия экономических прав и обязанностей государств, 12 декабря 1974г. / Действующее международное право. В 4-х т. Т.3 – М.: МНИМП, 1997. – 832с.

3 Резолюция 1803 генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1962 г. «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами» / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Норма-Инфра-М, 1998. – 784с.

4 Шумилов В.М. Международное экономическое право. – Ростов н/Д:Феникс, 2003. – 512 с.

РЕЗЮМЕ

Бұл жұмыста ДСҰ ұйымдастырылуы мен қызметінің негізіне жататын, қағидаларға жан-жақты талдауға талпыныс жасалды. Қарастырып отырған санатта белгілі шығу тарихы сақталынды. Аталған аспектілер, авторға ДСҰ мүшелері арасындағы сауда аясында қалыптасатын, қабылдануы құқықтық қатынас жүйесіне жағымды әсер етуге қабілетті, өзіндік заңдық ұсыныстар әзірлеуге мүмкіндік берді.

RESUME

In this paper we attempt to give a comprehensive analysis of the principle underlying the organization and activities of the WTO. Traced the genesis of a specific category under consideration . The above aspects have allowed the author to formulate their own legislative proposals , the perception of which could have a positive impact on the legal system , the prevailing trade between WTO members.

БІЛІМ ҚҰҚЫҒЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 347.214

ПРОБЛЕМЫ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Толеубекова Бахытжан Хасеновна – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Института права и экономики Казахского национального педагогического университета им. Абая

Аннотация

Законодательство Республики Казахстан в сфере образования не отвечает в полной мере современным запросам общества, что связано с его бессистемностью, неясностью и неточностью предписаний, закрепленных в ЗРК «Об образовании», с обилием актов ведомственного уровня, затрудняющих их соблюдение. Эти и иные сопутствующие обстоятельства актуализируют вопрос об усовершенствовании законодательства в соответствующей отрасли правоотношений.

Ключевые слова: законодательство об образовании, иерархия правовых источников, систематизация нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере образования.

Право неразрывно связано со всеми политическими, социальными, экономическими, историческими и культурными процессами как внутри, так и вовне государства. Современный мир характеризуется высокими темпами протекания процессов, содержание которых целиком и полностью зависит от воли социума. Одним из ярких проявлений последнего являются процессы глобализации, которые не оставляют в первозданном виде ни одну из значимых для человеческого бытия сфер, включая систему образования. В рассматриваемом аспекте особое звучание приобретают слова одного из наиболее сильных методологов педагогической науки современности Б. Абдыкаримулы, который писал: «В условиях обновления планетарного сознания противоречие развития мировой системы образования состоит в углубляющемся разрыве между темпами практических запросов стремительно изменяющегося мира и реальными возможностями соответствующих преобразований в содержании национальных систем образования различных государств мира. С помощью действенных средств массовой информации происходит практически очень быстрое и, одновременно, масштабное обновление представлений людей об изменяющемся мире и его потребностях, в то время как образовательные возможности различных государств ограничиваются рамками традиционных систем образования.

Эффективное решение отмеченного противоречия – одно из важнейших условий устойчивого развития мирового сообщества. В этой связи на повестку дня выдвигаются такие насущные вопросы, как изучение структуры и содержания мировых образовательных систем, выявления современных тенденций их развития, а также научно-теоретическое и концептуально-методологическое обоснование новой национальной модели образования Республики Казахстан» [1, с.28-29]. Далее Б. Абдыкаримулы с прозорливостью теоретика отмечает: «Кризисная ситуация, сложившаяся в настоящее время в ... системе образования Казахстана, не дает повода для оптимистической оценки и прогнозирования его перспектив. До недавнего времени об этом предпочитали не говорить, а ссылаться на всевозможные проблемы и недостатки. Только в последние годы официальные круги признали наличие кризиса системы

образования. Тем не менее причины такого положения до сих пор не нашли научного объяснения» [1, с.29].

Безусловно, причины кризиса системы образования носят многовекторный, комплексный характер. Они не могут быть исчерпывающе объяснены в рамках одной отрасли практики и научных знаний. Вместе с тем, акцентируя свое внимание на законодательстве, одно из объяснений мы связываем с состоянием правовой основы образовательной деятельности, которая значительно устарела, отстала от запросов общества.

В качестве правовой первоосновы образовательной деятельности в Республике Казахстан выступают следующие положения ст.30 Конституции: 1) гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях; среднее образование обязательно; 2) гражданин имеет право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении; 3) получение платного образования в частных учебных заведениях осуществляется на основаниях и в порядке установленных законом; 4) государство устанавливает общеобязательные стандарты образования; деятельность любых учебных заведений должна соответствовать этим стандартам.

Развитие и конкретизация этих положений – задача отраслевого законодательства. Очевидно, что конституционные положения должны найти свое надлежащее отражение, в первую очередь, в нормативных правовых актах не ниже уровня закона. Дальнейшее регулирование отношений может происходить в пределах нормативных правовых актов на уровне постановлений правительства и актов ведомственного характера.

Правовое положение учебных заведений определяется Законом Республики Казахстан «Об образовании», принятым 27 июля 2007 года. За семь лет в него внесены изменения и дополнения на основании девяти законов. Принят ряд иных законов, имеющих непосредственное отношение к образовательной сфере, но не нашедших необходимого закрепления в Законе «Об образовании». Так, Законом Республики Казахстан «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд» №394-IV, принятым 19 января 2011 года, устанавливается правовой статус соответствующих субъектов: Университет и Интеллектуальные школы являются автономными организациями образования и экспериментальными площадками (п.п.1 и 2 ст.4); Фонд является некоммерческой организацией (п.3 ст.4). При этом п.12 ст.4 ЗРК «Об образовании», регулирующий компетенцию Правительства Республики Казахстан в области образования, закрепляет право Правительства вносить представление Президенту РК о присвоении «особого статуса отдельным организациям образования». Во взаимосвязи с изложенным, как нам представляется, понятие «особый статус» является определяющим и должно текстуально воспроизводиться в соответствующем нормативном правовом акте о присвоении этого статуса. Что же касается субъектов в лице «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы», то в Законе

о них термин «особый статус» не упоминается. То обстоятельство, что для них устанавливается особый правовой режим деятельности, еще не свидетельствует о присвоении им «особого статуса». Вместе с тем, согласно п.17-1 ст.1 ЗРК «Об образовании» особый статус организации образования определяется как «особый режим функционирования, предоставляющий возможность самостоятельного определения порядка ... реализации самостоятельно разработанных образовательных учебных программ». Это положение закреплено в п.1 ст.9 ЗРК 20 статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд». Непоследовательность законодателя в использовании отдельных терминологических обозначений не способствует единообразному пониманию, толкованию и применению рассматриваемых положений. В частности, «правовой режим» и «правовой статус» – понятия неоднозначные, они не заменяют друг друга.

Далее, согласно п.4 ст.30 Конституции РК деятельность любых учебных заведений должна соответствовать государственным общеобязательным правовым стандартам. Образовательные программы разрабатываются в соответствии с требованиями государственных общеобязательных стандартов образования (п.1 ст.14 ЗРК «Об образовании»).

Конституционное положение обращено к «любим» учебным заведениям, вне зависимости от наличия или отсутствия особого статуса. Это означает, что право на самостоятельную разработку образовательных учебных программ может быть реализовано только и исключительно на основе их соответствия общеобязательным стандартам образования. В противном случае создаются условия, влекущие нарушение норм Конституции.

Согласно ст.6 Конституции в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность; собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом. Одной из таких гарантий является лицензия на образовательную деятельность. По общему правилу, лицензия – это официальный документ, который разрешает осуществление указанного в нем вида деятельности, а также определяет условия его осуществления [2, с.321]. В соответствии со ст.40 ЗРК «Об образовании» право на ведение образовательной деятельности возникает у организаций образования с момента получения лицензии. Что же касается «Назарбаев Университета» и «Назарбаев Интеллектуальных школ», то особый правовой режим их деятельности исключает необходимость получения соответствующей лицензии. Данное обстоятельство, как нам представляется, нуждается в углубленном анализе и оценке на предмет установления соответствия положениям Конституции.

Одним из действенных видов государственного контроля в сфере образования является государственная аттестация организаций образования (ст.59 ЗРК «Об образовании»). При этом государственная аттестация является

обязательной вне зависимости от ведомственной подчиненности и форм собственности. Наряду с этим, особый режим деятельности учебных заведений, обладающих особым статусом, исключает проведение государственной аттестации. При этом законодатель не предусматривает каких-либо способов обеспечения соответствия деятельности таких учебных заведений общенациональным требованиям качества предоставляемых услуг. Формально создается среда для определенной бесконтрольности со стороны государства, что вряд ли можно признать правильным и целесообразным. Аналогично вопросу о лицензировании полагаем, что исключение государственного контроля в отношении субъектов, наделенных особым правовым режимом деятельности, нуждается в научном обосновании соответствующего законоположения.

Анализ отдельных положений ЗРК «Об образовании» говорит о том, что законодателем осуществлена попытка закрепления основ реализации экономической деятельности в сфере образования. Однако, как нам представляется, являются рамочными положения в части определения особенностей участия субъектов образовательного права в экономических правоотношениях, механизма финансового обеспечения сферы образования, обеспечения системности в установлении источников финансирования. Так, в ЗРК «Об образовании» экономической деятельности организаций образования посвящены следующие положения:

- разъяснения отдельных понятий: образовательный грант; образовательный кредит; государственный образовательный заказ; стипендия (ст.1);

- признание разнообразия организаций образования по формам собственности (п.п.10 п.1 ст.3);

- компетенция Правительства РК в части создания, реорганизации и ликвидации государственных организаций образования, финансируемых за счет бюджетных средств (п.13 ст.4); утверждения Правил расходования средств, выделяемых на оказание финансовой и материальной помощи социально незащищенным обучающимся и обучающимся из малообеспеченных семей (п.21 ст.4); утверждения Правил проведения государственных конкурсов на присуждение грантов государственным учреждениям образования и порядке их использования (п.22 ст.4);

- Глава 9 (Финансовое обеспечение системы образования), состоящая из статей: 61 «Система, принципы и источники финансирования»; 62 «Государственное финансирование организаций образования»; 63 «Предоставление организациями образования товаров (работ, услуг) на платной основе»; ст.64 «Развитие материально-технической базы организаций образования».

Структурно анализируемый Закон содержит необходимые статьи, регулирующие соответствующие отношения. Вместе с тем, их сущностное наполнение не является полным, исчерпывающим и адресным. Так,

наблюдается обилие общих положений, которые могут быть закреплены в преамбуле Закона либо иных общих положениях, например, в ст.2 («Принципы государственной политики в области образования»). К общим положениям, не требующим их закрепления в специальной Главе 9, мы относим:

- п.1 ст.62, которая гласит, что государство обеспечивает выделение бюджетных средств на образование с учетом его приоритетности (образование в любом государстве всегда является приоритетным);

- п.3 ст.62 о том что, государственным учреждениям образования за высокие показатели работы на конкурсной основе может присуждаться грант (невольно возникают ассоциации с социалистическим соревнованием или первомайским транспарантом);

- п.2 ст.64 о запрете на изъятие и нецелевое использование государственного имущества организации образования (это принцип, имеющий отношение не только к развитию материально-технической базы организаций образования).

Далее, ст. 61 (п.2) закрепляет пять принципов финансирования образования. Во взаимосвязи с этим необходимо отметить, что структурно принципы построения правоотношений всегда относятся к общим положениям, в числе которых традиционно размещаются цели, задачи, правовая основа, субъекты отношений и, как уже было сказано, принципы. Общеизвестно, что принципы, будучи классифицированы на общие и специальные, во-первых, должны быть размещены в пределах одной структурной правовой единицы (отдельно взятой статьи); во-вторых, в обязательном порядке сопровождаться системой гарантий (в противном случае обеспечить их соблюдение ни теоретически, ни практически невозможно). В ЗРК «Об образовании» таких структурных единиц две: помимо ст.61 имеют место предписания ст.3 («Принципы государственной политики в области образования»). Целесообразность сосредоточения комплекса принципов в одной статье вытекает из соображений о том, финансовая политика представляет лишь частный аспект общегосударственной политики в сфере образования. И, безусловно, необходимо предусмотрение соответствующих гарантий, включающих виды юридической ответственности за несоблюдение субъектами отношений соответствующих принципов, в том числе и в сфере финансово-экономической деятельности.

Положения ст. 62 не в полном объеме соответствуют ее названию. В частности, вместо четкого и однозначного определения форм и пределов государственного финансирования организаций образования данная статья содержит перечень требований для получения государственного заказа (п.п. 5-8).

В ст. 63 о предоставлении организациями образования товаров (работ, услуг) на платной основе включены положения, не имеющие непосредственного отношения к предмету соответствующих правоотношений. Так, в п.6 данной нормы упоминаются формы договора на предоставление

платных услуг, сроки оплаты за обучение, которые, имея процедурный характер, должны размещаться в отдельной статье.

Таким образом, регулирование финансово-экономической деятельности организаций образования в рамках ЗРК «Об образовании» не отличается ни полнотой, ни конкретностью предписаний по ее отдельным видам и направлениям, что создает условия для вольного толкования Закона в интересующей части. Решение рассматриваемых проблем может состоять в законодательном предусмотрении не только форм и видов финансового обеспечения системы образования, как это имеет место в действующем Законе, но и в целом основ экономической деятельности, включающей в себя формы и виды предпринимательской деятельности. Такой подход обязательно требует определения пределов экономической деятельности с тем, чтобы исключить подмену основного назначения организаций образования.

Значение законодательного установления круга субъектов правоотношений в сфере образовательной деятельности невозможно переоценить на том основании, что именно они (субъекты) являются центральным элементом, определяющим характер и правовые последствия реализации права на образование. Это означает, что указание на участников правоотношений требует жесткой конкретики, исключающей необоснованное расширительное толкование, ошибочное понимание адресата полномочий юридического лица, прав и обязанностей физического лица.

Анализ положений ЗРК «Об образовании» свидетельствует об аморфности и неопределенности последнего именно в установлении субъектов правоотношений. Так, в п.13 ст.1 названного Закона дано определение понятию «уполномоченный орган в области образования» в следующей редакции: «центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области образования».

Подобного рода формулы закреплены в следующих положениях ЗРК «Об образовании»:

- о компетенции уполномоченного органа в области образования (ст.5);
- о компетенции местных представительных и исполнительных органов в области образования (ст.6; п.2 ст.26; п.2 ст.30);
- об информационном обеспечении органов управления системой образования (ст.7);
- о субъектах образовательной деятельности (п.4 ст.40);
- о государственном контроле в системе образования (п.12; п.13 ст.59);

Подход, предпринятый в данных случаях законодателем, способствует двойственному пониманию при определении правоприменителем конкретного участника (субъекта) правоотношений. Закон должен быть доступным для понимания не только министру и руководителю департамента образования, но и рядовому гражданину, который имеет право на получение образования. Во взаимосвязи с изложенным, представляется целесообразным конкретное указание субъекта отношений в каждом случае (например, вместо

«центральный исполнительный орган» указать «Министерство образования и науки Республики Казахстан» и т.п.).

Структура превалирующего большинства статей ЗРК «Об образовании» представляется неоправданно громоздкой, затрудняющей целостное восприятие и понимание их содержания, а также поиск подлежащего применению положения. Так, например, ст.59 содержит 16 пунктов и 13 подпунктов; ст.47 содержит 18 пунктов и 15 подпунктов; ст.4 содержит 23 подпункта; статья 5 - 44 подпункта и т.д.

Редакция ряда норм не отвечает требованиям лаконичности, носит расплывчатый и многословный характер, что также является определенным препятствием для обеспечения единообразия в понимании, применении и толковании норм закона. Имеют место стилистически явно неудачные формулировки, сходные с обыденной бытовой речью (например: «преемственность и непрерывность дошкольного и начального образования с учетом принципа единства воспитания, обучения, развития и оздоровления детей»¹ – п.п.1 п.2 ст.15; «обеспечивает дополнительное образование детей по спорту» – п.п.14 п.2 ст.6; «потребности рынка труда в кадрах» – п.п.3 ст.4; «разрешает к использованию» – п.27 ст.5; «обеспечивает проведение школьных олимпиад областного масштаба» – п.14 ст.6; «адаптация детей и подростков с проблемами в развитии» – п.17 ст.6 и т.п.).

Изложенное актуализирует еще один аспект, который связан с качеством экспертизы ЗРК «Об образовании» на этапе его разработки и подготовки к рассмотрению в Парламенте. Есть основания полагать, что данная процедура в нашем случае могла носить формальный характер, что недопустимо по отношению к законодательству.

Основные выводы заключаются в следующем:

1. Статус учебных заведений, функционирующих в современном Казахстане, определяется Законом Республики Казахстан «Об образовании», принятым 27 июля 2007 года. За прошедший период в него внесены изменения и дополнения на основании девяти законов. Принят ряд законов, имеющих непосредственное отношение к образовательной сфере, но не нашедших необходимого закрепления в ЗРК «Об образовании». В обороте системы образовательной деятельности находится огромное количество постановлений правительства и приказов министра образования. Вместе с тем на официальном сайте МОН РК размещены не все действующие ведомственные акты при одновременном наличии отмененных актов.

2. Законодательство Республики Казахстан настоятельно нуждается в своей систематизации путем проведения глубокого и всестороннего анализа на предмет определения явно устаревших актов, исключения дублирования предписаний, размещенных в разных актах, установления необходимого уровня правового акта для надлежащего закрепления соответствующих положений.

3. Ключевой закон в сфере образования «Об образовании» привести в соответствие с требованиями, предъявляемыми к данному уровню правовых

актов, исключив из него все положения, влекущие их двойственное понимание и толкование, сделав его доступным для любого уровня правоприменителя.

4. Разрешение проблем в законодательстве об образовании представляется важным из соображений о том, что современное понимание сущности и назначения образования состоит в его признании в качестве одного из самых значимых факторов обеспечения безопасности в самом широком смысле. Как известно, в соответствии с п.12 ст.5 ЗРК «О национальной безопасности» одной из угроз национальной безопасности является ухудшение качества образования и интеллектуального потенциала страны.

Список литературы:

1 Абдыкаримулы Б. Профильное обучение – феномен современного образования// Кәсіптік білім берудегі инновациялық үдерістер: мәселелер мен оларды шешу жолдары; Ғылыми-әдіснамалық семинар материалдары, қ. Астана, 21 ақпан 2014 ж. – Астана: С. Сейфуллин атындағы ҚазАТУ, 2014. С. 28-36.

2 Юридический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. – М: Институт новой экономики, 2007.

ТҮЙІНДЕМЕ

Мақала заңнамалық реттеуге қатысты білім қызметі аясында қалыптасқан көкейкесті мәселеге арналады. Жетілдірілмеген базалық заң ҚР «Білім туралы» заңдарында біркелкілікті қамтамасыз ету ісінде заңды ұғынуда, түсіндіруде және қолдануда белгілі қиындық тудырады. Бұдан басқа әлеуметтік сұрақтар тиісінше қанағат таппау салдарынан, білім сапасына жағымсыз әсер етуде.

RESUME

Article is devoted to an actual problem of legislative regulation of the relations developing in the sphere of educational activity. Imperfection of the basic law in the person of ZRK "About Education" creates certain obstacles in ensuring uniformity in understanding, interpretation and law application. Besides, social inquiries don't find satisfaction in a due measure that is negatively reflected in quality of education.

ӘОЖ: 344.09 Б 59

ҚАЗАҚСТАН-2050: МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛ МӘРТЕБЕСІ

Бахаутдинов Әмірхан Бабаханұлы – з.ғ.к., доцент,
Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті

Андатпа

Мақалада Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың **Қазақстан жолы-2050: «Бір мақсат», «бір мүдде», «бір болашақ»** атты халыққа арнаған Жолдауында айтылғандай мемлекеттік тілдің мәртебесі жан-жақты баяндалып, қылмыстық іс жүргізу барысындағы атқаратын рөлі айқындалады. Қазақ қоғамындағы қара қылды қақ жарған дана билердің дау-дамайды шешу барысындағы мәмілелері (бәтуа жасау, ымыраға келу) мен шешендік сөздері және парасатты ой-пікірлері дәріптеледі.

Кілт сөздер: Қоғам, мемлекет, дәстүр, мәдениет, мемлекеттік тіл, билер, құқыққорғау органдары, шешім, дау, құқықтық мәдениет.

Мемлекет басшысы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев «Қазақстан жолы-2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауында «Мәңгілік ел» идеясын ұсынып, мемлекеттік тілді мәңгілік тіл ретінде қалыптасатынына баса назар аударған болатын. Елбасы өз сөзінде: «... Енді ешкім өзгерте алмайтын бір ақиқат бар. Ана тіліміз Мәңгілік Елімізбен бірге Мәңгілік тіл болды! Оны даудың тақырыбы емес, ұлттың ұйытқысы ете білгеніміз жөн» - деп мемлекеттік тілдің болашағын біржолға бағамдап, нүктесін қойды[1,13б.] . Мемлекеттік тіл жөнінде Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев 2005 жылғы Қазақстан халқына жолдауында: «XXI ғасырда кәсіби білімі мен мемлекеттік тілін дамыта алмаған елдің тығырыққа тірелері анық. Біз болашақтың жоғары сападағы білікті кадрлар қорын жасақтауға тиіспіз. Осы заманғы білім беру жүйесінсіз әрі алысты барлап, кең ауқымда, жаңаша ойлай білетін осы заманғы басқарушы кәсіби мамандарсыз біз инновациялық экономика құра алмаймыз» [2, 19 б.] деп баяндаған болатын. Өркениетті елдер мемлекеттік тілін ту етіп көтереді. Себебі, қай мемлекеттің болмасын мемлекеттік тіл елдің шығу тарихын, салт-дәстүрін, әдет-ғұрыптары мен теңдесіз тарихи құндылықтарын дәріптейді. Осы баға жетпес ұрпақтан-ұрпаққа мұра болып келе жатқан сан-ғасырлық құндылықтар мемлекеттік тілдің негізін құрап, содан нәр алады. Қай мемлекет болмасын өзінің сөйлеу мәдениетін тек ана тілінде ғана қалыптастыра алады. Туған ана тілінен нәр алған сөйлеу мәдениетінің өзегі тереңде. Сондықтан қазіргі таңда барлық салалар бойынша мемлекеттік құзырлы органдардың соның ішінде құқық қорғау органдарының қызметкерлері мемлекеттік тілде іс-құжаттар жүргізу, ауызекі немесе телефон арқылы сөйлесу, мемлекеттік тілде қызметтік этиканы сақтау арқылы заман талабына сайсөйлеу мәдениетін қалыптастыру кезек күттірмейтін өзекті мәселелердің бірі болып табылады.

Қазақ халқы дүниетанымға, сыпайы сөйлеуге, мақал-мәтелге, шешендік нақыл сөздер мен орамдарға өте жетік және олардың дұрыс та, орынды терең мән беріліп айтылуына ерте кезден-ақ қатты ден қойып, ерекше бағалай білген. Қазіргі таңда мемлекеттік тілді қолдау саясатын жүргізу барысында көптеген азаматтар тілді тек «аса маңызды қатынас құралы», өзара түсінісіп, пікір алысудың тәсілі, рухани мұрамызды ұрпақтан-ұрпаққа жеткізіп қана отырады

дап түсінеді. Ол түсінік жеткіліксіз. Адамзат өміріндегі тілдің мән-мағынасы мен қызметі, міндеті мен мүмкіншілігі бұлармен ғана шектелмейді. Мемлекеттік тіл өркениеттілікке жетуге, кәсіби сөйлеу мәдениетін қалыптастыруға, салт-дәстүр мен әдет-ғұрып қағидаларын насихаттауға шексіз қызмет атқарады. Осы бағытта алып қарағанда біз заңгерлердің сөйлеу мәдениетін қалыптастыру барысында мемлекеттік тілді ұлттық мәдениеттің негізі өзегі деп қарастыра аламыз.

Жоғарыда айтылған ұрпақтан-ұрпаққа мұра болып келе жатқан рухани құндылықтарымыздың ішінде шешендік нақыл сөздер арқылы заңгерлердің сөйлеу мәдениетінің тамырын тереңнен іздеп, басқа ұлттың тарихынан емес, қазақ халқының біртуар сөзге шешен, ақылға бай, тумысынан зерек ойлы, бала биден дана би дәрежесіне дейін бұқара халықтың көңіліне кір салмай өткен дана бабаларымыздың дара жолдарын заман талабына сай жаңғырта отырып тиімді пайдалана білуі - талабы жаңарған жаңа замандағы заңгерлердің кәсіби сөйлеу мәдениетінің үлгісін әлемге айғақтайды.

XX ғасыр орыстандыру яғни «қазақ тілінің буынына балта шабу» саясаты кезінде қазақи шешен сөйлемек түгілі жай қазақ тілінде мінберден баяндама жасаудың өзі қиын болғаны белгілі. Бірақ соған қарамастан қазақ зиялылары ағарту ісінен, сөйлеу мәдениетінен кенде болған емес. Қазақ халқының қаймақтары атанған заңғар зиялыларымыздың ұлттық рухани құндылықтарымызды бұқара халыққа, өскелең ұрпаққа дәріптеймін деп репрессия құрбандығына айналғаны тағы бар. Осындай қиын-қыстау ауытқуларды бастан кешірген қазақ қоғамында ұлттық тарихи құндылықтарымыз оның ішінде шешен сөйлеу мәдениетінің шет қалғаны рас.

1991 жылы Қазақстан Республикасы егемендігін алып, тәуелсіз, зайырлы, демократиялық мемлекет атанған соң дербес құқықтық мемлекет құрдық. Құқықтық мемлекет құру үшін құқықтық мәдениет қалыптасуға тиіс. Құқықтық мәдениетке кәсіби сөйлеу мәдениетін игергенде ғана қол жеткіземіз. Кәсіби сөйлеу мәдениетінің қалыптасуы мемлекеттік тіл яғни, ана тілімізге тікелей тәуелді. Өркениетке жетудің алғышарттарының бірі құқықтық мемлекет құру. Құқықтық мемлекетте әрбір азаматтың құқықтық мәдениеті мен құқықтық санасы бірге жетіледі. Құқықтық сана әрбір азаматты құқықты құрметтеуге, заң талаптарын мүлтіксіз орындауға, қылмыс зардабын түсініп, оны жасамауға және екінші тұлғаның қылмыстық әрекетке бармауына ықпал етуге көмектеседі. Осындай құқықтық мемлекетте құқықтық мәдениетті дамыта отырып, бұқара халықтың назарына құқықтық сананы енгізу үшін заман талабына сай кәсіби сөйлеу мәдениеті қалыптасқан заңгер мамандар керек. Сондықтан заңгер мамандардың бұқара халыққа және іске қатысты тараптарға заң талаптары мен нормативтік құқықтық актілердің қолданылу аясын және жазалау мақсатын мемлекеттік тілде кәсіби түрде түсіндіре білсе, құқық қорғау органдарының қызметкерлеріне деген халықтың сенімі артып, халықтың түрлі қылмыстарға бармасы анық.

Қазіргі таңда заңгерлердің сөйлеу мәдениетінің жоғары формасы ретінде шешендік сөйлеу мәдениеті кең көлемдегі мәдениеттің ажырамас бір бөлігі қалпында қатты сезілуде. Шешендік өнер тек мемлекеттік тілмен ғана дамиды, шырқау шегіне жетеді. Мемлекеттік тілде шешендік өнерді меңгерген заңгерлер өзінің кәсіби сөйлеу мәдениетін қалыптастырады. Қазіргі кезде зиялы адамның сүреңсіз де мәнсіз сөйлеуі, яғни кәсіби маманның сөйлеу мәдениетінің төмендігі – адам баласының оқи және жаза білмеуі секілді ыңғайсыз көрінуі тиіс. Сөйлеу мәдениетіне баса мән бере отырып, аса сергектік танытқан араб халқы «сөйлемесе кесек, сөйлесе есек» мәтелімен шымбайға батыра айтқан.

Заманында Аристотель күллі адам баласының белгілі дәрежеде шешендіктану іліміне қатыстылығын анықтай келе: «Кәсіби іскер бизнесмен, заңгер, саясаткер, менеджер, дін саласын уағыздаушы өз кәсібінің шарықтау шегіне жеткісі келсе, сөйлеу өнерін (сөйлеу мәдениетін) жете меңгеруі тиіс. Себебі оларға халықпен үнемі қарым - қатынас жасауға, әңгімелесуге, кеңес беруге, шаршы топ алдында сөйлеуге тура келеді. Ал шаршы топ алдында сөз сөйлеу үшін, не айтатынды білу аздық етеді, бұған қоса, қалай айту керектігін білген жөн. Іскер маман өз сөзінің ерекшеліктерін көз алдына елестете білуі, тыңдаушыларға әсер ететін сандаған факторларды ескеруі, сөйлеу мәдениетін меңгеруі тиіс» [3, 29 б.]- деп өз ойын түйіндейді. Сонымен бүгінгі таңда шешендік – қажеттілік. Бұл қазақ қоғамы үшін заңдылық та, себебі тілдік қатынастың барлық түрлерін игерген жоғары мәдениетті іскер адамдарға қоғамның қажетсінуі айқын аңғарылуда. Осыған орай елбасының халыққа жолдауындағы ұтымды ұстанымына және ғұлама Аристотелдің шешендіктану ілімін негізге ала отырып, қызмет бабында қолданыста жүрген қазақ тіліндегі өзара қарым-қатынас пен шешендік өнер арқылы қоғамдағы заңгерлердің сөйлеу мәдениетінің деңгейін көтеру мен кәсіби сөйлеу мәдениетін қалыптастыру мәселесін шешу жолдарын ұсынамыз.

Қазіргі қоғамның мәдени даму сатысы заңгерлерден кең тұрғыда алысты барлап, кең ауқымда, жаңаша ойлай білуді, жаңа заманның даму заңдары бойынша кәсіби қимыл-әрекетті үйлестіре білу қабілеттілігін талап етеді.

Кәсіби сөйлеу мәдениетіне ие болу – адамның жер бетіндегі тіршілік атаулының бәрінен жоғары сатыда екендігін танытатын, адамды адам етіп тұрған адамзат баласының ұлы қабілеттерінің бірі. Ал, заңгерлердің кәсіби сөйлеу мәдениетінің қалыптасуы – егеменді, тәуелсіз мемлекетіміздің әлемдегі дамыған өркениетті елдер қатарына енудің алғышарттарының бірі болып табылады.

Қазақтың дала заңына бағынған заңгерлері – билер өз заманында сөйлеу мәдениетін терең игеріп, қолданысқа енгізе білген.

Ессіздің сөзі, естілер де қалар

Есті сөз, ел көңіліне қонар

Екі ауыз сөзбен ердің құнын шешкен

Жетім менен жесірдің мұңын шешкен

Қазақта ешкім болмас биден озар – деген қазақ нақылынан қазақ қоғамындағы билердің көрегендігін, данышпандығы мен шешендігін және кәсіби сөйлеу мәдениетін өз заманында шарықтау шегіне жеткізіп, меңгергендігін байқаймыз.

Қорыта келе, мемлекеттік тілдің ерекшеліктерін және қазақ халқының ертеден қалыптасқан байырғы сөйлеу мәдениетін ескере отырып, халықтың игілігіне жарата білсек, тәуелсіз құқықтық мемлекетіміз Елбасымыз айтқандай бәсекеге қабілетті де өркениетті 30 елдің қатарынан көрінеріне сенімдіміз.

Әдебиеттер тізімі:

1 Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың 2005 жылғы Қазақстан халқына жолдауы, Астана, 2014.

2 Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың 2005 жылғы Қазақстан халқына жолдауы, Алматы, 2005.

3 Қыдыршаев А. Іскерлік шешендіктану қағидалары, Орал 2007.

Р Е З Ю М Е

В статье подробно изложен статус государственного языка и определена его роль в процессе уголовного дела. Превозносятся компромиссы (согласится, прийти к компромиссу), ораторские речи и рассудительные мысли мудрых бий в казахском обществе, которые вынесли справедливые приговоры при разрешении споров.

RESUME

The article described in detail the status of the official language and defined its role in the criminal case. Extolled compromise (agree to compromise), oratorical speech, judicious and wise thoughts of

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ КРИМИНОЛОГИЯ УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

УДК 343.53

ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

Толеубекова Бахытжан Хасеновна – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Института права и экономики КазНПУ им. Абая

Аннотация

На основе анализа действующего и проектируемого законодательства в сфере противодействия преступности осуществлена попытка обоснования нового видения, связанного с изменением общественно-экономических и политических условий жизни и деятельности современного казахстанского общества. Обосновывается идея о целесообразности перехода от методологии борьбы к методологии контроля над преступностью.

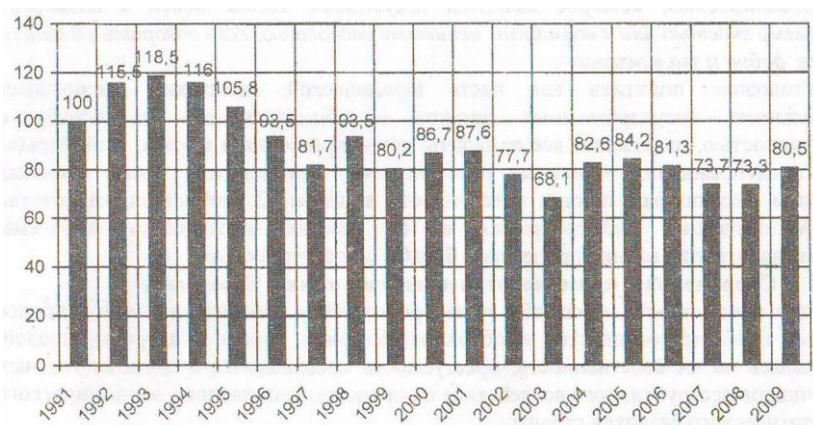
Ключевые слова: уголовно-правовая политика, противодействие преступности, борьба с преступностью, Стратегия «Казахстан – 2050», контроль над преступностью.

Актуальность и практическая значимость самостоятельного исследования проблем формирования и обеспечения общегосударственной политики в сфере борьбы с преступностью определяются двумя факторами, играющими роль индикаторов в международной рейтинговой оценке состоятельности стран, претендующих на занятие ключевых позиций в общемировой системе борьбы и противодействия преступности.

Первый фактор: утверждение 16 января 2014 года Президентом РК Указа «О внесении изменений и дополнений в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», в соответствии с которым подраздел 3.1. Концепции дополнен положением: «В то же время правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, неукоснительное следование принципу «нулевой терпимости (толерантности)» к правонарушениям, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью».

Второй фактор: четкое указание в Стратегии «Казахстан – 2050» приоритетов в сфере дальнейшего укрепления государственности и развития казахстанской демократии, в числе которых Глава государства Н.А. Назарбаев называет принцип «нулевой терпимости к беспорядку», «атмосферу нетерпимости к мелким правонарушениям как важного шага в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью», необходимость «единым фронтом выступить против коррупции», которая признается в качестве прямой угрозы национальной безопасности.

Оба фактора обусловлены тенденциями, складывающимися в общей динамике преступности. Так, по данным А.Х. Миндагулова за период с 1991 по 2009 гг. (19 лет) динамика преступности характеризуется определенной скачкообразностью, которую в криминологии условно принято называть синусоидой. Эта скачкообразность выглядит следующим образом [1, с.8]:



Закономерность криминальной динамики состоит в том, что на смену спаду или стабилизации уровня преступности с фатальной неизбежностью приходит рост этого уровня. Практика говорит о том, что на период с 2009 по 2014 г.г. приходится рост преступности.

