





**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ЖАҢА ГЕОАСЯСИ  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН**

**КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ И  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

УДК 327 (574)

**ЕВРАЗЭС КАК ВОПЛОЩЕНИЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИДЕИ  
ПРЕЗИДЕНТА КАЗАХСТАНА Н.А. НАЗАРБАЕВА**

**Е. А. Кузнецов**, доктор исторических наук, профессор

Современные тенденции в международных отношениях обуславливают выработку новых подходов к решению наиболее актуальных проблем, которые способствуют упрочению позиций Казахстана в быстро меняющемся мире. Показательным примером продуктивности интеграционной политики является успешная реализация идеи Н.А. Назарбаева, направленной на создание Евразийского экономического союза. Глава государства в Послании народу «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отметил что «мы будем укреплять Таможенный союз и единое экономическое пространство. Наша ближайшая цель создать Евразийский экономический союз». [1]

В марте 1994 г. в ходе первого официального визита в Российскую Федерацию, Президент Н.А. Назарбаев предложил создать новое объединение постсоветских стран и назвать его Евразийским союзом государств. Впервые этот проект прозвучал на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ им. М.В. Ломоносова 29 марта 1994г., затем в мэрии Москвы на встрече с представителями деловых кругов и творческой интеллигенцией столицы России, а также на заседании «круглого стола» главных редакторов ведущих российских газет и руководителей телекомпаний. [2]

Начальный период самостоятельного развития бывших союзных республик характеризуется активным поиском путей дальнейшего сосуществования в рамках СНГ с учетом взаимозависимости постсоветских экономик, бывших прежде частью единого и централизованного народнохозяйственного комплекса. Одним из вариантов оптимизации интеграционного процесса как раз и явилась инициатива Президента Казахстана Н.А. Назарбаева, о создании Евразийского союза, как структуры необходимой для построения нового жизнеспособного сообщества стран и народов, имеющих общие исторические судьбы, близкие или совпадающие геополитические и экономические интересы.

Глубинные корни идеи, предложенной и адаптированной Н.А. Назарбаевым к реалиям сегодняшнего дня, могут быть найдены в тех или иных элементах концепции «евразийства», представленных в трудах мыслителей 20-30-х годов XX века. Среди наиболее известных – географ П.Н. Савицкий, филолог и культуролог Н.С. Трубецкой, историк Г.В. Вернадский, философы и публицисты – Г.В. Флоровский, В.Н. Ильин, Б.Н. Ширяев, Л.П. Карсавин критики и литературоведы А.В. Кожевников, Д.Д. Святополк – Мирский, правовед Н.Н. Алексеев, востоковед В.П. Никитин, писатель В.Н. Иванов, экономист Я.Д. Садовский и многие другие мыслители и исследователи.

В конце 80-х в начале 90-х годов XX века видный российский ученый Л.Н. Гумилев дал теоретическое подтверждение ряда идей евразийства в своем учении об этносе, комплиментарности, формировании евразийского суперэтноса, особых условиях место развития евразийских народов. Им доказано существование комплиментарности между тюрко-монголами, обитателями Великой Степи, и православной Русью. Такая комплиментарность т.е. взаимная симпатия, исторически обусловила формирование Российского государства как дуалистической евразийской державы.

Идея обрела новую жизнь спустя десятки лет, когда руководитель одного из крупнейших постсоветских государств изложил ее в качестве основы своего проекта. Будучи реалистически мыслящим политиком, Президент Н.А. Назарбаев сумел вычленил из теоретических построений почти вековой давности те рациональные компоненты, которые, по его мнению, могли бы после распада СССР, стать фундаментом нового жизнеспособного сообщества стран и народов. «Казахстан - уникальное государство в Азии, в котором переплетаются европейские и азиатские корни. Представители разных народов составляют единство в многообразии. Сочетание разных культур и традиции позволяет нам впитывать лучшие достижения европейской и азиатской культур», - отметил Н.А. Назарбаев выступая в Лондоне [3].

Между тем, обнародовав концепцию Евразийского союза, ее автор имел в виду не только желаемое

направление развития отношений между странами СНГ, но и модель будущего общества, той цивилизации, в построении которой объективно заинтересованы и Казахстан, и Россия, и другие страны на постсоветском пространстве.

Проблема выбора пути развития по этому вопросу обозначена и в Стратегии «Казахстан-2050»: «Казахстан - хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной цивилизации – говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта «тигров»: Японии, Кореи – говорят другие. Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России, - скажу третьи. У нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть, за основу надо брать новотюркскую модель - спорят четвертые.

Как это ни парадоксально, все они правы и одновременно не правы. Мы - евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций» . [4]

Возвращаясь к истокам создания евразийской идеи Главы государства следует указать на решения международной научно- практической конференции «Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация», состоявшейся 19-21 сентября 1994г. в Алматы, в ходе, которой Президент Н.А. Назарбаев выступил с докладом о Евразийской интеграции, провел несколько встреч, на которых ее участники из первых уст получили подробные разъяснения положений проекта и, в свою очередь, высказали различные предложения и пожелания его автору.

По итогам конференции участники приняли решение о создании Института правового обеспечения экономической интеграции и Евразийского университета, об образовании народного неправительственного фонда по проблемам евразийской экономической интеграции.

Выступая на конференции Н.А. Назарбаева заявил: «Учитывая различия между странами в уровне развития рыночной экономики, демократизации политических процессов, мы предлагаем формирование дополнительной интеграционной структуры – Евразийского Союза, сочетающейся с деятельностью СНГ. При этом принимаются во внимание поливариантность интеграции, разные темпы, неоднородность и разновекторность в развитии государств СНГ. Это дает основания говорить о настоятельной потребности в формировании нового экономического порядка в СНГ. Цель – согласование экономической политики и принятие обязательных для исполнения государствами – участниками совместных программ проведения экономических реформ». [5]

Следующим шагом, направленным на интеграционное сближение экономик на основе уже полноценно действующей многосторонней зоны свободной торговли и организации единой экономической территории, в 1995 году в рамках СНГ явилось соглашения «О создании Таможенного союза» между Казахстаном, Россией и Беларусью, к которому впоследствии присоединились Кыргызстан и Таджикистан.

Тем не менее, в экономической интеграции не все проходило гладко и последовательно в силу ряда причин: во-первых, все государства - члены в области внешней торговли руководствовались собственными интересами; во-вторых, решения по таким важным вопросам, как изменение ставки таможенных пошлин, принимались без согласования общих нормативных актов; в - третьих, финансовый кризис в России 1998г. значительно затруднил ход интеграционных процессов; в - четвертых, вступление Киргизии во Всемирную торговую организацию в 1998г. открыло внутренние рынки для товаров и услуг из других стран, причем не только для Киргизии, но автоматически для стран Таможенного союза. Все эти события потребовали переоценки пути интеграции. В 1999г. был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в котором была детально проработана интеграционная программа, но отсутствовали конкретные временные сроки завершения создания Таможенного союза.

Впоследствии, в результате большой работы были максимально упрощены процедуры таможенного контроля на внутренних границах, согласованы совместные действия по активизации торгового -экономического сотрудничества. В мае 2000г. на заседании Межгосударственного совета было принято решение о трансформации Таможенного союза в международную экономическую организацию с более четкой структурой и эффективным аппаратом.

Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), подписанный 10 октября 2000г. в Астане (Казахстан) президентами Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана, юридически оформил превращение Таможенного союза в международную экономическую организацию, имеющую целью создание общей таможенной границы, введение общих таможенных тарифов, что было определено в принятых ранее документах.

Согласно Договору, основными органами ЕврАзЭС являются Межгосударственный совет (высший

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
орган), который собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год, и глав правительств – не реже двух раз в год, Интеграционный комитет – постоянно действующий орган, состоящий из вице – премьеров. Текущую работу обеспечивают постоянные представители сторон при Сообществе, Межпарламентская ассамблея (орган парламентского сотрудничества), рассматривающая вопросы гармонизации национального законодательства, и Суд Сообщества.

На заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС, которое состоялось в рамках саммита лидеров СНГ в Минске в июне 2003г., был принят ряд документов, регламентирующих деятельность этой международной организации и органов ее управления. Введена принципиально новая система распределения голосов при принятии решений в Интеграционном комитете и формирования бюджета. Долевые взносы в бюджет ЕврАзЭС были распределены следующим образом: Россия – 40%, Белоруссия и Казахстан – по 20%, Киргизия и Таджикистан – по 10%. Местом нахождения Интеграционного комитета определены Москва и Алматы.

В сентябре 2003г. был предпринят еще один шаг в направлении усиления экономической интеграции в рамках СНГ: Россия, Белоруссия, Украина и Казахстан подписали соглашение о создании Единого экономического пространства. Цель новой структуры – добиться свободного перемещения товаров, капитала, рабочей силы между странами – участниками Договора.

Направления перспективного развития Сообщества носят системный характер, предусматривают четкие этапы и сроки наращивания интеграционного сотрудничества. Приоритетными из них являются: развитие общего рынка Сообщества за счет объединения национальных рынков, обеспечения совместной защиты возможного экономического ущерба со стороны третьих стран. Это позволит, в частности, усилить потенциал противодействия общим экономическим угрозам, создать благоприятные условия для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Решающую роль в интеграционном процессе играет создание условий для эффективного развития реального сектора экономики. В сообществе заметно улучшились все основные макроэкономические показатели, продолжился рост экономики. Благодаря созданию зоны свободной торговли без изъятий и ограничений товарооборот между странами сообщества уже в 2008 году, по сравнению с 2000 годам увеличился с 29 миллиардов долларов до 123 миллиардов долларов т.е. в 4,15 раза.[6]

Ныне ЕврАзЭС – это крупный региональный рынок (около 181 млн. потребителей), располагающийся на самой большой в мире территории ( 15% обитаемой суши), обладающий мощной минерально-сырьевой базой и значительным экономическим потенциалом. По оценке Стат Комитета СНГ, его доля в мировом ВВП составляет 4,490. В сообществе сосредоточены 8,5% мировых разведанных запасов нефти, 22% угля, более 20% пресной воды и лесного покрова планеты. [7]

На основе выше изложенных фактов целесообразно отметить, что развитие торговли между странами способствует не только росту экономики, появлению единого экономического рынка в регионе, но повышению конкурентоспособности стран появлению новых промышленных комплексов.

Анализ основных тенденций мирового развития политического участия РК в рамках ЕврАзЭС в условиях современных вызовов глобализации показывает необходимость работы в следующих направлениях: реализовать имеющийся интеграционный потенциал и выполнять намеченные мероприятия деятельности данной организации; ускорить вступление Казахстана в ВТО на выгодных условиях; действия относительно нормативно – правовой базы по вопросам создания Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза. Но при этом Н.А. Назарбаев четко подчеркнул, что все вопросы в этой организации будут решаться консенсусом. Политический суверенитет не будет ущемляться

Нурсултан Абишевич Назарбаев приверженец не только идеи евразийства, но и создания Евразийского союза государств. Идея евразийства, как никогда актуальна в современных условиях и играет существенную роль в интеграционных процессах. Оценивая деятельность ЕврАзЭС, можно с уверенностью утверждать, что реализуемые проекты и соглашения с рамках Союза оказывают позитивное влияние не только на внешнеполитическое и торгово – экономическое развитие, но и сотрудничество в области окружающей среды, медицины, сельского хозяйства, инновационных разработках, энергетики и т.д. ЕврАзЭС является наиболее продуктивным интеграционным объединением на пространстве СНГ.

Большое значение для дальнейшего развития этой организации будет иметь заседание высшего Евразийского экономического совета – руководящего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства, состоявшегося в конце мая 2013 года в Астане.

В заседании принимали участие президенты: Казахстана – Нурсултан Назарбаев, России – Владимир Путин, Беларуси – Александр Лукашенко. На переговорах «тройки» присутствовали также президенты

Кыргызстана и Украины Алмазбек Атамбаев и Виктор Янукович. Связано это с наметившимся углублением взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и этими республиками.

Президент Казахстана отметил, что состоявшаяся встреча позволила закрепить основы для создания и развития Евразийского экономического сообщества. Планируется запустить его 1 января 2015 года. Для этого в 2014 году 1 мая главам государств должны быть представлены проекты документов для рассмотрения.

Участники заседания договорились проводить интеграцию поэтапно. Сейчас главной целью является устранение всех изъятий в таможенной сфере, окончательное формирование ЕЭП. На этой основе будут приняты решения о дальнейшем углублении интеграционных процессов.

Были подписаны ряд документов в рамках состоявшихся переговоров. Так, внесены изменения в регламент работы Евразийской экономической комиссии, определяющие порядок проведения международных переговоров и заключения договоров в сфере торговли с третьими странами. Данный документ позволит государствам – членам ТС расширить круг торговых партнеров. Это является немаловажным этапом на пути к более тесной интеграции.

На заседании также одобрена Концепция согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Определены мероприятия по созданию Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ТС, которая должна обеспечить прозрачность управления единой таможенной территорией государств «тройки». Принято Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики.

Как подчеркнул Нурсултан Назарбаев, интеграция выгодна всем. Она влечет не только увеличение объема товарооборота и другие экономические дивиденды – это позволит занять свое место в мире, успешно противостоять в сложной экономической ситуации, глобальным вызовам и угрозам. [8]

1. *Послание Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. // Мысль. – 2013 № 1 – С.19.*

2. *Назарбаев Н.А. Лекция в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова. 29 марта 1994 года. В кн. Н.Назарбаев. Когда мысль – материальна. М. «Художественная литература». 2012 – С. 28-35.*

3. *Назарбаев Н.А. О создании регионального пояса стабильности. Выступление в «Чатем – Хаус». Лондон 24 марта 1994 – «Казахстанская правда» - 1994 – 25 марта.*

4. *Назарбаев Н.А. «Казахстан – 2030» процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Казахстанская правда. – 1997 – 13 октября.*

5. *Мансуров Т. От Евразийской идеи к реальной Евразийской интеграции. // Казахстанская правда. – 2009 – 13 марта.*

6. *Послание Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. // Мысль – 2013 - № 1. – С. 19.*

7. *Мансуров Т. Евразийский проект Нурсултана Назарбаева, воплощенный в жизнь. // Казахстанская правда. – 2011 – 6 декабря.*

8. *Казахстанская правда. - 2013 – 30 мая.*

### **Түйін**

Мақала Елбасының «Қазақстан – 2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына арналған Жолдауында жемісін тапқан, Н.Ә.Назарбаевтың Еуразиялық экономикалық одағын құруға бағытталған идеясының табысты жүзеге асыруына арналған

### **Резюме**

Статья посвящена успешной реализации идеи Н.А. Назарбаева, направленной на создание Евразийского экономического союза, что было отражено в Послании Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»

### **Summary**

The article is dedicated to the successful implementation of the idea of NA Nazarbayev, aimed at creating the Eurasian Economic Union, which was reflected in the President's message to people of Kazakhstan "Strategy" Kazakhstan - 2050 ": a new policy established state"

УДК 327: 341.43

## **НЕКОТОРЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН**

**А.А.Сабитова** Зав.кафедрой международного права КазНПУ им.Абая, д.ю.н., ассоц. профессор

«Международное право все более ориентируется на человека. И в этом нет противоречия, скорее можно говорить о закономерности связи. Уважение прав человека, демократия – важная гарантия мира. В международных актах подчеркивается, что уважение этих прав является основой всеобщего мира. Международное право призвано стать гомоцентричным, т.е. ориентированным на человека. Принято значительное число конвенций, посвященных отдельным категориям прав человека. Особое внимание уделено правам наиболее нуждающихся в защите категорий населения, прежде всего правам женщины и ребенка»,- отмечал видный ученый России И.И.Лукашук [1].

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил: «Главным нашим достижением являются закрепленные в Конституции права и свободы человека и гражданина, которые мы привели в соответствие с международными стандартами. Мы открыты в своих отношениях с международным сообществом»[2]. В Казахстане предпринимаются важные шаги и достигнуты значительные результаты в области обеспечения прав и свобод человека; учрежден институт уполномоченного по правам человека; Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека [3]. Справедливо отметил известный российский ученый Р.М.Валеев: «Демократия является одним из основных прав человека, поощрение которого само по себе служит важным показателем развития. Как было закреплено в Венской декларации и Программы действий «права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны». Долг государств – поощрять и защищать все права человека и основные свободы. Поскольку сегодня концепции, согласно которой международное сообщество может защищать конкретные права человека, действительно является одним из крупнейших практических и интеллектуальных достижений международного права» [4]. Казахстанский ученый С.Н.Сабикинов отметил: «Права и свободы каждого индивида, честь и достоинства личности - величайшее и общечеловеческие ценности, повсюду подлежащие защите и обогащению...» [5]. Профессор М.А. Сарсембаев подчеркнул: «Практически все международные стандарты прав человека нашли свое урегулирование в статьях 10-39 нашей Конституции... не во всех Конституциях стран мира имеются отдельные разделы о правах человека и гражданина»[6]. Таким образом, в Конституции Республики Казахстан отражены положения Международного пакта о гражданских и политических правах /п.1 ст.5/ ,что государство не имеет права «совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение или неправомерное ограничение любых международно - признанных прав и свобод», тем самым Конституция Республики Казахстан /ст.8; раздел II; ст.4 ч.3/ придала особую юридическую силу общепризнанным принципам и нормам международного права, а также правам человека.

В силу различий между существующими цивилизациями всеобщее утверждение всего комплекса международных стандартов прав человека отодвигается в будущее. Достаточно напомнить о правовом положении женщин в мусульманских странах» [7]. Неравенство между мужчинами и женщинами имеет глобальный характер. Что касается казахского обычного права, то женщина, за редким исключением, не имела права участвовать на судебном процессе, даже в качестве стороны, защищающей свои права. За нее должны были выступать муж, отец и другие лица, в подчинении которых находилась женщина. Женщина не имела права самостоятельно заключать какие-либо имущественные сделки. В семье она рассматривалась как собственность отца, а после замужества – как собственность мужа. Так, например, по закону Тауке «жена и дети, знающие о воровстве мужа или отца и не донесшие на него, не подвергаются никакому взысканию, ибо на старшего в семействе не позволено доносить» [8]. Вместе с тем, по казахскому обычному праву, женщина никогда не была обязана носить чадру и могла ходить с открытым лицом, могла принимать участие в праздниках, гуляниях, играх и т.д. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев на Первом Евразийском саммите женщин, собравшим в Астане 400 участниц, более чем двадцати стран мира, который уже назван уникальным историческим событием, отметил: «История Великой степи знает немало примеров выдающихся женщин, мудрых матерей, отважных воительниц, верных соратниц и прекрасных муз. Наши современницы достойно продолжают эти традиции и своим деятельным участием в экономических, политических, социальных и культурных преобразованиях создают надежную основу для успешного продвижения Казахстана в будущее. В нашей

стране имеются все предпосылки для гендерного развития общества» [9].

За годы независимости Казахстан достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов женщин. В 2003 году впервые в Республике Казахстан была разработана Концепция гендерной политики в Республике Казахстан для достижения Целей тысячелетия [10] в нашем государстве. Концепция определила основные направления гендерной политики в стране – достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развития своего бизнеса и продвижение по службе, создание условий равного осуществления прав и обязанностей в семье и т.д. Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы разработана по поручению Президента государства Н.А.Назарбаева на IV Форуме женщин, которая предусматривает решение задач по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в период с 2006 до 2016 года. В соответствии с задачами Стратегии гендерного равенства поставлена задача добиться 30% представленности женщин на уровне принятия решений. В этой связи в каждый раздел Стратегии включены разработанные совместно с региональным офисом Женского фонда (ЮНИФЕМ) индикаторы по достижению гендерного равенства в политике, экономике, образовании, семье, вопросах охраны здоровья и предотвращения насилия в отношении женщин детей [11]. Принятие таких важных международных документов пришлось лишь на конец 90-х годов, так: в 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также ратифицирован факультативный протокол к данной конвенции; ратифицированы конвенции ООН «О политических правах женщин», «о гражданстве замужней женщины», шесть конвенций МОТ, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности».

Гендерный состав населения в возрасте от 0 до 24 лет свидетельствует о численности превосходстве мужчин, так как мальчиков рождается больше, чем девочек, а начиная с 25-летнего возраста, доля мужчин становится менее 50% и далее, с увеличением возраста, все более уменьшается. Гендерный анализ безработицы в Казахстане показывает, что доля женщин-безработных превосходит долю мужчин-безработных, что повлекло сокращение разрыва между мужской и женской безработице. Исследования гендерного неравенства на рынке труда показывают, что ликвидация гендерной дискриминации в отношении рода занятий и оплаты труда может привести как к повышению доходов женщин, так и к росту национального дохода. За последнее десятилетие доля женщин как части мировой рабочей силы продолжает возрастать. По данным ООН ныне женщины составляют 40% работающих в сельском хозяйстве, 25% - в промышленности и одну треть - в сфере обслуживания. При этом почти повсеместно женщины чаще работают вне домашнего хозяйства. В Казахстане основная часть женщин, по-прежнему стремится остаться в сфере профессиональной занятости, в том числе и потому, что в совокупном семейном доходе заработок женщин составляет в среднем 40%.

Национальные законодательства государств не допускает применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию. Полный запрет применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями расходуется в известной степени и с закрепленным в ст. 24 Конституции Республики Казахстан правом каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессии и объективно ведет к дальнейшему снижению конкурентоспособности женщин на рынке труда. В Казахстане оплачиваемые отпуска по беременности и родам предоставляются женщинам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае осложненных родов или рождения двух или более детей — семьдесят) календарных дней после родов, если иное не установлено законами Республики Казахстан. Исчисление отпусков производится суммарно, и отпуск предоставляется женщине полностью независимо от числа дней фактически использованных до родов и продолжительности работы у работодателя (ст.193 КЗоТ РК). Трудовым кодексом Кыргызской Республики, вступившим в силу с января 1998 года, запрещается применение труда женщин на вредных, тяжелых и подземных работах. В соответствии с Трудовым кодексом и Кыргызской Республики (раздел XV ст.305) женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов 56 (в случае осложненных родов или рождения двух или более детей-70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Кроме того, женщинам работающим в условиях высокогорья, продолжительность отпуска по беременности и родам с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в размере полного заработка независимо от трудового стажа устанавливается: при нормальных родах – 140 календарных дней (70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов); при осложненных родах – 156 календарных дней, более двух -180 календарных дней, независимо от фактической



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
продолжительности родового отпуска.

Республика Казахстан, как государство, присоединившееся к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принимает меры по осуществлению законодательства и обеспечения его эффективности в деле искоренения насилия в отношении женщин. Однако в Казахстане, на сегодняшний день данная проблема совсем недавно начала обсуждаться на государственном уровне, при этом данное обсуждение имеет скорее декларативный характер, нежели способствует реальному решению. Одной из главных целей Стратегии гендерного равенства в РК является создание условий для достойной жизни людей без насилия. Определена задача не допускать насилия как формы отношений между людьми, искоренение в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью. В Казахстане 30-40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье, а женщины и дети составляют 70% всех жертв. В настоящее время борьба с насилием в отношении женщин в семье осуществляется уголовно-правовыми средствами. Отдельного закона о преследовании за семейное насилие не существует, однако привлечь преступника можно по обвинению в насилии и нанесении побоев, что предусмотрено УК РК. Однако их применение не может предотвратить насилие в семье, обеспечить социальную реабилитацию членов семьи и ее сохранение. К тому же выявление фактов насилия в целях использования в борьбе с ним уголовно-правовых средств находится на низком уровне.

Для защиты женщин от насилия в семье необходима концепция, которая обеспечит баланс деятельности правоохранительных органов, суда и различных социальных служб, в которой должны быть обозначены все субъекты, оказывающие социально-правовую помощь при насилии в семье; определены их функции, права и обязанности, область компетенции и механизм взаимодействия между разными субъектами при возникновении конкретных кризисных ситуаций.

Степень влияния международного права на законодательство государства во многом зависит от его внутренней и внешней политики и в значительной степени определяется ратификацией основных международных соглашений. Чем больше международных договоров ратифицировано государством, тем значительнее воздействие международного права на внутреннее законодательство. Однако такая зависимость не всегда непосредственная. В практике государств имеется достаточное количество формально ратифицированных соглашений, т.е. таких, для реализации которых государство не предпринимает никаких мер. На самом деле эта проблема намного серьезнее, ибо связана не только с невыполнением государством взятых на себя обязательств, но и с необходимостью ответственности данного государства, т.е. с санкциями.

Влияние международного права на национальное состоит, прежде всего, в том, что в законодательстве государства появляются новые принципы и нормы, которых раньше в нем не было. Они закрепляются, конкретизируются, уточняются, исходя из международных обязательств, взятых на себя тем или иным государством, а выбор методов и форм обеспечения последних относится к компетенции государства.

Наконец, влияние международного права на законодательство государства может происходить и опосредованно. Зачастую государства не ратифицируют определенные международные соглашения, однако постепенно приводят свое законодательство в соответствие с их положениями. Только после этого они официально берут на себя международные обязательства. Подобная практика свойственна для скандинавских государств и Финляндии. Здесь надо иметь в виду и тот факт, что многие нормы, закрепленные в международном праве договорным или обычным путем, приобретают характер "jus cogens" и поэтому обязательны для всех государств независимо от ратификации тех или иных соглашений.

1. Лукашук И.И. *Международное право. Особенная часть. Учебник. М.: «Волтерс Клувер», 2005.- С.1-5.*

2. Н.А.Назарбаев. *Конституция Республики Казахстан - основа устойчивого развития государства и общества. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция: Личность, общество и государство», Астана, 2005.С.-24.*

3. Н.А.Назарбаев. *Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», «Казахстанская правда», 19.02.2005.*

4. Р.М.Валеев. *Контроль в современном международном праве. Казань: Центр инновационных технологий, 2003.- С. -159.*

5. *Конституция Республики Казахстан и проблемы обеспечения прав и свобод человека, гражданина. Республиканская конференция «Правовая и судебная реформа в Республике Казахстан: история и современность», посвященная 10-летию Конституции Республики Казахстан./ научные доклады/ под.ред.С.А.Абдыманапова, Е.Б.Абдрасулова., Астана: ЕНУ им.Л.Гумилева, 2005.- С.-26.*

6. М.А. Сарсембаев. *Конституция Республики Казахстан как политико-правовой документ, обладающий высшей юридической силой. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция:*

*Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2 (33), 2013 г. Личность, общество и государство», Астана, 2005.-С.-33.*

7. И.И.Лукашук. *Международное право. Особенная часть. Учебник. М., 2005.-С.-4.*

8. *Культелев Т.М. Уголовное обычное право казахов. Ан КазССР, Алма-Ата, 1955.- С.-54.*

9. *Приветствие Президента РК Н.А.Назарбаева на I Евразийском саммите женщин. Казахстанская правда № 37-38, 23.02.06.*

10. *В 2000г. Казахстаном была подписана Декларация тысячелетия ООН, где расширение прав и возможностей женщин, поощрение равенства мужчин и женщин определены в качестве основных целей развития человечества в третьем тысячелетии.*

11. *Қазақстан Республикасында 2006-2016», жылдарға арналған Гендерлік теңдік стратегиясы., А., Б.-43.*

### **Түйін**

Бұл мақалада автор әйелдердің құқығын қорғаудың кейбір халықаралық-құқықтық жақтарын қарастырады.

### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает некоторые международно-правовые аспекты защиты прав женщин и дает этому процессу анализ.

### **Summary**

In this article the author examines some of the international legal aspects of the protection of women's rights and gives the analysis of this process.

УДК 327 (574)

## **THE MODERN SYSTEM OF TRAINING OF TEACHERS IN PRE-SCHOOL EDUCATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**G.Taubaeva** Ph.D. lecturer Kazakhstan, Almaty

Meeting the challenges of renovation of education system in the Republic of Kazakhstan stipulates the need to find new reserves of ideas, concepts, which make possible the access to the international level of teacher training.

Legal documents in the field of early childhood education indicate that modern society needs specialists who can proactively, independently solve complex professional and life tasks, who owns the achievements in science, who is able to practice and increase their knowledge and skills with the flexibility of thinking, creativity and resourcefulness in rapidly changing situations, responsible for the results of its activities and oriented to effective self-study.

Thus, in the National Program of Education of the Republic of Kazakhstan for 2011-2020 - the need to update the content and structure of teachers' education with the traditions of the world experience and the principles of sustainable development is noted [1].

The modern system of training of teachers is characterized by increased attention to the problems of pre-school education.

Quality of public preschool education is primarily caused by composition and competence of teachers, their level of psychology, education and training, as they are the guides to the practice of pre-school education and training of modern scientific achievements.

One solution to this problem is to improve the training of pre-school education, aimed at high level of educational activities.

Educational activity in preschool institutions is a complex phenomenon involving the object and subject activities and targeted, meaningful, operationally active and effective components [2].

Preparing teachers for pre-school education in the Republic of Kazakhstan is based on a national model aimed at the result, which supposes professional training of the new formation, which holds the European multiculturalism, communicativeness, with the ability to solve the task creatively and professionally in educational field on modern scientific and practical level for the benefit of society.

The main part of the preparation of highly qualified teachers of pre-school institutions are departments for pre-school education and training at pedagogical institutes.

Currently, 12 institutions of the republic are training specialists in this profile. It should be noted, that Kazakh State Women's Pedagogical University, Kazakh National Pedagogical University named after Abai play the important role in the training of teachers.

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

Development of pedagogical science and its impact on the development of higher education, the upbringing and educational process in preschools is an innovative process, characterized by the use of new technologies.

Development of theoretical and practical problems of teachers' training for early childhood education is the subject of a series of studies. In particular this is the work of scholars such as: H.T.Sheryazdanova, K.Mendayahova, A.Amirova, T.Levchenko, B.Arzanbaeva, G.Taubaeva, K.Meterbaeva, A.Iskakova etc.

Reform of higher pedagogical education caused the need to strengthen the law-governed standardization, to improve programs, teaching methods, to improve quality control.

The current national general standard of education of the Republic of Kazakhstan "Early Childhood Care and Education" provides students with cultural level and professional training. [3] The basic aspect of National generally necessary standard of education (NGSE) is a competence-based approach to the level of pre-school education of undergraduate teaching and learning. They include the following competencies:

General cultural - *uses* the basic techniques, methods and means of production, storage, processing of the information, has the skills to work with a computer, including global computer network; owns the moral norms and the foundations of morality, *is capable* to promote a healthy lifestyle in accordance with the requirements of hygiene, safety and security policies of possible negative external influences, is aware of the organization's principles of scientific research, and ways to achieve the construction of scientific knowledge;

Professional - *is able* to simulate the educational process and to implement the practice of teaching, *has* qualitative and quantitative methods of psychological and educational research, *is able* to use the methods of diagnosis, communication, activities for children of all ages, *is able* to use different methods of knowledge theories of learning, training and development, as well as educational programs for students of different levels of education; *understands* social significance of the profession, *abides* the principles of professional ethics, *is able to use* knowledge of regulations and knowledge of the subject area of cultural and educational activities;

Subject - *recognizes* the specificity of pre-school education, *owns* the means of the continuity in the education of children of preschool age, *is able to apply* knowledge of the basics in theory and techniques of mathematical concepts in preschool children, *is able to apply* knowledge of the theoretical principles and techniques of science concepts in preschoolers, *has the skills* to organize graphic, music and art activities of preschoolers, *is able to apply* technology to work with literary works for children of preschool age.

The content of teacher education at the university is based on a broad theoretical basis, in which a large role is given to self-study, the development of reflective skills of students and their interactions, exchange of views and ideas on the basis of problematic and interactive learning using the latest electronic technologies.

The basic attention is paid to the fundamental psychological and pedagogical training on the basis of which students possess modern teaching technologies. So, the cycle of basic disciplines include: pedagogy, psychology, pre-school pedagogy, ethno-pedagogy, general psychology, child psychology, etc. are carried out on 1-2 courses.

The main types of classes are lectures, seminars, and work of students with teachers.

Modern media and mass communication cannot replace the lecture, but it is a somewhat more flexible, differentiated, considering the characteristics of the studied subjects, specifics of audience, psychological patterns of cognition, processing of hearing, its impact on the formation of evaluations, attitudes, beliefs, feelings, and beliefs of the student.

A special role is played by students of classes with teachers, tutors. These classes provide a solid contact between students and teachers. Tutors do not only transmit knowledge but also teach to act and think.

The seminars are designed to strengthen students' interest in science of teaching and research, learning to connect the scientific and theoretical situation of pre-school education with practical activities. At these sessions students are given the opportunity to test, refine and systematize knowledge, learn to accurately and convincingly express their thoughts in the language of a particular science, analyze facts, engage in dialogue, debate, participate in game design, analyze specific situations.

The organization of individual work of students, on which about one-third part of the content of subjects are given by credit technology has significantly changed. The independent work includes the study of psychological, educational and professional literature, possession of information via the Internet; writing of essays and term papers, preparation for conferences and "round table", participation in the various studies and the processing of their data, and analysis of problem situations for academic or research topics, preparation for business games, making teaching materials, development studies and summaries of cultural and leisure activities, the collective and individual design.

By computer training programs students have the opportunity to perform training tasks and exercises to evaluate their performance, to provide operational assistance in the form of tips, clarifications of common errors, to take relevant theoretical material.

It should be noted about the increasing role of pedagogical practices. Attention to the problem of training is

demonstrated by the increase of (teaching introductory, educational, industrial and undergraduate) the time, the complexity of their tasks.

Significantly increased awareness of the need of extensive teacher training in the spirit of multiculturalism in higher education. Competent to this work is to review the standard and content of curricula, teaching methods, improving the professionalism of teachers, etc.

The task to learn to comprehend and accept the ideas, values, traditions, customs and culture of different people is vital to the future teachers of pre-school organizations. Famous Kazakh poet Abai Kunanbaev wrote: "We have to learn to know what other nations know, to be equal among them, to protect and support our nation."

Acquaintance of students with the literary and musical heritage of the nation of Kazakhstan, arts and crafts, contemporary art and culture are included in the curriculum of basic and profiling disciplines and courses. At the same time the basic document is the national program of the Republic of Kazakhstan "Cultural heritage". [4] It requires the teacher of preschool organization on the one hand some general training, on the other hand to understand and accept the cultural diversity. Teachers must be willing to work with the features of multinational children's groups. It is necessary to prepare teachers who are able to organize dialogues of cultures, moral and spiritual education of children in preschools.

In this case, the course "Self-knowledge" is undeniably valuable, as it considers such important problems as: harmony of person with oneself and the environment; valuable respect to the history and cultural heritage of the nation, to the concept of patriotism, ethnic and civic identity, to the inter-ethnic and inter-religious harmony, professional growth and self-development as a basis for the development of the individual, etc.

Thus, the modernization of the system of higher pedagogical education is directly related to the increased demands on the level of competence of BA in early childhood education and upbringing.

Despite the fact that the country has a long experience in the training of pre-school education, the higher education institutions still have a number of very serious problems:

- Improving the methodological bases for teacher training for early childhood education;
- Development of monitoring the level of competence of the future expert on early childhood education;
- Development of computer-based training programs and e-books;
- Increasing the level of research and design activities of students.

*1. The National Program of Education Development of Kazakhstan for 2011-2020. - Astana, 2010.*

*2. Program on providing children with early childhood care and education "Balapan" for 2010-2014. - Astana, 2010*

*3. National educational standards of the Republic of Kazakhstan. Pre-school education and training. , Astana, 2009.*

*4. National program of the Republic of Kazakhstan "Cultural Heritage". - Astana, 2004.*

### **Түйін**

Мақала мектепке дейінгі білім беру саласына мұғалімдерді дайындаудың қазіргі жүйесін көрсетуге арналған. Қазақстан Республикасының білім беру жүйесін жаңарту міндеттері жаңа идеялары мен тұжырымдарды іздеуді көздейді және ол өз кезегінде мұғалімдерді дайындаудың халықаралық деңгейіне жетуге септігін тигізеді.

### **Резюме**

Статья посвящена современной системе подготовки учителей дошкольного образования. Решение задач обновления системы образования в Республике Казахстан предусматривает необходимость поиска новых запасов идей, концепций, которые делают возможным доступ к международному уровню подготовки учителей.

### **Summary**

The article is devoted to the modern system of training teachers of pre-school education. Meeting the challenges of renovation of the education system in the Republic of Kazakhstan provides for the need to find new stock ideas, concepts, which allow access to the international level of teacher training.

## **ҚАСЫМ-ЖОМАРТ ТОҚАЕВ ТУРАЛЫ СӨЗ ҚОЗҒАҒАНДА ОҒАН ЛАЙЫҚТЫ – ТҮЛҒА, АЗАМАТ, ДИПЛОМАТ ДЕГЕН ТЕҢЕУЛЕР ТІЛГЕ ОРАЛАДЫ**

**К.И. Исағалиев**– ҚР еңбегі сіңірген дипломаты, «халықаралық құқық» кафедрасының профессоры,  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Өзімнің естелік «Өмір шуақтары» атты кітабымда, Қасекеңмен жеті жылдай бірге жұмыстас болған шақта, ол адамнан алған әсерлерім туралы оқырмандармен бөліскен болатынмын. Біз Қасым-Жомартты мақтап қана қоймаймыз, онымен мақтанамыз. Қазағымның «ақыл жаста» демекші Қасекеңнің бойында адам айтқысыз абзал қасиеттер тұнып тұр. Осы жолы мемлекет және қоғам қайраткері Қасым-Жомарт Тоқаевты басқа қырынан баяндамақшымын. Оның есімі біздің тәуелсіз мемлекетіміздің тарихымен тікелей байланысты. Ол еліміздің тәуелсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстандағы экономикалық, саяси реформаларға қолайлы сыртқы жағдай жасаудың маңызды миссиясын атқарған отандық дипломатияның бастауында тұрды.

Қ.Тоқаев Президент Н.Назарбаевтың сенімді де айнымас үзеңгілес серігі. Елбасы қазіргі Қазақстанның жаңа тарихы жөніндегі «Қазақстан жолы» кітабында Қ.Тоқаевқа бірнеше жолдар арнап, оны «белгілі дипломат» деп атайды. Бұл мінездеме оның Қазақстанның мемлекеттік құрылысындағы көп жылғы еңбегіне берілген зор ілтипат.

Көптеген көрнекті дипломаттар тәрізді Қасым-Жомарт Тоқаев Мәскеу мемлекеттік халықаралық қатынастар институтында және Ресей Федерациясы СІМ-нің дипломатиялық академиясында тамаша білім алды. Сонымен қатар Пекин лингвистикалық институтын тәмәмдаған адам.

Мәскеудегі мәртебелі институт қабырғасында жүргенде-ақ ол келешегінен зор үміт күттіретін маман ретінде көзге түсті. Соның айқын белгісіндей, жас студент төртінші курсты бітірген соң тәжірибе жинақтау үшін Пекиндегі КСРО елшілігіне, содан соң Сингапурдағы кеңестік елшілікке төрт жылдық қызметке жіберілді. Шет елдердегі жұмысының қорытындысы нәтижелі болғанын ескеріп, КСРО СІМ-і оны Орталық аппаратқа қызметке қабылдады. Осылайша зерделі де еңбекқор азамат үлкен дипломатияға жол салды. Тоқаевтың отандық дипломатияның шежіресіндей болған, кейінгі толқын, жас буынның жастанып оқитын еңбегіне айналған кең тынысты «Беласу», «Күн мен Көлеңке» кітабында геосаясат әлемінде өзіне ұстаз болған даңқты дипломаттар: М. Капица, О.Трояновский, И.Роголев, Ю.Раздохов және де басқаларын зор ықыласпен еске алады.

КСРО-ның күйреуі Қ. Тоқаевтың тағдырына тікелей әсер етті. Сол шақта өзі қызмет атқарып жүрген Ресейдің сыртқы саясат ведомствосы құнды кадрден айырылғысы келмей, оған адам қызығарлық ұсыныстарын алға тартқан еді. Алайда: «Еліңе орал, халқыңа қалтқысыз қызмет ет» деген әке өсиетін өне бойы жадында ұстайтын Қасым-Жомарттың туған еліне қызмет ету мақсаты бәрінен де жоғары тұрды. Сондықтан да ол Президент Н.Назарбаевтың егемен Қазақстанның дипломатиялық қызметін қалыптастыру туралы тапсырмасын бар ынтасымен қабыл алды. Ол Сыртқы істер министрінің орынбасары, бір жылдан соң бірінші орынбасары болып тағайындалды.

1994 жылдан бері, он жылдан астам уақыт бойы, Қасым-Жомарт еліміздің сыртқы саясат ведомствосын басқарды. Бұл Қазақстан үшін қиын кезең болған еді. Еліміз дербес мемлекет ретінде үлкен әлемге алғашқы қадамдарын жасай бастады. Мемлекетаралық қатынастар орнату тәжірибесі жоққа тән болатын. Алайда жас қазақ дипломатиясы бұл құрметті де қиын миссияны абыроймен орындап шықты.

Қасым-Жомарт Тоқаевты шет елдерде «кәнігі дипломат» деп бағалайды, оның жоғары кәсіпқойлығын құрметтейді, оны қазіргі қазақ дипломатиясы мектебінің негізін қалаушы ретінде біледі. Ол еліміздегі халықаралық қатынастар мамандарының үлкен шоғырын дайындап шықты. Қазіргі уақытта отандық дипломатия мектебінен тәлім алған мамандар Қазақстанның шет елдердегі елшіліктерінде, сондай-ақ басқа да мемлекеттік мекемелерде табысты қызмет атқаруда. Жаһандық қос держава – Ресей мен Қытайдың ортасында орналасқан Қазақстанның сыртқы саяси стратегиясын жасауға Қ.Тоқаев тікелей қатысты. Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрлігінің белсенді іс-қимылы Президент Н.Назарбаевтың сыртқы саяси бастамаларын алға жылжытуға бағытталған жан-жақты қызметі елімізді әлемге танытты. Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары жөніндегі кеңес қазақстандық дипломатияның келбеті болып қана қоймай, қазіргі халықаралық қатынастардың іргелі де маңызды факторына айналды.

Елдің геосаяси жағдайына лайық, қандай да бір мемлекетпен жанжалдасудан аулақ болып, ұлттық мүдделерді қорғауды жүзеге асырып отырған Қазақстан дипломатиясы шет елдік мамандардың жоғары

бағасына ие болды. Қысқа мерзім ішінде Қазақстан әлемнің 70-тен астам елінде дипломатиялық және консулдық мекемелерін ашты. Біздің мемлекетіміз БҰҰ және басқа да халықаралық ұйымдарда белсенді қызмет жүргізді. «Біздің сыртқы саясат әлем мемлекеттерімен тұрақты, болжауға болмайтындай қатынастарды қамтамасыз етті» деп атап өтті бір сұхбатында Қ.Тоқаев. Бұл сөз реті келгенде айтыла салған жайт емес, Қазақстанның дипломатиялық қызметінің нәтижесін дәйектеген салмақты пікір.

Қасым-Жомарт Тоқаев 1999 жылы Премьер-Министр болып тағайындалды. Қ.Тоқаев Кабинеті елдің әлемдік қоғамдастықта ұстанымын нығайта отырып, ішкі реформаларға алдымен көңіл бөлді. Тұрғындардың әлеуметтік жағдайы айтарлықтай өзгерді, экономиканың тұрақтану кезеңі басталды. Ол басқарған үкімет толымды нәтижелерге, қабырғалы табыстарға қол жеткізді. 2000 жылы экономикалық өсім 11 пайыздан асып, Қазақстан дамуы тарихында өзіндік рекорд жасады.

Қазақстан Республикасының Премьер-Министр лауазымында Қ.Тоқаев қажет болған жағдайда беріктік таныта білген нағыз мемлекетшіл тұлға ретінде есте қалды. Шын мәнінде үкіметтің қоғам алдында ашық болу дәуірі сол кезден бастау алды. Ол БАҚ алдында «жасырынбақ ойнамай» немесе журналистермен «келісіп алу» сияқты әрекеттерден мүлде аулақ болып, өз ұстанымдары мен көзқарасын ашық білдірді. Қоғам душар болған дағдарысты сәттерде ол Президент Н. Назарбаевтың жанынан табылды.

2002 жылы Қасым-Жомарт Тоқаев дипломатияның сара жолына қайта оралды. Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен Қазақстан Республикасының Мемлекеттік хатшысы – Сыртқы істер министрі болып тағайындалды. Әлемдік ауқымдағы дипломат деңгейіне көтерілген Қ.Тоқаев -ірі халықаралық форумдардың қалаулы қонағы, дүниежүзілік дипломатиялық қоғамдастықтың танымал өкілі. Оның есімі Қазақстан сыртқы саясатымен ғана сабақтастырылып айтылмайды, сондай-ақ ол жаһандық саясатта да әбден танымал Тұлға.

Елбасы Н.Назарбаевтың ұсынуымен Қ.Тоқаев 2007 жылы Қазақстан Республикасы Сенатының Төрағасы лауазымына сайланды. Қазақстанда басталған кең көлемді саяси өзгерістерді түбегейлі жүзеге асыру елдің әлеуетін жандандырып, барлық күш-жігерді жұмылдыруды талап етті. Қасым-Жомарт Тоқаевтың бұл жауапты орынға сайлануы осындай қажеттіліктен туындағаны айқын. Саяси реформалар ең алдымен биліктің заңнамалық саласындағы жаңартулармен сабақтас. Осы орайда Сенат Төрағасының көп жылдық тәжірибесі мен беделінің экономикалық реформаларды табысты қамтамасыз етуге тигізер пайдасы күмән туғызбайды. Оның үстіне біздің қоғамымыздағы саяси реформалар Қ. Тоқаевтың жеке көзқарасы мен ұстанымына сай келеді.

Қасым-Жомарт Кемелұлы үлкен саясатта адамгершілік құндылықтардың үстем болуы қағидатын ұстанады. Ол ешқашан да саясатты «лас әрекет» деп санамайды. Азаматтық қоғамды, мемлекеттің саяси жүйесінде парламенттің рөлін нығайтуды жақтайды. Бір сұхбатында ол өз өмірінің айнымас мақсаты жайында айта келіп: «қол астындағыларға жеке басының үлгісімен жоғары кәсібилікті және Отанына шынайы берілгендікті паш ету, таланттарды танып бағалау және көзбояушылықтан арылу», - деген еді. Қасым-Жомарттың келбетінің құпиясы да осында болса керек. Тәуелсіз мемлекетіміздің тұғырын биіктету жолында қызмет атқарып жүрген дипломаттарымыз – азамат, дипломат, тұлға – Қасым-Жомарт Тоқаевтың осы нақыл сөздерін әрқашан есінде сақтарына сеніміміз мол.

Бүгінгі таңда Қасым-Жомарт қазақ халқы перзенттерінің қолы жетпеген халықаралық биік шыңның нақ басына шыққан дарабоз. Дүниежүзінің 198 мемлекеттері бас қосқан Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас хатшысының орынбасары болу мәртебесіне ие болған халқымыздың біртуар ұлының сапары сәтті болып, айы оңынан, жұлдызы солынан туғай!

### **Түйін**

Мақалада автор еліміздің ірі тұлға, азамат, дипломаты – Қ.К. Тоқаевтың өмірлік бейнесін қарастырады. Ол еліміздің тәуелсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстандағы экономикалық, саяси реформаларға қолайлы сыртқы жағдай жасаудың маңызды миссиясын атқарған отандық дипломатияның бастауында тұрды.

### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает личность славного казахского народа – К.К.Токаева как гражданина, дипломата. Он стоял у истоков казахской дипломатии независимого Казахстана

### **Summary**

In this article the author considers the identity of the nice Kazakh people – К.К.Tokayeva as citizen, the diplomat. It stood at the origins of the Kazakh diplomacy of independent Kazakhstan

## **ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЫҚПАЛДАСТЫҚ БАСТАМАСЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**Ж.Қ. Симтиков** саяси ғылымдарының докторы

Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың бастамасымен басталған, мемлекеттердің Еуразиялық Одағын құру жобасы алғашында таза теориядан кейіннен саяси тәжірибеге өтіп отырғанына бүгінде куә болып отырмыз. Тәуелсіздік алған уақыттан бастап-ақ, шетел мемлекеттерімен достық және ашық ынтымақтастық қарым-қатынас орнатуға бағыт алған Қазақстан Республикасының аймақтығы саяси интеграциялық үрдістердің дамуына қосқан үлесі зор. Қазақстан алғашқы күннен бастап посткеңестік аймақтағы барлық елдермен аймақтық ынтымақтастық құрудың жақтасы болды. Қазіргі кезеңде Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының әрбір мүше елімен достық қарым-қатынас орнатуы, республикамыздың жүргізіп отырған саясатының нәтижесі болып отыр.

Еуропалық Одақ елдері, Ресей Федерациясы, Америка Құрама Штаттары, Қытай Халық Республикасы және тағы да басқа әлемдік саясаттың ірі акторлары Қазақстан Республикасының халықаралық сахнадағы әріптестері болып табылады. Ұлттық мүддені қамтамасыз ету үшін халықаралық саяси экономикалық және мәдени үрдістерге толыққанды қатысу мақсатында халықаралық қауымдастыққа интеграциялану қажеттілігі біздің мемлекетімізді осындай сыртқы саяси бағытты ұстауға итермелейді. Қазіргі кезеңде Қазақстан ғаламдық бәсекелестік жүйеге еніп, әлемдік экономика мен саясаттың ажырамас бөлігіне айналып отыр.

Қазақстан Республикасы Кеңес Одағы ыдырағаннан кейін басқа мемлекеттер сияқты біраз қиын шақтарды басынан өткерді. Егемен Қазақстан дамудың либералдық-демократиялық жолын таңдады, қазіргі таңда үлкен жетістіктерге жетіп аймақтық көшбасшыға айналып отыр.

Осындай жетістіктерге жетуімізге, сөзсіз, Президент Н.Ә. Назарбаевтың жеке тұлғалық орны мен рөлі маңызды болып табылады. Елбасымыз батыстық саяси философия мен саяси экономиканың көптеген жетістіктерін пайдалана алатынын көрсетті.

Еуразиялық стратегияның жобалануы мен таралуы Н.Ә. Назарбаевтың 1994 жылдың 29 наурызындағы М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу Мемлекеттік Университетінде сөйлеген сөзімен тығыз байланысты. Ол ТМД кеңістігіндегі интеграциялық үрдістерді әрі ұарай дамыту үшін Еуразиялық Одақ құру жобасын ұсынды. Осы уақытты Қазақстан Президентінің бастамасы ТМД шеңберіндегі әріптестерден қолдау тапқан жоқ, бірақ академиялық және эксперттік қауым өкілдерінің қолдауына ие болды.

Еуразиялық ой-тұжырымы саяси ойлардың дүрбелең уақытында туындағанын ескеруіміз қажет. Сол кездері көптеген қисынсыз, заманауи талаптарға сай емес, тіптен жүзеге асуы мүмкін емес, фантастикалық саяси ойлар айтылады. Мысалы, кейбіреулер КСРО-ны қайта құру керек десе, енді біреулері Ресей империясын қайта орнату туралы сөз етті, үшінші бір топ этникалық және этноконфессионалдық қасиеттерге сәйкес, яғни славяндық, түріктік, исламдық, православиелік, тағы да сол сияқты одақтар құру туралы сөз етті. Осындай жүзеге асуы тіпті мүмкін емес саяси ойлармен салыстырғанда Қазақстан Республикасының Президентімен ұсынылған Еуразиялық Одақ құру жобасы ТМД елдерінен саяси, іскер және ғылыми топтарының шығайы қызығушылығын тудырады.

Әрине, Еуразиялық философияда көрсетілген ойлар Қазақстанның ішкі саясатында қолданған ең сәтті тактикалық қадамдардың бірі. Өзінің шыдамдылығымен және олардың саналуандылығымен ерекшеленетін қазақстандық қоғам Еуразиялық бастаманы оң қабылдады. Тәуелсіз мемлекеттің орнауының бастапқы кезеңінде, онсыз да ұлттық құрамы мен өмір сүрудің әлеуметтік – экономикалық жағдайы әр түрлі үлкен елдің тұрақтылығын және территориялық бүтіндігін сақтап қалуға, небір түрлі радикалды және экстремистік идеология әсерін шектеуге, қоғамдағы қысымды төмендетуге Еуразиялық идеяны қайта жаңғырту көмектесті. Ұлт құрылысында Еуразиялық идеяның қағидаларын пайдалану нәтижесінде қазір Қазақстанда әр түрлі діндерді, этностарды және көзқарастарды өз бойларында біріктіретін бірыңғай, әрі біртұтас ұлт қалыптасты.

Еуразиялық Одақты құру жобасы әлемдік интеграция тәжірибесін ескере отырып шынайы негізгі сүйенеді. Мемлекетаралық қарым-қатынаста өзара теңдік, тәуелсіздік және егемендікті құрметтеу қағидаларына негізделген Еуразиялық Одақ тұжырымы, ТМД елдеріне қазіргі заманға сай жаңа интеграция түрін ұсынады. Еуразиялық жобада белгіленген интеграция қадамдарының мүмкін екендігін көрсетті. Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Еуразиялық бастамасына 14 жыл уақыт өтті. Осы өткен уақытты ескере отырып, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығын түбегейлі реформалаудың қазіргі

таңдағы олардың көбімінің қайнар көзі Еуразиялық Одақты құру жобасы екендігін күмәнсіз айтуға болады.

Еуразиялық Одақ – посткеңестік кеңестіктегі тұрақтылық пен қауіпсіздікті қамтамасыз етуді, әлеуметтік-экономикалық модернизациялауды көздеген өзара тең егеменді мемлекеттердің интеграциясы болып табылады.

Еуразиялық Одақ ой-тұжырымы қызығушылық танытарлық жайыттары бар. Солардың қатарында келесі мәселелерді көрсетуге болады:

1) Еуразиялық Одақ ой-тұжырымы мен территориясының негізін белгілі бір философиялық және тарихи-мәдени дәстүрлер құрып отыр. Интеграциялық, әрі инновациялық рөлге ие болатын тұжырым үшін бұл өте маңызды.

2) Еуразиялық ой-тұжырым ғаламдану үрдісіне толыққанды, адамша кіру үшін қажетті аймақтық интеграцияны дамытуға септігін тигізеді. Орталық Азия аймағының қазіргі кезеңдегі жағдайын ескере отырып, Еуразиялық ой-тұжырым посткеңестік кеңестіктегі интеграцияның сатылып жүргізілуін қарастырады.

3) Осы ой-тұжырым егеменді мемлекеттердің көптеген салаларындағы әріптестікті сабақтастыруды қарастырады. Яғни, өзара толықтыру мен өзара бағыныштылық негізінде экономикалық кооперациялану, достық қарым-қатынас орнатып алауыздықсыз өмір сүруге бағдар алу, ортақ әскери-саяси қорғаныс жүйесін құру сияқты мақсаттарды көздейді [1].

Қазіргі таңда, Еуразиялық ой-тұжырымның жүзеге асып жатқанын аймақтық бірлестіктер шеңберінде аймақ елдерінің арасындағы қарым-қатынастан көруімізге болады. Капиталдың еркін қозғалуы үшін бірыңғай тәртіпті құрып жүзеге асыру, инфрақұрылымды бірлесе дамыту, батыс рыногында ортақ мақсаттарды қорғау, кедендік кедергілерді алып тастау, халықаралық ұйымдардағы дипломатиялық қызметті бірге үйлестіріп жүргізу сияқты шаралар ғаламдану үрдісінің ажырамас бөлігін құрайды.

Институционалдық дамудың жоғары деңгейіне қол жеткізу жолында Еуропа елдерінің жүргізген істері қазіргі Еуразиялық ой-тұжырым қарастыратын даму формуласына ұқсас. Еуропалық Одақ интеграциясы да сатылы, қиын жолмен жүзеге асады. Мүмкін, біздің мемлекеттердің үлкен интеграциялық болашағы болар, себебі Еуразиялық ой-тұжырым қазіргі заманғы дүниеде кең қарқынмен жүріп жатқан ғаламдану үрдісінің талабы.

Еуразиялық Одақ шын мәнінде Еуропалық Одаққа балама ретінде ұрастырылуы керек, керісінше, әлемдік қауымдастыққа біздің мемлекеттердің енуіне жағдай жасайды. Шындығын айтқанда, Қазақстанмен шекаралас мемлекеттер енді ғана аймақтық интеграциялық құрылымдар негізінде өзара қарым-қатынасты дамыту керектігін түсініп отыр. Сол себептен, бүгін, құрылып отырған аймақтық интеграциялық бірлестіктер шеңберінде экономика, қауіпсіздік және дипломатия салаларындағы мемлекетаралық саясат кең қарқынмен жүргізіліп отыр.

Шынында да, Қазақстан Республикасы ТМД мен Орталық азия кеңестіктеріндегі интеграциялық үрдістің қозғалтқышы, тірегі болып табылады. Тәуелсіздік алған уақыттан бері Қазақстан бастамасымен бірнеше стратегиялық маңызы бар аймақтық бірлестіктер құрылды. Соның ішінде, АӨСШК, Ұжымдық Қауіпсіздік Келісімі Ұйымы, Еуразиялық Экономикалық қауымдастық және Бірыңғай экономикалық кеңістік сияқты аймақтық ұйымдар бар. Осы құрылымдардың Еуразиялық ой-тұжырымның дамуына тигізетін әсері туралы Қазақстан Республикасының президенті Н.Ә.Назарбаев 2004 жылдың 18-19 маусымы аралығында Астанада өткен «Еуразиялық интеграция: қазіргі замандағы даму үрдісі» атты халықаралық форумда сөйлеген сөзінде қозғады: «Еуразиялық Одақ құру моделінде белгіленген негізгі шаралар, яғни: мүше-мемлекеттердің өзара экономикалық байланысының қажеттілігі, ішкі және сыртқы қауіпсіздікті қамтамасыз ету негізінде көп сатылы және әралуан жылдамдықта өтетін интеграция – бұның барлығы қазір орын алып отырған интеграциялық үрдістерден орын алып тұр» [2].

Н.Ә.Назарбаевтың 2005 жылдың 18 ақпанындағы қазақстан халқына жолдауында атап өткен Орталық Азия мемлекеттерінің одағын құру туралы ұсынысына тоқталып өткен жөн. Осындай бірлесікке Қазақстан, Өзбекстан және Қырғызстан арасындағы мәңгі достық келісімі күшті тірек, негіз бола алатын еді. Бір-бірінен алшақтау, бір-бірінің сұранысын түсінбеу, күмәнді бәсекелестік – бұның барлығы болашағы жоқ жол. Бұл жол әлемдік экономикадан аймақтың одан әрі артта қалуына әкеледі. Ғаламдану үрдісінің даму шарқынында осындай бірлестіктің құрылуы аймақтық экономикалық интеграцияны күшейтеді, және сол арқылы мемлекеттерді ортақ рынок пен валютаға, капитал, тауар және қызмет көрсетудің еркін қозғалысына жақындатады.

Президенттің бастамасы көптеген шетел сапаршылары, саясаткерлері және әріптестері тарапынан қолдау тартты. Соның ішінде, Мәскеу Мемлекеттік Университетінің Азия және Африка елдері институтының директоры профессор Михаил Мейер: «көптеген ғысарлар бойы қалыптасып келген ортақ



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
тарихи, тілі мен мәдениеті негіз болып отырған Орталық Азия елдерінің бірігуі табиғи заңдылық. Осындай одақ, Қазақстанның аймақтағы және әлемдегі орнын күшейте түседі, және де тек қана Еуразияны емес, сонымен қатар, Шығыста туындап отырған қиындықтарды шешуге көмектеседі. Нақты нәтиже беруі мен жүзеге асуы жағынан Қазақстан Президентінің жаңа бастамасы тиімдірек көрінеді. Келешекте бұл үрдіс одан да кең бірлестікке жол ашуы мүмкін. Еуропалық одақ та бұрын осылай басталған» [3].

Орталық Азия мемлекеттерінің одағын құру туралы Қазақстанның ұсынысын Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың бас хатшысы Григорий Рапота қолдады. Г.Рапота пікірінше, Орталық Азия елдерінің аймақтық одағы ТМД территориясында қазір жұмыс істеп жатырған мемлекетаралық ұйымдардың қызметіне оң ықпалын тигізеді[4].

Еуропа тәжірибесіне сүйенер болсақ, олар өздерінің мақсаттарына жету үшін көптеген қиыншылықтарды басынан өткерді, бірақ артқа шегінген жоқ. Соның нәтижесінде, Еуропалық Одақ қазір интеграцияның жарқын үлгісі болып отыр.

Көптеген мамандардың пікірінше экономикалық жамуы тұрғысына артта қалған көрші мемлекеттермен тығыз бірлесу қазақстандық экономиканың даму динамикасын бәсеңдетуі мүмкін. Сондықтан, Қазақстан Республикасы аймақтағы мемлекеттерге, яғни Қырғызстан, Өзбекстан экономикасына инвестиция құю керек. Осындай саясаттың маңызы өте зор. Өйткені, ол дамыған, тыныш, тұрықты және қауіпсіз Орталық Азияның құрылуына алып келді.

Жалпы Қазақстанның еуразияшылдық идеясы негізгі міндеттерді жүзеге асыруға бағытталған:

- Қазақстан Республикасының, сонымен бірге ТМД елдерінің тұрақты дамуы мен гүлденуін қамтамасыз ету.

- Тарихи тамырымызды есепке ала отырып аймақтық интеграцияны қалыптастыру.

- Шығыс пен батыс халықтарының бейбіт қатар өмір сүруін, мөркениеттер диалогын орнату.

Еуразиялық Одақ жобасы бастапқы қалыпта жүзеге аспағанымен, оның негізгі шарттары ТМД қызметін одан әрі дамыту үшін жасалған іс-әрекеттерден көрініс алады. Қазақстанның және бүкіл аймақтың ғаламдану үрдісіне аса ауыр қиындықтарға кездеспей кіруіне ықпал еткен және посткеңестік кеңестіктегі интеграциялық үрдістердің дамуына күш-қуат берген осы Еуразиялық ой-тұжырым деп айтуға болады.

1. Кошанов А. *Казахстан в системе ЕвразЭС и императивы глобализации // Саясат, 2003. №11.*

2. Матакбаева Л.К. *Интеграционная политика Республики Казахстан в СНГ. Автореферат канд.полит.наук: 23.00.03. – А., 2000.*

3. Матакбаева Л. *Теория интеграции. Учебное пособие. – А., 2003.*

4. Назарбаев Н.Ә. *«Қазақстан 2030» бағдарламасы. Гүлдену, қауіпсіздік және барлық қазақстандықтардың хал-жағдайын жақсарту. // Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы. – Алматы: Білім, 1999.*

### **Түйін**

Мақалада автор ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Еуразиялық Одағын құру идеясын жүзеге асыру тарихының кейбір тұстарын қарастырады.

### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает некоторые стороны истории претворения в жизнь Евразийской идеи Президента РК Н.А.Назарбаева

### **Summary**

In this article the author considers some parties of history of implementation of the Euroasian idea of the President of RK of N.A.Nazarbayev

## **О ПРЕПОДАВАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ИНОСТРАННЫЙ ЯЗЫК» ДЛЯ СТУДЕНТОВ-ИСТОРИКОВ**

**Ж.М.-А. Асылбекова** д.и.н., профессор КазНУ им. Аль-Фараби, г. Алматы, Республика Казахстан

В современных условиях иноязычное общение становится существенным компонентом будущей профессиональной деятельности специалиста. Особую актуальность приобретает профессионально-ориентированный подход к обучению иностранного языка на неязыковых факультетах вузов, который предусматривает формирование у студентов способности иноязычного общения в конкретных профессиональных, деловых, научных сферах и ситуациях с учетом особенностей профессионального мышления, при организации мотивационно-побудительной и ориентировочно-исследовательской деятельности. Для решения подобного рода задач базовый уровень владения иностранным языком недостаточен. Поэтому данный курс предполагает дальнейшее совершенствование коммуникативных навыков и умений во всех видах речевой деятельности на основе учебно-методических комплектов для изучения профессионально-ориентированного иностранного языка. Под профессионально-ориентированным понимается обучение, основанное на учете потребностей студентов в изучении иностранного языка, диктуемого особенностями будущей профессии или специальности. Оно предполагает сочетание овладения профессионально-ориентированным иностранным языком с развитием личностных качеств обучающихся, знанием культуры страны изучаемого языка и приобретением специальных навыков, основанных на профессиональных и лингвистических знаниях. Сущность профессионально-ориентированного обучения иностранному языку заключается в его интеграции со специальными дисциплинами с целью получения дополнительных профессиональных знаний и формирования профессионально значимых качеств личности.

**Цель и задачи преподавания дисциплины «Профессионально-ориентированный иностранный язык» для историков.**

Основной целью курса является практическое формирование языковой компетенции выпускников, т.е. обеспечение уровня знаний и умений, который позволит пользоваться иностранным языком в различных областях профессиональной деятельности, научной и практической работе, в общении с зарубежными коллегами, для самообразовательных и других целей. Наряду с практической целью, курс реализует образовательные и воспитательные цели, способствуя расширению кругозора студентов-историков, повышению их общей культуры и образования, а также культуры мышления и повседневного и профессионального общения, воспитанию терпимости и уважения к духовным ценностям народов других стран.

Для реализации основной цели обучения решается комплекс задач. Студенты развивают и совершенствуют иноязычные речевые умения устного и письменного общения, таких как чтение и перевод оригинальной литературы разных функциональных стилей и жанров, умения принимать участие в беседе профессионального характера, выражать обширный реестр коммуникативных намерений, владеть основными видами монологического высказывания, соблюдая правила речевого этикета, владеть основными видами делового письма. Обучающиеся развивают и совершенствуют знания в таких аспектах как фонетика, лексика и грамматика, приобретают знания национальной культуры, а также культуры ведения бизнеса страны изучаемого языка. Студенты должны также овладеть навыками работы со словарно-справочной литературой на иностранном языке; умением осуществлять самостоятельный творческий поиск.

После изучения этой дисциплины студент научится понимать основное содержание аутентичных текстов разных жанров и видов, прежде всего, профессионально-ориентированных, выделяя основную мысль, опуская второстепенную информацию. Он сумеет понимать основное содержание учебных и аутентичных профессионально-ориентированных текстов в пределах программного материала, выделяя для себя значимую информацию, догадываясь о значении незнакомых слов по контексту. Студент научится усваивать основное содержание лекций, семинаров, выступлений, бесед в своей профессиональной сфере, извлекая для себя необходимую информацию.

### **Компетенция**

При изучении этого курса у студента должны сформироваться следующие компетенции.

Коммуникативная компетенция предполагает способность понимать и порождать иноязычные высказывания в соответствии с конкретной ситуацией, конкретной целевой установкой и

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
коммуникативным намерением.

Лингвистическая компетенция складывается из знаний о системе языка правилах оперирования языковыми знаниями в речевой деятельности.

Лингвострановедческая компетенция основывается на знании правил речевого поведения в определенных стандартных ситуациях, на знании национально-культурных особенностей страны изучаемого языка и на умения осуществлять свое речевое поведение в соответствии с этими знаниями.

Социокультурная компетенция обеспечивает возможность ориентироваться в аутентичной языковой среде, прогнозировать возможные социокультурные помехи в условиях межкультурного общения и способы их устранения.

Дискурсивная компетенция означает умение понимать высказывания собеседника, планировать речевое поведение и передавать информацию в связных, логичных высказываниях.

Методическую компетенцию составляют умения студентов эффективно и результативно построить свою деятельность по овладению иноязычными речевыми навыками и умениями, методически целесообразно, ориентируясь на цель обучения.

Профессиональная компетенция предполагает способность обучающегося организовать свою иноязычную речевую деятельность адекватно ситуациям профессионально-ориентированного общения.

### **Методы преподавания дисциплины**

Данный курс предполагает: аудиторные (практические) групповые занятия под руководством преподавателя, занятия в компьютерных классах, письменные или устные домашние задания, обсуждение подготовленных студентами эссе и рефератов, ролевые и деловые игры, кейс-стади, круглые столы, творческие проекты. Большое внимание уделяется самостоятельной работе студента по заданию преподавателя, выполняемой во внеаудиторное время, в которую входит освоение теоретического материала, подготовка к практическим занятиям, выполнение письменных работ, в том числе с использованием мультимедийных средств; индивидуальная самостоятельная работа студента под руководством преподавателя. Проводятся индивидуальные консультации.

Ведущими методами овладения предметно-языковым материалом считаются чтение – ознакомительное, просмотровое, поисковое, изучающее, развитие разговорных навыков. Студент приобретет лексические, грамматические, произносительные и орфографические навыки в иностранном языке. Методы обучения, используемые при обучении предмета «Профессионально-ориентированный иностранный язык», направлены на личность студента, на его активное участие в саморазвитии, получение качественных знаний, профессиональных навыков, творческое решение конкретных проблем. Это - коммуникативный метод, метод активизации (принцип коллективного взаимодействия; принцип личностно-ориентированного общения; принцип ролевой организации образовательного процесса; принцип концентрированности в организации учебного материала и учебного процесса; принцип полуфункциональности упражнений). В обучении широко применяются метод проектов, дискуссии, профессионально-ориентированные учебно-ролевые игры, письменные работы. Полученные знания и навыки помогут при выполнении письменных заданий, тестов, написании эссе; составлению корреспонденции личного и делового характера в будущей деятельности специалистов. В рамках данного курса продолжается дальнейшее совершенствование коммуникативных и языковых навыков и умений во всех видах речевой деятельности с расширением активной лексики на основе учебно-методических руководств для изучения профессионально-ориентированного иностранного языка, а так же с помощью специальной литературы научно-исторического содержания.

В содержании обучения профессионально ориентированного иностранного языка включаются: сферы коммуникативной деятельности, темы и ситуации, речевые действия и речевой материал, учитывающие профессиональную направленность студентов, языковой материал (фонетический, лексический, грамматический, орфографический), правила его оформления и навыки оперирования им. Сюда же входят комплекс специальных (речевых) умений, характеризующих уровень практического овладения иностранным языком как средством общения, в том числе в межкультурных ситуациях, система знаний национально-культурных особенностей и реалий страны изучаемого языка, учебные и адаптивные умения, рациональные приемы умственного труда, обеспечивающие культуру усвоения языка в учебных условиях и культуру общения с его носителями. На основе этого студент сможет употреблять иностранный язык в аутентичных ситуациях межкультурного общения, объяснить и усвоить на определенном уровне чужой образ жизни, поведения. Он также расширит индивидуальную картину мира за счет приобщения к языковой картине мира носителей изучаемого языка.

### **Содержание дисциплины**

Большое внимание в содержании дисциплины уделяется социокультурному компоненту, социокультурным знаниям- страноведческим и лингвострановедческим знаниям. Цель социокультурных знаний - приобщение обучающихся не только к новому способу речевого общения, но и к культуре народа, говорящего на изучаемом языке. Страноведческие знания включают энциклопедические и фоновые знания, а также знание реалий страны изучаемого языка. Лингвострановедческие знания предполагают знание обучающимися лексики, выражающей культуру страны изучаемого языка в семантике языковых единиц. Также большое значение имеют знания поведенческого этикета, принятого в стране изучаемого языка в типичных ситуациях повседневного и делового (в ограниченных пределах) общения, знание социокультурных особенностей страны изучаемого языка, поэтому студент должен будет их понять при восприятии текстов на слух и при чтении. В ходе изучения данной дисциплины студент изучает национальные традиции, праздники страны изучаемого языка, основные сведения из истории страны изучаемого языка, в том числе из истории культуры, техники, науки, современного состояния данных аспектов.

В ходе обучения студент научится составлять монологическое высказывание профессионального содержания на иностранном языке, приобретет навыки составления научных статей и текстов на изучаемом языке, будет иметь широкую практику по развитию беглости речи. Он познакомится с основами академического иностранного языка, его грамматикой и стилистикой. Узнает различия между академическим и персональным стилем, структуру исследовательской работы на иностранном языке. Изучит принципы оформления научно-справочного аппарата на академическом иностранном языке, принцип точности и ясности при написании научных работ, язык обобщений, приёмы цитирования. Студент познакомится с правилами оформления научных работ на иностранном языке, навыками использования лингвистического материала (лексического, фонетического, грамматического), основными методами использования иностранного языка в академических целях.

Дисциплина «профессионально-ориентированный иностранный язык» для студентов-историков тесно взаимодействует с исторической наукой, ее составными частями. Поэтому большое внимание уделяется терминологии исторических дисциплин: археологии, этнологии, вспомогательных исторических дисциплин, их академическому глоссарию. Курс рассматривает основные понятия исторической науки: общество, этногенез, археология, этнология, вспомогательные исторические дисциплины, исторический источник, первобытное общество, рабовладение, азиатский способ производства, феодальные отношения, революция, государство, этнос, этнические процессы, социально-классовая структура общества и т.д.

### **Заключение**

Таким образом, после изучения курса студент будет компетентен в знании иностранного языка в объеме, необходимом для получения профессиональной информации из зарубежных источников и элементарного общения на общем и профессиональном уровне. Он сможет проявить компетентность в знании общей, деловой и профессиональной лексики иностранного языка в объеме, необходимом для общения, чтения и перевода (со словарем) иноязычных текстов профессиональной направленности, в знании основных грамматических структур литературного и разговорного языка.

Студент научится использовать иностранный язык в межличностном общении и профессиональной деятельности; свободно и адекватно выражать свои мысли при беседе и понимать речь собеседника на иностранном языке. Он сможет вести на нём письменное общение, интерпретировать и самостоятельно анализировать исторические научные тексты. Студент приобретет навыки выражения своих мыслей и мнения в межличностном, деловом и профессиональном общении, речевой деятельности (чтение, письмо, говорение, аудирование) на иностранном языке.

### **Түйін**

Мақалада автор тарихшы-студенттері үшін «кәсіби-бағытталған шет тілі» пәнінің оқыту мәселелерін қарастырады

### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает вопросы преподавания дисциплины «профессионально-ориентированный иностранный язык» для студентов-историков

### **Summary**

In this article the author considers questions of teaching of discipline "professional the focused foreign language" for students historians

УДК 327 (574)

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА МОДЕРНИЗАЦИИ В ПЕРЕХОДНЫХ СООБЩЕСТВАХ**

**А.К.Курмангали** доктор политических наук, доцент кафедры МО

Как подтверждает мировой опыт транзитологии, одним шагом из тоталитаризма в демократию не перебраться. Для этого следует миновать некий переходный период, на котором создаются все необходимые предпосылки для достижения демократии. Обычно этот период требует проведения кардинальных реформ, но при сохранении стабильности, порядка и консенсуса в трансформируемом обществе. Эти факторы наиболее эффективно обеспечивает авторитарная система управления. Можно констатировать, что от системы всевластия невозможно было напрямую перейти к развитой демократии. Такой рывок потребовал полной мобилизации всех духовных и материальных ресурсов, концентрации политической воли, сильной власти.

В данном случае мы вновь сталкиваемся с подтверждением того факта, что авторитаризм при определенных условиях может стать твердой и эффективной основой для перехода к современному обществу. Авторитарная система управления позволяет избежать тех самых кризисов, которые свойственны модернизируемым обществам. Речь идет о кризисах участия, распределения благ, идентичности, легитимном, проникновения и других.

Кризис участия обусловлен кардинальным изменением форм участия в политике при одновременном повышении числа новых субъектов политического процесса. Процесс модернизации дает толчок для активного развития политической сферы, расширения и дифференциации ее участников. При этом политическая система должна не просто трансформироваться, но и уметь своевременно реагировать на все более расширяющиеся запросы участников политического процесса. В этом процессе важно отслеживать и по возможности пресекать деятельность агрессивных настроенных, разрушительных по своей сущности политических сил. Одновременно необходимо содействовать все большей демократизации и открытости системы.

В виду отсутствия развитых политических партий, общественных движений и организаций, степень представленности политических интересов может весьма отставать от выдвигаемых политических потребностей. В свою очередь это может спровоцировать выступления, направленные против действующей политической системы. Особенно это обостряется в полиэтничных, многоконфессиональных, экономически отсталых государствах.

Для преодоления кризиса участия в процессе модернизации властные структуры должны обеспечить все возможные меры по предотвращению конфликтов, при умелом учете всех возможных интересов, и своевременной реакции на потребности поляризованного переходного общества.

Кризис распределения благ связан со следующими проблемами. Процесс перехода от тоталитаризма к демократии как известно сопровождается определенными трудностями транзитного периода. Наиболее очевидными они становятся при осуществление экономических преобразований от планируемой экономики к рыночной. На этом этапе процесса модернизации наиболее обостряются все существующие проблемы, переходное общество резко поляризуется, правительство вынуждено продолжать реформирование. Все это, конечно же оказывает негативное воздействие на положение модернизируемых обществ. Кстати, именно на данном этапе общество становится повышенно конфликтным, поскольку распределение материальных и культурных благ становится все более различным.

Общество начинает размежеваться на сторонников и противников начатой модернизации. Соответственно с конкретными убеждениями относительно обозначенной проблемы правительства обретают сторонников и оппонентов проводимого курса реформирования и перехода к современным системам ценностей. На данном этапе важнейшей задачей политического руководства становится смягчение острых углов экономических реформ, наращивание сторонников, или лояльно относящихся сил к процессу кардинальных перемен.

При проведении экономических преобразований правительства должны уделять повышенное внимание к социально уязвимым слоям населения. Необходимо обеспечить их адаптацию к нормам рыночной экономики, в том числе и за счет повышения адресной помощи, материальной и моральной поддержки. Указанные слои общества не должны ощущать себя за пределами реформ, напротив, развивая

в них чувство непосредственного участия, ответственности по отношению к происходящему правительству обеспечат более гибкий переход к новой экономической системе.

Практически везде в обществе, переживающим переходный кризис, экономические различия достигают особой глубины. В переходных социумах абсолютное повышение жизненного стандарта одних зачастую сочетается с относительным объединением тех, чья жизнь улучшается медленнее, а абсолютное понижение жизненного стандарта – с относительным обогащением тех, кто теряет сравнительно немного. Кроме того, не слишком часто встречаются параллельно происходящее абсолютное обогащение и абсолютное обеднение значительных масс людей. Таким образом, крайние позиции всегда опасны.

В процессе осуществления реформ модернизации потенциально назревает вероятность появления кризиса идентичности. Сущность данного кризиса заключена в том, что население, потерявшее духовно-нравственные ориентиры, утратив прежнюю политическую культуру, еще не успело адаптироваться к новым системам ценностей, что способствует разрыву взаимосвязей между обществом, его членами и государством.

Ценности и нормы, ранее существовавшие в традиционных обществах становятся неподходящими для новых условий. Модернизация несет в себе установление новой, выработанной западными обществами, системы ценностей. Надо ли говорить, насколько непросто адаптировать новую систему, отказаться от традиционных норм и приоритетов. Задача правительства заключается в повсеместном распространении и позитивном восприятии новых ориентиров со стороны населения, ведь только тогда процесс модернизации будет результативным.

В случае потери контроля над процессами усвоения систем новых ценностей и наступления кризиса идентичности в переходном обществе формируются радикальные политические силы, усугубляется недоверие к правительству, и проводимому политическому курсу преобразований.

Данный процесс имеет весьма негативную окраску в многонациональных сообществах, когда идентичность воспринимается только как принадлежность к определенной этнической группе, и происходит восприятие всего происходящего именно под углом данного ракурса. В этот момент определенные трудности переходного периода могут быть свалены как происки других этнических групп, происходит враждебное противопоставление на своих и чужих. Это ведет к развязыванию кровавых межэтнических столкновений, ставящих под удар не только процесс модернизации, но и саму государственность.

Кроме роли авторитетного единого лидера в условиях переходного общества преодолеть кризис идентичности также возможно за счет повышения открытости, прозрачности, широкой свободы СМИ, формирования ценностей толерантности и взаимоуважения, общей единой ответственности за будущее страны, в том числе и через систему образования.

В Восточной Европе противостояние между коммунистическим правительством и основной массой населения обусловил низкую легитимность правящих режимов, и породил так называемые «бархатные» революции. В качестве примера можно привести Чехословакию. 17 ноября 1989 года студенческая молодежь Праги объявила сидячую забастовку. Главной целью протестной акции было требование поведения правительством реформ демократизации. Студенты начали петь чешскую песню «Мы победим», зажигая при этом сотни свечей. Зрелище носило весьма потрясающий характер. Политическое руководство санкционировало применение насилия по отношению к мирным манифестантам, и это стало поводом к массовому взрыву чешского демократического движения, которое охватило всю страну. 25 ноября на демонстрацию протеста против существующей политической власти вышло уже более полумиллиона человек. Всеобщая поддержка начатых протестов также обеспечило победу демократическим силам. К середине декабря этого же года коммунистический режим под мощным напором протестных, демократически настроенных сил, был вынужден признать собственное поражение. Таким образом, за весьма короткий период времени, без кровавых столкновений в Чехословакии была провозглашена демократия.

В этом отношении государства бывшего Советского Союза представляют собой несколько иную картину. Надо отметить, что по многим параметрам постсоветское общество было развито на достаточно высоком уровне. Среди этих позитивных факторов мы можем назвать развитый уровень военной, космической отраслей. Образованность и наличие своего пласта культуры также являлись сильными сторонами бывшего СССР.

Тем не менее, отсутствие таких основополагающих принципов как плюрализм, свобода слова, конкуренция, плюрализм, частная собственность стали причинами жесткого системного кризиса в начальный период начатой трансформации общества и государства.

Вместе с этими необходимыми предпосылками модернизации необходимо было сформировать

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
систему политических институтов, таких как многопартийность, качественное представительство, эффективная судебная власть, контролируемые исполнительные органы.

Одной из наиболее важных трудностей стало адаптирование к новой системе ценностей. Старые ориентиры уже не работали, а новые только формировались. Потеря нравственных ориентиров, обнажившиеся ранее заглушенные межэтнические проблемы становились серьезным препятствием для посткоммунистической трансформации. На фоне сложных и тягостных для населения перемен обострилось желание вернуться в прошлое. Немалая часть населения начала ностальгировать по исчезнувшему прошлому. Конечно, этому способствовали и старые политические силы, которые в этих условиях, получили новый заряд для собственной активизации. Безусловно, опыт посттоталитарной модернизации является специфической моделью опыта кардинального преобразования, перехода к ставшим универсальными ценностям западного общества.

Учитывая вышесказанное можно прийти к определенному выводу о том, что переходный период насыщен массой кардинальных преобразований, и они становятся эффективными только при условиях обеспечения стабильности и согласия членов общества с курсом проводимой модернизации. В свою очередь, это потребовало создания сильной политической власти, особенно ее исполнительной ветви. Значительно возросла роль политического лидерства. Все это несло в себе двойственный элемент. Политическое время и условия требовали установления именно такого порядка, однако, эти же условия могли спровоцировать «тупиковую» модернизацию, вернуть общество к прошлому. В политическом отношении это означало провал модернизации, формирования и закрепления отнюдь недемократических режимов.

#### **Түйін**

Мақалада автор өтпелі қоғамдарда жанғыртуды қолданудың халықаралық тәжірибесінің ерекшеліктерін қарастырады.

#### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает особенности применения международного опыта модернизации в переходных сообществах

#### **Summary**

In this article the author examines the features of the application of international experience in the modernization of transitional communities

УДК 327 (574)

### **К ВОПРОСУ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ «ЕВРАЗИЙСКОЙ ИДЕИ»**

**М.К. Сембинов** к.и.н., профессор

Современные интеграционные процессы на Евразийском пространстве оказались как бы в точке бифуркации, судьбоносном этапе, который либо начнет отсчет их угасания, либо даст новый импульс их развития. Современные политические и интеллектуальные элиты стран постсоветского пространства показывают весь спектр многообразия, неоднозначности восприятия и реализации новой евразийской интеграции. Драматизм современного этапа во многом определяется и теми политическими событиями мирового развития, который определяет общий фон современного развития. Это и затяжной мировой кризис потрясающий все основы и механизмы современного мирового хозяйства, и кризис политического мышления, как на глобальном, так и на локальном уровнях. Кризис мышления коснулся, прежде всего, политического управления. Сегодня рушатся практически все способы и рычаги политического управления процессами мировой политики. Глобализация и технологическая революция, на примере таких событий как «Арабская весна», Викиликс, деофшоризация, смели все стереотипы и модели политического мышления и управления. Сегодня ни одно событие ни одна информация не может быть достоянием только одной или нескольких групп людей наделенных властью или ресурсами.

Второй проблемой на наш взгляд, которая оказывает существенное влияние на реализацию новой евразийской интеграции является кризис, самой динамично развивающейся Европейской модели интеграции, которая так же находится в очередной «точке невозврата». Популярность евразийской интеграции сегодня во многом зависит от того, насколько Европейская интеграция сможет преодолеть

трудности и адекватно ответит на те вызовы, которые стоят перед ней. Однако сама идея евразийской интеграции имеет более глубинные фундаментальные основы. что само по себе служит основанием для ее воплощения вне зависимости от каких либо политических и экономических событий.

Вопросы предпосылок возникновения Евразийской идеи до сих пор остаются как бы в тени научного осмысления.

Если говорить о предпосылках возникновения евразийской идеи, то они лежат в глубинных слоях политической истории развития Евразийских народов. Современные технологии позволяют определить не только ДНК народов, но и пути миграции человеческих сообществ в глубокой древности и средневековье.

Можно сказать, что предпосылками евразийской идеи были интенсивные миграции человеческих сообществ по огромному континенту детерминированному природными, экономическими и политическими явлениями создавшим в конечном итоге культурный, эмоциональный ряд определяющим понятие цивилизации. Если обратиться к проблемам ранней истории народов населяющих Евразию, то можно заметить что культурная и хозяйственная общность народов очевидна. Это и номадизм охвативший в древности практически весь континент от западных пределов Китая до берегов Дуная, и «звернинный стиль» в изобразительном искусстве, лингвистические особенности таких языковых групп как фино-угорская, славянская и тюрская языковые семьи. В политической истории этого региона так же можно отметить такое явление как стремление к созданию огромных политических объединений еще начиная с доисторических времен. Это и военно-племенные союзы, Саков, Скифов, ранних тюрков. Создание кочевых государственных образований Хуннов, Империи Чингисхана, Тамерлана. Все это показывает постоянно присутствующую тенденцию к объединению народов Евразии. Одной из главных составляющих интеграционных процессов на территории Евразии было формирование единого экономического пространства которых еще на ранних этапах превратился в так называемый «Мир экономику». (По Фернану Броделю.) на формирование, которого влияли такие эксклюзивные продукты обмена и торговли как золото, китайский шелк, сибирская пушнина. Формирование Великого шелкового пути лежало в основе создания таких государственных объединений как Тюркский Каганат, Империя Чингисхана. В начале нового времени экономическим толчком к расширению Московского государства и освоению глубинных территорий Евразии послужила потребность в Сибирской пушнина. На фоне интенсивного развития обмена и торговли, культурных ноуменов, способов политического управления формировался целый комплекс коммуникаций, интеграторов который и сформировал такое глубинное понятие как Евразийская цивилизация.

Постепенно с развитием информационно- образовательного пространства появились первые попытки обосновать понятие Евразийской цивилизации.

Одними из первых в этом были российские общественные деятели и публицисты середины 19 века, обеденные общим названием Славянофилы. Сами евразийцы считали своими предшественниками старших славянофилов (Алексей Хомяков, братья Аксаковы), поздних славянофилов, таких как Константин Леонтьев, Николай Страхов и Николай Данилевский, а также Гоголя и Достоевского как публицистов. Наследниками славянофилов считали евразийцев и многие исследователи и критики Евразийства (Степун даже назвал евразийцев «славянофилами эпохи футуризма»).

Однако евразийство имеет ряд существенных отличий от славянофильства. Евразийцы отрицали существование славянского культурно-исторического типа и считали, что культуры туранских народов, связанных с русскими общей исторической судьбой, ближе к русской культуре, чем культуры западных славян (чехов, поляков)

В конце 19 начале 20 века политическая мысль в Царской России была поглощена противоборством либерального и революционного течений, и осмысление евразийского начала было отодвинуто как бы на второй план. Революционные события и гражданская война на огромных просторах Евразийского континента бывшей царской России с одной стороны отодвинул теоретическое обоснование и исследования евразийского феномена, с другой стороны политические и военные события внесли новые поправки в осмысления евразийского массива. В это время проявилось еще одна особенность Евразийской Идей. Ее трансформация и новое обоснование появилась на переломном этапе когда возник вопрос о дальнейшем развитии всех евразийских народов либо безоговорочное восприятие Западной идеологии либо свой особенный путь развития. В какой то степени на формирование евразийской идеи влияние оказала позиция западных европейских государств, которые не желали идти на контакт с Большевицким правительством, видя в нем только отрицательное явление, мировой истории., а России отводили роль экономического придатка Европейской экономики. Что интересно но именно эти же мотивы, в какой то степени лежат в основе возрождения интереса к Евразийской Идее на рубеже конца 80



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
начале 90 годов.

Толчком к возникновению Евразийства послужила критика европоцентризма, содержащаяся в книге Н. С. Трубецкого «Европа и человечество» (София, 1920). На книгу отозвался в журнале «Русская мысль» П. Н. Савицкий. В его рецензии «Европа и Евразия» были высказаны некоторые идеи будущего евразийства. В ходе обсуждения книги Трубецкого в Софии сложился евразийский кружок (Трубецкой Николай Сергеевич, Савицкий Пётр Николаевич, Флоровский Георгий Васильевич и Сувчинский Пётр Петрович). Его члены положили начало евразийству, выпустив сборник статей «Исход к Востоку». Предчувствия и свершения. Утверждение евразийцев. Книга 1 (София, 1921).

В 1922 году в Берлине вышел второй сборник «На путях», затем в 1923 — «Россия и латинство». В 1923 году было создано евразийское книгоиздательство (на деньги английского миллионера-востоковеда Сполдинга) и стал выходить программный альманах евразийцев — «Евразийский временник» (первый номер в 1923, второй — в 1925, третий — в 1927). Одновременно стал выходить журнал «Евразийские хроники», а с 1928 года — газета «Евразия» (Париж). Евразийцы выпустили также два коллективных манифеста — «Евразийство: опыт систематического изложения (1926)» и «Евразийство (формулировка 1927 года)». В Евразийском книгоиздательстве выходили книги самих евразийцев (Н.С. Трубецкой «Наследие Чингисхана» П.Н.Савицкий «Россия — особый географический мир», Г.В. Вернадский «Евразийское начертание русской истории» и др.) и близких к ним авторов.

Евразийство превратилось из маленького кружка в разветвленную эмигрантскую организацию с отделениями во всех центрах русского зарубежья. Самые крупные евразийские организации были в Праге и Париже. К евразийству примкнули многие видные эмигрантские ученые (Г.В.Вернадский, Н.Н.Алексеев, Р.О.Якобсон, Л.П. Карсавин, В.Э. Сеземан, Д.П.Святополк-Мирский и др.) С евразийцами сотрудничали П. Бицилли, А. Карташев, С. Франк, Л. Шестов и др. В то же время в 1923 году с евразийством порвал один из его основателей — Г.В.Флоровский, а в 1928 году он выступил с его резкой критикой — статьей «Евразийский соблазн».

С 1926 года возникли организационные структуры евразийства (Совет евразийства), в который вошли Н. С. Трубецкой, П.Н.Савицкий, П.П.Сувчинский и П. Арапов. Евразийство стало политизироваться, его лидеры пытались наладить связь с оппозицией в СССР, в связи с чем тайно посещали СССР. В итоге они стали жертвой мистификации ГПУ (операция «Трест»).

В 1928—1929 годах произошел раскол евразийства в связи с просоветской и пробольшевистской деятельностью левой группировки, выпускавшей газету «Евразия» (Л. Карсавин, С. Эфрон, Д. Святополк-Мирский и др.). Из руководства евразийского движения в знак протеста вышел Н.С.Трубецкой. П.Н.Савицкий и Н.Н. Алексеев выпустили брошюру «Газета „Евразия“ — не евразийский орган», в которой объявляли левое евразийство антиевразийством. Те же идеи звучали в «Евразийском сборнике» (1929).[1]

Если подвести итог развития первого этапа развития Евразийской Идеи можно сказать, что в ее основе лежит идея неприятия западного пути развития и сохранения политического культурного наследия Евразийской Цивилизации. Этому периоду присущи такие черты как академизм, отрыв от реальной политической основы. Противоречивость взглядов ученых объявивших ее носителями.

Истоки современного этапа развития Евразийской Идеи уходят в Советский период. С одной стороны большевизм стал «бичом современной рыночной цивилизации» с другой, стал той системой которая показала западному капитализму новый путь развития с учетом социальной политики. Именно «шок социальной революции» привел Запад к той системе, которую сейчас принято называть социально-рыночной экономикой. Затем феномены Советского Союза с его мощной экономической трансформацией, разгромом Фашистской Германии, уровнем развития образования, науки, культуры отдельных народов, безвозмездной помощи народам третьего мира, полетом в космос первого человека, (несмотря на рецидивы тоталитаризма и этатизма), стали как бы тем каркасом, который лежит в основе нового этапа развития Евразийской Идеи.

В какой то степени можно сказать, что новый импульс Евразийской Идеи начал формировать Сталинград. Именно с этого города прекратился обратный отсчет в распаде Советского Союза, распад Евразийской цивилизации. Вообще вторая мировая война, Отечественная война Советского Союза дала новое дыхание развитию Евразийской идеи. Именно война с ее ужасами, кровью, геноцидом сплотила в очередной раз Евразийские народы.

В послевоенные годы значительный вклад в научное обоснование популяризацию Евразийской Идеи внес выдающийся ученый этолог и историк Л.Н. Гумилев.

Гумилёв в ряде книг, — «Этногенез и биосфера Земли», «Тысячелетие вокруг Каспия» и «От Руси к России», — используя евразийскую концепцию и дополняя её собственными разработками, формирует

свою концепцию этногенеза, приводящую его к ряду выводов, среди которых для нас наибольшую важность имеют следующие: во-первых, любой этнос представляет собой общность людей, объединенную некоторым стереотипом поведения; во-вторых, этнос и его стереотип поведения формируются в конкретных географо-климатических условиях и остаются устойчивыми длительный период времени, сравнимый со временем существования этноса; в-третьих, суперэтнические целостности формируются на основе обобщенного стереотипа поведения, разделяемого представителями различных этносов единого суперэтноса; в-четвертых, стереотип поведения суперэтнической целостности представляет собой некоторый способ бытия, отвечающий определенным условиям существования [2].

На рубеже конца 80-х начале 90-х годов Евразийская Идея получила новое качественное развитие. В это время связанное с распадом СССР «знамя евразийства» подхватил один из самых прагматичных и волевых лидеров евразийского политического пространства президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев. В ряде своих выступлений, статей, книг Лидер Казахстана сумел добиться практических шагов по ее политическому воплощению. На сегодня набирает обороты первый этап Евразийской интеграции – Таможенный Союз. Последние события показали, что к Таможенному Союзу в ближайшее время присоединятся Кыргызстан, Украина получила статус наблюдателя [3]. На сегодня остается открытым вопрос относительно характера Евразийской Идеи, ряд ученых считают ее одной из научных гипотез в то же время Евразийская Идея как политический проект, имеющий большое будущее, не вызывает каких либо вопросов.

1. [К истории евразийства. 1922—1924](#) // *Российский Архив: История Отечества в свидетельствах и документах XVIII—XX вв.: Альманах*. — М.: [Студия ТРИТЭ: Рос. Архив](#), 1994. — С. 494—497. — Т. V.

2. *Этногенез и биосфера Земли* М.2006, С.142

3. *В Акорде состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета*  
[http://www.zakon.kz/site\\_main\\_news/4559369-v-akorde-sostojalos-zasedanie-vysshego.html](http://www.zakon.kz/site_main_news/4559369-v-akorde-sostojalos-zasedanie-vysshego)

### **Түйін**

Мақалада Еуразиялық идеяның қалыптасуы мен дамуының мәселелері қарастырылған. Оның тарихтың әртүрлі кезеңдеріндегі ерекшеліктері көрсетілген.

### **Резюме**

В статье рассмотрены вопросы становления и развития Евразийской Идеи. Особенности ее интерпритации на различных этапах истории.

### **Summary**

The paper deals with the formation and development of the Eurasian Idea. Features of its interpretations are at different stages of history.

УДК 327 (574)

## **MULTILINGUAL POLICY IN THE HIGHER EDUCATION IN GERMANY**

**Roman Pawletta Prof., Germany**

### **1. Introduction**

German universities strongly advocate a globally minded policy, as well as the process of internationalisation resulting from this. The success and impact of related reforms are, of course, regularly monitored, and measures to internationalise continuously adapted and improved. This also involves addressing the issue of language policy, whose significance is growing as internationalisation advances. For some time, the increasing use of English as lingua franca in academic contexts has been the subject of intensive discussion in Germany, and questions have been raised regarding the future of German as a language of science and scholarship.

The European convergence process, with its specific objectives and wide range of implications for universities, is itself a feature of the globalisation process. The Bologna Declaration of European Ministers responsible for higher education makes specific reference to the issue of language, stating that the goal of creating a European Higher Education Area should take "full respect of the diversity of (...) languages" [1].

The European Council and EU Commission explicitly advocate multilingualism in Europe and call for, inter alia, endeavours "to provide young people (...) continuing beyond general education into vocational and higher

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
education, with a diverse and high-quality supply of language and culture education options enabling them to master at least two foreign languages, which is a factor of integration in a knowledge-based society" [2].

The academic multilingualism of Europe, which features a number of established languages of science and scholarship, provides the region with a competitive advantage that should be cherished and preserved. The recommendations presented here are written from a German perspective. Nevertheless, their aim is to make a contribution to multilingualism in Europe.

German science organisations have addressed the role of German as a language of science and scholarship in various declarations and memoranda [3]. The resulting considerations form the basis for further debate on this issue.

## **2. Problems and Challenges Facing Universities**

In developing a global conception of the university as an institution, one needs to address the question of how to deal with the use of different languages within academia - the national language and English in particular, but other foreign languages as well. Universities are thus faced with a conflict of interests. On the one hand, excellent teaching and research need to be anchored firmly in an international context. On the other hand, it is important to make the most of the opportunities inherent in the established and fully developed national academic language and to ensure that research findings are made accessible to domestic society. Universities need to find institutional solutions to this double challenge.

Various groups of people in universities are affected in different ways, depending on their specific role [4].

- Teaching faculty at German universities the large number of courses offered in English at German universities demonstrates that university teaching has responded to the demands of internationalisation. However, not all lecturers necessarily possess the language skills required to guarantee excellent teaching in English. Conversely, lecturers from abroad who have or acquire German language abilities find it easier to integrate into German society and university life. Furthermore, communication with local university staff and administrators generally requires solid skills in the national language.

- Nowadays it is possible to conduct research in English in many areas within the university. This is an important prerequisite for attracting leading non-German-speaking researchers to engage in research activity in Germany. However, the increasing use of the English language leads to a situation in which international researchers do not communicate in German, even if they are able to do so. This means that important resources and potential - for example, opportunities for long-term employment in Germany - remain untapped. Conversely, for international researchers, German language skills (or their acquisition) ease integration into German university life and into society and, furthermore, are generally necessary to actively partake in academic self-management.

- International students and doctoral candidates are warmly welcomed at German universities. An international student population enriches university life and contributes to a stimulating and international learning environment for all students. Together with their German colleagues, international doctoral candidates are instrumental in the further development of research and the advancement of knowledge. Furthermore, in view of current demographic trends, it is vitally important for the German economy to train a sufficient number of qualified specialists. In addition, international graduates are Germany's future partners and advocates in research, business, and culture.

With the help of undergraduate and postgraduate programmes delivered in English, universities have enhanced their international profile and attract students and young researchers from around the world. The admission of students and young researchers with little or no German language skills ushers in new opportunities, but is also accompanied by new challenges. If teachers or students do not have the necessary English-language skills or if they lack opportunities to communicate in the local language, they will fail to integrate properly into the academic and social life of the university and its environment, thus defeating the purpose of having courses taught in English.

Furthermore, among international students and their peer groups there is the expectation - often unspoken - that study in Germany should also help them to develop their German language skills and deepen their contact with German society, which in turn should open up long-term employment prospects in Germany. Opportunities for international employees in the German job market are significantly enhanced through knowledge of German and English (or other foreign languages).

The ability to speak foreign languages - when simultaneously reinforcing competence in the mother tongue - provides students with desirable skills and a competitive advantage for later professional life in an international working environment. This in itself demonstrates the added value of courses offered in foreign languages. However, for students with insufficient foreign language skills, this positive effect can also be thrown into reverse. This concerns not only students completing selected course work in English, but also those who are part of doctoral schools and colleges where only English is used.

Here, too, non-native speakers can be adversely affected if communication takes place exclusively in English. Furthermore, a growing number of students and doctoral candidates at German universities aspire to study abroad without always possessing the required language skills (i.e. at least a working knowledge of the host country's language and the respective language of instruction). This jeopardises their chances of success in their studies or research.

### **3. Recommendations**

- To promote multilingualism and to ensure that German remains a language of science and scholarship, there needs to be a reflective approach to decisions pertinent to language policy. In particular, stakeholders at all levels need to identify and act upon areas where there is scope for action, bearing in mind the goal of multilingualism in higher education. In this respect, language is but one dimension of the international culture of a university. Cultural diversity in universities demands above all the willingness to change, beginning with legislators and ministerial executive authorities through to matters concerning the universities' own self-governing processes.

- Researchers and students at German universities are urged to acquire, in addition to German, at least a working knowledge of a widely used foreign language - as a rule, English - to enable them to communicate internationally. The acquisition of further foreign languages may be essential for some disciplines, and is desirable in the spirit of multilingualism. By the same token, it is expected that international students and researchers will be willing to acquire an adequate knowledge of German.

- Universities as institutions need to formulate an institution-specific language policy that contributes to the preservation of German as a language of academic discourse and at the same time actively promotes the acquisition and use of other languages. In order to achieve these twin objectives, universities must be enabled to offer appropriate language training and support. When the acquisition of language skills is necessary, this should be integrated as a mandatory element into the respective programmes of study. A university's institutional language policy should take into account its geographical location and regional environment alongside its mission statement and profile.

- Policy makers are urged to create conditions that will make it possible to achieve the given objectives. They must make the necessary resources available and provide universities with the adequate human resources and sufficient funding for language research and language centres, as well as for services to support researchers (e. g. translators, proofreaders, interpreters). Furthermore, the funding of European bibliometric instruments for non-English-language publications is essential in order to ensure that publications in languages other than English receive appropriate attention.

## **4. Analysis of the Fields of Action and Resulting Recommendations**

### **4.1 Research**

In the field of research, efforts to maximise efficiency in communication processes are leading increasingly to the exclusive use of English, not only in the international but also the national setting, from research proposals and reports through to subject-specific events. This is particularly the case for publications, since the existing bibliometric databases are orientated towards English-language titles, while publications in other languages are given, at most, negligible consideration.

The consequent mandatory use of a foreign language can restrict the effectiveness and efficiency of researchers in their work. Furthermore, it is not suitable for the dissemination of research findings of national or societal relevance, and can impede long-term access to older, non-English-language documentation of individual academic disciplines. In addition, insufficient consideration of non-English-language publications leads to undesirable competitive distortion.

### **Proposals and Reporting**

#### **Situation:**

There is an expectation not only at the European level but also increasingly in Germany that proposals and reports should be written in English.

#### **Recommendation:**

An excessive dominance of English can hinder innovation. Proposals, assessments, and reports should therefore not only take into account the respective traditions of the academic disciplines and their local and regional contexts, but also permit the greatest possible choice of language. As a rule, it should therefore be possible to write proposals - including those at the EU level - (also) in German or another common language of academic discourse. It will thus be necessary to ensure that only reviewers with the necessary linguistic proficiency are appointed. In the case of the EU, it is already possible for interim reports to be submitted in various languages. Researchers should be more strongly encouraged to make use of this opportunity.

### **Publications**

#### **Situation:**

Today, it is common in many areas of research to publish in English. The existing bibliographic databases and citation indexes are geared towards English-language titles and give only inadequate consideration to publications in other languages.

Recommendation:

It is necessary to continue utilising the potential of existing scientific languages, such as German, as publication languages, and to strengthen their profile as languages of scholarship. This may, for example, involve running parallel German and English publications [5]. In the case of non-English-speaking authors, translation should be funded or proofreading services offered [6]. Furthermore, at the European level, an alternative should be established to the current bibliometric instruments in order to give greater consideration to non-English-language publications. Here, it is necessary to examine whether there could be meaningful cooperation with research regions outside Europe, for example with countries in Asia.

A European alternative to the Anglo-Saxon tools for measuring research output by means of citation frequency should also be developed. Both performance-related resource allocation and academic appointments should take into account the distortions arising from the current situation. Finally, when it comes to forming recommendations for international publishing practices in the context of evaluation processes, it is important to bear in mind the implications for language policy.

### **Subject-specific Events**

Situation:

In some disciplines, the preparation and organisation of events taking place in Germany with a largely or exclusively German-speaking audience are increasingly conducted in English.

Recommendation:

Universities should develop a greater sensitivity to language issues when preparing and conducting events. Ideally, events taking place in Germany with a German-speaking audience should be held in German, although any discipline-specific differences in norms need to be taken into account. International events should be held with the support of simultaneous interpreters, or should be based on the principle of receptive multilingualism, whereby participants speak their own language, but should also be able to sufficiently understand the language of the other participants. Academic associations should be urged to adopt a similar approach.

### **Doctoral phase**

Situation:

In Germany, a growing number of English-language doctoral programmes are being offered in order to drive the process of internationalisation and attract young researchers from abroad. However, if participating German doctoral candidates and the German teaching faculty possess insufficient English language skills, these programmes can generate barriers to comprehension and communication. Conversely, inadequate English-language skills on the part of international participants can also hinder effective academic integration. Furthermore, there is the danger of frustration on the part of international participants if, despite the time spent in Germany, they have not been able to acquire any German language skills, thus precluding contact to local people.

Recommendation:

Participants in doctoral and graduate schools should, whenever necessary, have the opportunity to acquire adequate German- or foreign-language skills with the help of preparatory and support courses, and they should be actively encouraged to take up these offers. In order to reduce communication barriers, greater emphasis should be placed on the principle of receptive multilingualism. However, it should be acknowledged that doctoral candidates are generally under significant time pressure. Therefore, language standards must be clearly communicated during the doctoral admissions process.

## **4.2 Teaching and Learning**

German universities have successfully developed the international orientation and enhanced the attractiveness of the courses they offer. In this respect, individual courses and even entire degree programmes offered in English have clearly played an important role. However, it is clear that not all lecturers possess the language skills required to ensure excellent teaching in English.

As more and more English-taught courses are introduced, it becomes clear that new challenges emerge due to the extra demands placed on students and lecturers. These challenges arise not only in terms of language and culture, but also regarding intramural traditions. Moreover, it has become evident that the expansion of English-language programmes of study is taking place against a background of restricted financial and human resources, often at the expense of courses in other languages.

### **Courses**

Situation:

Over recent years, a large number of English-taught courses have been established at German universities in

order to internationalise teaching and attract international students. In other degree programmes, too, English is playing an increasingly significant role. On the other hand, not all teachers possess the language skills required to guarantee delivery of excellent teaching in English. English-taught courses also present some students with comprehension and communication problems. This may impede the quality of the academic culture of debate and also compromise understanding of the subject.

Recommendation:

In the case of students on undergraduate programmes, it would seem sensible to first develop proficiency in German in order to enable students to confidently use the language in an academic context. An introductory course in English for academic purposes can be additionally offered as a supplement. Undergraduate courses should thus, as a rule, be held in German<sup>8</sup>, but, when necessary, can include literature in English and other foreign languages. At the same time, the acquisition of one or more foreign languages should be continuously supported because of the academic and professional benefits this affords. Completion of language courses - including German courses - should therefore be awarded with credit points. In the case of postgraduate study, a greater degree of variation with regard to the use of different languages would appear both possible and reasonable.

#### **4.3 Institutional Dimension**

An institution's international orientation is credible and effective only if it embraces the whole range of university activities. Alongside research and teaching, internal and external administrative and communication processes also need to be taken into account. Providing information, guidance, and support to faculty and students from abroad as well as dealing with various European and international mobility programmes requires not only familiarity with particular university, academic, and funding systems, but also proficiency in the relevant languages. These growing demands are, however, not reflected in university staff appointment schemes, which in many cases fail to include adequately remunerated positions.

Universities have, at least to some extent, orientated their public image towards an international audience. However, continuously assuring the quality of its foreign-language internet presence sometimes presents the university with a particular challenge. In addition, due to capacity restraints, essential information, documents, and forms as well as information and guidance may be available in German only. A significant amount of information thus remains inaccessible to an international audience. This makes it unnecessarily difficult for students and researchers to deal with integrating into the day-to-day reality of German study and research.

##### **Information and Public Image**

Situation:

German universities are increasingly orientating their internet presence to an international audience, but a significant proportion of information remains available in German only. Ensuring quality in foreign languages also presents a challenge.

Recommendation:

General information about the university, online information, and other external communications should be available at least bilingually in German and English. Further linguistic variety should depend on the university's international priorities. Close attention must be paid to the quality of the foreign language information published.

##### **Support for Academic Staff**

Situation:

In order for work carried out at a university to be internationally "visible", it is important that findings be published not only in German but also in English. However, not all members of the academic community possess the proficiency required for publishing in English.

Recommendation:

Universities must offer courses in academic English and, when the need arises, provide editorial assistance for English language texts.

##### **Summary**

Scholarship is by its very nature international. This internationality inevitably goes hand in hand with multiculturalism as well as with multilingualism. Against this background, the growing use of English as a lingua franca in academic contexts has for some time been the subject of intensive discussion in Germany and elsewhere. Questions have been raised regarding, inter alia, the future of German as a language of science and scholarship.

Universities have responded to the challenge of internationalisation by intensifying the use of the English in teaching and research. This use of English has created favourable conditions for leading researchers from outside the German-speaking world to engage in research activity in Germany. Similarly, it has been possible to enhance the appeal of individual degree programmes for international students.

As a result of this development, new problems have arisen for universities:

- The increasingly common mandatory use of English in research can impede the work of researchers, causing

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж  
them to work less effectively and efficiently. At the same time, insufficient consideration of non-English-language publications results in undesirable competitive distortion.

- Evidence from the field of teaching and learning has shown that not all international students meet the expected language prerequisites for studying on degree programmes taught in English. Furthermore, not all teachers necessarily possess the language skills required to guarantee excellent teaching delivered in English.

- Universities are often ill-equipped in terms of staff and administrative support to meet the demands that have arisen as a result of internationalisation.