Казахстан стремительно набирает свои показатели экономического и социального роста, уровня жизни населения. Однако данное обстоятельство не является фактором, снижающим уровень преступности. Так, В.В. Лунеев полагает: «С развитием общества социальные, экономические, политические и психологические противоречия криминогенного характера не уменьшаются, а даже возрастают. Самый высокий реальный и особенно учитываемый общий уровень преступности, как ни парадоксально звучит, наличествует в самых богатых, экономически, социально и политически развитых странах» [2, с.5].

Таким образом, противодействие преступности в Республике Казахстан приобретает значение фактора, влияющего на сохранение безопасности государства.

Актуализация проблемы объясняется особенностями конкретного исторического момента в развитии общественных отношений в совокупности со всеми иными сопутствующими факторами объективного и субъективного характера. В числе этих особенностей мы усматриваем активные процессы реформирования систем судебных и правоохранительных органов, изменения в общегосударственной уголовной политике, радикальная модернизация уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административного законодательства, усиление государственных рычагов воздействия, направленного на обуздание общеуголовной, синеворотничковой и беловоротничковой преступности. Учет этих особенностей требует нового осмысления сущности противодействия преступности в целом, отдельным

видам преступлений, посягающих на позитивные процессы стабилизации экономических сфер жизни нового казахстанского общества, – в частности.

Понятие «борьба с преступностью» для стран постсоветского пространства – это атрибут социалистического образа понимания одного из важнейших векторов общегосударственной политики. Борьба означает конечный результат в виде победы одной из борющихся сторон. Советское понимание борьбы с преступностью предполагало достижение полной и окончательной победы над преступностью. Однако опыт человечества показывает, что там, где есть два лица, из которых хотя бы одно обладает признаками правдееспособности, угроза совершения преступления существует всегда. Как ни парадоксально, любое, даже самое высокоразвитое общество, объективно вынуждено сосуществовать с криминализированной частью населения и корректировать внутреннюю политику с учетом последствий совершенных преступлений. Весь вопрос состоит в том, чтобы уровень преступности не превышал той критической массы, за пределами которой преступность способна оказать свое деструктуризирующее влияние на в целом позитивные процессы поступательного развития общества.

Изложенное позволяет считать, что политика борьбы с преступностью, нацеленная на окончательную победу над ней, в современных условиях не имеет ни научного обоснования, ни практических позитивных перспектив. Отказавшись от просоциалистической идеологии, необходимо отказаться и от ее инструментария, включая понятие «борьбы с преступностью». Необходима новая национальная стратегия противодействия преступности и контроля над нею. Восприятие новой идеологии противостояния преступности в целом вызовет значительные изменения как внутривидового характера, так и в системе понятийно-категориального аппарата, обслуживающего запросы репрессивных отраслей права и криминологии, в содержании функций правоохранительных органов и государственных специальных служб, правовом регулировании отношений, складывающихся с участием субъектов, уполномоченных осуществлять противодействие преступности и контроль над нею. Весь этот комплекс нововведений потребует глубокого научного анализа, нового осмысления и обоснования.

В условиях неуклонного роста динамики преступлений становится очевидным, что действия и меры государственного характера, направленные на борьбу с преступностью, не дают ожидаемого эффекта, о чем свидетельствует практика периодического принятия различного рода программ борьбы с преступностью как общего так и отраслевого характера. Среди множества причин создавшегося положения мы усматриваем также отсутствие единого общенационального подхода к вопросам противодействия преступности, универсальных и специальных индикаторов, позволяющих своевременно принять меры как паллиативного, так и долговременного характера.

Единый общенациональный подход, рассчитанный на несколько десятилетий вперед, может быть реализован в форме национальной стратегии

противодействия преступности и контроля над нею. На основе национальной стратегии могут разрабатываться комплексные государственные программы по целенаправленному воздействию на процессы криминализации традиционных и новых сфер жизни и деятельности казахстанского общества.

Практическая значимость состоит в изменении представлений о природе политико-правовых, историко-культурных, социально-экономических предпосылок, обуславливающих рост общеизвестных и формирование новых видов преступлений и на этой основе в выработке максимально эффективных методов, приемов и способов противодействия преступности, формировании методов контроля над преступностью.

В качестве одной из задач **государственной политики противодействия преступности и контроля над нею в Республике Казахстан** может выступать формирование **национальной стратегии и комплексной программы действий** и разработка национальной стратегии противодействия преступности и контроля над нею, отвечающей духу и букве Стратегии «Казахстан – 2050», научном обосновании необходимости изменения методологической основы политики государства в части замены стратегии борьбы на стратегию противодействия и контроля над преступностью, разработке проекта Комплексной долгосрочной программы противодействия и контроля над преступностью в Республике Казахстан.

Объектами исследования должны явиться отдельные положения Конституции Республики Казахстан в части защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц, законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с преступностью за период с 1993 года по настоящее время, законодательные акты по вопросам организации и деятельности судебных органов, правоохранительных органов, специальных государственных органов, государственные, отраслевые и региональные программы по вопросам борьбы с преступностью за период с 1993 года по настоящее время, нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан, международные акты, участником которых является Республика Казахстан, уголовная статистика за период с 1993 года по настоящее время, зарубежная теория и практика противодействия преступности.

Новые методологические подходы обусловлены приоритетами, закрепленными в общегосударственной Стратегии «Казахстан – 2050», в соответствии с которыми важнейшая роль отводится обеспечению эффективного правопорядка как основы развитой страны, поставившей перед собой концептуально значимую цель: вхождение Казахстана в число тридцати самых развитых стран мира. Идея о неотложности мер по наведению эффективного правопорядка нашла свое подтверждение в ежегодном Послании (январь 2014 г.) Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».

Эта идея предопределяет неотложность следующих мер:

- разработку национальной стратегии противодействия преступности и контроля над нею;
- признания стратегически значимыми и методологически обоснованными отказ от идеологии борьбы с преступностью и восприятие идеологии противодействия преступности и контроля над нею;
- разработку государственной комплексной долговременной программы противодействия преступности и контроля над нею;
- разработку пакета проектов законодательных актов по вопросам противодействия преступности и контроля над нею.

Перспективность во времени предлагаемого подхода мы усматриваем в том, что он соответствует отдельным приоритетам Стратегии «Казахстан – 2050», реализация и достижение которых в целом определены на ближайшие 35-40 лет, вплоть до 2050 года. Содержательная перспектива определяется теми преимуществами, которые объективно вытекают из результатов модернизации национальной стратегии противодействия преступности. В качестве таких преимуществ на гипотетическом уровне выступают рациональное распределение функций противодействия и контроля между соответствующими уполномоченными субъектами, исключение функционального дублирования, повышение эффективности взаимодействия как внутреннего межведомственного, так и международного характера.

В целом проблемам борьбы с преступностью посвящено немало исследований криминологов, представителей репрессивных отраслей права (уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального).

Вместе с тем, каких-либо исследований в области формирования новой идеологии обеспечения национальной безопасности в форме отказа от стратегии борьбы с преступностью как не имеющей перспектив в условиях капитализации общественных отношений и восприятия новой идеологии в виде национальной стратегии противодействия преступности и контроля над нею ни в странах ближнего зарубежья, ни дальнего зарубежья в прошедшие 12-15 лет не осуществлялось.

Генетическая связь, имманентно присущая масштабной Стратегии «Казахстан – 2050» и предлагаемой новой идеологии в виде национальной стратегии противодействия преступности и контроля над нею, является доказательством неисследованности темы проекта в той мере, в какой Стратегия «Казахстан – 2050», будучи современно новым видением обустройства страны, еще не подвергалась глубокому научному осмыслению и осознанию его глобальной значимости, места и роли в общей системе национальных ценностей.

Контроль, понимаемый утилитарно, до сих пор рассматривался как один из элементов полномочий органов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Предлагаемое исследование расширяет содержательное наполнение понятия «контроль», включая в него специальные меры, направленные на сдерживание динамики преступности в тех пределах, когда

она не способна оказать сколько-нибудь существенное влияние на поступательное развитие общества и страны в целом.

Список литературы:

1. Миндагулов А.Х. Уголовная политика в сфере предупреждения преступности: Монография. – Алматы: КазНПУ им. Абая, 2009.
2. Лунеев В.В. Тенденции современной преступности и борьбы с ней в России // Государство и право, 2004, №1.

ТҮЙІН

Бұл мақалада нәтижесінде шегі жоқ қылмыстылыққа қарсы әрекет ету дәстүрлі стратегиясына өзгерістер енгізу туралы сұрақтар қойылады. Бұл жағдай қылмыстылықпен күресудің алдын ала позитивтік болашағы жоқ екендігін көрсетеді. Автор бақылаушы және бақыланатын субъектілердің бір бірімен байланыстылығын жоққа шығаратын механизмін ескере отырып қылмыстылықты бақылау және қарсы әрекетте ету стратегиясына қошу жолдарын ұсынады.

RESUME

The article raises the question of whether changes in the traditional strategy of fighting crime is the lack of the final result. This circumstance makes the fight against crime was not originally having a positive outlook . The author proposes a strategy to counter the move and crime control , while providing a mechanism that eliminates merging entities exercising control, controlled .

УДК 343.341 (57.4)

УГОЛОВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ПРОЕКТУ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Шевцов Юрий Леонидович – кандидат юридических наук, доцент
кафедры уголовного права юридического факультета Белорусского
государственного университета, заместитель декана

Аннотация

В статье проводится сравнительный анализ проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан по состоянию на 01.10.2013 года и норм действующего УК Республики Казахстан по вопросам понятий преступления и уголовного проступка, уголовного правонарушения, системе мер наказания за совершение уголовного правонарушения.

Ключевые слова: проект Уголовного кодекса Республики Казахстан, уголовное правонарушение, преступление, уголовный проступок, уголовная ответственность, наказание, система и виды наказаний.

В целом проект Уголовного кодекса Республики Казахстан по состоянию на 01.10.2013 года (далее – проект УК) сохранил традиционные подходы и основные институты действующего УК Республики Казахстан 1997 года (далее – УК) и Модельного уголовного кодекса для государств участников СНГ 1996 года. И в этом нашло выражение его преемственность, что является несомненным достоинством.

Одной из новелл проекта УК является введение понятий «уголовное правонарушение» и «уголовный проступок» наряду с сохранением традиционного подхода к определению понятия преступления. Это обусловило необходимость внесения некоторых принципиальных изменений в уголовный закон, потребовало согласования существующих в настоящее время традиционных понятий об уголовно-правовых институтах с этими новеллами.

Согласно части 1 статьи 10 проекта УК уголовные правонарушения в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки. Таким образом, термину «уголовное правонарушение» придан смысл обобщающего понятия, который достаточно часто используется в тексте проекта УК.

Однако деление уголовных правонарушений на преступления и проступки не ново для уголовного законодательства зарубежных государств. Так, УК Франции 1992 года классифицирует уголовно-противоправные деяния на преступления, проступки и нарушения (ст. 111-1).

В определении понятия преступления признаки виновности, общественной опасности и уголовной противоправности остались в проекте УК в традиционном понимании без особых изменений. Вместе с тем, в отличие от действующего УК такой признак как наказуемость в проекте УК в качестве свойства преступления связывается лишь с наказуемостью определенными видами наказания, а именно - штрафом, исправительными работами, ограничением свободы, лишением свободы или смертной казнью. Это несколько необычно для правового регулирования стран постсоветского пространства.

Уголовным проступком в проекте УК признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрены наказания в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста, а также деяние, наказуемое с применением административной преюдиции. Следовательно, наряду с признаками преступления, могут быть выделены следующие признаки уголовного проступка:

- деяние (действие либо бездействие), которое
- не представляет большой общественной опасности,
- способно причинить незначительный вред либо создать угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству,
- наказуемо штрафом, исправительными работами, привлечением к общественным работам, арестом, а также деяние, наказуемое с применением административной преюдиции.

Специфическими признаками проступка, отграничивающими его от преступления, являются: характер общественной опасности (небольшой), незначительный вред, а также угроза причинения вреда личности, организации, обществу или государству. Однако все эти признаки следует отнести к оценочным. Признак же наказуемости деяния-проступка штрафом, исправительными работами, привлечением к общественным работам и арестом вполне конкретен в плане разграничения. Вместе с тем, наказания в виде штрафа и исправительных работ могут быть назначены и за проступки, и за преступления. Специфическими в плане определения проступка являются лишь наказания в виде привлечения к общественным работам и ареста. Разграничительным признаком по мысли разработчиков проекта также должна являться и административная преюдиция.

Согласно проекту УК уголовные проступки по категориям не классифицируются.

Содержащееся в части 4 статьи 10 проекта УК определение малозначительного уголовного правонарушения требует, на наш взгляд, корректировки. Представляется, что преступлению признак малозначительности может быть присущ, а вот уголовному проступку – нет. Малозначительность как понятие следует использовать только в отношении преступления. Ведь уголовный проступок в целом определяется как деяние, которое не представляет большой общественной опасности. И в этих условиях пытаться установить на практике еще и признак его малозначительности крайне сложно.

Во-вторых, как представляется, текст статьи 10 проекта УК следовало бы уточнить, указав, что малозначительным признается деяние, которое не причинило и по своему содержанию и направленности не могло причинить существенного вреда охраняемым уголовным законом интересам.

Формально классификация преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности согласно статье 11 проекта УК по сравнению с действующими УК не претерпела изменений. Выделяются следующие категории преступлений: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. При этом преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы. Преступлениями средней тяжести признаются умышленные

деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет. Тяжкие преступления - это умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двенадцати лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

Однако фактически в связи с введением категории уголовного проступка классификация преступлений изменилась, поскольку появилась еще одна нижняя классификационная категория, что, безусловно, окажет влияние на многие институты, в частности, назначение наказания, совокупность и др.

Проект УК не содержит определения уголовной ответственности, что следует считать его недостатком. Он продолжает традицию действующего уголовного закона и говорит о целях наказания, а не уголовной ответственности, что представляется неверным, поскольку наказание – это одна из форм реализации уголовной ответственности.

Наказание как институт уголовного права применяется к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, то есть уголовного проступка и преступления. Терминологически проект УК использует наказание как правовое последствие и в отношении проступка, и в отношении преступления.

Проект УК устанавливает строго определенные наказания за проступки и преступления. К лицам, совершившим уголовные проступки, могут применяться следующие основные наказания: 1) штраф; 2) исправительные работы; 3) привлечение к общественным работам; 4) арест.

За совершение преступления могут применяться следующие основные наказания: 1) штраф; 2) исправительные работы; 3) ограничение свободы; 4) лишение свободы; 5) смертная казнь.

Наряду с основным наказанием могут применяться следующие дополнительные наказания: 1) конфискация имущества; 2) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград; 3) лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью; 4) выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Рассмотрим подробнее каждое из наказаний. Штраф в отношении совершеннолетних лиц, как и в действующем уголовном законе, является самым мягким наказанием. Если действующий УК устанавливает, что размер штрафа определяется в месячных расчетных показателях на момент назначения наказания, то проект УК – на момент совершения деяния. Представляется, что последнюю позицию следует признать более справедливой, направленной на защиту прав лица, совершившего уголовное правонарушение. Содержит проект

УК и новации в подходах в определении размера штрафа, добавляя к традиционному порядку назначения штрафа в месячных расчетных показателях еще и кратно в сумме или стоимости взятки. В этой ситуации следовало бы добавить еще один порядок, а именно в размере дневного дохода, получаемого виновным, что в большей степени способствовало бы индивидуализации назначения штрафа в зависимости от уровня дохода. Штраф, назначенный в качестве меры наказания за проступок в случае его неуплаты, подлежит замене общественными работами, а за преступление – лишением свободы.

В отношении исправительных работ в проекте УК содержится новый подход в определении размера наказания. Если по действующему УК он определялся временным периодом (от двух месяцев до двух лет), то согласно новому подходу – в месячных расчетных показателях на момент совершения уголовного правонарушения за проступок в размере от двадцати пяти до пятисот месячных расчетных показателей, а за преступление – от пятисот до тысячи месячных расчетных показателей. Повышен и размер ежемесячного перечисления – в размере от двадцати до сорока процентов. Таким образом, репрессивный характер имущественной составляющей при исправительных работах существенно усилился.

Проект УК наполняет новым содержанием исполнение наказания в виде привлечения к общественным работам. Они устанавливаются с освобождением осужденного на время их отбывания от выполнения трудовых обязанностей по месту основной работы, либо в свободное от учебы время. Действующий УК не предусматривает освобождение от выполнения основной работы и осужденный привлекается к труду в свободное от основной работы время. Вместе с тем следует высказать сомнение относительно оценки тяжести этого наказания и его месте в системе наказаний. И в действующем уголовном законе, и в проекте УК привлечение к общественным работам находится на третьем месте, после штрафа и исправительных работ. Соответственно, привлечение к общественным работам является более строгим наказанием, чем штраф и исправительные работы. Нам представляется, что по степени строгости в системе наказаний общественные работы следовало бы разместить на первом либо втором месте, поскольку свойственные им правоограничения никак не суровее тех, которые присущи штрафу либо исправительным работам. Произошло увеличение и сроков наказания – до трехсот часов, а согласно статье 59 проекта УК при назначении по совокупности уголовных правонарушений вообще до шестисот часов.

Новым содержанием наполнил проект УК и наказание в виде ограничения свободы, которое отбывается по месту жительства осужденного по 240 часов ежегодно в течение всего срока наказания. Срок наказания увеличен до семи лет. Осужденный привлекается к принудительному труду в местах, определяемых местными исполнительными органами. Привлечение к принудительному труду отбывается не свыше четырех часов в день, с освобождением осужденного на время их отбывания от выполнения трудовых

обязанностей по месту основной работы, с сохранением за ним места работы (должности), либо в свободное от учебы время, а если осужденный не имеет постоянного места работы и не занят на учебе – до восьми часов в день, но не более сорока часов в неделю. Как видно, в последнем случае это элемент правоограничений, свойственных общественным работам.

Арест как уголовное наказание установлен проектом УК на срок до шести месяцев, что, как показывает практика назначения этого наказания в Республике Беларусь, слишком длительный срок, не соответствующий теоретической концепции этого наказания как меры шокового характера. Тем более что по совокупности уголовных правонарушений предельный срок ареста вообще установлен согласно статье 59 проекта УК в один год. Оптимальным, как представляется, следует признать максимальный срок ареста в три месяца, а также исключить условно-досрочное освобождение от отбывания этого наказания.

В отношении лишения свободы следует заметить, что было логичным выделить в качестве самостоятельного наказания пожизненное заключение. Это обусловлено тем, что пожизненному заключению по сравнению со срочным лишением свободы свойственны особенности, которые должны быть учтены при его назначении и исполнении. Указанное подчеркнуло бы и исключительный характер данного наказания как альтернативы смертной казни. Необоснованно строгим представляется и максимальный срок лишения свободы за неосторожные преступления в размере десяти лет, возможно его снижение до семи лет.

Автор настоящей статьи является противником смертной казни. Но если сохранять это наказание в системе мер уголовной ответственности, то представляется обоснованным включить в список преступлений, санкции которых ее содержат, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

Проект УК по-новому определяет наказание в виде конфискации имущества, обоснованно устанавливая, что конфискации может подлежать только имущество, которое имеет криминальное происхождение. Имущество, приобретенное законным путем, конфискации не подлежит.

Коренным образом изменена сущность такого наказания как лишение право занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Во-первых, оно не может назначаться по проекту УК как основное наказание. В то же время, в статье 82 проекта УК не оговорено, что как основное наказание лишение права заниматься определенной деятельностью не может быть назначено несовершеннолетним лицам, что следовало бы откорректировать. Во-вторых, существенно увеличен срок этого наказания (верхний предел) – до десяти лет, а в действующем УК – до пяти лет. За некоторые преступления, в том числе коррупционной и иной направленности, перечень которых установлен, предусмотрено правило пожизненного запрета. Пожизненный характер этого наказания представляется необоснованно строгим, не соответствующим такой цели уголовной ответственности как

исправление осужденных. Кроме того, для несовершеннолетних лиц оно устанавливается как самое мягкое наказание, что противоречит системе наказаний в отношении совершеннолетних лиц (статья 41 проекта УК). В то же время, на наш взгляд, возможно расширение сферы применения данного наказания за счет исключения ограничения, согласно которому лишение права занимать определенные должности возможно только на государственной службе и в органах местного самоуправления. И, таким образом, установить возможность лишения права занимать определенные руководящие должности в коммерческих и иных организациях, если совершенное преступление связано с занимаемой должностью.

Таким образом, в качестве заключения следует констатировать, что в целом наряду с несомненными достоинствами и обоснованными нововведениями, проекту УК свойственно усиление мер уголовной репрессии, что нельзя признать соответствующим общей тенденции гуманизации мер уголовной ответственности.

ТҮЙІНДЕМЕ

Компаративистік әдіс негізінде автор дамыған дәстүрлі ұғымды қылмыстық құқықтық аясындағы параллельдік зерттеу процесінде өткізеді. Салыстырмалы-құқықтық анализ материалдарына ҚР-ң 1997 жылғы Қылмыстық кодексінен, 2013жылғы жаңа редакция жобасынан, Модельдік ҚК ТМД елдерінен, сонымен қатар ҚК еуропа елдерінен алынған. Автор Қазақстандық заң шығарушының артықшылық жеке тәсілдемесін, ТМД елдерінің қылмыстық кодексіне имплементациялық еңбегі сіңгенін көрнекі көрсетеді.

RESUME

On the basis of a method comparative the author conducts parallel research of development of traditionally settled concepts from the sphere of criminal law. Material for the comparative and legal analysis were criminal codes of RK of 1997, the project of new edition of 2013, Model UK for CIS countries, and also UK of a number of the European countries. The author demonstrates advantages of separate approaches of the Kazakhstan legislator deserving implementation in criminal codes of CIS countries.

УДК 343 (374) (094,4)

ОБРАТНАЯ СИЛА УГОЛОВНОГО ЗАКОНА В НОРМАХ ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА

Буранбаева Салиман Рахмановна – старший преподаватель уголовно-правовых дисциплин Института права и экономики. КазНПУ им. Абая

Аннотация

В данной статье рассматриваются эффективность применения обратной силы уголовного закона в нормах особенной части уголовного кодекса РК в условиях гуманизации уголовно-правовой политики.

Ключевые слова: декриминализация, исправительная колония строгого режима, административная преюдиция, хищение радиоактивных материалов, пленарное заседание Верховного Суда, высшие пределы наказаний, низшие пределы наказаний, условно-досрочное освобождение.

Решение вопроса об обратной силе уголовного закона имеет наибольшее практическое значение применительно к нормам Особенной части уголовного законодательства. В отличие от норм Общей части все нормы Особенной части относятся к числу определяющих преступность и наказуемость деяний. В связи с этим квалификация норм Особенной части применительно к подчинению их правилам действия уголовного закона во времени значительно упрощается.

Обозначенные нормы проекта нового УК можно подразделить на две основные группы:

- 1) нормы, устраняющие преступность или наказуемость деяний, смягчающие ответственность или наказание, имеющие в соответствии с ч. 1 ст. 5 УК РК обратную силу;
- 2) нормы иным образом улучшающие положение лица, совершившего преступление, имеющие в соответствии с ч. 1 ст. 54 УК РК обратную силу;
- 3) нормы, устанавливающие преступность или наказуемость деяний, усиливающие ответственность или наказание, не имеющие, согласно ч. 3 ст. 5 УК РК, обратной силы.

Декриминализация может быть осуществлена путем специального указания об этом в законе. Исключение из Уголовного кодекса той или иной статьи означает, что предусматривавшееся ею деяние перестает быть преступлением, и, следовательно, лицо, совершившее такое деяние во время действия соответствующей статьи, не может быть привлечено к уголовной ответственности или, будучи привлеченным, подлежит освобождению от нее после отмены надлежащего закона ввиду отсутствия состава преступления.

Так, приговором Октябрьского районного суда г. Усть-Каменогорска В.П.Михайлов был признан виновным за незаконное приобретение, хранение наркотического средства без цели сбыта повторно, в крупном размере (ст. 214 ч. 3 УК КазССР), а также в предоставлении помещения для потребления наркотического средства (ст. 251-1 ч.2 УК КазССР). Суд назначил по совокупности преступлений 5 лет лишения свободы с конфискацией имущества с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима и на

основании ст. 49-5 УК КазССР определил принудительное лечение от наркомании.

Постановлением судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Казахстан состоявшиеся по делу В.П.Михайлова. Решения были отменены по следующим основаниям. Введенным в действие с 1 января 1998 года Уголовным Кодексом Республики Казахстан уголовная ответственность за предоставление помещения для потребления наркотических средств не предусмотрена. Поскольку закон, устраняющий преступность или наказуемость деяния, имеет обратную силу, в действиях В.П.Михайлова отсутствует состав вменяемого преступления [1, с. 27]. Отказавшись от административной преюдиции и включив новые признаки, повышающие общественную опасность деяния, законодатель сохранил ответственность за монополистические действия и ограничение конкуренции (ст. 196 УК РК, ст. 168-2 УК КазССР) и другие преступления.

Например, состав нарушения правил безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст. 71 ч. 1 УК КазССР), входивший в главу «Иные государственные преступления», УК РК рассматривается как обычное транспортное преступление, непосредственным объектом которого являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности и эксплуатации механических транспортных средств (ст. 295 УК РК).

Согласно сложившимся в теории и на практике правилам, квалификация преступлений подобного рода определяется специальной нормой. Специальная норма должна включать в себя все признаки общей, отмена этой специальной нормы не может означать полного устранения преступности и наказуемости соответствующего деяния. В связи с этим справедлив вывод Ю.И.Ляпунова о том, что, решая вопрос о декриминализации деяния при исключении из УК той или иной конкретной статьи, необходимо установить, не соотносится ли она с определенной общей нормой и не содержится ли в содеянном признаки закреплённого в ней состава преступления. При отрицательном ответе лицо подлежит освобождению от уголовной ответственности, при положительном, - напротив, может быть привлечено к таковой, но только общей уголовно-правовой нормой [2, с. 4]. Так, в УК РК отсутствуют статьи, например, за угрозу совершить хищение радиоактивных материалов (ст. 205-3 УК КазССР) и угрозу использовать таковые (ст. 205-4 УК КазССР). Это не значит, что указанные деяния перестали быть уголовно наказуемыми, поскольку и первый и второй составы охватываются в новом УК одной общей нормой - ст. 233 УК РК, устанавливающей ответственность за терроризм.

При решении вопроса о возможности прекращения уголовного дела в связи с декриминализацией совершенного во время действия прежнего закона деяния правоприменитель должен проверить наличие в новом законе нормы, содержащей более общие признаки соответствующего деяния.

Наряду с ведением новых статей и исключением некоторых прежних составов, для Особенной части УК РК характерно весьма существенное

уточнение многих составов путем указания на специальные признаки субъекта преступления, введения новых обязательных признаков, определения целей и мотивов преступления и т.д.

Вторую группу норм Особенной части, обладающих обратной силой, составляют нормы, смягчающие ответственность или наказание. Правильное понимание того, какой из двух составляемых законов является более мягким, имеет принципиально важное и неопенимое значение.

Уголовный закон РК, вносящий изменение санкций, является более мягким, если он:

- 1) Устанавливает менее тяжкий вид основного наказания;
- 2) Снижает максимальный или минимальный пределы наказания или один из них при неизменности другого;
- 3) Не меняя основного наказания, отказывается от одного или нескольких наказаний;
- 4) Сохраняя основное и дополнительное наказание, вводит альтернативно менее строгие виды основного наказания.

Вопрос о том, старый или новый закон в таких случаях предусматривает более мягкое наказание, не был урегулирован ни в прежнем, ни в ныне действующем уголовном законодательстве. В теории дискуссионность этой проблемы сохраняется уже на протяжении более чем 100 лет.

По сведениям М.И.Блум, отдельные зарубежные ученые в XIX веке предлагали дать возможность самому подсудимому избрать более благоприятное для себя наказание, установленное новым или старым законом.

В советской юридической литературе по данному вопросу были высказаны противоположные мнения. Так, одни авторы при определении более мягкого уголовного закона предлагали сопоставить высшие пределы наказаний [3, с. 273-274], другие - низшие пределы наказаний [4, с. 117-118].

По нашему мнению, применительно к действующему УК РК предпочтение необходимо отдать следующей позиции, если новый закон одновременно повышает минимальный и понижает максимальный пределы наказания, то он признается более мягким, поскольку у суда ст. 55 УК есть возможность при соответствующих обстоятельствах назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренного новым законом, а перейти верхний предел он не вправе [3, с. 18; 5, с. 32-48], следует иметь в виду, что УК РК предусматривает новую классификацию преступлений, основанием которой является именно максимальный предел наказания. Оттого, к какой категории отнесено совершенное лицом преступление, зависят, например, сроки привлечения к уголовной ответственности, условно-досрочное освобождение и т.д. Смягчение ответственности за совершенное преступление возможно путем изменения не только наказуемости деяния, но и описанных в диспозиции признаков состава преступления. На решение вопроса о придании закону обратной силы могут повлиять такие предусмотренные новым законом (или исключенные из прежнего закона) признаки, как неоднократность, наступление

определенных последствий, мотивы, цели преступления, изменение или расширение разновидностей преступных действий, изменение квалифицирующих признаков и т.д.

Следовательно, в интересах подсудимого, чтобы ему было назначено наказание по статье, устанавливающей более низкий верхний предел наиболее строгого вида наказания.

В случаях, когда новый закон одновременно повышает минимальный и понижает максимальный предел наказания, совершенное до его вступления в силу, деяние следует квалифицировать по соответствующей статье нового уголовного закона. При этом, назначая наказание, суд должен иметь в виду, что новый УК имеет обратную силу лишь в части, снижающей максимальный предел наказания; минимальный предел наказаний определяется в соответствии с санкцией прежнего уголовного закона.

Более трудным с точки зрения теории и практики является вопрос о соотношении понятий «особо крупного размера» в УК 1997 года во времена рыночной экономики и «крупного размера» сегодняшнего капиталистического времени. Принципиально важно представляется ответ на вопрос: имеет ли п.2 примечания к ст. 175 УК РК обратную силу в отношении времени. Исходя из смысла примечания к ст. 175 УК РК указание в пункте втором «на момент совершения преступления» исключает придания обратной силы новому признаку «крупный размер». То есть судебными органами при определении особого размера или крупного размера хищения следует исходить именно из того МРП, который был установлен в момент окончания или пресечения преступной деятельности.

Профессор Б.Волженкин, поддерживая указанную позицию, отмечает: «Производившееся в силу развития инфляционных процессов и роста цен повышение размера оплаты труда (В Казахстане - МРП) не означало изменения положений уголовного закона о размерах хищений» [5].

С позицией не согласился профессор Ю.И.Ляпунов, отмечавший, что дополнение текста соответствующих «Примечаний» указанием «на момент совершения преступления является изменение», поскольку оно необоснованно исключает придание признаку «крупный размер» обратной силы даже в тех случаях, «когда изменения его количественно-стоимостного содержания в денежном выражении превращают деяние (в новой оценке), смягчающее наказание. Итак, подводя итоги всему вышесказанному, считаем необходимым присоединиться к мнению А.И.Бойцова о том, что более мягким является закон, предоставляющий виновному более благоприятную квалификацию (осуждение) и более щадящее наказание (принуждение).

Разумеется, эта формула не может гарантировать принятие правильных решений, поскольку заранее разработать исчерпывающий перечень ситуаций обратимости (необратимости) закона в практическом плане просто невозможно. В то же время нельзя найти такой ее аналог для пользователей, который

навсегда избавил бы всех от кропотливой аналитической работы по установлению соотносительной тяжести законов.

В случаях, когда вносимые новым законом изменения носят спорный характер, порядок применения некоторых из норм может, на наш взгляд, комментироваться законодателем либо в законе о введении в действие нового закона, либо в специальном приложении.

На наш взгляд, по проблемам обратной силы уголовного пакта необходима реализация следующих предложений по усовершенствованию действующего Уголовного кодекса Республики Казахстан:

- временем совершения преступлений, заключающихся в совершении нескольких действий, является время совершения последнего действия, входящего в объективную сторону преступления;
- закон об уголовной ответственности, частично смягчающий ответственность, а частично ее усиливающий, имеет обратное действие во времени лишь в той части, которая смягчает ответственность;
- если новый уголовный закон смягчает наказание, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению всем осужденным пропорционально смягчению наказания в максимальных пределах, предусмотренных новым законом;
- если после совершения преступного деяния до вступления приговора в законную силу будут приняты законы, предусматривающие различные по своей тяжести наказания, либо ответственность за это деяние будет сначала отменена, а затем восстановлена, применяется наиболее благоприятный для виновного закон.

Представляется также необходимым во всех статьях Особенной части Уголовного кодекса, где возможна только неосторожная или неосторожная и умышленная форма вины, прямо указать в законе об этом.

Кроме того, считаем вполне обоснованной инициативу отдельных ученых, предлагающих ввести в Общую часть УК РК специальный раздел «Правила квалификаций преступлений», связав воедино все достижения в этой области, содержащиеся в нормативных постановлениях Пленарного заседания Верховного Суда, теоретических трудах и т.д.

Полагаем, аналогичный раздел в Общей части УК РК мог бы вполне содержать ряд статей, посвященных квалификации преступлений при обратном действии норм нового уголовного закона.

Список литературы:

- 1 Постановление судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РК по делу Михайлова В.П. // Бюллетень Верховного Суда Республики Казахстан. - Астана, 2000. - №3. – С.14-17.
- 2 Ляпунов Ю.И. Обратная сила новых уголовно-правовых норм // Законность. – 2004. - №6. – С. 4.
- 3 Дурманов Н.Д. Советский уголовный закон. - М., 1987. - 319 с.

4 Блум М.И., Тилле А.А. Обратная сила закона. Действие советского уголовного закона во времени. - М., 1989. - 130 с.

5 Волженкин Б.В. Еще раз об обратной силе уголовного закона // Законность. – 2009. - №11. - С.30.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінің жобасының жаңа редакциясы ережелерінің аясында қылмыстық заңның кері күші институты жаңа көзқарас арқылы түсіндіруге талпыныс жасалып отыр. Автор, тек қылмыстық заңның нұсқамасын ғана емес, сонымен қатар заңды талдаудың жекелеген аспектілерін де жетілдіруге бағытталған өзінің ұсыныстарын құрап отыр. Қарастырылып отырған мәселенің өзектілігі құқық қолдану тәжірибесінде заңдылықты қамтамасыз етуді бекітетін жалпы құқықтық міндеттерді шешумен айқындалып отыр.

RESUME

The article attempts to institute a new interpretation of retroactivity of criminal law in the context of the provisions of the new draft Criminal Code of the Republic of Kazakhstan . The author formulates its own proposals aimed at improving not only the provisions of the criminal law , but also the interpretation of certain aspects of the law. Topicality of the problems predetermined decision obshchepравовой task of ensuring legality in law enforcement .

ӘОЖ 342.716(574)

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫНЫҢ ТҮСІНІГІ

Дулатов Габит Сабитович - з.ғ.к., Т.Рысқұлов атындағы
ҚазЭУ, «Саясаттану және құқық» кафедрасының доценті

Андатпа

Адам құқықтары қоғам мен әлемде орын алып отырған барлық маңызды құбылыстар мен оқиғаларды «өлшеуге» мүмкіндік беретін әмбебаптық құндылық. Тұлға – құқықтың бастапқы субъектісі, сондықтанда оның құқықтары мен мүдделерінен заңды тұлғалардың құқықтары мен мүдделерінің басым болуына жол беруге болмайды.

Кілт сөздер: Адам, жеке тұлға, қоғамдық қатынас, тұлға, құқық, мүдде, бостандық, заңды тұлға.

Адам құқықтары жеке тұлғалардың экономикалық, саяси және әлеуметтік қызметімен қатар жүреді. Оларды тұлғалардың өз ара ықпалдасуының нормативтік нысаны десе болады. Адамзат тарихы мен тәжірибесі көрсетіп отырғандай, адам құқықтары мен бостандықтары қамтамасыз етілмесе демократия мен әлеуметтік құқықтық мемлекетті құру мүмкін емес. Субъектілер арасында өмірдің бағыт-бағдарлары жөнінде түрлі пікірлердің болуы жағдайында барлық субъектілерге өз бағыт-бағдарларына сәйкес өмір сүруге нақты мүмкіндік беру үшін қажет ортақ құндылықтар болуы керек, - дейді ресейлік зерттеуші А.Н. Бабенко [1, 93 б.]. Демек, мұндай құндылықтар ретінде бүгінгі күні адам құқықтары танылып отыр. «Мәңгілік те шынайы игіліктер мен олардың ролі жөніндегі мәселе адам баласы үшін іргелі, негізгі болып табылатын құндылықтардың болуы мәселесіне айналады. Осындай құндылыққа адамның өмірі мен бостандығы айналды». Іргелі құндылық болып адамның бостандықты қажет етуі табылады. Бұл абсолютты құндылық, өйткені бостандығы шектелген адамның өмір сүруінің өзі қорлыққа айналуы мүмкін.

Сол сияқты, адам құқықтарына қатысты мынадай да пікір бар: «адам құқықтары – глобализмнің, атлантизмнің және батысшылдықтың (вестернизация) «әскери ұраны». ... Батыс үшін «халық» адамдардан (азаматтар, индивидуумдар) тұрады және егер адамдар басқа елге көшіп, азаматтығын ауыстырса, олар басқа «халықты» құрайды, өйткені мұндай ұғымдағы «халық» өзінің сапалы табиғатынан айырылған жасанды нәрсе. Еуразияшылар үшін «индивидуумға», «адамға» қарағанда «халық» бастапқылық сипатқа ие, өйкені «адамды» «адам» қылатын халық. Өздігінен адам дегеніміз клон, голем, биоробот, механизм, машина».

Әрине, мұндай көзқарастарды кеңінен тараған деп есептеуге болмайды, бірақ олардың бар екендігін есте ұстау керек.

Жалпы алғанда, адамды қоғам мен мемлекеттің ең жоғары құндылығы ретінде тануға негізделген және индивидтің автономиясын қорғап отыратын мемлекеттік биліктің өзін өзі шектеуінің көрінісі болып табылатын адам құқықтарын тиімді құқықтық құрылым деп танитын көзқарас кеңірек таралған деп басып айтуға болады.

Қазіргі кезде кез келген демократиялық мемлекет адам мен азамат құқықтары мен бостандықтарын бекіту және қамтамасыз ету қажеттілігі мен құндылығын мойындайды. Осы елдердің қатарында Қазақстан Республикасы Конституциясында да адам құқықтарын қорғаудың заңи шарттарының бірі болып табылатын оның құқықтары мен бостандықтарының тізімін бекітіп отыр. Конституцияда адам баласына қатысты әртүрлі ұғымдар (терминдер) қолданылған : «адам», «азамат», «жеке тұлға», алыстардың қай қайсысы да, ең алдымен, қоғам мүшесін білдіреді.

Адам құқықтары идеясы алдымен батыс қоғамында пайда болғанын атап өтейік, ол дұрыс та шығар, өйткені шығыс халықтарының өркениеті ұжымдық психологияға негізделген. Сондықтан бұл елдердің тарихында қоғамдық өмірдің басты қозғаушысы ретінде әрқашан, қай заманда да жанұя, ру, тайпа

және т.с.с. топтар танылған. Индивидтің мүдделері ешқашан топтық мүдделерден жоғары қойылған емес. Бұл дәстүрлі қазақ қоғамына да тән қасиет еді.

Ал «тұлға» мен «адам» ұғымдарының тұжырымдалуына, ең алдымен индивидуализм мен рационализмге сүйенген протестанттық этика түрткі болды, - дейді А.В. Хованская, - өйткені басқа діндер мен конфессиялардағы жаратушыны жанама түрде тану үдерісіне қарағанда, протестанттық діндегі жаратушымен қарым-қатынасқа түсу адамның жеке уайымы мен жеке дара рухани тәжірибесіне сүйенетді [2, 12 б.].

Қазақстандық ғалым Ж.Д. Бусурмановтың көрсетуінше «адам құқықтарына қатысты Еуропаны орталыққа айналдыратын көзқарас бүгінгі күні кеңінен тараған және әлемнің көптеген мемлекеттерінде орын алған. Оның бастамасы бүкіл болмыстың орталығы ретіндегі адам құндылығы туралы көзқарастар қалыптасып, тамыр тарта бастаған батыс қоғамын өзгерту кезінде пайда болды», - дейді [3, 3 б.].

Қазіргі кезде адам құқықтары бастапқылық сипатқа ие, олар кез келген адам баласының бойына тумысынан бітеді деп танылған. Бұл құқықтарды сақтау мемлекеттің тікелей міндетіне айналып отыр. Сондай-ақ, адам құқықтары жаратылыс құқығынан туындайды. Қазақстандық зерттеуші М.С. Башимов көрсететіндей, «адам құқықтары саласындағы ойшылдар көзқарастарының айырмашылықтарына қарамастан, олардың барлығы үшін ең бастысы тұлғаның бостандығы, оның автономиясы мен ажырамас құқықтарды иелену мүмкіндігі идеясы болып табылады» [4, 11 б.].

«Азамат» ұғымы «адам» ұғымына қарағанда құқықтық мағынаға ие және мемлекетпен тікелей байланысты, өйткені азаматтық ұғымы мемлекет пен жеке тұлғаның ерекше байланысын қамтиды, ол мемлекет пен саяси қоғамның мүшесі ретіндегі азамат пен мемлекеттің белгілі бір өзара құқықтары мен міндеттерін туындататын тұлғаның құқықтық жайы болып табылады. Құқықтық тілмен айтқанда, «азаматтық» - бұл өзара құқықтар мен міндеттер жиынтығы арқылы көрініс табатын тұлғаның мемлекетпен тұрақты құқықтық байланысы. Бұл анықтаманы құқықтық ғылым үшін дәстүрлі деуге болады, өйткені ол бұрынғы кезде де, қазір де осы түрінде қолданылып келеді. Сонымен қатар, бұл анықтама азаматтыққа тән ең маңызды, мәнді белгілерді қамтиды.

Бірақ «азаматтық» ұғымының анықтамасына қатысты бір ерекшеліктер де бар. Қазақстандық ғалым А.Н. Сагиндыкова азаматтықтың нормативтік анықтамасы алғашында 1990 жылғы «КСРО азаматтығы туралы» заңында берілген деп көрсетеді және 1991 жылғы «Азаматтық туралы» ҚР Заңы бұл анықтаманы мемлекет пен тұлғаның өзара құқықтары мен міндеттерінің жиынтығы арқылы көрініс табатын олардың тұрақты саяси-құқықтық байланысы ретінде сол күйінде қабылдады;-деп атап көрсетеді. Ол «саяси-құқықтық» байланыс деген ұғымның дұрыс еместігін және оның «құқықтық байланыс» ұғымымен алмастыру қажеттігін дәлелдейді [5, 137 б.].

Бұл мәселеге қатысты басқа да көзқарас бар. Мәселен, әйгілі қазақстандық ғалым, академик Ғ.С. Сапарғалиев азаматтықты біртұтас саяси-құқықтық құбылыс ретінде қарастырған кезде оның демократиялық мемлекет жағдайындағы объективтік қажеттілігін ғана емес, оның мемлекеттің болуы мен дамуы үшін маңыздылығын түсінуге болады дейді. Азаматтық қоғамның жаратылыстық-тарихи даму процессінің нәтижесі бола тұрып, мемлекеттің әлеуметтік базасы болып табылады. Демек, азаматтық мемлекет халқының саяси-құқықтық көрінісі болып табылады [6, 72 б.].

Азамат құқықтары индивидтің өз құқықтарын заңсыз сыртқы араласудан қорғау ғана емес, олардың жүзеге асырылуында мемлекеттің белсенді көмегіне арқа сүйейтін индивид пен мемлекеттің қарым-қатынасының ауқымын қамтиды. Демек, азаматтың құқықтық мәртебесі оның мемлекетке деген ерекше құқықтық байланысынан, яғни азаматтық институтынан туындайды. Сол сияқты азамат құқықтары позитивтік құқыққа сүйенетіні кеңінен танылған.

Мемлекет азаматы ең алдымен адам баласы болып табылады, сондықтан ол адам құқықтарына ие болады. Ал азамат құқықтарына кез келген адам ие бола алмайды, ол үшін ондай адамның азаматтығы болуы тиіс.

Демек, азамат құқықтары тұлғаның қосымша сипаттарына байланысты адам құқықтарының бір түрі. Мұндай қосымша сипаттарға азаматтықпен қатар белгілі бір жасқа толуды да жатқызуға болады, өйткені азаматтыққа қатысты құқықтарды жүзеге асыру үшін тұлғаның саналы да ерікті қызметі талап етіледі. Осыған орай Н.Н. Матузовтың пікірімен келісуге болады: «қазіргі кезде көрсетілген сыныптау өз мәнін жоғалтып келеді, өйткені жаратылыстан пайда болған адам құқықтары дамыған демократиялық мемлекеттер тарапынан әлдеқашан танылған, сондықтан олар азамат құқықтары ретінде де танылады. Қалай болса да, мемлекет ішінде құқықтарды екі «сұрыпқа» бөлудің тәжірибелік мағынасы жоқ, өйткені тіпті мемлекет аумағында өмір сүріп жатқан апатридтер де оның заңдары мен халықаралық құқық юрисдикциясына жатады» [7, 294 б.].

Дегенмен де, көптеген мемлекеттердің заңнамасы әлі де азамат пен адам құқықтарын бөлек бекітеді. Мысалы, Қазақстан Конституциясына да келсек, шетел конституцияларын алсақ та, азамат құқықтары мен бостандықтары адам құқықтары мен бостандықтарынан бөлек бекітілген. Мұны қазақстандық ғалым Ө.Қ. Қопабаев нақты көрсетеді. Адам құқықтары туралы айтылған жерлерде «әрбір адам», «бәрі», «бірде-бір адам», «ешкім», т.с.с., ал азамат мәртебесі құқына қатысты «азаматтың құқы бар», «азамат міндеті», «азаматтарға кепілдік береді» сияқты т.б. тұжырым, түсініктер пайдаланылады [8, 23 б.].

Адам құқықтарына қатысты терминдер арқылы бостандықтар мен құқықтардың мемлекет аумағындағы кез келген адамға (оның Қазақстан азаматы, шетелдік әлде азаматтығы жоқ тұлға болуына қарамастан) тиесілі екендігі білдіріледі. Академик Ғ.С. Сапарғалиевтің айтуынша «адам құқықтары» мен «азамат құқықтары» ұғымдары жақын және органикалық байланыста екендігі сөзсіз, өйткені азамат дегеніміз бұл адам, сондықтан

адамға қатысты нәрселердің барлығы азаматқа да қатысты. Бірақ, «азамат құқықарының» «адам құқықтарынан» айырмашылығы сол азаматтарға мемлекет көлемі жағынан кеңірек құқықтар мен бостандықтар береді және кепілдендіреді, сондай-ақ ерекше міндеттер жүктейді, - дейді ғалым [6, 88-89 б.].

Осыған орай, Конституцияның бірқатар баптарында тек Қазақстан азаматтарының құқықтары тұжырымдалған. Көбінесе ол саяси құқықтар.

«Тұлға» ұғымына (терминіне) келсек, ол әмбебаптық сипатқа ие және «адам» мен «азамат» терминдерін біріктіре отырып, олардың мәнін қысқаша түрде білдіреді. Тұлғаның, оның қалыптасуы мен қасиеттерінің көрініс табуы мәселелері XX ғасырдың екінші жартысында кеңінен зерттелген болатын. Тұлғаның барлық сипаттарын біріктіретін ортақ жалпылама қасиетін зерттеу нәтижесінде мұндай қасиет ретінде оның әлеуметтік қызметі болатыны айқындалады. Адамның әлеуметтік қызметі тұлға мәні көрінетін құрал ғана емес, оның қалыптасуының негізгі шарты болатыны да шындыққа жанасады, өйткені белгілі бір адамның тұлғасын тану үшін ол туралы, оның қасиеттері туралы басқа адамдардың берген мәліметтерін жинақтап, талдау керек.

Құқықтық әдебиеттерде тұлға ұғымы «адамдар арасындағы қарым-қатынастарда көрініс табатын адамның әлеуметтік маңыздылығы бар, жеке дара анықталған қасиеттерінің жиынтығы» ретінде анықталады. Демек, тұлға адам баласына ғана тән қасиет болып табылады. Сондықтан болар бірқатар нормативтік актілерде «адам» мен «тұлға» ұғымдары синоним ретінде қолданылады. Бұл тек ішкі құқық актілеріне ғана емес, халықаралық құқық актілеріне де тән. Мысалы, 1948 жылғы Адам құқықтарының Жалпыға бірдей Декларациясында бұл ұғымдар ажыратылмаған. Декларацияның 29-бабында (1-тармақ) «Әрбір адамның, оның тұлғасының еркін және толық дамуына мүмкіндік бере алатын қоғам алдында міндеттері бар» [9], - делінген.

Кейбір шет елдердің Конституцияларында тіпті «адам тұлғасы» деген сөз тіркесі кездеседі (мысалы, Испания мен Грекия Конституциялары).

Еліміздің Конституциясында аталған екі ұғым да қолданылады, бірақ «адам» ұғымы әлдеқайда көбірек кездеседі. Сол сияқты бұл ұғымдар салалық заңнамада кеңінен қолданылуда. Мысалы, Азаматтық Кодексте талапкердің тұлғасы, несие берушінің тұлғасы және т.с.с. ұғымдар пайдаланылады. Сонымен қатар, Азаматтық кодексте «адам» ұғымы да кездесіп отырады. Мысалы, материалдық емес игіліктердің қатарына Кодекс адамның ажырамас құқықтары мен бостандықтарын жатқызады, кодексте адамның өмірі мен денсаулығы, оның кәдір-қасиеті қорғауға алынған.

Осындай мысалдарды Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінен де көптеп келтіруге болады. Мысалы, бұл Кодексте айыптының тұлғасы, тұлғаға қарсы қылмыстар және т.с.с. сөз тіркестері бар. Сонымен бірге, Кодексте кісі (адам) өлтіру, адамды құлдыққа айналдыру және т.с.с. «адам» ұғымына байланысты санаттарда қолданылады.

Демек, Қазақстан заңнамасы «тұлға» мен «адам» ұғымдарын айырып қарастырмайды, сондықтан біз де бұдан әрі осы ұғымдарды синоним ретінде қолданамыз.

Демек, тұлға қасиеттеріне кез келген адам ие бола алады, сондықтан «адам құқықтары» мен «тұлға құқықтары» ұғымдары бір мағынада қолданылады.

Бүгінгі күні бірде бір заңда, бірде бір ұлттық Конституцияда «адам құқықтары» ұғымының нақты анықтамасы жоқ. Осыған қарамастан әлем елдерінің заңнамасы осы ұғымға негізделіп отыр.

Ресейлік зерттеуші Л.И. Глухарева айтпақшы «қазіргі кезде адам құқықтарының жалпы түсінігін тұжырымдауға қатысты екі негізгі көзқарас қалыптасып отыр: тұлға ұғымына сүйенетін көзқарас және құқықтарды қоғамдық міндет ретінде қарастыратын көзқарас.

Біздің ойымызша, **адам құқықтарын тұлғаның жаратылыстан пайда болған және мемлекетпен қамтамасыз етілетін әлеуметтік-экономикалық және саяси салалардағы игіліктерге еркіндік негізінде қол жеткізу мүмкіндіктері ретінде анықтауға болады.** Әрине, бұл анықтаманың да әмбебаптық сипаты жоқ, бірақ оны адам құқықтарының әртүрлі тұрғыдағы сипаттамаларын біріктіруге жасалған талпыныс ретінде ұсынып отырмыз.

Сонымен, адам құқықтарына қатысты көптеген анықтамалар бар және оларды біркелкі түсіне алмаймыз. Біздің ұсынып отырған анықтамамыз бойынша **әрбір адамның игіліктердің белгілі бір көлеміне талабы бар және осы талаптардың орындалуына қоғам мен мемлекет көмектесуі тиіс.** Осы игіліктерге деген адамның талаптарын шартты түрде адам құқықтары деп атауға болады.

Адам құқықтары мен бостандықтары қолданыстағы құқық салаларының барлығында көрініс тапқан. Қазақстан Конституциясында адам құқықтары мен бостандықтарының негізгі деп танылғандары бекітілген. Жалпы алғанда кез келген елдің Конституциясында нақты адам үшін де, қоғам мен мемлекет үшін де ең жоғары маңыздылыққа ие құқықтар мен бостандықтар бекітіледі.

Әдебиеттер тізімі:

1 Бабенко А.Н. Проблемы обоснования ценностных критериев в праве // Государство и право. - 2002. - №12. – С.93-97.

2 Хованская А.В. Достоинство человека: международный опыт правового понимания // Государство и право. - 2002. - №3. – С.48-54.

3 Бусурманов Ж.Д. Права человека в постсоветском государстве: вопросы теории и практики обеспечения: автореф. ... докт. юрид. наук.: 12.00.01.– Алматы, 2006. – 57 с.

4 Башимов М.С. Институт омбудсмена в Республике Казахстан и зарубежных странах (сравнительно-правовой анализ): автореф. ... докт. юрид. наук.: 12.00.02. – Астана, 2008. – 52 с.

5 Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Курс лекций. – Алматы: Білім, 1999. – 336 с.

6 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: учебник. – Алматы: Жеті Жарғы, 1998. – 336 с.

7 Теория государства и права: Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2001. – 776 с.

8 Қопабаев Ө.Қ. Шетелдердің конституциялық құқығы. – Алматы: «Жеті Жарғы», 1998. – 160 б.

9 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека: сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА-М, 1998. – С.39-43.

РЕЗЮМЕ

В статье анализируется понятие «человек», «личность» и «гражданин» применительно к носителю субъективных прав и свобод.

SUMMARY

This article analyses the concept of “human being”, “personality” and “citizen” as applied to bearer of subjective rights and freedoms.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 347.01.48

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ КАК ЦЕНТРАЛЬНАЯ СТАДИЯ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Кенжибекова Эльмира Полатовна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Института права и экономики КазНПУ им. Абая

Аннотация

В данной статье автором рассматривается проблемы предварительного расследования как центральная стадия уголовного процесса. Также освещены вопросы процессуальной самостоятельности следователя.

Ключевые слова: уголовное преследование, субъекты доказывания, органы дознания, следственные действия, следователь, предварительное расследование.

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Утверждение правовых основ, обеспечивающих гарантии прав и интересов вовлеченных в сферу

уголовного судопроизводства лиц, диктует необходимость постоянного совершенствования регулирования деятельности государственных органов, осуществляющих как уголовное преследование, так и судебное разбирательство [1].

Изначально данная проблема проистекала из недостаточно освещенного в теории уголовно-процессуального права вопроса о том, как воспринимать органов предварительного расследования то есть следователей в числе не только участников уголовного процесса, но и субъектов доказывания.

В ходе социально-правовых преобразований в Республике Казахстан доминирующим направлением совершенствования деятельности органов уголовного преследования была признана так называемая пассивная роль следователя, декларируемая в развитие активности в предварительном следствии сторон обвинения и защиты.

Несмотря на то, что данная идея имеет определенное логическое начало, у нее есть ряд недостатков, поскольку содержание правовой регламентации гл. 42 УПК РК и состояние правоприменительной практики не позволяют четко определить, кто в настоящее время является субъектом, полномочным производить в стадии предварительного расследования процессуальные действия познавательного характера.

Казалось бы, эту деятельность следует отнести к компетенции прокурора, однако исследование института судебного следствия с точки зрения законодательной техники приводит к обратным выводам. С одной стороны, согласно ст. 42 УПК РК на прокурора в ходе судебного производства возлагаются функции поддержания государственного обвинения, что не следует отождествлять с функцией уголовного преследования, с другой стороны, терминология, используемая законодателем в гл. 42 УПК РК, свидетельствует о прямом воздействии судьи на планирование и ход судебного следствия.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан указывается: «Конституционные идеи правового государства должны найти свое воплощение в формировании законодательства на идеях права, справедливости, гуманизма, в создании эффективных средств укрепления правопорядка, материальных, организационно-правовых, политических гарантий прав и свобод человека и гражданина» [2].

Предварительное расследование - это одна из центральных стадии «Уголовно-процессуального права». Предварительное расследование - самая большая по срокам и количеству составляемых документов часть уголовно-процессуальной деятельности. Именно на этой стадии до суда решаются задачи уголовного процесса.

Что касается работы сотрудников органов дознания, то именно на этой стадии последними осуществляется взаимодействие со следователями. Вообще лишь на названной и предыдущей (стадии возбуждения уголовного дела) стадиях уголовного процесса осуществляется деятельность органов

предварительного следствия и дознания, так как их главная задача не только предупреждение совершения преступлений, но и их раскрытие и расследование [3, 56].

Основанная на законе, принципах и общих условиях производства предварительного расследования деятельность следователей (органов дознания) способствует эффективной борьбе с преступностью, укреплению правопорядка, воспитанию граждан в духе неуклонного соблюдения законов.

Вместе с тем осуществление предварительного расследования без достаточных к тому оснований также, как и решение стоящих перед ним задач средствами стадии возбуждения уголовного дела, являются грубейшими нарушениями законности, приносящими большой вред обществу, государству, правам и законным интересам физических и юридических лиц.

Пока еще нередко случаи нарушения сроков предварительного расследования, осуществления такового некомпетентным органом, игнорирования процессуальной самостоятельности следователя, необходимости взаимодействия и т.п. К предварительному расследованию приступают без наличия к тому законных оснований, а иногда и без возбуждения уголовного дела.

Понятие и значение общих условий производства предварительного расследования. Общие условия предварительного расследования - это, как следует из самого определения, закрепленные в уголовно-процессуальном законе правила, исполнение которых обязательно для любой из форм предварительного расследования. Так должно быть. Однако общие условия предварительного расследования в полном объеме относятся только к предварительному следствию [4]. Следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением дел о преступлениях, указанных в части первой статьи 33 и статье 34 второй части УПК РК.

На стадии предварительного расследования, как и на любой другой стадии уголовного процесса, реализуются принципы уголовного процесса. Но общие условия предварительного расследования не являются принципами уголовного процесса. Это правила меньшей, чем принципы процессуальной значимости. Они касаются не всего уголовного процесса, а всего-навсего одной из его составляющих - предварительного расследования.

Система правил, составляющих общие условия предварительного расследования, включает в себя:

1. Подследственность.
2. Полномочия следователя. Процессуальная самостоятельность следователя.
3. Начало, место и сроки производства предварительного расследования.
4. Соединение и выделение уголовных дел.
5. Расследование уголовных дел группой следователей.

6. Профилактическую деятельность органов дознания и предварительного следствия или, иначе, меры по выявлению причин и условий совершения преступлений

7. Взаимодействие следователя с органами дознания.

Профессор В.П. Божьев к общим условиям предварительного расследования также относит:

- привлечение общественности к участию в раскрытии и расследовании уголовных дел;
- обязательное удовлетворение ходатайств, имеющих значение для дела;
- недопустимость разглашения данных предварительного расследования;
- применение научно-технических средств в ходе предварительного расследования;
- обжалование действий следователя;
- порядок сношения следователей с соответствующими органами других государств;
- этические основы и воспитательное воздействие предварительного следствия [5, 337].

В литературе высказаны и другие подходы к понятию и перечню общих условий предварительного расследования.

Разногласия по поводу представления о системе и количестве общих условий предварительного расследования обусловлены различными представлениями процессуалистов о соотношении понятий "принцип уголовного процесса" и "общее условие предварительного расследования". Именно поэтому многие ученые под общими условиями производства предварительного расследования понимают также положения, по своей сути являющиеся проявлениями в соответствующих формах деятельности самих принципов.

Следующей за стадией возбуждения уголовного дела идет стадия предварительного расследования. Тем не менее, о предварительном расследовании как о понятии, также как и о возбуждении уголовного дела можно говорить в разных значениях.

Так, предварительное расследование - это:

1. Вторая, следующая за возбуждением уголовного дела, стадия уголовного процесса;

2. Осуществляемая для решения стоящих в этот промежуток времени задач (определенного вида) уголовно-процессуальная деятельность следователя или (и) органа дознания;

3. Уголовно-процессуальный институт. Понятие предварительного расследования как стадии не относятся к числу дискуссионных в юридической литературе, и определяется всеми процессуалистами по существу одинаково. Под предварительным расследованием понимается следующая за возбуждением уголовного дела стадия уголовного процесса со своими задачами и границами.

Однако иногда ученые не видят никаких различий между понятиями "предварительное расследование" и "стадия предварительного расследования" [6, 15].

Список литературы:

1 Конституция Республики Казахстан. Принята на референдуме 30 августа 1995 года. Вступила в силу 5 сентября 1995 года. Внесены изменения и дополнения 7 октября 1998 года, 21 мая 2007 года, 2 февраля 2011 год.

2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

3 Соловьев А.Б. Доказывание по Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (досудебные стадии): Научно-практическое пособие. – М.: Издательство «Юрлитинформ», 2003. – С. 56

4 В соответствии с п. 21 ст. 7 УПК РК, ночное время – промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени.

5 Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева: Науч. ред. В.П. Божьев. – М.: Спарк, 2003. – С.337.

6 Досудебное производство по уголовным делам: концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности: Монография / Химичева Г.П.. - М.: Экзамен, 2003. С. 15.

ТҮЙІН

Мақалада, қылмыстық іс жүргізу құқығы жүйесі түсінігімен байланысты, олардың сатыларынан көрініс табатын, күрделі мәселелердің бірі қарастырылып отыр. Заңдық бағыттың болмауы, алдын ала тергеу сатыларын қоса, белгілері мен сатыларының шекарасын анықтауға көптеген ғылыми көзқарастардың туындауына себеп болып отыр.

RESUME

In the article one of the most difficult issues in the criminal procedural law connected with the concept of his system , expressed in stages. The absence of legislative guidance is the cause of many scientific approaches to identify signs and borders stages , including the stage of preliminary investigation.

УДК 343.102+23.1 (574)

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЙСТВУЮЩИХ СУДОВ ПРИСЯЖНЫХ В НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Килибаева Айша Исабековна – магистрант 2-го года обучения по специальности Юриспруденция Университета «Астана»

Аннотация

В статье рассматривается общая характеристика действующих судов присяжных в некоторых зарубежных странах. Выделены особенности классической модели суда присяжных на примере США, отличие континентальной модели суда присяжных от классической модели на примере правовой системы Франции.

Ключевые слова: институт присяжных заседателей, уголовный процесс, классическая модель суда присяжных, состязательность, континентальная модель суда присяжных.

Институт суда присяжных является одним из великих достижений человечества для защиты прав, свобод и законных интересов личности, осуществления правосудия на принципах равенства, состязательности, гласности и независимости судей, установления истины по делу и вынесения справедливого приговора. Суд с народным участием находит широкое применение в различных странах мира и как показывает мировая практика рассмотрения уголовных дел с народным участием существуют различные формы и вариации суда присяжных. В настоящее время наиболее распространены следующие формы участия представителей населения в отправлении правосудия: 1) институт суда присяжных заседателей, представляющий собой самостоятельную (раздельную) коллегия присяжных и судей-профессионалов; 2) институт суда присяжных заседателей, представляющий собой совместную коллегия присяжных и профессиональных судей.

Первая форма института присяжных заседателей, состоящая из профессиональных судей и самостоятельных коллегий суда присяжных, носит название классической модели суда присяжных и относится к англо-саксонскому (англо-американскому) типу уголовного процесса с участием присяжных заседателей. Классическая модель суда присяжных получила развитие в Англии, США, Канаде, Австрии. Вторая модель суда с участием присяжных заседателей, включающая в себя совместную коллегия судей-профессионалов и присяжных заседателей, получила название континентальной модели суда присяжных и характерна для романо-германского типа уголовного процесса с участием присяжных заседателей. Континентальная модель суда отправления правосудия с народным участием действует во Франции, Германии, Италии, Швейцарии.

Рассмотрим действующие суды присяжных в англо-саксонском (англо-американском) и романо-германском типах уголовного процесса.

Англо-американская модель судопроизводства представляет классическую форму суда присяжных, которая возникла впервые в Англии. Позднее она была перенесена на Американский континент, где получила свои уникальные особенности, отличающиеся от английского варианта суда присяжных, но наличие сходных признаков позволило говорить о существовании англо-американского типа судопроизводства с участием присяжных заседателей.

При англо-американском типе уголовного процесса с участием присяжных заседателей дело рассматривается совместно профессиональным судьей и самостоятельной коллегией присяжных заседателей, включающей в себя до 12 человек. Присяжные заседатели являются судьями факта. Именно они самостоятельно решают основной вопрос дела: «виновен ли подсудимый?» [1, с. 248]. Вердикт (решение) о виновности либо невиновности человека, который находится на скамье подсудимых, принимается коллегией присяжных заседателей самостоятельно. Затем уже профессиональный судья на основании решения присяжных выносит приговор обвинительного либо оправдательного характера. При этом приговор суда может быть обжалован только по процессуальным основаниям, но не по существу.

Практика рассмотрения уголовных дел судом присяжных показала, что наибольшее распространение получила в США, где ежегодно проходят более 120 тысяч процессов с участием присяжных (это почти 90% всех таких процессов в мире). Поэтому наиболее подробно остановимся на особенностях суда присяжных в США.

Нормативную базу рассмотрения дел с участием присяжных заседателей в США составляет: Конституция США, Закон о суде присяжных США и Закон о выборах и работе суда присяжных 1968 года.

При этом существуют некоторые особенности суда присяжных в каждом штате, однако функции их одинаковы. Наличие различий объясняется тем, что в США сложилась двойная система судов: федерации и штатов. Федеральные суды имеют единые правила судебного производства, а в отдельных штатах выделяются особенности порядка комплектования Большого и Малого жюри, количественного состава присяжных, правил ведения судебного процесса и т.п.

Согласно решению Верховного Суда США 1968 года, если обвиняемому может быть назначено лишение свободы сроком более шести месяцев, то рассмотрение дела в суде присяжных является правом обвиняемого. Присяжные заседатели избираются на основе всеобщих выборов, и в связи с этим создается специальная комиссия из 3 американских граждан. «Кандидаты в присяжные должны отвечать следующим требованиям: быть гражданином США, в возрасте не моложе 18 лет, проживать на территории юридического округа не менее одного года; быть грамотным, понимать и разговаривать на английском языке; быть психически вменяемым человеком; не иметь уголовного преследования или наказания; не быть лишенным гражданских прав. Согласно законодательству три категории лиц не могут быть избраны членами

федеральной службы присяжных: представители Вооруженных Сил, состоящие на действительной службе;сотрудники профессиональной пожарной службы и департаментов полиции;«госслужащие» федерального, штатного или местного правительств, активно вовлеченные в выполнение государственных обязанностей» [2, с. 53].

Этапу формирования жюри присяжных предшествует большая работа. Начинается она с составления общих списков присяжных, которые должны участвовать в разбирательстве дел, подсудных конкретному суду. Как правило, списки кандидатов в присяжные заседатели формируются из списков избирателей, зарегистрированных в данной местности, обладателей водительских прав, налогоплательщиков. При этом исключаются фамилии тех, кто не вправе согласно законодательству быть присяжным заседателем.

В США формируется состав Большого и Малого жюри из списка кандидатов в присяжные заседатели. Большое жюри обычно включает в себя от 16 до 23 человек. Состав Большого жюри устанавливается тем судом, при котором формируется. Членами Большого жюри могут стать люди в возрасте от 18 до 65 лет. Также при формировании следует учитывать расовый фактор – число представителей европеоидной и негроидной расы должно быть примерно одинаковым. Задача Большого жюри заключается в том, чтобы определить обоснованность привлечения лица к уголовной ответственности и утвердить либо опровергнуть обвинительный акт прокурора (атторнея) [3, с. 63]. Большое жюри играет немаловажную роль при защите граждан от необоснованного обвинения и блокировании любого безосновательного уголовного преследования.

Судебное разбирательство в суде присяжных США традиционно состоит из следующих последовательных стадий: объявление подсудимому содержания обвинительного акта Большого жюри; выяснение отношения подсудимого к обвинению; формирование жюри присяжных (Малое жюри); судебное следствие; прения сторон; напутственное слово судьи присяжным; вынесение вердикта присяжными; определение меры наказания и постановления приговора.

Слушание дела осуществляется с участием Малого жюри из 12 человек, выбранных в результате согласования стороны защиты и обвинения из списка кандидатов в присяжные заседатели.

Судебное разбирательство с участием присяжных заседателей в США основано на принципе состязательности. Состязательность означает, что процесс основан на равенстве сторон и разделении функций между обвинителем, защитой и судом. Обвинитель несет «бремя доказывания» обвиняемого, а суд является арбитром между сторонами.

Судебное разбирательство судом присяжных проводится в случае признания обвиняемым своей вины в совершении им преступления и наличии изобличающих доказательств, представленных стороной обвинения. После того, как судьей будет выяснено, не подлежат ли отводу присяжные заседатели,

состав Малого жюри приносит присягу и с этого момента начинаются их полномочия в зале судебного заседания. Стадия судебного следствия включает в себя следующие этапы: рассмотрение доказательств, представленных стороной обвинения; рассмотрение доказательств, представленных стороной защиты. В ходе судебного следствия судья может попросить присяжных выйти из зала судебного заседания. При их отсутствии суд и адвокаты обсуждают вопросы допустимости представленных доказательств и юридической квалификации совершенного преступления, необходимые для того, чтобы дать оценку обоснованности доказательств, которые будут представлены присяжным. После обсуждения всех вопросов суд присяжных снова приглашается в зал судебного заседания.

На стадии судебных прений заслушиваются заключительные речи адвокатов стороны обвинения и защиты. Затем судья произносит напутственное слово присяжным заседателям, которое необходимо для правильного понимания всех представленных сторонами доказательств, определения их допустимости, относимости и достаточности. Судья не должен влиять на выводы, к которым могли прийти присяжные.

После напутственного слова судьи присяжные заседатели направляются в совещательную комнату, где начинают свое разбирательство по делу. При этом перед началом разбирательства суд присяжных назначает из числа своих членов председателя, который бы следил за тем, чтобы каждый присяжный имел возможность принимать участие в оценке доказательств и чтобы во время обсуждения царил порядок. Председательствующий вместе с другими присяжными заседателями участвует в разбирательстве дела и голосует вместе с другими.