- The conscious shift towards the exclusive use of English in research, teaching, and learning occurs at the expense of other languages and thus threatens linguistic diversity. This contradicts the efforts of German foreign cultural and educational policy to raise the status of the German language worldwide as well as the endeavours of the European Union in promoting multilingualism in Europe.

- Last but not least, an important aspect of international exchanges is that students and researchers from abroad get to know the culture and language of their host country.

In light of these circumstances, it is essential to anchor multilingualism firmly in academic discourse, both at a national and an international level. The aim is to raise awareness of language policy issues and thus promote the conscious use of different languages in everyday life at the university. Genuine multilingualism can only be achieved in the long term if there is a sensible balance between the national language, i.e. German, and the "international" language of English, as well as any further languages.

With this in mind, the recommendations presented below, while written from a German perspective, are intended to serve as a contribution to multilingualism in Europe.

**Source:** Resolution of the 11th General Meeting of 22 November 2011

[1] "The European Higher Education Area. Joint Declaration of the European Ministers of Education", 19th June 1999, Bologna.

[2] "Multilingualism: An Asset for Europe and a Shared Priority" 18.9.2008, COM (2008) 566 final; "Report on the Implementation of Council Resolution of 21st November 2008 on a European Strategy for Multilingualism" (2008/C 320/01).

[3] Joint Declaration by the Presidents of AvH, DAAD, Goethe-Institut and HRK (18.2.2009) "German as a Language of Science and Research", AvH: "Sprachenpolitische Leitlinien der AvH" (June 2009), GATE Germany: "National Code of Conduct on Foreign Students at German Universities" (Resolution of the General Meeting of the HRK, November 2009), DAAD: "Memorandum on Promoting German as an Academic Language" (February 2010).

[4] The following discussion focuses on aspects relevant to language policy. A discussion of intercultural requirements, while also relevant, lies beyond the scope of this text and must therefore be addressed elsewhere.

[5] A successful example of this practice is the journal *Angewandte Chemie*. Furthermore, various academic associations such as the *Verein für Socialpolitik* (Social Policy Association) or the *Deutsche Statistische Gesellschaft* (German Statistical Society) offer members' magazines in both German and English. These, too, could provide role models for other academic associations.

[6] In this context, the VW Foundation initiative to fund the translation of German language academic papers deserves mention as a positive example.

### Түйін

Мақала қазіргі таңдағы Германия университеттеріндегі тіл саясаты мәселесіне арналған. Автор ілгерлі Еуропалық жақындасуды талқылау мен лингва-франк академиялық топтарында ағылшын тілін кең қолдану үрдісін қарастырады.

### Резюме

Статья посвящена вопросам о языковой политике в университетах Германии на современном этапе. Автор рассматривает интенсивное обсуждение Европейского процесса конвергенции и все более широкого использования английского языка в лингва-франка в академических кругах.

### Summary

The article is devoted to the issues of language policy at universities in Germany at present. The author considers an intensive discussion of the European convergence process and the increasing use of English in lingua franca in academic circles

УДК 327: 341.43

## INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK TO ELIMINATE TERRORISM AGAINST CIVIL AVIATION AND MARITIME

**Barbara Janusz-Pawletta** Prof., Germany

There is no universal and legally binding definition of terrorism. Indeed, the definition of terrorism varies among nations, governmental agencies, federal and state law enforcement, the military services and ordinary citizens. Today's anti-terrorist legislation was developed after World War II, due to the efforts of the United Nations General Assembly (*Res. 60/288 (2006)*) and Security Council (*Res. 1368(2001)* *Res. 1373 (2001)*), and also to such regional bodies as the Council of Europe (*Warsaw Convention, 2005*) and European Union (*European Union Counter-Terrorism Strategy*). These acts merely condemn "terrorism" but do not define it. Neither is there a binding legal concept of terrorism against civil aviation and maritime targets.

#### Defining Terrorism

The problem of reaching a universally acceptable definition of "terrorism" is of immense legal significance. Conceding an act as "terrorist" delineates its legal assessment, the scope of provisions to be applied to it, and finally, an adequate punishment according to provisions and statutes of international law. Much disagreement exists among states regarding the term terrorism and what constitutes a terrorist act. Despite years of efforts (United Nations Ad Hoc Committee on International Terrorism has been drafting a comprehensive convention on international terrorism since 2000) the international community has not been able to reach a universally acceptable international treaty on terrorism. Moreover, there is no political consensus regarding some terrorism relevant issues, for example, state terrorism and violence perpetrated during wars of national liberation. The lack of a universally acceptable definition of terrorism raises some important issues such as a specific act's criminal liability and prosecution and may also negatively affect multilateral cooperation in combating it.

Present day international anti-terrorism conventions condemn acts popularly referred to as "terroristic" but do not explicitly use the term terrorism to describe them. These treaties are not comprehensive in scope in that they address specific acts such as offences against internationally protected persons, the taking of hostages, the protection and trafficking of dangerous materials (e.g., nuclear and plastic explosives) nuclear terrorism, and acts against civil aviation. However, these anti-terrorism conventions are not universally binding nor do they constitute mandatory legal custom, which can only be derived from individual state legislative bodies (Symonides 2001, p. 26). Nevertheless, the U.N. Conventions have cited relevant characteristics of terrorism such as unlawful violence, political motivations, actions targeting innocent victims and tactics.

Regarding the legal consequences of "acts of terrorism" it seems that a state's inherent right to self-defense enshrined in the UN Charter (Art. 51) cannot justify a state's unilateral actions in responding militarily to such acts (Franck 2001, p. 839). Terrorist attacks do not equate to an "armed attack" as defined in the UN Charter, nor should they trigger an armed conflict. Hence, a terrorist attack by a non-state entity, organized group or individual should not serve as a basis for state military action against another sovereign state. Terrorist attacks do not constitute "war" in the legal sense therefore the phrase "war on terrorism" is void of any lawful meaning. The only exception allowed under Article 51 of the UN Charter is in the case of a terrorist act attributable to a state (*International Court of Justice Rep. 2005, p. 168; International Court of Justice Rep. 1984, p. 392*). Article 51 of the UN Charter appears to be a sound international instrument for addressing state use of military force. Moreover, it is this author's opinion that acts of terrorism should be addressed by domestic criminal law provisions and statutes.

#### Terrorism against Civil Aviation: International Instruments

Acts of terrorism against civil aviation are part of "a broader notion of terrorism" (is this a quote? If so are they in the proper place? What is this broader notion?) and are directed against and threaten the safety of international aviation (Galicki, 1981, p. 34). Civil aviation was first covered by a special set of "sectoral" international rules on combating terrorism. For example, the provisions of the Chicago Convention of December 7, 1944 established one general rule for protecting aircrafts against such acts; obliging states to adopt measures to insure that every aircraft flying over or maneuvering within its territory and that every aircraft carrying its nationality mark, wherever such aircraft may be, shall comply with the rules and regulations relating to the flight and maneuver of aircraft there in force (Art. 12). Only in the 1960s and 1970s after a series of aircraft hijackings did the issue of air transport safety become a major international concern. This concern led to the adoption of four international treaties signed under the auspices of the International Civil Aviation Organization. The Aircraft Convention of 1963 is applicable with respect to offences "against penal law" (Article 1.1a) as well as acts which, whether or not they are offences, may or do endanger "the safety of the aircraft or of persons or property therein or which jeopardize good order and discipline on board" (Article 1.1b). This excludes aircraft used by "military, customs or police services" (Article 1.4). This Convention applies to, "offences committed or acts done by a person onboard ... while that aircraft is in flight or on the surface of the high seas or of any other area outside the territory of any



Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж State” (Article 1.2). The jurisdiction over such offences and acts is to be exercised by the “State of Registration of the aircraft” (Article 3.1). Additionally, another state “may not interfere with an aircraft in flight” except when the offence impacts upon another state territory, permanent resident or “security of such State” (Article 4c).

The Unlawful Seizure Convention of 1970 limited and specified the scope of offences committed against air transport. It makes it unlawful to forcibly seize, or exercise control of an aircraft, as well as threaten, attempt or be an accomplice in such acts. This Convention restricts, but does not exclude criminal jurisdiction of any affected state party, which is to be exercised in case an offence of the convention provisions occurs. The treaty gives greater assurance that a perpetrator will not escape his punishment. However, it simultaneously complicates the dispensation of justice by according jurisdictional competences to a number of states.

The Civil Aviation Convention of 1971 forbids unlawful and intentional acts (attempts or accomplices) of violence, which are likely to endanger a flight’s safety, and is performed against a person onboard an aircraft in flight or an aircraft in service causing damage which renders it incapable of flight or places on an aircraft in service a device which is likely to destroy that aircraft; or to cause damage which renders it incapable of flight. This Convention also applies to air navigation facilities and covers communications which the perpetrator knows to be false, thereby endangering the safety of an aircraft in flight. The Airport Protocol of 1988 extended the catalogue of offences against air transport to include unlawful acts performed in airports.

In 1991 the international community adopted the *Plastic Explosives Convention* as a result of a series of attacks on aircrafts which utilized such materials. The goal of this treaty was not to penalize new forms of terrorism, but rather to strengthen the protection from these acts in all life spheres, not only in aviation.

#### Terrorism and Maritime Targets

Despite some similarities there are differences between terrorism and piracy. Both criminal acts threaten the safety of ships and the security of people. However, the legal ban on piracy was introduced in antiquity and terrorism against maritime targets is a rather new phenomenon. Piracy, as defined in the United Nations Law of the Sea Convention of 1982 (Art. 101), differs from acts of terrorism mainly by the fact that it is committed for personal or private ends, while terrorist acts are perpetrated primarily for political or social reasons. A major impetus for adopting international maritime regulations against terrorist acts on the high seas was the hijacking by Palestinian terrorists of the Italian cruise ship, *Achille Lauro*, in October 1986. As a result of this incident the Convention for the Suppression of Unlawful Acts of Violence against the Safety of Maritime Navigation (1988) was adopted under the auspices of the International Maritime Organization and entered into force on March 1, 1992.

The main goal of the convention is to ensure that appropriate action is taken against persons committing intentionally unlawful acts against maritime targets. These include seizing or exercising control over maritime vessels by force; acts of violence against persons on board these vessels; destroying or damaging ships or maritime navigational facilities and deliberately communicating false information, thereby endangering the safe navigation of a ship. Such a broad scope of offences mandated by the Convention covers terrorist acts, as well as attempts, threats, and applies to those who render assistance or encourage such acts. The convention does not apply to warships and other government vessels operated for non-commercial purposes. Although, the convention does obligate states to either extradite or prosecute persons who have committed such acts.

The Fixed Platform Protocol also entered into force on March 1, 1992 and extends the requirements of the Convention to offences committed onboard or against fixed platforms located on the continental shelf. The shortcoming of this Protocol is a rather limited understanding regarding the conception of “fixed platform”. It is defined as an artificial island, installation or structure permanently attached to the sea-bed for the purpose of exploration or exploitation of resources or for other economic purposes. Restrictive application of the law’s protection to platforms which serve economic interests disregards protection of similar constructions, for example, platforms constructed for scientific purposes. Any act of terrorism against platforms located in territorial waters fall under the jurisdiction and protection of the coastal state.

#### Conclusions

More comprehensive and universally binding anti-terrorism law is warranted. It is important to note that such legislation cannot infringe upon basic human rights and freedoms; nor can it serve as an excuse for a state to limit these rights (*United Nations General Assembly Res. 50/186 (1995) and 62/159 (2007); Council of Europe Res. 1400 (2004); Takhayeva and Others v. Russia*). Limitations imposed on human rights and freedoms must not be rooted in current political necessities but in existing law. This assumption was strengthened by the judgments of the Constitutional Courts of Germany (*Bundfürereinfachte Rechtschreibung 357/05, 2006, para. 1 - 156*) and Poland (*Dziennik Ustaw 177, 2008, No. 1095*). They overruled an empowerment of the state authorities to use force in the case of a “renegade flight”. Their reasoning was that the right to life cannot be measured and weighed out in law. There is a customary law, binding upon all states, and repeated in the Chicago Convention (Art 3 bis)

preventing states from resorting to the use of weapons against civil aircraft thereby endangering airline passengers. However, some states try to override existing legal regulations in favor of their own interpretation of Convention provisions which is often based on their own unique security concerns. The international community needs to collectively engage in meaningful dialogue to assess whether these legal measures cited above have enhanced air and maritime safety.

#### **Түйін**

Бұл мақалада автор теңіз көлік пен азаматтық авиациясына қарсы лаңкесшілікті жоюдың халықаралық-құқықтық базасын қарастырады

#### **Резюме**

В данной статье автор рассматривает проблему международно-правовой базы по ликвидации терроризма против гражданской авиации и морского транспорта

#### **Summary**

In this article the author examines the problem of the international legal framework for the elimination of terrorism against civil aviation and maritime transport

УДК 327 (574)

### **ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ СТУДЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНИКОВ В ПОЛИЯЗЫЧНЫХ ГРУППАХ**

**Т.Н. Чумаченко** - к.полит.н., старший преподаватель кафедры международных отношений

Формирование профессиональных компетенций – основная задача преподавателя той или иной дисциплины. Процесс изучения любой дисциплины в вузе направлен, прежде всего, на формирование у студента определенных профессиональных компетенций изначально заложенных преподавателем в рабочей программе. Так, при изучении предмета международные отношения, можно выделить ряд формирующихся профессиональных компетенций, знаний, умений и навыков:

- использование основных положений и методов науки международных отношений при решении профессиональных задач и понимание структуры глобальных процессов научно-технологических инноваций и перспектив изменения в них места и роли Казахстана.

- умение ориентироваться в современных тенденциях мирового политического развития, глобальных политических процессов, понимание их перспектив и возможных последствий для Казахстана.

- знание и понимание логики глобальных процессов и развития всемирной политической системы международных отношений в их обусловленности экономикой, историей, правом;

- анализ динамики основных характеристик среды международной безопасности и понимание их влияния на национальную безопасность Республики Казахстан в тесной связи с мировыми экономическими, экологическими, демографическими, миграционными процессами.

- понимание основ регулирования международных конфликтов с использованием дипломатических политико-психологических, социально-экономических и силовых методов;

- знанием и пониманием основных теорий международных отношений, отечественных и зарубежных теоретических школ и владением основами и базовыми навыками прикладного анализа международных ситуаций.

- умение профессионально грамотно анализировать и пояснять позиции Российской Федерации по основным международным проблемам;

При этом студенту необходимо пользоваться, прежде всего, документальными источниками и доступными основными научными исследованиями по изучаемой проблеме, которые в основном имеются на иностранном языке оригинала. Соответственно при таком положении казахстанскому студенту, который занимается международными отношениями необходимо обязательное знание несколько иностранных языков. Это положение обусловлено несколькими факторами.

Во- первых, прошло немногим более 20 лет, как казахстанская наука и образование в области международных отношений стали развиваться на принципиально иной основе в рамках обретенной независимости.

В советский период подготовка кадров велась в основном в Москве и Киеве, где были сосредоточены основные институты, занятые анализом международных отношений. Это, прежде всего, Московский

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

государственный институт международных отношений МИД СССР[1], а переподготовкой кадров занималась Дипломатическая Академия МИД СССР, Именно эти вузы поставляли большую часть специалистов в области международных отношений и дипломатические кадры. Еще можно отметить Институт международных отношений Киевского государственного университета имени Шевченко. В других вузах СССР подготовка велась лишь по отдельным направлениям, например отделения востоковедения при исторических факультетах или подготовка переводчиков в институтах иностранных языков. Как пишет исследователь Лебедева М., такое положение объясняется тем, что «внешние связи в СССР были крайне лимитированы и централизованы... Другим ограничителем исследований и преподавания международных отношений была идеологическая и методологическая база... Большинство зарубежных теоретических работ по международным отношениям находилось в залах с ограниченным доступом». [2]

Кроме того, в основном международные исследования того времени были в основном ориентированы на определенные страны и регионы. Использовался страноведческий, а не проблемный и системный принцип организации изучения международных отношений, как на современном этапе.

В настоящее время более 70 российских вузов готовят специалистов в области международных отношений, а в 1999 году была организована Российская ассоциация международных исследований (РАМИ).

После обретения Казахстаном независимости в основном мы имели в первые годы в качестве аналитиков международных отношений и дипломатов кадры московской школы и соответственно источники и учебники в области международных отношений в основном на русском и иностранных языках. Первое отделение международных отношений в Казахстане было открыто в АГУ им. Абая (Ныне Каз НПУ им. Абая), затем подобные отделения были открыты и в других вузах республики. В 1996 вышло постановление о создании Дипломатической Академии МИД Республики Казахстан. [3]

За последние 20 лет казахстанская школа международных специалистов постепенно выросла и окрепла, но знание нескольких иностранных языков остается обязательным и приоритетным. От того, как будут подготовлены специалисты в области международных отношений зависит не только будущее науки и образования в отдельно взятой области, но и внешняя политика Казахстана, успешная интеграция страны в глобальный мир, умение действовать в неоднозначных и быстро меняющихся условиях внешнего мира в конечном итоге и процветание страны. И для этого, необходим высокий уровень международных исследований и соответствующая подготовка кадров.

Во-вторых, знание нескольких иностранных языков позволяет студентам непосредственно изучить новые теории и направления зарубежных исследователей и выработать свою точку зрения по этому вопросу. Анализ традиций, «канонических» парадигм и теоретических дискуссий в международно-политической науке убеждает в том, что каждая из них имеет свои сильные стороны и свои недостатки, каждая отражает определенные аспекты реальности и находит то или иное проявление в практике международных отношений. Poleмика между ними способствует их взаимообогащению, а следовательно, и обогащению науки о международных отношениях в целом. В современных международных исследованиях мы часто обнаруживаем движение к определенному синтезу соперничающих теорий. Представляется преждевременным говорить о каком-то завершении спора, например между реалистами, либеральными и институционалистами. Это дает начало целому ряду новых направлений в исследованиях с приставкой «нео-» и не только. Под влиянием транснационалистов в международно-политической науке появляется ряд новых теорий, в частности, концепции глобализации, регионализации и т.д.

Кроме того наблюдаются разночтения в международной терминологии в различных странах и у различных исследователей. Так, неореализм начинается с посылки, согласно которой теория международных отношений и теория мировой политики — это не одно и то же. Согласно неореализму, международные отношения — это межгосударственные отношения, а мировая политика — взаимодействие негосударственных акторов.

Так, например, в формулировке Миршаймера понятия "режимы" и "институты" в международной проблематике стали выступать как взаимозаменяемые.[4]

Адепты так называемой "английской школой" международных отношений подчеркивали важность роли мирового общества в поддержании международного порядка. Х. Булл и А. Уотсон определяли мировое общество как сообщество государств, "установивших путем диалога и взаимного согласия общие правила и институты для организации своих отношений и заинтересованных в соблюдении этих договоренностей"[5] . Согласно этому подходу, мировое общество является политической основой международных институтов[6].

В рамках этой школы дается более широкое определение институтов как "кластеров социальных правил, установлений и норм поведения..., наборов конвенциональных предположений, которых придерживаются члены... и которые задают условия для определения того, что следует делать в определенный момент и в определенных обстоятельствах". Так как главной проблемой, волновавшей представителей английской школы, была проблема международного порядка», а основной решаемой задачей – его поддержание. [7] Подобные же споры идут по поводу возможных парадигм международного сотрудничества как такового и т.д.

На этом маленьком примере мы можем констатировать, что для того чтобы действительно хорошо разбираться в международной проблематике и современных теориях студенту необходимо читать источники, чаще всего доступные только на иностранных языках. И именно студентам полиязычных групп будет легче анализировать и адаптировать к родному языку специфику международных исследования и научных направлений, а самое главное, применять на практике свои знания.

Современная специфика преподавания и переход на проблемное и системное изложение материала международной тематики соответственно изменило возможности преподавания в сторону разработки и применения современных образовательных технологий, выбор оптимальной стратегии нацеленной на практическое осмысление накопленного опыта и оценке своих возможностей в различных ситуациях, стремлению к решению практических задач, творческому осмыслению международной информации.

В соответствии с новыми тенденциями на занятиях в полиязычных группах могут применяться различные виды занятий. Например, если это лекция, то по функциям она может быть – информационная, общеобразовательная, мировоззренческая, логико-методологическая и методическая, а по видам: вводная/установочная, тематическая/проблемная, повторительная/обобщающая, по разновидностям связанных с характером изложения материала: лекция-сообщение, лекция-размышление, лекция-импровизация.

Разновидности и функции семинарских занятий могут быть: развернутая беседа по плану; доклады и их обсуждение; семинар-опрос; обсуждение письменных работ, заранее написанных и прочитанных; теоретическая конференция; презентации по теме, дебаты по определенной международной проблеме, письменная контрольная работа; ролевая игра, «семинар-пресс-конференция». При этом обязательно использование вспомогательных технических средств обучения таких как карты, иллюстративные материалы и средства наглядности, плакаты, фотографии, слайды, мультимедийное сопровождение, телевидение, видеофильмы, аудиозаписи.

Имея на современном этапе достаточно сложную картину содержания современной международно-политической науки, можно отметить следующее: сосуществующие в ее рамках канонические парадигмы и разрабатываемые новые подходы и теории, вновь формирующиеся направления и концепции не только конкурируют друг с другом, но и получают порой противоположную интерпретацию. Знание иностранных языков позволяет студентам международникам успешно разбираться в тонкостях этой науки. По своей сути все студенты международники являются полиязычными.

Изменения, происходящие в международных отношениях на рубеже двух тысячелетий, влекут за собой новое видение и новые подходы к оценке исторических процессов. Мы сегодня говорим о том, что спектр образовательных учреждений, занимающихся исследованиями и преподаванием международных отношений, значительно расширился. В этой связи, встают и качественно новые задачи в подготовке высококвалифицированных кадров, профессионалов своего дела.

Будущий специалист в области международных отношений должен быть компетентен в решении проблем внешней политики и национальной безопасности Казахстана, использовании дипломатической стратегии и тактике. В соответствии с этим, представляется важным для практических работников, преподавателей, студентов создание условий для расширения образовательного поля в сфере международных отношений с целью обучения и повышения квалификации в ведущих вузах, главных исследовательских центрах страны и за рубежом.

Движение к повышению качества и привлекательности специальности международных отношений, видится в дальнейшем укреплении профес-сионального взаимодействия с лучшими российскими и иностранными университетами за счет приглашения ведущей профессуры для проведения лекций, стажировок в наших университетах специалистов, обмена учебными программами и т.д. Важной общегосударственной задачей для образования является дальнейшая интернационализация образования и привлечение большего числа иностранных студентов, и использование опыта и научно-образовательных ресурсов ведущих университетов мира. А это возможно при расширении в университетской практике полиязычных групп.

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж

1. Сайт МГИМО МИД России//<http://www.mgimo.ru>

2. Лебедева М. Российские исследования и образования в области международных отношений: 20 лет спустя.- Рабочая тетрадь РСМД, №2. - 2013- 13 февраля.

3. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P960001102>

4. Mearsheimer J.J. *Op. cit.* P.8

5. Bull H., Watson A. (eds). *The Expansion of International Society.* Oxford, 1984,2004

6. Buzan B. *From international system to international society: Structural realism and regime theory meet the English School // International Organization.* 1993. Vol. 47. № 00. P. 327-352

7. Bull H., Watson A. *Op. cit.*

### Резюме

Статья посвящена некоторым аспектам изучения международных отношений на современном этапе и специфики преподавания в полиязычных группах.

### Resume

The article is devoted to some aspects of the study of international relations at the present stage and the specific teaching of multilingual groups.

УДК 327 (574)

## К ВОПРОСУ О КОНТРОЛЕ ЗА КАЧЕСТВОМ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ

**Г.С. Нарматова**– к.и.н., профессор кафедры международных отношений

Как известно, здравоохранение и медицинское образование – это наиболее динамичные сферы, где постоянно происходит обновление информации о методах диагностики и лечения заболеваний. В системе охраны здоровья граждан актуальность независимой оценки специалистов вызвана тем, что ежегодно появляются новые технологии, оборудование, лекарственные препараты. В этих условиях имеется необходимость не только в новых знаниях, но и в новых технологиях оценки уровня компетентности специалистов /1/.

Система контроля качества в секторе здравоохранения разрабатывается с 1996 года. В рамках процесса реализации системы обязательного медицинского страхования в период с 1996 по 1998 года была разработана система контроля качества медицинских услуг. Эта система носила преимущественно «карательный» характер и предусматривала различные санкции и штрафы в отношении поставщиков медицинских услуг в случае ненадлежащего качества их работы. И хотя эта система штрафов была позднее упразднена, анализ и оценка медицинских услуг продолжали действовать, причем особое внимание в них уделялось исследованиям уровня удовлетворенности пациентов и вопросам соответствия медицинских услуг установленным медицинским стандартам.

Приказом Министерства здравоохранения № 898 от 28 декабря 2004 года были утверждены новые правила осуществления контроля за качеством предоставляемых медицинских услуг. В соответствии с этими новыми правилами в компетенцию Министерства здравоохранения входит:

- разработка национальной политики в области обеспечения качества и аккредитации;
- разработка законодательной базы для проведения аккредитации медицинских учреждений;
- разработка законодательной базы для осуществления контроля за качеством медицинских услуг, включая внутрибольничный менеджмент и эффективность работы медицинских учреждений;
- надзор за соблюдением правил лицензирования медицинской деятельности.

В соответствии с постановлением правительства № 1327 от 15 декабря 2004 года был создан Комитет по контролю за качеством медицинских услуг при Министерстве здравоохранения Республики Казахстан. Комитет имеет в областных центрах свои территориальные подразделения, которые наделены определенной самостоятельностью и подчиняются непосредственно Министерству здравоохранения. Основной функцией комитета и его территориальных подразделений является выявление проблем, связанных с качеством медицинской помощи, и принятие необходимых мер по повышению качества медицинских услуг. В компетенцию Комитета по контролю за качеством медицинских услуг входят с 2007 года:

контрольные функции по реализации государственной политики в области контроля за качеством медицинских услуг;

аккредитация юридических и физических лиц, занимающихся медицинской деятельностью, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

лицензирование медицинской и врачебной деятельности, осуществляемой республиканскими учреждениями, физическими лицами, занимающимися частной медицинской практикой, а также учреждениями, деятельность которых распространяется за пределы соответствующей административно-территориальной единицы (области) (лицензированием поставщиков, занимающихся другими видами медицинской деятельности, занимаются областные органы здравоохранения);

аттестация (определение соответствия по признаку профессиональной компетентности) руководителей местных органов государственного управления здравоохранением и руководителей государственных учреждений здравоохранения;

контроль объема и качества оказываемой медицинской помощи в соответствии с установленными стандартами;

определение соответствия оказываемых видов медицинской помощи имеющейся лицензии;

рассмотрение жалоб граждан по вопросам качества оказанной медицинской помощи.

Целью комитета является разработка и реализация системного подхода к вопросам контроля качества с использованием объективных показателей и привлечением независимых экспертов. В системе контроля качества используются следующие процедуры:

проведение не реже одного раза в год комплексных плановых проверок в соответствии с графиком, составленным Комитетом по контролю за качеством медицинских услуг;

проведение внеплановых проверок в связи с жалобами граждан по запросу органов здравоохранения, других государственных органов или парламента;

проведение в течение года регулярных целевых проверок;

проведение вместе с соответствующими органами государственного управления совместных проверок в целях обеспечения соблюдения поставщиками медицинских услуг положений законодательства в области здравоохранения.

При проведении таких проверок используются различные источники информации, включая документы, регулирующие клиническую деятельность в соответствующем медицинском учреждении, истории болезни пациентов, специально организованные медицинские осмотры пациентов и обследования степени удовлетворенности граждан качеством оказываемой медицинской помощи. Поставщики медицинских услуг обязаны предоставлять всю документацию, необходимую для осуществления контроля качества. По окончании проверки эксперт, назначенный Комитетом по контролю за качеством медицинских услуг, составляет экспертное заключение, с содержанием которого знакомят поставщика услуг. В случае если поставщик не согласен с мнением эксперта, он имеет право потребовать независимой экспертизы, которая должна быть проведена работниками здравоохранения, членами НПО или сотрудниками научно-исследовательского института, обладающими необходимым уровнем медицинских знаний и не представляющими интересов ни одной из сторон. Комитет по контролю за качеством медицинских услуг ведет базу данных независимых экспертов и в случае необходимости находит таких экспертов. Качество медицинских услуг классифицируется по трем категориям: высокое, среднее и низкое. Были определены конкретные показатели качества услуг стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи; используются также обследования уровня удовлетворенности пациентов. В настоящее время для защиты интересов и прав пациентов действуют телефоны доверия в государственных органах, в медучреждениях внедряется служба внутреннего аудита, где предусмотрено рассмотрение обращений пациентов, находящихся на лечении, проводятся социологические опросы.

Комитет по контролю за качеством медицинских услуг стремится оказывать содействие в проведении независимой медицинской экспертизы. В соответствии с постановлением правительства № 1033 от 31 октября 2006 года комитет был наделен полномочиями по аккредитации физических и юридических лиц и присвоению им статуса независимых экспертов. В этом постановлении также установлены правила и процедуры аккредитации. Аккредитация медицинских учреждений, независимых экспертов и руководителей медицинских учреждений началась в 2007 году. С 2012 года Республиканский центр развития здравоохранения (РЦРЗ) при поддержке Министерства здравоохранения выработал стандарты аккредитации для стационаров, которые получили одобрение и подтверждение соответствия международным стандартам аккредитации ISQua – международного сообщества по качеству в здравоохранении. Предполагается, что в 2014 году в Казахстане пройдут аккредитацию все клиники.

В рамках реализации Госпрограммы развития здравоохранения обеспечение качества медицинских услуг предполагает осуществление путем создания системы независимой медицинской экспертизы. Она призвана обеспечивать объективность и прозрачность. Для этого создан банк данных независимых

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
экспертов и шесть профессиональных медицинских ассоциаций.

С января 2012 года вопросы экспертизы качества услуг переведены в автоматизированный программный комплекс «Система управления качеством медицинских услуг». С его помощью многие изъяны качества медуслуг можно получить из автоматической выборки для пациентов, получивших лечение в стационаре. Данная выборка проходит двухэтапную оценку. Это первичная оценка качества предоставления помощи и далее информация поступает в Комитет контроля качества и Комитета оплаты медуслуг, где эксперты выносят завершающее заключение /2/.

Аттестация медицинских кадров проводится в соответствии с постановлением правительства № 60 от 21 января 2004 года «Об утверждении Правил проведения аттестации в области здравоохранения». Аттестации подлежат руководители местных органов государственного управления здравоохранением и государственных учреждений здравоохранения, медицинские и фармацевтические кадры учреждений здравоохранения, независимо от форм собственности, и физические лица, осуществляющие медицинскую и фармацевтическую деятельность. Соответствующие лица проходят аттестацию по истечении каждых последующих трех лет. Процедура аттестации осуществляется аттестационными комиссиями, создаваемыми Министерством здравоохранения и местными органами государственного управления здравоохранением. Еще одним аспектом контроля качества является проведение проверок в больницах.

Действующая система контроля качества сталкивается с рядом проблем. В частности, у работников здравоохранения и руководящих кадров зачастую отсутствуют стимулы для повышения качества своей работы, и предложения по улучшению качества не воплощаются в жизнь.

Кроме того, отсутствует взаимосвязь между внутренними и внешними мерами контроля качества, а параллельные службы здравоохранения, относящиеся к другим министерствам и ведомствам, не входят в систему Министерства здравоохранения

В Казахстане еще только создается система контроля за приобретением медицинских технологий. За последние пять лет наблюдается прогресс во всей казахстанской системе здравоохранения. В 2009 году началась реализация Проекта по передаче технологий и проведению институциональной реформы в секторе здравоохранения. По результатам первого этапа созданы основы модернизации систем управления и финансирования отрасли, апробированы стандарты для аккредитации медучреждений, в частности, за 3 года ее прошли более 2,6 тысяч объектов, в том числе 20% частных клиник. Ведется работа по внедрению единой информационной системы в сфере здравоохранения. И в дальнейшем такая работа будет продолжена по всем направлениям /3/.

1. Телеуов М. От независимой оценки знаний – к качеству помощи // Казахстанская правда.- 2012.- 20 апреля.
2. Евсеева Т. Здоровье нации – основа успешного будущего // Казахстанская правда.- 2012.- 29 декабря.
3. Пархоменко М. Технологии для здоровья // Казахстанская правда.- 2012.- 14 апреля.

#### **Түйін**

Мақалада қазақстандық денсаулық сақтау сапасына бақылау жасау мәселесі баяндалады.

#### **Резюме**

В статье говорится о проблемах контроля над качеством казахстанского здравоохранения.

#### **Summary**

The article is devoted to the problems of the quality of health care in Kazakhstan.

УДК 323.1:21/29 (574)

### **РЕЛИГИОЗНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В КАЗАХСТАНЕ**

**М. Дакенов** к.п.н. профессор КазНПУ им.Абая.

**М.Мирхамитов** Магистрант 1 курса религиоведение, КазНПУ им.Абая.

Наше время – время парадоксов. С одной стороны, стремительно создаются религиозные, культурные, экономические, политические, объединения, созываются международные конгрессы, форумы, встречи. С другой стороны, в отдельной части, активно действуют центробежные силы, которые проявляются в фанатизме, религиозном экстремизме, сепаратизме, в противостоянии. Часто разрушительные силы действуют во имя каких-то идеалов и пользуются такими терминами, как «во благо», «для очищения»,

«для спасения» отдельных. На самом деле, это простые эгоистические и до болезни амбициозные желания отдельных личностей стать героями своего народа. Они становятся орудием злой силы, сеют вражду, ненависть, нетерпимость и разрушение, на примере терактов в Таразе, Актобе, Атырау. Это продолжение борьбы добра и зла; все это следствие нашей бездуховности и низкой культуры. У человека должны господствовать вера и понимание по отношению к другому человеку независимо от национальности, расовой принадлежности, религии и место проживания. И уже на этой основе строить межрелигиозные и межчеловеческие отношения. Мечети, церкви, вообще религии должны способствовать духовному и культурному росту своего народа, народ надо поднять до уровня собственной культуры, тогда не будет агрессивности, исчезнет нетерпимость к другим. На современном этапе нашему государству угрожает низкая культура и наша бездуховность, не зря президент Назарбаев Н.А, (24.04.2013. Астана, отчетное собрание в акимате) предлагает за низкую культуру поведения «бить палками» и штрафовать. В этом главная и реальная опасность. Диалог культур и религии был и остаётся ключевой дорогой развития человеческой цивилизации. Через взаимное влияние и взаимное проникновение культур и духовности происходило взаимообогащение культур, из которых складывалась уникальная мозаика человеческой цивилизации. Одной из характерных особенностей современного восприятия понятий «экстремизм», «терроризм», в массовом сознании наших граждан является то, что под внешним информационным воздействием и в силу религиозной малограмотности они приобрели стойкую религиозную окраску.

В подавляющем большинстве случаев экстремизм и терроризм ассоциируется с исламом. Исламский фактор является определяющим в восприятии кашмирских, филиппинских, палестинских, чеченских, а теперь и казахстанских экстремистов и террористов, а также уйгурских сепаратистов. Между тем, ни одно из известных определений экстремизма и терроризма не включает в себя ни религиозный вообще, ни исламский в частности фактор. Экстремизм - рассматривается как форма радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп. При этом в большинстве случаев предполагается применение экстремистами нелегитимных способов достижения своих целей, в том числе и террора. Следует отметить, что экстремизм, носящий первоначально сугубо внутренний характер, стал приобретать и внешнюю составляющую. Примером может служить основанная в Иерусалиме 1953 году радикальная организация «Хизб-ут-Тахрир» (Партия свободы), которая распространила свою деятельность на ЦАГ, СУАР Китая, Азербайджан, а также в мусульманских республиках России, кстати во многих странах это организация вне закона в том числе и в Казахстане. Привнесение в выше названные понятия религиозной окраски формирует устойчивый негативный образ мусульман, как потенциальных экстремистов и террористов. При этом отношение к внешним проявлением экстремизма и терроризма автоматически переносится на их внутреннюю по отношению к государству составляющую. Таким образом, одно из величайших религии, а вместе с ней и культур, противопоставляется другим религиям и культурам, а также светской власти мусульманских государств, в том числе и в первую очередь ЦАГ. Такое положение вышест в конечном итоге может привести к расколу цивилизации на два антагонистических лагеря по религиозному признаку – исламский мир и остальное мировое сообщество – в полном соответствии с теорией господина Ф.С.Хантингтона. Исходя из решительности мирового правительства, во главе с США бороться экстремистами и террористами всеми доступными средствами, в первую очередь силовыми, и выбора ими в качестве объекта силового воздействия мусульманские страны, что противостояние переросло в реальное столкновение, что мы сейчас и видим, ситуация в Ираке, в Иране, в Ливии, в Афганистане, последние вмешательства США и других стран во внутренние дела Сирии и спровоцированные в этой стране гражданской войны. Многие страны в мире в том числе РФ, Китай, Индия, выразили своё негативное отношение к этой проблеме, СБ ООН принял специальную резолюцию по ситуации в Сирии по мирному решению проблемы всё это время гибнут простые люди ( мусульмане, христиане ).

С другой стороны, возникает угроза силового противостояния на религиозной основе внутри самих мусульманских государств, как это было в Таджикистане и Узбекистане. Нельзя отрицать наличие религиозных элементов экстремизма и терроризма. Если рассматривать их внутреннюю по отношению к государству составляющую, то здесь присутствие ислама определяется, во-первых, использованием экстремистами и террористами религиозных лозунгов для привлечения сторонников. Почему это стало возможным? В числе основных особенностей современного экстремизма специалисты называют реакцию на социальную несправедливость и нищенское существование в обществе, проявлениями коррупции и злоупотреблением отдельных чиновников. В условиях Казахстана эти факторы могут в будущем являться определяющим. Опыт показывает, радикальный ислам возникает, как правило, там, где позиции ортодоксального ислам слабы, Не удивительно, что сохранившийся в Республике бытовой ислам оказался



не готовым и не способным противостоять его же радикальным течением. По официальным данным, в Казахстане лишь около тридцати процентов имамов имеют высшее религиозное образование. Сказалось отсутствие системы классического (догматического) религиозного образования, и достаточного интеллектуального духовенства. Процесс возрождения религиозных чувств привлек в нашу республику проповедников радикального ислама, нашедших благодатную почву для внедрения своих идей у обиженного и малограмотной части населения. Из выше сказанного следует, что наши граждане, исповедующий ислам, вполне могут примкнуть к экстремистским, террористическим организациям в порядке протеста, существующей, по их мнению, несправедливости, а также в целях ее восстановления, соблюдения своих прав и обеспечения своих интересов. Однако нами проведенный детальный анализ ситуации в обществе позволяет утверждать, что в этом случае религия к внутреннему экстремизму и терроризму имеет лишь косвенное отношение – принадлежность субъекта к религиозной общине. Здесь движущей силой является политические и социально-экономические интересы. Мы предполагаем существует, два варианта развития событий, когда в основу экстремизма и терроризма может лечь религиозный фактор: Первый проистекает из самой сущности ислама. Общеизвестно, что в отличие от других религии ислам не только и не столько вероучение, сколько образ жизни. В мусульманской культурно-религиозной традиции отсутствует деление ислама на светское и духовное начало, и в этой ипостаси он не отделен от политики, от участия в управлении государством. В Казахстане религия отделена от участие в управлении государством, любая религия в Казахстане отделена от государственной власти, поэтому государственное образование не может ставить целью формирование религиозного сознания. Здесь можно говорить лишь только о достоверном знании истории мировых религии. Религия есть неотъемлемый компонент духовности народа, без знания религиозных ценностей, имеющих нравственное и эстетическое значение, знания народа будет не полным, ущербным. Тем более, что знание мировых религии выражает общность нравственных устремлений, духовных исканий, эстетических норм многих народов Казахстана, населяющих наше государство. Казахстан может считаться чрезвычайно уязвимой страной, что подтверждает проникновение на территорию республики радикальных идей ваххабистско - салафитского толка. Источником терроризма и экстремизма могут стать иные, в том числе радикальные формы ислама. Как правила, они проникают из вне и, завоевывая «место под солнцем», выступают не только против светской власти, но и против традиционного ислама. Этот вариант по своей сути является разновидностью первого, так как ислам в любых своих проявлениях неотделим от политики и его содержанием является участие во власти. Религиозный фактор широко используется радикальными религиозными организациями, для достижения своих целей, в том числе и помощью террора. Декларируя своей целью – восстановление справедливости можно привлечь на свою сторону достаточное количество сторонников. Но проблемы «исламского экстремизма» и «исламского терроризма», возникают только в том случае, когда ислам используется для достижения политических целей, то есть в качестве орудия политики. Это в большой степени характерно для внутренней составляющей экстремизма и терроризма. Однако это не дает повода обвинять в экстремизме и терроризме мировую религию – ислам, а вместе с ним и мусульманскую культуру.

Таким образом, мы видим, что главной причиной религиозного экстремизма является интеллектуальная слепота и невежество, которые становятся катализаторами таких явлений как шовинизм, ксенофобия, агрессивность по отношению к инакомыслию, терроризм. Поэтому противодействовать феномену экстремизма необходимо прежде всего на интеллектуальном уровне. Доктрины фанатизма должны быть дискредитированы на академическом уровне, усилиями ученых гуманитарной и религиозной сфер науки. Поверхностность мышления и отсутствие религиозной проницательности, которые и составляют феномен религиозного экстремизма предлагают свое видение Ислама. Можно выделить несколько элементов, которые составляют интеллектуальный феномен экстремизма.

1. Концентрация внимания на второстепенных аспектах вероисповедания, ведущее к чрезмерному увлечению несущественными проблемами. В среде экстремистски настроенной молодежи происходят постоянные споры и дискуссии на темы обязательности ношения бороды, длине штанов, движения указательного пальца во время молитвы, запретности фотографирования, разрешенности совершения молитвы перед зеркалом и т.д. Буквалисты никогда не устают обсуждать подобные темы, посвящая этому большую часть своего времени. Действительно важные темы нравственности, уважения и почитания родителей, необходимости получения теоретических и прикладных знаний, поддержания собственного здоровья, помощи нуждающимся, воспитания детей, т.е. фундаментальные элементы, на которых заостряет внимание религия Ислама, полностью игнорируются экстремистским сознанием.

2. Непомерное стремление к запретам и ограничениям. Еще одно проявление интеллектуального

экстремизма – неизменная склонность запрещать и усложнять. В отличие от самого Пророка и его сподвижников, которые всегда старались придерживаться умеренности в религиозных вопросах, экстремисты намеренно стремятся объявить что-то запретным и греховным, будто бы в этом (в запрещении) состоит суть самой религии.

3. Ограниченное и поверхностное понимание религиозных терминов. Упомянутое отсутствие проницательности и глубинных знаний приводят к заблуждению в понимании ключевых исламских представлений и идей. Даже такие основополагающие понятия как «ислам», «куфр»-неверие, «ширк»-многобожие, «иман»-вера, «нифак»-двуличие, «джахилийя»-невежество, «джихад»-усилие и т.д. трактуются экстремистами очень поверхностно и радикально.

4. Категоричное следование аллегорическим и общим смыслам Корана. Люди, которые не понимают и не изучают текст Корана в его целостности склонны основывать свои суждения на иносказательных и двусмысленных коранических стихах. Такие люди путают общие указания с точечными приказами, абсолютные истины с временными правилами, универсальное с ограниченным.

5. Дефицит знания исторических и объективных законов реальности, отказ от их изучения и следования им. В добавление к отсутствию глубинного религиозного знания религиозный экстремизм отрицает законы объективности и причинно-следственной логики в окружающей реальности, жизни, истории. По этой причине носители экстремистского мышления полностью теряют контакт с реальностью и выдвигают абсолютно нереальные и неосуществимые требования и проекты. Такие люди начинают путать воображаемое с реальным, причины со следствиями, идеи с фактами. Это приводит к отрицанию законов этапности и своевременности, которым подчиняются все существующие явления и предметы. Непростая проблема религиозного экстремизма со всеми сопутствующими ей причинами, мотивами и стимулами требует сложного и системного подхода в решении. Комплексность решения должна быть обусловлена многообразностью кризиса, однако необходимо осознать фундаментальную суть вопроса: религиозный экстремизм есть, прежде всего, религиозный феномен, затрагивающий психологическое, социальное, экономическое и политическое измерения. В силу известных причин радикализм является также преимущественно молодежным явлением [1]. Однако нельзя взваливать всю вину на молодое поколение и исключать роль общества и государства. Ответственность за появление, распространение, противодействие и профилактику религиозного экстремизма лежит как на правительстве, так и на обществе в целом. Противодействие радикальным тенденциям в религиозном пространстве должно проходить на интеллектуальном уровне путем дискредитации экстремистских доктрин и учений в образовательной сфере (духовные учебные учреждения, университетские кафедры, средства массовой информации, мечети, публикации).

*1. Асылбек Мусин. Религиозный экстремизм: причины, последствия, исцеление.*

### **Түйін**

Мақалада автор Қазақстандағы экстремизм мен терроризмнің діни тұстарын қарстырып бұл үрдіске талдау жасады.

### **Резюме**

В статье автор рассматривает религиозные аспекты экстремизма и терроризма в Казахстане и дает этому процессу анализ.

### **Summary**

The author considers the religious aspects of extremism and terrorism in Kazakhstan and gives the process analysis.

УДК 327 (574)

## **К ПРОБЛЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ЛИДЕРА СТРАНЫ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**А. Т. Байтурбаева** к.полит.н., ст.преподаватель кафедры МО КазНПУ им.Абая

В современном Казахстане проблема изучения содержания и обеспечения формирования политического лидерства стоит особенно остро. Это обусловлено рядом причин. К ним можно отнести,

прежде всего, такие, как: незавершенность модернистских и реформаторских процессов, сложность и непредсказуемость их протекания, недостаточная развитость информационно–технологического потенциала современного казахстанского общества. Исследовательские находки в данной области политологии только находят свое применение. Между тем мировые достижения в данном направлении развиваются «семимильными шагами».

Считаем необходимым выделить такие причины, которые обуславливают необходимость изучения политического лидерства и его влияние на характер политической модернизации в Казахстане. Во-первых, сегодня происходит профессионализация политического лидерства в казахстанском обществе. На повестке дня стоит проблема компетентности избранных в высшие эшелоны власти политических лидеров, которые зачастую неспособны решать поставленные перед ними политические задачи. Глава государства постоянно указывает на необходимость привлечения прежде всего грамотных управленцев с устоявшимся политическим имиджем и соответствующим политическим опытом [1]. В таких условиях исследование отечественного политического лидерства определяет эффективность и результативность принятия и реализации важнейших политических решений.

Во-вторых, политическая практика стала трудным и не всегда выполнимым испытанием для претендующих на приоритетные роли в публичной политике и государственных органах власти. Обычно уход известных деятелей из активной публичной политики означает смену лидерского корпуса.

В-третьих, есть объективная потребность в правовом государстве и развитии демократических принципов организации общественной жизни. Политическая трансформация Казахстана наложила свой отпечаток на неравномерность протекания политических процессов в различных областях республики. Некоторые регионы до сих пор придерживаются элементов политического режима Советской власти. Другие же области пытаются продолжать и развивать традиции демократических политических режимов при непосредственном участии своих лидеров. В данной ситуации политическое лидерство может быть именно тем рычагом, который ускоряет, а не тормозит демократические политические процессы в различных областях Казахстана.

В-четвертых, в современном Казахстане назрела политическая необходимость интегрировать в общество методы, способы и приемы обеспечения положительного политического лидерства на основе уже имеющегося опыта. Потребность в расширении возможностей современной политической науки и практики приводит казахстанских исследователей к необходимости применять ранее неиспользовавшиеся методы и приемы при изучении политических процессов. Политическая наука, решая прикладные задачи диагностики и прогнозирования политических процессов, все чаще выходит за рамки академических приемов. Накопленный (пусть и не большой, но весьма поучительный) опыт казахстанского лидерства позволяет рассуждать о сравнительных достоинствах традиционных и актуальных политических проблем политического лидерства, делать на их основе конструктивные выводы в отношении дальнейшего развития политических режимов и процессов.

Кроме того, одна из основных задач, актуализирующих проблему исследования политического лидерства, заключается в том, что его назначение, реализуясь в политико-властной деятельности конкретных лидеров, иногда вступает в противоречие с индивидуально-личностными возможностями политических лидеров и их характеристиками. Динамичные изменения в политических институтах требуют от сложившегося лидера совокупности высоких качеств специализированной деятельности наряду с претворением их в жизнь или реализацией в соответствии с ожиданиями местного населения и элиты.

На сегодняшний день казахстанские политические лидеры представляют собой дифференцированную деятельность в социальном, политическом и идеологическом направлениях согласно своему управленческому опыту и стажу в профессиональной публичной политике. Если же и существуют определенные различия между лидерами, то они находят свое отражение в политическом лидерстве как более общем понятии. Это обуславливает необходимость в поиске новых подходов к оценке роли и места лидеров в политико-властных отношениях и системе политического управления.

Актуальность представленной темы также объясняется познанием своеобразия механизмов становления политического лидерства как института. В этом плане научно-перспективным является понимание политического лидерства как специфической формы взаимодействия участников политического процесса, выделение в структуре лидерства не только руководства, организации и властного воздействия, но и основанной на добровольном подчинении участников силе авторитета лидера. Признание авторитета подразумевает объективное превосходство политического лидера по наиболее существенным для окружающих качествам, полномочиям, способностям, видам деятельности и веру в него как государственного деятеля и публичного политика.

Таким образом, для современного Казахстана политические факторы формирования имиджа лидера являются исключительно актуальными. И следует принять во внимание тот факт, что на протяжении определенного исторического времени наше государство управлялось не столько законами, сколько людьми, то явление имиджа политического лидерства требует своего концептуального и практического обеспечения. Причем, как в интересах самих политиков, так и в интересах государства.

Анализ политических факторов, оказывающих влияние на формирование политического имиджа лидера вызывает интерес у представителей разных наук. Различные аспекты данной проблемы становятся проблемой исследования политологии, социологии, политической психологии, истории политических наук. К настоящему моменту накоплен весьма большой опыт исследования политического лидерства, а также определенный теоретический и эмпирический материал, который позволяет более детально рассмотреть отдельные аспекты данного феномена. Следовательно, можно говорить и о наличии потребности осмысления проблемы политического имиджа как феномена современной жизни со стороны казахстанского общества. При этом, первый этап рефлексии имиджа уже пройден в рамках различных гуманитарных дисциплин. В настоящее время есть реальные предпосылки для развития политологии имиджа как самостоятельного научного направления и как специальной теории среднего уровня. Хотя проблеме эффективности политических факторов, посвящена небольшая часть исследований политического имиджа лидерства, все же представляется возможным выделить их в отдельное направление в рамках изучения политического лидерства, связанных преимущественно с ситуацией глобализации современного мира.

Личность политического лидера как некая система факторов (свойств, характеристик) с незапамятных времен служила объектом исследований и вызвала повышенный интерес общества.

Проблеме имиджа политического лидера посвящено немало работ, однако на сегодняшний день многие вопросы требуют уточнения или остаются дискуссионными. К ним можно отнести проблему классификации, влияние объективных и субъективных факторов, значение идеологической составляющей, роль харизмы в процессе создания имиджа, псевдохаризма, функциях, специфике национального имиджмейкерства и др. Ключевой вопрос - что такое имидж политического лидера, понятие, как он формируется, чему служит, механизм работы.

Эмпирические опросы показывают, что значительная часть населения не удовлетворены работой властных органов, которые не всегда стараются решать проблемы народа и отстаивать его интересы. Широко распространение получили такие негативные тенденции как недоверие к властным структурам, абсентеизм, отчуждение народа от власти, инфантилизм. В свою очередь, политические лидеры государств постоянно действуют в условиях стресса, сталкиваются с необходимостью реагирования на различные дела государственной важности. В кризисных ситуациях груз ответственности, испытываемый политическим лидером возрастает непомерно.

Грамотно выстроенный имидж политического лидера, политической партии, власти как раз является тем инструментом, который помогает не только наладить конструктивный диалог сторон, позитивно влиять на социально-политический климат, улучшить морально – психологическое состояние общества. Имидж - квинтэссенция многих факторов, и формируется он под влиянием многих переменных, где соседствуют рациональное и иррациональное.

В Казахстане область политологии, занимающаяся вопросами имиджа, появилась сравнительно недавно. В период тоталитаризма фундаментальные исследования по теории и прикладной имиджелогии, по известным причинам, не поощрялись и не были востребованы. Интерес к вопросам, связанным с политическим имиджем появляется только на исходе «перестройки», когда выборы стали альтернативными. Следствием чего, возник интерес к вопросам, связанным с имиджем политического лидера. Одной из задач статьи является раскрытие базовых понятий и перенос теоретических аспектов на практику, исходя из собственного понимания автором имиджа политического лидера.

Являясь основным действующим лицом на политическом поле, лидер предстает перед электоратом в том образе, при помощи которого он имеет наибольшие шансы реализовать свою цель - достижение власти. Согласно классификации Барлетта [2], политические лидеры делятся на три основных типа: институциональный, определяющийся вследствие престижа занимаемой должности; доминирующий тип лидера, влияющий на основании своей силы, особенностей характера; убеждающий, влияющий на настроения.

Современные подходы к проблеме имиджа политического лидера отличаются вариативностью, и главный акцент специалисты делают на функциональном взаимодействии лидера и социальной группы. В информационном, массовом поле имидж политического лидера это особый «меседж», сообщение, которое создается политиком и транслируется по каналам массовой коммуникации, чтобы повлиять на

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

целевую аудиторию. Как следствие формируется система специально сконструированных сигналов на сознание целевой аудитории посредством СМИ, политической рекламы, визуального воздействия. Вместе с тем, не следует «перебарщивать», образ политика должен оставаться реалистичным, разработанным в соответствии со стратегической линией, адресной направленностью. В этом случае, он будет воспринят и понят массовой аудиторией.

Имидж политика очень сложная конфигурация, при анализе которой нельзя обойтись несколькими понятиями или вводными. Теоретическая разработка проблемы имиджа в развитии политического лидерства требует выявления механизмов формирования и определения путей оптимизации образа, изучения типологии лидерства.

Одна из наиболее известных типологий лидерства, считающаяся классической, принадлежит немецкому философу М. Веберу. Он выделяет три типа лидерства:

1. Традиционное лидерство, основанное на вере в святость традиций.
2. Рационально-легальное, или бюрократическое, лидерство. Опирается на законы, правила, нормы.
3. Харизматическое лидерство основано на доходящей до фанатизма вере в сверхъестественные способности вождя, наделённого, по мнению масс, особыми исключительными качествами[2].

Считается, что лидер, наделённый харизмой, сам способен конструировать социально-политическую картину, предвидя не только настоящее, но и будущее поведение политических факторов. В силах лидера предлагать социуму ценностно-смысловые модели, которые могут не только объединять общество, достаточно эффективно снимать социальную напряженность, но консолидирующим звеном политической системы, формировать соответствующие ценностные установки.

В то же время «политическая харизма» дискуссионное понятие: одни исследователи принимают данное утверждение, другие считают, что в современном мире отсутствуют условия для подлинной харизмы (революционной, иррациональной и личностной), а все более масштабное распространение получают «искусственные», рационально спланированные формы харизмы [3].