Перед началом судебного разбирательства в совещательной комнате каждый присяжный заседатель имеет свое личное мнение по рассматриваемому делу, но в итоге весь состав Малого жюри должен прийти к единому решению. В совещательной комнате присяжные должны вынести вердикт (решение) о виновности либо невиновности лица. В федеральных судах и судах 45 штатов требуется, чтобы присяжные выносили вердикты единогласно, а в остальных – по количеству большинства голосов. Вердикт заносится в протокол и зачитывается председательствующим членом состава суда присяжных в открытом судебном заседании в присутствии судьи и осужденного. Каждый из присяжных должен подтвердить правильность того, что записано в протоколе. После вынесения обвинительного приговора присяжными суд устанавливает наказание в то же самое время. А в случае же вынесения обвинительного вердикта присяжными о преступлении, которое карается смертной казнью, суд присяжных выносит решение о наказании лишь после заслушивания свидетельств на отдельном заседании.

Таким образом, рассмотрев особенности, порядок формирования, стадии судебного процесса с участием присяжных заседателей в США, можно прийти к выводу, что функционирование данного института имеет четко

отрегулированный механизм и является весьма значимым для всей судебной системы США в обеспечении защиты прав и законных интересов, справедливого суда равных. «Фундаментальное» значение института присяжных – одно из традиционных постулатов американской правовой идеологии [3, с. 63].

Стоит процитировать великолепное решение Верховного Суда Соединенных Штатов в 1968 году по делу «Дункан против Луизианы»: «Право на суд присяжных предоставлено подсудимому для того, чтобы предотвратить притеснения со стороны государства». Не для того, чтобы изобличить злодея и повесить его, а для того, чтобы предотвратить притеснения со стороны государства. Вот в чем смысл суда присяжных для американцев.

А теперь перейдем к практике рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей в странах романо-германской правовой системы. Континентальная модель суда присяжных заседателей была распространена во второй половине XIX – первой половине XX века в странах континентальной Европы в результате модернизации классической формы и поэтому получила название континентальной формы.

При континентальной модели суда с участием присяжных заседателей рассмотрение дела осуществляется смешанной коллегией, состоящей из одного-трех профессиональных судей и двух – семи присяжных заседателей, которые решают вопросы как факта, так и права, т. е. устанавливают не только виновность, либо невиновность подсудимого, но и определяют вид и меру наказания ему совместно.

Данная модель суда с участием присяжных была основана на его классической форме, действующей в англо-американском уголовном процессе, но в результате видоизменении в силу политических, экономических, культурных условий и уникальных особенностей правовой системы стран континентальной Европы выделилась в самостоятельную модель отправления правосудия с участием представителей народа. Однако многие ученые-правоведы считают, что смешанную коллегию лишь с большой натяжкой можно отнести к суду присяжных [4, с. 5]. По мнению Д.К. Канафина, судом присяжных может называться только суд англо-американской модели. [5, с. 16].

Наиболее подробно остановимся на особенностях суда присяжных во Франции. «Классическим» вариантом континентальной модели суда присяжных стала французская модель, возникшая первая в ходе революции 1789 года. После прихода к власти Наполеона суд присяжных был сохранен, а принятие УПК 1808 года, окончательно определило устройство суда присяжных во Франции. Французский суд ассизов, напоминавший классический суд присяжных англо-американского типа, просуществовал до 1941 года, когда маршал Петэн ликвидировал его. Произошла трансформация традиционного суда присяжных и возникла смешанная модель суда народных и профессиональных заседателей, которая приравнивается к шеффенскому суду народных заседателей в Германии.

Суд ассизов состоит из суда «в собственном смысле» и жюри. Суд в собственном смысле состоит из 3 профессиональных судей, один из которых является председательствующим, а остальных называют ассессорами. В суде присяжных председательствует председатель палаты или член апелляционного суда. Ассессоры выбираются или из числа членов апелляционного суда, или из числа председателей, заместителей председателей и судей трибунала большой инстанции, в районе компетенции которого проводит свои сессии суд присяжных. Жюри состоит из 9 присяжных заседателей, достигших 30-летнего возраста, призываемых к отправлению этих обязанностей по департаментскому списку избирателей путем жребия после отбора специальными комиссиями. Они принимают решение вместе с профессиональными судьями по всем вопросам, в том числе и о наказании. Кроме того, предусмотрено, что всякое решение, неблагоприятное для обвиняемого, может быть принято только квалифицированным большинством, т.е. не менее чем восемью голосами.

При характеристике производства в современном суде ассизов следует отметить, что этот суд не действует на постоянной основе. Он периодически собирается на сессии, где рассматривает накопившиеся уголовные дела. Сессии проводятся, как правило, один раз в три месяца. Для участия в сессии приглашаются 35 основных народных представителей и 10 запасных. Отбирают их не менее чем за 30 дней до открытия очередной сессии из годового списка потенциальных членов жюри с помощью жеребьевки, которая проводится председателем апелляционного суда [6, с. 69].

Важно отметить, что во Франции присяжные заседатели имеют 4 вида обязательств, неисполнение которых влечет уголовную ответственность: быть внимательным; быть беспристрастным и не афишировать свое личное мнение; запрещается сообщать сведения кому-либо о присяжных и профессиональных судьях; не разглашать содержание обсуждений на закрытом совещании, в том числе и после принятия решения (данное нарушение карается тюремным заключением или высоким штрафом).

Как известно, англо-американская модель суда допускает сокращение пределов судебного следствия в случаях, если обвиняемый признает свою вину и сторона обвинения не располагает изобличающими доказательствами. Напротив, континентальная модель правосудия основана на принципе достижения материальной истины по делу. Поэтому и признание подсудимым своей вины, и отказ прокурора от обвинения не влекут сокращения судебного следствия, т.е. изменения его пределов. Само производство в суде ассизов принято разделять на три этапа: производство досудебного заседания, судебное заседание и производство по окончании судебного заседания (вынесение решений) [6, с. 71].

На стадии досудебного производства обвиняемому вручается копия постановления о предании суду, проводится его допрос одним из судей-профессионалов, где он вправе выбрать себе защитника и ознакомиться со списком народных представителей, которые примут участие в рассмотрении

дела. Само судебное разбирательство начинается не менее чем через пять дней после допроса обвиняемого. Стадия судебного заседания начинается с оглашения секретарем суда обвинительного акта. Особенностью рассмотрения уголовных дел в суде ассизов является то, что здесь совместно действуют профессиональные судьи и присяжные заседатели.

Перед началом судебного следствия формируется состав жюри из числа вызванных 35 кандидатов. При заявлении отвода присяжным обвиняемый вправе отвести не более пяти присяжных, а прокурор – не более четырех. Выбор членов жюри осуществляется путем извлечения 9 карточек с их фамилиями из специально подготовленной для этого урны. Таким же образом выбирается запасной состав жюри. После процедуры отвода присяжных сформировавшееся жюри приносит присягу.

Центральной фигурой процесса является председательствующий судья. На стадии судебного следствия председательствующий, в первую очередь, проводит допрос подсудимого. При этом он вправе задавать ему дискредитирующие и уличающие вопросы. Затем суд переходит к допросу свидетелей. В ходе допроса ассесоры (профессиональные судьи) и присяжные могут задавать вопросы подсудимому и свидетелям с разрешения председательствующего судьи, а прокурор вправе непосредственно задавать им вопросы.

Во Франции прокурор занимает особое процессуальное положение, так как он выступает в судебном разбирательстве не только как сторона обвинения, но и орган, осуществляющий высший надзор за законностью. Прокурор именем закона обращается к суду со всеми требованиями, которые он считает полезными. Суд обязан их выслушать и обсудить. При этом подсудимый и защитник могут задавать вопросы свидетелям только с разрешения председательствующего судьи. Такое положение значительно отличает уголовный процесс Франции от англо-американского уголовного процесса, основанного на состязательности и равного положения сторон. После допроса свидетелей производятся допросы экспертов, исследуются вещественные доказательства. Отличием французского судебного заседания является разрешение присяжным делать в ходе судебного процесса письменные заметки и пользоваться ими.

Процедура судебного следствия континентальной модели является понятной и доступной и не имеет строгой регламентации как в англо-американской модели суда присяжных. Затем следуют судебные прения, по окончании которых председательствующий формирует перечень вопросов, подлежащих решению судьями-профессионалами и присяжными заседателями. Одним из основополагающих принципов французского уголовного процесса является оценка доказательств по внутреннему убеждению. После произнесения наставления суд в составе профессиональных судей и присяжных заседателей удаляется в совещательную комнату для вынесения решения и это является заключительным этапом производства в суде ассизов. Отметим, что в

отличие от типичных форм судов шеффенского типа, во французском суде ассизов нет совещания судей (имея в виду также членов жюри) как такового, т.е. отсутствует совместное обсуждение вопросов, подлежащих решению, обмен мнениями и т.д. В совещательной комнате профессионалы и непрофессионалы, имея равные права, лишь высказывают в письменной форме и в тайне друг от друга свою позицию по делу[3, с. 73].

Решение суда с участием представителей народа принимается простым большинством голосов, однако неблагоприятное для обвиняемого решение, принимается квалифицированным большинством не менее 8 голосов из 12 участников голосования. При этом нужно подчеркнуть, что суд ассизов принимает решения по всем вопросам, в том числе и о мере наказания.

После вынесения решения в совещательной комнате председательствующий судья в зале судебного заседания зачитывает вслух приговор. В отличие от решений иных судов первой инстанции, приговор суда с участием присяжных считается после его вынесения принятым в первой и последней инстанции и обжалованию в апелляционном порядке не подлежит, а оправдательный приговор не может быть обжалован обвинением и в кассационном порядке.

Из всего вышесказанного можно прийти к выводу, что Франция создала свою собственную модель суда присяжных, которая стала основой для формирования континентальной модели отправления правосудия с народным участием. Она мало похожа на его классическую форму, имеет свои уникальные особенности. При этом следует указать, что судопроизводство Франции с участием общественности стало отправной точкой для формирования казахстанского суда с участием присяжных заседателей.

Итак, мы рассмотрели классическую и континентальную модели суда с участием присяжных заседателей в мировой судебной практике, важнейшим отличием которых является вопрос о совместном или раздельном ринятии решения по делу судьями-профессионалами и присяжными заседателями. Каждая из форм отправления правосудия с участием присяжных имеет свои положительные черты, выражающиеся в уникальных особенностях, возникшие в результате исторических традиции народа, его стремлении к справедливости и истине, но также следует сказать и о многочисленной критике неэффективности и нецелесообразности каждой из моделей суда присяжных. В результате, сложились различные формы участия представителей народа в отправлении правосудия, отражающие особенности той или иной правовой системы.

Казахстан, как часть мирового сообщества, признал необходимым рассмотрение уголовных дел судом с участием присяжных заседателей как важную составляющую дальнейших демократических преобразований. Конституционная норма о введении суда присяжных была закреплена в 1998 году, а фактически суд с народным участием начал функционировать с 2007 года. История суда присяжных в Казахстане только началась и только время

покажет, к чему он нас приведет. Исторический опыт развитых стран доказывает действенность суда присяжных. Изучение, использование и правильное применение положительной мировой практики послужит мощным двигателем демократических процессов в жизни общества, развитию адвокатуры, повышению качества правосудия, дальнейшему развитию и совершенствованию законодательства о суде с участием присяжных заседателей в Республике Казахстан.

Список литературы:

- 1 Стецовский Ю. И. Судебная власть.- М.: 1999.- 437 с.
- 2 Материалы обобщения о деятельности суда присяжных за рубежом//Текущее делопроизводство МИД РК. - Астана, 2004.- 97 с.
- 3 Судебные системы западных государств / Отв. ред. В.А. Туманов.- М.: Наука, 1991.- 340 с.
- 4 Петрухин И.Л. Суд присяжных: проблемы и перспективы //Государство и право.- 2001. - Вып.3. - С. 5-15.
- 5 Канафин Д.К. Формы суда с народным представительством: проблема выбора //Правовая реформа в Казахстане. - 2005. – Вып.1. - С. 16-20.
- 6 Булеулиев Б. Особенности французского суда присяжных заседателей //Закон и время. - 2008.- Вып.7. - С. 69-73.

ТҮЙІН

Мақалада автор компаративистика әдістерін пайдаланып алқа билер сотына жеке көз қарастырып қалыптастыруға әрекет еткен. Салыстырған мемлекеттердің заңнамаларына сәйкес әділдікті іске асыру ерекшеліктеріне тоқталған. Автор алқа билердің қатысуымен өтетін сот өдірісінің қазақстандық ұлттық моделіне ешет елдік тәжірибенің әсеріне баға берген.

RESUME

In this article , the method of comparative studies on the basis of which the author attempts to formulate their own vision of various (USA, France) models jury. Draws attention to the particular procedural justice under the law of the compared countries. Author , evaluate the impact that foreign experience of trial by jury on the formation of the Kazakh national court model jury .

УДК 347.965 (374)

УЧАСТИЕ АДВОКАТА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Сейтахметов Олжас Хайдарович – магистрант Казахской Академии
Труда и Социальных отношений

Аннотация

В данной статье автор рассматривает участие адвоката в уголовном процессе. Автор уделяет внимание правовому статусу адвоката. Кроме того, в научной статье анализируются основания обязательного участия защитника в уголовном деле.

Ключевые слова: адвокат, участие в уголовном процессе, основания обязательного участия защитника по уголовному делу, полномочия адвоката.

Адвокаты в своей профессиональной деятельности оказывают различную юридическую помощь, в том числе осуществляют представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах. Участие адвоката в уголовном процессе - это одна из важнейших направлений адвокатской деятельности, которая в основном связана с осуществлением функции защиты обвиняемых (подозреваемых).

На каждой стадии уголовного процесса обвиняемый нуждается в помощи защитника, без которой он не в состоянии приводить доказательства своей невиновности, а также выявлять обстоятельства, опровергающие обвинение или смягчающие его ответственность.

Защитник - это лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь.

Закон конкретно определяет лиц, которые могут быть допущены в качестве защитников. К ним относятся: а) адвокаты, т.е. лица, состоящие членами коллегии адвокатов; б) супруг (супруга); в) близкие родственники или законные представители; г) представители профессиональных союзов и других общественных объединений по делам членов этих объединений, которые выделяют своего представителя, снабжая соответствующими документами (решение или протокол, доверенность), подтверждающими его полномочия в качестве защитника [1].

Следует подчеркнуть, что в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан (п.2 ст.70 УПК РК) допускаются иностранные адвокаты к участию в деле в качестве защитников, если это предусмотрено международным договором Республики Казахстан с соответствующим государством на взаимной основе, в порядке, определяемом законодательством [1].

Защитники (адвокаты) допускаются к участию в деле с момента предъявления обвинения либо признания лица подозреваемым с момента осуществления его задержания, либо применения меры пресечения до предъявления обвинения.

Одно и то же лицо не может быть защитником двух подозреваемых, обвиняемых, если интересы одного из них противоречат интересам другого.

Профессиональная защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами.

Провозгласив право на получение квалифицированной юридической помощи, Конституция Республики Казахстан закрепила принцип обеспечения всех граждан правом на профессиональную защиту свобод и законных интересов, включая право на защиту от уголовного преследования [2].

Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого или обвиняемого. Адвокат - это гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности.

Адвокатом не может быть лицо, имеющее судимость за умышленное преступление, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, исключенное из коллегии адвокатов, уволенное из правоохранительных органов за совершение дисциплинарного проступка, - в течение одного года со дня увольнения, а также лицо, действие лицензии которого прекращено [3].

Адвокат - не только защитник, но и независимый гарант обеспечения законных прав и интересов любого лица, вовлеченного в сферу судопроизводства. И потому участие адвоката в уголовном процессе всегда будет способствовать эффективной защите прав каждого гражданина Республики Казахстан.

Осуществление судопроизводства на принципах приоритета охраны прав, свобод человека и гражданина, неприкосновенности, уважении чести и достоинства личности, презумпции невиновности, состязательности, равенства всех перед законом и судом неразрывно связано с обеспечением конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи адвоката (защитника).

В соответствии с этим Верховный суд впервые закрепил правило, по которому право на защиту должно реализовываться с участием профессиональных адвокатов или иных лиц, допущенных в качестве защитника, - супруги (супруга), близких родственников или законных представителей подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, представителей профсоюзов и других общественных объединений, - только при условии наличия у них специальных юридических знаний и способности оказать подзащитным реальную квалифицированную юридическую помощь. Органы дознания, следствия и суды обязаны выяснить этот вопрос и, если защитник, избранный подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, не способен представлять интересы подзащитного, обсудить вопрос о привлечении к делу профессионального адвоката [4].

Во всех стадиях уголовного процесса обвиняемому (подозреваемому) законом предоставляется и гарантируется широкая совокупность прав на

защиту, важным условием которой является строгое соблюдение процессуальных норм и положений уголовного судопроизводства, в частности, принципа состязательности и равноправия сторон обвинения и защиты, всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела.

В связи с предоставлением обвиняемому права иметь защитника, возникает необходимость рассмотреть основания обязательного участия защитника в уголовном деле; обстоятельства, исключающие участие адвоката в качестве защитника; порядок приглашения, замены и назначения защитника; процессуальное положение, обязанности и права защитника.

Закон предусматривает следующее основание обязательного участия защитника по уголовному делу.

Во-первых, таким основанием является ходатайство об этом подозреваемого (обвиняемого) иметь защитника. Институт обязательного участия защитника предусматривает его участие, прежде всего, по волеизъявлению и согласию самого подозреваемого, обвиняемого.

Во-вторых, участие защитника обязательно, если подозреваемый или обвиняемый не достиг совершеннолетия. Несовершеннолетним является лицо, которое не достигло восемнадцати лет на момент совершения им преступления, а также лицо, обвиняемое в нескольких преступлениях, одно из которых совершено им в возрасте до восемнадцати лет.

По делам о преступлениях несовершеннолетних защитник допускается с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого, а в случае задержания либо ареста до предъявления обвинения - с момента задержания либо ареста.

В-третьих, подозреваемый или обвиняемый в силу своих физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту. В этом случае следует понимать, что данное лицо, хоть и признанно вменяемым, но страдает постоянным или временным расстройством душевной деятельности, существенным дефектом речи, зрения, слуха или другими тяжелыми недугами.

В-четвертых, подозреваемый или обвиняемый не владеет языком, на котором ведется судопроизводство.

Уголовное судопроизводство в Республике Казахстан ведется на государственном языке, а при необходимости в судопроизводстве наравне с ним употребляются русский язык или другие языки. Под другим языком подразумевается язык большинства населения данной местности.

В-пятых, лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначено лишение свободы на срок свыше десяти лет, пожизненное лишение свободы либо смертная казнь.

В-шестых, к обвиняемому применен арест в качестве меры пресечения или он принудительно направлен на стационарную судебно-психиатрическую экспертизу.

В-седьмых, между интересами подозреваемых или обвиняемых, один из которых имеет защитника, имеются противоречия (признание обвинения одним и оспаривание другим; изобличение одним подсудимым другого; возражения, вызванные характером обвинения, предъявленного каждому из них и т.п.). Объясняется это тем, что подсудимого, интересы которого противоречат интересам других подсудимых, проходящих с ним по одному делу и имеющих защитников, ставят в неравное процессуальное положение.

В-восьмых, в производстве по уголовному делу участвует представитель потерпевшего (частного обвинителя) или гражданского истца. Для соблюдения принципа обеспечения равенства сторон и состязательности участников судопроизводства, а также всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела участие защитника является обязательным.

В-девятых, при рассмотрении дела в суде участвует государственный обвинитель. Участие прокурора в судебном разбирательстве ставит подсудимого, не имеющего защитника, в неравное положение не только перед судом, но и профессиональным юристом. Поэтому закон определил в этих случаях обязательное участие защитника (адвоката).

В-десятых, обвиняемый находится вне пределов РК и уклоняется от явки в органы предварительного следствия[1].

Основаниями, для устранения адвоката от участия в производстве по уголовному делу в качестве защитника являются, если он: ранее участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя, секретаря судебного заседания, судебного пристава, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика или понятого; состоит в родственных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или судебном рассмотрении данного дела; оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицу, имеющему противоположные с подзащитным либо доверителем интересы, а равно находится с такими лицами в родственных отношениях; не вправе быть защитником или представителем в силу закона[1].

Наличие какого-либо из перечисленных обстоятельств обязывает адвоката отказаться от ведения дела (т.е. ему нельзя стать защитником).

Наиболее распространенным в практике основанием для принятия адвокатом защиты в уголовном деле является приглашение. Оно может быть сделано самим обвиняемым, который лично выбирает адвоката и, предварительно обсудив обстоятельства дела, заключает с ним соглашение. Такое приглашение может осуществляться также законным представителем, близкими родственниками, супругом (супругой) подозреваемого, обвиняемого или заинтересованными лицами. В этом случае заключается соглашение с указанными лицами, и на основании этого выдается ордер.

Полномочия адвоката на ведение конкретного дела удостоверяются ордером, выдаваемым юридической консультацией или адвокатской конторой, а при осуществлении им своей деятельности индивидуально - договором, заключенным адвокатом с лицом, обратившимся за помощью (клиентом). В

ордере и договоре должны быть указаны номер лицензии адвоката и дата ее выдачи.

Защитник - самостоятельный субъект уголовного судопроизводства. Вместе с тем он связан с обвиняемым (подозреваемым) тесными процессуальными отношениями, поэтому его процессуальная самостоятельность имеет определенные границы. Защитник свободен - в пределах закона - в формах и методах осуществления защиты, его позиция может отличаться от позиции подзащитного, если выбранное им направление защиты благоприятствует положению последнего, а в некоторых ситуациях даже обязан опровергать его позицию (самооговор, неподтвержденное признание вины). Но защитник не вправе делать ничего, что могло бы хоть в какой-то мере ухудшить положение подзащитного. Иначе право на защиту утрачивает свое предназначение.

Для успешного осуществления защиты адвокат наделен широкими процессуальными правами. С момента допуска адвоката в деле он вправе: иметь с подозреваемым и обвиняемым свидания наедине и конфиденциально, без ограничений их количества и продолжительности; собирать и представлять предметы, документы и сведения, необходимые для оказания юридической помощи; присутствовать при предъявлении обвинения, участвовать в допросе подозреваемого и обвиняемого, а также в иных следственных действиях, производимых с их участием или по их ходатайству, а также в следственных действиях, проводимых по ходатайству самого защитника; заявлять отводы; знакомиться с протоколом задержания, постановлением о применении меры пресечения, с протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого, обвиняемого или самого защитника, с документами, которые предъявлялись либо должны были предъявляться подозреваемому и обвиняемому, а по окончании дознания или предварительного следствия - со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме; заявлять ходатайства (ходатайство - это просьба стороны или заявителя, обращенная к органу, ведущему уголовный процесс); участвовать в предварительном слушании дела, в судебном разбирательстве в суде любой инстанции, выступать в судебных прениях, участвовать в заседании суда при возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам; знакомиться с протоколом судебного заседания и приносить на него замечания; получать копии процессуальных документов; возражать против незаконных действий стороны и лица, ведущего уголовный процесс, требовать внесения этих возражений в процессуальные документы[1].

Защитник, допущенный в установленном УПК РК порядке к участию в деле, вправе представлять доказательства и собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе опрашивать частных лиц, а также запрашивать справки, характеристики и иные документы из организаций, которые в установленном законом порядке обязаны выдавать соответствующие документы или их копии; запрашивать с согласия подзащитного мнение лица,

обладающего специальными знаниями по возникающим в связи с оказанием юридической помощи вопросам, разрешение которых требует их использования.

Защитник вправе также приносить кассационную жалобу, участвовать при рассмотрении дела в кассационном порядке, обращаться к соответствующим должностным лицам по поводу принесения протеста в порядке надзора[1].

Адвокат, выступая в качестве защитника, не вправе совершать каких-либо действий против интересов подзащитного и препятствовать осуществлению принадлежащих ему прав; вопреки позиции подзащитного признавать его причастность к преступлению и виновность в его совершении, заявлять о примирении подзащитного с потерпевшим; признавать гражданский иск; отзываться поданные подзащитным жалобы и ходатайства; разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с обращением за юридической помощью и ее осуществлением.

Разглашением сведений являются те случаи, когда полученные адвокатом сведения при оказании юридической помощи становятся известными хотя бы одному постороннему лицу.

Таким образом, с момента допуска к участию в процессе адвокат - защитник вправе использовать все предоставленные ему законом средства и способы защиты в целях выявления обстоятельств, опровергающих обвинения или смягчающих ответственность подозреваемого (обвиняемого), и оказать ему необходимую квалифицированную юридическую помощь, используя совокупность прав без каких-либо ограничений и условий, могущих нарушить или стеснить функцию защиты.

Хотелось бы отметить, что в Послании Главы Государства «Стратегия «Казахстан-2050» отмечено о необходимости разработки нового Уголовно-процессуального кодекса[5]. Проект УПК состоит из 16 разделов, 72 глав, включающих в себя 677 статей. Д.К.Канафин отмечает, что анализ положений проекта УПК позволяет, к сожалению, констатировать тот факт, что полноценной реформы уголовного судопроизводства от этого нормативного акта ожидать не приходится. Сами авторы проекта не смогли развить до конца даже тот ограниченный перечень идей по реформированию уголовного судопроизводства, который был изложен в Концепции проекта Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан[6].

Возможно, такая ситуация сложилась вследствие того, что процесс разработки нового УПК был в некоторой степени монополизирован Генеральной прокуратурой, тогда как столь важные и актуальные на сегодняшний день институты как судебный контроль и обеспечение права на защиту, относятся к сфере жизненных интересов судебной системы и адвокатуры, не имеющей пока возможности принимать активное участие в создании процессуального закона.

Д.К.Канафин предлагает следующее: развить и конкретизировать в УПК полномочия адвокатов по собиранию доказательств, детально описав процедуру депонирования фактических данных, назначения и производства экспертиз, использования возможностей частной детективной деятельности; привести в соответствие с международными стандартами процессуальный порядок задержания и ареста, а именно, сократить до 48 часов срок задержания и предусмотреть обязательную судебную оценку законности и обоснованности ограничения права на личную свободу каждого задержанного; унифицировать в рамках единой процессуальной формы следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан, и регламентировать эту форму в уголовно-процессуальном законодательстве; усилить и усовершенствовать гарантии неприкосновенности адвокатов в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности, в частности: установить запрет на прослушивание и запись телефонных переговоров адвоката, запретить любое вторжение в служебные и жилые помещения адвокатов, в том числе осуществление гласных и негласных осмотров, обысков, выемок и иных подобных следственных и оперативных мероприятий без санкции судьи, осуществляющего процессуальный контроль; запретить в законе привлечение адвокатов в качестве лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами на конфиденциальной основе; запретить в законе любое уголовное, гражданско-правовое и административное преследование адвокатов за правомерные действия, совершенные ими в связи с оказанием юридической помощи, в том числе за публичные высказывания адвокатов в средствах массовой информации и в залах судебных заседаний[6].

Список литературы:

- 1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 206-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.)
- 2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2014 г.)
- 3 Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 года N 195 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.)
- 4 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 декабря 2002 года № 25 «О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам».
- 5 Послания Главы государства от 17.01.2014 г. "Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее"
- 6 Канафин Д. К. Совершенствование правового статуса адвоката в свете разработки нового уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан // Юрист. - 2012. № 12. С. 47-55.

ТҮЙІН

Мақалада қорғаушының процессуалдық өкілеттілігін нығайту мен даму мәселелері зерттеледі. Тұтастай алғанда қылмыстық іс жүргізуде қорғаушының мәртебесі өзінің бастауын білікті заң көмегін алуға жүгінген қатысушылардың конституциялық құқығынан алады. Осы құқықтың жүзеге асырылуы кепілдігі болып, белгіленген талаптарға сәйкес, іске қорғаушының қатысуы міндетті заң талаптары болып табылады. Мақала авторы қорғаушының құзіреттілігін кеңейту жолы, сонымен бірге іс үшін маңызы бар дәлелдемелерді жинау арқылы, тұлғаның білікті заң көмегін алуға кепілдікті күшейту қажеттігін негізге алады.

RESUME

The article examines the development and strengthening of procedural powers lawyer. Overall status of the lawyer in criminal proceedings has its origin from the constitutional rights of a relationship to qualified legal assistance . Guarantee the realization of this right is a legal requirement for mandatory participation in the process of attorney under certain conditions . The author substantiates the need to strengthen the safeguards for a person qualified legal aid by empowering lawyer, including the collection of evidence relevant to the case.

КРИМИНАЛИСТИКА ЖӘНЕ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ КРИМИНАЛИСТИКА И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 343.982.9

ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОКАЗЫВАНИИ

Кусаинов Сергазы Жагалбайлинович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Института права и экономики КазНПУ им. Абая

Аннотация

Статья посвящена вопросам использования результатов ОРД в доказывании.

Ключевые слова: Конституция, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, доказательства, доказывание.

В соответствии ст. 124 п.1 УПК РК доказывание состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела.

Установление такой совокупности фактов и обстоятельств, имеющих значение для разрешения уголовного дела при помощи доказательств, по существу невозможно без проведения оперативно - розыскных мероприятий и использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

В ст. 14 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» указывается, что результаты ОРД могут быть использованы в следующих направлениях:

- материалы, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности, могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных действий и проведения оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также в процессе доказывания по уголовным делам при условии их проверки в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, регламентирующими собирание, исследование и оценку доказательств;

- материалы оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы при выполнении других задач, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, после их проверки в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, за исключением результатов, полученных в ходе разведывательной и контрразведывательной деятельности, для которых порядок их использования устанавливается ведомственными нормативными актами.

- материалы, полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, до облечения их в форму, предусмотренную уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан, либо при отсутствии возможности ввести их в уголовный процесс не являются основанием для ограничения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

- не подлежат разглашению сведения об организации оперативно-розыскной деятельности, о конкретных оперативно-розыскных мероприятиях, источниках и способах получения информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство человека и гражданина.

- за разглашение сведений об оперативно-розыскной деятельности лица, которым они стали известны в результате выполнения профессиональных обязанностей, несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Таким образом, результаты проведения оперативно-розыскной деятельности можно разделить на две группы данных: фактические данные, непосредственно указывающие на признаки преступления, которые могут быть введены в уголовный процесс в качестве доказательств и фактические данные, которые носят вспомогательный характер. Данные, относящиеся к первой группе, должны быть процессуально закреплены и отвечать требованиям, предъявляемым к доказательствам. Данные, имеющие вспомогательное значение, оформляются по правилам оперативного делопроизводства и могут использоваться, к примеру, при выборе тактических приемов проведения следственных действий. Следует иметь в виду, что результаты оперативно-розыскной деятельности в силу ее специфики не всегда могут иметь процессуальное значение и официально использоваться в уголовном процессе. Чаще, наоборот, они выступают лишь в качестве информации, которая может быть легализована в официальных следственных действиях и представлена как их результат. Это может быть вызвано причинами, связанными с реализацией оперативно-розыскного принципа конспирации, преимущественно негласных начал этой деятельности.

При проведении оперативно-розыскных мероприятий отсутствуют процессуальные гарантии достоверности сведений, которые используются для установления обстоятельств, предусмотренных в УПК РК. Исходя из этого сведения, полученные в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, сами по себе не являются доказательствами. Как отмечают ученые-процессуалисты, именно поэтому Закон об ОРД декларирует возможность использования результатов ОРД в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств, УПК закрепляет, что в процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам нормами УПК РК (ст.130 п. 6 УПК РК).

В Конституции РК (ст.77 п.9) закреплено, что доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы. Кроме этого, УПК РК указывается, что доказательства, полученные с нарушением требований уголовно-процессуального закона, являются недопустимыми.

Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и УПК РК допускают возможность использования результатов ОРД в доказывании, но и ограничивают их использование в качестве доказательств. Сбор доказательства представляет собой деятельность дознавателя, следователя, прокурора, суда при участии других субъектов, которая заключается в поиске и обнаружении источников информации, получении из найденных источников сведений об обстоятельствах, имеющих значение для дела, и в закреплении добытых сведений в установленном законом порядке.

Процесс сбора доказательств начинается с поиска и обнаружения носителя информации, поскольку получить необходимые сведения невозможно, не обнаружив их источников. Роль ОРД здесь заключается в том чтобы обнаружить источники и (или) носители информации: предмета, сохранившего на себе следы преступления; человека, в сознании которого запечатлелись имеющие значение для дела обстоятельства, и др. В частности, важно определить и обнаружить предмет посягательства в тех случаях, когда законодатель дифференцирует ответственность в зависимости от того, на какой предмет направлено деяние, поскольку от этого зависит квалификация содеянного. Не обнаружив орудие или средство преступления, в отдельных случаях невозможно доказать наличие как самого состава преступления, так и причастности к нему конкретного лица. Установление вещи, которая была предметом посягательства, важно еще и потому, что она признается вещественным доказательством.

Когда преступление совершено в условиях неочевидности, виновное лицо устанавливается преимущественно оперативным путем. Нередко при помощи оперативно-розыскных средств и методов выявляются свидетели (очевидцы) преступления. Применительно к латентным преступлениям выявляются сам их факт, потерпевшие лица, которым преступлением причинен вред, что имеет значение для определения их процессуального положения, обеспечения им возможности пользоваться установленными законом правами, охраны их законных интересов. Определение потерпевших от преступления в ряде случаев важно и для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Знание обстоятельств, характеризующих личность потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, имеет значение для выдвижения не только оперативно-розыскных, но и следственных версий, выработки тактики их допроса, оценки показаний, проведения последующих следственных действий с их участием.

В научной литературе также говорится о необходимости отличать от свойств доказательства требования, предъявляемые к ним для того, чтобы они могли быть использованы для обоснования процессуальных решений. К таким требованиями относятся достоверность и достаточность доказательств.

Итак, результаты ОРД, предоставляемые для использования в доказывании по уголовным делам, должны позволять формировать доказательства, удовлетворяющие требованиям уголовно-процессуального законодательства, предъявляемым к доказательствам в целом, к соответствующим видам доказательств; содержать сведения, имеющие значение для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, указания на ОРМ, при проведении которых получены предполагаемые доказательства, а также данные, позволяющие проверить в условиях уголовного судопроизводства доказательства, сформированные на их основе.

Резюмируя вышесказанное можно сделать следующие выводы, чтобы стать доказательствами, результаты оперативно-розыскной деятельности должны отвечать ряду условий. Во-первых, эти результаты должны быть получены в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, прямо указанных в ст. 11 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности».

Во-вторых, сами эти ОРМ должны быть проведены уполномоченными на то органами, указанным в Законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности», при наличии законных оснований, предусмотренных в ст. 10 Закона РК «Об ОРД».

В-третьих, результаты проведенных оперативно-розыскных мероприятий должны найти отражение в оперативно-служебных документах.

Список литературы:

- 1 Конституция Республики Казахстан. Алматы:ЮРИСТ,2013-44с.
- 2 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан - Алматы:ЮРИСТ,2013-308с.
- 3 Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.01.2013 г.)
- 4 Дубоносов Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности: Курс лекций / под ред. заслуженного деятеля науки РФ д.ю.н., профессора Сенилова Г.К..М., 2002г.С.127.
- 5 Оперативно-розыскная деятельность.Учебник.2-е изд., доп.и перераб./ Под ред. К.К.Горяинова, В.С.Овчинского, Г.К.Сенилова, А.Ю.Шумилова-М.:ИНФРА-М,2004.XIV,848с.

ТҮЙІН

Бұл мақала қолданбалы сипатта және қылмыстық іс жүргізу процессіндегі дәлелдеу кезінде жедел-іздістіру ақпараттарының трансформациялауында үлкен тәжірибелік маңызы бар. Дәлелдемелер және дәлелдеу процессін түсінудегі заманауи қозғарастар жедел іздістіру теориясының және тәжірибесінің шегіндегі зерттеулердің нәтижесімен байытылады.Тектес заң ілімдер саласындағы интеграциялық процестер, дәлелдеу теориясы сияқты дәстүрлі бағыттардың дамуына ісерін тигізеді.

RESUME

The article is of an applied nature and is of great practical importance in the transformation of operational information in criminal procedure proof . Modern understanding of the process of proof and evidence significantly enriched research results within the operational-search theory and practice. Integration processes within legal science related industries could have a positive impact on the further development of the traditionally stable areas as proof theory .

УДК 343.98:5:62 (574)

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Хлус Александр Михайлович – доцент кафедры криминалистики, кандидат юридических наук Юридического факультета Белорусского государственного университета

Аннотация

В целях изучения должностного положения субъектов коррупционных преступлений предлагается использовать метод криминалистического анализа признаков, характеризующих должностное лицо, а также общественных отношений, складывающихся в процессе его деятельности.

Ключевые слова: Коррупция; коррупционные преступления; должностные лица; криминалистический анализ; полномочия; коррупционные отношения.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Президентом Республики Беларусь 9 ноября 2010 г., определены приоритетные направления государственной политики в сфере защиты национальных интересов государства от внутренних и внешних угроз. В качестве основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности выделяются коррупционные проявления.

Наиболее эффективным методом, который целесообразно использовать в процессе криминалистического исследования субъекта коррупционного преступления, является криминалистический анализ. Его главным содержанием в этом случае является разработка и осуществление познавательных процедур, направленных на наиболее полное изучение признаков, характеризующих должностное лицо, а также общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности на основе предоставленных полномочий.

Решение вопроса об ответственности конкретного должностного лица, познание его статуса, предполагает, во-первых, необходимость соотнесения его должностного (служебного) положения с категорией должностей, предусматривающих в соответствии с законодательством ответственность за коррупционные преступления. Во-вторых, оценку его полномочий, в связи с которыми возможно совершение коррупционных действий. Например, должности врача или доцента учебного заведения изначально не предполагают отнесения их к сферам деятельности с коррупционным риском. Однако полномочия врача выдавать больничный листок либо участие доцента в

комиссии по приему вступительных экзаменов в учебное заведение создают ситуации, связанные с коррупционным риском.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (далее Закон о борьбе с коррупцией) называет две группы субъектов, имеющих отношение к коррупции [1, ст. 1]. К первой группе отнесены субъекты, совершающие правонарушения, которыми создаются условия для коррупции. В их числе названы государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам. Вторую группу составляют субъекты собственно коррупционных правонарушений. К ним отнесены, кроме выше названных, иностранные должностные лица и лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

К категории государственных должностных лиц Законом о борьбе с коррупцией отнесены:

1) лица, занимающие определенные должности, включенные в исчерпывающий перечень (Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе);

2) иные государственные служащие [2, ст. 5];

3) сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, имеющие специальные звания;

4) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к должностным лицам (военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь);

5) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов.

Обширным выглядит перечень тех, кого следует относить к категории лиц, приравненных к государственным должностным лицам.

В соответствии с абзацем 4 ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к кругу лиц, приравненных к государственным должностным лицам, относятся:

1) осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе:

- члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

- депутаты местных Советов депутатов;

2) граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке:

- кандидатами в Президенты Республики Беларусь;

- кандидатами в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

- кандидатами в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь,

- кандидатами в депутаты местных Советов депутатов;

3) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности:

- связанные с выполнением организационно-распорядительных функций;

- связанные с выполнением административно-хозяйственных функций;

4) лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

5) представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

Иностранные должностные лица образуют особую группу субъектов коррупционных правонарушений. В соответствии с абзацем 5 ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к иностранным должностным лицам относятся: должностные лица иностранных государств; члены иностранных публичных собраний; должностные лица международных организаций; члены международных парламентских собраний; судьи и должностные лица международных судов.

Важным направлением познания субъекта коррупционного преступления является изучение и оценка его полномочий, в связи с которыми совершаются коррупционные действия. Согласно словарю русского языка С.И. Ожегова «полномочие – это право, предоставленное кому-нибудь на совершение чего-нибудь» [3, с. 449].

Полномочия субъектов правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений отражены в соответствующих нормативных правовых актах и должностных инструкциях.

Нормативные правовые акты, в которых содержатся полномочия изучаемых субъектов, подразделяются на три вида: Конституция (Основной Закон) Республики Беларусь (далее Конституция), законы Республики Беларусь и подзаконные акты.

Для примера рассмотрим должностные полномочия некоторых субъектов. На основе реализации полномочий, затрагивающих интересы иных лиц, потенциально могут складываться коррупционные отношения, приводящие, в ряде случаев, к коррупционным преступлениям.

В Конституции содержится указание на отдельные полномочия высших и иных государственных должностных лиц. Например, Президент Республики Беларусь, согласно ст. 84: назначает республиканские референдумы; назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией; назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте; с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра; определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов и др.

При реализации своих полномочий Президент Республики Беларусь издает декреты и указы. В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов, но сами законы он не принимает, а только подписывает. Принятие законов Республики Беларусь является полномочием другого государственного органа – Национального собрания Республики Беларусь.

Национальное собрание Республики Беларусь является коллегиальным органом, состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики, полномочия которых напрямую связаны с полномочиями депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

Правовому статусу и, соответственно, полномочиям депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики посвящен специальный закон [4, ст. 6].

Депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики реализуют свои полномочия в период участия в заседаниях, а также в совместных заседаниях Палаты представителей и Совета Республики; в работе постоянных комиссий и иных органов палат; в работе согласительных комиссий, создаваемых палатами в соответствии с частью 4 ст. 100 Конституции; в работе межпарламентских органов и органов межгосударственных образований, в состав которых входит Республика Беларусь; в выполнении поручений Палаты представителей, Совета Республики и их органов; в парламентских слушаниях; в проверках работы государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий; в работе депутатских групп, объединений, ассоциаций и клубов.

Депутат Палаты представителей, член Совета Республики вправе обратиться с запросом к Премьер-министру, членам Правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых Парламентом, по вопросам, входящим в компетенцию этих органов.

Депутат Палаты представителей, член Совета Республики вправе обратиться к должностным лицам государственных органов, органов общественных объединений, к руководителям учреждений, организаций и предприятий независимо от форм собственности и подчинения, иным должностным лицам по вопросам, связанным с их парламентской деятельностью, и принимать участие в рассмотрении поставленных вопросов.

Депутат Палаты представителей, член Совета Республики имеют преимущественное право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации. При этом материалы, представляемые депутатом Палаты представителей, членом Совета Республики по поручению соответствующей палаты и ее органов, подлежат обязательному опубликованию или распространению через государственные средства массовой информации.

В комплексе полномочий депутата Палаты представителей, члена Совета Республики наличествуют такие полномочия, при реализации которых могут быть установлены коррупционные отношения. Например, депутат Палаты представителей, член Совета Республики пользуется правом доступа в государственные органы, органы общественных объединений, в учреждения, организации, на предприятия, расположенные на территории Республики Беларусь. В случае обнаружения нарушения законности они вправе направить представление должностному лицу правоохранительных или контрольных органов, других государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий. Реализация этого права не исключает возможности совершения коррупционных правонарушений.

Кроме этого, право законодательной инициативы, предоставленное депутатам Палаты представителей, также таит в себе опасность коррупции. Дело в том, что депутат Палаты представителей или группа депутатов, реализуя право законодательной инициативы, может лоббировать на основе коррупционных отношений интересы негосударственных организаций и учреждений, противоречащие интересам государства. При этом коррупционные отношения, как правило, завуалированы, а совершаемые на их основе действия имеют высокую степень латентности. Выявить такие отношения возможно посредством проведения оперативно-розыскной деятельности, которая специфична в отношении данных лиц. Проведение некоторых оперативно-розыскных мероприятий требует строгого соблюдения ряда условий. К числу таких оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, относятся обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; слуховой контроль; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание

телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи. Их проведение в отношении депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае, если уголовное дело в отношении такого лица не было возбуждено или такое лицо не было привлечено в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, могут проводиться с санкции Генерального прокурора Республики Беларусь либо по постановлению Министра внутренних дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, заместителя Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь - директора Департамента финансовых расследований или лиц, исполняющих их обязанности [5, ст. 13].

Депутаты местного Совета, осуществляют свои полномочия на непрофессиональной основе. Лишь председатель Совета осуществляет свои полномочия на профессиональной основе. Остальные депутаты Совета осуществляют свои полномочия без отрыва от трудовой (служебной) деятельности и пользуется соответствующими гарантиями. Должностной статус таких депутатов соответствует такой категории должностного лица, как представитель власти [6, ст. 5]. В связи с этим возможны коррупционные отношения представителя государственной власти с заинтересованными в таких отношениях субъектами.

Статус граждан, зарегистрированных кандидатами в 1) Президенты Республики Беларусь, 2) депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, 3) члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, 4) депутаты местных Советов депутатов определяется Избирательным кодексом Республики Беларусь (далее Кодекс) [7].

Правовое положение перечисленных кандидатов определяется ст. 77 Кодекса. Они освобождаются от выполнения производственных или служебных обязанностей со дня регистрации до дня выборов без сохранения заработной платы. *Это означает, что если гражданин, зарегистрированный кандидатом, до этого обладал полномочиями какого-либо должностного лица, то, будучи освобожденным от выполнения производственных или служебных обязанностей во время предвыборных мероприятий, он временно утрачивает эти полномочия. Также кандидаты не вправе использовать преимущества своего должностного положения в интересах избрания. Под использованием преимуществ должностного положения понимаются:*

привлечение лиц, находящихся в подчинении или иной служебной зависимости, для осуществления в рабочее время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

использование помещений, занимаемых государственными органами, организациями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае, если иные кандидаты в Президенты, в депу-

таты, обратившиеся по такому же вопросу, не могут использовать эти помещения на аналогичных условиях;

использование телефонной и иных видов связи, оргтехники, предназначенных для обеспечения функционирования государственных органов, организаций, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

проведение сбора подписей избирателей, предвыборной агитации в ходе служебных командировок.

При нарушении названных требований Центральная избирательная комиссия, окружная, территориальная избирательная комиссия вправе отказать в регистрации кандидата или отменить решение о его регистрации.

Прекращается статус кандидата в следующих ситуациях:

- при снятии гражданином своей кандидатуры (ст. 69 Кодекса);
- при отмене решения о выдвижении кандидата в депутаты (ст. 70 Кодекса);

- при вступлении в должность Президента или регистрации гражданина в качестве избранного депутатом. Полномочия Президента начинаются с момента вступления в должность [8].

Представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия. Это узкий круг должностных лиц, выполняющих функции, аналогичные функциям представителей власти. Они осуществляют функции представителя власти не в связи с занятием должности на службе у государства. Эти функции осуществляются в определенных сферах управленческой деятельности: выполнение обязанностей по охране общественного порядка, борьба с правонарушениями, отправление правосудия. Функции представителя общественности выполняются временно или по специальному полномочию и, как правило, не связаны с трудовой или служебной деятельностью лица. К таким лицам, в частности, относятся члены добровольной дружины, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, участники объединений граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, общественные инспекторы, народные заседатели [9].

Важно, чтобы соответствующие полномочия были предоставлены лицу официально в установленном порядке. Гражданин, проявивший собственную инициативу в пресечении нарушения общественного порядка, не приобретает статус должностного лица.

Проведение по предложенной схеме анализа должностного положения потенциальных субъектов коррупционных отношений позволяет выявлять

признаки коррупционных преступлений и решать вопрос о возбуждении уголовного дела.

Список литературы:

1 О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 20.07.2006 г. № 165-З (ред. от 22.12.2011 № 332-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2 О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З (ред. от 30.05.2013 № 28-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3 Ожегов С.И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов. – М.: «Русский язык», 1988. – 750 с.

4 О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4.11.1998 № 196-З (в ред. от 02.05.2012 № 355-З) Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5 Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 289-З: (ред. от 13.12.2011, № 325-З) // Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.

6 О статусе депутата местного Совета депутатов: Закон Республики Беларусь от 27.03.1992 № 1547-XII (в ред. от 10.07.2012 № 401-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

7 Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11.02.2000 № 370-З (в ред. от 08.11.2011 № 309-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

8 О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 21.02.1995 № 3602-XII (в ред. от 06.10.2006 № 166-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9 О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424-428 УК): постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16.12.2004 № 12 (в ред. от 02.06.2011 № 2) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

ТҮЙІН

Мақалада сыбайлас жемқорлық қылмыстарының субъектісі ретінде танылатын тұлғалардың криминалистикалық сипаттамасының ерекшеліктері

қарастырылады. Белорусия Республикасының заңнамаларының құқықтық негіздерінен байланысыз, ұсынылып отырған бірқатар аспектілер қатары Қазақстан Республикасын қоса алғанда, көтеген бұрынғы кеңестік елдердің кеңістігі үшін өзекті және маңызды мәнге ие болып отыр.

RESUME

The peculiarities of forensic personality characteristics presented as the subject of corruption crimes. Regardless of the legal framework in the form of legislation of the Republic of Belarus, the proposed vision of a number of aspects acquires relevance and significance for most post-Soviet countries, including the Republic of Kazakhstan.

ҚҰҚЫҚҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

УДК 347.01.48

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ НАЛОГОВОЙ МИЛИЦИИ В УКРАИНЕ

Резник Олег Николаевич – старший преподаватель кафедры административного, хозяйственного права, финансово-экономической безопасности Юридического факультета Сумского государственного университета, кандидат экономических наук (г. Сумы, Украина)

Аннотация

Современная перестройка экономики в Украине сопровождается пересмотром многих направлений правового обеспечения социальных процессов. Налоговая сфера государства является чрезвычайно важной для ее эффективного функционирования, из-за чего особое значение приобретает полнота правового регулирования и определенность статуса органов, призванных обеспечить реализацию государственной фискальной политики. Среди этих органов особое место занимает налоговая милиция - правоохранительный орган, который способен полноценно, посредством реализации собственных задач, функций и полномочий осуществлять контроль за соблюдением законодательства в сфере взимания налогов и сборов, а также предотвращать, раскрывать и расследовать уголовные и другие правонарушения в фискальной и бюджетной сфере.

Ключевые слова: налоговая милиция, правовой статус, права, обязанности, органы доходов и сборов.

Алгоритм любой деятельности связывается с четко определенными правами, обязанностями, полномочиями. Без четкой их регламентации невозможен взаимосвязь с другими субъектами экономической деятельности, институтами государства, общественности. Кроме того, четкое соблюдение полномочий, закрепленных в нормативно - правовых актах, является гарантией обеспечения режима законности, при котором не нарушаются права и законные интересы всех субъектов налоговых взаимоотношений. Проведение широкомасштабных реформ, принятия новых концептуальных правовых актов (Налогового Кодекса Украины и Уголовный Процессуальный Кодекс Украины) требует содержать вопросы компетенции и полномочий тех или иных правоохранительных органов в поле зрения ученых с целью своевременного внесения предложений по их усовершенствованию. Одним из ключевых элементов обеспечения эффективной деятельности налоговой милиции является четкое определение правового и социального статуса его сотрудников. Это связывается с тем , что правильное и четкое определение его содержания исключает дублирование с деятельностью других правоохранительных органов и предоставляет возможности для повышения эффективности деятельности службы в целом.

Целью статьи является обосновать предложения по усовершенствованию правового регулирования административной деятельности налоговой милиции, внесение изменений и дополнений в нормативно-правовые акты Украины.

Данной проблематикой в современной науке занимались ведущие ученые: В.Б.Аверьянов, О.М.Бандурка, В.М.Горшенков, Е.В.Додин, Р.А.Калюжный, В.К.Колпаков, А.Т.Комзюк, В.П.Петков, М.М.Тищенко, В.О.Шамрай, В.К.Шкарупа и др.

Традиционно под правовым статусом понимают социально допустимые и необходимые возможности, гарантированные авторитетом государства. Содержание правового статуса в целом определяет границы деятельности гражданина к другим лицам, коллективов, государства, природы, рамки его активной и пассивной жизнедеятельности [1, с. 179]. Структура правового статуса личности может быть представлена в виде следующих элементов: правосубъектность, права, свободы, обязанности и ответственность [5, с. 409]. Таким образом, правовой статус - это, прежде всего, правовое положение личности в отношении других участников общественных отношений. Правовой статус находится во взаимодействии с фактическим общественным положением людей [7, с. 44–45].

Административно - правовой статус работника милиции - это правовая категория, характеризующая его место в системе общественного разделения труда, определяет границы деятельности работника относительно других субъектов правоотношений, урегулированных административно - правовыми нормами. Эта правовая организация относится к специальным правовым статусам личности, с регламентацией которых законодатель связывает возложение на лицо дополнительных полномочий и т.д. Нормы, закрепляющие

административно - правовой статус работника милиции, ограничивающие правоспособность граждан. В состав административно - правового статуса работника милиции входят права, обязанности и административная ответственность работника милиции [8, с. 169].

По этому поводу можем согласиться, что налоговая милиция, по сравнению с милицией, имеет общие и особенные черты. Общими чертами являются: правоохранительный содержание деятельности; прохождения службы сотрудников, имеющих специальные звания, регулируется одним нормативно - правовым актом - Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел, имеет право применять отдельные меры административного принуждения, применяемых и милиция. Особыми чертами являются: назначение налоговой милиции - осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства; задачи определены в соответствии назначению; полномочия обусловлены компетенцией относительно сферы налогообложения; структурная принадлежность к Министерству доходов и сборов; статус налоговой милиции закреплён отдельным законом - Налоговым кодексом.

Ст. 353 Налогового кодекса Украины предусматривает, что лица начальствующего и рядового состава налоговой милиции проходят службу в порядке, установленном законодательством для лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел. Лица, принятые на службу в налоговую милицию, в том числе слушатели и курсанты учебных заведений по специальностям по подготовке кадров налоговой милиции, которые находятся на воинском учете военнообязанных, на время службы снимаются с него и состоят в кадрах налоговой милиции центрального органа исполнительной власти, реализующим государственную налоговую политику. Лица, окончившие высшие учебные заведения центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную налоговую политику, и которым присвоено специальное звание начальствующего состава налоговой милиции, освобождаются от призыва на срочную военную службу[3].

Практика формирования правового статуса сотрудников налоговой милиции осталась подобной той, которая существовала до этого времени и фактически является отсылочной и бланкетной. Такое положение, на наш взгляд, может быть оправдан относительно особенностей налоговой деятельности, однако не является оправданным по общим «правоохранительных» прав и обязанностей, предусмотренных в Законе Украины «О милиции». По нашему мнению, все тонкости правового статуса сотрудников налоговой милиции должны быть сосредоточены в одном правовом документе, и поэтому предлагаем осуществить перегруппировку норм Закона Украины «О милиции» относительно правового и социального статуса сотрудников с положениями Налогового Кодекса Украины.

Статья 350 Налогового Кодексу Украина предусматривает полномочия налоговой милиции. Налоговая милиция в соответствии с возложенными на нее

задачами, принимает и регистрирует заявления, сообщения и иную информацию об уголовных и других правонарушениях, отнесенные законом к компетенции налоговой милиции, осуществляет в установленном порядке их проверку и принимает по ним предусмотренные законом решения; проводит в соответствии с законом оперативно - розыскную деятельность, а также досудебное расследование в пределах предоставленной законом компетенции, принимает меры по возмещению нанесенного государству ущерба, осуществляет розыск лиц, скрывающихся от следствия и суда за уголовные и другие правонарушения в сфере налогообложения и бюджетной сфере, принимает меры по выявлению и расследования преступлений, связанных с отмыванием, легализацией, разворовыванием средств и другими незаконными финансовыми операциями; выявляет причины и условия, способствовавшие совершению преступлений и других правонарушений в сфере налогообложения и бюджетной сфере, принимает меры по их устранению, в случае выявления фактов, свидетельствующих об организованной преступной деятельности, или действий, создающих условия для такой деятельности, направляет материалы по этим вопросам соответствующим специальным органам по борьбе с организованной преступностью; передает соответствующим правоохранительным органам материалы по фактам правонарушений, за которые законом предусмотрена уголовная ответственность, если их расследование не относится к компетенции налоговой милиции, обеспечивает безопасность деятельности органов доходов и сборов и их работников, а также защиту работников от противоправных посягательств, связанных с исполнением ими служебных обязанностей, осуществляет мероприятия по предотвращению и противодействию коррупции в органах доходов и сборов та выявление фактов коррупции, а также устранения последствий коррупционных правонарушений; составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законом; собирает, анализирует, обобщает информацию о нарушениях в сфере налогообложения и бюджетной сфере, прогнозирует тенденции развития негативных процессов уголовного характера, связанных с налогообложением.

Лицо начальствующего или рядового состава налоговой милиции, независимо от занимаемой должности, местонахождения и времени в случае обращения к нему граждан или должностных лиц с заявлением или сообщением об угрозе личной или общественной безопасности или в случае непосредственного выявления такой угрозы должно принять меры по предотвращению правонарушения и его прекращения, спасения людей, оказания помощи лицам, нуждающимся установлению и задержанию лиц, совершивших правонарушения, охране места происшествия и сообщить об этом ближайшем органа внутренних дел[3].

Амбициозной представляется позиция А.А. Козины, который отмечает, что органы налоговой милиции являются правоохранительными органами, обеспечивающих экономическую безопасность Украины. В связи с этим

компетенция органов налоговой милиции охватывает реализацию государственных мер, направленных на охрану (защита) экономических интересов субъектов налогового права (физических и юридических лиц, государства). Специфика компетенции налоговой милиции Украины проявляется и в том, что полномочия налоговой милиции и инспекции осуществляются как общие. Органы налоговой милиции могут участвовать в налоговых проверках в тех случаях, когда есть оперативные данные о соответствующих налоговых правонарушениях. Особенность организационно - правового статуса налоговой милиции обусловлена ее принадлежности к структуре налоговой службы и сохранением в то же время большинству функций и полномочий, присущих органам обычной милиции. По своему содержанию полномочия органов налоговой милиции аналогичны полномочиям других правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел, службы безопасности. Однако они отличаются своим предметом и основными направлениями деятельности. В некоторой части полномочия органов налоговой милиции шире по своему объему. Это касается, например, административных полномочий в финансовой сфере (то есть предметом контроля) [2, с. 179].

Амбициозность этой позиции, на наш взгляд, в том, что на налоговую милицию возлагается, согласно действующему законодательству, задача обеспечения экономической безопасности Украины. Однако в контексте проведения реформы правоохранительных органов, деятельность которых направлена на противодействие экономической преступности, формулировка цели обеспечения экономической безопасности Украины для налоговой милиции может быть актуальным.

Дальнейшая работа по укреплению законности должно стать приоритетным направлением деятельности подразделений налоговой милиции, ведь уменьшение ее проявлений в конечном результате повлечет изменение взаимоотношений между налогоплательщиками и сотрудниками налоговой милиции в сторону налаживания правового диалога, что в конечном итоге будет способствовать более эффективной реализации налоговой политики государства.

Еще один вопрос, который требует дополнительного внимания, это гарантии при реализации собственного правового статуса. Главный итог, который касается правового статуса сотрудников налоговой милиции, связывается с необходимостью унификации всех положений, определяющих их права, обязанности и полномочия в одном нормативно - правовом акте, облегчит восприятие этих норм как сотрудниками, так и гражданами, государственными институтами, которые вступают во взаимоотношения с налоговой службой.

К сожалению, вопрос правовой и социальной защиты сотрудников налоговой милиции, решен законодателем по аналогии с решением отдельных вопросов правового статуса, остается отсылочным.

Нельзя согласиться с мнением о том, что социальная защита работников налоговой милиции является составной частью права социальной защиты населения. Он осуществляется на общей правовой основе и только в отдельных случаях имеет специфическую основу. Именно отсылка к специальному законодательству, в частности, в законы Украины «О милиции», «О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых других лиц и их социальной защите» и др. свидетельствует формирование исключительно специального содержания социальной защиты работников налоговой милиции.

Статья 356 Налогового Кодексу Украины предусматривает, что государство гарантирует правовую и социальную защиту лиц начальствующего и рядового состава налоговой милиции и членов их семей. На них распространяются гарантии социальной и правовой защиты, предусмотренные статьями 20-23 Закона Украины «О милиции» и Законом Украины «О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых других лиц и их социальной защите». Кроме того, статья 357 предусматривает, что формы и размер материального обеспечения лиц начальствующего и рядового состава налоговой милиции, включая денежное содержание, устанавливаются Кабинетом Министров Украины. Пенсионное обеспечение лиц начальствующего состава налоговой милиции осуществляется в порядке, установленном законом для лиц начальствующего состава органов внутренних дел [3].

Сегодня социальное обеспечение сотрудников налоговой милиции не соответствует условиям прохождения службы и является фактической предпосылкой для распространения явлений коррупции в рядах этой службы. Положения Закона Украины «О милиции» на практике являются недействительными. Такие нормы, в которых обеспечивается то, что государство гарантирует работникам милиции социальную защиту [4] – действуют избирательно, а в основном не действуют вовсе.

Кроме того, вопреки положениям многих решений Конституционного Суда Украины, законами «О Государственном бюджете» на каждый конкретный год постоянно ограничиваются социальные гарантии работников налоговой милиции.

Конституционный Суд Украины неоднократно рассматривал проблему, связанную с реализацией права на социальную защиту, недопустимостью ограничения конституционного права граждан на достаточный жизненный уровень, и сформулировал правовую позицию, согласно которой Конституция и законы Украины выделяют определенные категории граждан Украины, требующих дополнительных гарантий социальной защиты со стороны государства. В решениях Конституционного Суда Украины отмечалось, что льготы, компенсации, гарантии являются видом социальной помощи и необходимой составляющей конституционного права на достаточный жизненный уровень, поэтому сужение содержания и объема этого права путем

принятия новых законов или внесении изменений в действующие законы по статье 22 Конституции Украины не допускается

В частности, в своем решении от 09 июля 2007 года № 6-рп/2007 Конституционный Суд Украины объявил правовую позицию и сделал вывод, что остановка законом о Государственном бюджете Украины действия других законов Украины относительно льгот, компенсаций и гарантий, внесение изменений в другие законы Украины, установление иного правового регулирования отношений, чем предусмотрено законами Украины, не соответствует статьям 1, 3, части второй статьи 6, части второй статьи 8, части второй статьи 19, статьям 21, 22, пункта 1 части второй статьи 92, частям первой, второй, третьей статьи 95 Конституции Украины.

Комплекс организационно - правовых и экономических мер, направленных на обеспечение социальной защиты военнослужащих и работников правоохранительных органов и их семей, обусловленный особенностью профессиональных обязанностей, связанных с риском для жизни и здоровья, жесткими требованиями к дисциплине, профессиональной пригодности, определенным ограничением конституционных прав и свобод. Осуществление таких мероприятий не зависит от наличия финансирования из бюджета, а имеет безусловный характер.

В решениях Конституционного Суда Украины также отмечается, что сужение содержания и объема конституционного права на достаточный жизненный уровень путем принятия новых законов или внесении изменений в действующие законы по статье 22 Конституции Украины не допускается.

Итак, на фоне указанного необходимость восстановления всех социальных гарантий для работников налоговой милиции, а также возобновление практики улучшения финансового и материального обеспечения их функционирования через особый (фактически индивидуально - указательный) порядок со стороны высшего руководства государства. В частности, по нашему мнению, на сегодня есть потребность в восстановлении положений Указа Президента Украины «Об усилении социальной защиты лиц начальствующего состава налоговой милиции органов доходов и сборов».

Правовое и социальное обеспечение работников налоговой милиции требует унификации в Налоговом Кодексе Украины через дополнения раздела XVIII -2 «Налоговая милиция».

Кроме того, следует отметить об отсутствии в современном правовом регулировании четкой кадровой политики ведомства и стратегии кадрового обеспечения налоговой милиции.

Кадровая политика - система работы с персоналом, объединяющая различные формы деятельности и имеет целью создание сплоченного и ответственного высокопроизводительного коллектива для реализации возможностей адекватно реагировать на изменения во внешней и внутренней среде [6].

Основными элементами работы с кадрами в органах, службах и подразделениях министерства доходов и сборов являются: организационно - штатная работа; подбор кадров; расстановка кадров; подготовка кадров; присвоении специальных званий, оценка кадров, обеспечение служебного продвижения кадров, воспитание кадров; социально - правовая защита работников, стимулирование служебной активности кадров; укрепление законности и служебной дисциплины в деятельности кадров; увольнению кадров, работа с ветеранами.

Таким образом, научное сопровождение кадровой работы в достаточной степени представлены упомянутой формой работы в органах доходов и сборов Украины, а не в подразделениях налоговой милиции.

Итак, на основании указанного кадровая работа в подразделениях налоговой милиции - это комплекс мероприятий, осуществляемых специальными (кадровыми) подразделениями Министерства доходов и сборов Украины по эффективной комплектации должностей, расстановки кадров, обеспечения порядка прохождения и в необходимых случаях - прекращения службы в подразделениях налоговой милиции.

Итак, дальнейшее усовершенствование правовой и социальной защиты видим в таких мероприятиях: унификация положений правовой и социальной защиты в Налоговом Кодексе Украины, отказавшись от отсылочных норм к другим нормативно - правовым актам, разработка отдельной кадровой политики подразделений налоговой милиции и внедрение ее в практическую деятельность, формирование кадровой стратегии подразделений налоговой милиции; обновления мер повышения социальной защиты сотрудников подразделений налоговой милиции через восстановление вмешательства со стороны Президента Украины собственными указами о повышении социальных гарантий сотрудников подразделений налоговой милиции, а также выполнение положений Конституции Украины в части правовой и социальной защиты сотрудников подразделений налоговой милиции.

Список литературы:

- 1 Бояринцева М.А. Административно-правовой статус гражданина Украины: дис. кандидата юр. наук: 12.00.07 / Бояринцева М.А. / Институт государства и права им. В.М. Корецького НАН Украины. – К., 2005. – 213 с.
- 2 Козина А.А. Обеспечение налоговой милицией законности в сфере налогообложения: организационно-правовые аспекты полномочий и статуса: дис. кандидата юр. наук: 12.00.07 / Козина А.А. / Национальная юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого. – Харьков, 2005. – 210 с.
- 3 Налоговый кодекс Украины от 2 декабря 2010 года № 2755-VI // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. – № 13–14, № 15–16, № 17. – С. 112.
- 4 О милиции: Закон Украины от 20 декабря 1990 года № 565-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1991. – № 4. – С. 20.

5 Скакун О.Ф. Теория государства и права: [учебник] / Скакун О.Ф. – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.

6 Федулова Л.І. Менеджмент организаций [Электронный ресурс]: [учебник] / Федулова Л.І. – К.: Лыбидь, 2004. – 448 с. – Режим доступа: http://pidruchniki.ws/12140310/menedzhment/kadrova_politika_pidpriyemstva#532

7 Шакирова О.В. Правовая и социальная защита работников государственной налоговой службы в Украине (организационно-правовые аспекты): дис. кандидата юр. наук: 12.00.07 / Шакирова О.В.– Ирпень: Национальная академия государственной налоговой службы Украины, 2004. – 201 с.

8 Шестаков С.В. Административно-правовой статус сотрудника милиции: дис. кандидата юр. наук: спец. 12.00.07 «Теория управления; административное право і процесс; финансовое право; информационное право» / С.В. Шестаков / Национальный университет внутренних дел Украины. – Харьков, 2003. – 205 с.

ТҮЙІН

Жұмыста салық және басқа төлемдерді жинау саласын бақылаудағы Украинаның заңнамаларына зерттеу жүргізілген. Автор сәйкес қатынастарды құқықтық реттеуге бағытталған өз көзғарастарын негіздеген.

RESUME

The paper analyzes the state of the law in Ukraine in the sphere of control of levying taxes and fees. Copyright scientific justification , value judgments in the test question and formulate their own proposals aimed at improving the legal regulation of the relationship.

ПЕДАГОГИКА

УДК: 400: 419. 92 17

СТРУКТУРА ЛИЧНОСТИ И ЕЁ ВЕДУЩИЕ КОМПОНЕНТЫ

Алпысова Ж.Е. -ст.преподаватель кафедры английского языка для специальных целей, КазНПУ им.Абая

Цой В.А. - магистрант КазНПУ им.Абая

Аннотация

Эмоции и воля - особые формы психического отражения самосознания личности. Следует отметить, что в основе самосознания лежит способность человека отличать себя от своей собственной жизнедеятельности,

возникающей при формировании первичных способов человеческого бытия. Взаимодействуя и общаясь с людьми, человек выделяет сам себя из окружающей среды, ощущает себя субъектом своих физических и психических состояний, действий и процессов, выступает для себя самого как «Я».

Ключевые слова: Эмоции, воля, психика, направленность эмоций, самопознание, самосознание, индивидуальность, Я-концепция, самооценка.

Отражая качества, свойства предметов и явлений, их всевозможные связи и отношения между ними, которые проявляются в эмоциях и воле, являющиеся особыми формами психического отражения самосознания личности – осознанного отношения человека к своим потребностям и способностям, влечениям и мотивам поведения, переживаниям и мыслям – лежит способность человека отличать себя от своей собственной жизнедеятельности, возникающая при формировании первичных способов человеческого бытия. Эмоции свойственны не только человеку, но и животным и проявляются как в субъективных переживаниях, так и в физиологических реакциях. Страх, ярость, боль, удовольствие, неудовольствие – это простейшие эмоции, связанные с удовлетворением физиологических потребностей. Источником эмоций являются объективно существующие в окружающем мире предметы и явления или изменения, происходящие в организме человека. Эмоции могут вызываться как реальными, так и воображаемыми ситуациями и передаваться другим живым существам. Термин «эмоциональные состояния» в одинаковой степени можно отнести и к эмоциям, и к чувствам. В силу многообразия эмоциональных состояний исчислить их в количественном выражении практически невозможно, но вполне реально сгруппировать их, сбалансировать, подвергнуть качественному анализу, используя различные критерии. У разных людей (или у одних и тех же, но в разное время) одно и то же состояние может вызвать либо подъем, либо апатию: одних людей страх мобилизует, других – парализует; от горя одни цепенеют, впадают в беспомощное, угнетенное состояние, другие бурно реагируют на происходящее.

По критерию модальности эмоциональные состояния могут быть положительными, отрицательными и амбивалентными. К амбивалентным (двойственным, противоречивым) можно отнести жажду риска, сострадание, ревность, любовь-ненависть и др.

Учитывая особенности психики людей, нельзя говорить об абсолютности подобного деления. Приятное для одного человека эмоциональное состояние в моральном отношении может быть неприемлемо для другого, для общества в целом (садисты, серийные убийцы). Поэтому низменная эмоция злорадства отнесена к положительным, а удивление – к отрицательным (ты меня неприятно удивил). Испытывая влечение к другому человеку, мы переживаем целый спектр положительных эмоциональных состояний – радость, восторг, окрыленность. Но одновременно, часто неосознанно, могут переживаться и

отрицательные эмоциональные состояния, даже ненависть, поскольку мы начинаем ощущать мощную зависимость от этого человека, не можем без него жить. Иными словами, любовь как потребность в другом человеке блокирует другую потребность – быть свободным и независимым. Зависимость же всегда унизительна, особенно от любимого человека, что может служить причиной возникновения амбивалентных чувств.