Выше отмечалось, что проблема политического лидера возникает лишь при наличии определенных политических свобод, то есть в условиях демократического выбора. В идеале политический лидер, человек, который наиболее полно отражает и защищает интересы народа или определенной социальной группы, обладает совокупностью качеств, необходимых политическому деятелю, стремится и способен консолидировать усилия окружающих и активно воздействовать на этот процесс для достижения обозначенных и выдвинутых им целей.

Задача формирования имиджа политического лидера определяется спецификой политического режима в Казахстане, где неоспоримым лидером является Н.А. Назарбаев. Не останавливаясь подробно на имидже главы государства, отметим, что он выстроен по классическим канонам.

1. В политическом имидже должны обязательно быть черты победителя. 2. Необходимо, подчеркнуть «черты отца».

3. Имидж не должен быть сложным, его сила в стереотипности, многоплановости, вариабельности.

4. Признание незначительных негативных черт не ослабляет сильный имидж, а делает его более жизненным.

Запоминающийся публичный образ политика это всегда большая работа, а сочетание имиджей в сумме усиливает более сильный имидж, который втягивает в свою орбиту более слабую черту.

Имидж всегда носит личностный характер. Оценивая казахстанскую реальность, можно заметить что, во властной элите год от года ярких политических лидеров становится все меньше. И это не удивительно. Ведь сегодняшняя элита формируется не выборным путем, а посредством назначений. Существует сложный механизм рекрутирования, окружение лидера подбирается на основе личных симпатий и преданности, а не в соответствии с деловыми качествами и возможностями. На госслужбу перестали приходить успешные бизнесмены, господствует клиентализм, трайбализм, усредненность. Тасуется одна и та же номенклатурная колода. В результате, политическая система функционирует как иерархия властных кланов с отношениями «клиент - патрон».

А ведь элита должна быть носителем базисных традиций и устоев общества, его духовных и нравственных ценностей. Её предназначение обеспечение стабильного, устойчивого социально-политического, экономического и духовного роста, упрочение системы государственного устройства. При этом способность политического руководителя обеспечить подчинение соратников в соответствии с задачами, оказывая доверие и опираясь на такие методы воздействия, как авторитет и сотрудничество, играют положительную роль во властных отношениях.

Можно также говорить о том, что главными факторами, влияющими на формирование имиджа политического лидера, стали политическая ситуация, осторожность и желание не допустить фальстарта

со стороны представителей элиты. Однако, на наш взгляд, многие политические деятели второго ряда недостаточно внимания уделяют своему имиджу. В ситуативных условиях, временном цейтноте это может сыграть отрицательную роль.

Имидж лидера неразрывно связан с образом власти. Восприятие образа власти многослойный процесс. Конечная цель влияния власти на социум необходимость временной или постоянной электоральной поддержки, где индивид является одновременно целью и средством воспроизводства власти. Именно в сознании индивида складывается картина, на основе которой человек выстраивает свое отношение.

На наш взгляд, не стоит преувеличивать «патерналистский комплекс», социально-политический инфантилизм населения, представления о власти, пекущейся, о благе народа, живущей интересами народа. Такие ожидания были характерны десять-двадцать лет назад, но сегодня, если и присутствуют, то не определяют настроение общества. Молодежь поколение больше полагается на свои силы, образование, рассматривая весь мир как сферу приложения своих возможностей. Поколение «пепси» вовсе не уверено, что будущее страны зависит от них, и тем более, зависит от личностных и деловых качеств людей, находящихся на властном Олимпе.

В условиях сегодняшнего непростого состояния общества, когда один кризис сменяет другой, в условиях нестабильности, обострения террористической опасности вывести страну на цивилизованный путь развития способен лидер, обладающий выдержкой, способностью приходить к консенсусу, выработке стратегии, соответствующей долговременным целям и интересам народа.

Отметим, что имидж стремится к стереотипности, но, в то же время подвижен, так же как переменчивы политические предпочтения электората. В зависимости от ситуации востребованы разные личные качества. К тому же эмоциональные оценки имиджа политического лидера, со временем ослабевают. Отсюда и необходимость коррекции имиджа, постоянный мониторинг, инновации.

В странах с демократическими традициями к значимым политическим лидерам относятся фигуры, не занимающие правительственных постов, но являющиеся известными и влиятельными участниками политической жизни.

Казахстанская оппозиция не сподобилась за много лет выдвинуть сколь-нибудь значимую фигуру политического лидера, не говоря уже о массовой поддержке своих программных целей. И не, потому что нет интересных персоналий, недостает ресурсов, не хватает образования или социальной базы. Вопрос, скорее, в отсутствии личности, которая консолидировала бы оппозицию, соответствовала масштабам проблем, стоящих перед республикой. В прошлом они крупные чиновники, в большинстве своем выходцы из властных структур. Оппозиционная деятельность для них это инструмент давления, желание остаться в публичной политике, но едва ли это возможность самореализации. С властью у них не принципиальные, а второстепенные расхождения. Поэтому в массовом сознании оппозиционные лидеры в интеллектуальном и моральном плане ничуть не лучше представителей чиновной элиты.

Единичные акции оппозиции, раз за разом оканчиваются ничем. Общество строит свои взаимоотношения с политическим лидером, партией, отталкиваясь от сформированного образа. То есть можно с полным основанием утверждать, что имидж выступает в роли связующего звена между политиком и его массовой аудиторией. Сегодня мы констатируем, что лидеры оппозиции не прилагают особых усилий для формирования эффективного конкурентоспособного имиджа, либо не считают это важным. Малозначимая, казалось бы, ошибка, неизбежно оборачивается недоверием к лидерам, их идеям и программе.

Следует отметить, что имидж политического лидера может существовать отдельно от ситуации восприятия объекта. Ведь, как правило, исследователи, оппоненты не допущены до политической «кухни» и не имеют возможности близко наблюдать процесс принятия решений, роль лидера в том, или ином случае. Обществу представляется облик, сконструированный политтехнологами и озвученный через средства массовой информации. В итоге происходит «легендирование» образа лидера, который «забронзовев» превращается в объект далекий от реальности. Возможно, это цинично, но с точки зрения имиджмейкеров, это практически всегда приводит к успеху.

Таким образом, имидж политического лидера цельное структурное образование, которое зависит как от потенциальных возможностей, так и объективных временных, социокультурных, экономических условий функционирования лидера, в ситуации противодействия со стороны оппонентов. Важность проблемы лидерства многократно возрастает в политической сфере. Имидж политического лидера как сложный многофакторный феномен призван соответствовать надеждам, социальным стереотипам, менталитету, традициям населения. Его воздействие на общественное мнение осуществляется по ряду коммуникаций, череду приемов и механизмов, придающих привлекательность имиджу в глазах электората. Имидж политического лидера также является фактором развития политической культуры,

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
индикатором общественного климата в стране.

Формирование имиджа лидера происходит как стихийно, так и целенаправленно. Политический имидж должен соответствовать моменту и быть актуальным. Искусственно созданный имидж политика не должен далеко расходиться с реальным обликом. Для электората важнее личные качества политических лидеров, нежели знакомство с их программами.

Политический имидж, во-первых, внешний образ, который создается с целью сформировать необходимое впечатление, мнение, отношение у окружающих к политическому лидеру. Во-вторых, именно данный аспект позволяет воспринимать имидж как совокупность определенных характеристик, которые должны быть (по мнению рекламы, пропаганды, моды и т.д.) у политика, претендента и т.п. с целью вызвать определенное отношение к нему. Следовательно, политический имидж лидера – это имидж политика, обеспечивающий его восприятие в политической и социальной среде. Более того, каждый избиратель является в определенной мере создателем имиджа политика, т.к. с одной стороны, всегда видит его «по-своему», а с другой – становится, отдавая свой голос тому или иному политику частью его социальной базы, и тем самым, создаваемого им имиджа. Политический имидж появляется только в том случае, если публичный характер затрагивает различные стороны политической практики. Так, к примеру, для формирования имиджа народного депутата должен быть хотя бы один избиратель. Для создания корпоративного имиджа необходима политическая группа или объединение, общество как носители индивидуального, группового, массового сознания.

Все же имидж политического лидера (несмотря на определенный характер своей универсальности по сравнению с его носителем) обладает некоторой степенью абстрактности, схематичности, упрощенности и динамичности.

Политические факторы (политическое наследие, уровень общей и политической культуры, степень демократизации общества и характер власти, направленность информационной политики государства) составляют имидж лидера. Политические факторы, в свою очередь, определяются на основе первичных имиджей лидера, а именно: социо-культурный имидж (историческое наследие, образ жизни и т.д.); цивилизационно-культурный и социо-ментальный образы, национально-ценностный имидж.

Все эти имиджи существуют в сложной совокупности, переплетении. При выстраивании положительного политического имиджа лидера необходимо двигаться в направлении от наиболее простых и распространенных, каковыми являются социо-ментальный и т.п. имиджи, к более сложным, завершая акцентированием на ценностных установках политики государства.

Для формирования политического имиджа лидера значение имеет поддержка этого лидера населением, его популярность и авторитет в государстве. Как свидетельствуют статистические данные выборов 2004-2007 гг., проводимых ЦИК и ведущими социологическими центрами Казахстана, президент Н. Назарбаев и партия «Нур Отан» неизменно пользуется поддержкой большей части казахстанского населения. Все это в целом способствовало повышению политического рейтинг страны в мире.

В целом, современные политические реалии создали определенный стандарт факторов для политического имиджа лидера, который позволяет понять, что политический лидер – это человек в возрасте, обладающий не только харизмой, но и одновременно – безупречной репутацией, имиджем компетентного, честного и порядочного политика, ставящего процветание государства, демократию и законность превыше всего.

Политическое лидерство в ситуации построения демократической системы, как правило, сопряжено с острым столкновением формальных и неформальных структур политической системы. Если в странах с давно установившимся демократическим устройством и успешным функционированием формальных институтов имеет место конгруэнтность (соразмерность, соответствие, совпадение) партикуляристских неформальных (гражданских) институтов и практик и выстраиваемой универсальной политической системы, то в странах становящейся демократии в ситуации отсутствия такой конгруэнтности возникает рассогласование между микро- и макроуровнем, что может привести к элиминации демократических институциональных инноваций.

1. Назарбаев Н.А. *Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства.* – Алматы: Дәуір, 1992. – 56 с.

2. Ольшанский Д. *Основы политической психологии.* — Екатеринбург: Деловая книга, 2001.

3. Weber M. *Economy and society.* Berkeley etc., 1978. Вебер М. *Хозяйственная этика мировых религий. Попытка сравнительного исследования в области социологии религии. Введение // Избранное. Образ общества.* М., 1994.

4. Bensman J., Givant M. *Charisma and modernity: the use and abuse of a concept // Social research.* 1975. Vol. 42. №4.

### **Түйін**

Бұл мақала саяси көсемінің имиджінің мәселесінің зерттеуіне арналады. Зерттеу өзектілігі мынадай феноменнің байқауының практикалық зарымен сияқты саяси көсемнің имиджін шарттайды. Біздің жас еліміз өзінің дамуының емесжай кезін алабұртып жатқан жағлайда имидждің байқауының сұрақтары қазіргі шарттарда дамытып жатқан жағдайда. Бүгінгі қазақстандық ақиқаттықта саяси көсемнің әрекеттерінен тек экономикалық және әлеуметтік саяси реформаның игілігі ғана емес және елдің тағдыры арада бүтіндікте тәуелді болады.

### **Resume**

Article is devoted to research of problem of image of the political leader. The research urgency is caused by practical necessity of studying of such phenomenon as image of the political leader. Problems of studying of image are staticized in modern conditions when our young country has the uneasy period of its development. In today's Kazakhstan validity from actions of political leaders not only well-being depends on the economic and sociopolitical reforms which were initiated but also destiny of the country as a whole.

УДК 327 (574)

## **ТРИЯЗЫЧИЕ В ОБРАЗОВАНИИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Г.Е. Канафина** ст. преподаватель кафедры международных отношений

Современный человек сегодня характеризуется как личность, свободно владеющая двумя и более языками, осознающая принадлежность к собственной национальной культуре, понимающая и уважающая самобытность культуры собеседника, умеющая участвовать в межкультурном диалоге.

"Казахстан в современном мире должен восприниматься как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя языками. Это казахский язык - государственный язык, русский язык как язык национального общения, английский язык - язык успешной интеграции в глобальную экономику", - эти слова Президента страны Н.А.Назарбаева по сути явились одной из основных задач для современного казахстанского образования, которое должно стать конкурентоспособным, качественным, таким, чтобы выпускники школ могли продолжить обучение в зарубежных вузах.

В образовательном пространстве Казахстана наметилась тенденция к инновационной и экспериментальной деятельности. Важнейшей стратегической задачей при этом является сохранение лучших педагогических традиций и подготовка выпускников школ в соответствии с международными квалификационными требованиями.

Целью и логикой развития цивилизации становится глобализация, движение к ВТО и постиндустриальному обществу: подход от чисто технических навыков к интеллектуальным и к информационно технологическому качеству. Поэтому и возникает вопрос об организации полиязычного образования человека, способного к активной деятельности в многонациональной и поликультурной среде, обладающего развитым чувством понимания и уважения других культур, умение жить в мире и согласии с людьми разных национальностей, рас и верований. Полиязычие при соответствующих принципах гуманизма может стимулировать гуманизацию в национальной образовательной системе. Основание необходимости приоритета родного языка культуры в целом, который, активно адаптируя языки других народов, укрепляется в своём богатстве и уникальности, - это тот методический принцип, который выдвигается в качестве концептуального решения социально - философских проблем гуманизации полиязыкового образовательного пространства современного мира.

Итак, язык рассматривается, как фактор культуры во первых, потому что он является ее составной частью которую мы наследуем от наших предков; во-вторых язык - основной инструмент, посредством которой мы усваиваем культуру; в-третьих, это важнейшее из всех явлений культурного порядка. Являясь составной частью культуры и его орудием, он выражает специфические черты национальной ментальности, открывает механизмы области сознания. Язык - это объективная реальность. Язык таков, каким является общество. Оно изменилось. Во многом - под влиянием средств массовой информации, интенсивно использующих все блага высоких технологий. Здесь уместно будет предположить, что зеркало состояния языка - зеркало коммуникативной возможности языка или в письменной форме. Язык явление социальное, а не индивидуальное.

Обучение иностранному языку формирует коммуникативное умение, столь необходимое для человека как члена общества, члена коллектива, члена семьи. Оно предполагает умение слушать собеседника, вступать в общение поддерживать его. Английский язык как средство международного общения занимает в мире лидирующую позицию. Это связано прежде всего со стремительным развитием высоких



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
технологий (космических, информационных лазерной техники, био и нано технологий), экономики. Компетенции в области иностранных языков и для экономики страны, и для развития регионов, и, конечно, для самих граждан. Тот, кто желает получить более высокие шансы на успешное трудоустройство и профессиональную карьеру, должен в достаточной степени владеть хотя бы одним иностранным языком.

Система принципов обучения в системе полиязычия: казахский язык - русский язык - английский язык;  
- изучение языков идёт параллельно, языки не пересекаются, опорой является родной язык;  
- обучение иностранному языку это обучение речевому мышлению, овладение новыми средствами выражения мыслей и миром изучаемого языка;

Развитие полиязыкового сознания личности; алгоритм развития речи; мысленная, устная, письменная; коммуникация. Развитие речи - это развитие мышления. Речь невозможна без мыслей, без опережающего внутреннего процесса. Владение казахским, русским языком и иностранными языками становится в современном обществе неотъемлемым компонентом личной и профессиональной деятельности человечества. Всё это в целом вызывает потребность в большом количестве граждан, практически и профессионально владеющих несколькими языками и получающих в связи с этим реальные шансы занять в обществе более престижное как в социальном, так и в профессиональном отношении положение.

Одной из задач приобщения подрастающего поколения к универсальным, глобальным ценностям, формирования у подростков умений общаться и взаимодействовать с представителями соседних культур в мировом пространстве. В этой связи понимание роли языков в современном мире ставит перед нами вопрос обучения языкам и повышение уровня языковой подготовки учащихся, а так же учителей школ, которые должны знать свой родной язык и язык международного общения - английский. Главная цель, стоящая перед учителями и учениками школы, - это развитие поликультурной личности, знающей обычаи и традиции своего народа, владеющей несколькими языками, способной осуществлять коммуникативно - деятельностные операции на трёх языках во всех ситуациях, стремящийся к саморазвитию и самосовершенствованию.

Содержание поликультурного образования многоаспектно и отличается высокой степенью междисциплинарности, что позволяет рассматривать проблемы поликультурного образования в составе учебных дисциплин. Бесспорно использование преподавателями инновационных методов, методов формирования интереса к обучению, методов формирования долга и ответственности в обучении, активизируют процесс языкового обучения и способствуют эффективности усвоения казахского, русского и иностранных языков.

Известно, что только то государство может успешно развиваться и гармонично вписаться в ряд ведущих стран мира, которое сумеет создать для своих граждан достойные условия для приобретения качественного и современного образования.

Президент страны Н.А.Назарбаев поставил высокую планку перед отечественным образованием. Оно должно стать конкурентоспособным, высококачественным, таким, чтобы выпускники казахстанской школы могли легко продолжать обучение в зарубежных вузах. Поэтому важнейшей стратегической задачей образования является, с одной стороны сохранение лучших казахстанских образовательных традиций, с другой стороны, обеспечение выпускников школ международными квалификационными качествами, развитие их лингвистического сознания, в основе которого - овладение государственным, родным, и иностранными языками. В этой связи понимание роли языков в современном мире с особой остротой ставит перед нами вопрос о результативности обучения языкам и повышении уровня языковой подготовки учащихся. Полиязычие - основа формирования поликультурной личности.

Цель поликультурного и полиязычного образования может заключаться в формировании человека, способного к активной жизнедеятельности в многонациональной и поликультурной среде, обладающего развитым чувством понимания и уважения других культур, умением жить в мире и согласии с людьми разных национальностей, рас и верований. Полиязычие при соответствующих принципах гуманизма может стимулировать гуманизацию в национальной образовательной системе. Обоснование необходимости приоритета родного языка культуры в целом, который, активно адаптируя языки других народов, укрепляется в своем богатстве и уникальности,- это тот методологический принцип, который выдвигается в качестве концептуального решения социально-философических проблем гуманизации полиязыкового образовательного пространства современного мира.

При наличии общих содержательных компонентов "концептуальные поля истины" в различных языках и культурах имеют различные очертания, отражая разные стороны и аспекты бесконечно многообразного, объективного мира. Поэтому через познание народных и, в частности, иностранных языков человек может непосредственно ощутить свою

принадлежность к мировой истории и одновременно глубже понять свою национальную культурно-историческую уникальность.

Итак, язык рассматривается, как фактор культуры, во-первых, потому что он является ее составной частью, которую мы наследуем от наших предков; во-вторых, язык - основной инструмент, посредством которого мы усваиваем культуру; в-третьих, это важнейшее из всех явлений культурного порядка. Являясь составной частью культуры и его орудием, он выражает в обнаженном виде специфические черты национальной ментальности, открывает механизмы области сознания. Также отношения между языком и культурой могут рассматриваться как отношение части и целого. Так как каждый носитель языка одновременно является носителем культуры, то языковые знаки приобретают способность выполнять функцию знаков культуры и тем самым служат средством представления основных установок речевой деятельности человека говорящего.

Язык, прежде всего, является средством, при помощи которого человек получает сведения о материальной и духовной культуре общества, что лежит в бытии человека в культуре. Культура устанавливает место человека в системе общественного производства, распределения и потребления материальных ценностей. Так, развитие рыночной экономики, конкуренции, бизнеса, торговли, реорганизация системы сервиса в направлении к клиенту, потребителю ведут к диалогизации общения, увеличению роли диалога в общении. Формируются подязык делового общения, система деловой документации, устные и письменные деловые речевые шаблоны, деловой речевой этикет. Уровень развития языка, его удельный вес в жизни страны, мира того народа, который говорит на нем, определяют сферу распространения языка и объем выполняемых им функций. Наиболее употребительны на земном шаре языки международного общения, официальные языки Организации Объединенных Наций. Значительную сферу распространения имеют языки межнационального общения в рамках одного многонационального государства, например, русский язык в странах СНГ. Далее следуют языки, обслуживающие отдельные народности, так называемые местные языки. Есть языки очень узкой сферы использования, к примеру, латинский язык (мертвый язык) используется в медицинских рецептах; книжнославянский язык сохраняется в церковных службах и т.п.

Язык - это объективная реальность. Одновременно он связан со сферой сознания, с духовной жизнью людей. Но нет сомнений в том, что язык есть реальность социальная. Он существует вне каждого из нас и независимо от нашего бытия и сознания. Мы рождаемся и умираем, а язык народа продолжает существовать. Но он не может существовать безотносительно к обществу, которое состоит из отдельных людей, не может существовать безотносительно к самосознанию этноса, к коллективному общественному сознанию и языковому самосознанию говорящих на нем отдельных людей. Информационное пространство в рамках определенного исторического времени является важнейшим фактором становления сознательной человеческой деятельности в силу функции языка.

Языковая деятельность человека, в ходе которой происходит освоение материальной и духовной культуры с помощью выразительных средств самой культуры как основы социокультурного пространства личности, создает в свою очередь полиязыковое пространство сознательной человеческой деятельности (труд, познание, общение)

Язык, заключенный в коллективном сознании народа, - это та реальность, к познанию которой призван приобщать ученика педагог любой учебной дисциплины. Любой язык ставит нас перед необходимостью и одновременно дает нам возможность представлять континуум мироздания как множество разных вещей, которое поддается упорядочению при помощи системы идей, являющихся значениями слов. Эту задачу решает каждый человек, овладевая первым, родным языком. Соответствующая способность видеть мир через слова остается пожизненно, это необходимый компонент того качества, которое называется разумом. Овладевая полиязыковой культурой, человек тем самым расширяет свои возможности. Определяя полиязыковую культуру, как совокупность показателей, отражающих уровень распространенности "языков культуры" в языковом пространстве, а также уровень владения родным и не родными языками в пространстве конкретного социума, мы видим важный фактор решения многих социальных проблем современного образования в исследовании роли языковой культуры.

Язык таков, каким является общество на нем говорящий. Оно изменилось. Во многом - под влиянием средств массовой информации, интенсивно использующих все блага высоких технологий. Здесь уместным будет предположить, что зеркало состояния языка - зеркало коммуникативной возможности языка и речи. Язык существует в языковой форме говорящих индивидов, а речь - в звуковой или в письменной форме. Язык явление социальное, а не индивидуальное. Интенсивно развивающиеся интеграционные процессы, рост профессиональных и академических обменов. Углубления международного взаимодействия и сотрудничества стимулировали поступательное развитие

полиязычного образования. Как отметил в своем послании народу Президент Н.А. Назарбаев важнейшей задачей образования является обеспечение выпускников школ международными квалификационными качествами, развитие их лингвистического сознания, в основе которого - овладение государственным, родным и иностранными языками. Перед нами стоит вопрос о результативности обучения языкам и повышения уровня языковой подготовки учащихся. Стремительное вхождение Казахстана в мировое сообщество: инновационно - индустриальная экономика, информатизация общества, гармонизация образовательного пространства и внедрение международных стандартов коренным образом изменяют сознание и поведение человека. Социально - историческая перестройка общества и общественная форма сознания и ориентация на ценности общей человеческой культуры актуализировали проект Президента "Триединство языков, как социально - историческую необходимость, как конкурентоспособность нации, как культурный императив времени, и утвердили приоритет трех языков в Республике Казахстан": казахский - русский - английский. Наряду с казахским языком, имеющим статус государственного, и русским - языком межнационального общения важным средством общения выступает иностранный язык.

Позиция нашего Президента в разрешении проблемы полиязычия наиболее близка и понятна.

В Казахстане уже сформировались основные тенденции определяющие развитие методики полиязычия. Согласно законодательству об образовании в РК 2007 года все организации образования, независимо от форм собственности, должны обеспечить знания обучающимися казахского языка как государственного, а также изучения русского языка и одного из иностранных языков в соответствии с государственным общеобязательным стандартом соответствующего уровня образования. Новое время и новые условия требуют коренной перестройки, переоценки ценности и идеалов, пересмотра целей и задач методов и приемов обучения. Изучение иностранных языков в Казахстане - это обучение языку как реальному и полноценному средству общения на уровне носителей этого языка.

Обучение иностранному языку формирует коммуникативное умение, столь необходимые для человека как члена общества, члена коллектива, члена семьи. Оно предполагает умение слушать собеседника, вступать в общение, поддерживать его.

В Казахстане 33 школы реализуют обучение на трех языках, где предметы естественно-математического направления изучаются на английском языке.

Кроме того, в новом учебном году планируется апробировать в 35 школах полиязычие в школьной программе, а также изучение английского языка с 1 класса и в дошкольном образовании.

При этом базовой площадкой для апробации прорывных концептуальных подходов, стандартов, методологий среднего образования являются "Назарбаев Интеллектуальные школы".

Для успешной реализации данной программы необходимо разработать экспериментальную программу полиязычного обучения для трансляции опыта общеобразовательным школам, внедрить систему оценивания учебного процесса, для оценки не только знаний, но и навыков, а также интегрировать воспитательный компонент в содержание предметов.

Помимо этого, совершенствуется формат и содержание повышения квалификации педагогических работников. Созданы Центры педагогического мастерства при "Назарбаев Интеллектуальных школах" и Национальный центр переподготовки педагогических кадров АО "Элеу", которые позволят за 5 лет охватить свыше 125 учителей.

Следует отметить, что по поручению Президента РК Министерством образования и науки разработан Национальный план действий по развитию функциональной грамотности школьников на 2012 - 2015 годы, который является одним из новых подходов в развитии образования. Он направлен на обеспечение системной деятельности по развитию функциональной грамотности у школьников.

Реализация Национального плана повысит конкурентоспособность наших педагогов и детей в международном образовательном пространстве.

### **Түйін**

Мақалада автор өзін-өзі жетілдіруге және дамытуға ұмтылатын, барлық жағдайларда үш тілде байланыс-әрекет қимылдарын жасауға қабілетті бар, бірнеше тілдерді меңгерген, өз халқының дәстүрлерін білетін көптілді тұлғаны дамыту мәселелерін қарастырады.

### **Резюме**

В статье автор освещает вопросы развития поликультурной личности, знающей обычаи и традиции своего народа, владеющей несколькими языками, способной осуществлять коммуникативно - деятельностные операции на трёх языках во всех ситуациях, стремящийся к саморазвитию и самосовершенствованию.

**Summary**

The author highlights the issues of multicultural identity, knowing the customs and traditions of the people, speak several languages, to achieve communicative - activity-related operations in the three languages in all situations, striving for self-development and self-improvement.

УДК 327 (574)

**К ВОПРОСУ ОБ ИДЕЕ G-GLOBAL**

**А.А.Белялов**, старший преподаватель кафедры «международных отношений» КазНПУ им.Абая

В Послании Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства отмечалось, что мы и дальше должны осознавать свою ответственность за региональную безопасность и вносить свой вклад в стабилизацию Центральной Азии. Глава государства говорил, что наша задача – максимально содействовать устранению предпосылок конфликтных ситуаций в регионе. Лучший способ стабилизировать Центральную Азию – это внутрорегиональная интеграция. Именно таким путем мы можем снизить конфликтогенный потенциал нашего региона, решить насущные социально-экономические проблемы, развязать узел водно-энергетических и иных противоречий. Наш голос должен быть услышан во всем мире. Поэтому на астанинском Экономическом форуме мной был предложен новый формат диалога, который мы назвали G-Global. Ни одна страна в мире не сможет преодолеть в одиночку вызовы наступающей эпохи. Суть моей инициативы – объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка [1].

На V Астанинском форуме отмечалось, что идея G-Global получила широкую поддержку в политических, экспертных и деловых кругах, у мировой общественности. Всего за несколько месяцев в 40 раз выросла ежедневная посещаемость созданной на официальном сайте Астанинского форума коммуникативной интернет-площадки G-Global. Более 30 тысяч пользователей из 140 стран стали ее участниками. По сути, начался интенсивный сетевой поиск путей формирования нового экономического миропорядка. Символически назвал Нурсултан Абишевич и то, что тематика интерактивных дискуссий на площадке G-Global стремительно перерастает вопросы реформирования мировой экономики и валютно-финансовой системы. Обсуждается широкая проблематика инновационного развития, ядерной и экологической безопасности, межэтнической и межрелигиозной толерантности, геополитики и другие аспекты. Иными словами, G-Global выступает как потенциальная объединяющая идея многополярного мира. Практически в каждом интерактивном послании ясно прочитывается надежда на стабильное и справедливое мироустройство в XXI веке [2].

Сегодня, наверное, трудно представить общую картину будней целого ряда стран еврозоны без массовых акций протеста на фоне безработицы и социального напряжения в обществе. Подобное состояние социума не просто явление одномоментного времени. Это, скорее, и показатель негативного отношения европейской общественности к логике глобального регулирования, не способного принимать антикризисные меры без «социальных ножниц» и других процедур, ведущих в итоге к снижению уровня жизни населения.

Очевидно, обобщающий термин «мировой кризис» скрывает большую неоднородность. Некоторые страны были источником его происхождения, а другие оказались под влиянием его побочного эффекта. Сохранение низких темпов роста ведущих мировых экономик предполагает длительную нагрузку на финансовую систему и повышает уязвимость мировой экономики.

В этих условиях проведение в Астане с 22 по 24 мая текущего года Всемирной антикризисной конференции на тему «Эффективные меры противодействия глобальной неопределенности и экономическим спадам» приобретает особую значимость. Такие сессии конференции, как «Десятилетие стабилизации и безработицы в еврозоне: политические и экономические измерения», «Оценка валютной политики и последствия для глобальной финансовой стабильности», «Мировые рынки капитала в переходном периоде: изменение в финансовом ландшафте?», «Новая мировая финансовая архитектура G-20: адаптация к новым реалиям мировой экономики» и «Восстановление роста в более фрагментированной и отклонившейся мировой экономике» свидетельствуют о важности события, поддержанного ООН[3].

VI Астанинский экономический форум в нынешнем году объединил более 9 тыс. делегатов – представителей 131 страны, которые участвуют в различных сессиях, проходящих под эгидой форума.

Форум и Всемирная антикризисная конференция посвящены поиску решений на главный вызов глобальной повестки дня – обеспечению сбалансированного экономического роста мировой экономики. В рамках форума также действует виртуальная дискуссионная платформа G-Global, призванная вынести процессы поиска антикризисных решений на уровень глобальной интернет-аудитории [4].

Глава государства принял участие в торжественном открытии форума, на котором в своем выступлении поделился с участниками видением проблем, актуальных сегодня для всего мирового сообщества. Говоря о концептуальных антикризисных подходах, в частности о процессе активизации процесса разработки Глобального антикризисного плана, Президент назвал пять, по его мнению, принципиально важных уроков, преподнесенных в последнее время, которые принципиально важны для определения верного антикризисного тренда развития мира в текущем столетии. Это следующие уроки. 1. Фундаментальные причины глобального кризиса до сих пор не устранены. А это означает, что глобальный кризис нельзя считать завершенным. Более того, похоже, что он переходит в новую стадию, которая будет сопровождаться болезненными «взрывами» ряда локальных финансовых систем. 2. К глобальной рецессии ведут, как это ни парадоксально, антикризисные меры, принимаемые на национальных уровнях. Но далеко не все антикризисные рекомендации, выработанные в рамках группы G-20 были реализованы, многие государства осуществили протекционистские меры. Это привело к замедлению темпов роста мировой торговли, снижению цен на глобальных и региональных рынках. Упали объемы трансграничного кредитования и инвестиций – сейчас они составляют лишь 60% докризисного уровня. Другой результат таких неэффективных подходов - резкое ухудшение социального самочувствия людей. Растет глобальная безработица. По прогнозу Международной организации труда, уже в нынешнем году в мире будет свыше 200 млн. безработных. В начале текущего года в Европе насчитывалось более 26 млн. человек, столкнувшихся с проблемами занятости, что в полтора раза больше, чем пять лет назад. По подсчетам оксфордских экспертов, половина малообеспеченных людей планеты живет в странах G-20. 250 млн. человек вынуждены мигрировать в поисках лучшей доли, что тоже порождает массу социальных проблем. Наблюдаемая ныне во многих странах социальная несправедливость – это прямое следствие финансово-экономической неэффективности. Национальные антикризисные планы смягчили последствия кризиса, но за ними не последовало эффективных корневых действий на глобальном уровне. До сих пор нет ни эффективных глобальных антикризисных механизмов, ни надежной мировой резервной валюты или групп региональных валют. Для принятия кардинальных решений не было проявлено достаточной воли и ответственности. 3. Глобальный кризис стал прежде всего кризисом доверия. Нет доверия между глобальными финансовыми институтами и национальными государствами, между субъектами финансового сектора и реальной экономики, между странами и так далее. Без всеобщего доверия любой антикризисный план лишь сведется к практике очередного «латания дыр», - заявил Президент. 4. По мнению Главы государства, четвертый урок заключается в стремлении к чувству меры. Почему? Во-первых, финансовый сектор не может и не должен развиваться в отрыве от реального производства и на глобальном, и на национальном уровне. Предкризисная ситуация, когда оборот деривативов в 8 раз превышал суммарный ВВП всей планеты, самоубийственна для глобальной экономики. Поэтому особый акцент в реформировании глобального финансового управления надо сделать на создание эффективной модели регулирования рынка производственных ценных бумаг. Во-вторых, по мнению Главы государства, важно решить вопрос о глобальном контроле за оффшорами, которые Президент назвал минами замедленного действия, могущие детонировать в любую минуту, объемы средств, выведенных в оффшорные зоны из национальных экономик, которые насчитывают до 3 десятков триллионов долларов. И ситуация вокруг Кипра – настойчивое предупреждение об этой проблеме. 5. Текущий кризис многомерен. Его ход и динамику определяют не только экономические, но и политические, гуманитарные и нравственно-ценностные причины. Например, нельзя не видеть проблемы, связанной с расширением числа стран, ставших «хроническими реципиентами» международной помощи. Внутренние конфликты на Ближнем Востоке и Северной Африке ложатся тяжелым грузом на мировую экономику [5].

Еще в сентябре 2011 года, выступая на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нурсултан Назарбаев обратился с призывом к мировому сообществу о необходимости смены парадигмы экономической составляющей деятельности ООН. В частности, он отметил, что главным смыслом работы мировых структур в области валютного и торгово-экономического регулирования должны стать прогноз и устранение причин мировых кризисов. Сегодня все соглашаются с тем, что к текущему глобальному кризису привела дефектность мировой финансовой системы. Но так и не принято никаких существенных мер по устранению ее изъянов. Промедление в этом вопросе обернется новыми мощными натисками кризиса, всплеском региональной и мировой нестабильности. Важно создать эффективный механизм

глобального экономического управления, с четкими правами и нормами ответственности всех структур и участников, эффективной мировой резервной валютой, жестким контролем над спекулятивным капиталом. В этом контексте актуальна идея разработки Пакта о глобальном регулировании [6].

На Астанинском форуме было высказано предложение о том, что этот документ может стать реальным инструментом для согласования ключевых аспектов международной экономической политики. К ним относятся разработка механизма функционирования новой глобальной финансовой системы и создание мирового регулятора, определяющего единые правила игры.

Сегодня также жизненно важно расширить диалог по глобальному антикризисному менеджменту в рамках G-8 и G-20. Президент сказал, что Казахстан как приглашенная страна предстоящего Санкт-Петербургского саммита «большой двадцатки» доведет до его участников предложения и рекомендации Астанинского форума и Всемирной антикризисной конференции.

Несмотря на все тревожные тенденции в глобальном мире, Нурсултан Назарбаев все же призывает осознать, что любой кризис – это прежде всего возможность кардинальных изменений. Как известно, год назад с трибуны этого форума Президент предложил идею G-Global. Главный смысл этой инициативы заключается в том, чтобы предложить позитивную альтернативу хаотической динамике смены глобальных парадигм мирового развития. Она основана на объединяющем потенциале пяти простых и ясных принципов. Это, во-первых, эволюция и отказ от революционных изменений в политике; во-вторых, справедливость, равенство, консенсус; в-третьих, глобальная толерантность и доверие; в-четвертых, глобальная транспарентность; в-пятых, конструктивная многополярность. На их основе в XXI веке возможен успешный диалог по любой глобальной проблеме и выход на приемлемые для всех участников решения, – уверен Глава государства [7].

Мировой общественности известно, G-Global – это социальная сеть интеллектуалов мирового сообщества, занятая поиском решений обширного круга вопросов, от которых зависит будущее всего мира. Ежедневно на этой коммуникативной площадке создаются условия для мирового экспертного сообщества для интерактивных, открытых и публичных дискуссий по социально-экономическим, политическим, культурным, демографическим и многим другим вопросам. Всего с момента открытия площадки в январе 2012 года зарегистрировано порядка 3 млн. посещений из 160 стран мира [8].

VI Астанинский экономический форум и Всемирная антикризисная конференция завершились пресс-конференцией, в ходе которой были подведены первые итоги работы диалоговых площадок. Прежде всего участники итоговой пресс-конференции отметили авторитетный состав участников форума, среди которых нобелевские лауреаты, ученые, экономисты, политологи с мировым именем. Всего в VI Астанинском экономическом форуме принимали участие представители 132 государств, более 12 тыс. участников. По итогам работы диалоговой площадки подписаны соглашения на сумму 2,7 млрд. долларов. Кроме того, в рамках АЭФ было аккредитовано 853 журналиста, которые освещали 73 крупных мероприятия, в том числе проведено 10 телевизионных дебатов [9].

Такая статистика, несомненно, свидетельствует об актуальности коммуникативных площадок Астанинского форума, который, как отмечают его участники, из года в год становится все более результативным.

В условиях современного кризиса мирового развития и глобальных дисбалансов, приводящих страны к экономическим и социальным потрясениям, суть такого приоритета концепции G-Global, или «Великого мира», как «эволюция, а не революция» явно несет в себе новое конструктивное начало, поскольку в буре нет покоя, а в эволюции – предела совершенству.

1. *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.): Материалы мероприятий, посвященных обсуждению Послания Главы государства / Отв. ред. Б.К.Султанов. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, с.79-80, 2013. – 228 с.*

2. *«Казахстанская правда» от 24 мая 2012 г.*

3. *«Казахстанская правда» от 22 мая 2013 г.*

4. *«Казахстанская правда» от 24 мая 2013 г.*

5. *Там же*

6. *Внешилодическая деятельность Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в 2011 году / Под ред. Б.К.Султанова. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2012, с.459. – 620 с.*

7. *«Казахстанская правда» от 24 мая 2013 г.*

8. *«Казахстанская правда» от 22 мая 2013 г.*

### **Түйін**

Мақала G-Global алаңында дүниежүзілік экономиканы мен қаржы-валюталық жүйені реформалау мәселесіне өте жылдам айналып бара жатқан интерактивтік дискуссиялар тақырыбына арналған. Автор көпполярлы әлемнің біріктіруші идея ретінде G-Global алаңында инновациялық дамудың, ядролық және экологиялық қауіпсіздіктің, этносаралық және дінаралық төзімділіктің, геосаясаттың және т.б. кең мәселелерді талқылауын қарастырады

### **Резюме**

Статья посвящена тематике интерактивных дискуссий на площадке G-Global, которая стремительно перерастает в вопросы реформирования мировой экономики и валютно-финансовой системы. Автор рассматривает вопросы обсуждения на площадке G-Global широкой проблематики инновационного развития, ядерной и экологической безопасности, межэтнической и межрелигиозной толерантности, геополитики и другие аспекты, как потенциальной объединяющей идеи многополярного мира.

### **Summary**

The article is devoted to the topic of interactive discussions on the site G-Global, which is rapidly outgrowing the issues of reforming the global economy and financial system. The author examines the issues discussed at the site of G-Global broader issues of innovative development, nuclear and environmental safety, ethnic and religious tolerance, and other aspects of geopolitics as a potential unifying idea of a multipolar world.

УДК 327 (574)

## **НОВЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ ПАТРИОТИЗМ – ОСНОВА УСПЕХА МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА**

**Н. С. Кужукеева** к.ю.н., кафедра «международное право» КазНПУ им. Абая

В современном обществе патриотическое воспитание молодежи приобретает особо важное значение. Как отмечают многие ученые, в процессе демократических реформ произошла деидеологизация казахстанского общества и насаждение западных либеральных ценностей, отрицательно отразившихся на духовном и нравственном развитии молодого поколения.

Вопросы патриотического воспитания молодого поколения в духе любви к Родине и преданности Отечеству, законопослушных граждан государства всегда стояли в центре внимания ученых на протяжении всей истории развития человечества. Великие философы, педагоги уделяли этому вопросу значительное внимание с древнейших времен.

В нашем старейшем и крупнейшем вузе Казахстана внимательно отслеживаются все важнейшие документы, определяющие основные приоритеты и задачи развития нашего государства. Идет поиск новых подходов к системе патриотического воспитания с учетом современных условий нашего общества, когда наша молодежь увлечена западным образом жизни, скептически относится к национальной культуре, к традициям своего народа. В столь опасной ситуации необходимо постепенное формирование нового, казахстанского патриотизма, в котором должны гармонично сочетаться традиции героического прошлого и сегодняшние реалии жизни.

Это высокий уровень информированности молодого поколения, молодежь, ориентируясь на опыт предыдущих поколений, не готова принимать на веру какие-либо идеалы. Поэтому важно, чтобы формирование чувства патриотизма происходило изнутри, стало внутренним убеждением человека, а задача педагога – развить познавательные навыки студентов, научить самостоятельно, конструировать свои знания, ориентироваться в информационном пространстве, развить критическое мышление.

Важным этапом на пути возрождения системы патриотического воспитания стал документ - Послания лидера нации - Нурсултана Абишевича Назарбаева к народу Казахстана, выраженная в стратегии «Казахстан-2050».

Послание к народу Казахстана получило широкое обсуждение и единодушную поддержку среди студенческой молодежи вуза.

Молодежь не меньше взрослых, волнуется будущее нашей Родины. Граждане нашей республики хотят жить в свободной, экономической развитой стране, со справедливыми законами, равными возможностями, независимо от социального происхождения и национальной принадлежности.

Студенческая молодежь на себе ощущают отеческую заботу Президента о повышении жизненного уровня молодежи, через возможность получения высшего образования на основе грантов и гибкой

системы студенческого кредитования, повышения профессионального уровня студентов, стажировок в ведущих вузах дальнего и ближнего зарубежья, а также участия в научных программах высших учебных заведениях.

Достижения последних лет нашей страны, под руководством дальновидной политики Президента и взвешенного курса Правительства на модернизацию экономики Казахстана, дали студенческой молодежи стимул хорошо учиться, появились перспективы и возможности для творческого развития молодежи, личного и профессионального роста и уверенность в счастливое, светлое будущее.

Как отмечено в Послании – «Новый казахстанский патриотизм – основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества и фундаментом казахстанского патриотизма должно стать равноправие всех граждан Казахстана и их общая ответственность за честь Родины».

Студенты нашего вуза, независимо от национальности гордятся, что родились и живут в прекрасной стране – Казахстан. Только в дружбе и общественном согласии залог будущего процветания многонационального государства Казахстан.

В своем Послании Президент дает нам цель к 2050 году построить такую политическую систему, при которой каждый гражданин Казахстана должен быть твердо уверен в завтрашнем дне, чтобы не искали лучшей доли на чужбине, а приносили пользу своей стране и процветали у себя на Родине. Каждый казахстанский гражданин не зависимо от национальности и социального происхождения должен чувствовать себя хозяином на своей земле, так как Лидером нации – Нурсултан Абишевичем, делается все возможное для объединения многонационального казахстанского общества.

Все граждане должны быть равны в нашем государстве. Нельзя допускать разделение общества по этническим признакам. «Новый казахстанский патриотизм – это то, что должно объединять все общество, вне этнических различий». Каждый казахстанец должен ощущать поддержку и опору со стороны государственной власти.

Как сказал Президент РК – «В нашем обществе не должно быть «лишних» или «чужих», «наших» и «не наших». Мы не можем оставлять «за бортом» ни одного гражданина нашей страны» и все, кто пытаются вбить «клин» в межэтническое согласие нации, должны преследоваться по закону».

В обществе, где правит закон и все равны перед законом, есть перспектива для карьерного роста, равных возможностей для всех, а также признания мировым сообществом Казахстана как правового государства.

«Мы никогда не должны даже допускать мысли, что поступление на учебу, устройство на работу и карьерный рост будут решаться по этническому признаку. Критерий должен быть один – высочайшая этика и профессионализм» – это слова Президента в Послании к народу Казахстана.

Хорошие законы нужны, но без высокой культуры всего общества и нравственных, духовных ценностей, воспитания патриотических чувств, среди молодежи, они не принесут свои плоды и процветания государству.

На строгих законах и страхе народ не удержишь, нужны другие стимулы и здесь наш Президент указывает путь к воспитанию патриотических чувств у казахстанцев.

Возвращение государства к проблемам воспитания связано с обозначением его приоритетных направлений. Особое место среди них, принадлежит патриотическому воспитанию, которое является главным средством укрепления единства и целостности Республики Казахстан.

Необходимо бережное отношение к героическому историческому прошлому страны, понимание современных противоречивых реалий, уважение к народам, населяющим Казахстан, их национальному достоинству, культуре.

В многонациональном государстве национальное и гражданско-патриотическое воспитание не разъединяет и не обособляет нации, а сближает их. Развитое патриотическое сознание предполагает понимание всех народов, живущих на территории страны, как единой семьи, каждый член которой уникален по-своему, в казахстанском патриотизме чувство гражданина сочетается с чувством малой родины, родной республики.

Развитие Казахстана как многонационального, многоконфессионального государства предполагает решение задач воспитания:

- любви к Отечеству и уважительного отношения ко всем народам Казахстана, к их истории, традициям, языкам, культурам, национальной чести и достоинству;
- любви к родному языку, культуре своего народа;
- уважительного отношения казахскому народу и понимания его роли в становлении и развитии казахской государственности;
- понимания русского языка как важнейшего средства межнационального общения и взаимосближения



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
народов Казахстана;

- правового сознания и правовой культуры;
- глубокого уважения к общечеловеческим ценностям;
- веротерпимости, внимательного отношения к национальной и конфессиональной принадлежности человека, к этнокультурным и религиозным запросам людей;
- непримиримости ко всем формам проявления национализма, шовинизма, расизма; ненависти к геноциду, апартеиду, проповеди фашизма и иной расовой, национальной или религиозной исключительности.

Фундаментом патриотического воспитания является национально-культурная идентификация личности, осознание своей принадлежности к определенной культуре и сохранения ее ценностей.

И особую роль Президент в своем Послании возлагает на коренную нацию казахов. «Казахстан – это наша земля. Это земля, которая испокон веков принадлежала нашим предкам. Земля, которая будет принадлежать нашим потомкам. И мы несем прямую ответственность за то, чтобы на нашей земле царили мир и покой. Мы должны быть настоящими хозяевами своей земли – гостеприимными, радушными, щедрыми, терпимыми».

В силу исторических особенностей для казахов одинаково важным является освоение и творческое развитие двух культурных традиций — национальной и общероссийской.

Общеизвестно, что важнейшим механизмом, обеспечивающим культурную идентификацию, является язык. На его неоспоримую роль в патриотическом воспитании указывал К.Д.Ушинский: "Язык народа — лучший, никогда не увядающий и вечно вновь распускающийся цвет всей ее духовной жизни... В языке одухотворяется весь народ и вся родина... В светлых, прозрачных глубинах народного языка отражается... вся история духовной жизни народа... Язык есть самая живая, самая обильная и прочная связь, соединяющая отжившие, живущие и будущие поколения народа в одно великое, историческое и живое целое". Итак, язык педагог рассматривает как живой организм, в котором отражаются судьбы, думы и стремления народа. Формирование духовно богатой личности с развитым патриотическим чувством невозможно вне контекста национальной духовной традиции. Усвоение казахского языка означает приобщение к ней, погружение в сокровищницу казахской культуры.

Сложившаяся в республике полиэтничное многоединство служит основой для воспитания таких необходимых человеку третьего тысячелетия и определяющих современное понимание патриотизма качеств, как толерантность, принятие общечеловеческих и этнических ценностей, любовь к малой и большой родине, способность к самостоятельному ответственному выбору и др.

История доказала, что казахи всегда были миролюбивыми, гостеприимными ко всем народам и национальностям, которые были насильственно переселены в Казахстан, в период Отечественной войны, в годы коллективизации и «освоения» целинных земель.

Казахстан стал родным краем для многих из них, здесь они приобрели кров, работу, создали интернациональные семьи и все они стали работать на благо процветания нашего Казахстана.

Именно такое свободное развитие всех народов, проживающих в нашем государстве, сблизило людей разных национальностей и заложило основу для процветания, спокойствия и укрепления казахстанского государства. Казахстан должен стать единым сплоченным народом со своей национальной идеей, чувством патриотизма, морально-этическим кодексом, носителем евразийского образа мыслей и евразийских духовно-эстетических признаков и поведенческих стереотипов.

Необходимо научить молодежь Казахстана гордиться своей страной через воспитание патриотических чувств, преданности своей отчизне, ответственности перед своим народом за дальнейшую судьбу и процветания нашей Родины.

Стремлению к достижению достойного места нашей республики в мировом сообществе, но самое главное сохранить все то, что бережно передали нам наши предки – традиции, обычаи казахов, территориальную целостность и суверенитет Республики Казахстан.

*1. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда – Назарбаев Н.А.*

*2. Послания лидера нации - Нурсултана Абишевича Назарбаева к народу Казахстана, выраженная в стратегии «Казахстан-2050».*

## **Түйін**

Мақалада автор мұнда көпұлтты қоғамның табысының негізі ретінде жаңа қазақстандық патриотизмге көп көңіл бөлінген ҚР Президенті, Ұлткөшбасшысы – Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан -2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына арналған Жолдауды қарастырады.

### **Резюме**

В статье автор освещает Послание Лидера нации - Нурсултана Абишевича Назарбаева к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», где пристальное внимание уделено новому казахстанскому патриотизму как основы успеха многонационального общества

### **Summary**

In article the author shines the Message of the Leader of the nation - Nursultan Abishevich Nazarbayev to the people of Kazakhstan "Strategy "Kazakhstan-2050": a new policy established state" where the close attention is paid to new Kazakhstan patriotism as bases of success of multinational society

УДК 323.1:21/29 (574)

## **К ВОПРОСУ СУЩНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИИ И ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И РЕЛИГИИ**

**А.К. Кульбаев** ст.преподаватель кафедры «Международные отношения» КазНПУ им.Абая, магистрант спец. «Религиоведение» Института магистратуры и докторантуры PhD КазНПУ им. Абая

Современное понимание политики складывается в результате существования и столкновения нескольких позиций или подходов. Чаще всего политика идентифицируется с феноменом власти как ключевой категории. Политика, писал М.Вебер, это «стремление к участию во власти или к оказанию влияния на распределение власти, будь то между государствами, будь то внутри государства между группами людей, которые оно в себе заключает» [1, С.646].

Если политика опирается на насилие, то религия обычно осуждает насилие. Ученые Ю.Ф.Борунков и И.Н.Яблоков отмечают, что многообразие религий, а также множество ее определений побудили исследователей поставить вопрос, возможно ли вообще дать определение религии. «Крайние оптимисты» полагают, что эта задача легко разрешима формально-логическими средствами: важно только правильно найти род и видовое отличие. «Крайние пессимисты» утверждают, что научное определение религии вообще неосуществимо ввиду чрезвычайной сложности данного явления, т.к. религия - это одна из сфер духовной жизни общества, групп, индивида, способ практически-духовного освоения мира, одна из областей духовного производства [2, С.224-226].

В западной науке можно выделить два направления в определении религии: это же функциональный подход и теория конфликта религии [3, С.474]. Функционалисты (Э.Дюркгейм, З.Фрейд, М.Вебер, Р.Белл) стремятся выяснить, решению каких социальных задач служат религии. Сторонники теории конфликта анализируют, каким образом религия упрочивает социальную структуру общества, разрушает ее или одновременно способствует тому и другому.

Функциональные определения религии, как правило, оказываются чрезмерно широкими. Действительно, если религия – система верований и действий, с помощью которых люди решают (или пытаются решать) «конечные» проблемы своего существования, то под это определение попадает вера в науку, класс или все то, что можно назвать «секулярной верой».

Согласно мнению главных специалистов в этой области Б.Малиновскому, Л.Леви-Брюлю, а также Дж.Фрэзеру, в каждом типе цивилизации каждый обычай, идея, верование выполняют некоторую жизненную функцию. Из них главная - поддержание стабильности общественного порядка. И здесь религия, как социальный феномен, как и у Дюркгейма, является фактором интеграции общества.

Несомненно, религия выполняет ряд функций и играет определенную роль в обществе. И хотя понятия «функция» и «роль» связаны, но не тождественны. Функции - это способы действия религии в обществе, роль - суммарный результат, последствия выполнения ею функций. Традиционно выделяются несколько функций религии: 1) мировоззренческая; 2) компенсаторная; 3) коммуникативная; 4) регулятивная; 5) интегрирующе-дизинтегрирующая; 6) культуротранслирующая; 7) легитимирующе-разлегитимирующая. Иногда добавляют еще дисциплинирующую функцию, которая подготавливает индивида к социальной жизни, тренирует послушание. Для властных структур роль этой функции исключительна [2, С.299].

По мнению сторонников теории конфликта (К.Маркс, Г.Ленски, Рональд Л.Дэонстоун), функционалистская теория не учитывает использование религии как средства эксплуатации масс, кроме того, она не объясняет радикальных социальных изменений, обусловленных религией. Сторонники теории конфликта утверждают, что религия укрепляет положение господствующих групп общества, угнетающих менее влиятельные группы. Это осуществляется с помощью верований, предлагающих

низшим классам надежду на лучшую жизнь в ином мире. Самое убедительное объяснение религии с точки зрения теории конфликта предложено К.Марксом, считавшего религию орудием классового господства. Он полагал, что религия маскирует не только страх и тревоги, но и несправедливость эксплуатации при классовой системе [3, С.184]. С точки зрения сторонников конфликта, религия - это сила, способствующая социальным переменам, т.к. религиозное рвение может радикально изменить общество. Чаще же современные теории религии рассматривают ее либо как ответ на некоторые общие неизбежные проблемы смысла, либо как реакцию на определенный тип опыта, прежде всего опыт предельности, порождающий чувства запредельного, либо как сочетание и того и другого [4, С.266].

Справедливо замечание Дж. М. Йингера о том, что мы обязательно должны отказаться от мнения, что общество, личность и религия всегда надлежит трактовать как независимые переменные, все иные перемены – как зависимые [5, С.170].

Влияние религии проистекает из того факта, что еще до идеологий или других видов светских верований она стала средством сплочения людей в единый неделимый организм, явившись тем чувством священного, которое выделилось как коллективное сознание людей.

Соединение религиозных и политических факторов находило и находит выражение в таких феноменах, как религиозные войны (Крестовые походы, джихад и т.п.), религиозный пацифизм (неприятие войны по религиозным мотивам), в других явлениях религиозно-политической жизни. Политика возникает значительно позже религии. В архаическом обществе до появления политики религия во многом обеспечивала регуляцию поведения людей и соблюдение нравственных принципов на основе складывавшихся обычаев, норм вероучения и ритуалов культа. Она сакрализовала авторитет вождя племени (часто он был одновременно и жрецом), придавала ореол святости формирующимся традициям. Например, ученый Дж.Фрезер считает, что первыми носителями власти - вождями, царями становились колдуны, жрецы, маги и основой этой власти была вера в их колдовскую силу [6, С.227]. Как видим, эта точка зрения ученого совпадает с определением харизматического типа власти, данного М.Вебером [7, С.548-549].

По мнению С.И.Самыгина, В.Н.Нечипуренко, И.Н.Полонской, взаимоотношения религии и власти можно рассматривать по двум противоположным схемам. Эти схемы таковы:

1. Религия, как и власть, имеет социальную природу и развивается исторически от самых архаических форм до самых утонченных и дифференцированных. По мере роста цивилизованности общества оно становится все более секулярным и демократичным. Демократизация и секуляризация идут рука об руку и в совокупности образуют то, что именуется социальным прогрессом.

Религия используется властью как один из наиболее сильных инструментов социального контроля. Чем свободнее общество, тем мягче формы контроля, тем шире круг индивидуальных свобод, среди которых одна из главных - свобода совести, тем слабее зависимость индивида от религии. Естественно, что логическим итогом такого развития становится общество, в котором религии отводится чисто символическая роль.

2. Вторую схему можно охарактеризовать как религиозную концепцию власти. Она состоит в следующем. Абсолютная власть принадлежит только одному Богу, земная же власть есть символ божественного всемогущества, его отображение. Божественная власть не имеет пределов, тогда как всякая земная власть ограничена фактическими рамками своего проявления и за их пределами не является властью. Земная власть имеет свой священный исток в божественной власти, теократии, которая и есть онтологическое ядро власти. Теократическая концепция власти получила большое развитие в иудаизме и христианстве [7, С.550].

Такое восприятие власти оправдывает применение к ней термина «царственность», лучше выражающего ее пограничность, одновременную принадлежность к миру богов и миру людей. Причастность царственности к миру богов обуславливает непремennую ее сакральность, а космически-сакральная царственность, обладающая выраженной субстанциальностью, вещностью, признается в принципе не обсуждаемой абсолютной истиной [8, С.550]. Существует даже гипотеза о том, что феномен «выдающейся личности» являлся переходным моментом от первобытного общества к образованию государства, хотя, возможно, не стоит переоценивать роль религии в становлении государственной власти.

Французский мыслитель XX в. Р.Генон решительно критиковал демократию, основанную на том принципе, что высшее не может происходить из низшего, духовное - из материального. Будучи убежденным антиэволюционистом, он считает, что все в мире подчинено эманационному процессу, т. е. процессу нисхождения от высшего к низшему, т.к. истинная власть всегда приходит сверху, и именно поэтому она может быть легализована только с санкции власти духовной, т. е. той, которая стоит выше социальной сферы [7, С.578-579].

Сакральность и власть, религия и политика - две главные ипостаси всякого общества. Многие религии четко разграничивают мир на священную сферу, где царит праведный порядок, и профанную сферу, где царит хаос «голой силы». История свидетельствует, что религия и власть, попеременно являясь то партнерами, то конкурентами, никогда не сливались в единый духовно-правовой механизм.

Одна из самых ранних по времени появления форм взаимоотношения политики и религии является политико-государственная концепция религии. Согласно этой концепции, религия появляется не из внутренней потребности духовной природы человека, а навязана людям извне, с помощью обмана. Афинскому тирану Критию (ок. 460-403 г. до н. э.) приписывают авторство идеи о трех источниках появления религии: согласно первому - религия введена царями и законодателями, согласно второму - жрецами, согласно третьему - философами и мудрецами [9, С.32-34].

В средние века религия была и системой права, и политической доктриной, и моральным учением, и философией. Всё, что происходило в мире, от великих событий до бытовых мелочей, имело религиозный смысл и потому соотносилось со сферой духовного.

В эпоху Просвещения больше господствует критическая установка по отношению к религии, что обнаруживается в соответствующих оценках и выводах социальных философов Англии, Франции, Германии. В этот период мыслителями уделяется значительное внимание анализу места и роли религии в политике. По мнению французского философа права и истории Ш. Монтескье, распространение и укоренение каких-либо религиозных систем на политических пространствах зависит от климатических условий. Религия согласуется с общим строем правления благодаря географическому расположению государства и его климату. Северным европейским народам по их духу независимости близко протестанство, так как оно не имеет видимого религиозного главы, более свободно от догматов. Европейские южане предпочитают католицизм с папским главенством [10, С.545].

Современное государство особо не нуждается в религиозной легитимации. Отношения государства и религии стали менее политизированными, более соответствующими принципам демократии и нормам морали.

Отделение религии от государства, невмешательство светских властей в ее деятельность — необходимая гарантия защиты религии от политизации.

Из этого следует, что взаимопроникновение светской власти и сакрального не устраняется в процессе секуляризации общества. Оно просто видоизменяется, принимая иные формы. До сих пор в нашем мире сохраняются остатки прошлого и напоминание о некогда сакральном характере власти. Архиепископ Кентерберийский коронует английского монарха как защитника веры, повторяя при этом все те же знакомые слова о том, что этот король или королева - монарх милостью Божьей. Эти рудименты сакрализованной власти напоминают британцам им об историческом прошлом и величии их монархии и играют больше декоративную роль. В Америке вновь избранный президент во время инаугурации произносит клятву, держа руку на Библии. Священники, раввины и пасторы читают молитвы, как бы совершая ритуальную коронацию [11, С.44]. Архетипическая символика нумена продолжает работать в условиях революционных преобразований общества, пронизывая мироощущение и сознание масс людей, искренне считающих себя атеистами.

Общеизвестно, что конечной целью любой власти является подчинение общественных масс воле какого-нибудь харизматического лидера. Народные массы - это предпосылка и фундамент власти. Поэтому можно утверждать, что политика и религия имеют единую цель - установление своей легитимной власти над социумом.

Согласно вышесказанному, нетрудно заключить, что если объекты и носители у религии и политики по сути одни и те же, то, соответственно, религия и политика неизбежно перекрещиваются.

Исторические модели этих связей многообразны и зависят как от степени взаимопроникновения общества и государства, так и от степени организованности религиозных систем. Но в обоих случаях религия выполняет по отношению к политической системе функцию ее легитимации, задача которой - обеспечить лояльность масс по отношению к государственному строю [12, С.150-153].

Российский ученый М.П.Мчедлов выделяет традиционные формы переплетения религии и политики. Он видит четыре направления их взаимопроникновений и взаимосвязей:

1. Воздействие религии на социально-политическую жизнь в качестве идеологической системы.
2. Целенаправленное вторжение религии в сферу политики, в том числе в общественные движения через деятельность самого аппарата церкви, самих руководителей религиозных организаций.
3. Использование религии, её организаций, догматики, нравственных норм самими политическими деятелями для придания массовым социально-политическим движениям угодного им характера.
4. Использование религиозного фактора в политике верующими, участниками массовых социальных

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
движений для обоснования своих интересов, чаяний, надежд [13, С.9-12].

Вышеназванные каналы взаимодействия постоянны, но в разных местах проявляются не одинаково. В первом случае (пропаганда религии и роль религиозных социальных учений) речь идёт лишь о воздействии религии на политическую жизнь, во втором - об участии религии в политической жизни, а в третьем и четвёртом - об использовании религии политикой. Отмеченные взаимосвязи постоянны: они осуществлялись всегда, на протяжении всей истории, хотя проявлялись неодинаково.

Среди направлений *влияния религии* на политику можно выделить следующие: 1) влияние на сознание людей; 2) идеологическая поддержка или противоборство; 3) политическая деятельность религиозных организаций; 4) проблемная интеграция; 5) политическая интеграция; 6) разделение сфер влияния по конфессиональному признаку; 7) учет религиозного фактора во внешней политике; 8) радикальные политические действия, называемые «религиозным экстремизмом»; 9) косвенное влияние. [14, С.16-18].

Известный французский социолог Эмиль Дюркгейм видел в религии средство укрепления общества за счет единения индивидуума и социума. Не связанная государственными границами религия, космополитическая и общепланетарная по своему характеру, в состоянии сблизать разнородные социальные слои, силы, народы и страны. Под начало единой веры собираются люди, совершенно различные по многим критериям (в том числе и политическим).

Для религии, чтобы быть признанной изменившимся обществом в результате социальных процессов, необходимо быстро реагировать на эти изменения и адаптироваться к общественному сознанию. Ей необходимо приспосабливаться к морали, праву, политике. А если при быстротечном детерминизме жизни и опыта общества, самого человека религия остаётся неизменной, то происходит отчуждение религии от того, чем живут люди, их реальных интересов и запретов. В связи с этим С. Н. Самыгин, В. Н. Нечипуренко, И. Н. Полонская выделяют несколько способов реагирования религии на изменяющееся социально-общественное сознание:

1-й способ сводится к игнорированию религией всех происходящих вокруг изменений и полному замыканию в своём круге. Результатом этого является ослабление ее социальных позиций.

2-й способ представляет собой форму активного воздействия на социальную действительность ради сохранения традиционных религиозных ценностей. Такой способ реагирования наблюдается в фундаментализме, не желающем сотрудничать с секулярным миром и, тем более, подчиняться его законам.

3-й способ - творческое восстановление традиции и реинтерпретация первоначального религиозного опыта. Этот способ может привести либо к консерватизму в политике, либо к реформированию традиционной религии.

4-й способ заключается в модернизации религиозной традиции. Религиозная реформа осуществляется либо в рамках собственной традиции, либо заимствует некоторые элементы из других религиозных традиций.

5-й способ состоит в радикальном реформировании и переинтерпретации собственных традиционных ценностей.

И этот способ перерастает в 6-й, который сводится к полному отказу от собственной традиции с целью положить начало новому религиозному движению [7, С.581].

Предложенная классификация подтверждает то, что характер религиозных движений вполне зависит от социально-политических и идеологических изменений. В ходе таких приспособлений религия способна преобразоваться из бытовой религии в религиозную идеологию.

Влияние религии на политическую культуру привело во многих странах к появлению политических партий клерикального толка, деятельность которых нельзя оценивать однозначно. Среди них есть консервативные, откровенно реакционные, но есть и те, которые выступают с позиций социального реформизма. Например, это христианско-демократические партии в Германии, Италии.

Итак, можно четко обозначить две тенденции, действующие в области взаимодействия религии и политики – это религиозизация политики и феномен политизации религии, крайней формой которой является религиозный экстремизм [15, С.163]

Исходя из этого мы приходим к следующим выводам: религия и политика относятся к важным компонентам социальной системы. Представляя собой формы общественного сознания и формы деятельности, они издавна тесно взаимодействуют между собой. Эта взаимосвязь религии и политики существует со времени расслоения общества и появления концепции власти и государства. Общее между религией и политикой проявляется в том, что они обе стремятся к утверждению своей власти, теологической и светской. Следовательно, взаимосвязь религии и политики можно охарактеризовать как отношение устойчивых, постоянно воспроизводящихся социальных компонентов. Развитие религии и

политики - это процесс взаимопроникновения, взаимовлияния и одновременно противостояния.

Религия в ходе исторического развития выполняет легитимирующую функцию по отношению к политической системе, выступает идеологической формой выражения интересов различных социальных групп. Изучение особенностей контактов религии и политики позволило установить, что их взаимодействие осуществляется как на уровне обыденного религиозного сознания, так и теологического сознания. Процесс взаимодействия религии и политики в обществе обеспечивает религии ее модернизацию и адаптацию к конкретно-историческим условиям, а также способствует сохранению и передаче религиозной традиции последующим поколениям.

1. Зиммель Г. *Религиозный момент в отношениях между людьми. //Религия и общество: Хрестоматия по социологии религии /Сост. В.И.Гараджа, Е.Д.Руткевич. - М.: Аспект Пресс, 1996. - 775 с.*

2. Смелзер Н. *Социология. - М.: Феникс, - 1994. - 688 с.*

3. Йингер Дж. М. *Функциональный подход к религии. Религия и общество. М.: Аспект - Пресс, 1996. - 775 с. (С. 166-170).*

4. Фрэнгер Дж. *Золотая ветвь. М.: Политиздат, 1983. - 703 с.*

5. Арон Р. *Демократия и тоталитаризм //Политология: хрестоматия /Сост. проф. М.А.Василик, доц. М.С.Вершинин. - М.: Гардарики, 1999. - 943 с. (50-64).*

6. Гараджа В.И. *Социология религии. - М.: Аспект-Пресс, 1996. - 239 с.*

7. Самыгин С.И., Нечипуренко В.И., Полонская И.Н. *Религиоведение: социология и психология религии. Ростов-на-Дону: Феникс - 1996. - 672 с.*

8. Коран /пер. с араб. акад. И.Ю.Крачковского. М.: Раритет, 1990. - 528с. ((Сура 2, аят 28(30); (Сура 4, аят 62(59)).

9. *Социология религии: классические подходы: Хрестоматия /Науч. редакция и сост. М.П. Гапочки, Ю.А., Кимелева. - М.: ИНИОН, 1994. - 271 с.*

10. Монтескье Ш. *Об отношении законов к установленной в стране религии //Монтескье Ш. О духе законов //Избранные произведения. - М.: Госполитиздат, 1955. - 799 с.*

11. Гегель Г. В.Ф. *Отношение религии к государству //Философия религии: в 2 томах. М.: - Т.1. - 1975 - 532 с.*

12. Полонская Л.Р. *Ислам и проблема адаптации к условиям «чуждой» цивилизации //Ислам и проблемы межцивилизационного взаимодействия. - М.: Наука, 1992. - 145 с.*

13. Романова Е. Г. *Религия и терминология //Религия и право. - 1999. - № 3. - С. 16-19.*

14. *Труды юридического факультета СевКавГТУ: Сборник научных трудов. Выпуск 1. - Ставрополь: СевКавГТУ, 2004. - 250 с.*

15. Мчедлов М.П. *Религия и современность. - М.: Политиздат, 1982. - 272 с.*

### **Түйін**

Мақалада автор мемлекет пен дін өзара қатынасы жүйесіндегі дін мен саясаттың өзара әрекет жасасу мәселесінің маңыздылығын ашуға тырысады.

### **Резюме**

В статье автор затрагивает вопросы сущности взаимодействия религии и политики в системе взаимоотношений государства и религии

### **Summary**

The author addresses issues essence of interaction between religion and politics in the relations between the state and religion

УДК 811.161.1'42:070.1 (574)

## **СМИ И ГАЗЕТНЫЙ ПРЕЦЕДЕНТНЫЙ ДИСКУРС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Сабитова Ш.А.** док.филол. наук, ассоц. профессор, кафедра международного права КазНПУ им. Абая

Годы независимости стали динамичным периодом развития СМИ Республики Казахстан. Словом, формирование информационного поля в республике продолжается. Внедрение Казахстана в международную систему коммуникации не означает автоматического расширения демократических процессов в регионе. Государство обязано регулировать информационный баланс, что не противоречит принципам информационной открытости и позволяет серьезно добиваться информационной независимости.

Вместе с тем республика считается одним из крупных потребителей зарубежных СМИ. Сегодня на

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
информрынке представлены СМИ более чем 20 стран мира, без учета возможностей сети Интернет. В стране аккредитованы более ста зарубежных журналистов, представляющих всемирно известные агентства, такие как, «Рейтер», «Франс-пресс», «Би-би-си», «Ассошиэйтед Пресс», ИТАР-ТАСС, РИА «Новости» [1, с. 13].

Сегодня многие традиционные функции «печатной коммуникации» заменяются новыми с помощью мультимедийных интерактивных СМИ. Подключение к международной сети Интернет дает возможность вхождения в информационное пространство мирового сообщества, что открывает доступ к источникам информации в любой части нашей планеты и одновременно позволяет сделать новую генерируемую человеком информацию всеобщим достоянием. Интернет предоставляет пользователю широчайшие возможности приобщения к мировой культуре: электронные библиотеки, виртуальные музеи, богатейшие банки данных по самым разным областям.

Следует отметить, что решительные трансформации государственного устройства, политической системы, идеологических доминант, экономического уклада Республики Казахстан повлекли за собой значительные изменения в словарном составе русского языка XX и XXI веков.

Современное общество выявляет и ставит перед СМИ проблемы общечеловеческого и планетарного мышления. В этой связи открываются широкие перспективы изучения *дискурса* прессы РК. Посредством текстов (*дискурса*) СМИ отображаются фрагменты окружающей действительности.

Многие ученые, филологи, политологи, журналисты отмечают, что культура содействует проницаемости этнических границ и сокращению социально-культурных дистанций между народами, их духовному взаимообогащению.

В современном газетном дискурсе РК важную роль играет информация, язык и культура и др.

Широкое распространение *прецедентных текстов* в современной публицистике, важность выявления закономерностей функционирования прецедентных текстов в заголовках русскоязычных газет обуславливают актуальность обращения к этой проблеме. В светском газетном дискурсе Республики Казахстан прецедентные тексты используются достаточно активно. Следует отметить, что прецедентный текст – это текст, который является элементом культурной памяти народа и регулярно используется в других текстах. Более развернутое определение характеризует прецедентный текст как текст, значимый для публицистической личности в познавательном и эмоциональном отношении, а также имеющий сверхличностный характер и известный широкому окружению данной личности, включая ее предшественников и современников.

Очень важной приметой развития современного газетного дискурса является рост его интертекстуальности, то есть увеличение использования в тексте других текстов. Если прежде употребление в речи пословиц, поговорок, и афоризмов, "говорящих" имён, крылатых слов, цитат было в основном направлено на украшение речи, то в настоящее время это осмысливается как культурный феномен, который актуализирует внутритекстовые и межтекстовые связи употреблённой в речи единицы, её развёртывание.

Стилистический приём аллюзии, на котором основано данное явление, привлекая внимание получателя информации к культурному контексту, реализует свою дейктическую, отсылочную функцию в той степени, в какой адресат в состоянии активизировать в сознании определённые знания, тексты и соотнести их с услышанным или прочитанным. В этом контексте широкое распространение получило использование прецедентных текстов.

В широкий научный обиход термин «прецедентные тексты» вошел благодаря Ю.Н. Караулову. Под ними исследователь понимает тексты «1) значимые для той или иной личности в познавательном и эмоциональном отношении, 2) имеющие сверхличностный характер, т.е. хорошо известные широкому окружению данной личности, включая ее предшественников и современников, 3) тексты, обращение к которым возобновляется неоднократно в дискурсе данной языковой личности» [2, с. 216]. Исследователи определяют прецедент как образцовый факт, служащий «моделью для воспроизводства сходных фактов, представленных в речи определенными вербальными сигналами, актуализирующими стандартное содержание, которое не создается заново, но воспроизводится» [3, с. 30].

В этом широком понимании прецедента в него включаются языковые клише и штампы разного уровня, стереотипы, фрейм-структуры и другие подобные единицы.

Современная языковая ситуация часто требует от получателя текста способность соотнести форму и содержание, текст с другими текстами. Всё чаще в языке средств массовой информации РК встречаются языковые формы, за которыми тянется своего рода «текстовый шлейф», который сопровождает любое их употребление. Для их понимания, разумеется, носителям языка необходим соответствующий культурный опыт. Без знания того, что составляет суть этого "шлейфа", информация для адресата недоступна

полностью или частично, поскольку употребление в устной и письменной речи прецедентных текстов реализует процесс оживления накопленного культурного багажа.

Знания, необходимые для полноценного понимания современной устной речи и языка письменных произведений, особенно языка газет, – это знания реалий, художественных фильмов, художественных произведений, текстов популярных песен, стереотипных образов и ситуаций, то есть всего, что лежит в основе прецедентных текстов. Таким образом, понимание текстов, содержащих отсылки к прецедентным текстам, опирается на повышенную речемыслительную активность получателя информации.

Известный, выдающийся русский мыслитель М.М. Бахтин писал: «Я живу в мире чужих слов, и вся моя жизнь является ориентацией в этом мире, реакцией на чужие слова». Под чужими словами в данном случае понимаются крылатые фразы, афоризмы, пословицы, поговорки, цитаты и прочие изречения, которые постоянно воспроизводятся и в устной речи, и в письменных текстах. Такие «чужие слова» и есть «прецедентные тексты». Следует подчеркнуть, что прецедентные тексты – это класс открытый, их состав постоянно пополняется.

Газетный светский дискурс функционально эффективен тогда, когда оказывается способным включить воображение читателя и актуализировать его культурные знания. Существенное значение для достижения эффективности и имеют включаемые в публицистический текст прецедентные тексты РК.

Анализ прецедентных текстов в составе светского казахстанского газетного дискурса позволил предложить их типологию по источникам и приёмам использования, выявить функции прецедентных текстов в публицистическом тексте как тексте, осуществляющем воздействие на читателя и формирующем общественное мнение.

В качестве фактического материала для анализа явления прецедентности в казахстанском светском газетном дискурсе мы рассматривали традиционные формы бытования для данного вида дискурса: интервью с представителями шоу-бизнеса, культурной и интеллектуальной элиты, известными политическими и общественными деятелями, а также с другими людьми, обладающими той или иной степенью известности, мнение которых, высказанное в рамках неофициальной дискуссии, беседы, также объективно отражает факты светского газетного дискурса РК. Кроме текстов диалогического характера (интервью и подобные), в круг анализируемого фактического материала мы включили образцы газетных текстов, где высказана авторская точка зрения, собственная позиция журналиста по какому-либо поводу, причем данные тексты никак не относятся к аналитическим публикациям политического либо экономического характера. Тексты казахстанского светского газетного дискурса представляют собой фрагменты мирозерцания светской жизни человека, запечатленные в газетных материалах казахстанских СМИ. Напомним, что под словом *светский* мы подразумеваем не только определение элитной части общества, но и обычного человека в его мирской жизни. Это понятие охватывает круг интересов человека в его повседневной обыденной жизни, независимо от социального статуса. Такой подход к расширению данного понятия провоцируется и современными газетами Республики Казахстан, на страницы светских хроник которых достаточно часто попадают обычные люди с их заслугами в жизни и проблемами.

При анализе фактического материала казахстанского светского газетного дискурса нами зафиксировано неоднократное обращение к репликам небескорыстного монтера Мечникова (в исполнении Георгия Вицина), персонажа комедии «Двенадцать стульев»: *Утром – медали, вечером – деньги (заголовок): Сразу вспоминаются слова нашего премьер-министра Карима Масимова, который на запрос о дополнительном финансировании отреагировал следующими словами: «Привезете медали – я выполню ваши просьбы по финансированию». И как-то сам собой приходит на ум, во-первых, негиббемый монтер Мечников из «Двенадцати стульев». Другой вопрос, что бы было, если бы не медаль Хрустальной? Снова завели бы спор об утре, вечере, стульях, простите, медалях и деньгах? [К-н, 26.02.10]. Ср. оригинальный текст монтера Мечникова: «Утром – деньги, днем – стулья; днем – деньги, вечером – стулья; вечером – деньги, утром – стулья... – А можно утром – стулья, а днем – деньги? – Можно, но деньги – вперед!». Отсылка читателя к ситуации с монтером Мечниковым формирует сразу негативную оценку действий руководящих структур по вопросам финансирования спортивного сектора. Ср. также: *Утром – пациент, вечером – деньги [АиФК, 17.02.2010]*.*

Прецедентный текст заголовка *Не виноватый он... (об обвинении Стивена Сигала в сексуальном насилии) [Вр., 22.04.10]* содержит четкую параллель с хрестоматийной репликой героини Светланы Светличной из комедии «Бриллиантовая рука»: *«Не виноватая я, он сам ко мне пришел!»*. То обстоятельство, что в публикации речь идет о сексуальных вопросах, делает выбранную реплику еще более актуальной в качестве прецедентного текста, так как воспроизводит в сознании читателя сцену соблазнения сексуальной красоткой Анной Сергеевной советского семьянина Семена Семеновича



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
Горбункова.

Прецедентные тексты казахстанского светского газетного дискурса, содержащие аллюзии с легендарной кинокомедией «Бриллиантовая рука» – безусловный лидер по частоте употребления. Различные фразы из кинокомедии воспроизводятся дословно, трансформируются, являются смысловым ядром текста: *Любуйся комплексно и не порть женщине единственный день в году, когда она может получить и мороженое и цветы (статья Натальи Курьяковой «8 марта близко-близко») [КП, 04.03.10]*. Очередная хрестоматийная фраза из «Бриллиантовой руки» «Бабе – цветы, детям – мороженое», воспроизводимая в тексте публикации, помогает ярче выразить мысль о том, что хотя бы в День 8 марта женщина может рассчитывать не только на определенную «порцию» внимания и подарков, но и на нечто большее, на что обычно притязать и не надеется.

Знаменитое объявление управдома о лекции Семен Семеныча Горбункова «Нью-Йорк – город контрастов» («Стамбул – город контрастов») явственно «всплывает» в сознании читающего при восприятии заголовка статьи «Астана – город контрастов» (о проблемах, которые несет за собой увеличение численного населения Астаны) [НП, 12.02.10]. Еще одна незабвенная фраза героини Ноны Мордюковой «Наши люди в булочную на такси не ездят» послужила основой для следующего заголовка: *Наши люди на таких машинах не ездят. Быть или не быть казахстанскому автопрому [АиФК, № 7, 2010]*. В сознании современного читателя газетных публикаций светского характера персонажи комедии «Бриллиантовая рука», их фразы, отношения – явления хорошо известные, понятные и воспринимаемые с безусловным доверием. Это позволяет журналистам «эксплуатировать» светлый образ Семена Семеновича Горбункова и многократно, последовательно и результативно.

В рейтинге кинокартин, фразы из которых регулярно воспроизводятся в прецедентных текстах казахстанского светского дискурса, ведущие места занимают все-таки советские фильмы: *На требование бортпроводников прекратить хулиганство мужчина стал размахивать ножом и цитировать киногогеря со словами: «Моргалы выколю», бросался на стюардесс и пассажиров [НП, 12.02.10]* – реплика героя Евгения Леонова из комедии «Джентельмены удачи» делает образ самолетного хулигана узнаваемым и понятным.

Нестандартная и малопонятная акция российских знаменитостей по борьбе с раком шейки матки, выразившаяся в позировании перед фотокамерами в обнаженном виде, с иронией осмысливается в прецедентном тексте: *Больше смущает состав «группы без полосатых купальников» (об акции российских знаменитостей по борьбе с раком шейки матки) [КП К-н., 11-18.03.10]*. Воспроизведение реплики эпизодического героя Василия Ланового в комедии «Полосатый рейс» « – Красиво плывут. – Кто? – Да вон та группа в полосатых купальниках» отсылает читателя к забавной ситуации переполоха на пляже, когда отдыхающие пытаются любыми способами спрятаться от опасных хищников. Отсылка к комедийному сюжету подчеркивает ироничное отношение автора статьи к целям и способам проведения акции российскими знаменитостями, а также ярче выражает оценку сомнительной значимости этого события для общества в целом.

Следующие примеры также содержат аллюзии к знаковым фильмам советской эпохи: *Будем дружить регионами (о визите президента Словацкой республики в Казахстан) [АиФК, № 12, 2010]* – проводится параллель с репликами героев мелодрамы «Москва слезам не верит»: – *Будем дружить домами. – Встречное предложение: дружить семьями. – Интересная мысль!*

*Вор должен не только сидеть, но и платить (о возмещении вреда потерпевшему) [НП, 12.02.10]* – заголовок частично воспроизводит легендарную фразу Глеба Жеглова из культового фильма «Место встречи изменить нельзя»: *Вор должен сидеть в тюрьме!*

*Боливар вынесет и двоих (Венесуэла и Иран создали в Карагосе университет цивилизаций) [ЭК, 19.11.08]* – текст заголовка полемизирует с известной фразой из фильма «Деловые люди» по рассказам О'Генри: *Боливар не вынесет двоих.*

Самый объемный пласт прецедентных тестов казахстанского светского дискурса представляют собой тексты, построенные на аллюзиях с известными произведениями художественной литературы. Так, полное название книги воспоминаний В. Геращенко «Жизнь и удивительные приключения банкира Виктора Геращенко, сына банкира Владимира Геращенко, рассказанные им самим, его друзьями и коллегами, внимательно выслушанные и записанные летописцем Николаем Кротовым» [КП Каз-н, 04.02.10] содержит четкую аллюзию со структурой и формулировкой заголовка мирового бестселлера «Жизнь и удивительные приключения Робинзона Крузо, моряка из Йорка, прожившего двадцать восемь лет в полном одиночестве на необитаемом острове у берегов Америки близ устьев реки Ориноко, куда он был выброшен кораблекрушением, во время которого весь экипаж корабля кроме него погиб, с изложением его неожиданного освобождения пиратами, написанные им самим». Аллюзия с книгой о

Робинзоне Крузо помогает читателю оценить воспоминания В. Геращенко как значительное событие в литературной жизни, обеспечивает повышенный интерес, основанный на подсознательном восприятии новой книги в качестве увлекательного приключенческого романа, как воспринимается и удивительная история о Робинзоне Крузо.

Таким образом, достаточно часто в прецедентных текстах казахстанского светского газетного дискурса мы можем фиксировать дословное воспроизведение фрагментов известных литературных произведений и реалии современного информационного пространства РК.

1. Козыбаев С.К. *Свет звезды: Элита отечественной журналистики.* – Алматы, 2006. – с. 13

2. Караулов Ю.Н. *Русский язык и языковая личность.* – М.: Наука, 1987. – С.216

3. Гудков Д.Б. *Прецедентное имя и парадигма социального поведения // Лингвостилистические и лингводидактические проблемы коммуникации.* – М., 1996. – С. 30.

*Список использованных сокращений:*

**К-н** – Караван (газета)

**АиФК** – Аргументы и факты Казахстан (газета)

**Вр.** – Время (газета)

**КП К-н** – Комсомольская правда Казахстан (газета)

**НП** – Новое поколение (газета)

### **Түйін**

Біздің мақала егемен Қазақстанның газет дискурсының (мәтін) тіл ерекшеліктерін зерттеу мәселелеріне арналған. Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алғаннан бері бұқаралық аппарат құралдарының даму барысы жақсарды, сондықтан газеттік мәтіндерді зерттеу лингвистикада маңызды болып табылады.

### **Summary**

Our article is devoted to the problem of study of linguistic peculiarities in newspaper discourse (text) of the sovereign Kazakhstan.

After Republic of Kazakhstan gained independence intensivity of mass media development increased, therefore, study of the newspaper text is actual in linguistics.

### **Резюме**

Наша статья посвящена проблеме изучения языковых особенностей газетного дискурса (текста) суверенного Казахстана.

С обретением независимости Республики Казахстан улучшилась интенсивность развития средств массовой информации, поэтому изучение газетного текста является актуальным в лингвистике.

УДК 327: 341.43

## **ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ТӘЖІРИБЕСІНДЕГІ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ТЕТІКТЕРІН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖОЛДАРЫ**

**Жабелова Т. Е.** с. ф. к., Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық құқық» кафедрасы, Алматы қаласы

Қазақстан Республикасының мақсаты – өркениетті елдер тәжірибесіне сүйене отырып, адам мен азаматтың құқықтарын, бостандықтарын қорғайтын заңды жүйені қалыптастыру. Сондықтан ел Конституциясында осы мәселеге мән берілген. Бұл істе асығыстық пен жасандылық ешқандай пайда әкелмейді. Еліміздің Ата заңын жазған заңгерлердің бірі Ғ.С.Сапарғалиевтің пікірінше, “Конституция “Адам және азамат” деген бөлімінде адамға тумысынан бастап оның өмірінің барлық кезеңдерінде игілігіне пайдалануға қажет құқықтары мен бостандықтарын жариялаған, бекіткен. Ең өркениетті деген елдердің конституцияларымен салыстырып көрсек, олардан кем-кетік қағидаларды табу мүмкін емес. Конституцияның осы бөліміндегі қағидалары жүзеге асырылып отырса, қоғам дамиды, халықтың өмірі көркейеді. Осыған байланысты адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары кенейіп, кепілдіктері нығаюы сөзсіз”.

Демократиялық құқықты мемлекеттің қалыптасуындағы шешуші басымдық – адам құқықтары мен бостандықтарының қорғалуы. Өркениетті, демократиялық елдерде бұл мәселе бірінші кезекте тұрады. 1948 жылы Біріккен Ұлттар Ұйымы қабылдаған “Адам құқықтарының жалпыға ортақ декларациясында” барлық нәсілдер мен халықтардың теңдігі әрбір адамның қоғам мүшесі ретінде теңдігіне негізделеді.

Декларацияның 1-ші бабында: “барлық адамдар өздерінің қадір-қасиеті мен құқықтарында бостандықтан біріне-бірі ағайын ретінде қараулары керек” делінген. Әлем мойындаған бұл құжат бойынша “әрбір адамның өмір сүруге, бостандықта және жеке басының қауіпсіздігіне құқы бар”, сонымен қатар “барлық адамдар заң алдында тең, оларды алаламай, заңмен тең дәрежеде қорғайды” – деп көрсетілген [1].

Адам құқықтары мен бостандықтары – жеке тұлғаның әлем қауымдастығы мойындап, халықаралық-құқықтық құжаттарда бекітілген, әлеуметтік және құқықтық тұрғыдан қамтамасыз етілген, ешкім шек қоймайтын немесе тыйым сала алмайтын құқықтары мен бостандықтары. Адамның қандай да бір игіліктерді иеленуін қамтамасыз ететін, өз еркімен іс-әрекет жасауына мүмкіндік беретін мемлекет пен бұқара арақатынасының негізгі принциптері АҚБ-на жатады. Адамзат қоғамында бұл мәселеге ежелден баса назар аударылған. Мыс., Аристотель адам құқықтарын «табиғи» және «шартты» деп екіге бөледі. Адамның табиғи құқықтарын мемлекет орнатқан шартты құқықтардан жоғары қояды. Орта ғасырда АҚБ жасаған қайырымдылықтар, рақымшылықтар ретінде түсіндірілді. Өндірістік қарым-қатынастардың қарқынды даму сатысында өмір сүрген либерализм өкілдері – Т.Гоббс, Дж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Руссо, И.Кант, Т.Джефферсон, Т.Пейн және т.б. ойшылдар АҚБ-на баса назар аударды. Қағидалардың ең маңыздылары ретінде олар адамдардың еркін, қауіпсіз өмір сүруге, жеке меншік иеленуге тең құқықтарының болуын, халық биліктің негізгі иесі екендігін, биліктің тармақталуын, биліктің халық мүддесіне қызмет етуі керектігін атап көрсетті. Жүзеге асырылу ортасына қарай АҚБ азаматтық, саяси, экономикалық, әлеуметтік және мәдени болып жіктеледі. Саяси және азаматтық құқықтардың қазіргі тұжырымдары БҰҰ Бас Ассамблеясының Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясында (1948 ж., 10 желтоқсан) баяндалған. Қазақстан Республикасының Ата Заңы бойынша: «1. Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі; 2. адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік-құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады» (12-бап) [2].

Өмір тәжірибесі дәлелдегендей, саясат, идеология, яғни ілімдер мен теориялар бір қалыпта тұрмайды, олар толықтырылып, дамып, жаңа проблемаларға кездесіп, өзгеріп отырады. Бұл қағиданы құқықтық мемлекеттің қалыптасуындағы пайда болған жаңа көзқарастар мен теориялар дәлелдей түседі. Адамның құқығы мен бостандығын қорғау мәселесі зерттеу объектісіне әлдеқайда ертеректе айналғанын көреміз. Біз адамның құқығы мен бостандығын қорғау тұжырымының негізін қалаушылар қатарында И.Кант, Ш.Монтескье сияқты зерттеушілерді ерекше көрсеткенді жөн көрдік. Адамзаттың болашағын, И. Кант бүкіл құқықтық республикалық мемлекеттің бірігуінде деп санады. Ал, Монтескье ілімі бойынша, республикалық құрылысқа жету, қоғамдағы субъектілердің толық бостандығын алуын білдірмейді. Монтескье пікірінше бостандыққа және заңдылыққа жету үшін республика болсын, немесе монархия болсын мемлекетте биліктің бөлінуін өткізу` өте қажет екендігін көруге болады.

Жалпы құқықтық мемлекет терминін Роберт фон Моль енгізді. XIX ғасырдың II-жартысында немістің заңнамасында құқықтық мемлекетке байланысты көптеген шығармалар жарық көрді. Германияда, бірте-бірте көп жақтаушыларға ие бола отырып, құқықтық мемлекет тұжырымдары басқа мемлекетте пайда болған теорияларға сіңе бастады. Тұжырымдармен бірге, неміс терминологиясы да осы нысанда пайдаланыла басталды. Мысалы, итальян тіліндегі құқықтық мемлекет терминінің пайда болуы Отто Бэр мен Рудольф фон Тейст сияқты зерттеушілер аудармаларымен тығыз байланысты. Ал, Ресейде Германияның университеттерімен ежелгі берік қатынастарда болған ұғымдар аудармасыз қолданыла бастады. Сондықтан кезінде Ресейде құқықтық мемлекетті жақтаушыларды рехистатистер (неміс термині) деп атады. Ресей заң ғылымында құқықтық мемлекет мәселелеріне арналған көптеген еңбектер пайда бола бастады. Олардың қатарында Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, М.М. Ковалевский, И.И. Коркунов, Б.А. Кистяковский еңбектерінің орны ерекше.

Сонымен бірге аталмыш тақырыпты зерттеуде Қожа Ахмет Яссауи, Ж.Баласағұн, Әл-Фараби, А. Құнанбаев, Шәкәрім сияқты қазақ ойшылдарының да көзқарастары құнды болып табылады.

Отандық зерттеушілер С.З.Зиманов, Қ.С.Сапарғалиев, С.Н.Сәбикенов, А.Ә.Сәбитова еңбектерінде Халықаралық адам құқығын қорғау мәселесі қамтылған.

«Қазіргі әлемде әйел құқықтары қоғамда аса маңызды мәнге ие. Ол экономика, ғылым, саясат, мәдениет және өзге де салаларға қатысты»[3]. Ал, Қазақстандағы кәсіби парламенттің қалыптасуын зерттеген Ә. Бәкір, Н. Қалиев еңбектерінде парламентаризм мен құқықтық мемлекеттің өзара байланыстылығы атап өтілген.

Сонымен қатар Қазақстанда құқықтық мемлекет қалыптастырудың бағыттары, соның ішінде адам мен азамат құқығы мен бостандықтары отандық зерттеушілер А.Айталы, Т.С.Сәрсенбаев еңбектерінде орын алған.

Осы жоғарыда көрсетілген еңбектерде қалыптастырылған тұжырымдар мен пікірлердің Халықаралық адам құқығын қорғаудың мәселелерін, оның бағыттарын анықтауда маңызы зор болды.

Жер шары мемлекеттерін құқықтық қоғам құруға бастайтын негізгі құжат болып табылатын “Адам құқықтарының жалпыға ортақ декларациясында” жеке адам бостандықтары мен құқықтарының ерекше маңызға ие болуы дамыған елдер конституцияларында да өз көрінісін тапты. Мысалы, 1949 жылы қабылдаған Герман Федеративтік Республикасының Негізгі Заңында “Адамның қадір-қасиеті мызғымайды. Мемлекеттік билік оны құрметтеуге және қорғауға міндетті”, “әркім өзінің жеке басының бостандықтарын дамытуға құқылы”, “жеке бастың бостандығына қол сұғылмайды. Бұл құқыққа араласу тек заң арқылы ғана жүзеге асады”, “барлық адамдар заң алдында бірдей. Еркектер мен әйелдер тең құқылы”-деген жеке адамды заңмен қорғайтын нақты конституциялық нормалар бар. Ал 1978 жылы қабылданған Италия Конституциясында “Әр адамның өз бостандығы мен қауіпсіздігіне құқы бар”, “адамның ары, жанұялық және жеке құпиясы қорғалуына кепілдік беріледі”, “адамның өз пікірін, идеясын еркін айтуға құқылығына негізделген сөз бостандығы”, “әдеби, көркем, ғылыми және техникалық шығармашылық бостандықтары” берілген. «Парламентарлық монархия болып есептелетін Испания королдігінде Германиядағы сияқты әлеуметтік, құқықтық, демократиялық мемлекет құру саяси міндет ретінде қойылды. Бұл елдегі ең жоғарғы құндылықтар ретінде бостандық, әділет, теңдік және саяси плюрализм қарастырылады. Ұлттық, мемлекеттік егеменділіктің түп тамыры ретінде Германияда неміс халқы, Испанияда испан халқы есептеледі» [4].

1787 жылы қабылдаған Америка Құрама Штаттарының Конституциясын адамзат тарихында құқықтық мемлекет құруға бетбұрыс жасаған тарихи құжат ретінде бағалауға болады. АҚШ Конституциясына 1791 жылы енгізілген алғашқы 10 толықтыруларды “Құқықтар туралы Билл” деген атаумен атады. Бұл толықтырулар американдық азаматтарына конституцияның бастапқы мәнінде болмаған дін, сөз, баспасөз, жиналыс, үкіметке петициялар мен өтініштер айту бостандықтарын берді. Халықтың жеке басының, тұрғын үйінің, қағаздары мен заттарының күзетілуі құқы бейсауыт тінту және қамауға алумен бұзылмауға тиісті. Қандай да болмасын қылмыстың жазасын штаттың алқа билері сотта жалпы заңдарға сәйкес кесе алады.

Ресей Федерациясының 1993 жылы қабылдаған Конституциясында да құқықтық мемлекет құру негізі саяси міндет ретінде көрсетілді. Бұл құжатта да жеке адамның бостандықтары мен қадір-қасиетін қамтамасыз ету құқықтық мемлекетке жылжудың негізгі бағыты ретінде қарастырылады. Ресей Федерациясындағы билік пен егеменділіктің қайнар көзі – көпұлтты халық. “Адам, оның құқы мен бостандықтары – ең жоғарғы құндылық. Адам мен азаматтың құқықтарын мойындау, орындау және қорғау – мемлекеттің міндеті”. Сонымен бірге “Ресей Федерациясы әлеуметтік мемлекет ретінде әрбір адамның еркін дамуын және дұрыс өмірін қамтамасыз ететін” саясат жүргізіледі.

Францияның Конституциялық актілері Француз Республикасының Конституциясын 1958 жылы қабылдады. Бұл құжатта да “адамдар шығу тегіне, нәсіліне, дініне қарамастан, заң алдында тең”. “Ұлт және тұлға мен оның жанұясына даму үшін қажетті жағдай жасайды”. “Республикада 1789 жылғы” Құқықтар Декларациясына сәйкес адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары қорғалады”.

Францияда құқықтық мемлекет қалыптастырудың басты бағыттарының бірі ретінде еркек пен әйел теңдігі жарияланады. Сөз, пікір, идея бостандығы үшін жазаға тарту болмайды. Зайырлы, демократиялық, әлеуметтік мемлекет ретінде Францияда барлық діндер қадірленеді. Француз Республикасында саяси жүйенің шешуші буын ретінде президенттік билікке ерекше маңыз беріледі.

Азия континентінде құқықтық мемлекет құруда айтарлықтай табыстарға қол жеткізген ел – Жапония. 1947 жылы қабылдаған Жапония Конституциясында 3-ші тарау халықтың құқықтары мен міндеттеріне арналған. Жапонияда ой, ар, дін бостандықтарына ерекше көңіл бөлінеді. Адамдардың еркін пікірін айту, жиналыстарға қатысу, өз құпияларын сақтау құқықтарына мемлекет кепілдік береді.

1988 қабылдаған Бразилия Федеративтік Республикасының Конституциясында да азаматтық пен жеке адамның қадір-қасиетін қорғау құқықтық мемлекетке тән белгілер ретінде қарастырылады. Бұл елде де “барлық азаматтар заң алдында тең. Ешкім заңсыз істерді істеуге тиіс емес және басқалар да оны заңсыз әрекеттер жасауға зорлай алмайды”. “Дін бостандығына қол сұғылмайды”, “Ешкім өзінің философиялық және саяси сенімдеріне байланысты қуғындалмайды”, “Интеллектуалдық, шығармашылық, ғылыми және коммуникативтік қызметтер еркін. Оларды цензурамен, рұқсат берумен шешуге болмайды”.

Дамыған мемлекеттердегі адам мен азаматтың құқықтарына жасалған шолу бұл елдерде конституционализм бірінші кезекте адам мәселесін назарда ұстауға ұмтылатынын байқаймыз. Мемлекеттің саяси жүйесі, экономикасы және басқа да құрылымдары алдымен адамға және оның бостандықтарына қызмет етуге тиісті. Социалистік қоғамдағы этатистік ойлау жүйесінен дамыған елдер бас тартқан. Оларда адам мемлекетке емес, мемлекет адамға қызмет көрсетуі заңдастырылған. Сондықтан

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж  
дамыған елдердің конституционализмнің негізі адам мен адамзаттың құқықтары мен бостандықтарын қорғау болып табылады. Заңның, мемлекеттік басқару органдарының ел азаматтарына қызмет етуі, басқарушы элитаның халық алдында жауапты болуы сол мемлекеттің құқықтық мемлекетке айналуының кепілі болмақ.

1. Жалпыға бірдей адам құқығы Декларациясы // БҰҰ БА қабылдаған, 10 желтоқсан, 1948 ж.
2. Қазақстан Республикасының Ата заңы, 1995.
3. Сабитова А.А. Достижение Целей развития тысячелетия как одно из приоритетных направлений совершенствования национального законодательства. //Вестник КазНПУ имени Абая, серия «Международная жизнь и политика». №1,2013.
4. Тлеужанова А.И. Актуальные проблемы и перспективы развития валютной интеграции на постсоветском пространстве.// «Право и политика», г.Бишкек, Кыргызстан, №3, 2012.

### Түйін

Мақалада автор халықаралық құқық тәжірибесіндегі адам құқықтарын қорғау тетіктерін Қазақстан Республикасында жүзеге асыру жолдарын қарастырады

### Резюме

В статье автор рассматривает пути осуществления международного опыта рычагов защиты прав человека в Республике Казахстан

### Summary

The author considers the implementation of international experience in the protection of human rights instruments in the Republic of Kazakhstan

УДК 327: 341.43

## КАЗАХСТАН – СУБЪЕКТ СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Кужукеева Н. С. к.ю.н., кафедра « международное право» КазНПУ им. Абая

*Суверенитет государства* - свойство государства самостоятельно и независимо от других государств и иных организаций осуществлять свои внутренние и внешние функции (то есть свободно решать свои дела как внутри страны, так и за её пределами, в международных отношениях). Суверенитет государства проявляется в верховенстве, единстве и независимости государственной власти.

Становление суверенитета Республики Казахстан прошло несколько этапов. Считаем необходимым кратко охарактеризовать эти этапы.

Начальный этап - февральская буржуазно-демократическая революция 1917 г. Для казахского общества смена политического режима в центре означала надежды на ослабление и либерализацию колониальной политики. Временное правительство предприняло ряд конкретных мер по прекращению карательных мер царского правительства против казахского народа. В частности, из Тургайской области была отозвана карательная экспедиция генерала Лавреньева, а 7 марта 1917 г. был издан Указ об амнистии участников национально-освободительного восстания 1916 г.

В июне 1917 г. в г. Оренбурге проходил первый Всеказахский съезд, в котором приняли участие делегаты из Акмолинской, Тургайской, Уральской, Семипалатинской, Сырдарьинской, Ферганской областей и Внутренней Букеевской Орды. На этом съезде был создан национальный совет, а также выдвинута программа партии «Алаш».

В программных документах съезда провозглашалась идея о создании в России демократической федеративной республики, Казахстан же должен был войти в ее состав автономной демократической республикой. Весной и летом 1917 г. в Казахстане значительно усилилось движение всех общественных слоев казахского общества. В этот период в регионе сложилась многопартийная система. Появилась долгожданная возможность создания политически независимого суверенного национального государства.

Следующий этап начинается 26 августа 1920 г. с момента образования Киргизской (Казахской) Автономной республики на основе Декрета ВЦИК РСФСР «Об образовании Автономной Киргизской Советской Социалистической Республики». Была определена территория казахстанской автономии в составе Российской Федерации.

Первым конституционным актом Казахской автономной республики по существу стала «Декларация прав трудящихся Киргизской АССР», принятая 4 октября 1920 г. Учредительным съездом Советов

КАЗССР. В ней говорилось, что «КАЗССР входит как автономная единица в свободный Федеративный Союз Советских республик, объединенных в РСФСР».

С образованием Союза ССР и принятием Конституции РСФСР 1925 г. КазЦИК 18 февраля 1926 г. постановил принять окончательную редакцию проекта Конституции КАЗССР, включавшую Декларацию от 4 октября 1920 г. Проект Конституции Казахской автономной республики должен был утверждаться ВЦИК РСФСР.

Этот период оказался для республики «весьма благотворным для политического самоопределения казахской нации в пространстве этногенетической родины своих предков», отмечает в своей работе Л.Котов.

Признаки государственного суверенитета уже складывались и проявлялись в виде собственной Конституции казахской автономии, в деятельности высших органов государственной власти и управления, в определенной возможности законодательствовать на территории Казахстана, наконец, республика осуществляла прямые внешние межгосударственные контакты внутри Союза ССР.

Третий этап - период республиканской государственности в составе Союза ССР. Здесь Казахстан получил повышенный статус непосредственного субъекта Советской Федерации. Конституции Казахской ССР 1937 и 1978 г. закрепили формальный суверенитет государства при монополярной власти центра.

Принятая на основе Конституции СССР 1977 г. Конституция Казахской ССР 1978 г. пошла заметно дальше в закреплении государственной самостоятельности республики. В отличие от Конституции Казахской ССР 1937 г. ст. 68 Основного Закона республики 1978 г. недвусмысленно устанавливала: «Казахская ССР - суверенное советское социалистическое государство». Но в реальности суверенитет Казахстана далеко не всегда получал должное обеспечение и реализацию.

С 1988 г. - по 1991 г. происходит закладка предпосылок к становлению подлинного суверенитета Казахстана. Узловым здесь является 1990 г., когда весной на II съезде депутатов СССР после бурных дискуссий была отменена ст. 6 Конституции СССР, закреплявшая однопартийность и доминирующую роль КПСС.

Для формирования законодательного фундамента независимой государственности важное значение сыграл Закон «О языках в Казахской ССР» от 23 сентября 1989 г., особая востребованность которого определялась положением национального языка, который в результате политики интернационализации, практиковавшейся в СССР, оказался на грани исчезновения. Исходя из этого представители прогрессивной казахстанской общественности выступили за возрождение казахского языка и настоятельно обосновывали необходимость придания ему статуса государственного.

В итоге в Законе «О языках в Казахской ССР» впервые казахский язык провозглашался государственным языком.

Не менее важным для формирования законодательного фундамента независимой государственности Казахстана является принятие 22 сентября 1989 г. Закона Казахской ССР «Об изменениях и дополнениях Конституции Казахской ССР», который установил, что высшим органом государственной власти в Казахской ССР является Верховный Совет Казахской ССР. В соответствии с данным законом был изменен порядок выборов Верховного Совета Казахской ССР (1/4 часть народных депутатов избиралось от общественных объединений), обновлялась его компетенция, сокращалась компетенция Президиума Верховного Совета за счет передачи некоторых полномочий Верховному Совету. Тем самым закон вносил важные позитивные изменения в избирательную систему и в деятельность высшего представительного органа государственной власти Казахской ССР.

24 апреля 1990 г. был учрежден пост Президента Казахской ССР, первым президентом был избран Н.А. Назарбаев.

Четвертый этап начинается с 25 октября 1990 г. с принятием Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». По своей значимости данный акт трудно переоценить. Хотя декларация в большинстве случаев считается не юридическим, а политическим документом, данный акт имел политико-юридическое значение, нормативный правовой характер.

В ней впервые установлены принципиальные для утверждения независимости в Казахстане государственно-правовые положения.

Так, согласно Декларации, Конституция и законы республики на территории Казахской ССР имеют высшую юридическую силу за исключением вопросов, добровольно делегированных Союзу.

Республика имеет право приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию республики.

В исключительной собственности Казахской ССР, составляющей основу ее суверенитета, находятся земля и недра, воды и воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический и научно-технический потенциал - все национальное богатство, имеющееся на ее территории.

С принятием «Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР» было положено начало принципиально важному процессу создания в Казахстане нового конституционного строя, заложившего основные параметры независимого государства на исконно казахской земле. Декларация стала первым в отечественной истории актом конституционного значения, который дал определение статуса Казахской Республики как самостоятельного, суверенного государства.

В Декларации четко закреплены положения о национальном, народном и государственном суверенитете, указана необходимость возрождения и развития самобытной культуры, традиций, языка и укрепления национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане. Декларация признает, что граждане всех национальностей составляют народ Казахстана, который является «единственным носителем суверенитета и источником государственной власти». Здесь же закреплены основополагающие признаки государственного суверенитета.

Академик С.С. Сартаев, один из разработчиков Декларации, подчеркивает: «Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» ... знаменует собой принципиально новую страницу в истории Казахстана и начало юридического оформления его подлинно независимого развития.

В этом документе впервые в истории Казахстана прямо и открыто, заявлено о национальной государственности, официально провозглашено, что «государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью и полнотой».

Декларация закрепила новые положения, которые явились судьбоносными для страны.

Во-первых, территория Казахстана была признана неделимой, неприкосновенной и не могла быть использована без ее согласия. Нет необходимости напоминать о том, как вольно распоряжались территорией Казахстана высшие органы союзного государства.

Во-вторых, Декларация провозгласила: «Казахская ССР имеет свое гражданство и гарантирует каждому гражданину право на сохранение гражданства СССР». Здесь содержатся два важных момента. С одной стороны, декларация ввела один из существенных элементов государственного суверенитета - свое собственное гражданство. С другой - выдвинула идею о двойном гражданстве. В ней не говорилось о том, что гражданин Казахской ССР одновременно является гражданином СССР, а лишь отмечалось, что каждому гарантируется право на сохранение гражданства СССР.

В-третьих, в Декларации было записано, что государственная власть в республике обладает верховенством, самостоятельностью в решении всех вопросов, связанных с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством, сама определяет структуру и полномочия органов государственной власти и управления.

В-четвертых, Декларацией введено, что на территории Казахской ССР, за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР. При противоречии союзных законов Конституции и законом Казахской ССР действия первых приостанавливаются.

В-пятых, в Декларации по-новому рассматривался вопрос об экономике. В исключительной собственности республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, весь экономический и научно-технический потенциал и т.д.

В-шестых, полный внутренний суверенитет дополнялся новым существенным моментом внешнего суверенитета. В Декларации было подчеркнуто, что Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определяет в своих интересах внешнюю политику.

В-седьмых, Декларация провозгласила, что охрана суверенных прав республики осуществляется самой Казахской ССР и Союзом ССР. Как видно, на первое место выдвигалась роль самой республики в защите ее суверенитета.

Декларация закрепила важнейшие принципы, которые прежде не были известны нашей конституционной теории и практике или закреплялись в искаженном виде. Среди них - важнейший принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Через всю Декларацию проходит идея о необходимости утверждения человека как полноправной и свободной личности. В дальнейшем эта идея стала ключевой в Конституциях 1993 г. и 1995 г.

Важнейшим актом, юридически закрепившим независимость Казахстана как суверенного государства, стал Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г.

К моменту принятия этого закона Казахстан окончательно взял курс на полную независимость. Так,

если Декларация гласила, что Казахская ССР является суверенным государством, государственная власть которой обладает верховенством, самостоятельностью и полнотой внутри республики, а также во внешних отношениях в рамках, определенных Союзным договором, то в Конституционном законе ни о каких «рамках», ограничивающих суверенитет республики, речи не идет.