Еще один критерий – направленность – указывает, на что (кого) направлены эмоциональные состояния. Они могут быть адресованы другим людям (благодарность, зависть, любовь, презрение); направлены на себя (самодовольство, стыд, раскаяние), на оценку окружающего мира (огорчение, радость, разочарование); на удовлетворение инстинкта самосохранения (испуг, тревога, страх). Наконец, это могут быть эмоциональные состояния, направленные как на себя, так и на других людей и ситуации, – это так называемые переходные эмоциональные состояния (злость, досада и т. п.).

Часто, характеризуя какой-либо предмет или явление, мы не замечаем, что говорим о свойстве предмета, выражая свое отношение к нему (приятный собеседник, скучная книга, вкусное блюдо, отвратительный запах, возмутительный поступок и т. д.). Некоторые запахи у нормального человека вызывают неприятный чувственный тон, дискомфорт, отдельные сочетания цветов могут вызвать раздражение. Нередко чувственный тон, возникающий по отношению к некоторым стимулам, вызывает идиосинкразию – болезненное отвращение (слезы, царапанье железа о стекло и т. п.). Собственно эмоции – обычная форма выраженности эмоциональных состояний, непосредственное переживание чувств. Это средний по интенсивности уровень протекания психических процессов с определенным знаком (положительным или отрицательным) отношения к предметам, ситуации и деятельности.

Настроение – это более или менее устойчивое эмоциональное состояние человека умеренной или слабой интенсивности, окрашивающее в течение длительного времени все его переживания.

Стресс – состояние психического напряжения, возникающее в процессе деятельности и экстремальных условиях. Раньше считалось, что стресс вызывают только неприятные переживания, он вреден и его надо избегать любой ценой. Но стресс – «не только острая приправа к повседневной жизни», как утверждал исследователь стресса, канадский биолог и врач Г. Селье (1907–1982), он необходим, поскольку повышает приспособительные возможности организма и психики, а также общий уровень сопротивляемости. В состоянии аффекта человек способен на необдуманные, аморальные и противоправные поступки и даже на преступления. Аффекты по своей сущности – примитивные реакции, не пропущенные через сознание. Частые их проявления – явный признак патологического развития личности, нравственной распушенности, незрелости сознания. Аффекты очень заразительны. К ним можно отнести неумеренные восторги ликующих зрителей при виде своих кумиров, неадекватное поведение футбольных фанатов, массовые психозы и т. п.

Эмоциональная напряженность, накапливаемая в результате возникновения аффектогенных ситуаций, способна накапливаться и, если ей вовремя не дать выхода, может привести к бурной эмоциональной разрядке, которая, снимая возникшее напряжение, часто сопровождается чувством усталости, подавленности, депрессией. Воля – это форма психического отражения, в которой отражаемым является объективная цель, стимулы ее достижения, возникающие объективные препятствия; отраженным становится субъективная цель, борьба мотивов, волевое усилие; результатом является действие и удовлетворение достижением цели. Препятствия, которые приходится преодолевать человеку на пути к достижению цели, могут быть как внутренними, так и внешними.

Внутренние препятствия появляются в тех случаях, когда имеет место конфликт, столкновение противоречащих друг другу побуждений (хочется спать, но необходимо встать), возникают боязнь, неуверенность, сомнения.

Чаще всего в жизни человека воля проявляется в следующих типичных ситуациях, когда:

- необходимо сделать выбор между двумя или несколькими одинаково привлекательными, но требующими противоположных действий мыслями, целями, чувствами, установками, несовместимыми друг с другом;
- несмотря ни на что надо целенаправленно продвигаться по пути к намеченной цели;
- следует воздержаться от исполнения принятого решения в силу изменившихся обстоятельств.

Воля не является изолированным свойством психики человека, поэтому она должна рассматриваться в тесной связи с другими сторонами его психической жизни, прежде всего – с мотивами и потребностями. Прежде чем преодолевать внешние препятствия, стоящие на пути к цели, надо найти оптимальные пути, обдумать замысел действия и составить его план.

Материалисты утверждают объективную детерминированность волевых действий. Волевая регуляция поведения и действий человека формируется и развивается под контролем со стороны общества, а затем самоконтроля личности и связана прежде всего с формированием богатой мотивационно-смысловой сферы, стойкого мировоззрения и убеждений человека, а также способности к волевым усилиям в особых ситуациях действия.

Взаимодействуя и общаясь с людьми, человек выделяет сам себя из окружающей среды, ощущает себя субъектом своих физических и психических состояний, действий и процессов, выступает для себя самого как «Я». Субъективное переживание собственного «Я» выражается в том, что человек понимает свою тождественность самому себе в настоящем, прошлом и будущем. Результатом процессов самосознания можно считать Я-концепцию. Понятие Я-концепции появилось в 1950-е гг. в русле гуманистической психологии, представители которой стремились к рассмотрению целостного, уникального человеческого «Я». Под Я-концепцией принято понимать

динамическую систему представлений человека о самом себе. Английский психолог Р. Берне в книге «Развитие Я-концепции и воспитание» определяет Я-концепцию как «совокупность всех представлений индивида о себе, сопряженную с их оценкой». Я-концепция возникает у человека в процессе социального взаимодействия как неизбежный и всегда уникальный результат психического развития, как относительно устойчивое и в то же время подверженное внутренним изменениям и колебаниям психическое приобретение. Первоначальная зависимость Я-концепции от внешних влияний бесспорна, но в дальнейшем она играет самостоятельную роль в жизни каждого человека. Окружающий мир, представления о других людях воспринимаются нами сквозь призму Я-концепции, формирующейся в процессе социализации, но имеющей и определенные соматические, индивидуально-биологические детерминанты. В системе взаимосвязей человека с окружающими людьми и миром ему приходится выступать в разных качествах, разных ролях, быть субъектом самых разнообразных видов деятельности. Из каждого взаимодействия с миром вещей и миром людей человек «выносит» образ своего «Я». В процессе самоанализа, расчленения отдельных конкретных образов своего «Я» на составляющие их образования происходит как бы внутреннее обсуждение с самим собой своей личности. Каждый раз в результате самоанализа, по словам С.Л.Рубинштейна, образ своего «Я» «включается во все новые связи и в силу этого выступает во все новых качествах, которые фиксируются в новых понятиях...». Так постепенно возникает обобщенный образ своего «Я», который представляет собой сложную совокупность многих единичных конкретных образов «Я», сложившихся в ходе самовосприятия, самонаблюдения и самоанализа. Этот обобщенный образ своего «Я», возникая из отдельных ситуативных образов, содержит общие, характерные черты и представления о своей сущности и выражается в понятии о себе, или Я-концепции. В отличие от ситуативных образов Я-концепция создает у человека ощущение своей самотождественности. Сформировавшаяся в процессе самопознания Я-концепция не есть нечто раз и навсегда данное, застывшее, ей присуще постоянное внутреннее движение. Ее зрелость, адекватность проверяется и корректируется практикой. Я-концепция в значительной степени влияет на весь строй психики, мировосприятие в целом, обуславливает основную линию поведения человека.

Самооценка — достаточно сложное образование человеческой психики. Она возникает на основе обобщающей работы процессов самосознания, которая проходит различные этапы, и находится на разных уровнях развития в ходе становления самой личности. Поэтому самооценка постоянно изменяется, совершенствуется. Процесс становления самооценки не может быть конечным, поскольку сама личность постоянно развивается, а следовательно, меняются и ее представления о себе и отношение к себе. Источником оценочных представлений индивида о себе является его социокультурное окружение, в том

числе социальные реакции на какие-то проявления его личности, а также результаты самонаблюдения.

По мнению Р.Бернса, есть три момента, существенных для понимания самооценки. Во-первых, важную роль в ее формировании играет сопоставление образа реального «Я» с образом идеального «Я»: чем меньше разрыв между реальным представлением человека о себе и его идеальным «Я», тем выше самооценка личности.

Во-вторых, важный фактор для формирования самооценки связан с тем, как, по мнению человека, его оценивают другие. Наконец, в-третьих, на формирование самооценки существенное влияние оказывают реальные достижения личности в самых разнообразных видах деятельности: чем значительнее успехи личности в том или ином виде деятельности, тем выше ее самооценка. Самооценка характеризуется по следующим параметрам: уровень (высокая, средняя и низкая); соотношение с реальной успешностью (адекватная и неадекватная, или завышенная и заниженная); особенности строения (конфликтная и бесконфликтная).

Пониженная самооценка проявляется в постоянном стремлении недооценивать собственные возможности, способности и достижения, в тревожности, боязни отрицательного мнения о себе, ранимости, побуждающей человека сокращать контакты с другими людьми. В этом случае страх самораскрытия ограничивает глубину и близость общения. Люди с пониженной самооценкой подчас недоверчиво и недоброжелательно относятся к другим людям. Адекватная самооценка отражает реальный взгляд личности на саму себя, ее достаточно объективную оценку собственных способностей, свойств и качеств.

Для развития личности эффективным является такой характер самоотношения, когда достаточно высокая общая самооценка сочетается с адекватными, дифференцированными парциальными самооценками разного уровня. Устойчивая и вместе с тем достаточно гибкая самооценка (которая при необходимости может меняться под влиянием новой информации, приобретения опыта, оценок окружающих и т.п.) является оптимальной как для развития, так и для продуктивности деятельности. Отрицательное влияние оказывает чрезмерно устойчивая, ригидная самооценка, а также и сильно колеблющаяся, неустойчивая.

Важнейшей функцией Я- концепции является обеспечение внутренней согласованности личности, относительной устойчивости ее поведения. Если новый опыт, полученный индивидом, согласуется с существующими представлениями о себе, он легко ассимилируется, входит в Я-концепцию. Если же новый опыт не вписывается в существующие представления о себе, противоречит уже имеющейся Я-концепции, то срабатывают механизмы психологической защиты, которые помогают личности тенденциозно интерпретировать травмирующий опыт либо отрицать его. Это позволяет удерживать Я-концепцию в уравновешенном состоянии, даже если реальные

факты ставят ее под угрозу. Первым был описан защитный механизм вытеснения. Механизм вытеснения занимает особое место в теории психоанализа. Описываемое иногда как «мотивированное забывание», вытеснение представляет собой процесс исключения из сознания мыслей и чувств, причиняющих страдания. Однако освобождение от тревог путем вытеснения не проходит бесследно. 3. Фрейд считал, что вытесненные мысли и импульсы не теряют своей активности в бессознательном и для предотвращения их прорыва в сознание требуется постоянная трата психической энергии. Стремление вытесненного материала к открытому выражению может получать кратковременное удовлетворение в сновидениях, шутках, оговорках и других проявлениях того, что Фрейд называл «психопатологией обыденной жизни». Другой защитный механизм — отрицание — выражается в бессознательном отказе допустить существование определенных событий, переживаний и ощущений, которые причинили бы человеку боль при их признании. Это относится, например, к человеку, который «знает», что он неизлечимо болен, но продолжает при этом заниматься прежней работой, избегая всяческих разговоров о своей болезни и строя долгосрочные планы. Человек, для которого отрицание является фундаментальной защитой, всегда настаивает на том, что «все прекрасно и все к лучшему».

Проекция — это процесс, в результате которого внутреннее ошибочно воспринимается как приходящее извне, т.е. посредством проекции индивид приписывает собственные неприемлемые мысли, установки, желания другим людям. Очевидным путем защиты от тревоги, связанной с неудачей или виной, является возложение вины на другого. Человек не осознает свои враждебные импульсы, но видит их в других и поэтому считает других ненавидящими и преследующими его.

Каждый раз в результате самоанализа, по словам С.Л.Рубинштейна, образ своего «Я» «включается во все новые связи и в силу этого выступает во все новых качествах, которые фиксируются в новых понятиях...».

Так постепенно возникает обобщенный образ своего «Я», который представляет собой сложную совокупность многих единичных конкретных образов «Я», сложившихся в ходе самовосприятия, самонаблюдения и самоанализа. Изучение индивидуальности требует рассмотрения ее как многомерной системы, развитие и формирование которой подчиняется определенным законам. Важным индикатором человеческой индивидуальности является активность созидающей, творческой деятельности человека. Одно из возможных проявлений активности индивидуальности — поступки человека. Это могут быть поступки гражданского характера (отражающие отношение человека к своему долгу гражданина), коммуникативные (отражающие отношения в сфере общения), трудовые (в форме различного рода профессиональных действий). «Вызревание» поступков происходит в сфере переживаний личности, в результате активной внутренней работы. Во всех

случаях индивидуальность представляет источник саморазвития человека, делает его относительно независимым от случайных влияний внешней среды. Критерием сформированности индивидуальности является вклад человека в материальную и духовную культуру своего общества и человечества, т.е. неповторимый вклад личности в общественное развитие. В основывающейся на экзистенциализме гуманистической психологии личности (А.Маслоу, К.Роджерс) самоосуществление индивидуальности рассматривается как неповторимое единичное проявление мира человека.

Список литературы:

- 1 Роджер К. «Становление личности» М; 2001г.
- 2 Маслоу А. «Мотивация и личность» СПб, 1993г.

ТҮЙІН

Бұл мақала жеке тұлғаның структурасы мен оның көрнектілігі баяндалады.

RESUME

This article is about the structure of the person and as main components.

ӘӨЖ: 13:34, 08:[37;03:]502+34

БОЛАШАҚ ЗАҢҒЕРЛЕРДІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІН ОҚУ-ТӘРБИЕ ҮДЕРІСІНДЕ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Молдалиев М.С. – п.ғ.к., доцент, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы

Данияров Т.Ә. – п.ғ.к., доцент, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы

Есенжолова А.Н. – Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің магистр оқытушысы

Андатпа

Бұл мақалада болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастырудың теориялық негіздері болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастырудың теориялық негіздері туралы баяндалады.

Кілт сөздер: болашақ заңгер, экологиялық-құқықтық мәдениет, әдістеме, жүйе, қоғам, заң, инновация, табиғат, мәселе, мамандар.

Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә.Назарбаев 2014 жылғы 17-ші қаңтардағы жолдауында алдағы онжылдықтарда біз қазірдің өзінде біліп отырған сын-қатерлер, жаһандық нарық пен әлемдік саясаттағы болжаусыз жағдайлар, жаңа дағдарыстар аз кездеспейтіндігін, ХХІ ғасырда «жеңіл-желпі жүріп өту» деген болмайтындығын, әлемнің дамыған елдері соған сай нақты стратегияларын дайындап жатқандығына және республикадағы әлеуметтік, саяси-мәдени жағдайларға кеңінен талдау жасап, болашақ кәсіби мамандарды даярлау үдерісінде кәсіптік білім берудің *көкейкесті* мәселелердің бірі екенін атап көрсетті [1].

Қазақстан Республикасының 2004-2015 жылдарға арналған экологиялық қауіпсіздігі тұжырымдамасында қарастырылған мәселелер (ғаламдық экологиялық проблемалар, қоғамды экологияландыру, экологиялық білім мен тәрбие берудің инновациялық тетіктерін мемлекеттің білім беру жүйесіне енгізу т.б.) бойынша қабылданған шешімдер нәтижеге бағытталған білім мазмұнын жүзеге асыру арқылы құқықтану бағытында кәсіби білім негіздерін меңгерген маман тұлғасын қалыптастыру проблемасын қарастырып отыр [2].

Педагогикалық теория мен практикаға жасалған талдау нәтижесі бүгінгі күнге дейін оқу-тәрбие үдерісінде болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін қалыптастыру мақсатында зерттелмегенін айғақтайды.

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасы бірқатар әлеуметтік құбылыстарды бастан өткеруде. Бұл заңды да, өйткені тарихта әрбір қоғамдық дәуір өзіне тән саяси экономикалық, рухани әлеуметтік мәдениет деңгейін бастан кешіреді. Осыған байланысты білім, сана, әлеуметтік көзқарас, адамгершілік пен өнеге мәселелері үнемі басты назарда болып, дамып отырады. Дәуір тынысы жаңа қоғамдық қатынастар арнасында реформалық сипатта болғанымен, ескі мен жаңаның үйлесімін, бірізділігі мен сәйкестігін талап етеді. Демек, бұл құбылыс бүгінде өзінің тиімді жалғасын табуда. Еліміздегі құқық қорғау органдарына кешенді талаптар қойылып, заңгерлердің Отанға, ел жағдайына, саяси және құқықтық процестерге, табиғатты қорғауға деген көзқарасы мен қатынасын, кәсіби деңгейлерінің орнықтылығын қалыптастыру бойынша іс-шаралар жүзеге асырылып жатыр. Әлеуметтік жағдай да қолға алынып, білім беру саласын дамытуға ерекше назар аударылуда. «Ұрпағы білімді халықтың, болашағы бұлыңғыр болмайды» деген түсінікпен үкімет болашақ мамандарға сапалы кәсіби білім беру мақсатында талаптарды күшейтуде. Әсіресе болашақ заңгерлердің кәсіби даярлығына, кәсіби мәдениетіне, соның ішінде экологиялық-құқықтық мәдениетінің қалыптастыруына аса назар аударып отыр. Бұл өте өзекті мәселе, өйткені табиғаттан тыс адам әрекетінің болуы мүмкін емес. Қоғам цивилизациясының деңгейі қоршаған ортаның табиғи мүмкіндіктерін дұрыс пайдалана білу дәрежесімен өлшенеді. Олай болса, адамзат проблемасының ең басты мәселесінің бірі әрбір адамның алдымен технологиялық ойлау мен білімді игерудің ғылыми-теориялық негіздерін түсіну

қажет.

Қазақстанда демократиялық, құқықтық, әлеуметтік және зайырлы мемлекет құруда болашақ заңгерлерді кәсіби даярлаудың алатын орны ерекше.

Тарихта әрбір қоғамдық дәуір өзіне тән саяси экономикалық, рухани әлеуметтік мәдениет деңгейін бастан кешіргені мәлім. Осыған байланысты білім, сана, әлеуметтік көзқарас, адамгершілік пен өнеге мәселелері үнемі басты назарда болып, дамып отырды. Дәуір тынысы жаңа қоғамдық қатынастар арнасында реформалық сипатта болғанымен, ескі мен жаңаның үйлесімін, бірізділігі мен сәйкестігін талап етеді.

Табиғат пен қоғамдағы құбылыстар мен заттардың жалпы өзара байланысы және бір-бірімен тікелей байланыстылығы туралы диалектиканың заңы экологиялық білім алудың теориялық негізі болып саналады. Бұл заң бойынша табиғат пен қоғамдағы бірде-бір құбылыс не зат басқа бір құбылыстар мен денелердің әсерінсіз ешбір өзгеріске ұшырамайды. Әрбір құбылыс немесе зат табиғаттағы бүтін тұтастығын бір бөлігі ретінде қарастырылады. Мұны Маркс К. Пен Ф.Энгельс өздерінің "Табиғат диалектикасы" деген еңбектерінде былай деп ашып көрсеткен: "Табиғатта ешнәрсе өздігінше жеке дара оқшауланып тұрмайды. Әрбір құбылыс басқа бір құбылысқа әсер етеді және керісінше әсерлеседі. Осындай жан-жақты қозғалыстың және өзара әсерлесудің нәтижесінде, көптеген жағдайларда, өте айқын байқалатын қарапайым заттардың өзін біздер көре алмайтын жағдайға ұшыраймыз" [3].

Табиғат пен қоғамның өзара әрекеттесуі, көбінесе, табиғаттағы өзара байланыстылықтың негізінде жүзеге асырылады. Бұл заңдылықты түсініп ескергенде ғана табиғаттың қоғамға, қоғамның табиғи ортаға әсер ету үдерісін ғылыми тұрғыда дұрыс бағалауға болады. Табиғат пен қоғамдағы заттардың, құбылыстардың өзара байланыстағы сандық және сапалық ерекшеліктеріне қатысты табиғатты қорғау жұмыстарының сипаты, принципі, әдісі айқындалады. Материалистердің пікірінше, адам өзінің еркімен санасына байланыссыз орындалатын осындай табиғи өзара тәуелділік заңын білсе, онда ол өзін табиғаттың иесі деп санауына болады.

Мысалы, экология ғылымының қоршаған ортаның тазалығын сақтау туралы ғылым екеніне ешкімнің таласы жоқ, бірақ бұл анықтама емес. Экология ғылымының анықтамасы - қоршаған ортаның тазалығын сақтаудың формуласы түрінде болуы қажет сияқты, сондықтан бұл анықтамада экология проблемаларын жан-жақты шешетін, негізгі нақты түйіні көрсетілуі тиіс. Сонымен бірге, экология ғылымы, қоршаған ортаның ластануын болдырмайтын тәсілдерін көрсетуі қажет.

Белгілі аумақтағы экологиялық апат, немесе, қоршаған ортаның тазалығының бұзылуы туралы мәліметтерді жиі естіп жатамыз. Неліктен бұлай болды? Себебі неде? Мұндай апатты болдырмауға болар ма еді? Міне, экология ғылымы осы сұрақтарға толық жауап беруі тиіс.

Егер, жоғарыда көрсетілген экологиялық проблемалардың биосферада орын алу себептерін қарастыратын болсақ, онда мынадай тұжырымға келеміз.

Экологиялық проблемалардың болуы, сол аумақтағы химиялық, биологиялық және басқа да тепе-теңдіктердің бұзылуы, әртүрлі экологиялық проблемалардың негізі болып табылады. Егер назар аударсақ, кезкелген аумақта химиялық, биологиялық және басқа да тепе-теңдіктер сақталса, ол жерде экологиялық проблема болмайды және болуы да мүмкін емес. Осы ойлардың негізінде, профессор А.Баешов өз анықтамасын былай тұжырымдайды. Экология – биосферадағы тепе-теңдікті жан-жақты қарастыратын, оның бұзылуының себептерін болжайтын және анықтайтын, сонымен қатар тепе-теңдіктен ауытқудың, қоршаған ортаға әсерін зерттейтін ғылым саласы [4].

Ал, біздің пайымдауымызда экология табиғатты пайдаланудың және қорғаудың ғылыми-теориялық негізі.

Бүгінгі педагогика саласындағы зерттеулер ғылым мен мәдениетті кәсіптік білім беру теориясы мен әдістемесінің негізі ретінде қарастырады. Біз олардың көзқарастарын жүйелей отырып, кәсіби мамандардың жоғары дәрежедегі іс-әрекеттері *біріншіден*, оның кәсіби мәдениеттілігіне, *екіншіден*, оның кәсіптік білім алуына, қазіргі мәдениетке сай өмір сүруіне, тәрбиеленуіне, *үшіншіден*, қазіргі бәсекеге қабілетті, ойлау жүйесі жетілген, өзіндік пікірі бар, қоршаған ортамен қарым-қатынас жасай алатын, мәдениетті тұлға болып қалыптасуына, *төртіншіден*, рухани адамгершілік сезімінің қалыптасуына және әлем мен отандық мәдениетке бейімделуіне байланысты деп ой тұжырымдаймыз.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауы. 17 қаңтар. Астана, 2014.

2 Қазақстан Республикасының 2004-2015 жылдарға арналған экологиялық қауіпсіздігі тұжырымдамасы. ҚР Президентінің 2000 жылғы 30 қыркүйектегі №448 Жарлығымен бекітілген. Заң актілерінің жиынтығы. - Алматы: Юрист, 2004. -Б. 57-72.

3 Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. – Т. 20. -С. 185-186.

4 Экология негіздері. Оқулық / Баешов А., Дәрібаев Ж.Е. Шакиров Б.С. және т.б. –Түркістан: ХҚТУ, 2000. -113 б.

РЕЗЮМЕ

В данной статье докладывается теоретическая основа формирования экологически-правовой культуры учебно-воспитательного процесса будущих юристов.

SUMMARY

In this article the theoretical basis of formation of ecological and legal culture of teaching and educational process of future lawyers is rocess of future lawyers

ӘӨЖ: 13:34, 08:[37;03:]502+34

ОҚУ-ТӘРБИЕ ҮДЕРІСІНДЕ БОЛАШАҚ ЗАҢҒЕРЛЕРДІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ МОДЕЛІ

Молдалиев М.С. – п.ғ.к., доцент, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы

Есенжолова А.Н. – Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің магистр оқытушысы

Жамшаева Ж.Т. – Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің магистр оқытушысы

Андатпа

Бұл мақалада оқу-тәрбие үдерісінде болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін қалыптастырудың теориялық моделі туралы баяндалады.

Кілт сөздер: Мәдениет, іс-әрекет, болашақ заңгер, экологиялық-құқықтық мәдениет, мемлекет, халық, инновация, ұғым, педагогика, тәрбие.

Егемендік алған соңғы 22 жыл ішінде жоғары оқу орындарының саны тез өскенімен, жалпылай алғанда көпшілігінің материалдық-техникалық, кадрлық, оқу-әдістемелік базасы әлі де шешімін күткен мәселе болуда. Университеттердің оқу жоспарына жаңа пәндер кіргенімен, олар қажетті мөлшерде типтік бағдарламамен және тұрақты оқу құралдарымен толық жабдықталмаған. Кейбір мамандықтар бойынша мемлекеттік тілде оқулықтардың және ғылыми-әдістемелік әдебиеттердің тапшылығы байқалады. Соңғы жылдары құқық саласының мамандықтары аса қажетті мамандықтар қатарынан орын ала алмай келгені бәрімізге белгілі. Енді міне, экономика мен өндіріс дамуының өрлеуіне және аталған мамандықтарға бөлінген грант пен несие санының өсуіне байланысты жағдай мүлде өзгерді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған “Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ” атты жолдауында: “...Бүгінде Отанымыздың жетістіктері – әрбір азаматтың ұлттық мақтанышы. Күшті, қуатты мемлекеттер ғана ұзақмерзімдік жоспарлаумен, тұрақты экономикалық өсумен айналысады. «Қазақстан-2050» Стратегиясы – барлық саланы қамтитын және үздіксіз өсуді қамтамасыз ететін жаңғыру жолы”- деп атап көрсетті. Республика халқы мен жас азаматтарын Қазақстан өркениетті мемлекеттер қатарында болуы үшін оқуда белсенді және өздеріне сенімді болуға шақырып, мемлекет азаматтарының білім деңгейі мен тәрбиелік сипаты әлемдік мәдениетке сай болу керектігін атап көрсетті.

Қазақстан Республикасы Президентінің бағдарламасы бойынша мемлекеттің азамат тұлғасын қалыптастырушы құрал – тәрбие болып табылады [1].

Педагогика ғылымында тәрбие мәселесін көптеген ғалымдар зерттеп, оған әртүрлі түсініктер мен ұғымдар берген. Бұл ұғымдар негізгі үш мағынада беріледі: жеке тұлғаның бойындағы жалпылық немесе жеке қасиеттерін қалыптастыруды қоғам талабына сай келетіндей етіп жүйелі басқару; тұлғаның жеке басының тәртібінің, іс-әрекеттерінің, қасиеттерінің, санасы мен өмірге деген көзқарастарының қалыптасып, дамуына әсер ету; тәрбиені жеке тұлғаның жан-жақты дамуына әсер етуші күш ретінде пайдалану.

Жоғарыда көрсетілген ұғымдарды ескере келе тәрбиеге мынандай түсінік беруге тура келеді. Тәрбие – бұл жан-жақты білімді, білікті, саналы, сондай-ақ мәдениетті, өз Отанын сүйетін, елінің қамын ойлайтын, қоғамның дамуына зор ықпал ететін мемлекеттің үлгілі азаматы тұлғасын қалыптастырып, дамыту мақсатында жүргізілетін жүйелі және жоспарлы іс-әрекет.

Бес арыстың бірі - Мағжан Жұмабаев “Педагогика” атты еңбегінде былай дейді: “... қысқасынан айтқанда, тәрбиеден мақсұт – адам деген атты құр жала қылып жапсырмай, шын мағынасымен адам қылып шығару” [2]. Яғни мұнда ол үлгілі азамат тәрбиелеу мәселесін қозғаған. М.Жұмабаевтың пікірінше адамның мінез-құлқын дамытуға оны қоршаған адамдардың, жанұя мен мектептің, сондай-ақ баланың мінез-құлқын тәрбиелеу жөнінде жүргізілетін іс-шаралардың әсері зор.

Жалпы тәрбие жүйесінде елеулі орынға ие болатын тәрбиенің бір саласы - құқықтық тәрбие. Жеке тұлғаны құқықтық тәрбиеге баулу арқылы оның заңды сыйлау, ұғыну, құқықтық білімін, сондай-ақ құқықтық санасы мен мәдениетін жоғары дәрежеде дамыту мүмкіндіктері қарастырылады.

Республикамыз егемендік алып, тәуелсіз мемлекет болып жарияланғаннан бергі өзекті мәселелердің бірі – нағыз азамат тәрбиелеу болып табылады. Кез келген мемлекет азаматы міндетті түрде өзінің құқығы мен бостандығын, міндеттерін біліп, оларды бұлжытпай орындап, заң нормаларына қайшы келмейтін әрекеттерге баруы арқылы олардың құқықтық тұлғасы қалыптасады. Осы мақсатты негізге ала отырып оқушылардың мектеп табалдырығынан бастап дұрыс құқықтық білім алуы мақсатында жарық көрген “Мемлекет және құқық негіздері” оқулығының авторы Ғ.С.Сапарғалиевтің еңбегі зор [3]. Қазақ заңгерлерінің ҚР-сы мемлекет және құқық теориясын, тарихын, конституциялық құқығын зерттеп, ғылыми еңбектер шығаруы арқылы Республика азаматтарының құқықтық білімділігі мен тәртібінің деңгейін көтеру мәселелерін бірінші орынға қояды. Бұл заңгер ғалымдар З.К.Аюпова, С.Б.Бейсебаева, С.З.Зиманов және т.б. еңбектерінде қарастырылған [4,5,6].

Экологиялық-құқықтық білім беру саласында орындалған зерттеулер «экологиялық-құқықтық мәдениет», «экологиялық-құқықтық білім беру», «экологиялық-құқықтық жауаптылық», «экологиялық-құқықтық сана» түсініктерінің ғылымда да өмірде де маңыздылығын кеңінен дәлелдейді.

Жоғары оқу орындарында экологиялық-құқықтық білімнің қалыптасуы ХХ ғасырдың 1970-жылдарынан бастап барынша қарқынмен жүргізілді. Бұл экологиялық-құқықтық білімнің қалыптасуы жөнінде жарияланған оқу құралдарының санымен дәлелденеді, материалдың көп жиналуы және негізгі басты ғылыми мектеп өкілдері көзқарастары, табиғатты құқықтық қорғау жүйесінің бағыттары бойынша бірігуі үдерісінің жүруімен сипатталады. Оның айқын көрінісіне 1976 жылы «КСРО-да табиғатты құқықтық қорғау» оқу құралының басылып шығуы дәлел болады. Бұл оқу құралы экологиялық-құқық бойынша алғашқы оқу-әдістемелік құрал болып табылды және барлық жоғары құқықтық білім беретін оқу орындарында ғылыми түрде мойындалып, кеңінен таралды. Бұл оқу құралының авторлық ұжымына барлық басты экологиялық-құқықтық мәселелермен айналысатын оқу орындары мен ғылыми орталықтардың көшбасшылары енді. Осы аталған кезеңде шыққан бірқатар еңбектердің қатарында «Шығыс Еуропа елдерінде қоршаған табиғи ортаны құқықтық қорғау» атты оқу құралы оқшау тұр. Бұл оқу құралында Болгария, Венгрия, Германия, Польша, Румыния, бұрынғы КСРО, Чехия мен Словакия және Югославияның заңдары бойынша қоршаған табиғи ортаны қорғауға салыстырмалы-құқықтық талдау жасалынған деп орындалған жұмыстарды жүйеге келтіріп, жан-жақты сипаттама беруге мүмкіндік туғызды.

Қазіргі таңда экологиялық-құқықтық мәдениетті қалыптастыру болашақ заңгерлер үшін қоғам тіршілігінің маңызды элементі болып саналады. Бұл мәселе болашақ мамандық иелерін табиғатты қорғау мен экологиялық мәселелердің шешімін табудағы белсенділікті нақты жағдайларда танытуға міндеттейді.

Ғылыми-техникалық прогрестің күрт дамуы барысында ірі өндірістік калаларда автокөліктердің санының өсуінен, атмосфера және озон қабатына улы газдардың мол бөлінуінен, ірі елді мекендерде таза ауыз су тапшылығынан адамның денсаулығына залал келуде. Қазіргі кездегі қоршаған ортаның радиациялық, химиялық, биологиялық ластануы әлемдік деңгейде адам баласы мен тіршілік дүниесіне қауіп төндіруде. Жер шарындағы халық санының жедел өсуі мен ғылыми-техникалық прогрестің қарқынды дамуы адам мен қоғамның қоршаған ортамен қарым-қатынасын күрделендіріп жіберді.

Еліміздегі Арал апаты жаһандық сипат алып, оның зиянды әсері қазірдің өзінде көптеген мемлекеттерде байқалуда. Сондықтан АҚШ, Жапония, т.б. мемлекеттер Аралды құтқаруға байланысты шараларға қатысуға келісімдерін беріп отыр.

Адамзат әр уақытта табиғатқа бағынышты болып, оның ресурстарын өз кежіттілігіне жұмсап келген. Сонымен бірге адамдарда үнемі табиғатты “бағындыру” арманы болған. Қалай болғанда да адамның табиғатқа, табиғи ортаға деген көзқарасы болашақ ұрпақ мүддесі үшін тиімділікті, саналылықты керек ететін көзқараспен ұштаса жүруі қажет. Табиғат ресурстарына баю мен пайда табу көзі ретінде қарамау керек. Аз уақыттық табысқа бола оларды ретсіз жұмсауға, қоршаған ортаны адамдар мен барлық тіршілік үшін зиянды

қалдықтармен лақтауға болмайды. Ғылыми-техникалық прогресс адамдарды табиғи ортаға әсер етудің ауқымды мүмкіндіктерімен және құралдарымен жарақтандырып қана қоймай, сонымен бірге бұл ортаны сақтау мен қалпына келтірудің тәсілдері мен жолдарын көрсетіп беруде. Адам баласына табиғи ортаны сақтау мен оның ластануына жол бермеудің мынадай мүмкіндіктері белгілі. Олар: ресурстарды үнемдеуге мүмкіндік беретін қалдықсыз технологияны енгізу; ортаның ластануын барынша азайту; су шығынын едәуір азайтуға мүмкіндік беретін өндірістік суды тазартып, қайта пайдалану; топырақтың ылғал жинауына және ауадағы атмосфералық газдардың тепе-теңдігін сақтауға мүмкіндік беретін орман алқаптарын сақтау және қалпына келтіру; жылу мен энергияны табиғи көздерден өндіру; жаңа технологияны пайдалану, т.б. Адамзат баласы мұндай әдіс-тәсілдерді қолданған жағдайда жер шарының тыныштығы мен байлығын сақтауға мүмкіндік аламыз.

Экологиялық білім беру процесінің негізіне жататын ғылыми танымды экологияландыру маңызды қоғамдық мұқтаждықтардың бірі болып табылады. Мұндай әлеуметтік мұқтаждықты жүзеге асыруына төмендегідей алгоритмді білдіреді:

1. Білім берудің экологиялық-дүниетанымдық жүктемесін күшейту.
2. Жалпы және әлеуметтік экологияның жетістіктері негізінде арнайы курстар ашу.
3. Мектеп жасына дейінгі, бастауыш, орта және жоғары білім беруді экологияландыру.
4. Әлеуметтік тәжірибе мен т. б. салаларда мамандар даярлау.