С этого момента Казахстан стал носителем признаков, характерных для независимого государства: единое гражданство, территориальная обособленность, самостоятельная система государственных органов, независимая экономическая система, наличие собственных Вооруженных Сил. При этом любое вмешательство со стороны в решение вопросов, составляющих неотъемлемое право республики, стало расцениваться как посягательство на ее государственную независимость. Кроме того, предполагалось расширение международной правосубъектности Казахстана.

«Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» является продолжением Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР».

Таким образом, с принятием Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» начинается новый этап в истории казахстанского народа, процесс возрождения государственности, вхождения в мировое сообщество как равного субъекта международного права.

Республика Казахстан была принята в Организацию Объединенных Наций (ООН) в качестве полноправного члена, тем самым была подтверждена международная правосубъектность страны. В таком новом качестве Казахстан проявил себя миролюбивым государством.

Пятый этап становления государственного суверенитета Республики Казахстан начинается с принятия новой Конституции 28 января 1993 г. Это был исторический правовой акт, совершенно по-новому определивший государственную и общественную жизнь Казахстана.

Данная Конституция привнесла в социально-политическую и экономическую жизнь нового независимого государства целый комплекс принципиально новых, «несоциалистических» правовых институтов.

Впервые конституционно был оформлен принцип суверенитета народа Казахстана, гарантированный организацией государственной власти в Республике Казахстан на основе ее разделения. По свидетельству ученых, принимавших участие в разработке и принятии Конституции 1993 г., данный акт по содержанию являлся глубоко демократическим, воплощающим в себе общечеловеческие ценности.

Прежде всего обращает на себя внимание отсутствие таких определений как «советская» и «социалистическая». Тем самым Конституция Республики Казахстан берет за основу не классовые, а гуманистические общегражданские принципы общественного и государственного устройства. В ней характер казахстанской государственности определяется как форма самоопределения казахской нации. По сути, это означало признание политического самоопределения казахской нации, иначе говоря, являлось воплощением государственности казахского народа, а государственный суверенитет является признанием также национального суверенитета.

Достоинство Основного Закона на первом этапе переходного периода Казахстана к социально ориентированной рыночной экономике в том, что он легитимировал республику как новое независимое государство в мировом сообществе. Конституция 1993 г. дала понять, что Казахстан воспринимает себя как составную часть современной цивилизации, имеет намерения добрососедства, многополюсного и взаимовыгодного сотрудничества, что привержен общечеловеческим ценностям.

30 августа 1995 г. народ Казахстана на референдуме принял новую Конституцию - ныне действующую.

В мировой конституционной практике такой короткий срок действия Конституции является редким исключением. По определению Н.А. Назарбаева, Конституция Республики Казахстан 1993 г. - это Конституция компромиссов. Фундаментальные параметры нового независимого государства Казахстан предопределила Конституция 1995 г. в ст. 1: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».

Знаменательно, что вступившая в силу в результате всенародного референдума новая Конституция республики последовательно развивает положения Декларации. Это прежде всего можно видеть в подходе к понятию субъекта государственной власти. Им в только что принятом Основном законе, как и в Декларации, провозглашается не одна нация, а весь народ Казахстана, объединяющий все национальности, проживающие в стране, народ, «объединенный общей исторической судьбой, созидающий государственность на исконной казахской земле». Казахстан, таким образом, - это результат государственного самоопределения представителей всех национальностей, населяющих страну.

Такая формулировка гораздо полнее и точнее, чем запись прежней Конституции о Казахстане как «форме государственности самоопределяющейся казахской нации». Это ни в коей мере не ущемляет



положение казахской нации. В составе народа Казахстана она играет важную роль. Нельзя не видеть и того, что понятие «народ Казахстана» является фундаментальным, исходным для утверждения в стране общественного согласия и политической стабильности, экономического развития на благо всего народа, казахстанского патриотизма, решения наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами на референдуме или путем голосования в парламенте.

Казахстан - молодое государство. Логика развития требует укрепления суверенитета, целостности и охраны его интересов. И это нашло свое отражение в Конституции. «Суверенитет республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории» (ст. 2). Сегодня независимость Казахстана дает «каждому казахстанцу свободу определять течение собственной судьбы, а стране - утверждаться на международной арене как государству восходящей демократии».

С обретением независимости Республика Казахстан столкнулась с необходимостью быстрого и качественного развития своей законодательной базы в области международных отношений. Несмотря на то, что становление концепции деятельности Республики Казахстан на международной арене происходит в весьма сложной внутри-и внешнеполитической обстановке, можно констатировать, что на сегодняшний день уже заложены ее основы.

Свобода Республики Казахстан выразилась в ее демократическом выборе и международно-правовой ответственности за него. При этом осуществление ее суверенного права на объединение с другими государствами и международными организациями в различные союзы и ассоциации гарантируется сохранением за Казахстаном такого же суверенного права на выход республики из них. Если в этой связи обратиться к заключенному Республикой Казахстан с другими странами СНГ 24 сентября 1993 г. Договору о создании Экономического Союза, то в ч. 2 ст. 33 прямо закреплено право любой из договаривающихся сторон «заявить о выходе из настоящего Договора, уведомив об этом другие Договаривающиеся стороны не менее чем за 12 месяцев».

Важнейшим аспектом деятельности Казахстана на международной арене является его участие в различных международных организациях, что также порождает права и обязанности для Казахстана как субъекта международного права. Вступление Казахстана 2 марта 1992 г. в ООН явилось историческим по своему значению событием, которое символизирует вступление Казахстана в мировое сообщество в качестве подлинно независимого государства. Республика Казахстан стала полноправным членом этой международной организации, взявшей на себя обязанность по обеспечению безопасности на всей планете. Значение этого факта трудно переоценить: Казахстан не только признан мировым сообществом в качестве суверенного государства, но и приобрел гарантии своей независимости. Объективным результатом этого процесса явилось то, что все ядерные державы мира - США, Россия, Китай, Великобритания и Франция предоставили Казахстану всеобъемлющие гарантии безопасности.

Прием Республики Казахстан в ООН стала большим достижением нашего государства. Казахстан отвечал тем требованиям, которые предъявляются к государствам, претендующим на членство в ООН.

Ст. 4 Устава ООН гласит: «Прием в члены организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и, которые, по суждению ООН, могут и желают эти обязательства выполнять».

Вступив на международную арену в качестве независимого государства, Казахстан начал вырабатывать свой внешнеполитический курс. История и опыт многих государств показывает, что внешняя политика государства формируется с учетом многих обстоятельств, в том числе и геополитических. Такие геополитические обстоятельства, как протяженность границ, рельеф местности, наличие выходов к морю, природные ресурсы и многие другие, имеют большое значение для определения внешнеполитического курса любого государства. В этом плане необходимо отметить своеобразное геополитическое положение Казахстана, которое предоставляет ему определенные преимущества. Казахстан связывает Европу не только с Азией, но и всем Азиатско-Тихоокеанским регионом, что дает «дополнительные возможности для осуществления активной политики, сочетающей высокую степень маневренности и гибкости с настойчивостью в обеспечении своих долгосрочных интересов».

Особенность геополитического расположения Казахстана определяет необходимость обеспечения безопасности государства не столько военными, сколько политическими средствами на основе взвешенной дипломатии. Несомненно, что в интересах своей безопасности Казахстан должен добиваться прочных взаимовыгодных отношений с ближайшим географическим окружением, активного развития экономических, политических, социальных, культурных отношений с другими странами.

Указанные обстоятельства усиливают ответственность Республики Казахстан за нахождение оптимального решения взаимоотношений с республиками, определяя тем самым ее роль и место на

предстоящий переходный период.

Первой страной, признавшей суверенитет нашего государства, была Турция

16 декабря 1991 года. Из стран бывшего Союза в первые же дни суверенитет Казахстана признали Россия и Азербайджан.

В настоящее время Республику Казахстан признали более 120 стран мирового сообщества. Вступив на международную арену, Казахстан оказался в качественно новой среде. И наша страна последовательно, динамично осуществляет свою внешнюю политику.

В июле 1992 г. Президент Республики Казахстан от имени Казахстана подписал Хельсинский Заключительный акт СБСЕ - Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. По свидетельству С.С. Сартаева, участника правительственной делегации Казахстана, на этом совещании «наша республика только через 17 лет после подписания Хельсинского Заключительного акта, став суверенным и независимым государством, наряду со многими молодыми государствами смогла впервые подписать акт глобального международного значения и уровня. ... Выступление на этом форуме Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева показало всему мировому сообществу, что на карте мира появилось молодое независимое суверенное государство с большим экономическим потенциалом и собственным политическим курсом, который соответствует требованиям международного права».

В настоящее время Казахстан как суверенное государство установил дипломатические отношения более чем со 100 странами мира: в республике открыто около 40 иностранных посольств и миссий, действуют представительства многих международных организаций. В свою очередь и Казахстан представлен во многих государствах мира. За короткий срок своей независимости республика заключила около 1000 международных и межправительственных договоров и соглашений. Причем независимый Казахстан в новых условиях обновления, активно выйдя на рубежи суверенности и самостоятельного экономического, социального и культурного развития, полон динамизма, творческого духа новаторства и оптимизма.

Республика Казахстан проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказа от применения первым вооруженной силы.

1. *Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». — 27 января 2012 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).*

2. *Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства». 14 декабря 2012 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).*

3. *Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.И., Котов А.К. Становление суверенитета Республики Казахстан (государственно-правовые проблемы). - Алматы, 1994. 153 с.*

4. *Зиманов С.З. Конституция и Парламент Казахстана. - Алматы, 1996. – 312 с.*

5. *Сартаев С.С., Назаркулова Л.Т. Становление Конституции Республики Казахстан: проблемы и перспективы. - Алматы, 2002. - 407 с.*

6. *Сарсембаев М.А. Суверенитет и международная правосубъектность союзных республик и критика буржуазных концепций на примере КазССР: Автореф. дис.. канд. юрид. наук. - М., 1978. - 30 с.*

7. *Кобабаев О.К. Конституционно-правовые основы организации и функционирования государственной власти Республики Казахстан: Автореф. д-ра юрид. наук. - Алматы, 2000. - 53 с.*

8. *Сабикенов С.Н. Национальный и народный суверенитет: в чем их отличие // Мысль. - 1999 - № 4. - С. 15.*

9. *Баймаханов М.Т. Избранные труды по теории государства и права- Алматы: АЮ - ВШП «Эдиет», 2003 ~ 684 с.*

### **Түйін**

Мақалада автор егеменді Қазақстанның Тәуелсіздігінің қалыптасуы мен даму мәселелерін қарастырады және бұл үрдіске талдау жасайды.

### **Резюме**

В статье автор освещает вопросы становления и развития Независимости суверенного Казахстана и дает этому процессу анализ.

### **Summary**

The author highlights the issues of formation and development of independent Kazakhstan Independence and gives the

УДК 327 (574)

## THE ESTABLISHMENT OF RELATIONS BETWEEN KAZAKHSTAN AND CHINA

**Medet Balgazin** student of the 4<sup>th</sup> course faculty of International Relations KazNPU named after Abai  
Supervisor: Candidate PhD of political science **Chumachenko T.N.**

The People's Republic of China and Kazakhstan formed diplomatic relations on January 3, 1992. The two nations signed their first boundary agreement in April 1994, a supplementary agreement in September, 1997, and their second supplementary boundary agreement in July 1998 to mark their 1,700 kilometres (1,100 mi) shared border. In 1993, the President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev made an official visit to Beijing at the invitation of the then-Chinese President Jiang Zemin. Since then, the leaders of China and Kazakhstan have frequently exchanged high-level official visits. In 1996, both nations became co-founders of the Shanghai.

The railway crossing from China to Kazakshtan between Alashankou and Dostyk. Around 10 million ton of rail freight crosses the border here annually.

China and Kazakhstan have promoted a rapid expansion of commerce and partnership over economic development, especially in harnessing Kazakhstan's oil, natural gas, minerals and other major energy resources. Owing to rapidly expanding domestic energy needs, China has sought to obtain a leading role in cultivating and developing energy industries in Kazakhstan. Along with operating four smaller oil fields, the China National Petroleum Corporation in 2005 bought Petrokazakhstan, that was the former Soviet Union's largest independent oil company, for USD 4.18 billion and spent another USD 700 million on a pipeline that will take the oil to the Chinese border. Petrokazakhstan was the largest foreign purchase ever by a Chinese company.

In 2009 China lent \$10 billion to Kazakhstan and gained a stake in MangistauMunaiGas.

Aimed at bolstering regional partnership on regional security, economic development and fighting terrorism and drug trafficking amongst Central Asian nations, Kazakhstan and China become co-founders of the Shanghai Cooperation Organization (SCO). In developing ties with China, Kazakhstan aims to balance the geopolitical and economic influence of its northern neighbour Russia. However, potential conflicts exist around China's cultural ties between the Kazakh people and the Uighurs of China's Xinjiang province, which could influence a Uighur separatist movement. China also aims to prevent the growth of U.S. influence in the region and the possible establishment of American air bases in Kazakhstan. In 1997, both nations signed an agreement to reduce the presence of military forces along the common border along with Kyrgyzstan, Tajikistan. [72]

Kazakhstan has a long time relationship with China, Kazakhstan is very excited to develop the dynamic political economic relations with China and we are lucky to find the same response from China. The future for Kazakhstan and China is very bright said the Foreign Minister of Kazakhstan Erlan Idrisov in an interview with reporter from People's Daily Online.

In political exchanges, China is a very strong partner, one important element to that is political leaders. The leaders from the two countries have very close relationship until today. We welcome the new leadership in China, we watched closely on the 18th Party Congress of China, and we expect the same relations with the new generation of leaders, said Erlan Idrisov.

Kazakhstan also has a close economic relationship with China. Today China is the number two trade partner with Kazakhstan. Kazakhstan has almost 100 billion dollars trade, and China accounts for 33 billion dollars of trade, it has the potential to grow further, said Erlan Idrisov.

Reportedly, great successes have been achieved in energy cooperation, and 20 percent of Kazakhstan's oil is exported to China. Intense efforts will be made to complete construction of the Kazakhstan natural gas pipeline that is being co-built by China by 2014, to increase natural gas exports to China.

The second Kazakhstan-China railway passing Horgos Port will be put into service at the end of this year. The transport interconnection between the two countries will be promoted by accelerating the construction of roads connecting with western China. Kazakhstan will make efforts to expand cooperation with China in non-resource areas during the industrialization process.

Kazakh President Nursultan Nazarbayev received a letter from Chinese President Hu Jintao congratulating him on the 20th anniversary of diplomatic relations between the two countries.

In his letter Hu Jintao stressed that China attached great importance to developing the relations with Kazakhstan, its good neighbor, close friend and important strategic partner, according to a Wednesday press release issued by the Kazakh president's press office.

He also noted that during the past 20 years the two countries had been successfully developing their cooperation. "The sides have built mutual trust; firmly support each other in most important issues that are of mutual interest. The countries can boast of fruitful cooperation in trade, investments, energy, transportation, infrastructure construction and other areas," the press release says.

The Chinese president says that in June last year the two presidents announced their intention to develop comprehensive strategic partnership. Long-term, stable and dynamic relations are in the interests of both Kazakhstan and China.

Kazakh President Nursultan Nazarbayev returned greetings to Hu Jintao in a letter, which says that strategic partnership, friendship and good neighborliness that Chinese and Kazakhstani people have developed over centuries will continue to grow and develop in the interests of both countries.

China and Kazakhstan will further deepen their strategic partnership and expand all-round bilateral cooperation, with economic ties playing a major role, Chinese Ambassador to Kazakhstan Zhou Li said on the eve of the 20th anniversary of the establishment of diplomatic relations.

"The frequent high-level political dialogues between China and Kazakhstan greatly promoted bilateral cooperation in the energy sector, including China-Kazakhstan gas and oil pipelines, as well as in machinery manufacturing, transport infrastructure, and other fields," he said.

Economic cooperation has the potential to be upgraded from trade mainly in primary goods to large-scale direct investment, he said.

"China and Kazakhstan's economies are highly complementary, even though Kazakhstan increasingly emphasizes the development of non-energy sectors," said Zhou, adding that China has an enormous market, and financial and technological advantages. China has been Kazakhstan's second-largest trade partner since 2009 and its biggest export destination since 2010.

Trade volume between the two countries increased from \$1.29 billion in 2001 to \$20.4 billion in 2010. This figure is expected to reach \$40 billion in 2015, said President Hu Jintao during his visit to Kazakhstan in 2010.

But Chinese enterprises still lack experience of investing in a country with different laws, religions and culture, Zhou said.

"The higher standards of environmental protection and strict rules regarding localized employment in Kazakhstan, for instance, force Chinese enterprises to adjust their business strategy here."

"Governments on both sides should help enterprises to get used to each other's culture and regulations, which I know is not an easy task," he said.

Besides obeying local laws, Chinese enterprises should also prioritize their social responsibility in Kazakhstan, Zhou said.

"I'm glad to see Chinese enterprises here have made great progress over the past several years."

"Enterprises' commitment to local welfare is not only about their companies' image abroad, but helps to improve public perceptions of China."

China and Kazakhstan established diplomatic relations on Jan 3, 1992, shortly after Kazakhstan became independent at the end of 1991. Both sides decided to establish a strategic partnership in 2005.

From Jan 5 to 14, Chen Zhili, vice-chairwoman of the Standing Committee of the National People's Congress, will respectively visit five Central Asian nations, including Kazakhstan, and attend their activities celebrating the 20th anniversary of diplomatic relations with China, as a special envoy of President Hu, according to the Chinese Foreign Ministry.

Kazakh-Chinese diplomatic relations will mark their 20th anniversary in January next year. Over these years the two countries have built close and mutually beneficial cooperation. Further strengthening of good neighborly links and strategic partnership is in the best interests of the two nations. The trade turnover between Kazakhstan and China has reached 20.5 billion US dollars. China is confident that the figure will grow even more.

Jiang Di, Deputy Director, European Affairs Department, Chinese Ministry of Commerce: "Our ministry requires that local companies make investments in the Kazakh economy. And this is being carried out in practice. Chinese investments have so far totaled 14 billion".

China's leader Hu Jintao during his visit to Kazakhstan this year has said he wants to bring 40 billion US dollars in trade turnover between the two countries by 2014. Experts say full use needs to be made of the capacities of the Shanghai Cooperation Organisation to reach the mark. The 10th anniversary summit has been held in Astana when China took over as the next host of the regular summit planned for summer 2012. A Development Bank of the Shanghai Cooperation Organisation and energy club of the member-nations are planned to be set up during the meeting to ensure integration in the sector and develop alternative power engineering. China has a lot of experience in this field. For instance, the Goldwind Company in Urumqi makes windmills. The enterprise has built stable relations with over 10 countries around the globe and hopes to carve its niche on the

Jeng Juanhuwei, Head, Xinjiang Regional Department of Goldwind Company: “Our company is preparing 5 projects in Kazakhstan associated with the use of wind power. In September this year we have reached an agreement over the price of one of these projects. We are confident that all the projects will be launched in 2012”.

Increasingly more people in Kazakhstan are learning the Chinese language. 150 students from Kazakhstan are studying in the Xinjiang University alone. They are ready to make their own contributions to the development of new facets of Kazakh-Chinese relations.

One thing any visitor to Kazakhstan notices is how prominent China has become to Kazakhstani thinking. Kazakhstan’s goals regarding China include obtaining assistance in promoting Kazakhstan’s national independence, territorial integrity, and economic development. Since these objectives align well with the PRC’s own goals, Chinese-Kazakhstani relations have been generally good. China’s growing economic and security presence in Central Asia may elevate the partnership to a higher level in coming years, especially if NATO forces disengage from the region as they withdraw their combat forces from Afghanistan.

Under President Nursultan Nazarbayev, who has been in office since Kazakhstan gained independence in 1991, Kazakhstan has remained committed to a “multi-vector” foreign policy that seeks to maintain good relations with all countries with important economic, political, or other roles in Eurasia. China has assumed an increasingly significant role in this framework as a balancer to Russia and the West as well as partner in promoting Kazakhstan’s economic development. The two countries have enjoyed some of the highest growth rates in the world, making the further growth of their bilateral economic ties inevitable.

Chinese goals regarding Kazakhstan have included securing Astana’s support in suppressing anti-Beijing Uighur nationalists and countering terrorist threats to the PRC, granting Chinese firms access to Kazakhstan’s energy resources as well as opportunities to trade with and invest in Kazakhstan. The Chinese leadership has been especially eager to help Kazakhstan develop its transportation and other economic infrastructure, which enhances the country’s capacity to serve as a transit state for Chinese economic activities in other Central Asian states and beyond. Other considerations affecting Beijing’s policies toward Kazakhstan is the PRC leadership’s desire to cultivate Beijing’s image as a benign international actor seeking “win-win” outcomes in foreign engagements as well as securing Astana’s diplomatic support regarding the status of Taiwan, Tibet, and other issues of foreign policy concern to Chinese leaders. Finally, Chinese strategists would like Kazakhstan to help Beijing balance the presence of the other great powers active in Central Asia, including India and the United States.

One unique factor differentiating China’s relations with Kazakhstan from those with the other Central Asian countries is their large overlapping ethnic groups. About 180,000 ethnic Uighurs reside in eastern Kazakhstan. In addition, as many as one million ethnic Kazakhs live in China, especially in Xinjiang. In line with Chinese preferences, Central Asian governments regularly profess solidarity with Beijing’s counterterrorist concerns, which center on the Uighur-based East Turkestan Islamic Movement. Kazakhstani authorities, while allowing Uighurs to practice limited degrees of political activity, do not permit Uighurs to engage in unauthorized activities in China and have deported Uighurs accused of terrorism by the Chinese. Joint Kazakhstani-Chinese declarations also normally include a clause affirming the mainland’s position regarding Taiwan—that Beijing is the only legitimate government of China and that Taiwan is an inseparable part of Chinese territory.

The Chinese government has supplied Kazakhstan with defense equipment, military training, and intelligence information regarding terrorist threats. The National Security Committee of Kazakhstan and the PRC Public Security Ministry regularly conduct joint anti-terrorist exercises in border regions. Kazakhstani and Chinese law enforcement agencies also collaborate against trafficking in narcotics and weapons. China’s defense academies now enroll Kazakhstani military personnel in their classes.

Much Chinese-Kazakhstani security cooperation occurs within the framework of the Shanghai Cooperation Organization (SCO), of which both countries are founding members. A major military exercise, “Peace Mission 2010,” occurred in September 2010 in southern Kazakhstan. The Chinese used the opportunity to develop defense relations with their Kazakhstani host. The Chinese media remarked that Kazakhstan’s allowing Chinese bombers to conduct mock bombings of its territory demonstrated “great trust” in a foreign country.

Although security considerations initially dominated China’s policies toward Kazakhstan and its other newly independent Central Asian neighbors, economic and especially energy concerns have become increasingly important. Thanks to its energy riches, Kazakhstan has become China’s most important economic partner in Central Asia. China has been Kazakhstan’s second-largest trade partner since 2009 and its biggest export destination since 2010. Bilateral economic ties should expand further given that both countries regularly enjoy some of the world’s fastest growth rates and China’s growing demand for Kazakhstani’s rising exports of oil and gas.

Chinese energy firms have invested billions of dollars in oil projects in Kazakhstan and aim to increase that total. Major oil and gas pipelines link the two countries. During the past two decades, China and Kazakhstan have been developing the infrastructure needed to expand economic ties—creating border posts, energy pipelines, and east-west roads and railways.

Yet, much additional progress is needed in this area to achieve the higher levels of bilateral commerce sought in both Astana and Beijing. In addition to the underdeveloped economic infrastructure connecting the two sides, other impediments to expanded commercial exchanges include unsupportive visa policies, special regulations on Chinese consumer products, corrupt commercial practices in both countries, and Kazakhstan's non-membership in the World Trade Organization.

Kazakhstan's close economic ties with Russia have constrained its ties with China. On the one hand, much Russia-China trade goes through Kazakhstan. On the other hand, Russia has sought to prevent the newly implemented Russia-Kazakhstan-Belarus Customs Union from serving as a backdoor for the smuggling of cheap Chinese goods into Russia by pressing Kazakhstan to tighten controls at the Kazakhstani-Chinese border. Some Kazakhstanis complain that they can no longer buy cheap Chinese imports but must now spend more to buy often inferior quality goods from Russia and Belarus.

Vladimir Putin's proposed Eurasian Union, which the Kazakhstani government has said they would join, could erect further economic and perhaps other barriers between China and Kazakhstan. The continuing dominance of Russian culture, the Russian media, and the Russian language has limited Chinese influence in Kazakhstan. Chinese is not one of the languages supported by the government's trilateral (Kazakh-Russian-English) language competency program. Nonetheless, Russians do not consider China's presence in Central Asia a threat to their core interests since they share many important goals for the region.

As for the United States, Washington has a few concerns about the burgeoning Sino-Kazakhstani partnership. Some American investors worry about their ability to compete with Chinese firms that enjoy much greater support from their home governments. There is also unease that Kazakhstan's leaders will seek to imitate China's economic and political system rather than the more liberal development models advocated by Western governments. But the three countries share such common goals as curbing regional terrorism, preventing further nuclear proliferation, and expanding both the volume of Kazakhstan's energy production and the diversity of the routes through which it is exported.

1. N.A. Nazarbayev "Strategy Kazakhstan 2050: New political course of the established state" // [www.akorda.kz/ru/page/page\\_213672\\_vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-na-xx-sessii-assamblei-naroda-kazakhstana](http://www.akorda.kz/ru/page/page_213672_vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-na-xx-sessii-assamblei-naroda-kazakhstana)
2. Назарбаев Н.А. Построим будущее вместе. Послание Президента народу Казахстана от 28.01.11 // *Казахстанская правда*. – 2011. – 29 января.
3. Назарбаев Н.А. Укреплять уникальный международный статус. Выступления на расширенной коллегии МИД РК // *Казахстанская правда*. – 2012. – 21 апреля.
4. [http://www.chinadaily.com.cn/en/doc/2003-05/27/content\\_166588.htm](http://www.chinadaily.com.cn/en/doc/2003-05/27/content_166588.htm)
5. [http://www.nytimes.com/2006/03/17/business/worldbusiness/17kazakh.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2006/03/17/business/worldbusiness/17kazakh.html?_r=0)
6. <http://www.asianresearch.org/articles/2185.html>
7. Ван Хун Вей *Международно-правовое регулирование Казахстанско-Китайских отношений*. – Алматы, 2007 - 208с.
8. *Отношения с Китаем / Казахстан: 20 лет независимости*. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. – (408 с.). – С. 84-93
9. Gladney, Dru C., Jianmin Wang. *Relational identities: constructing Kazakh identification in China* // <http://archives.acls.org>
10. Izimov R. *Prospects for developing transport links between Kazakhstan and China*. // *Central Asia's Affairs*. - 2012 №2. – P. 19-26
11. Kaukenov A. *Chinese Diplomacy in Central Asia: a critical Assessment* // *Central Asia's Affairs*. – 2009 №1 – P. 28-33
12. Linjiang Sun. *Our goal is to reinforce friendship between Chinese and Kazakh people* // *Diplomatic herald*. – 2009. - №3 (21). – P. 138-145
13. Lukin A.V. *The Shanghai Cooperation Organization: what is next?* // *Russia in the global policy*. – 2007. - №6.
14. Muhamedzhanova D. *Kazakhstan in Asian Economy: Prospects of Globalization and Cooperation* // *Central Asia's Affairs*. – 2011 №2. – P. 25-39.
15. Suleimenov U. *Xiaojiang Yu Energy Economies of Kazakhstan and China* // *Central Asia's Affairs*. – 2011 №2. – P. 39-58.

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж

16. Syroezhkin K. *China's presence in Kazakhstan: Myths and Reality* // *Central Asia's Affairs*. – 2011 №1 – P. 17-26.
17. Tumatov A. *Kazakhstan and Asia: State and Features of Cooperation* // *Diplomatic herald*. – 2012. - №5 (38). – P. 220-221
18. *The Astana Declaration of the Heads of the SCO states*. – 2005. – 06 July // <http://fergananews.com>
19. Yang Shu. *Reassessing the SCO's internal Difficulties: A Chinese point of view. The China and Eurasia Forum Quarterly, Vol. 7, No. 3, 2009, p. 22.*
20. *SCO is Not Able to Turn into a Military Alliance*. – 2010. – 24 November // <http://news.163.com>.
21. Lukin A.V. *The Shanghai Cooperation Organization: what is next?* // *Russia in the global policy*. – 2007. - №6.
22. Laumilin M. *The Shanghai Cooperation Organization and the Interests of Kazakhstan* // *Central Asia's Affairs*. – 2006 №4 – P. 22-27.
23. *Kazakhstan and SCO* // *Diplomatic herald*. – 2012. - №5 (38). – P. 210-211
24. Izimov R. *Cooperation of the SCO and the Western Countries* // *Central Asia's Affairs*. – 2011 №3. – P. 18-23.

### Түйін

Мақала Қазақстан мен Қытай арасындағы қатынастардың орнатылуына арналған. Автор екі ел арасындағы экономикалық, саяси және т.б. сияқты әртүрлі бағыттағы ыңтымақтастықтың дамуын талдайды.

### Резюме

Статья посвящена установлению отношений между Казахстаном и Китаем. Автор анализирует динамику сотрудничества между странами по различным направлениям: экономическое, политическое и другим.

### Resume

This article is devoted to the establishment of relations between Kazakhstan and China. Author analyzes dynamics of cooperation between countries in different directions: economic, politic and others.

УДК 327 (574)

## СМИ: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Д.Каирғалиева Студентка 3-го курса отделения Международных отношений КазНПУ им. Абая  
Научный руководитель: Курманғали А.К. д.п.н., доцент кафедры МО КазНПУ им.Абая

Усиленное развитие технологий и революция в сфере коммуникаций привели к тому, что СМИ стали играть очень большую роль в жизни индустриально развитых обществ. Некоторые даже считают, что результаты революционного развития информационных технологий в 80-х и 90-х годах прошлого века должны привести к переосмыслению нами самого понятия «война».

Ни глобализация, ни эйфория и оптимизм после падения Берлинской стены не привели к исчезновению в мире вооруженных конфликтов. Более того, после окончания «холодной войны» появились новые конфликтные тенденции и усилились уже существовавшие. Несмотря на это, традиционные представления о сути вооруженного противостояния по-прежнему часто оказываются определяющими при принятии важных решений и составлении международных законов, в то время как непростая роль, отведенная СМИ в этих конфликтах, часто либо считается априори известной, либо вообще игнорируется политиками, военными и учеными.

Поскольку силовые варианты захвата власти продолжают время от времени получать свое практическое воплощение в разных обществах, а значение СМИ в конфликтах продолжает увеличиваться, как качественно, так и количественно, растет и необходимость более детального и глобального понимания той роли, которую играют СМИ, и того, как следует управлять ходом их вовлечения в различные процессы общественного противостояния.

После окончания, Второй мировой войны большинство конфликтов развивалось на территории одной страны, и это, как правило, была борьба за получение правительственных полномочий, а не война за территории. Подобные гражданские войны обычно происходят между государством и одной из многочисленных внутренних групп, начиная от «бойцов за свободу», которые даже могут получать значительную общественную поддержку, и заканчивая военизированными формированиями самого различного толка, бандами и наемниками.

Подобные конфликты носят преимущественно асимметричный характер. И не только с точки зрения военных и финансовых возможностей, но и по отношению к так называемой «мягкой силе» - таким

нематериальным ресурсам, как доверие общества и легитимность. Завоевать «ума и сердца» населения важнее, чем завоевать территорию. Поскольку государство почти всегда превосходит своих внутренних противников в силе, последние больше зависят от успеха психологической работы с населением, от общественных взглядов и настроений.

Многие считают, что модели успешного перехода к демократическому обществу, опробованные в Восточной и Центральной Европе во время «холодной войны», в которых СМИ играли важную роль, могут применяться в современных условиях и в других регионах. Однако при этом не учитываются многие важные факторы, которые отличают многие современные общества: такие, как слабость государственных устоев, безграмотность больших слоев населения, почти полное отсутствие источников получения достоверной информации, недостаток сплоченности и самосознания в обществе.

Большая часть исследований роли СМИ в конфликтах фокусируется на международных и западных новостных организациях. И лишь немногие исследователи обращают свое внимание на роль, которую могут играть в урегулировании конфликта местные СМИ.

Имеется целый ряд исследований и анализов, посвященных изучению влияния международных СМИ на политику принятия решений и на ход влияния международного сообщества в урегулирование конфликтов. Один из наиболее часто приводимых примеров - это так называемый «эффект Си-эн-эн». Считается, что повышенное внимание международных СМИ к тому или иному конфликту заставляет власти самых разных стран вмешиваться в него, пытаясь добиться урегулирования ситуации. Однако конфликтов, которые получают подобное внимание, не так и много. Обычно это происходит тогда, когда конфликт уже вошел в острую фазу, при которой присутствие международных СМИ для возможного предотвращения обострения ситуации представляется сомнительным.

Процесс мирного урегулирования обычно характеризуется чередой долгих, изматывающих совещаний, более того, часто для достижения успеха требуется соблюдать секретность. Все это не дает хорошего материала для международных телевизионных каналов, которые склонны преувеличивать неудачи.

Бюджеты, выделенные на выполнение долгосрочных проектов «забытых» конфликтов, подчас перенаправляются в те области, на которых фокусирует свое внимание международная пресса. Возникает ситуация, при которой много самых разных доноров бросаются в одну и ту же «горячую точку», и именно тогда наиболее остро встают вопросы координации действий.

Все вооруженные конфликты схожи в одном - вспышки жестокости и насилия, уничтожая людей, инфраструктуры, урожаи и другие материальные ресурсы, уничтожают также и политическую волю, надежду и веру в будущее. Именно эти элементы являются основополагающими причинами возникновения бедности и страдания людей, причинами прекращения или замедления экономического и социального развития общества. Эскалация насилия обычно происходит при участии интерактивных динамических процессов. Это отнюдь не линейный процесс - напряженность поначалу лишь периодически выплескивается на поверхность, постепенно переходя в устойчивую жестокую конфронтацию. Конфронтационные ситуации возникают и после урегулирования конфликта. Каждая фаза этого процесса характеризуется различными уровнями политической напряженности, нестабильности и насилия. Следовательно, подходы к урегулированию конфликта должны строиться, исходя из конкретной ситуации и фазы, в которой находится конфликт.

Урегулирование конфликта должно исходить изнутри самого общества. В условиях открытой конфронтации СМИ часто бывает чрезвычайно сложно играть миротворческую роль. Когда существует реальная угроза насилия, очень сложно оставаться абсолютно беспристрастной стороной. Журналистам также сложно сохранить свою независимость в работе, когда их безопасность находится под угрозой. Следовательно, СМИ получают реальную возможность помочь урегулированию конфликта либо перед его началом, либо на его завершающей стадии. Поскольку конфликты вовлекают в свою орбиту все общество и оставляют глубокий психологический след на всех его членах, урегулирование внутренних конфликтов - дело более сложное, чем урегулирование конфликтов между государствами. Именно поэтому от четкой позиции СМИ в таком конфликте будет очень многое зависеть.

Жесткие конфликты очень редко разгораются случайно. Они, как правило, всегда имеют под собой основу. Поэтому для успешного урегулирования конфликта требуется глубокое понимание особенностей политической структуры государства, где произошел внутренний конфликт, доскональная информация об участниках конфликта, а также владение всей информацией, относящейся к сути возникшего противостояния.

Руанда и бывшая Югославия - яркие примеры того, как СМИ могут быть использованы для создания атмосферы страха и напряженности. Уязвимость людей в опасных ситуациях заставляет взглянуть на СМИ как на возможный источник нагнетания напряженности в обществе. В ситуации нестабильности



СМИ могут значительно преувеличить реальные опасности, грозящие обществу.

Национальные СМИ, работающие в собственной стране, имеют больший потенциал для урегулирования конфликтов, чем международные новостные организации, поскольку они полностью интегрированы в общество, что им дает возможность более эффективно выполнять свои функции. Тот факт, что государства с установившимися демократиями не развязывают войну друг против друга, а также то, что демократическая система государственного устройства способна регулировать изменения во властных структурах без применения насилия, приводит к выводу, что борьба за установление демократии - это самый лучший способ предотвращения вооруженного конфликта. В демократическом государстве общество ожидает от СМИ борьбы за подотчетность и прозрачность действий правительства. В результате этого общество получает свежую и достоверную информацию, и это дает возможность людям принимать осознанные решения. Из некоторых беднейших частей мира к нам приходит информация о том, что СМИ играют положительную роль в вопросе демократизации общества.

Та чрезвычайно важная роль, которую СМИ играли при эскалации некоторых конфликтов, лишь показывает тот огромный потенциал, которым обладают СМИ. И этот потенциал может быть направлен на достижение конструктивных и мирных целей. Лишь в очень немногих странах, где практикуется свобода прессы, можно встретить политическую стагнацию или ожесточенное противостояние. Однако авторитарные государства рассматривают независимые СМИ как угрозу для своей безопасности. Их лидерам также кажется, что достоверная информация представляет для них опасность, а элита общества боится расстаться даже с частью своих привилегий. При таких обстоятельствах СМИ обычно зеркально отражают структуру устройства властной вертикали - власть имеет весомое преимущество в ее влиянии на СМИ по сравнению с общественно-гражданскими организациями.

Для обеспечения долгосрочного предотвращения возникновения жестоких конфликтов в обществе очень важную роль играют СМИ как достоверные источники информации, как интегрированный в демократическое общество саморегулирующийся компонент. Две специфические функции СМИ способны помочь предотвратить возникновение конфликта и упрочить демократию. Одна из этих функций - обеспечение связи между избранным правительством и народом, другая - борьба за подотчетность и прозрачность в действиях властей. СМИ могут способствовать примирению и проведению долгосрочного урегулирования конфликта, они могут оказать помощь обществу в его развитии. СМИ могут играть конструктивную роль в предотвращении конфликтов и их урегулировании, поскольку они в состоянии завладеть вниманием многочисленной аудитории, а также потому, что могут способствовать развитию демократических принципов, предоставляя обществу достоверную информацию.

Для национальных СМИ важно культивировать терпимость и стремление к урегулированию конфликтных ситуаций на всех уровнях без применения насилия. Подобный подход к освещению событий поможет придать положительный оттенок репортажам международных СМИ, концентрирующих свое внимание на трагических и негативных событиях, игнорируя при этом предысторию возникновения конфликта и возможные позитивные изменения в сложившейся ситуации.

Использование средств информационной войны предполагает учет, анализ структуры и особенностей СМИ противника. Главная проблема заключается в определении того, как с наибольшей эффективностью можно воздействовать, направляя необходимую информацию в СМИ противника:

- непосредственно - через прямое телерадиовещание, прессу;
- косвенно - через глобальные информационные системы;
- через работников посольств, сотрудников спецслужб, журналистов, ученых и пр.

Специалистам по ведению информационного противоборства в международных отношениях все чаще при работе со СМИ приходится учитывать:

- доступ к определенным элементам информационных, экономических, военных операций противника;
- подготовку информационных релизов;
- непосредственное общение с местным населением для построения взаимопонимания;
- открытое публичное вещание в областях, которые получают пропагандистские новости;
- контрпропагандистскую работу.

Необходимо подчеркнуть, что в ближайшем будущем одной из особенностей информационного воздействия станет усиленная привязка коммуникативного воздействия к конкретному получателю сообщения, т.е. пропаганда как агрессивное информационное воздействие будет носить характер «индивидуализированной». Произойдет смена приоритетов. Если раньше пропаганда шла от лидера к толпе, то в XXI веке, «она будет идти от многих к немногим» т.е. от массы к лидерам общественного

мнения.

Информационные операции, став аксиомой современных международных отношений, позволяют очень эффективно, малыми финансовыми и человеческими ресурсами добиваться поставленных целей, все зависит от степени профессионализма реализаторов информационно-психологических операций.

Достаточно любое событие, даже вымышленное (дезинформация), смоделировать, передать в СМИ и информация, материализовавшись, начинает оказывать влияние, т.е. действовать. Американские военные даже шутят по этому поводу «мы не начинаем выигрывать войну пока об этом не передадут по CNN».

1. Некляев С. *СМИ как субъект информационно-психологической безопасности // Медиа-альманах. М., 2003. С. 25-27.*

2. Маноф Р. *Роль СМИ в предотвращении и смягчении конфликтов // Российская пресса в поликультурном обществе: толерантность и мультикультурализм как ориентиры профессионального поведения. М, 2002.*

3. <http://www.antiterror.ru>

### **Түйін**

Жанжалдарды болдырмауында БАҚ-ның қатысуы

### **Резюме**

Участие СМИ в предотвращении конфликтов

### **Summary**

Participation of mass media in conflict prevention

УДК 327 (574)

## **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН УЧАСТНИКОВ АТЭС**

**Ален Жумагазиев** Студент 3-го курса отделения Международных отношений КазНПУ им. Абая  
Научный руководитель: **Нарматова Г.С.** к.и.н., профессор кафедры МО КазНПУ им.Абая

С 2009 по 2011 год 21 экономика АТЭС достигла 8,2-процентного улучшения условий предпринимательской деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), превзойдя запланированный на данный период 5-процентный показатель, что открывает возможности для более динамичного роста экономической активности в регионе.

Такое заключение содержится в опубликованном 4 октября Докладе АТЭС об экономической политике в 2012 году, в котором дается оценка реализации принятой в 2009 году Инициативы АТЭС по упрощению условий предпринимательской деятельности. Целью этой инициативы является обеспечение к 2015 году улучшения условий предпринимательской деятельности в АТР на 25%[1].

«Экономики и заинтересованные структуры АТЭС продолжают совместные усилия, направленные на снижение издержек, ускорение и упрощение предпринимательской деятельности в регионе, - заявил Раймонд Грин, председатель Экономического комитета АТЭС, подготовившего доклад. - Нарращивание потенциала и обмена наилучшими практиками в АТЭС способствует интенсификации регулятивных реформ».

Пять приоритетных направлений в рамках упомянутой Инициативы АТЭС охватывают такие направления, как открытие бизнеса, получение разрешений на строительство, кредитование, трансграничная торговля, а также соблюдение условий контрактов.[2]

«Достигнут значительный прогресс в достижении целей экономик АТЭС по упрощению условий предпринимательской деятельности, особенно в такой сфере, как открытие бизнеса, где наблюдаются самые высокие средние показатели», - сообщил руководитель аналитического подразделения при Секретариате АТЭС Денис Хью, участвовавшего в подготовке доклада.

С 2009 по 2011 год среднее время, необходимое для открытия предприятия в регионе АТЭС, сократилось на 56 %, а именно с 23 до 10 дней. Для сравнения: в остальном мире оно сократилось с 20 до 18 дней, или всего на 12,5%.

По словам Д.Хью, экономики АТЭС также достигли существенных результатов по сокращению издержек в трансграничной торговле.

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

В 2011 году средняя стоимость экспорта одного контейнера регионе АТЭС составляла в 835 доллара США, что на 44% дешевле, чем в среднем по миру (1486 долларов США). Стоимость импорта одного контейнера составляла 896 долларов США, или на 49% процентов дешевле, чем в других регионах (1768 долларов США).

«Несмотря на явное улучшение условий предпринимательской деятельности, достигнутое в АТР, еще предстоит провести большую работу как на индивидуальном, так коллективном уровне, - отметил Д.Хью. - Нам необходимо также выравнять региональные показатели в сферах выдачи разрешений на строительство и кредитования».[3]

Достижения АТЭС по улучшению условий предпринимательской деятельности оценивались на основе данных Всемирного банка.

Основные экономические показатели на 2012 год. (таб.1)

Страна	Площадь (тыс. км кв.)	Численность населения (млн. чел.)	ВВП по ППС (млрд. долл. США)	ВВП на душу населения (долл. США)	Рост ВВП (%)
Австралия	7741	21	889,6	39900	3,3
Бруней	6	0,4	19,88	49900	1
Вьетнам	331	89	278,1	2900	6,8
Гонконг	1	7	323,3	42700	5,7
Канада	9985	33	1335	38100	3
КНР	9597	1339	9854	6700	10,1
Индонезия	1905	240	1033	4000	6
Малайзия	330	26	416,4	13800	7,1
Мексика	1964	111	1560	13200	5
Новая Зеландия	268	4	119,2	27300	2,1
Папуа- Новая Гвинея	463	6	14,93	2300	6,2
Перу	1285	30	274,7	8500	7,8
Россия	17098	140	2229	15100	3,8
Сингапур	0,7	5	292,2	53900	14,6
США	9827	307	14720	46000	2,8
Таиланд	513	66	580,3	8100	7,6

Тайвань	36	23	807,2	32000	8,3
Чили	756	17	260	14700	5,3
Филиппины	300	98	351,2	3300	6,7
Южная Корея	100	49	1467	28100	6,1
Япония	378	127	4338	32600	3
Всего	62884,7	2738,4	41163	-	-
В мире	510072	6852	74430	10800	4,6
Доля АТЭС в мировых показателях (%)	12,33	40	55,3	-	-

АТЭС - самый динамично развивающийся регион в мире, на который за последние 10 лет приходится 70% мирового экономического роста. На его долю приходится 40% населения, более половины мирового ВВП, площадь экономик-членов АТЭС занимают одну десятую часть Земли, к тому же эти территории развиваются наиболее быстрыми темпами.[4]

Объемы внешней торговли на 2012 год, (млрд. долл.). (таб.2)

Страна	Экспорт	Импорт	Сальдо платежного баланса
Австралия	210,7	200,4	10,3
Бруней	10,67	2,61	8,06
Вьетнам	70,76	81,73	-10,97
Гонконг	382,6	413	-30,4
Канада	406,8	406,4	0,4
КНР	1506	1307	199
Индонезия	146,3	111,1	35,2
Малайзия	192,8	149,2	43,6
Мексика	303	306	-3
Новая Зеландия	33,24	30,24	3

Папуа-Новая Гвинея	5,976	3,547	2,429
Перу	33,73	25,74	7,99
Россия	376,7	237,3	139,4
Сингапур	358,3	315,6	42,7
США	1270	1903	-633
Таиланд	191,3	156,9	34,4
Тайвань	277,6	250,2	27,4
Чили	64,28	54,23	10,05
Филиппины	45,89	57,24	-11,35
Южная Корея	466,3	417,9	48,4
Япония	735,8	636,8	99
Всего	7088,746	7066,137	22,609
В мире	14920	12647	2273
Доля АТЭС в мировых показателях (%)	47,5	55,9	-

Члены АТЭС активно вовлечены в мировую торговлю. На долю группировки приходится почти половина мирового экспорта и более половины мирового импорта. Причем большинство экономик имеет положительное сальдо торгового баланса.[5]

1. Моргунов И. (Директор Первого департамента Азии МИД России [lda@mid.ru](mailto:lda@mid.ru)). АТЭС: 20 лет по пути интеграции // *Международная жизнь*. – 2011. – Декабрь. – С. 164-166.

2. Али Р. Писко и пончо // *Деловая неделя*. – 2008. – 28 ноября.

3. Capling A. *Multilateralising PTAs in the Asia-Pacific Region: A Comparison of the ASEAN—Australia—NZ FTA and the P4 Agreement. Paper Presented at the Asia Pacific Trade Economists' Conference. Bangkok, November 2—3, 2009* [Electronic resource] // *The United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) [Official website]*. URL: <http://www.unescap.org/tid/artnet/mtg/2-2Ann%20CapUng.pdf> (accessed: 21.11.2011).

4. Dewan S. *The United States and the Asia Pacific Century: Three Reasons Why the Trans Pacific Partnership is Key to American Prosperity. AP/Charles Dharapak. November 18, 2011* [Electronic resource] // *Center for American Progress [Official website]*. URL: [http://www.americanprogress.org/issues/2011//united\\_states\\_sia\\_pacific.html](http://www.americanprogress.org/issues/2011//united_states_sia_pacific.html) (accessed: 25.11.2011).

5. Samboh E. *US Sells TPP to ASEAN* // *The Jakarta Post. November 19, 2011.*

#### Түйін

Мақалада АТАЭЫ мүше мемлекеттерінің экономикалық ыңтымақтастық мәселелері қарастырылады.

#### Резюме

В статье рассматриваются вопросы экономического сотрудничества стран АТЭС.

## **ҚАЗАҚСТАН МЕН РЕСЕЙ ШЕКАРА МАҢЫНДАҒЫ ӨНІР БАСШЫЛАРЫНЫҢ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ ТУРАЛЫ**

**Фарица Махамбеткулова** ХК бөлімінің 4-ші курс студенті, Абай атындағы ҚазҰПУ  
Ғылыми жетекшісі: **Симтиков Ж.К.**, «халықаралық қатынастар» кафедрасының доценты

Қазақстан мен Ресей шекара маңындағы өңір басшыларының ынтымақтастығы туралы идеяны алғаш ұсынған ресейлік губернатор Л.Полежаев болатын. Оның шекаралық қатынас проблемалары жөніндегі ресейлік-қазақстандық кездесулер өткізу идеясы 1993 жылдың басында Ресей Үкіметінен қолдау тапты. Сөйтіп, сол жылдың наурызында Омбы қаласында мемлекет басшыларының осы мәселеге байланысты алғашқы кеңесі өтті. Кейін, 2003 ж сәуірде Омбы қ. ҚР мен Ресейдің шекара маңындағы өңір басшыларының алғашқы Форумның ашылуында сөз сөйлеген РФ Президенті В.В. Путин: «Атап кетейін дегенім – біздің шекара маңы байланысымыз бүгінде интеграциялық үдерістің локомотивіне айналды. Екі жақты жақындастық туралы ғана сөз болып тұрған жоқ. Өңірлердің мүддесін ТМЖ елдерінің ұлттық үкіметін ЕурАзЭС және басқа да өңірлік ұйымдар аясында интеграцияны жеделдету және тереңдету бойынша шешім қабылдауға белсене итермелейді», - деп атап өтті.

Форум барысында Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының Президенттерінің біріккен өтініші қабылданып, бірқатар келісімге қол қойылды. Солардың ішінде кеме қатынасы, көпірлік өткел құрылысының қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін Ертіс өзені арнасын тереңдету бойынша жұмыстар жүргізу және екі мемлекеттің аумағында автомобиль жолдарын салуды қарастыратын Халықаралық автомобиль қатынасы жөніндегі келісім, ресейлік және қазақстандық әуе компанияларының әуе рейстерін тұрақты түрде орындауы және Денсаулық сақтау мәселелері бойынша ынтымақтастық туралы келісім бар. Бірінші форумда біздің елдер арасындағы сауда айналымын төмендететін кедергілерді жоюға бағытталған нақты міндеттер белгіленді, олардың шешілуі шекара аудандарында тұратын екі мемлекеттің де азаматтарының араласу мүмкіндіктерін жеңілдетер еді. Және де ең бастысы, шекаралық және өзге де құзырлы ведомство басшыларына қазақстан-ресей шекарасының тәртібі біздің халықтарды бөлетін емес, керісінше біріктіретіндей болу керектігі тапсырылды [1].

Ал 2005 жылы 15 мамырда Челябинск қ. шекара маңындағы өңір басшыларының II Форумында шекара маңы аумақтарының транзиттік-көліктік әлеуеті мәселелері қарастырылды. Онда Омбы форумы өткен екі жыл ішінде екі жақты сауда айналымы сегіз миллиард долларды құрап, үш есеге артқаны айтылды. Сол сәтте шекаралық аймақта 340 біріккен кәсіпорындар ашылды, солардың ішінде жүзі 2004 жылы ашылды. Осыған байланысты Қазақстан мен Ресей көшбасшылары Тұтас Экономикалық Кеңістікті құрудағы шекаралық аймақтардың маңызы айтылды.[2]

Президент Н. Ә. Назарбаев форумда бірқатар маңызды міндеттердің шешу қажеттігіне назар аударды. Олардың ішінде – шекаралық ынтымақтастық саласында қандай да бір қосымша құжат қабылдаусыз әр түрлі кедергілерді жою да бар. Антидемпинглік шаралар мен транспорттық қызметтегі тариф деңгейінің теңсіздігін жою, әсіресе құжаттарды келісу бөлімінде шекаралық ынтымақтастық бойынша комиссия жұмысының нәтижелігін арттыру. Қазақстан-Ресей шекарасында біріккен бақылау жүргізу үшін кеден пунктерінің санын арттыру. Шекаралық аймақтарда арнайы тәртіп бойынша экономикалық территориялар құру, транзиттік-транспорттық басымдықты арттыру [69]

2006 жылдың 3 қазанында Орал қаласында Нұрсұлтан Назарбаев пен Владимир Путиннің қатысуымен Қазақстан мен Ресей шекаралық аймақтарының Үшінші Форумы екі ел халықтарын жақындастыруға бағытталған нақты қадамдардың бірі болды. Оралда тағы да мемлекет басшыларының саяси, экономикалық және мәдени-гуманитарлық салалардағы екі жақты ынтымақтастық болашағының жағдайы туралы тиянақты және сенімді әңгімесі өтті.

Форум тағы да мұндай кездесулердің қарқындылығы мен нәтижелігін дәлелдеді, онда өзара мүддені танытатын сұрақтардың ауқымды көлемін реттелген негізде шешуге мүмкіндік береді. Мысалы, Оралда алдыңғы форумдарда көтерілген мәселелер бойынша екі елдің ұстанымдары толық келісілді. Нәтижесінде екі мемлекеттің шекаралық аймақтарындағы тұрғындарының қазақстан-ресей мемлекеттік шекарасын кесіп өтуі тәртібі, біріккен бақылау жүргізілетін қазақстан-ресей мемлекеттік шекарасында автомобильді өту пунктарын салу туралы үкіметаралық келісімге, Астрахан су транспорт жолы, Махачкала (Ресей)

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
және Ақтау (Қазақстан) порттары арқылы тура халықаралық теміржол-су жолын ұйымдастыру туралы ведомствоаралық келісімге қол қойылды.

Оралда қол қойылған екі жақты құжаттардың ішінде Орынбор газ өңдеу зауытының шаруашылық қоғамын құру туралы мемлекет аралық келісім ерекше орынға ие. Қазақстан алғаш рет стратегиялық ресей объектісін модернизациялауға 750 миллион долларды инвестициялайды, бұл оның инвестициялау мүмкіндігін танытады және сәйкесінше экономикалық деңгейін көрсетеді. Өз кезегінде Ресей қазақстан капиталын өзінің стратегиялық саласына кіруге рұқсат береді, бұл екі жақты қатынастарда қол жеткізілген сенім деңгейін танытады. Президент Н. Ә. Назарбаев атап өткендей «мұнай жобаларынан басқа, бұл біздің ең қуатты жобамыз». Атом энергиясы жөніндегі халықаралық агенттіктің (МАГАТЭ) бақылауымен өтетін уран өндеуді қосқанда, ядролық отын циклын жеткізу бойынша Ресейде қызмет көрсету орталығын құру жобасына Қазақстан қосылады.

Президенттердің шекаралық ынтымақтастықтың интенсификациялау қажеттігі жайындағы ұстанымдарын қазақстандық және ресейлік шекаралық аймақтардың тұрғындары да қолдайды. Мысалға алсақ, Қостанай облысы Челябинск, Қорған және Орынбор облыстарымен жарты мың километр ауданд қилысады. Облыстың сыртқы сауда айналымының 70 пайыздан астамы РФ үлесіне тиесілі. Аймақта тіркелген 116 және жұмыс істеп тұрған біріккен кәсіпорындардың 70 ресейлік компаниялармен ынтымақтастықта.

2006 ж. жылы қазанда Орал қ. шекара маңындағы өңір басшыларының III Форумды өткізу нәтижесінде Орынбор облысының мүддесіне тікелей қатысты құжаттарға қол қойылды. Олардың арасында Орынбор газ өңдеу зауыты базасында шаруашылық қоғамын құрудағы ынтымақтастық туралы келісім, Ресей мен Қазақстан мемлекеттерінің шекарасындағы ортақ өткізу пунктерінің құрылысы туралы келісім, Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасының шекара маңы өңірлері тұрғындарының ресейлік және қазақстандық мемлекеттік шекарадан өту тәртібі туралы келісім бар. Осы форумда тараптар сондай-ақ Ақтау және Махачкалаға Астрахань су-көлік жолы арқылы тіке халықаралық темір жол-паром қатынасын ұйымдастыру туралы уағдаластыққа қол жеткізді.

2007 ж. қазанда Новосібір қ. ҚР мен Ресейдің шекара маңындағы өңір басшыларының IV Форумына Ресей Президенті В.В. Путин, Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаев, ресейлік өңірлердің басшылары, федералды министрлер мен түрлі қызметтердің басшылары қатысты. Форумның басты тақырыптарының бірі шекара қауіпсіздігін қамтамасыз ету болды. Ресей Президенті В.В. Путин: «Құқық қорғау органдарының ынтымақтастығын, олардың бірлескен жұмыстарын, ең бастысы – контрабандамен, есірткімен, заңсыз көші-кон және ұйымдастырылған қылмыспен күресу сияқты маңызды тармақтар бойынша жұмыстың нәтижесін баса айтқым келеді» -, деді. «Север» Федералды мемлекеттік біртұтас кәсіпорны өндірістік бірлестігі шекара маңын қорғау үшін қолданатын «Азимут-1» сейсмоакустикалық жүйесін назарға ұсынды. Форум шеңберінде Ресей мен Қазақстан Үкіметтері 2008-2011 жылдарға арналған экономикалық ынтымақтастық Бағдарламасын қабылдады. Ресей жағынан бағдарламаға өндіріс және энергетика министрі Виктор Христенко, ал Қазақстан жағынан индустрия және сауда министрі Ғалым Оразбақов қол қойды. Сонымен қатар, Форум шеңберінде Ресей мен Қазақстанның 2007-2010 жылдарға арналған гуманитарлық саладағы ынтымақтастық бағдарламасы, теңіз транспорты саласындағы ынтымақтастық туралы үкімет аралық Келісімге, Қазақстан мен Ресейдің шекаралас аймақтарының ынтымақтастық 2008-2011 жылдарға арналған бағдарламасы, 2008 жылға арналған Қазақстан мен Ресейдің кеден қызметтерінің ынтымақтастығы туралы негізгі бағыттары туралы Хаттама, сондай-ақ шекаралас аймақтарда Внешэкономбанкпен, Қазақстанның даму Банкімен, Новосібір әкімшілігі және Шығыс Қазақстан облысы әкімдігі арасында келісімдерге қол қойылды [3].

«Бірқатар орталық министрліктер мен ведомство басшаларының екі елдің іскери орта өкілдерінің қатысуымен өткен Форумда 2007-2008 жылдарға арналған Ресей мен Қазақстанның біріккен әрекеттерінің іске асырылу барысы, траншекаралық Орал өзенінің экожүйесін сақтау мәселесі, ресей-қазақстан шекарасын сақтауды ұйымдастыру мәселесі талқыланды. Нақты уақыт кестесімен өткен видеоконференция барысында ФКК (ФСБ) мен Қазақстанның ҰҚК шекара қызметі жеке құрамының біріккен оқу жаттығулары көрсетілді. Ресейдің Внешэконом банкі мен Қазақстанның Даму банкі мүмкіндіктерін шекаралық аймақтардың аймақ аралық ынтымақтастығы мен сауда-экономикалық байланыстарын қолдауға қосылудағы екі банктің өзара әрекеттестігіне жеке баяндама арналды». [4]. Бұл келісімдердің ерекше маңыздылығына байланысты Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаев: «Қол қойылған құжаттар болашақта біздің елдердің ынтымақтастығын дамыту үшін жаңа негіз қалайтын болады», деген еді.

Бүгінде Қазақстан мен Ресей арасында экономиканың әр саласы бойынша тығыз қатынас орнаған. Мысалы, өзара түсіністік жағдайында Қазақстанның көмірсутегі шикізаттары әлемдік рынокқа Ресейдің

магистральді құбырлары арқылы тасымалдануда, мұнай-газ өндірістері бірлесіп жаңартылуда. Сондай-ақ Астана мен Мәскеу Каспий теңізінің қайраңын бөлу мәселесін оңды шешіп алды. Бүгінде көрші екі мемлекет КТК-ның негізгі акционерлері болып табылады. Ал Қазақстан Еуропа Одағы елдеріне мұнай экспорттау көлемі жағынан Ресей мен Новергиядан кейінгі үшінші орынға көтерілді.

Екі мемлекет арасындағы ынтымақтастық автожол құрылысы мен коммуникация салаларында да қарқынды дамып келеді. Қазіргі кезде Қазақстан мен Ресей аумақтары арқылы Батыс Еуропаны Батыс Қытаймен жалғастыратын жоба бойынша сараптама жұмыстары жүргізіліп жатыр. Сонымен қатар Трансазиялық темір жол магистралінің өзегі болып табылатын Еуразия транзиттік дәлізін дамыту шаралары қолға алынууда.

Соның ішінде сарапшылардың қорытындысы бойынша вагондар мен лакомативтердің пайдалы жұмыс уақытының шамамен 20% шекаралық және кедендік процедураларға кетеді, бұл нәтижесінде теміржолдағы жүк тасымалының нәтижесінің тиімсіздігіне және бәсекеге қабілеттілігін төмендетуге алып келеді.[5]

Осының барлығы Қазақстан мен Ресей арасындағы тығыз ынтымақтастықтың нәтижесі, жемісі дегеніміз жөн. Оның ішінде шекаралас өңірлерде жарасым тауып келе жатқан қарым-қатынастың орны бөлек.

2008 ж. 22 қыркүйекте Ақтөбе қ. ҚР мен Ресейдің шекара маңындағы өңір басшыларының V Форум жұмысына ҚР Елбасы Н.Назарбаев пен РФ Президенті Д. Медведев қатысты. Екі мемлекеттік басшылары отын-энергетикалық, көлік саласы, шекаралық және мәдени-гуманитарлық ынтымақтастықтың нақты екі жақты жобасын іске асыру барысы жайлы пікірлерімен алмасты.

Келіссөздер аяқталғаннан кейін Мемлекет басшыларымен өзге де қатысушылар «Қоныс» спорт сарайында болып, «Жоғары техника - өңірде. Шекара маңы ынтымақтастығы» атты тауар өндірушілердің қазақстандық-ресейлік көрмесін аралады. Көрмеде ҚР-ның 7 өңірінен келген тауар өндірушілер мен даму институттары қатысса, РФ тарапынан 13 өңірдің тауар өндірушілері болды. Мұнда «Ақтөбе облысының өміршең жобалары» мен «Қазақстанның 30 корпоративтік көшбасшылары» мемлекеттік бағдарламасы аясында іске асырылушы жобалардың тұсаукесері өтті.

Көрме аясында Ақтөбе мен Хромтау қаласының тау-байыту комбинаты арасында онлайн байланыс ұйымдастырылды.

Бұдан кейін екі мемлекеттің басшысы Әулие Николь православтық шіркеуге беттеді. Жаңа нысан шіркеу канондарына толық жауап береді.

Президенттер 12-ші шағынауданда салынған жаңа мешітті де аралады. Архитектуралық жағынан мешіт Еуропалық кеңістік үшін бірегей ғимарат болып саналады.

Мешіттің құрылысын қаржыландыру православтық шіркеу сияқты демеушілер мен азаматтардың қайырымдылық қаражатына салынды.

Шаһармен танысқаннан кейін Қазақстан мен Ресей Президенттері облыстық мәдениет орталығында өткен Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының шекара маңындағы өңірлері басшыларының V форумының пленарлық отырысына қатысты.

Форумда сөз сөйлеген Н. Назарбаев шекара маңы өңірлері басшылары кездесулерінің тұрақты түрде өткізілуі – Қазақстан мен Ресейдің екі жақты интеграциясының тамаша мысалы екендігін атап өтті.

Екі мемлекеттің басшылары жыл сайынғы өңірлер басшылары кездесуінің пішімін кеңейтуді ұйғарды. Бүгінде Форум жұмысына екі ел арасындағы өзара тиімді ынтымақтастықты дамытуға сүбелі үлес қосушы қазақстандық және ресейлік өңірлердің басшылары да қатысады. Олардың қатарында Санкт-Петербург, Мәскеу, Свердловск облыстары, Ингушетия мен Татарстан бар. Осы кездесуге Қазақстан жағынан 16 өңірдің 11 әкімі жиналды.

- Шекара маңы өңірлерінің форумы енді «Қазақстан мен Ресейдің Аймақаралық ынтымақтастығының форумы» деп аталады, - деп жариялады Н. Назарбаев.

Қазақстан көшбасшысы бұл кездесудің жоғары техникалар саласындағы ынтымақтастықты дамытуға арналғанын атап өтті. Қазақстан мен Ресей атом энергетикасы, космос салаларында өзара белсенді қарым-қатынаста. Осы жылы инновациялық даму бойынша қазақстандық және ресейлік ынтымақтастықты өзектендіру жөнінде жұмыс тобы құрылды.

Қазақстан басшысы екі мемлекеттің инновациялық салада бірігуі - әлемдік ғылыми-технологиялық кеңістікте өз орынын табудың маңызды кезеңі екенін баса айтты. Ресей президенті Владимир Путин Астрахан мен Атырау облыстарының шекарасында орналасқан ірі кен орны Имашев газконденсатының кімге тиісілігін анықтау ең күрделі сұрақтардың бірі болды деп атап өтті. Бірақ бұл жерде де өзара тиімді шешім қабылданды: кен орнын тең қылып бөліп алды. Ресей президенті ТМД мемлекеттері арасындағы интеграция мен ынтымақтастықты реттеудегі Қазақстанның рөлін ерекше атап өтті. Президент Нұрсұлтан



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

Назарбаев жауап ретінде былай деді, бүгін Қазақстан мен Ресей стратегиялық серіктес деп айтуға толық негіз бар. Бұған біздің елдер арасында күн өткен сайын нығайып келе жатқан экономикалық, саяси, іскери, мәдени және ғылыми-техникалық байланыстар дәлел бола алады: «бұл біріктіруші шекара, достық пен тату көршіліктің шекарасы ... Біз бір бірімізге тағдырдың жазуымен берілгенбіз, біздің мақсатымыз – біздің аталарымыз жасағанды, біздің балаларымыз бен немерелерімізге беру» [6].

2009 ж. 11 қыркүйекте Орынбор қ. Қазақстан мен Ресейдің Аймақаралық ынтымақтастығының VI Форумы Ресей Федерациясының Президенті Дмитрий Медведев пен Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың қатысуымен өтті. Форумның тақырыбы «Энергетика саласындағы ынтымақтастық» болды.

Мұндай форумдарды өткізу аймақаралық ынтымақтастық мәселелері шеңберінде үздіксіз диалог жүргізуге, Қазақстан басшыларына екі жақты қатынастың өзекті мәселелері жайында пікірлерімен алмасуға мүмкіндік береді.

Форум аясында «Отын-энергетика саласындағы инновациялық технологиялар» көрмесі өтті. Көрмеге Ресей мен Қазақстанның ірі ОЭЖ, электроэнергетика және электрмен қамту, атомэнергиясы, мұнай және газ өнеркәсібі, энергомашина жасау, ақпараттық технологиялар салаларының жаңа эзірлемелері қойылды.

Қарашығанак жобасын іске асыру бірлескен газ өңдеу кешенін құруға мүмкіндік береді. Оны іске қосу Ресейдің газ тасымалдау жүйесіне шамамен 15 миллиард текше метр газ қосады. Тараптар Қарашығанак бойынша келісімді мұқият эзірледі. Шілде айында-ақ В.Путин мен Н.Назарбаев Санкт-Петербургтегі кездесуде тиісті декларацияға қол қойған болатын. «Қазақстан алғаш рет Ресей экономикасына мол қаржы салып отыр, ал Ресей Қазақстанға Орынбор газ өңдеу зауытынан меншік сатып алуға мүмкіндік береді», – деді Нұрсұлтан Назарбаев құжатқа қол қою кезінде. Владимир Путин бұдан былайғы жерде Ресей мен Қазақстан «бірлесіп аса ірі кен орындарын игеріп» қана қоймайды, сонымен бірге «кеңестік кезеңде газ өңдеу үшін құрылған Орынбор зауытын іске қосатын болады».

Қарашығанак кен орнының газ ресурстарын игеру жөніндегі келісім Батыс Еуропадағы әріптестердің энергетикалық проблемаларын шешуге мүмкіндік береді. Бұл негізгі әріптестердің, соның ішінде Батыс Еуропадағы әріптестердің энергетикалық проблемаларын шешуге Қазақстан мен Ресейді қосатын елеулі келісім.[7]

Форумның пленарлық бөлімінде Ресей мен Қазақстан Президенттері, Аймақтық даму министрі Виктор Басаргин, РФ пен ҚР бірқатар субъектілерінің басшылары, сондай-ақ елдің профильді министрлері мен ведомстволары сөз сөйледі.

Кездесуде Урал өзені бассейнін экожүйесін сақтау, Үкіметаралық комиссия мен Мемлекетаралық қор құру мәселелері де ортаға салынды.

2010 ж. 7 қыркүйекте Өскемен қ. Қазақстан мен Ресейдің Аймақаралық ынтымақтастығының VII Форумына екі мемлекеттің басшылары қатысты. Кездесудің тақырыбы - «Тұрақты даму жоғары технологиялар саласындағы ынтымақтастық».

Аталмыш Форум аясында «Тұрығн үй-коммуналдық шаруашылықтағы инновациялық технологиялар» халықаралық көрмесі, «Қазақстан-Ресей инвестициялық бизнес-форум» бизнес-форумы, сондай-ақ «Ғылым және инновация», «Атомды өнеркәсіпті дамыту», «Туристтік саланы дамыту», «Көліктік инфрақұрылымды дамыту», «Агроөнеркәсіптік кешенді дамыту» сияқты бірқатар «салалық секциялар» жұмыс істеді.

Пленарлық бөлімде Ресей мен Қазақстан Президенттері, Табиғи ресурстар және экология министрі Юрий Трутнев, Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасы облыстары субъектілерінің басшылары сөз сөйледі.

Форум аясында Ресей Федерациясы Аймақтық даму министрі Виктор Басаргин мен ҚР Экономикалық даму және сауда министрі Жанар Айтжанова Ресей Федерациясы Үкіметі мен Қазақстан Республикасы Үкіметі арасындағы аймақаралық және шекара маңы ынтымақтастығы туралы келісімге қол қойды.

2011 ж. қыркүйекте Астрахань қ. ҚР мен Ресейдің шекара маңындағы өңір басшыларының VIII Форумға қатысушы басты тұлғалар – Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаев пен Ресей Президенті Дмитрий Медведев – траншекаралық сипаттағы төтенше жағдайларда қазақстандықтар мен ресейліктердің бірлесе әрекет ету мәселелері талқылады. Сонымен қатар екі ел басшылары «Байқоңыр» кешені бойынша келісімшарт-құқықтық базаны жетілдіру, траншекаралық су нысандарын пайдалану және сақтау, интеграциялық бірлестіктер аясында өзара іс-қимыл жасау және басқа да халықаралық мәселелер қарастырылды. Аталмыш шарада ресейлік-қазақстандық форум - өзінің талап етілуін ғана емес, тиімділігін дәлелдеген бұрынғы Кеңес үкіметі кеңістігіндегі екі жақты ынтымақтастықты дамытудың бірегей үлгісі екендігі бірнеше мәрте айтылды. Қазақстан Республикасының Көшбасшысы атап өткендей, қарым-қатынастың осындай түрінің арқасында Кедендік одаққа өтіп, біртұтас

экономикалық кеңістік пен Еуразиялық одақта одан әрі жылжуда. Нұрсұлтан Назарбаев келесі форумды Павлодарда өткізуді ұсынды.

Шара аясында екі мемлекет басшылары Нұрсұлтан Назарбаев пен Дмитрий Медведевтің кездесуі өтті. Екі Президент Қазақстан және Ресейдің 2011-2012 жылдарға арналған бірлесе әрекет ету жоспарын іске асыру барысын, отын-энергетикалық кешен мәселелерін талқылап, өзге де өзекті мәселелер бойынша пікір алмасты. Форумның пленарлық отырысы басталар алдында Нұрсұлтан Назарбаев пен Дмитрий Медведев траншекаралық сипаттағы төтенше жағдайларда қазақстандықтар мен ресейліктердің бірлесе әрекет ету мәселелері бойынша жеке әңгімелесті. Біртұтас шекарада өрт, су тасқыны, өнеркәсіптік апаттар және басқа да төтенше жағдайларда бірлесіп әрекет ету қажет. Сегізінші форумды Ресей басшысы Дмитрий Медведев ашты.

- Осы жылдардың ішінде Форум өзінің тиімділігін танытты, кездесулер Ресей мен Қазақстан арасындағы қарқынды дамып келе жатқан серіктестіктің маңызды мәселелерін талқылауға арналған жақсы алаңға айналды, - деді Ресей Федерациясының Көшбасшысы.

- Бүгінгі таңда 76 ресейлік өңір қазақстандық серіктестіктермен тұрақты түрде сауда-экономикалық байланысты жалғастыруда. Жалпы екі жақты сауданың 70 пайызы аймақаралық байланысқа тиесілі. Өзге елдермен серіктестікті кеңейтуге қарамастан екі жақты және аймақаралық қарым-қатынас жайлы ұмытпау керек, деп атап өтті Д. Медведев.

Қазақстанның Елбасы әріптесін туған күнімен құттықтап, оның бастаған тақырыбын жалғастырды.

Қазақстан басшысы кездесудің басты тақырыбы – төтенше жағдай кезінде өзара әрекет ету мәселесін тілге тиек етті.

- Бірлескен мониторинг жасау, соның ішінде космостан тексеру – аса маңызды бағыттарының бірі, бұл жағынан Ресейдің басымдылығы бар. Біздің ел үшін аса ауқымды өрт, су тасқыны мен басқа да төтенше жағдайлар тосын жағдай болмауы тиіс, - деді Ұлт Көшбасшысы.

Нұрсұлтан Назарбаев осы жылы батыс қазақстандықтар үшін үлкен бақытсыздық әкелген көктемгі су тасқынын еске салды. Төтенше жағдайлардың алдын алуда қысқа мерзімді божамдар аясында инновацияға Қазақстан ерекше қызығушылық танытуда, деп атады Н. Назарбаев. Қазақстанның оңтүстігінде алты миллион адам тұрады, сондықтан ол жақтағы сейсмоқауіпсіздік үнемі бақылауда болуы керек, деп есептейді Елбасы. Сонымен қатар Н. Назарбаев трансшекаралық ресурстарды тиімді пайдаланудың маңыздылығын баса айтты.

- Суды тауар ретінде қарауға болмайды, мен бұл мәселеге қайта оралуды сұраймын, - деді Қазақстан басшысы.

Қазақстан Президенті Форумға қатысушылардың назарын Урал өзенінің экожүйесіне, таяздануына аударды. Егер шара қолданылмаса, өзен каспий теңізіне келе жатқан жолында кеуіп кетуі мүмкін, деп есептейді Н. Назарбаев. Өткен Форумда Урал өзенін құтқару үшін қазақстандық және ресейлік бірлескен қор құру жайлы сөз болса, бұл қор әлі күнге дейін құрылмаған, деді Қазақстан Республикасының Елбасы. Өз кезегінде Дмитрий Медведев Каспийдің экологиялық проблемасы жайлы сөз қозғады.

Батыс Қазақстан үшін Ресей жағымен өзара қарым-қатынаста болу аса маңызды, өйткені бұл аймақ бес ресейлік облыспен шектесіп жатыр. Қазақстандық Урал өзені Ресеймен теміржол желісімен, автомобиль, су және әуе көлігімен, электр, мұнайгаз тасымалдау желілерімен байланысты. Орынбор мен Саратов облыстарының шекара маңы аумағында төтенше жағдайлар бойынша түрлі оқытулар өткізіледі, алайда бұл жұмысты кеңейту қажет, деп есептейді екі елден келген қатысушылар.

- Осы жылы Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 20 жылдығын атап өтеді. Келер жылы Қазақстан мен Ресей арасындағы достық пен ынтымақтастық туралы келісімшартқа қол қойылғанына 20 жыл толады, - деп еске салды Н. Назарбаев. Осыған байланысты Елбасы келер жылы 20 жылдық ынтымақтастықтың қорытындысын бірігіп шығаруды ұсынды.

Форум соңында бірқатар халықаралық құжаттарға қол қойылды. Оның арасында «Алтай» трансшекаралық резерват пен 2017 жылға дейінгі аймақаралық және шекара маңы ынтымақтастығының бағдарламасын құру туралы келісім бар. Сонымен қатар Қазақстан мен Ресей шекарасы арқылы өткізу пункті жайлы мемлекетаралық келісімге өзгертулер енгізілді.

2012 ж. қыркүйекте Павлодар қ. Қазақстан мен Ресей ынтымақтастығының IX форумы басталды. Оған Қазақстан басшысы Нұрсұлтан Назарбаев пен Ресей Президенті Владимир Путин қатысты. Форумның тақырыбы: «Инновациялық әріптестік және өндірісті жаңғырту» деп аталды. Форум басталмас бұрын кеше Қазақстан мен Ресей аймақаралық ынтымақтастығының IX форумы аясында Қазақстан басшысы Нұрсұлтан Назарбаев Ресей Президенті Владимир Путинмен кездесті. Кездесу барысында мемлекет басшылары екіжақты ынтымақтастықты одан әрі дамыту мәселелерін талқылады. Атап айтқанда, индустриялық-инновациялық және аймақаралық даму, отын-энергетикалық кешен

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

саласындағы тиімді өзара іс-қимыл мәселелері қозғалды. Орынбордағы форумда негізгі әңгіме энергетика саласы төңірегінде өрбіген болатын. Дәл осында Павлодар облысына қатысты бір инвестициялық жоба сөз етілген еді. Ол – Екібастұз ГРЭС-2 стансасының №3 энергоблогын салу және пайдалану туралы Ресей мен Қазақстан үкіметтері арасындағы келісім-тін. Бұл күндері жоба жүзеге асып жатыр. ГРЭС-2-де №3 энергоблок үшін негізгі жабдықтарды жеткізуді қаржыландыру басталды. Кестеге сәйкес, Қазақстанның Индустриялық-инновациялық даму картасына енген қуаты 600 МВт энергоагрегатты монтаждау жұмыстары 2013 жылдың үшінші тоқсанында қолға алынады. Жаңа энергоблокты монтаждау жұмыстары ең үздік мамандарға тапсырылады. Қазіргі уақытта жабдықтарды сақтауға арналған қойманың, 100 орындық асхананың, ішкі жолдардың құрылысына дайындық жүргізілуде. Бүгінгі күні стансада екі энергоблок жұмыс істеп тұр, екеуі де жөндеуден өткен.

Ал елімізде бұл форум алғаш рет 2006 жылы Орал қаласында өтті. Одан кейін Ресейдің Астрахань қаласында өткен басқосуда Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев кезекті форумды Павлодар қаласында өткізу туралы ұсыныс жасаған болатын. Тақырыбы да таңдалып, «Қазақстан мен Ресей кәсіпорындарын инновациялау мен жаңғырту» деп аталған еді. Жалпы, өткенге көз салсақ, 1993 жылдың басында Ресейдің Омбы облысының губернаторы Леонид Полежаевтың шекара маңы қатынастары мәселелері жөніндегі ресейлік-қазақстандық кездесу идеясын қолдап, сол жылы Омбы қаласында алғаш рет екі мемлекет басшыларының кеңесі өткені белгілі.

Кеңес өкіметі кезінде еліміздің сауда қатынасының 70 пайызы Ресейдің еншісінде болып, қалған 30 пайызы өзге бауырлас елдерге бөлінгендігі белгілі. Еліміздің солтүстік өңірінде өндірілген көмір Оралға жөнелтілсе, керісінше, Қазақстанның шығыс өңіріне мұнай, қатты отын Кузбастан жеткізілетін. Бұл жерде тасымалдаудың экономикалық тиімділігі ескеріліп отырды. Электр қуаты болсын, басқа да өнімдер мен шикізаттар болсын дәл осындай жолмен алмастырылатын. Бүгінгі күндері еліміздің Ресеймен қарым-қатынасы барынша нығая түсті. Павлодар облысының үлесіне республиканың өнеркәсіп өндірісінің 7 пайызы, көмір өндірісінің 70 пайызы, ферроқорытпалар өндірісінің төрттен үші, электр энергиясы мен мұнай өнімдері өндірісінің 40 пайызы тиесілі. Облыстың әлеуеті химия, машина жасау және металл өңдеу салалары кәсіпорындарының дамуына жеткілікті. Бұл күндері 5 мыңға жуық кәсіпорын белсенді қызмет етеді.

Интеграциялық даму үрдістерінің нәтижелі болуын шекаралас облыстардың өзара түсіністік пен достық қарым-қатынасынсыз қарау мүмкін емес. Екі елдің экономикалық, өңіраралық және мәдени-гуманитарлық тығыз байланыстары жалғасуда. Яғни, экономикалық даму барысында бір-бірінен қол үзе алмайды. Қазір екі ел алдында экономиканы жаңғырту жөнінде ортақ міндет, күрделі жұмыстар тұр. Ынтымақтастықтың іргетасын берік ете отырып, осындай форумдар өткізу арқылы ТМД-ны және өзге де интеграциялық құрылымдарды нығайту үшін көптеген жұмыстар атқарылуда.

– Бүгін біз екі елдің сауда-экономикалық қарым-қатынастарын нығайтудың және дамытудың тиімді алаңы болып табылатын дәстүрлі аймақаралық ынтымақтастық форумын тағы өткізіп отырмыз. Бұл форум Қазақстан мен Ресей арасындағы инновациялық ынтымақтастық мәселесіне арналған. Бұл күндері Павлодарда 600-ден астам компания қатысқан үлкен көрме жұмыс істеуде. Сондай-ақ, жалпы сомасы 2 миллиард долларды құрайтын 27 келісім-шартқа қол қояды қарастыратын бизнес-форум өтіп жатыр, – деді Нұрсұлтан Назарбаев.

Қазақстан Президенті сондай-ақ аймақаралық форум өзге елдер үшін сауда-экономикалық ынтымақтастықтың жақсы үлгісі болып табылатынын атап өтті.

Ресей Президенті Владимир Путин өз сөзінде екіжақты серіктестікті дамыту мен нығайтуда шекаралас өңірлердің форумын өткізудің маңыздылығы мен тиімділігіне тоқталды.

– Аймақаралық ынтымақтастық біздің елдеріміз арасындағы негізгі іс-қимыл саналады. Мысалы, Ресейдің 83 өңірінің шамамен 80-і Қазақстанмен жұмыс істейді. Тауар айналымы үнемі өсіп келеді. Бұл – шекара маңында тұрып жатқан адамдар үшін өте маңызды. Сіз, Нұрсұлтан Әбішұлы, осы форум туралы бастама көтерген кезден бастап, ол Кеден одағы мен Біртұтас экономикалық кеңістік құруда маңызды рөл атқарды, – деді Владимир Путин.

Сонымен қатар, мемлекет басшылары арасында су ресурстарын тиімді пайдалану және трансшекаралық өзендерді қорғау, сондай-ақ «Байқоңыр» кешенін бірлесіп пайдалану мәселелері бойынша пікір алмасылды.

Өз сөзінде Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстан-Ресей байланыстарын дамытудың маңызды орталықтарының бірі болып табылатын бұл форумның осы қалада өткізілуінің нышандық мәні бар екенін атап өтті.

– Биыл біздің елдеріміз Достық, ынтымақтастық және өзара көмек туралы шарттың 20 жылдығын атап өтуде. Бүгінде Қазақстан мен Ресей ұлттық экономика мен инновациялық дамуды жаңғыртуда ұқсас

міндеттерді шешуде. Бұл ретте осы форумның тақырыбы – инновациялық ынтымақтастық ерекше өзекті және өте маңызды, – деді Қазақстан басшысы.

Қазақстан Президенті соңғы уақытта инновация мен жоғары технологияны дамыту саласында көп іс атқарылғанына тоқталды. Мысалы, тек өткен жылдар ішінде Қазақстанда сомасы 12 миллиард долларды құрайтын 440-тан астам жаңа өндіріс орны іске қосылды. Жалпы құны 77 миллиард доллар болатын 700-ден аса индустриялық-инновациялық жобаны іске асыру жоспарлануда. Биылғы форумның қорытындысы бойынша бірлескен жобалардың портфелі жалпы сомасы 2 миллиард долларды құрайтын тағы 27 келісіммен толыға түспек.

Нұрсұлтан Әбішұлы сондай-ақ біздің елдеріміз арасындағы индустриялық ынтымақтастық саласындағы серіктестік жаңа деңгейге шыққанын атап өтті. Өнеркәсіп кооперациясын тереңдету қажеттігі маңызды мәселе ретінде қарастырылды.

– Біртұтас экономикалық кеңістікке біріге отырып, біз кәсіпорындар үшін кедергілерді алып тастадық. Енді тиімді өңіраралық индустриялық кластерді орнықтыру керек. Оған табысты мысалдың бірі – Шығыс Қазақстан облысында автомобиль өндірісінің құрылуы. Бұл ауқымды жобаға салынған инвестиция көлемі – 400 миллион доллар, жобалық қуаты – 5,7 миллиард доллар, – деді Қазақстан Президенті әрі қарай.

Нұрсұлтан Назарбаев сондай-ақ келешекте ғарыш саласын дамытуда ынтымақтастық қажет екенін атап көрсетті.

– Байқоңыр екіжақты қарым-қатынастарды дамытуда сапалы жаңа кезеңнің нышанына және халықаралық инновациялық брендке айналуы қажет, – деді Қазақстан Президенті.

Инновациялық кластерлерді дамыту қажеттігін атап өте отырып, Қазақстан басшысы Ресей компанияларын Алматыдағы инновациялық технологиялар паркінің жұмысына атсалысуға, аграрлық инновациялық орталықты қалыптастыруға, Курчатов ғылыми қалашығын құруға шақырды. Сондай-ақ, Нұрсұлтан Назарбаев Сколково инновациялық орталығы мен Астанадағы жаңа Халықаралық университет арасында серіктестік байланыстар орнатуды ұсынды.

– Еуропа елдерінің үлгісі бойынша технологиялық платформаларды дамыту – жоғары оқу орындарының, ғылыми-зерттеу орталықтары мен бизнестің қатысуымен бірыңғай зерттеу жүйесін құру пайдалы. Ғылыми эзірлемелерді тиімді коммерциялау – өнеркәсіп өндірісінің бәсекеге қабілеттілігінің негізі. Қазақстан мен Ресейдің бірлескен күш жұмсауымен болашақта толыққанды технологиялық және өндірістік альянс құратынымызға сенемін, – деп атап өтті Нұрсұлтан Назарбаев.

Өз сөзінде Ресей Президенті Владимир Путин өтіп жатқан форум тақырыбының өзекті екеніне назар аударып, бүгінде Қазақстан мен Ресей алдында экономикалық өсім көздерін әртараптандыру жөнінде ұқсас міндеттер тұрғанын айтты.

– Бүгінде Ресей Федерациясында мұндай 5 шекаралас форум өтті. Осындай шараның іс жүзінде қайтарымы әр жыл сайын артып келе жатқанын атап өту қажет. Біз инновациялық жұмысқа тек ірі компаниялар ғана емес, сонымен бірге, шағын және орта бизнес өкілдері қосылады деп есептеп отырмыз. Мамандардың бағалауы бойынша, әлемдік экономиканың дамуында шағын және орта бизнес кәсіпорындары барлық инновациялық өнімдер мен қызмет көрсетуде 30-35 пайызды құрайды, – деді Владимир Путин.

Ресей Президенті экономикалық дамудың жоғары қарқынын қамтамасыз ету екі мемлекет үшін басты міндет болып табылатынын және ғылыми-техникалық мүмкіндіктерді, сондай-ақ елдің инвестициялық әлеуетін арттыруда зор күш екенін атап өтті.

– Өңіраралық жоғары технологиялық ынтымақтастықты дамыту үшін жақсы база құрылды. Ресей Федерациясының 76 субъектісі қазақстандық серіктестіктермен іскерлік байланыс орнатты. Мәскеу қаласы, Мәскеу, Новосібір, Орынбор, Қорған, Челябин облыстары, Алтай және Краснояр өлкелері, Татарстан, Башқұртстан және Хакасия тәрізді өңірлер анағұрлым белсенді жұмыс жүргізуде, – деді Ресей Президенті.

Владимир Путин сондай-ақ машина жасау саласына ғылыми технологияны енгізу басымдық болып табылатынына тоқталды.

– Біз таяу жылдарда Қазақстанда толық циклды автомобиль зауытын ашуды жоспарлап отырмыз. Сонымен қатар, біз азаматтық тікұшақтарды құрастыру жөнінде бірлескен кәсіпорындар ұйымдастыруға мүдделіміз. Бүгін Ресей-Қазақстан қоры жұмыс жасайды. Бұл маңызды жоба және оны іске асыру екі ел арасындағы өнеркәсіп кооперациясының ауқымын және сапасын арттыруға көмектеседі, – деді Владимир Путин [8].

Павлодар қаласында өткен «Қазақстан мен Ресейдің өндірістік кооперация және инновация саласындағы өңіраралық бастамалары» халықаралық көрмесінің қорытындылары бойынша жалпы сомасы 322 млн. АҚШ доллары көлеміндегі келісім-шарттар мен меморандумдарға қол қойылды.

1. Султанов Б. К. Сближающая сила приграничья // Казахстанская правда. - 2006. - 11 ноября.
2. Приграничный диалог как «бальзам на душу». // Central Asia Monitor. – 2006. – 6 октября. - №40. – С. 1.
3. Султанов Б. К. Уральский форум приграничных регионов РК и РФ и его роль в углублении двустороннего сотрудничества // Казахстан-Спектр. – 2006. - №3.
4. Кузьмин В. На границе интересов. // Российская газета. – 2007. – 5 октября
5. Первый экономический форум Евразийского экономического сообщества / Под. ред. Н.К.Исингарина. — М., 2003. — С. 175.
6. Шишкин Д. Казахстан «закольцевал» свою границу. // Комсомольская правда Казахстан. – 2005. – 21 января
7. <http://www.iaea.org>
8. Фарида Бықай. Қазақстан-Ресей: Ынтымақтастық – ырыс бастауы //Егемен Қазақстан. - 20 қыркүйек 2012ж.

### Түйін

Мақала Қазақстан мен Ресей шекара маңындағы өңір басшыларының ынтымақтастығын көрсетуге арналған. Автор екі арасындағы саяси-экономикалық, мәдени-гуманитарлық және т.б. байланыстарын талдайды.

### Резюме

Статья посвящена сотрудничеству руководителей приграничных областей Казахстана и России. Автор анализирует политико-экономические, культурно-гуманитарные и др. связи двух соседних стран.

### Summary

The article is devoted to the cooperation of heads of border regions of Kazakhstan and Russia. The author analyzes the political, economic, cultural, humanitarian and other ties between the two neighboring countries.

УДК 327 (574)

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ РОССИИ

Камиль Толмаков Студент 3-го курса отделения Международных отношений КазНПУ им. Абая  
Научный руководитель: **Чумаченко Т.Н.** к.п.н., доцент кафедры МО КазНПУ им.Абая

Концепция внешней политики Российской Федерации представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления внешнеполитической деятельности России.

На заседании Совета безопасности РФ 15 февраля Владимир Путин представил обновленную концепцию российской внешней политики. По словам президента, в документе учтены произошедший в мире изменения, в частности «мировой финансово-экономический кризис... перераспределение баланса сил в мировых делах, резкое усиление турбулентности в районе Ближнего Востока и Северной Африки, повышение значимости культурно-цивилизационного измерения конкуренции в мире». Согласно концепции, Запад более не способен «доминировать в мировой экономике и политике». Более того, мир переживает переходный период, во время которого происходит формирование «полицентричной международной системы», которая открывает возможности для новых экономических и финансовых систем, новых формирований коллективной безопасности и перемен в политическом развитии. Этот период дает возможность создания «мягких форм участия во многих односторонних структурах с целью эффективных попыток исправить ошибки Запада». «Россия и далее будет проводить активную конструктивную линию в международных делах, – сказал Путин. – Ее вес и авторитет в мире будут укрепляться» [1].

В обновленной Концепции сохранены ключевые принципы не только предыдущего варианта 2008 года, но и базовые подходы документа, утвержденного В.В.Путиным в 2000 году. Это, прежде всего прагматизм, открытость, многовекторность, последовательное, но без конфронтации продвижение российских национальных интересов. Эти принципы доказали свою востребованность и эффективность. Более того, они в возрастающей степени приобретают универсальный характер, то есть принимаются на вооружение в практической политике все большим числом государств.

Во внешнеполитической Концепции сформулирована ясная, последовательная система взглядов, ориентированная на решение все более усложняющихся проблем современного мира. В ней нет и намека

на изоляционизм, самоустранение от участия в решении уравнений со многими неизвестными, которыми избилует сегодня глобальная политика. Наоборот, мы в полной мере заряжены на активизацию усилий в пользу организации коллективных действий международного сообщества по поиску ответов на общие для всех вызовы" [2]

#### Общие положения

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

2. Нормативно-правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», а также Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Военная доктрина Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, и другие аналогичные документы.

3. Стремительное ускорение глобальных процессов в первом десятилетии XXI века, усиление новых тенденций в мировом развитии требуют по-новому взглянуть на ключевые направления динамично меняющейся ситуации в мире, переосмыслить приоритеты внешней политики России с учетом ее возросшей ответственности за формирование международной повестки дня и основ международной системы.

4. В соответствии с высшим приоритетом национальной безопасности - обеспечением защищенности личности, общества и государства - главные внешнеполитические усилия должны быть сосредоточены на достижении следующих основных целей:

а) обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, в наибольшей мере отвечающих интересам Российской Федерации как одного из влиятельных и конкурентоспособных центров современного мира;

б) создание благоприятных внешних условий для устойчивого и динамичного роста экономики России, ее технологической модернизации и перевода на инновационный путь развития, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека;

в) активное продвижение курса на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения;

г) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах;

д) развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями и форумами на основе принципов уважения независимости и суверенитета, прагматизма, транспарентности, многовекторности, предсказуемости, неконфронтационного отстаивания национальных приоритетов. Развертывание широкого и недискриминационного международного сотрудничества, содействие становлению гибких внеблоковых сетевых альянсов, активное участие в них России;

е) укрепление торгово-экономических позиций России в системе мирохозяйственных связей, дипломатическое сопровождение интересов отечественных экономических операторов за рубежом, недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций, использование возможностей международных и региональных экономических и финансовых организаций в этих целях;

ж) весторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, отстаивание в различных международных форматах российских подходов по теме защиты прав человека;

з) распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация культурных

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
достижений народов России, консолидация русской диаспоры за рубежом;

и) содействие развитию конструктивного диалога и партнерства между цивилизациями в интересах укрепления согласия и взаимообогащения различных культур и религий.

Тектонические сдвиги в геополитическом ландшафте, связанные с перераспределением сил на мировой арене, требуют максимально серьезной оценки – с позиции интеллектуальной честности, без попыток выдать желаемое за действительное. Российское руководство неоднократно подчеркивало, что в Москве не вызывает удовлетворения и тем более злорадства процесс сокращения возможностей исторического Запада играть ключевую роль в мировой экономике и политике. Но это – объективная реальность, которую необходимо принимать во внимание. Перед мировым сообществом встают масштабные, стратегические вопросы, в том числе касающиеся ясно обозначившихся ограничителей экономической системы, основанной на безудержной погоне за прибылью без соответствующего государственного и общественного контроля, признания множественности моделей развития в современном мире, необходимости поиска источников роста с выходом на новый технологический уклад.

Особое беспокойство вызывают потрясения, охватившие регион Ближнего Востока и Северной Африки. Их также необходимо оценивать объективно, во всей их сложности и многозначности, избегая примитивных черно-белых клише. Ясно, что эти процессы продлятся еще многие годы и, скорее всего, будут сопряжены с болезненной трансформацией сложившейся в предыдущий период геополитической картины этого региона.

Множатся свидетельства повышения значения в современных условиях фактора цивилизационной идентичности, усиления тенденции к формированию своего рода цивилизационных блоков. В этой ситуации очевиден выбор: либо обострение межкультурных, межцивилизационных трений с перспективой их перерастания в открытое столкновение, либо углубление взаимоуважительного, равноправного диалога с целью продвижения к партнерству цивилизаций. Незадолго до своей отставки Бенедикт XVI говорил о том, что вообще сегодня достижение мира через диалог – это не одна из возможных опций, а безальтернативная необходимость. Такая позиция созвучна российским подходам.

Во внешнеполитической Концепции сформулирована ясная, последовательная система взглядов, ориентированная на решение все более усложняющихся проблем современного мира. В ней нет и намек на изоляционизм, самоустранение от участия в решении уравнений со многими неизвестными, которыми изобилует сегодня глобальная политика. Наоборот, мы в полной мере заряжены на активизацию усилий в пользу организации коллективных действий международного сообщества по поиску ответов на общие для всех вызовы. Убеждены, что наиболее надежный способ не допустить перехода глобальной конкуренции в форму силового противостояния – неустанно работать в интересах обеспечения коллективного лидерства ведущих государств мира, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношении. Но для обеспечения успеха такой работы необходимо признание общих правил игры, опора на верховенство права не только во внутрисударственных, но и международных делах.

Внешняя политика России является конструктивной и созидательной. Деятельность российской дипломатии направлена на оказание позитивного воздействия на глобальные процессы в интересах формирования устойчивой, в идеале – саморегулирующейся полицентричной системы международных отношений, в которой России по праву принадлежит роль одного из ключевых центров. Большинство серьезных экспертов и политиков сегодня согласны с тем, что основное содержание современного периода мирового развития заключается именно в последовательном укреплении многополярности.

Россия является убежденной сторонницей метода сетевой дипломатии, предполагающего создание гибких, в том числе взаимопересекающихся объединений государств в соответствии с их совместными интересами. Один из успешных примеров формирования подобных объединений с участием государств, расположенных на разных континентах, представляет собой БРИКС. Председательствуя в 2013-2015 годах в «Группе двадцати», «Группе восьми», ШОС, БРИКС, наша страна ведет энергичную линию на повышение эффективности вклада этих многосторонних форматов в укрепление глобального управления. Это – одно из практических проявлений многовекторности внешнеполитического курса России. Не думаю, что сегодня было бы оправданно пытаться выстраивать какую-то жесткую, заформализованную иерархию связей с нашими партнерами на различных географических направлениях. Гибкость, маневренность, «полифоничность» внешней политики России – наше очевидное преимущество, это позволяет нам принимать во внимание текучесть, изменчивый характер международной ситуации.

Исходим из того, что наше участие совместно с партнерами в развитии глубокого всестороннего сотрудничества на пространстве СНГ, последовательное продвижение проекта евразийской интеграции – это крупный вклад в создание новой международной архитектуры, строительными блоками которой

являются региональные интеграционные объединения. Под этим углом зрения очевидна абсурдность попыток защищать «свою» интеграцию, но противодействовать интеграционным процессам у соседей. Тем более, что в сегодняшнем мире существуют общепринятые основы интеграционных усилий, прежде всего нормы ВТО. Сближение интеграционных проектов, объединение их в кольцо – вот путь, который может обеспечить устойчивое развитие в глобальном масштабе. Россия исходит именно из этого, предлагая ориентироваться в качестве стратегической цели на создание единого экономического и гуманитарного пространства от Атлантики до Тихого океана, ведя дело к активному встраиванию нашей страны в интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Россия в соответствии со своей традицией продолжит играть роль уравнивающего фактора в международных делах, востребованность которой подтверждается большинством наших партнеров. Это объясняется не только международным весом страны, но и тем, что у нас есть собственное мнение на происходящие события, опирающееся на принципы права и справедливости. Растущая привлекательность России связана и с расширением потенциала ее «мягкой силы» как страны, сочетающей богатейшее культурное, духовное наследие с уникальными возможностями динамичного развития, развивающей продуктивное взаимодействие с многомиллионным Русским миром.

В Москве убеждены, что во взглядах ведущих международных игроков на наиболее острые проблемы современности все-таки больше общего, чем расхождений, особенно в том, что касается не тактических подходов, а конечных целей. Ведь сегодня все заинтересованы в сокращении зон международных и внутригосударственных конфликтов, в решении проблем нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, в ограничении возможностей террористических и экстремистских группировок. Соответственно, речь идет о том, чтобы, наконец, на деле, а не на словах преодолеть индивидуальный или групповой эгоизм и осознать всеобщую ответственность за судьбы человеческой цивилизации. Предупреждения о том, насколько она является хрупкой, мы получаем регулярно в виде масштабных природных и техногенных катастроф, включая совсем недавно космическое «вторжение» под Челябинском, которое, случись оно в другом, более населенном месте, могло бы иметь неизмеримо более тяжелые последствия [3].

В обновленной Концепции внятно, всесторонне сформулированы внешнеполитические взгляды российского руководства на современном этапе мирового развития. В основе, которых лежит стремление к максимальному использованию возможностей страны через широкое плодотворное международное сотрудничество. Через коллективное разрешение кризисных ситуаций, через укрепление позитивной, объединительной повестки дня в глобальной политике. Рассчитываем на адекватную, конструктивную реакцию партнеров.

1. [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf](http://www.mid.ru/brp_4.nsf)

2. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г.

3. «Коммерсантъ», №45/П (5076), 18.03.2013.

### **Түйін**

Мақалада Ресей Федерациясының сыртқы саясат тұжырымдамасы қарастырылады

### **Резюме**

В статье рассмотрена концепция внешней политики Российской Федерации

### **Summary**

In the article examined the foreign policy concept of the Russian Federation

УДК 327 (574)

## **ОТНОШЕНИЕ КАЗАХСТАНА К УРЕГУЛИРОВАНИЮ ПРИДНЕСТРОВСКОГО КОНФЛИКТА**

**Дина Калдыбаева** Студентка 3 курса отделения Международных отношений ФИЯиМО  
Научный руководитель: **Чумаченко Т.Н.** к.п.н., доцент кафедры МО КазНПУ им.Абая

Казахстан и Молдова установили дипломатические отношения – 27 июля 1992 года. В декабре 1994



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
года в Киеве было открыто Посольство Республики Казахстан и по совместительству в Республике Молдова. Посольство Республики Молдова в России по совместительству аккредитовано в Республике Казахстан.

Казахстан и Молдова взаимодействует в рамках международных и региональных организаций, таких как ООН, ОБСЕ и СНГ. Молдова поддержала заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ, поддерживает инициативы по безопасности и гуманитарного сотрудничества в рамках СНГ. В сентябре 1999 года состоялся официальный визит Президента Молдовы П.Лучински в Казахстан. В сентябре 2003 года Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев посетил с официальным визитом Молдову.

31 марта – 1 апреля 2010 года состоялся визит Государственного секретаря – Министра иностранных дел Республики Казахстан К.Саудабаева в Кишинев и Тирасполь (Приднестровье) в рамках турне Председателя ОБСЕ по странам Восточной Европы. В ходе визита К.Саудабаев провел переговоры с руководством Республики Молдова и лидерами Приднестровья для обсуждения актуальных проблем повестки дня ОБСЕ, а также вопросов урегулирования приднестровского конфликта.

Согласно данным Комитета таможенного контроля, внешнеторговый оборот между Республикой Казахстан и Республикой Молдова по итогам 2011 года составил 70,8 млн. долл. и по сравнению с 2010 годом вырос на 22,3%. При этом объем экспорта казахстанской продукции в Молдову составил 38,5 млн. долл. и по сравнению с тем же периодом 2010 года увеличился на 35,3%. Импорт товаров из Молдовы в Казахстан составил 32,3 млн. и по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличился на 9,8% [1].

Межправительственная комиссия. Основные направления двустороннего экономического сотрудничества обсуждаются в рамках Межправительственной казахстанско-молдавской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. 28-29 апреля 2011 года в Астане было проведено очередное 4-ое заседание данной Комиссии. В ходе заседания были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в инвестиционной и предпринимательской сферах, области информатизации, промышленности в агропромышленном комплексе, а также в области виноделия. Очередное пятое заседание планируется провести в г.Кишиневе 2012 года.

9 мая 2008 года в здании Теоретического лицея села Гура-Быкулуй района Анений Ной (120-130 км. от Кишинева) Посольство установило мемориальную доску в честь казахстанского воина, Героя Советского Союза Канаша Камзина, который в апреле 1944 года пал смертью храбрых, освобождая Молдову от немецко-фашистских захватчиков. Ранее усилиями Посольства Казахстана улица, где находится Теоретический лицей была переименована в честь Героя Советского Союза Канаша Камзина.

В целях ликвидации крайне негативных последствий чрезвычайной ситуации природного характера, сложившейся в Республике Молдова в результате непрекращающихся проливных дождей Правительство Казахстана в 2010 году оказало гуманитарную помощь Республике Молдова товарами первой необходимости и продуктами питания на общую сумму более 100 миллионов тенге.

Заключительным аккордом поездки государственного секретаря – министра иностранных дел Казахстана Каната Саудабаева по странам Восточной Европы стали визиты в Молдову и Приднестровье. Как отмечал в ходе переговоров со сторонами действующий председатель ОБСЕ 2010г., создание региона, свободного от напряженности, экономически стабильного и процветающего, является одной из приоритетных целей казахстанского руководства в Организации. Состоявшиеся же в Кишиневе и Тирасполе встречи, которые можно характеризовать как исключительно конструктивные, дали основание надеяться, что запланированный в мае 2010 года в Астане очередной раунд переговоров в формате «5 + 2» – сторон, вовлеченных в урегулирование этого процесса, поспособствует оттепели по обе стороны Днестра.

Этот аспект подтвердился в ходе встречи с вице-премьером – министром иностранных дел и европейской интеграции Молдовы Юрие Лянкэ. На переговорах отмечено, что Казахстан в этом вопросе намерен придерживаться принципа территориальной целостности страны.

– Наша республика готова использовать все имеющиеся ресурсы, чтобы придать позитивное ускорение процессу разрешения приднестровского конфликта, – сказал К. Саудабаев.

Действующий председатель ОБСЕ подчеркнул, что тот наработанный и апробированный механизм, который представляет собой формат «5 + 2» вкупе с опытом Казахстана в сохранении межнациональной стабильности и его авторитетом на международной арене, является важным ресурсом в ускорении процесса урегулирования затяжного конфликта между Молдовой и Приднестровьем. В связи с этим на пресс-конференции после переговоров с главой молдавского внешнеполитического ведомства, К. Саудабаев отметил конструктивный подход со стороны официального Кишинева.

– Это дает надежду на разрешение проблемы мирным политическим путем, – сказал К. Саудабаев [2].

В свою очередь Ю. Лянкэ отметил позитивный вклад, который ОБСЕ под председательством Казахстана способна внести в процесс урегулирования приднестровского конфликта.

– Мы высоко оцениваем роль, которую Организация наряду с другими международными партнерами играет в поиске адекватной модели урегулирования на основе сохранения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдовы. Особо хотелось бы отметить, что мы ощутили полное понимание и поддержку со стороны действующего председателя, а также искреннее желание и намерение способствовать скорейшему возобновлению официальных переговоров с целью достижения окончательного решения приднестровского конфликта. Мы очень признательны за инициацию Казахстаном переговорного процесса по этой проблематике, – сказал Ю. Лянкэ [3].

Отметим, что в день визита казахстанской делегации в Кишинев прошло ровно сто дней со дня вступления Казахстана на пост председателя в ОБСЕ. И, как подчеркнул на пресс-конференции Ю. Лянкэ, прошедший период демонстрирует не только конструктивизм, но и стремление нашей страны показать мировому сообществу новые миротворческие пути.

– Казахстан за годы своей независимости показал пример того, как может страна даже в сложный, переходный период эффективно развиваться, как в экономике, так и в области межнациональных отношений, – сказал Ю. Лянкэ.

Итогом переговоров глав внешнеполитических ведомств Казахстана и Молдовы стал меморандум о сотрудничестве двух министерств. Кроме того, Ю. Лянкэ получил приглашение от своего коллеги на неформальный саммит министров иностранных дел ОБСЕ, в рамках которого будет обсуждаться и урегулирование приднестровского конфликта.

В программе визита была также встреча с и. о. президента, спикером Парламента Молдовы Михаем Гимпу, переговоры с премьер-министром страны Владом Филатом, в ходе которых обсужден широкий спектр вопросов сотрудничества Молдовы с ОБСЕ, а также аспекты, связанные с развитием двусторонних отношений с Казахстаном.

Как сообщил журналистам посол по особым поручениям – спецпредставитель действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам Болат Нургалиев, в ходе переговоров К. Саудабаева с В. Филатом в узком и расширенном составах стороны сошлись во мнении, что между государствами имеется много перспективных направлений для сотрудничества, в частности в аграрном секторе. Главной темой переговоров с М. Гимпу и основным их результатом стала выраженная готовность Кишинева продолжать конструктивный диалог с Тирасполем.

Молдавская программа визита действующего председателя продолжилась в Тирасполе, куда казахстанская делегация прибыла в тот же день. После встречи с лидером Приднестровья Игорем Смирновым К. Саудабаев отметил, что важным итогом состоявшихся переговоров стало очевидное желание продолжать диалог с официальным Кишиневом.

– Урегулировать ситуацию в Приднестровье означает, прежде всего, облегчить жизнь простым людям, живущим по берегам Днестра, учесть их проблемы и интересы. Именно этот аспект должен стать главным мотивом в подготовке сторон к майским переговорам в Астане. Я очень надеюсь, что Кишинев и Тирасполь придут к пониманию того, что только посредством диалога можно добиться результата, – сказал К. Саудабаев [4].

Госсекретарь РК особо подчеркнул, что решение даже отдельных социальных проблем может стать показателем усиления действий Молдовы и Приднестровья в направлении улучшения положения простых граждан. А существующий «замороженный» формат взаимоотношений Кишинева и Тирасполя действительно препятствует нормальной жизни населения. Простой пример – уже около двух лет не решается вопрос провоза в Тирасполь из Молдовы оборудования для исследования онкобольных из-за неурегулированности таможенных процедур.

В интервью журналистам К. Саудабаев подчеркнул, что в приднестровском конфликте нет предпосылок к возникновению провокационных действий или применению между сторонами оружия, как это отмечается в Южной Осетии или Нагорном Карабахе. И это хороший признак.

В свою очередь И. Смирнов сказал, что Тирасполь выражает уверенность, что с опытом и авторитетом Казахстана урегулирование ситуации будет достигнуто. Он также согласился с тем, что на сегодняшний день важно снять вопросы, связанные с устранением препон для свободного пересечения жителями Приднестровья и Молдовы границы, перемещения грузов, решением острых социальных проблем.