Экологиялық білімнің ұстанымдары төмендегі мақсаттардың шешімі табылғанда жүзеге асырылады:

- адамның табиғат заңдылықтарына тиімді әсері негізінде анықталатын табиғат туралы негізгі түсініктерді, басты идеялар мен ғылыми деректерді ұғыну,
- табиғат құндылықтары әрбір адамның және қоғамның рухани, материалдық күшінің көзі екенін ұғыну;
- қоршаған ортаның жағдайын бақылау және бағалау барысында білім алуды, шеберлікті меңгеру, оны жетілдіруде шешім қабылдай білу, өз әрекеттерінің салдарын болжау қабілетін жетілдіру;
- табиғатпен қатынас қажеттілігін дамыту, табиғаттың жағымды әсерін ұғыну, әлемнің шынайылығын тани білуді әдептілік-эстетикалық мазасызданумен (переживания) біріктіре білу;
- табиғат аясына шыққанда саналы түрде қоршаған ортаны бұзуға немесе ластандыруға, табиғатқа зиян келтіруге жол бермейтін әдеп ережелерін сақтау;
- қоршаған ортаны жақсарту жұмыстарында белсенділік таныту, жаңа заман талаптарының табиғатты қорғауға арналған насихат жұмыстарына қатысу.

Тұлғаның экологиялық білімділігінің ең маңызды критерийінің біріне тұлғада «адам – қоғам – табиғат» жүйесінің жұмыс істеуінің ерекшеліктері

саласындағы білімнің болуы, сондай-ақ дағдылар, шеберліктер, әдеттер, табиғатты қорғау қызметіне қатысу және өткізу жатады.

Экологиялық-құқықтық мәдениетті қалыптастыру процесінде бірқатар қызметтер атқарылуы тиіс, олардың ішіндегі маңыздыларына:

- тікелей экологиялық-құқықтық мәдениет қалыптастырушылық (қоршаған табиғи ортаның қызметінің заңдары туралы);
- дүниетанымдық (экологиялық-құқықтық дүниетанымның қалыптасуы);
- гуманистік (табиғатқа адамгершілік-этикалық қатынастарды қалыптастыру);
- тәрбиелеушілік (тұлғаның әлеуметтік қасиеттерінің қалыптасуына қоғамдық қатынастардың табиғатпен меңгеруі негізінде);
- нормативтік;
- ақпараттық (табиғатты қорғау қызметінің тәжірибесін халықтың кең жіктеріне беру, меңгеру және талдау).

Осы мақсатқа қолжеткізудегі басты рөлді тұлғаның экологиялық-құқықтық санасының дамуы атқарады. Оған экологиялық заңдардың мәнін сезіну; «адам-табиғат – қоғам» жүйесіндегі қайшылықтардың себебін түсіну, табиғи және әлеуметтік заңдардың сәйкессіздіктерінің себептерін сезіну; жаһандық экологиялық апаттар мен жергілікті экологиялық дағдарыстардың қауіптілігін сезіну; мақұлданған қызметтің адамгершілік тәсілін таңдау, ол адамгершілік экологиялық императивпен келісіледі, өзін-өзі тану мен өзіне және қоршаған дүниеге өзінің бір бөлігі ретінде қарау жатады. Егерде өзін сақтау үшін адам табиғатты сақтауы тиіс болса, ал табиғатты қорғау үшін ол өзін дамытуы тиіс.

Жоғары оқу орындарында экологиялық-құқықтық мәдениет деңгейін көтеруге баса назар аудару қажет, атап айтқанда факультетаралық кафедралар немесе экологиялық-құқықтық білім беру орталықтарын құрып, олар өздеріне экологиялық-құқықтық мәдениетті қалыптастыру формаларын дамыту мен шеңберін кеңейтуде үйлестіруші рөлді алады.

Сонымен, экологиялық білім беру құқықтық, индустриалды немесе менеджерлік мағынасы бойынша экологиялық төңкерістің басты қозғаушы күші болуы тиіс. Бұл кезде шешуші рөлді инновациялық, тәрбиелік және білім беру технологиялары атқаруы тиіс.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ:

- 1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауы. 17 қаңтар. Астана, 2014.
- 2 Жұмабаев М. Педагогика. – Алматы: Рауан, 1993. –83 б.
- 3 Сапарғалиев Ғ.С. Қазақстан мемлекеті мен құқығының негіздері. Өзгерістер мен толықтырулар енгізілген 2-ші басылым. –Алматы, 1998. – 168 б.
- 4 Аюпова З.К. Концепция правового государства (история, теория и практика): автореф. ... к.ю.н. –Алматы, 1992. -24 с.

5 Бейсебаева С.Б. Жастардың құқықтық мәдениеті: заң ғыл. кан. ... автореф. – Алматы, 2004. – 26 б.

6 Зиманов С.З. Қазақтың ата заңдары және оның бастаулары // Қазақтың ата заңдары. – Алматы: Жеті Жарғы, 2001. – Т. 1. – 440 б

РЕЗЮМЕ

В данной статье докладываются педагогические условия формирования экологически-правовой культуры учебно-воспитательного процесса будущих юристов

SUMMARY

In this article pedagogical conditions of formation of ecological and legal culture are reported teaching and educational process of future lawyers

ӘӨЖ: 13:34, 08:[37;03:]502+34

БОЛАШАҚ ЗАҢГЕРЛЕРДІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІН ОҚУ-ТӘРБИЕ ҮДЕРІСІНДЕ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ШАРТТАРЫ

Молдалиев М.С. – п.ғ.к., доцент, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы

Жамшаева Ж.Т. – Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің магистр оқытушысы

Андатпа

Бұл мақалада болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастырудың педагогикалық шарттары туралы баяндалады.

Кілт сөздер: оқу-тәрбие үдерісі, педагогикалық шарттары, болашақ заңгер, экологиялық-құқықтық мәдениет, үрдіс, білім, инновация, ғылыми негізі, эллектив, принцип.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаев мемлекеттің болашақ дамуына арналған «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауында жоғары білімнің сапалылығы мен жаһандануы арқылы мәдениет жасаушылық, интеграциялық рөлге ерекше мән берген болатын [15]. Осыған байланысты елімізде жоғары білім беру саласы соңғы жылдары өзгерістерге ұшырап, жаңа бағыт іздеу жолында.

Қазақстанда демократиялық, құқықтық, әлеуметтік және зайырлы

мемлекет құруда болашақ заңгерлерді кәсіби даярлаудың алатын орны ерекше.

Тарихта әрбір қоғамдық дәуір өзіне тән саяси экономикалық, рухани әлеуметтік мәдениет деңгейін бастан кешіргені мәлім. Осыған байланысты білім, сана, әлеуметтік көзқарас, адамгершілік пен өнеге мәселелері үнемі басты назарда болып, дамып отырды. Дәуір тынысы жаңа қоғамдық қатынастар арнасында реформалық сипатта болғанымен, ескі мен жаңаның үйлесімін, бірізділігі мен сәйкестігін талап етеді.

Болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастырудың педагогикалық шарттарын анықтау педагогикалық заңдылықтар мен педагогикалық принциптерді талдаудан туындайды. Педагогикалық заңдылықтар, *біріншіден*, оқытудың қоғамның мұқтажына, қажеттілігіне және жағдайына байланысты, *екіншіден*, оқытудың, білім берудің және дамудың өзара байланысына; *үшіншіден*, оқу үдерісінің міндеттері, мазмұны, формалары және әдістерінің өзара байланысына қатысты болып келеді. Бұл заңдылықтар педагогикалық принциптерді ажыратуға негіз болады. Педагогикалық принциптер бірінен кейін екіншісі орындалатындай реттілікте немесе тізбектілікте жүзеге аспайды, ол бір кешенді түрде орындалады. Педагогикалық принциптердің мақсаттылық және ғылымилық, жүйелілік және бірізділік, саналылық пен белсенділік, педагогикалық үрдістің бағыттылық принципі, пәндердің өзара байланыс принципі деген түрлері белгілі. Принциптердің негізгісін немесе қосалқысын ажыратуға болмайды, дегенмен, олардың арасындағы пәнаралық байланыс принципіне басымдық беру арқылы біз алға қойған мақсатты шешудің тиімді жолын қарастырамыз.

Болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін қалыптастыру мақсатында ұсынылған элективті курс пен компьютерлік технологияны жеткілікті дәрежеде меңгеру үшін педагогика, экология, экология құқығы, экологиялық қауіпсіздік пәндерінің мазмұнына толықтырулар енгізілуі керек. Ал педагогикалық шарттарды ішкі байланысына сүйене отырып белгілі бір реттілікте келтірдік, себебі, жүйелі түрде ұсынылған оқу материалы негізінде ғана қажетті экологиялық-құқықтық мәдениет қалыптасады.

Педагогикалық шарт оқу-тәрбие процесін тиімді ұйымдастыруға бағытталады. Осы уақытқа дейін оқу-тәрбие үдерісі «оқытушы – оқулық - білім алушы» үшбұрышымен сипатталса, қазіргі білім парадигмасының өзгеруі «оқытушы–оқулық–компьютер–білім алушы» қатынастарының объектілі-субъектілі, субъектілі-объектілі байланысына негіз болуда. Өйткені, білім берудің көптеген мәселелері ақпараттық және коммуникациялық технологиялармен (оқытушының кәсіби деңгейін жоғарылату, заманауи білім беру технологияларын меңгеру, «өмір бойы білім алу» принципінің пайда болуы) тікелей байланысты болып отыр. Сондықтан бүгінгі таңдағы мамандардың заманауи технологияларды білмеуі немесе үстірт деңгейде білуі шешімін неғұрлым жылдам табуға тиісті мәселенің бірі. Мамандардың, оқытушылардың біліктілігін жоғарылату, сонымен бірге болашақ әрбір пән оқытушысын заманауи технологияларды пайдалануға дайындаудың мәні зор

әрі шешімін қазір табуға тиіс. Оқытушыларды білім берудегі ақпараттандыру процесіне тарту педагогикалық ұжым құзырлығына қойылатын талап секілді жылдам қарқынмен өсіп келе жатқан жоқ. Сонда да «қазіргі заманауи технологияларды оқу үдерісіне енгізу неге баяу жүруде», «мамандардың заманауи технологияларды өзінің кәсіби қызметінде қолдануы немесе пайдаланбауы немен байланысты», «оларға қандай мотивтер мен қажеттіліктер әсер етеді», «заманауи технологияларды қолдануға болашақ заңгерлерді даярлаудың тиімділігін жоғарылату үшін қандай мәселелерді шешу керек» деген сияқты сұрақтар білім парадигмасының өзгеруіне байланысты заңды түрде туындап отыр.

Зерттеліп отырған мәселе бойынша ғылыми-педагогикалық әдебиеттерді талдау барысында болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастырудың педагогикалық шарттарының жетекші идеясы және зерттеуіміздің әдіснамалық негізі ретінде пәнаралық байланыстар принципі таңдалынып алынды.

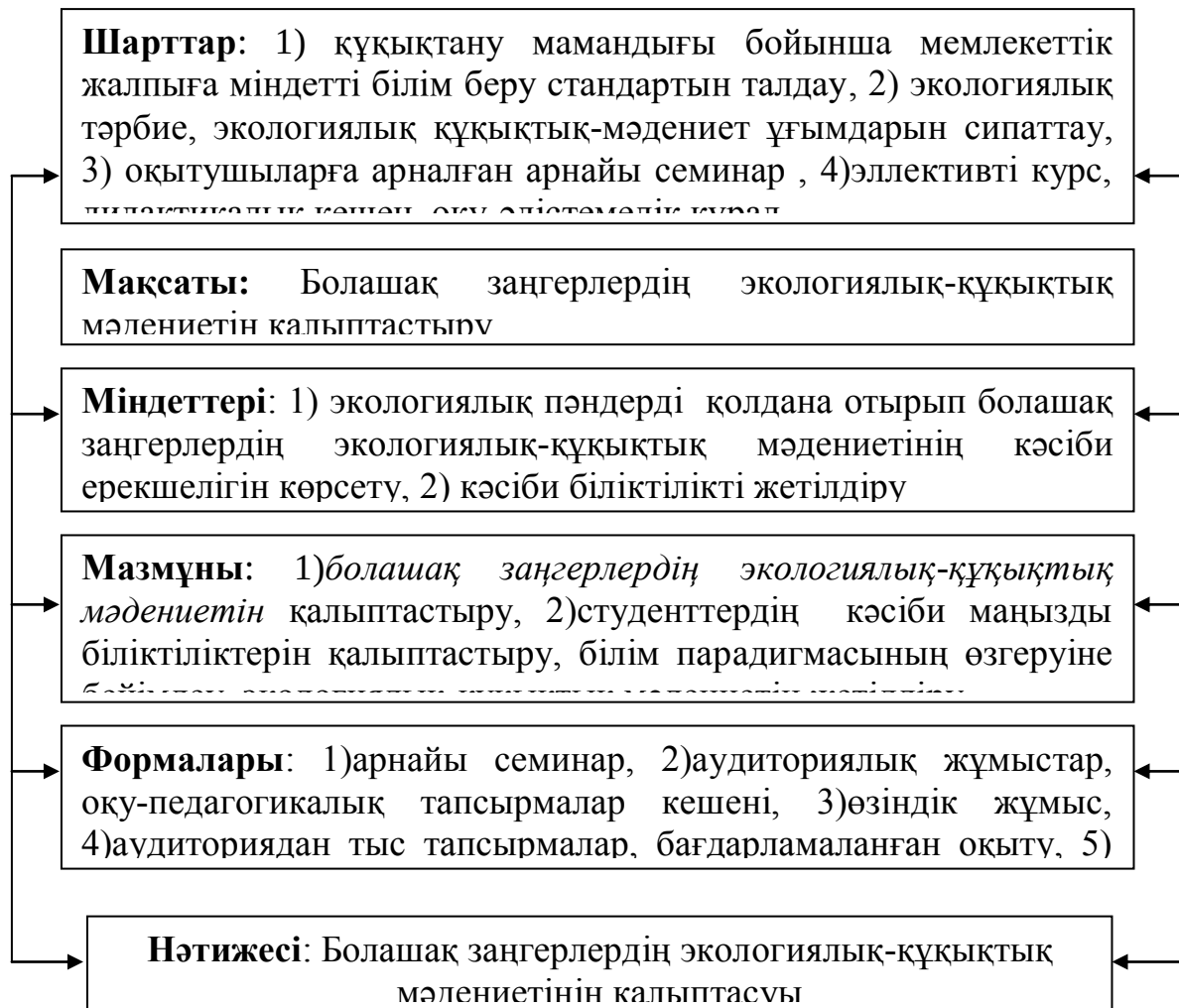
Болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін оқу-тәрбие үдерісінде қалыптастыру келесі **педагогикалық шарттарды** қамтиды:

- құқықтану мамандығы бойынша мемлекеттік жалпыға міндетті білім беру стандартын талдау;
- оқытушыларға арналған «Экологиялық қауіпсіздікті іске асыру жолдары» атты арнайы семинар;
- экология және тұрақты даму, ҚР экологиялық құқығы арнайы пәндеріне қосымша тақырыптар ұсыну;
- *Экология және тұрақты даму, ҚР экология құқығы* арнайы курсы, сонымен бірге экологиялық қауіпсіздік сияқты таңдау курстары;
- «Экологиялық қауіпсіздік» оқу-әдістемелік құралы, экологиялық қауіпсіздік таңдау курсын оқыту әдістемесіне байланысты ақпараттық-дидактикалық кешен.

Жоғарыда келтірілген экологиялық кәсіби пәндер арқылы болашақ заңгерлердің экологиялық-құқықтық мәдениетін қалыптастырудың педагогикалық шарттарын біртұтас жүйеге келтіру үшін, оларды бірін-бірі толықтыратын, өзара тәуелділікте қарастырдық. Әрбір шарттың өзіндік орны болғандықтан, бұл жүйеде өзіндік міндет атқарады, шарттар жүйесінің мазмұны да, формалары да өзіндік дербестікке ие (сурет 1).

Бірінші педагогикалық шарт - құқықтану мамандығы бойынша мемлекеттік жалпыға міндетті білім беру стандартын талдау.

Қазақстан Республикасы егемендік алғаннан кейін Отандық ғалымдар құқықтану мамандығы бойынша мемлекеттік жалпыға міндетті білім беру стандартын жасау мүмкіндігіне ие болды. Еліміз егемендік алғаннан бері болашақ құқық саласы мамандарын кәсіби даярлау мамандығы бойынша төрт стандарт жасалды.



Сурет 1- Болашақ заңгерлердің экологиялық – құқықтық мәдениетін қалыптастырудың педагогикалық шарттары

Алғашқы екі стандартқа сәйкес осы мамандықтың түлектеріне заңгер біліктілігі, ал үшінші стандарт бойынша:

- жоғары базалық білім алған және қорытынды аттестаттаудан табысты өткен түлекке «бакалавр – заңгер» біліктілік және академиялық дәреже беріледі;

- жоғары арнаулы білім алған және қорытынды аттестаттаудан табысты өткен түлекке «маман – заңгер» біліктілігі беріледі;

- жоғары кәсіптік білімі бар және қорытынды аттестаттаудан табысты

өткен түлекке біліктілік пен «магистр – заңгер» академиялық дәрежесі беріледі.

Ал соңғы стандарт бойынша «Заңтанудың бакалавры» біліктілігі беріледі.

Стандарттарға жасалынған талдау оқу пәндеріне бөлінетін сағат санының жылдан-жылға кеміп бара жатқанын аңғартты. Мәселен, 1996 жылмен 2001 жылғы стандарттарды салыстырғанда, сағат саны 3 %-ға, 2001 жылғы мен 2004 жылғы стандарттарды салыстырғанда, сағат саны 16 %-ға, ал алғашқы мен соңғы стандарттарды салыстырғанда, сағат саны 19 %-ға кеміген. Сонымен бірге жалпы кәсіби пәндер (базалық) мен арнайы пәндерге де бөлінген сағат саны кеміп, тіпті соңғы стандартта пәндер санының азаюы байқалады. Әрине, бұл қазіргі кезде ақпараттың көбеюіне сәйкес студенттердің өз бетімен білімін жетілдірумен де байланысты, мұнда ақпараттық технологиялар ерекше мәнге ие болады.

050301-Құқықтану мамандығы бойынша Қазақстан Республикасының Мемлекеттік жалпыға міндетті білім беру стандартында құқықтану бакалаврының: қазіргі заманғы экологиялық мәселелер, ғаламдық білім негіздеріне қол жеткізу, салауатты өмір салты туралы түсінігі болуы тиіс екендігі аталған. Сонымен қатар, оқу пәндерінің негізгі циклдары бойынша білімділік деңгейіне қойылатын талаптардың бірі ретінде экологиялық құқық негіздерін білуі тиіс екендігі белгіленген.

Екінші педагогикалық шарт – экологиялық тәрбие, экологиялық құқықтық-мәдениет ұғымдарын сипаттау.

Г.Осипов өз ғылыми еңбектерінде экологиялық тәрбие мен ағарту ісінде табиғатты қорғаудың құқықтық негіздері мен табиғи ресурстарды тиімді пайдаланудың рөлі орасан зор екендігін атап өтті. Экологиялық мәдениет пен табиғи ресурстарды тиімді пайдаланудың табиғатты қорғау заңдары саласындағы білім деңгейін үздіксіз арттыру мен терең меңгерудің міндеттерін шешуде айтарлықтай маңызы зор. Одан әрі табиғатты қорғау заңдылықтарын құрметтеу мен оны сөзсіз қадағалау және бұларды басқалардан да талап етуге тәрбиелеу міндеттері тұр. Ең соңында - табиғатты қорғау ісінде белсенді өмірлік бағытты ұстану ішкі сенімдері мен оған ұмтылуды қалыптастыру міндеттері, қатаң заң жүзінде және заңдылықтар негізінде әрекет ету, заңдылық пен құқықтық тәртіпті орнықтыру міндеті тұр [2].

А.Е.Манкеш өз ғылыми еңбектерінде “Экологиялық тәрбие – адамгершілік қасиеттері мен дүниеге көзқарасты қалыптастыру, табиғатты қорғауға, оның байлықтарын көбейтуге бар ынтасын салу, өз үлесін қосу мүддесін дамыту” деп анықтама берген [3].

Б.Г.Иоганзеннің пікіріне сүйенсек, “экологиялық мәдениет жан-жақты дамыған, адамның қоғамға, табиғатқа тәуелділігін, табиғатты қорғау және жақсарту қажеттігін түсінетін, қоршаған ортаның сұлулығын бағалай білетін, өз замандастарының және келер ұрпақтың алдында табиғаттың жай-күйі үшін азаматтық жауапкершілігін сезінетін жеке тұлғаны қалыптастыруды көздейді”. [4].

Ғалым-педагогтар мен ғалым-әдіскерлер экологиялық білім мен тәрбие берудің мәніне тоқталғанда, табиғатпен саналы қарым-қатынас жасап, табиғи байлықты ұқыпты пайдаланатын, елін-жерін, Отанын сүйетін болашақ ұрпақты, адамгершілікті-эстетикалық, эмоциялық-моральдық, ұлтжандылық тұрғыдан тәрбиелеуді мақсат етеді.

Экологиялық тәрбиенің әдіснамалық негізі ретінде Д.Ж.Маркович өзінің “Әлеуметтік экология” атты кітабында бес фазаны анықтап көрсетеді: “*бірінші* - әлем материалдық дүние, ол байланыстар мен өзара байланыстардың күрделі жүйесі іспеттес, сондықтан оның элементтерінің өзгеруі бір-бірімен тығыз байланысты; *екінші* – табиғатты қорғау, сайып келгенде, өзара қарым-қатынас пен әрекеттерде заң қолдану; *үшінші* – адам мен қоғам тірі табиғаттың дамуының нәтижесі, сондықтан оларды табиғаттан бөліп қарауға болмайды; *төртінші* – биосферадағы адам мен қоғам үшін зиянды өзгерістер ғылыми-техникалық прогрестің себебінен емес, қоғам мен табиғаттың өзара әсерін реттеу шараларының жеткіліксіздігінен немесе жоқтығынан туындайды; *бесінші* – қоғамның даму қарқынына табиғат әсер етеді, алайда қоғамдық қатынастардың сипатына табиғат әрекет жасамайды” [5].

Экологиялық-құқықтық мәдениеттің мақсатына - экологиялық-құқықтық мәдениеттің бастауын қалыптастыру – яғни тұлғаның жалпы орта экологиялық білім беру тұжырымдамасымен сәкес келуші тұлғаның базистік компоненттері және адамзаттың табиғатпен оның дамуы мен тірішілік етуін қамтаамсыз ететін өзара әрекет етуінің тәжірибелік және рухани тәжірибесінің жиынтығын сәтті игеру жатады.

Мәдениет жалпыға ортақ ұғымда адамзаттың материалдық және рухани еңбек өнімдеріндегі, әлеуметтік нормалар мен мекемелер жүйесіндегі, рухани құндылықтардағы, адамдардың табиғатпен, өзара және өзімен қарым-қатынастарында көрініс алған тіршілік әрекетін ұйымдастыру мен дамытудың өзіндік әрекеті ретінде сипатталады.

Мәдениет жалпыға ортақ әлеуметтік құбылыс ретінде қоғам мен адамның өмір сүру салты болып та анықтала алады. Осы тұрғыдан тәрбиет адамзат өмірінің ең маңызды компоненті мен оның дамуы деңгейінің көрсеткіштері болып саналады. Дәстүрлі тұрғыда тәрбие табиғат құбылыстарына қарама-қарсы қойып, салыстырылуы арқылы анықталған. Дейтұрғанмен қоғамның дамуы процесінде мәдениет пен табиғат құбылыстарының өзара кірігуі мен өзара байланыстылығы күшейе түседі.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына арнаған «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауы. 17 қаңтар. Астана, 2014.

2 Осипов Г.И. Вопросы совершенствования законодательства в сфере экологии // Криминологические и правовые проблемы обеспечения экологической безопасности. –М., 2002. –С. 54-61.

3 Манкеш А.Е., Байгушикова Г.М. Окружающий мир. Экология: хрестоматия. – Алматы, 2008. – 40 с.

4 Иоганзен Б. Г., Лаптев И. П., Львов Ю. А. Экология, биоценология и охрана природы (очерки). – Томск: Изд-во 1 том. гос. ун-та, 1979. – 256 с.

5 Маркович Д.Ж. //Социальная экология: Монография//. - М.: РУДН, 1997. – 436 с.

РЕЗЮМЕ

В данной статье докладываются педагогические условия формирования экологически-правовой культуры учебно-воспитательного процесса будущих юристов

SUMMARY

In this article are reported pedagogical conditions of the environmental and legal culture of the educational process of future lawyers

ӘӨЖ:37.013

САЛЫСТЫРМАЛЫ ПЕДАГОГИКАНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЖӘНЕ ДАМУ ТАРИХЫНЫҢ БҮГІНГІ МҮМКІНДІКТЕРІ

Токкулова Г. – п.ғ.к., доцент, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы

Ошантаева Н. – Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің магистранты

Андатпа

Бұл мақалада салыстырмалы педагогиканың қалыптасу және даму тарихының бүгінгі мүмкіндіктері қарастырылады. Педагогиканың басқа ғылымдармен байланысы, ғылыми білімнің саласы ретіндегі салыстырмалы педагогиканың ерекшелігі - оның пәнаралық сипатының болатындығы басты назарға алынған.

Кілт сөздер: декларация, салыстырмалы, даму тарихы, болжау, пәнаралық сипат, білім, мемлекет, жүйе, маман, қажеттілік.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев 2014 жылдың 17 қаңтары күнгі Қазақстан халқына арнаған дәстүрлі «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауында: «Басты мақсат – Қазақстанның ең дамыған 30 мемлекеттің қатарына қосылуы. Ол – «Мәңгілік Қазақстан» жобасы, ел тарихындағы біз аяқ басатын жаңа дәуірдің кемел келбеті. Қазақ елі өткен 22 жылда қыруар іс тындырды. Біз үлгілі дамудың

өзіндік моделін қалыптастырдық. Әрбір отандасымыздың жүрегіне өз еліне деген шексіз мақтаныш сезімін орнықтырдық. Қазақстандықтар ертеңіне, елінің болашағына сеніммен қарайды. Халықтың 97 пайызы әлеуметтік ахуалдың тұрақтылығын және оның жыл өткен сайын жақсара түскенін айтады. Бүгінде отанымыздың жетістіктері – әрбір азаматтың ұлттық мақтанышы. Күшті, қуатты мемлекеттер ғана ұзақмерзімдік жоспарлаумен, тұрақты экономикалық өсумен айналысады. «Қазақстан - 2050» стратегиясы – барлық саланы қамтитын және үздіксіз өсуді қамтамасыз ететін жаңғыру жолы. Ол – елдігіміз бен бірлігіміз, ерлігіміз бен еңбегіміз сыналатын, сынала жүріп шыңдалатын үлкен емтихан. Стратегияны мүлтіксіз орындап, емтиханнан мүдірмей өту – ортақ парыз, абыройлы міндет», - деп атап көрсетті [1].

Бұл - әрбір Қазақ елінің азаматын болашаққа бастар айқын бағдарлама. Яғни, еліміздің 2050 жылға дейінгі дамуының жаңа саяси бағдарының заңды жалғасы. Бүгінгі күні салыстырмалы педагогиканың қалыптасу және даму тарихының бүгінгі мүмкіндіктерін қарастыру жөніндегі мемлекеттік қажеттілік күн тәртібінен түскен жоқ.

Әлемдік білім беру деңгейіне жетудің сара жолының бірі салыстырмалы-педагогикалық талдау. Негізгі қызмет болжау болғандықтан зерттеу арқылы білім беру саласында мәселенің дамуын зерттеу, ол үшін бастапқы шарттарды, бірегей ұлттық жағдайларды барынша дәлірек талдау қажет, теорияда, әсіресе практикада бұлар болжаудың алдында істелуі шарт.

Қазақстан мемлекетінің, оның экономикалық қуаттылығы мен қауіпсіздігі көп жағдайда халықтың білім деңгейімен айқындалады, әсіресе жоғары білімді болашақ мамандардың кәсіби дайындығының сапасына тікелей тәуелді болады.

Қазіргі таңда дүниежүзілік салыстырмалы педагогиканың дамуында үш негізгі бағытты бөліп көрсетуге болады: салыстырмалы педагогикалық зерттеулер методологиясы; дүние жүзінің түрлі елдерінде білім беру саласы бойынша мәліметтердің дүниежүзілік және аймақтық ақпараттық компьютерлік банктерін құру; дамушы елдердің ұлттық білім беру жүйесін реформалаудың бағдарламаларын жасау және нақты көмек беру.

Алайда олар негізінен білім беру саласының жалпығылыми әдістерін қолдана отырып, білім берудің барлық сатыларының ортақ белгілері мен көрсеткіштеріне назар аударады. Ал жоғары кәсіби білім берудегі жаңа парадигмалар мен олардағы арнайы бағыттар туралы зерттеу жұмыстары өте аз. Қазақстанда салыстырмалы педагогикалық зерттеу жұмыстары тіпті санаулы ғана, олар негізінен Қазақстан педагогикалық ғылымдар академиясының президенті, академик А.Құсайыновтың жетекшілігімен жүргізілуде. Сол себепті салыстырмалы-педагогикалық талдау жұмыстарының зерттеу объектісі мен пәні бойынша әрқашанда жаңа ұғымдық-түсініктік аппарат қажет екендігі сезіліп тұрады [2].

Біздің жұмысымызға қатысты ұғымдық аппарат әзірлеуде әлемдік білім беру жүйелерінің ұғымдық-түсініктік аппараты негізіне шолу және талдау жасаған дұрыс. Сол мақсатта жасалынған салыстырмалы педагогикалық

зерттеу жұмыстары "...Салыстырмалы педагогиканың қалыптасу және даму процесін тарихи шолғанда, әлемдік тәжірибенің оны оны үш кезеңге бөлетіне назар аударды. Салыстырмалы-педагогикалық талдау жұмыстарының бірінші кезеңі - **тасымалдау** кезеңі XIX ғасырға тұстас келеді. Бұл кезде, негізінен, шетелдік педагогикалық тәжірибені жинау, талдау, оның жайын баяндауға көңіл бөлінді. Соның негізінде неғұрлым тартымды үлгілерді өз елінде жүзеге асыру мәселелері зерттелді. Салыстырмалы педагогиканың тарихын американдық зерттеушілері осы кезеңдегі салыстырмалы педагогикалық зерттеулердің батыстық жобаларын Азия, Африка және Латын Америкасы елдеріне тасымалдау кең орын алғанын атап көрсетеді. Бұл зерттеулер көпшілік жағдайда жоғарыда аталған континенттердің халықтарын отарлап, бағындыру мақсатында пайдаланылды.

Салыстырмалы-педагогикалық талдау жұмыстарының екінші кезеңі XX ғасырдың бірінші жартысына жатады. Бұл кезде тәжірибені талғамай тасымалдаудан гөрі салыстырмалы педагогиканың теориялық негізін құру мәселесіне көбірек көңіл бөлінді және бұл жұмыс көбінесе қарастырылған елдің тарихи-мәдени және әлеуметтік жағдайымен байланысты жүргізілді. XX ғасырдың бірінші жартысы Америка компаративистерінің жұмыстарында сондай-ақ "**болжау**" кезеңі деп аталды, өйткені бұл кезеңде салыстырмалы педагогиканың алдын ала болжау қызметі дами бастады. Салыстырмалы талдаудың көмегімен бір елдің педагогикалық тәжірибесінің екінші елге жарайтынын немесе жарамайтынын анықтау, ол тәжірибені бөлшектеп не тұтастай тасымалдаған жағдайда қандай нәтиже беретіні тура-лы және т.б. болжама нұсқаулар жасауға көбірек көңіл бөліне бастады. Себебі белгілі бір білім беру жүйесінің жетістіктері мен кемшіліктерін зерттеу оны қолданғанда алынатын нәтижені анықтау үшін жүргізіледі ғой. Соның өзінде қоғамдық-экономикалық және саяси даму жағдайлары біршама ұқсас елдердің өзінде де тасымалданып пайдаланылған тәжірибенің сәтті не сәтсіз болуына әсер ететін өзіндік ұлттық ерекшеліктің болатындығы атап көрсетілді [3].

Салыстырмалы педагогиканың тарихи дамуының үшінші кезеңі ғылыми салыстырмалы зерттеулер кезеңі деп саналды. Өйткені, жүргізіліп жатқан зерттеулер қазіргі дүниенің нақты педагогикалық және қоғамдық өмірінде тәжірибені тасымалдап пайдалану және болжау кезеңдерінен бұрын жүруі міндетті, сонда ғана олардың сенімділігі мен бағалылық деңгейі арта түсетіні негіз болды.

Салыстырмалы педагогика мамандарының пікіріне қарағанда, шетелдердегі білім беру ісін зерттеу өз еліндегі оқу жүйесін жете түсінуге мүмкіндік береді. Осындай зерттеулер XIX ғасырда басталған және оның бастаушылары әр елдің ұлттық білім беру жүйесін қалыптастырудың бастауында тұрған ардагерлер. Олар шетел тәжірибесіне мән бере отырып, өз елдеріндегі жетістіктерді жоққа шығармаған. Олар шетелдердегі білім беру жүйесі туралы мәліметтерді жинау, жүйелеу және талдау негізінде өз

елдеріндегі білім беру саласындағы саясаттың негізгі принциптерін анықтауға болады деп есептеді.

Алғашқы зерттеушілер қажетті мәліметтерді ұлттық ұйымдар арқылы жинаған немесе ол үшін арнаулы агенттіктер құрған. XX ғасырда ғалымдардың халықаралық қатынастары кеңі түскен. Бұл кезде мәліметтер жинау мәселесімен Женевада құрылған оқу-ағарту ісінің халықаралық бюросы айналыса бастады. Әуелде қоғамдық ұйым болып құрылған бюро кейін мемлекетаралық мекемеге айналды. 1945 жылдан кейін ЮНЕСКО-ның және т.б. халықаралық ұйымдардың құрылуына байланысты жағдай мүлде өзгерді. Жекелеген біреулердің ұшқары көзқарастары негізінде емес, салыстырылған, жүйеленген мәліметтердің негізінде білім беру саласында белгілі бір саясат қалыптастыруға мүмкіндік туды.

Салыстырмалы педагогиканың дамуын, демек, екі бағытта қарастыруға болады: біріншіден, ескеретін нәрсе қажетті мәліметтерді жинау және жүйелеу әрекетінің даму дәрежесі болса, екіншіден, салыстырмалы педагогиканың білім беру саласындағы өзгерістердің дамуын жете түсінуге ықпалының артуы болып табылады. Бірінші мәселе белгілі дәрежеде шешілген, мәліметтерді жинау тетігі жетілдірілген. Білім беру ісін жоспарлау процесінің мәні қоғамдық ғылымдарда пайдаланылатын зерттеу әдістерінің дәлдігіне, нәтижелілігіне байланысты. Осы мәселеде қазірде мамандар арасында пікір таласы кең орын алып отыр, негізгі тұжырымдар өзгеріске ұшырауда.

Салыстырмалы-педагогикалық талдау жұмыстарының жаңа ұғымдық-түсініктік аппаратын анықтау барысында салыстырмалы педагогиканың негізгі қызмет сферасын көрсетуге міндеттіміз. Түсіндіру қызметі білім беру жүйесінің және оның элементтерінің қызметін талдау (түсіндіру) дегенді білдіреді. Сонымен бірге қазіргі жайды өткен істің нәтижесі ретінде түсіндіріп қана қоймай, қазіргіні талдау арқылы кейінгі істерді (белгілі дәрежеде) болжау міндеті қойылады.

Салыстырмалы-педагогикалық талдауда негізгі қызмет болжау болып табылады. Зерттеу арқылы білім беру саласында мәселенің дамуын аңдып ала болжауға болады. Б.Холмс алды ала болжауға аса сақтықпен қарауға шақырады. Ол үшін бастапқы шарттарды, бірегей ұлттық жағдайларды барынша дәлірек талдау қажет, теорияда, әсіресе практикада бұлар болжаудың алдында істелуі шарты [4].

Б.Холмс болжау қызметін атқаруда кездесетін екі қиындықты ашып көрсетеді. Біріншіден, болжанатын оқиға дамуының барлық жағдайларын айқындау қиын. Екіншіден, қоғамдық ғылымдарда өлшемнің қабылданған стандарты (нұсқасы) жоқ. Сондықтан болжау қызметі шектеулі сипатта ғана болады. Холмс салыстырмалы педагогиканың болжау қызметін сынау қызметімен тығыз байланыстырады. Қолданылып отырған саясаттың терістігін, оның нәтижесіз екендігін дәлелдеу арқылы салыстырмалы педагогика білім беру ісін жетілдіруге үлкен үлес қоса алады.

Болжау қызметімен тасымалдау қызметі де байланысты. Басқа елдің немесе бірнеше елдің педагогикасын, оқу орындарының жұмыс тәжірибесін зерттеуде компаративист өз еліне тасымалдауға болатын және тасымалдануы тиіс құбылыстармен танысады. Тасымалдағанда ол елдің экономикалық дамуы ғана емес халқының рухани байлығы, сенімі, діни нанымдары үлкен рөл атқарады. Сөйтіп, тасымалдау қызметінің де шектеулі сипаты болады.

Сондықтан алғашқы ұғымға салыстырмалы педагогиканың басқа ғылымдармен байланысы алынады. Ғылыми білімнің саласы ретіндегі салыстырмалы педагогиканың ерекшелігі - оның пәнаралық сипатының болатындығы.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» 17 қаңтар. Астана, 2014.

2 Құсайынов А., Нұрғалиева Г.Қ.Салыстырмалы педагогика.-Алматы, 2002

3 Митина В. С. Развитие сравнительной педагогики в США // Методологические проблемы сравнительной педагогики. - М.,2001.С.2-24

4 Холмс Б. Эволюция сравнительной педагогики // Перспективы. Вопросы образования. ЮНЕСКО. - М.,2006. С.45.

РЕЗЮМЕ

В этой статье рассматриваются современные возможности истории становления и развития сравнительной педагогики. Главный акцент ставится на связи педагогики с другими науками и особенности сравнительной педагогики как раздел научного знания.

SUMMARY

In this article modern possibilities of history of formation and development of comparative pedagogics are considered. The main accent to be put in touch pedagogics with other sciences and features of comparative pedagogics as the section of scientific knowledge.

ЭКОНОМИКА

УДК 327:341.43

БЕЗРАБОТИЦА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В СТРАНАХ МИРА

Колпакова Анна Григорьевна – старший преподаватель кафедры экономической теории Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского

Аннотация

Определена экономическая сущность безработицы. Приведены официальные статистические данные по молодежной безработице в странах мира, в том числе в России. Показана структура численности безработных в России по возрастным группам. Указаны причинами молодежной безработицы, а также факторы ее роста.

Ключевые слова: безработица, молодежная безработица, служба занятости.

В макроэкономическом плане безработица – это недоиспользование трудового потенциала общества, совокупной рабочей силы как фактора производства. Официально в России безработица была признана в начале 1990-х гг. и стала неотъемлемым элементом рыночной экономики. По данным ФСГС в соответствии с методологией Международной организации труда в декабре 2013 г. классифицировались как безработные 4,2 млн. чел., или 5,6% экономически активного населения. По сравнению с показателями декабря 2012 г. численность безработных выросла на 365 тыс. человек (на 9,5%). [1]

В докладе «Глобальные риски» в преддверии ежегодного Всемирного экономического форума (ВЭФ) в Давосе (22 – 25 января 2014 г.) отмечалось, что главной угрозой 2014 г. является безработица среди молодежи. ***Неустроенная молодежь – это не только появление поколения, не верящего в свои силы, но также почва для роста преступности.*** Официальные исследования зависимости между ростом безработицы и преступности проводились в США, и было выяснено, что увеличение безработицы на 1% влечет за собой рост преступности на 4%, в частности, особо тяжких преступлений – на 5%.

Молодежная безработица является одним из важных индикаторов социального положения молодых людей, а также показателем степени ее адаптации на рынке труда. По стандартам МОТ к молодежи относят лиц в возрасте от 15 до 24 лет и половина безработных в мире – это люди в возрасте до 24 лет. По данным ВЭФ и Канадского статистического бюро, уровень безработицы среди молодежи в мире достиг 12,6% (73 млн. чел.). [2] В Европе число безработной молодежи достигло 5,5 млн. чел. К этим цифрам необходимо добавить число молодых людей, не имеющих постоянного места труда, а также занятых в сезонном аграрном секторе.

Наиболее высокий уровень молодежной безработицы зарегистрирован в странах Северной Африки (27,9%) и Ближнего Востока (26,5%), в государствах Африки южнее Сахары (21%), в странах с переходной экономикой (18,6%), в

государствах Латинской Америки и Карибского бассейна (16,6%), Юго-Восточной Азии (16,4%), Южной Азии (7%). В группе стран с развитой экономикой отмечено сокращение безработицы среди молодежи с 15,4% в 2001 г. до 13,4% в 2011 г. Сравнительная характеристика безработицы в странах мира в 2012 г. показана на рис. 1.

Таблица 1

Безработица в странах мира в 2012 году [3]

Страна	Население в возрасте, лет	
	15 – 24	Старше 25
Греция	55,5	22,3
Испания	53,2	22,7
Италия	35,2	8,9
Франция	24,3	8,7
Евросоюз	22,9	9,1
Великобритания	21	5,7
Турция	15,7	6,7
Дания	14,1	6,3
Канада	14,3	6
Россия	14,1	5,5
Австралия	11,7	3,9
Нидерланды	9,5	4,5
Германия	8,1	5,2
Австрия	8,7	3,6
Япония	8,1	4
Южная Корея	9	2,8
Норвегия	8,6	2,3

В таблице 2 представлены данные о динамике структуры безработных в России по возрастным группам.

Таблица 2

Структура численности безработных в России по возрастным группам [1]

в процентах

	Все го	в том числе в возрасте, лет									
		до 20	20- 24	25- 29	30- 34	35- 39	40- 44	45- 49	50- 54	55- 59	60 и стар ше
Безрабо т-ные, всего											
2000	100	8,6	17,0	13,3	11,3	14,2	13,4	10,1	5,9	3,1	2,9

2005	100	10,5	17,9	13,0	11,3	9,5	11,2	11,6	9,0	3,6	2,4
2010	100	6,2	21,3	15,0	11,5	9,3	8,6	10,8	9,9	5,4	2,0
Мужчины											
2000	100	8,0	17,5	14,1	12,2	13,5	13,4	9,9	5,3	3,2	3,0
2005	100	10,3	19,5	12,7	11,5	9,0	11,8	10,9	8,1	4,1	2,1
2010	100	6,3	21,6	14,9	11,6	9,4	8,3	10,4	9,3	6,2	1,9
Женщины											
2000	100	9,4	16,5	12,4	10,3	15,1	13,5	10,4	6,7	2,9	2,7
2005	100	10,8	16,0	13,4	11,1	10,1	10,4	12,5	10,0	3,0	2,8
2010	100	6,1	20,8	15,0	11,3	9,2	9,1	11,4	10,6	4,3	2,1

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что, как и везде в мире, в России безработных среди молодежи больше, чем среди других возрастных групп населения.

Основными статистическими показателями, которыми оценивают безработицу среди молодежи, являются:

- уровень молодежной безработицы – доля численности безработного населения в возрасте 15-24 года в численности экономически активного населения в этом же возрасте;
- отношение уровня молодежной безработицы к уровню безработицы среди взрослого населения;
- доля безработной молодежи в общей численности безработных;
- доля безработной молодежи в общей численности молодого населения.

В январе 2014 г. средний возраст безработных в России составил 36 лет. Доля молодежи до 25 лет среди безработных составляет 24,3%, в том числе в возрасте 15-19 лет – 13,5%.

В среднем среди молодежи в возрасте 15-24 лет уровень безработицы составил 14,2%. Высокий уровень безработицы отмечался в возрастной группе 15-19 лет (28,4%) и 20-24 лет (12,2%). По сравнению с январем 2013г. уровень безработицы в возрасте 15-19 лет увеличился на 4,9 процентного пункта, в возрасте 20-24 лет - уменьшился на 1,2 процентного пункта.

Основными причинами молодежной безработицы являются:

- отсутствие трудового опыта и профессиональных навыков по профессии. В численности безработных 23,6% составляют лица, не имеющие опыта трудовой деятельности. В январе 2014г. их численность по сравнению с январем 2013г. уменьшилась на 219 тыс. чел., или на 18,2% и составила 1 млн. чел. В числе безработных, не имеющих опыта трудовой деятельности, 14,7%

составляет молодежь до 20 лет, 47,4% – от 20 до 24 лет, 17,1% – от 25 до 29 лет [1];

- несоответствие требованиям работодателя;
- низкий уровень заработной платы;
- ошибочный выбор профессии, специальности. Доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с увольнением по собственному желанию в январе 2014 г. составила 26,5% (в январе 2013 г. – 25,6%). [1]

Главным фактором роста безработицы среди молодежи в России является рассогласованность рынка образовательных услуг и рынка труда. В результате квалификация молодых специалистов не всегда соответствует потребностям рынка труда. Существенно осложняет проблемы трудоустройства структурная безработица, которая возникает в результате несоответствия структуры спроса и структуры предложения рабочей силы. В состоянии неопределенности в России пребывают и около 20% выпускников вузов. В 2012 г. в службу занятости чаще обращались граждане, имеющие специальности секретаря, бухгалтера, инженера, менеджера, продавца, слесаря, электрика и др., то время как наиболее востребованы работодателями были инженеры, врачи, воспитатели, учителя, станочники, каменщики, маляры, плотники и др.

Бездействие в отношении занятости среди молодежи может привести к социальным волнениям и разрушить устойчивый экономический рост в любой стране. В связи с этим в Евросоюзе принято решение выделить до 2015 г. на борьбу с молодежной безработицей 45 млрд. евро. Кроме того, каждому жителю ЕС до 25 лет гарантировано предоставление места работы или производственной практики. В России программа стимулирования занятости среди молодежи, рассчитанная на три года, будет стоить 135 млрд. руб. (4,2 млрд. долл.). [2]

Список литературы:

- 1 Официальный сайт ФСГС. Эл. доступ: <http://gks.ru/>
- 2 Коваленко Н. Опасность номер один в 2014 году – безработица среди молодежи. Эл. доступ: http://rus.ruvr.ru/2014_01_20/Opasnost-nomer-odin-v-2014-godu-bezrabotica-sredi-molodezhi-0584/
- 3 Грабарь Я. Молодежная безработица: "потерянное поколение" век спустя. Эл. доступ: <http://top.rbc.ru/economics/08/10/2013/881075.shtml>

ТҮЙІН

Жұмыссыздық сұрақтарына қатысты қажетті репрезентативтік материалдарды саралау негізінде автор әлемдегі әртүрлі мемлекеттердегі жұмыссыздықтың динамикасын қорсететін маңызды қорытынды берген. Жастар арасындағы жұмыссыздыққа ерекше көңіл бөлінген. Мәселенің өзектілігі алыстағы шет мемлекеттерімен қоса совет үкіметінен кейінгі мемлекеттерінің кеңістігінде сақталады.

RESUME

Based on the analysis sufficiently representative material presented statistical data on unemployment, the author formulated the essential conclusions that reflect the dynamics and trends of unemployment in different countries. Particular attention is paid to the causes of youth unemployment. Urgency of the problem persists for CIS countries , and for the post-Soviet countries .

УДК 347.73:336.22 (574)

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Титова Людмила Анатольевна - доцент кафедры экономики, технологии и управления Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского, кандидат экономических наук

Певтиев Владимир Ильич – профессор кафедры экономической теории Ярославского государственного педагогического университета им. К.Д. Ушинского, доктор экономических наук

Аннотация

В статье обобщены и систематизированы отдельные аспекты глобализации, вызывающие неоднозначные оценки и нуждающиеся в дальнейшем углубленном исследовании: полярные тенденции в индустриализации, геоэкономическая бифуркация, глобальный кризис и финансы, вызовы и риски глобализации и др.

Ключевые слова: глобализация, реиндустриализация и деиндустриализация, геоэкономическая бифуркация, глобальный кризис, финансы, неопределенность и риски, неполнота знаний.

Экономические и политические перемены конца XX – начала XXI века требуют взвешенного анализа процессов глобализации: с одной стороны – систематизировать и обобщить имеющиеся знания за истекшее двадцатилетие, а с другой - фиксировать перемены, как ожидаемые, так и свершившиеся, с последующей кристаллизацией гипотез и трактовок, выдвижением концептуальных прогнозов на обозримое будущее. В рамках двойственной установки в статье выделены четыре направления возможных исследований глобализации.

Индустриализация: полярные тенденции. Индустриализация – явление емкое, многоликое с долгой историей. Индустриализация чаще всего связывалась с промышленностью, где моделью для подражания выступало машиностроение и другие отрасли обрабатывающей промышленности. Пришло

время модернизации, являющейся в данном контексте синонимом индустриализации. Традиционная трактовка индустриализации опиралась на ведущую роль промышленности в реальном секторе экономики и в структуре ВВП). Новации V и VI технологических укладов: ИКТ, био- и нанотехнологии, композитные материалы, олицетворяют наступление эпохи *постиндустриализма* и потребовали ревизии отдельных положений экономической теории и хозяйственной практики. Попробуем обосновать тезис о полярных тенденциях в промышленности в контексте глобализации.

Промышленность была, есть и остается на ближайшие десятилетия одной из базисных отраслей национальных экономик и мирового хозяйства. В системе макроэкономических индикаторов индекс роста промышленности следует после валового внутреннего продукта (ВВП). Однако существует мощная тенденция к деиндустриализации, в смысле выдвижения других сфер экономической деятельности.

Официальная статистика по промышленности, как международная, так и национальная, за истекшее десятилетие волатильная с чередой подъемов и спадов. Необходимо учитывать течение и последствия глобального кризиса 2008-2009 гг. Однако для большинства стран (развитых и развивающихся) ведущим трендом является тенденция к падению значения промышленности в системе макроэкономических индикаторов: темпы роста, доля в ВВП (добавленной стоимости), занятость, инвестиции в основной капитал и др. Имеют место и крайние ситуации: в 2013 году стагнация промышленности в России и продолжение промышленной экспансии в Китае. Для подтверждения данной тенденции приведем данные сводной таблицы по Казахстану (см. табл. 1).

Таблица 1

Структурные сдвиги в экономике Казахстана*

	199 г.	2000 г.	2011 г.
1. Доля промышленности в ВВП	27,2	32,6	31,6
2. Доля обрабатывающей промышленности	23,7 *	16,5	11,4
3. Доля промышленности в структуре занятости	19,9	13,8	11,6
4. Доля обрабатывающей промышленности в структуре занятости	12,5	9,2	6,5
5. Инвестиции в основной капитал промышленности (доля, в %)	-	64,8	52,3
6. Инвестиции в основной капитал в обрабатывающей промышленности	-	12,1	9,5

* Приблизительные расчеты

Источник: по данным Агентства Республики Казахстан по статистике [1].

Деиндустриализация – побочный результат глобализации, движения к *экономике знаний*. В этой связи растут ассигнования в образование и науку, НИР. Подтверждается предупреждение Норберта Винера, «отца» кибернетики: «Мы изменили свое окружение так радикально, что теперь должны изменить себя, чтобы жить в этом новом окружении».

Деиндустриализации способствовала и *экспансия услуг* (18 видов), которые были когда-то маргинальными в структуре экономической деятельности. Основания для диверсификации и интенсификации третичного сектора (после сельского хозяйства и промышленности) многообразны. С одной стороны образование способствовало этому процессу, с другой стороны - массовый. Защита интеллектуальной собственности от пиратства и *нелегитимного доступа* к базам данных обеспечила распространение соответствующих услуг. Верховенство финансов открыло дорогу для получения сверхдоходов банками (ипотека и потребительское кредитование), страховым компаниям, консалтинговым и инвестиционным агентствам, валютным посредникам. Концентрация высокотехнологичного производства в центрах мирового хозяйства (США, ЕС, Япония) потребовала создания центров по предпродажной подготовке и постпродажному обслуживанию. Как итог: сращивание научных разработок промышленной деятельности и торгового предпринимательства в рамках межфирменной кооперации, что создает в свою очередь непредвиденные трудности для статистиков. Завершающий перевес в сторону деиндустриализации обеспечила значимая по масштабам *делокализация* (перенос отдельных промышленных производств из развитых стран в развивающиеся) ради закрепления на нестабильных рынках, экономии на заработной плате и социальных выплатах, доступе к ресурсам), а также по политическим и военно-стратегическим мотивам.

Третий фактор деиндустриализации сопряжен с переоценкой значения инфраструктуры. Инфраструктура на прямую не связана с возрождением промышленности: эффект всегда косвенный. Инфраструктурные объекты и проекты жизненно необходимы для преодоления дезинтеграции народнохозяйственного комплекса, выравнивания стартовых условий для прямых инвестиций в реальный сектор экономики, что особенно важно для России, имеющий множество депрессивных регионов.

Не менее обоснованной является тенденция к реиндустриализации. Промышленность может и должна принимать участие в ускорении экономического роста, создании новых рабочих мест, выравнивании доходов населения в составе *антикризисного* плана действий. Реиндустриализация необходима для *оптимизации* структурных национальных экономик и мирохозяйственных связей: от торговой деятельности и сырьевой ориентации к производственно-инвестиционной модели развития [5]. Научно-технические и

технологические нововведения реализуются в *массовом производстве*, а это может обеспечить только промышленность. В реиндустриализации заинтересована такая фракция предпринимательства, как средний капитал. Таким образом, в экономике XXI века мы наблюдаем столкновение полярных тенденций в промышленности: деиндустриализация и реиндустриализация, со сложным балансом приобретений и потерь.

Глобальный кризис и финансы. Этот аспект глобализации неоднократно излагался в наших публикациях [7], поэтому ограничимся резюме последних тенденций в сфере финансов в широком определении (бюджет, банки и кредиты, ценные бумаги, валюта, торгово-платежные балансы). Финансовая дестабилизация важная, но не существенная причина глобального кризиса 2008-2009 гг., из которого не все страны и отрасли смогли оправиться, в том числе и Россия. В статье используется двоякое значение понятия «кризис»: 1. Расстройство или деградация экономической системы и отдельных ее звеньев; 2. Поворотный момент как ситуация, предшествующая радикальным изменениям [8].

Бюджетный дефицит и сопутствующие тому темы не сходят с повестки дня международных и региональных встреч, заседаний парламентов и правительств, обзоров деловой печати и научных публикаций.

Обнаружено, что меры бюджетной экономии наталкиваются на объективные социально-экономические ограничения и что, во избежание затяжной рецессии показано стимулирование деловой активности. Из-за угрозы растущей инфляции, что актуально, прежде всего, для России (инфляция в нашей стране выше, чем в Казахстане), Банк России предельно осторожен со снижением ставки рефинансирования, к тому же, она выполняет скорее индикативные функции, но при этом из месяца в месяц уменьшает процентные ставки по специальным кредитам. Правительство РФ намерено «заморозить» тарифы за услуги «естественных» монополий в 2014 году, а в последующем держать их на уровне инфляции предшествующего года. Резкий отказ от денежного инструмента монетарной политики грозит осложнениями для партнеров стран. О нежелательности такого сценария развития событий уведомила группа БРИКС на саммите G-20.

Глобальный кризис 2008-2009 гг. и последующие события подвергают сомнению ряд положений академической науки и монетарной политики, считавшиеся непреложными и принимавшиеся деловым сообществом как аксиомы. К таковым относится тезис о стимулировании экспорта через девальвацию национальной валюты. Во внешней торговле конкурентные преимущества по цене имеют эффект лишь при определенных условиях. Для покупателя важна не только цена, а и другие параметры, такие как технологичность, новизна, льготы при обслуживании и проч. Рост экспорта не всегда препятствует импорту. Могут также сказаться ограниченные возможности экспорта на конкретном рынке, а выход на альтернативные рынки требует дополнительного времени и ресурсов. Индуцируемая (сознательно

провоцируемая) девальвация иены, напротив, пока оправдывает ожидания монетарных властей Японии. Таргетирование инфляции в ТС-3 и группе БРИКС дает неоднозначные результаты, без решающих аргументов «за» или «против» конкретной модели антиинфляционной политики. В валютных отношениях мирового хозяйства доминирует мультиполярность (доллар, евро, фунт стерлингов, швейцарский франк, а также другие СКВ и региональные валюты), которая, с одной стороны, вносит элементы хаоса и синергетического (саморегулирующегося) равновесия – с другой. Юань КНР попал в десятку ведущих валют по объему платежно-расчетных операций. БРИКС шаг за шагом продвигается к учреждению Банка валютных резервов. Вероятно, будут и другие значимые перемены в валютно-финансовой сфере, например, в деле деофшоризации мирохозяйственных связей.

Новые явления в секторе финансов возобновили дискуссию о природе и историческом месте нынешнего этапа эволюции капиталистических отношений, которая была прервана распадом СССР и затяжным кризисом марксистской политэкономии.

Тандем Евстигнеевых, опираясь на синергетическую парадигму, выделяет нижеследующие особенности финансового капитала. А) В банковской системе ведущую роль играют не акционерные коммерческие банки (АКБ), а инвестиционные банки и аффилированные с ними финансовые институты. Б) Верховенство принадлежит институтам международного ранга и соответственно имеет место не свободная конкуренция, а олигополия (конкуренция крупных корпораций, как банковских, так и иных). В) включение залогов в систему рыночных оборотов. Г) основной капитал и инвестиции в него образуют основания экономики по вертикали. Д) Целостность национальной экономики обеспечивается интеграцией имеющихся рынков в национальный доход. Е) Товарно-денежная форма стоимости трансформировалась в финансовую благодаря усложнению рынков через интенсификацию и диверсификацию. Общий вывод таков: с понятием финансовый капитал связано развитие всей теоретической экономики, а также системное видение экономики в целом [3].

Евгений Балацкий (ЦЭМИ) в очередной статье комментирует книгу словенского автора С. Жижека (2012 г.). Современный капитализм как глобальный отмечен универсальностью рыночного механизма, которому присущи такие свойства, как анонимность (без конкретной персонификации), системность (присутствовал всегда и везде), абстрактность (без идентификации конкретного начала), объективность (рынок заложен в природу и поведение каждого человека). Рынок гарантирует идеи, которые воплощаются в событиях, решениях и поступках. Противоречия частного и общественного реализуются через нахождение компромиссного решения. В современном обществе, с одной стороны, угасает потенциал протеста (локален, направлен против конкретного недостатка или произвола) и учащаются акты агрессии и немотивированного поведения – с другой [2]. Информация для вдумчивого размышления.

Геоэкономическая бифуркация. Пространственное измерение глобализации – площадка для апробации несхожих концептуальных подходов и выяснения их адекватности реалиями XXI века. Концепция мир - системы (И. Валлерстайн, Дж. Эрричи, А.Г. Франк, 70 – 90-е гг. XX века) апеллировала к фундаментальному расколу мира на центр и периферию. В новейших исследованиях выделяется и *полупериферия* по критерию – производство по *заимствованным технологиям*, и отсюда доминирование технологической ренты, обособленной от инновационной (*центр*) и природной (*периферия*) [5]. Геоэкономический подход (Э. Кочетов) придает особенное значение корпоративной интеграции и ее влиянию на территориальное размещение центров экономической мощи, интегрированные воспроизводственные ядра (ИВЯ), на соотношение потенциалов ТНК в геоэкономическом атласе мира. Новая экономическая география (П. Кругман) поддерживает структурные исследования макрорегионов (Северная Америка, Европа, АТР, Латинская Америка и Африка), стадий формирования кластеров (привилегия для хаб-кластеров на транспорте) и агломераций (комбинации городов и поселений с численностью населения более 1 млн. чел.).

Авторский подход, вбирающий в себя конкретные достижения вышеназванных концепций ориентирован на нахождение интерпретацию интегративных знаний (совместимое в результатах «своих» и «чужих» разработок) и с использованием ключевого понятия из синергетики (ветвь системной парадигмы, методологическая новация от естественных наук) – бифуркация (от лат. Bifurcation – раздвоение, разделение, разветвление сего либо на два потока или направления) [8]. Применительно к глобализации речь идет о разделении мирового хозяйства на две группы стран: 1. Развитые (члены ОЭСР, 34 страны) и 2. Развивающиеся (в том числе с эмерджентными рынками, но без наименее развитых стран, более 60). Эти разнородные совокупности отличаются друг от друга социально-экономической структурой, зрелостью рыночных отношений, показателями благосостояния населения. Аналитики и эксперты в замешательстве относительно парадигм, масштабов и продолжительности рецессии и вариантов стратегического маневра в экономике. Китай намерен отказаться от модели «точечных» инвестиций, так как они предполагают медленный, поэтапный, т.е. эволюционный, процесс модернизации, в то время, как необходимы структурные реформы с многократным экономическим эффектом в среднесрочном периоде. В России наступило время для перелома негативных тенденций. Вместе с тем, если подводить итоги 20-летия, то они заслуживают позитивной оценки. Китай ускоренно движется от статуса развивающейся страны к статусу лидера мирового развития. Россия, оставаясь крупной региональной державой с глобальными интересами, накапливает ресурсы инноваций и масштабной модернизации. Преодолевают тенденцию к экономическому спаду и другие члены группы БРИКС: Бразилия и Индия.

Неопределенность и неполнота знания о глобализации. То, что известно о глобализации, философы классифицируют как неполноту знания. Они делают акцент на издержки специализации в процессе познания, отсюда утрата целостной картины мира и появление прото-научного знания, то есть выводов на основе личного опыта и доктринальных привязанностей [6].

Какая же внутренняя фактура причастна к расширению границ неопределенности в контексте глобализации. Полагаем, что можно выделить три ключевых фактора: а) глобализация – феномен наивысшего класса сложности, б) многосоставность агентов, принимающих стратегические и иные решения (суверенные государства, международные экономические организации, ТНК, средний бизнес, диаспоры, неправительственные организации), в) глобализация несет с собой не только шансы и вызовы (драйверы эволюции), но и угрозы (им сопротивляются всеми доступными средствами), г) будущее глобализации не определено, но и настоящее не имеет точного измерения.

И заключительная идея экспресс-анализа может быть сформулирована так: глобализация – это перемещение отдельных звеньев национальных производств в мировое хозяйство и через экспорт и импорт наращивание основного капитала, материально-технической базы всего человечества. Это определение имеет статус гипотезы и не исключает другие концептуальные решения.

Список литературы:

- 1 Алиев, Т. Структурные сдвиги в экономике Казахстана (1991 – 2011 гг.) [Текст] / Т. Алиев // МЭ и МО. – 2013. - №8. – С. 63-66.
- 2 Балацкий, Е. Новые характеристики глобального капитала [Текст] / Е. Балацкий // Общество и экономика. – 2013. - №3. – С.59-80, особо 60-61.
- 3 Влияние кризиса на внешнюю и оборонную политику Европейского союза (Доклад Н.К. Арбатовой на заседании ученого совета ИМЭМО, 30 января 2013 г.) [Текст] / МЭ и МО. – 2013. - №8. – С.5
- 4 Евстигнеева, Л., Евстигнеев, Р. Метаморфозы финансового капитала [Текст] / Л. Евстигнеева, Р. Евстигнеев // Вопросы экономики. – 2013. - №8. – С.106-122.
- 5 Зуйков, Р. Внешнеэкономические связи России: от торговой к производственно-инвестиционной модели [Текст] / Р. Зуйков // МЭ и МО. – 2013. - №8. – С.46, 49-53.
- 6 Ковальчук, М.В. , Нарайкин, О.С., Яцишина, Е.В. Конвергенция наук и технологий: новый этап научно-технического развития [Текст] / М.В. Ковальчук, О.С. Нарайкин, Е.В. Яцишина // Вопросы философии. – 2013. - №3. – С.3-5.
- 7 Матис, И.В., Пефтиев, В.И., Титова Л.А. Кризис в зоне евро: причины и пути преодоления [Текст] / И.В. Матис, В.И. Пефтиев, Л.А. Титова //

Ярославский педагогический вестник. – Т.1 (Гуманитарные науки). – 2013. - №3. – С. 73-78.

8 Обухова, Е., Огородников, Е. Выход в другой стороне: не триллионы, а современные технологии [Текст] / Е. Обухова, Е. Огородников // Эксперт. – 2013, 10-16 июня. - №23. – С.15-19.

9 Фельдштейн, Д.И. Проблемы психолого-педагогических наук в пространственно-временной ситуации XXI века (доклад на общем собрании РАО) [Текст] / Д.И. Фельдштейн // Российский психологический журнал. – 2013. – Том10. - №2. – С.7-9, 31.

ТҮЙІН

Мақалада қазіргі қоғамның экономика және қаржы сынды аясының дамуына олардың мәні мен жағымды әсер ету көзқарасы бойынша ғаламдық үрдісінің салдары қарастырылады. Геоэкономикалық аяны қозғай отырып, бифуркациялық үрдістер, әлемнің геоэкономикалық картасы шегінде орталық және перифериялық радикалды ауысуының қарқындылығын анықтады. Ғаламдық дағдарыс нарықтық қатынастың әмбебаптығына әкелетін әлі күнге дейін белгісіз түсініктер мен санаттарды өмірге әкеліп отыр. Автордың бірегей, ұтымды тұжырымдары жеткілікті қалыптасқан құбылыстарға жекелеген көзқарастарды жаңғырту туралы айтуға мүмкіндік береді.

RESUME

The publication examines the effects of globalization processes in terms of their importance and positive impact on the development of such areas of modern society , the economy and finance. Bifurcation processes affecting the geo-economic sphere, showed a tendency to a radical movement of centers and peripheries within the geo-economic atlas of the world . The global crisis is rated as one of the factors that gave rise to a hitherto unknown concepts and categories , leading to the universalization of market relations. Original vision of the author suggests some approaches to modernization rather traditional events.

(2-я м/н з/о конфер.)

Обзор за квартал

В 2013 году по согласованию с мон рк по инициативе кафедры уголовно-правовых дисциплин института права и экономики казпну им. Абая была заявлена первая заочная международная научно-практическая конференция на тему «актуальные проблемы права, экономики и образования на современном этапе: теория и практика». Она была организована и проведена 15-16 марта 2013 года. Сборник материалов конференции был представлен 65-ью статьями авторов из росси,украины, кыргызстана и казахстана. Общий объем сборника составил 391 страницу или 24,5 усл. - печ. Листа.

Первый опыт показал, что в условиях экономического кризиса заочная форма конференций позволяет обеспечить широкий охват участников из стран снг, обмен мнениями по широкому кругу научных проблем, практических запросов. В работе этой конференции приняло участие 6 студентов бакалавриата и обучающихся магистратуры.

Вторая заочная одноименная конференция была организована и проведена 14-15 марта 2014 года. В сборник материалов вошло 106 статей, что на 63% больше, чем в 2013 году. География участников охватывает казахстан, белорусию, украину, россию, великобританию. Общий объем сборника составляет 465 стр. Или 232,5 усл.-печ. Листа. В работе конференции приняло участие 28 студентов бакалавриата и обучающихся магистратуры.

Оргкомитет объявляет об организации и проведении третьей международной заочной научно-практической конференции на тему «актуальные проблемы права, экономики и образования на современном этапе: теория и практика».

Дата проведения: 11-12 марта 2015 года.

Место проведения: республика казахстан, г. Алматы, институт права и экономики казпну им.абая, пр-т абая, дом 56б.

Подробную информацию можно получить по эл. Почте по адресу konferencia13-14@mail.ru.

АБАЙ АТЫНДАҒЫ ҚАЗҰПУ ХАБАРШЫСЫ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ» СЕРИЯСЫ

Мақаланың жазылу тәртібі:

- ЭОЖ (индекс) сол жақ бұрышқа баспа әріппен көрсетіледі;
- Бір жолдан кейін мақала атауы ортада БАС ӘРІПТЕРМЕН (қою шрифтпен);
- Бір жолдан кейін ортада автордың аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, жұмыс орны;
- Бір жолдан кейін **андатпа**;
- Бір жолдан кейін **түйін сөздер**;
- Бір жолдан кейін **мәтін**;
- Бір жолдан кейін **әдебиеттер тізімі**;
- Бір жолдан кейін мақалаға екі тілде **түйін** жазылуы тиіс;
- Баяндама мәтіні 7 парақтан аспауы керек;
- Мәтін Word 97-2003 редакторы бойынша терілуі тиіс;
- Шрифтi: Times New Roman;
- Кегль -14;
- Жоларалық 1,0 интервал;
- Парақ параметрі: жоғарғы және төменгі – 20 мм, сол – 30 мм, оң – 15 мм.

ВЕСТНИК КазНПУ ИМЕНИ АБАЯ СЕРИЯ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

Правила оформления статей:

- УДК в левом верхнем углу прописными буквами;
- Через строку название статьи по центру ЗАГЛАВНЫМИ БУКВАМИ (полужирным шрифтом);
- Через строку по центру ФИО автора, ученая степень, ученое звание, место работы
- Через строку **аннотация**
- Через строку **ключевые слова**
- Через строку **текст**
- Через строку **список литературы**
- Через строку **резюме** на двух остальных языках
- Текст статьи не более 7 страниц;
- Текст должен быть набран в редакторе Word 97- 2003;
- Шрифт: Times New Roman;
- Кегль- 14;
- Междустрочный интервал 1,0;
- Параметры страницы: верхний и нижний- 20 мм, левый- 30мм, правый-15 мм.

Үлгі / Образец

ӘОЖ / УДК

ТАҚЫРЫП / ТЕМА

Автор

(аты-жөні, ғылыми дәрежесі, атағы, жұмыс орны / ФИО автора, ученая степень, ученое звание, место работы)

Андатпа / Аннотация

Түйін сөздер: / Ключевые слова:

Мәтін / Текст

Әдебиеттер тізімі / Список литературы

1 Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: учебник. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 336с.

2

3

ТҮЙІН / РЕЗЮМЕ

*Автор туралы мәлімет (аты-жөні, жұмыс орны), мақала атауы, елі (шетелдік авторлар үшін)
Сведения об авторах (ФИО автора, место работы), название статьи, наименование страны (для иностранных авторов)*

RESUME

*Автор туралы мәлімет (аты-жөні, жұмыс орны), мақала атауы, елі (шетелдік авторлар үшін)
Сведения об авторах (ФИО автора, место работы), название статьи, наименование страны (для иностранных авторов)*