– В этом ключе Тирасполь возлагает надежды на ОБСЕ и Казахстан как на председателя Организации. С таким международным опытом и авторитетом, как у вашей республики, мы надеемся на положительный сдвиг в решении наших проблем. Самое главное, чтобы нам удалось облегчить жизнь людей как в Приднестровье, так и в Молдове, – сказал И. Смирнов [5].

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

Подводя итоги последнего этапа турне, К. Саудабаев отметил, что Казахстану удалось значительно продвинуть Кишинев и Тирасполь по пути достижения прогресса в приднестровском урегулировании.

– Поставлена четкая цель возобновления официальных переговоров, которые приостановлены с 2006 года. Это станет новой вехой в истории Молдовы и Приднестровья, – резюмировал действующий председатель ОБСЕ.

В тот же день казахстанская делегация вновь пересекла молдово-приднестровскую границу. Границу, которая стоила многих человеческих жизней.

В мае 2010 официальная Астана организовала встречу представителей переговорного процесса в формате «5+2» с участием конфликтующих сторон, а также России и Украины как стран-гарантов, Евросоюза и США как наблюдателей и ОБСЕ как посредника.

Очередной раунд неформальных консультаций по урегулированию приднестровского конфликта, прошедший в 25 мая в Астане, внушил определенный оптимизм по поводу возможности Кишинева и Тирасполя вернуться в рамки официальных встреч с достижением договоренностей на самом высоком уровне. Официальные контакты столицы Молдовы и центра региона, который чуть ли не с советских времен заявлял о своем желании выйти из ее состава, прекратились с 2006 года. И вот стороны конфликта осторожно заговорили о возможности возвращения переговоров в официальное русло.

Переговоры по урегулированию конфликта между Кишиневом и Приднестровьем, желающим отделиться от Молдовы, ведутся с 2006 года в неформальном режиме, в формате «5+2» (стороны – Молдова, Приднестровье, посредники – ОБСЕ, Россия, Украина и наблюдатели – Европейский союз и США). Представители консультационного процесса прибыли в Астану по приглашению действующего председателя ОБСЕ – министра иностранных дел Казахстана Каната Саудабаева. Он начал встречу с выражения надежды на то, что «этот формат («5+2») если не сегодня, то в ближайшей перспективе обретет официальную форму». «Тогда мы проводили бы эти встречи в более регулярном и легитимном режиме», - подчеркнул Саудабаев [6].

Официальный статус переговоров важен не только с точки зрения того, что решения на нем будут приниматься руководителями сторон конфликта. Что гораздо важнее, эти решения, заверенные посредниками и наблюдателями, будут обязательны к исполнению. Пока же консультационный уровень переговоров не позволяет сдвинуть разрешение конфликта с мертвой точки. «То, что вы сегодня в Астане, свидетельствует о желании сторон дать новый импульс переговорному процессу», - обратился казахстанский министр к вице-премьеру Молдовы по вопросам реинтеграции Виктору Осипову и политическому представителю Приднестровья Владимиру Ястребчаку. Саудабаев отметил, что для Казахстана в качестве действующего председателя ОБСЕ важно решение вопросов, связанных с затяжными конфликтами, в первую очередь на территории СНГ.

Консультации проходили без участия прессы, но, судя по комментариям выходявших по очереди к журналистам их участников, стороны смогли существенно продвинуться в обсуждении возвращения к полноценному диалогу. «Мы ожидаем, что в этом году это сделаем, это очень важно для региональной стабильности», - сказал журналистам специальный представитель Европейского союза по Молдове Калман Мижей. Посол по особым поручениям – спецпредставитель МИД России по Молдове Сергей Губарев заявил, что Россия как страна-гарант выступает за скорейшее создание условий, которые позволили бы возобновить постоянные совещания в формате «5+2» на официальной основе. «И мы надеемся, что в достаточно короткий период, совместно с казахстанским председательством (в ОБСЕ) мы добьемся этого», - сказал Губарев. Директор территориального департамента украинского МИД Олександр Мищенко заявил журналистам, что Украина, претендующая на председательство в ОБСЕ, в случае удовлетворения ее заявки будет активно проводить консультации с Казахстаном на предмет обмена опытом в урегулировании затяжных конфликтов [7].

«Встреча в Астане в гостях у председателя ОБСЕ дает нам дополнительные надежды на то, что станет возможным возобновление официальных встреч в этом формате, - сказал вице-премьер Молдовы по вопросам реинтеграции Виктор Осипов. – Регулярность наших встреч – это очень хорошо, дисциплина и ритмичность диалога – тоже хорошо, но нужен прогресс, который можно зафиксировать только тогда, когда официально ведутся переговоры, и они заканчиваются протоколом, соглашением, документом, который фиксирует эти соглашения между сторонами».

На вопрос журналистов о возможности скорейшего разрешения конфликта между Кишиневым и Тирасполем вице-премьер Молдовы посоветовал вспомнить, что конфликт тянется с начала 90-х годов прошлого столетия, в связи с чем, по его мнению, «говорить о полном разрешении этого вопроса в кратчайшие сроки не приходится, потому что он очень сложен». «Мы не ставим перед собой невыполнимых задач, завышенные ожидания обычно непродуктивны - мы объективно стараемся

смотреть на процесс, нам важно сейчас возобновить официальный диалог, это уже будет успехом, - сказал Осипов. - У нового молдавского правительства четкая постановка задач в этом смысле, мы думаем, что решение приднестровской проблемы можно выработать только мирным путем и только в процессе переговоров» [8].

В свою очередь, политический представитель Приднестровья Владимир Ястребчак также отметил открытость и откровенность диалога в Астане «относительно тех проблем, которые интересуют обе стороны». По его словам, с молдавской стороны на первое место поставлены вопросы свободы передвижения по территории Приднестровья. «Мы также считаем их достаточно актуальными, с нашей стороны приоритет отдается, помимо этого, вопросам гарантий, то есть того, чтобы все достигнутые договоренности выполнялись под четкие обязательства сторон и выполнялись как те договоренности, которые уже были достигнуты, багаж достаточно большой, так и будущие договоренности», - сказал Ястребчак.

В то же время он отметил, что с того момента, как в 2006 году была прервана работа формата «5+2», стороны «не приближались друг к другу, напротив, проблемы накапливались». «И если одним из поводов для того, чтобы этот формат приостановил свою работу, были ограничительные меры против приднестровских предприятий, то, к сожалению, за прошедший период времени эта ситуация только усугубилась, - констатировал представитель Тирасполя. – Поэтому, чтобы мы не занялись в возобновленном формате выяснением отношений – кто перед кем в какой мере виноват, мы исходим из того, что если будет политическая воля, готовность, мы постараемся сделать это в максимально кратчайший срок, возможно, до конца этого года. Но подгонять, устанавливать какие-то искусственные сроки, искусственные привязки нам бы не хотелось. Не стоит создавать завышенных ожиданий, нам потом отвечать за них всем».

1. *Сотрудничество Казахстана с Республикой Молдова // Официальный сайт МИД РК [www.mfa.kz](http://www.mfa.kz).*

2. *Л. Тусупбекова По обе стороны Днестра //Казахстанская правда.-2010.-2 апреля*

3. *Л. Тусупбекова По обе стороны Днестра //Казахстанская правда.-2010.-2 апреля*

4. *ИА "Медиа-Систем" 05.04.2010.*

5. *Казахстан на посту председателя ОБСЕ рассчитывает сдвинуть с мертвой точки переговорный процесс по разрешению молдавско-приднестровского конфликта // "Итоговый выпуск новостей", ТВ Хабар 02.04.2010.*

6. *Кишинев – Тирасполь: перезагрузка в Астане? //Известия-Казахстан.- 2010.-25мая*

7. *Там же*

8. *Кишинев – Тирасполь: перезагрузка в Астане? //Известия-Казахстан.- 2010.-25мая*

### **Түйін**

Мақалада Қазақстанның сыртқы саясатының мәселелері яғни Приднестровьедағы шағаланың шешімі қарастырылады.

### **Резюме**

В статье рассматриваются вопросы внешней политики Казахстана в решении конфликта в Приднестровье

### **Summary**

The questions of foreign policy Kazastana to resolve the conflict in Prednestrove.

УДК 327 (574)

## **КНИГА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А.НАЗАРБАЕВА «КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ» О ДОСТИЖЕНИЯХ КАЗАХСТАНСКОГО НАРОДА ЗА 20 ЛЕТ НЕЗАВИСИМОСТИ.**

**Болат Сарсебеков** Студент 4 курса отделения Международных отношений ФИЯиМО  
Научный руководитель: **Сембинов М.К.** к.и.н., профессор кафедры МО КазНПУ им.Абая

20-летие Независимости – время подведения первых итогов государственного проекта. Это повод осмыслить, что удалось свершить динамичной стране и ее общенациональному Лидеру. Сегодня Республика Казахстан – признанный эталон наиболее эффективного политического транзита в СНГ, получившего название «Казахстанский путь».

Н.А.Назарбаев, - «Наше главное достижение – мы создали независимый Казахстан. Мы юридически

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
оформили наши границы. Сформировали интегрированное экономическое пространство страны. Заново наладили и укрепили в стране производственные связи. Сегодня все регионы работают в неразрывной связке друг с другом.

Провели исторически важные конституционные и политические реформы, которые создали современную систему государственного управления, основанную на разделении ветвей власти.

Построили новую столицу страны – Астану. Это современный город, который стал нашим символом и гордостью. Мы смогли использовать потенциал столицы для того, чтобы показать миру возможности нашей страны. Именно поэтому международное сообщество выбрало Казахстан местом проведения Всемирной выставки «ЕХРО-2017». Этого бы не было, если бы не было Астаны. Такой чести удостоиваются далеко не все. Достаточно сказать, что наша страна стала первой на всем постсоветском пространстве, кто председательствовал в ОБСЕ, провел саммит этой организации и проведет у себя ЕХРО-2017 – мероприятие планетарного масштаба» [1].

В начале этого пути в стране был детально проанализирован опыт политических преобразований за рубежом – как на Востоке, так и на Западе. Конечный продукт творческого поиска укладывается в слова Н. Назарбаева: «Мы идем своим собственным, казахстанским путем развития, который выбрали однажды и с тех пор ему следуем. Изучая и анализируя мировую практику, мы выбрали эволюционный путь. Мы против форсированного внедрения демократии, тем более извне. Мы никого не пытаемся копировать, а делаем то, что нужно нашей стране и нашему народу. И у нас это получается» [2].

Этот взвешенный эволюционный подход стал долгосрочным стратегическим ориентиром для независимого Казахстана. Уже в начале пути к политическому руководству пришло ясное понимание необходимости постепенного проведения «сверху» пакета системных реформ – экономических, социальных и политических. Под личным руководством Президента Н. Назарбаева были эффективно проведены трудные, но необходимые экономические сдвиги (банковская, пенсионная и другие реформы), а затем и назревшие политические преобразования. Немаловажно, что казахстанскому обществу удалось сохранить и приумножить позитивные идеалы развития. В итоге республика заняла особое место среди независимых государств, образовавшихся после распада СССР.

«Казахстанский путь» - так называется одна из книг Нурсултана Абишевича Назарбаева – так же, как и путь пройденный страной. По этой книге Президента можно проследить в деталях весь путь развития независимого Казахстана. По сути, в ней показаны важнейшие этапы становления страны, начиная от принятия Конституции, Декларации независимости до Стратегии развития государства до 2030 года. Президент Нурсултан Назарбаев рассказывает о тех судьбоносных моментах, которые стали решающими для становления казахстанской государственности. Казахстанский Лидер открыто делится и тем, как трудно было принимать решения. Ведь за каждым из росчерков президентского пера стоят годы размышлений и сотни выводов разных экспертов. И это правильно – когда речь идет о большой политике и судьбе целой страны, сиюминутных и спонтанных решений не бывает. Слишком высока ответственность – история страны пишется сразу на чистовик!

В предисловии своей книги «Казахстанский путь» Нурсултан Назарбаев сравнивает возведение дома с построением государства: «Глава семьи строит дом для своих детей, внуков и правнуков... И дом этот – нечто гораздо большее, чем просто окна, стены и комнаты. Дом – это кров, приют, это территория жизни семьи... Но еще... труднее построить государство...» [3]. Это очень точное сравнение: в одночасье может рухнуть дом, если плохо продумана его несущая архитектура. Но точно так же, миг может разрушиться и государство, если в самом начале его строительства были приняты неправильные решения. И тот путь созидания, который за годы независимости уверенно прошел Казахстан под руководством Нурсултана Назарбаева, доказывает – все было сделано правильно!

За годы независимости молодое государство в самом сердце Евразии решительно выбралось из исторического небытия. Затем Казахстан стремительно ворвался в число наиболее динамично развивающихся стран планеты. С точки зрения мировой истории двадцать лет – всего лишь краткий миг. Но для молодого государства – это пора совершеннолетия, время подведения главных итогов своего национального государственного проекта. И накануне 20-летия Независимости республики уместно напомнить о тех решениях Лидера Нации, которые в полной мере можно назвать судьбоносными. Что бы было, если в свое время Казахстан не избавился бы от ядерного оружия? Какой бы стала страна, прими она другую Конституцию? Каким бы был сегодня мир вокруг нас, если бы Президент РК не выдвинул стратегическую идею о необходимости создания Евразийского экономического сообщества и единого экономического пространства?

И, наконец, давайте спросим самих себя – состоялся бы единый и независимый Казахстан, если бы у

его руля не стоял такой харизматичный и успешный политик мирового масштаба, как Нурсултан Абишевич Назарбаев? Сегодня можно сказать прямо – во главе растущего государства на самом судьбоносном этапе оказался уверенный национальный Лидер, тонко чувствующий и верно решающий возникающие проблемы. Президент Казахстана удивительно сочетает в себе высокий моральный авторитет и историческую ответственность с жизненной мудростью и реформаторским прагматизмом.

Но как просто и доходчиво рассказать о самых главных событиях этих двух десятилетий, вместивших в себя целые века? В книге «Казахстанский путь» Президент Нурсултан Назарбаев в частности пишет: «Сухая и официальная история независимости не в состоянии отразить все смысловые детали истории и человеческие судьбы, где каждое событие являлось сгустком страстей и трагедий» [4]. И это так! Кроме того, любая книга имеет ограниченный тираж, а нам хотелось, чтобы историю становления государства узнали миллионы граждан Казахстана и многочисленные друзья страны за рубежом.

Высокую оценку созидательного труда казахстанского Президента разделяют многие мировые лидеры. Вот, к примеру, что говорит экс-президент Турции Сулейман Демирель: «В то непростое время становления страны огромный вклад внес уважаемый Нурсултан Назарбаев. Создание государства – это нелегкий труд. А создание такого большого государства как Казахстан за столь малый срок, без внутренних потрясений и межнациональных конфликтов, это, действительно, заслуживает уважения и восхищения» [5]. С этим высказыванием опытного политика трудно не согласиться. По сути, Первый Президент РК стал отцом-основателем казахстанской государственности. Сегодня Нурсултан Назарбаев является признанным Лидером Нации – Елбасы, зримым олицетворением народного суверенитета.

Среди самых сильных качеств политика Нурсултана Назарбаева – несомненный дар политического предвидения и редкое умение твердо исполнять задуманное. Истинная мудрость Лидера Нации и его сила состоят в том, чтобы идти к цели, даже когда тебя не понимает никто. Но надо упрямо двигаться вперед – если ты сам уверен, что эта цель станет благом для всей страны... Бывает и так, что судьбоносные решения далеко не для всех очевидны сразу.

Наверно так думали оппоненты Нурсултана Назарбаева, когда Глава казахстанского государства предложил перенести столицу страны из обжитой Алматы в степную неустроенную Акмолу. Зато сейчас, спустя немного лет, разве найдется, хоть кто-либо, кто посчитает это решение неправильным. Красавица Астана стала визитной карточкой страны, зримым символом будущего индустриального Казахстана. И этот убедительный пример с переносом столицы показан в книге «Казахстанский путь».

Достижения Казахстана показывают, что прошедшие 21 год были годами упорного труда, превратившиеся в общий успех казахстанского народа. Определяющим моментом для достижения государственного успеха молодой независимой страны явилось глубокое понимание Первым Президентом Н.А. Назарбаевым своей уникальной исторической роли.

Политическое руководство Казахстана, расположенного в центре Евразийского континента, отчетливо осознало особую миссию страны как посредника между Западом и Востоком. Это понимание необходимости гармоничного синтеза технологических и демократических достижений Запада с национальными особенностями, культурой и этикой страны Востока легло в основу казахстанского пути.

При реализации этой стратегии, крайне важной для всего постсоветского пространства, Казахстаном был накоплен уникальный опыт по адаптации и использованию западных технологий политической и экономической трансформации при одновременном сохранении национальных, восточных ментально-этических и психологических архетипов и применении всего лучшего из моделей развития стран Юго-Восточной Азии.

«Восток есть Восток, а Запад есть Запад. И им никогда не сойтись», - говорил в конце XIX века британский поэт Рэбьярд Киплинг. И современный Казахстан служит живым опровержением этого мрачного пророчества. Отчуждение, которое веками сохранялось между Востоком и Западом, к сожалению, и сегодня остается одной из важнейших проблем XXI столетия. Недопонимание, неприятие социокультурных и религиозных особенностей двух великих цивилизаций человечества зачастую вело к затяжному противостоянию и даже к вражде.

На этом фоне Республика Казахстан, в которой бесконфликтно проживают представители 130 этносов и 46 конфессий, является знаковым исключением из общего правила. И все 21 год Независимости Казахстана служат зримым подтверждением этого уникального опыта общественного миролюбия и взаимопонимания.

За эти годы Казахстан, расположенный в сердце континента Евразии, по воле своего Президента, неоднократно выступал инициатором различных форм диалога между Востоком и Западом. Именно в Астане состоялись уже четыре Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан был организатором Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Немалый опыт

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
по наведению мостов между Западом и Востоком был накоплен в период руководства Республикой Казахстан исполнительными структурами таких крупных организаций, как ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества, ТЮРКСОЙ (международная организация, объединяющая тюркоязычные страны). Этот уникальный опыт во многом предопределил выдвижение и успех Казахстана на посту председателя в Диалоге по сотрудничеству в Азии в 2008-2009 годах, а в 2010 году – в такой представительной международной организации, как ОБСЕ.

Сейчас эксперты называют Казахстан «машиной времени» для СНГ и даже действующей моделью для осуществления политических и социальных преобразований в других странах.

Модернизация политической и государственной системы Республики Казахстан, проводимая планомерно «сверху» на десятилетия вперед, дает перспективный позитивный пример для грядущих безболезненных преобразований во многих государствах Евразии.

Определяющую роль в этом становлении молодого евразийского государства, сочетающего в себе черты Востока и Запада, сыграл институт президентства и лично Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев.

Как показала история, государственная стратегия, предложенная Президентом 20 лет назад, оправдала себя. «Сегодня не только международные эксперты, но и лидеры ведущих государств мира признают успешным опыт казахстанских реформ. Лидерство Казахстана основывается на удачно выбранной политико-экономической модели переходного периода: сильная президентская власть плюс быстрые и энергичные экономические реформы. Наша модель заключалась в синтезе радикальных, но не «шоковых» реформ, ориентированных на построение основ рыночной экономики и демократизацию, но не ослабление государственной власти», – пишет в книге «Казахстанский путь» Нурсултан Назарбаев [6].

2012 год завершился крупнейшим политическим событием в жизни страны: 14 декабря Президент Республики Казахстан - Лидер нации обратился с Посланием к народу Казахстана. В Стратегии «Казахстан-2050» отмечено, - «Перед нами стояла гигантская задача – переломить ход событий. Построить новую страну. Чтобы ее решить, мы должны были провести тройную модернизацию: построить государство и совершить прорыв в рыночную экономику, заложить основы социального государства, перестроить общественное сознание. Мы должны были определить наш собственный путь. И этот путь был очерчен в Стратегии «Казахстан-2030». Этот документ дал нам видение стратегических целей и задач, стал важнейшим мировоззренческим прорывом» [7].

Новое Послание – это документ огромного значения: в нем определен вектор развития страны на длительный период. К 2050 году Казахстан должен войти в число 30 развитых стран мира.

1. *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» // Астана Акорда 14.12. 2012.*
2. *Казахстанский путь – мост между Востоком и Западом // Прикаспийская коммуна.-2012.-11 октября*
3. *Назарбаев Н. А. Казахстанский путь, – Караганда, 2006 – 372 с. С.2*
4. *Там же С.3*
5. *Ю. Солозобов Казахстанский путь: хроника Независимости// Казахстанская правда.-2011.-9 июля*
6. *Назарбаев Н. А. Казахстанский путь, – Караганда, 2006 – 372 с.С.5*
7. *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» // Астана Акорда 14.12. 2012.*

### **Түйін**

Мақалада Қазақстанның тәуелсіздік кезінің дфмуының сұрақтары қарастырылады. Ол сұрақтар Н. Ә. Назарбаевтың «Қазақстан жолы» кітабында қарастырылған.

### **Резюме**

В статье рассматриваются вопросы развития Казахстана за период независимости, которые рассматриваются в книге Н.А.Назарбаева «Казахстанский путь».

### **Summary**

The article examines the development of Kazakhstan since independence, which are discussed in the book Nazarbayev "Kazakhstan's way."

УДК 327 (574)

## **К ВОПРОСУ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АФРИКАНСКОГО СОЮЗА**

**Э.Сагденова** студентка 4 курса Международных отношений ФИЯиМО  
Научный руководитель: **Кузнецов Е.А.** д.и.н., профессор, заведующий кафедрой МО КазНПУ  
им.Абая

Внешняя политика Республики Казахстан неразрывно связана с деятельностью международных организаций. Н.А.Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Стратегия развития -2050» особое внимание уделил вопросам развития Казахстана в рамках международных организаций [1]. Региональные организации могут быть полезными в урегулировании этнических конфликтов. Данный подход представляется экономисту-международнику Э. Лебедевой «*в принципе наиболее конструктивным для снятия кризисов*» на Африканском континенте, поскольку эта модель предлагает заменить унитарное «государство-нацию», дискредитировавшую себя в Африке, к федералистской модели государственности регионального масштаба как наилучший путь к становлению в Африке демократии и системы региональной безопасности. Африканский Союз с 2002 г. (ранее ОАЕ), является на сегодня одной из самых крупных организаций, объединившей практически все суверенные государства Африканского континента. Эта организация известна, в частности, благодаря своим усилиям в процессе урегулирования этнических конфликтов [2].

Много внимания уделяется организацией АС миротворческой деятельности по урегулированию кризисных ситуаций в странах Африканского континента. Так, в августе 1999 года в Либревиле (Габон) президенты семи государств обсудили проблему беженцев в центральноафриканском регионе, особенно в Конго-Браззавиль, ЦАР и ДРК. Они призвали конфликтующие стороны прийти к примирению, а мировое сообщество — к активизации усилий по оказанию помощи Африке в решении проблемы беженцев. Президент Габона О. Бонго предложил АС создать общеафриканскую структуру по чрезвычайным ситуациям, в функции которой вошло бы, в частности, оказание помощи беженцам. Однако практических мер со стороны АС так и не последовало.

Несмотря на намерения АС урегулировать региональные этнические конфликты, данная организация не располагает собственными средствами и силами и поэтому вынужден обращаться к помощи извне. Однако сотрудничество АС с европейскими странами в области осуществления миротворческих операций развивалось весьма проблематично из-за опасений правительств африканских стран вмешательства западных держав в их внутренние дела посредством миротворческого контингента ООН. Таким образом, в дальнейшем АС должна развивать сотрудничество с ООН для того, чтобы не только успешно разрешать споры, возникавших между африканскими государствами, но и выработать процедуры совместного проведения миротворческих миссий.

Более того, сами процедуры сотрудничества АС и ООН еще недостаточно разработаны и недоукомплектованы высококвалифицированными кадрами, специалистами и правоведами, о чем свидетельствует список вакансий АС на должности, в компетенцию которых входит координация и правовая поддержка миротворческих миссий. Данная проблема недостаточно эффективного сотрудничества АС и ООН при проведении миротворческих миссий является весьма актуальной после признания СБ ООН на основе гл. 8 Устава ООН полномочий Совета по миру и безопасности Африканского Союза (African Union Peace and Security Council (AU PSC) в деле урегулирования внутри- и межгосударственных конфликтов на Африканском континенте.

Из-за недостаточного взаимодействия АС с ООН в деле осуществления совместных миротворческих миссий, на современном этапе ЮАР является ведущей страной на африканском континенте, которая в рамках АС и САДК участвует в урегулировании этнических конфликтов. Обязательство Южной Африки участвовать в операциях по поддержанию мира указано в Белой Книге об участии ЮАР в миротворческих миссиях во всем мире, которая была принята Парламентом в октябре 1999 года. Этот документ обусловил поддержку ЮАР инициатив африканского Единства, цель которых состоит в предотвращении, управлении и решении международных конфликтов. До настоящего времени, Южная Африка участвовала в миротворческой миссии в Эфиопии/Эритреи (UNMEE), в организации африканской миссии связи единства для Эфиопии/Эритреи (OLMEE) и в Демократической республике Конго (MONUC). Миссии влекли за собой внешнее развертывание южноафриканских сил в течение периодов в пределах системы ротации персонала, пребывающего на шестимесячном основе. Южная Африка в настоящее время подписала Меморандум о понимании с отделом миротворческих миссий относительно условий судебных и юридических услуг для расследований в Анголе.

В рамках мандата АС правительство ЮАР способствовало урегулированию конфликта в Заир. США и ЮАР способствовали проведению переговоров в январе 1997 между президентом Сесе Секо Мобуту и



заирскими повстанцами, которые проходили в Кейптауне. Н. Мандела способствовал проведению встречи с представителем президента Мобуту и обсудил возможность новых переговоров президента Заира с представителем повстанцев. Сам Н. Мандела не участвовал в переговорах между заирскими повстанцами и президентом Заира, но своими личными действиями он намеревался достичь их примирения для установления перемирия. Вооруженная борьба повстанцев против режима закончилась в 1997 г. свержением Мобуту, однако новое правительство не справилось с социально-экономическим кризисом в стране и не смогло урегулировать этнические противоречия.

В процессе урегулирования этого вооруженного конфликта различные африканские государства не согласовывали свои действия, так что одни государства поддерживали центральное правительство, а другие государства поддерживали повстанцев — и в этом проявилось отсутствие координации действий. При этом Н. Мандела до ухода в отставку неоднократно подвергался критике за недостаточное использование своего морального авторитета для урегулирования конфликтов в Африке, и за отдельные внешнеполитические действия правительства ЮАР. Но следует отметить, что Н. Мандела также принимал участие в переговорах о вводе войск ЮАР в 2001 году в Бурунди для того, чтобы не допустить геноцида в Руанде.[3]

Правительство Южной Африки также полагало, что Соглашение о перемирии в Лусака (LCA) — единственная структура, в рамках которой могут быть достигнуты стабильность и мир в Конго. Южная Африка поэтому активно сотрудничает со всеми сторонами, вовлеченными в конфликт, а также с региональными лидерами. Межконголезский диалог (ICD) был официально открыт в Аддис-Абебе 15 октября 2001 года, но был вскоре приостановлен впоследствии из-за нескольких соображений, включая нехватку фондов. Однако, впоследствии ЮАР участвовала в попытках продолжить диалог между конфликтующими сторонами.

Таким образом, из-за ограниченной возможности АС создать эффективный механизм по предотвращению этнических конфликтов, региональные державы и государства самостоятельно поддерживают инициативу в этой области, в рамках мандатов АС и САДК. Рассматривая роль африканских региональных организаций, прежде всего АС, в урегулировании этнических конфликтов следует отметить, что данная организация не обладает самостоятельными миротворческими силами и не может выполнять свои задачи по предотвращению этнополитических конфликтов. Поэтому ООН и в будущем, в сотрудничестве с региональными организациями, будет вынуждена продолжать осуществлять миротворческие операции по поддержанию региональной безопасности и предотвращению эскалации социально-политических и этнических конфликтов, а также межгосударственных конфликтов.

На современном этапе социально-политического развития общества африканских государств миротворческие операции не способны с помощью обычных миротворческих мер урегулировать этнополитические конфликты и предотвратить этнополитические конфликты в будущем. Для выработки эффективного механизма урегулирования межэтнических конфликтов необходимо прибегнуть к более радикальным мерам — например, предоставление территориальной и культурной автономии, а также оказание эффективной социально-экономической помощи, столь необходимой для достижения устойчивого развития многих африканских народов. Только комплекс мер, предпринимаемых международными и региональными организациями на африканском континенте станет эффективным препятствием для проявлением вооруженных этнических конфликтов в будущем.

Коллективные усилия государств-членов, направленные на предотвращение и урегулирование этнополитических конфликтов, оправданы как экстренный и необходимый способ предотвращения. Тем не менее, данный вид миротворческих операций не устраняет причины региональных и локальных конфликтов. Так, для предотвращения насильственных конфликтов народов Африканского континента необходимо найти и создать таких общие ценности и политические институты, которые станут основой для мирного сосуществования этносов, культур, цивилизаций Африки, основанные на нормальном процессе этнического развития, а не ксенофобском противостоянии «чужакам», «этносам-врагам». Данная задача требует не только политических средств, но и усилий в рамках культурного и цивилизационного диалога народов африканского континента. Региональные организации также должны приложить усилия с целью разработать и воплотить общую идентичность для различных африканских этносов, создать политические и культурные механизмы для регионального и panafricanского диалога. Необходимо создать именно цивилизационные основы для плюралистических обществ многих африканских государств как эффективное средство предотвращения вооруженных этнических конфликтов в случае неэффективного функционирования африканских государств-наций. Тем не менее, следует признать, что АС не обладает другими средствами урегулирования насильственных региональных и локальных конфликтов, кроме как используя контролируемое использование силы в рамках ООН или

*Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2 (33), 2013 г.*

других региональных держав.[4] Однако, историческая практика показывает, что и данное средство зарекомендовало себя как малоэффективное в урегулировании региональных конфликтов (что видно из опыта ООН и АС). Более того, данный способ урегулирования конфликтов не несет в дальнейшей перспективе никакого значительного и конкретного решения проблемы региональных этнических конфликтов, а является всего лишь консервацией статус-кво и сохранением взрывоопасной ситуации.

1. *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» // Астана Акорда 14.12. 2012.*

2. *Организация африканского единства-Африканский Союз (История создания и деятельности). Сб. документов, М., 2004г. С.23*

3. *Ардаков П. Проблемы изучения развивающихся стран . Ростов-на-Дону,2006. С.76*

4. *Эволюция политических структур Африки. М., 2007*

### **Түйін**

Мақалада қазіргі таңдағы Африка Одағының бейбітшілік орнату қызметінің мәселелері қарастырылады

### **Резюме**

В статье рассматриваются вопросы миротворческой деятельности Африканского Союза на современном этапе.

### **Summary.**

The questions of peacekeeping African Union at the present stage.

УДК 327 (574)

## **БЕЗЪЯДЕРНЫЙ КАЗАХСТАН – СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ**

**Ю.Вехова** студентка 4 курса Международных отношений ФИЯиМО

Научный руководитель: **Кузнецов Е.А.** д.и.н., профессор, заведующий кафедрой МО КазНПУ им.Абая

Сегодняшняя политическая реальность наглядно демонстрирует невозможность игнорирования проблемы ядерной безопасности, которая оказывает все возрастающее влияние на жизнедеятельность как больших, так и малых держав в условиях, когда резко усилилась глобальная взаимозависимость государств.

Ядерное оружие является инструментом международной политики и весомым аргументом в осуществлении международных отношений. В свою очередь режим нераспространения ядерного оружия является одним из механизмов предотвращения использования оружия массового поражения против мирового сообщества. В данном режиме эффективно работают инструменты обеспечения международной безопасности, а активная деятельность участников режима способствует укреплению режима нераспространения.

Угроза ядерного конфликта остается реальной опасностью и сегодня. Как говорил Президент РК Н.А. Назарбаев: «Мир подошел к черте, когда ядерное оружие измеряется не его количеством, а самим фактом его обладания».

Осознание исключительной важности режима нераспространения ядерного оружия диктует твердую позицию Казахстана с момента конструирования ее в качестве независимого государства. Поддержание, а тем более укрепление режима нераспространения ядерного оружия требует, прежде всего, глубокого знания его назначения, истории формирования и содержания, проведения политологического анализа роли Казахстана в его обеспечении и поддержании, которое определяется следующими причинами:

Во-первых, в современных условиях беспрецедентного роста масштабов влияния системы международных отношений на жизнь отдельных государств и регионов, значительно усиливает роль Казахстана, в том числе, благодаря его геополитическому положению

Во-вторых, политика безопасности Республики Казахстан связана со стратегическими сырьевыми ресурсами региона Центральной Азии. Казахстан сегодня играет заметную роль как привлекательный источник сырья. Бассейн Каспийского моря содержит значительные запасы нефти и газа, которые, по мнению специалистов, могут стать альтернативной ресурсам Ближнего Востока и Персидского залива. На территории Казахстана находится по разным оценкам от 15 до 30% запасов мирового урана. Казахстан находится в сфере интересов великих держав мира и региональных международных объединений (НАТО, ШОС), что увеличивает риски и вызовы не только регионального, но и глобального характера с точки

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
зрения национальной безопасности РК.

В-третьих, в непосредственной близости от РК находятся регионы политической нестабильности, такие как Афганистан, Таджикистан, а теперь и Кыргызстан, в которых может быть спровоцировано появление неконтролируемых вооруженных формирований, терроризма, организованной преступности, нелегального трафика ядерных материалов и других. Все это постепенно превращает данный регион в опасную зону, угрожающую национальной безопасности независимых республик.

В-четвертых, Казахстан имеет богатое военное ядерное прошлое еще со времен Советского Союза. И, кроме того, юридически являясь безъядерной державой, фактически располагает доставшимися ему в наследство от Советского Союза предприятиями топливно-ядерного цикла, тремя исследовательскими и одним промышленным атомными реакторами, Урановыми рудниками и многочисленными регионами, где проводились ядерные испытания. Все эти объекты могут стать потенциально опасными источниками несанкционированного использования материалов двойного назначения.

Результаты исследований роли Казахстана в составе ядерной державы являются закономерным шагом в дальнейшем развитии процесса безопасности. Процесс суверенизации РК и политические условия в начале 90-х годов оказали значительное влияние на принятие решения о безъядерном статусе. Важным политическим шагом руководства республики в этом решении было определение суверенитета республики для мирового сообщества, утверждения собственного статуса государственной стратегии.

Рассматриваемый период, начиная от закрытия Семипалатинского полигона, охватывает 1990 - 1995 годы, когда политическая обстановка в республике находилась под воздействием давления США и выбора собственной доктрины ядерной безопасности. В этот период происходило формирование нового политического мышления в отношении факторов национальной безопасности суверенного Казахстана.

Изменение политического климата, межгосударственных отношений повлекли за собой не только перемену политических систем, но и изменения в мышлении людей, руководителей государств, которые предприняли определенные шаги в осуществлении договорных обязательств. Антиядерные тенденции 80-х годов трансформировались в концепцию ядерной безопасности, основанной на принципах безъядерного государства, и позволили не только сформулировать ее, но и начать ее реализацию с первых шагов - с закрытия Семипалатинского полигона.

Закрытие Семипалатинского полигона стало не просто политическим решением или политическим жестом, который предпринимался бы в качестве рекламы своей деятельности. Это было осмысленное действие, имеющее историческое значение. Оно стало первым реальным шагом, подкрепившим стремление Казахстана подтвердить свои намерения о развитии процесса ядерной безопасности.

Ядерный полигон не умер. И будет жить еще как минимум миллион лет. Если учесть, что активность радиационного излучения плутония равномерно снижается наполовину каждые 24 тысячи лет, то как раз через миллион лет радиационный фон ядерной земли Семипалатинского полигона сравняется с природным.

Исходя из вышесказанного, хочется добавить, что не стоит забывать об опасности, оставшейся на долги века и не останавливаться в становлении и развитии политики антиядерного движения. Ведь огромный вклад в наше независимое государство внес Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев и мы просто обязаны и дальше развиваться в сторону антиядерных программ и движений.

На таком геополитическом фоне президентом Казахстана Н. Назарбаевым был выдвинут ряд идей, которые должны были способствовать созданию в регионе стабильности и безопасности. В 1994 г. прозвучало предложение об образовании евразийского союза государств, в 1995 г. – было инициировано Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), в 1997 г. – озвучено предложение о создании Зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии. Не менее важным элементом обеспечения национальной безопасности Казахстана являются договоры в рамках так называемой «Шанхайской Пятерки». Кроме этого Казахстаном подписан дополнительный протокол МАГАТЭ к «Соглашению о гарантиях безопасности ядерных материалов», что продемонстрировало твердую приверженность руководства страны принципам ядерного нераспространения и предотвращения дальнейшей эскалации ядерных вооружений.

Очевидно, что безъядерный мир может стать реальностью лишь в случае объединение усилий всех стран и народов, независимо от того, обладают они ядерными технологиями или нет. И Казахстан был, есть и будет надежным партнером международного сообщества в вопросах нераспространения, разоружения и мирного использования атомной энергии. Это один из неизменных столпов отечественной политики.

Как и во многих странах мира, в Казахстане существует борьба политических элит по вопросу необходимости развития атомной энергетики в стране. Отмечается противоречие в этом вопросе: с одной

стороны, экономическая и социальная необходимость развития этой отрасли, с другой стороны, общественное противодействие и радиофобия населения. Поэтому данный вопрос продолжает оставаться проблематичным и дискуссионным.

Глобальный характер имеет проблема ввоза и захоронения на территории Казахстана импортных радиоактивных отходов. Она выливается в противоречие между общественными движениями и государственными органами. Данное противоречие является специфичным для постсоветских государств ввиду сложной экономической ситуации.

В заключении хочется сказать, что Мир еще не достиг той самой синхронности и единого мышления, которое хотелось бы видеть. Некоторые государства не готовы полностью отказаться от ядерного материала, тем самым проявляя свою слабость. Я считаю, что Н.А.Назарбаев внес неоценимый вклад в становлении антиядерной политики и ему надо отдать должное. Ведь благодаря ему, наше независимое государство не живет в страхе различных взрывов, потери здоровья и других ущербов. Восхищаясь смелостью, настойчивостью, толерантностью и дипломатией нашего Президента можно смело смотреть в прекрасное будущее, где миром будет править не ядерная мощь, а интеллектуальная сила!

### **Түйін**

Мақалада автор барлық елдер мен халықтар күштерін біріктіріп қосқанда ғана ядролық қарусыз әлемді құруға болады деп, Қазақстанның атомдық энергияны бейбітшілік үшін қолдану, таратпау және қарусыздану мәселелерінде ең сенімді әріптес ретінде қарастырады.

### **Резюме**

В статье освещаются вопросы создания безъядерного мира, который может стать реальностью лишь в случае объединения усилий всех стран и народов, независимо от того, обладают они ядерными технологиями или нет. Автор рассматривает роль Казахстана как надежного партнера международного сообщества в вопросах нераспространения, разоружения и мирного использования атомной энергии

### **Summary**

The article highlights the issues of creating a nuclear-free world, which can become a reality only in the case of joint efforts of all countries and peoples, irrespective of whether they possess nuclear technology or not. Author are risen Kazakhstan's role as a reliable partner of the international community on non-proliferation, disarmament and the peaceful use of nuclear energy

УДК 327 (574)

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВСТРЕЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА И КИТАЯ**

**Д.Ракыжанова** студентка 4 курса Международных отношений ФИЯиМО

Научный руководитель: **Кузнецов Е.А.** д.и.н., профессор, заведующий кафедрой МО КазНПУ им.Абая

8 февраля 1995 года Китай объявил о предоставлении Казахстану гарантий безопасности. Казахстан придерживается неизменной позиции в отношении принципа «одного Китая» и не поддерживает официальных контактов с Тайванем. 23 декабря 2002 года в ходе государственного визита Президента РК Н.А.Назарбаева в КНР был подписан договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Казахстаном и Китаем.

Значимым событием в отношениях между двумя странами явился первый официальный визит Ху Цзиньтао в Казахстан в качестве Председателя КНР 2-4 июня 2003 года. В ходе визита подписана Совместная декларация, принята Программа сотрудничества на 2003-2008 годы, в которой обозначена необходимость создания комитета по сотрудничеству между РК и КНР для объединения всех имеющихся двусторонних комиссий.

16-19 мая 2004 года состоялся государственный визит Президента РК Н.А.Назарбаева в Китай, в ходе которого были приняты стратегические решения, направленные на дальнейшее углубление двустороннего казахстанско-китайского сотрудничества. В частности, создан Комитет по сотрудничеству между РК и КНР на уровне заместителей премьер-министров двух стран.

Другим важным итогом майского визита главы государства является договоренность о строительстве

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
нефтяного трубопровода «Атасу-Алашанькоу». Стороны также договорились о взаимодействии в сфере железнодорожного транспорта и телекоммуникаций.

В мае 2002 года состоялся визит Государственного Секретаря – Министра иностранных дел РК К.К.Токаева в КНР, в ходе которого подписан Протокол о демаркации линии государственной границы.

Китай является активным членом СВМДА. Председатель КНР принял участие в Саммите СВМДА в июне 2002 года в Алматы. В настоящее время проводится работа по обеспечению участия главы внешнеполитического ведомства КНР в СМВД СВМДА в октябре 2004 года. Казахстан и Китай активно сотрудничают в рамках ШОС.

Китайская сторона регулярно участвует в крупных международных мероприятиях, проводимых в Казахстане. В апреле 2002 года в Алматы делегация КНР во главе с заместителем Председателя ПК НРКСК Ван Вэньюанем приняла участие в Евразийском экономическом саммите под эгидой Давосовского клуба Всемирного экономического форума.

В связи с 10-летием установления дипломатических отношений делегация во главе с членом Госсовета КНР И.Аметом в январе 2002 года посетила Казахстан.

23 сентября 2003 года в рамках второй встречи глав правительств стран ШОС в Пекине состоялись переговоры Премьер-Министра Д.К.Ахметова с Премьером Госсовета КНР Вэнь Цзябао, достигнуты конкретные договоренности в нефтегазовой сфере[1].

2 июля 2004 года в Пекине под председательством заместителя Премьер-министра РК А.Есимова и заместителя Премьера Госсовета КНР У И состоялось первое заседание Комитета по сотрудничеству между РК и КНР. Совместный орган создан в соответствии с межправительственным соглашением, подписанным в ходе государственного визита президента Н.А.Назарбаева в Китай в мае 2004 года. Комитет объединяет имеющиеся подкомитеты по различным направлениям сотрудничества, и его работа направлена на реализацию достигнутых договоренностей в ходе государственного визита Президента РК Н.А.Назарбаева в КНР в мае 2004 года и Программы сотрудничества между Казахстаном и Китаем на 2003-008 годы.

Заседание проведено по поручению глав двух государств и означает официальный запуск межправительственного механизма взаимодействия и стимулирования двусторонних отношений. В нем приняли участие вице - министры двух стран в качестве сопредседателей.

В ходе представительного мероприятия обсуждены вопросы реализации договоренностей на высшем уровне и приняты документы, регулирующие деятельность данного комитета. Сопредседателями соответствующих подкомитетов определены конкретные задачи, в том числе по продвижению крупных совместных проектов, таких, как строительства газопровода, создание Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», проект Трансказахстанской железнодорожной магистрали, развитие инфраструктуры станции Дружба, контейнерные перевозки и т.д.

Создана солидная договорно-правовая база, в активе которой 105 двусторонних договоров и соглашений.

Основными документами двустороннего в двусторонних отношениях являются:

- Заявление Правительства КНР от 8 февраля 1995 г. (предоставление Китаем Казахстану гарантий безопасности);
- Совместное коммюнике от 23 ноября 1999 г. (окончательное урегулирование пограничного вопроса);
- Протокол о демаркации линии казахстанско-китайской государственной границы от 10 мая 2002 г.;
- Соглашение между РК и КНР о режиме казахстанско-китайской государственной границы от 20 декабря 2006 г.;
- Соглашение о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек от 12 сентября 2001 г.;
- Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве от 23 декабря 2002 г.;
- Совместная декларация об установлении и развитии отношении стратегического партнерства от 4 июля 2005 г.;
- Стратегия сотрудничества в 21 веке и Концепция развития экономического сотрудничества от 20 декабря 2005 г.;
- Программа сотрудничества в несырьевых секторах экономик от 18 августа 2007 г.;
- Совместная декларация о развитии всестороннего стратегического партнерства от 13 июня 2011 г. [2].

16 мая 2004 г. Н.Назарбаев прибыл в Пекин с государственным визитом. В ходе переговоров с Председателем КНР Ху Цзиньтао были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в политической, экономической и гуманитарной сферах и проведен обмен мнениями по проблемам международного и регионального характера.

По результатам переговоров планировалось подписание совместной декларации и некоторых важных документов о сотрудничестве между двумя странами в торгово-экономической, нефтегазовой, сельскохозяйственной и транспортной областях. В ходе визита Н.Назарбаев посетил Урумчи Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая, где обсудил вопросы двустороннего сотрудничества с членом политбюро ЦК КПК, секретарем партийного комитета автономного района Ван Лэцюанем.

17 мая 2004 г. Н. Назарбаев принял участие в церемонии возложения венков к Памятнику героям на площади Тянь-аньмэнь в Пекине. Памятник героям воздвигнут в виде стелы, установленной в центре площади Пекина для увековечивания памяти революционеров, отдавших жизнь в борьбе за дело образования и становления Китайской Народной Республики. Затем глава Казахстана осмотрел Монумент тысячелетия, изображающий панорамную историю возникновения и развития Китая в контексте эволюции человечества.

После посещения организованной внутри комплекса выставки г. Сучжоу Президент Казахстана сделал запись в Книге почетных гостей, в которой выразил восхищение историей Китая и пожелал успехов китайскому народу. Позже Н.Назарбаев в государственной резиденции «Дяюйтай» принял исполнительного секретаря ШОС Чжан Дэгуна и президента Китайской национальной нефтяной корпорации Чэн Гэна, с которыми обсудил вопросы регионального сотрудничества в рамках «Шанхайской шестерки» и участия китайских нефтяников в разработке казахстанских месторождений.

В тот же день состоялась встреча лидеров Казахстана и Китая Н.Назарбаева и Ху Цзиньтао в здании Всекитайского собрания народных представителей. По итогам переговоров был подписан пакет важнейших документов. Главы государств скрепили своими подписями Декларацию, отразившую достигнутые в ходе договоренности по важнейшим вопросам двустороннего сотрудничества.

Были также подписаны соглашения о создании Комитета по сотрудничеству между РК и КНР; о торгово-экономическом сотрудничестве, которое заменило соглашение 1991 года, утратившее свою актуальность; о защите и карантине растений; о временной трудовой деятельности граждан РК и КНР; о сотрудничестве в области железнодорожного транспорта[3].

18 мая 2004 года Н.Назарбаев принял участие в церемонии учреждения Совета предпринимателей Казахстана и Китая, после чего провел ряд встреч с высшим руководством КНР.

В ходе встречи с премьером Госсовета КНР Вэнь Цзябао обсуждалось продолжение эффективного экономического сотрудничества двух стран. Н.Назарбаев отметил, что соглашения, подписанные в ходе его визита, а также создание казахстанско-китайского Комитета по сотрудничеству и Совета предпринимателей двух стран создают твердую основу для дальнейшего укрепления торгово-экономических отношений между государствами. Правительство Казахстана намерено и в будущем активно развивать отношения с Китаем, в том числе участвовать в масштабном освоении его западных районов.

Премьер Госсовета КНР, в свою очередь, охарактеризовал нынешние отношения Китая с Казахстаном как «очень хорошие» и указал на ускоренное развитие торгово-экономического сотрудничества двух стран. Он выразил надежду на поиск новых сфер и форм сотрудничества, а также расширение взаимных инвестиций.

В.Цзябао высоко оценил подписанный главами Казахстана и КНР документ о сотрудничестве в сфере энергетики. Углубление сотрудничества в этой отрасли, по мнению премьера Госсовета, отвечает реальным и долгосрочным интересам двух стран.

На встрече Президента Казахстана с председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей У.Банго основной стала тема расширения и укрепления межпарламентских связей между странами.

Н.Назарбаев заявил, что Парламент Казахстана намерен укреплять дружественные контакты с ВНСП, а также вносить вклад в стимулирование и развитие двусторонних отношений[4].

У.Банго полагает, что парламенты двух стран могут проводить обмен мнениями и опытом в сфере законодательного регулирования экономической сферы. «Мы придаем большое значение развитию отношения с Казахстаном. КНР непоколебимо продвигает развитие этих отношений на продолжительной, стабильной и здоровой основе», - сказал он.

Президент Казахстана посетил административный центр Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая Урумчи, состоялась его встреча с руководством СУАР. Он примет участие в официальном запуске первого в Китае казахстанского завода по производству напитков Раимбек фуд-Синьцзян» на территории Урумчийской зоны технико-экономического развития.

Н.Назарбаев принял участие в казахстанско-китайском бизнес-форуме в Урумчи, организованном Казахстанским центром содействия инвестициям «Казинвест» и Министерством индустрии и торговли

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
Казахстана.

19 мая 2004 года Н.Назарбаев в Урумчи провел переговоры с членом политбюро Центрального комитета Компартии КНР, секретарем парткома Синьцзян-Уйгурского автономного района Ван Лэцюанем.

В 2010 году в Кызылординской области с визитом побывал Чрезвычайный и Полномочный Посол Китайской Народной Республики в Казахстане.

В мажилис-зале областного акимата состоялась встреча Чжоу Ли с группой ветеранов Великой Отечественной войны.

Открыл встречу заместитель акима области Мурат Мухамедов. Он, в частности, отметил, что Казахстан и Китай соседствуют друг с другом уже давно, и при этом между странами никогда не было конфликтов, что является свидетельством глубокого взаимопонимания и уважения между ними.

Последние десятилетия охарактеризованы укреплением дружественных и деловых связей между нашими странами, - сказал М.Мухамедов, - многократно увеличился товарооборот. Благодаря трудолюбию и таланту вашего народа, китайская продукция расходуется по всему народу, китайская продукция расходуется по всему миру, значительная ее часть поступает и к нам. На внутреннем рынке нашего региона ваши товары занимают высокие позиции. Китайский бизнес широко представлен и в нашей области. Это и совместные нефтедобывающие предприятия, и строительные компании, и автозаправочные станции. Китай по праву можно назвать одной из ведущих стран мира, которая за короткий срок создала современную высокотехнологическую экономику. И мы уверены, что Ваш визит в нашу область более укрепит наши дружеские и партнерские связи.

Как известно, в августе 2010 года Китай праздновал 65-летие Победы китайского народа в войне сопротивления милитаристской Японии и Победы в Мировой антифашистской войне, - отметил в своем выступлении Чрезвычайный и Полномочный Посол Китая в Казахстане Чжоу Ли. Огромный вклад в освобождение Китая от японских захватчиков внес Советский Союз. Стремительное продвижение Советской Армии в Маньчжурии обрекло на поражение самую многочисленную и боеспособную Квантунскую армию, исключило возможность ее переброски на оборону японских островов. 3 сентября 1945 года акт о безоговорочной капитуляции был подписан на борту «Миссури» в Токийском заливе. Я знаю, что в китайско-японской войне приняли участие много кызылординских солдат[5].

От имени Китайской республики Чжоу Ли вручил группе ветеранов благодарственные письма «За вклад в Победу в антияпонской войне» и телевизоры.

Чжоу Ли посетил областной историко-краеведческий музей, где ознакомился с местными экспонатами, документами, рассказывающими об истории нашего края.

Вице-премьер Госсовета КНР Ли Кэцян 1 апреля в Боао в провинции Хайнань встретился с прибывшим в Китай для участия в ежегодной встрече Боаоского азиатского форума 2012 года премьер-министром Казахстана Каримом Масимовым.

Ли Кэцян отметил, что Китай и Казахстан являются всеобъемлющими стратегическими партнерами, в политике сторонами достигнута высокая степень взаимодоверия, сотрудничество в экономической и гуманитарной сферах приносит богатые плоды, осуществляется решительная взаимная поддержка по важным вопросам, касающимся ключевых интересов друг друга, в международных делах ведется тесное сотрудничество. В этом году исполняется 20 лет дипломатическим отношениям между Китаем и Казахстаном, стороны задействовали механизм регулярных встреч премьер-министров, межгосударственные отношения стоят на новой отправной точке. Китайская сторона желает прилагать совместные с казахстанской стороной усилия и задействовать возможности для всеобъемлющей реализации достигнутых главами правительств двух стран консенсусов, углубления отношений двух стран, а также укрепления сотрудничества со странами-членами ШОС и соседними странами. Китай и Казахстан территориально соседствуют, их экономики являются взаимодополняющими, имеются удобные условия для развития сотрудничества, перспективы которого бескрайни. Сторонам необходимо уделять особое внимание продвижению сотрудничества в сфере энергетических ресурсов, транспорта, водного хозяйства, финансов, науки и техники, сельского хозяйства и других областях, а также непрерывно осваивать новые сферы сотрудничества, создавать новые модели сотрудничества, чтобы нести еще больше блага народам двух стран.

К. Масимов поздравил Китай с успехами в социально-экономическом развитии, выразил уверенность, что ежегодные встречи в рамках Боаоского азиатского форума способствуют приданию нового жизненного импульса экономическому развитию каждой из стран и всего мира. Он сообщил, что отношения между Казахстаном и Китаем успешно развиваются, непрерывно углубляются, казахстанская сторона желает добросовестно реализовывать консенсусы, достигнутые на встречах премьер-министров

двух стран, использовать механизм ШОС для дальнейшего углубления двустороннего сотрудничества в сфере торговли, финансов и других областях, желает поддерживать с китайской стороной тесный информационный обмен по международной и региональной экономической и финансовой ситуации.

Член Госсовета и министр обороны КНР Лян Гуанле 24 апреля в Доме "Баи" /"1 августа"/ встретился с министром обороны Казахстана Адильбеком Джаксыбековым, прибывшим в Пекин для участия во встрече министров обороны стран-членов ШОС.

Во время встречи Лян Гуанле отметил, что обе стороны должны на основе достигнутых главами двух стран консенсусов непрерывно углублять китайско-казахстанские отношения всестороннего стратегического партнерства, играть еще большую роль в обеспечении коренных интересов двух стран и их народов, а также в поддержании мира и стабильности в регионе и в мире в целом.

Отметив здоровое и стабильное развитие отношений между вооруженными силами двух стран в последние годы, Лян Гуанле выразил готовность китайской стороны к дальнейшему укреплению и углублению обменов и сотрудничества между вооруженными силами в различных областях, неуклонному укреплению взаимодоверия в военной области и совершенствованию имеющегося механизма сотрудничества в целях внесения должного вклада в углубление отношений всестороннего стратегического партнерства между двумя странами.

А. Джаксыбеков в свою очередь дал высокую оценку развитию отношений между вооруженными силами двух стран и выразил готовность казахстанской стороны к дальнейшему продвижению прагматичного сотрудничества с китайской стороной в целях содействия неуклонному развитию межармейских отношений.

Заместитель председателя КНР Си Цзиньпин 6 июня в Доме народных собраний в Пекине встретился с президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым.

Выразив приветствие визиту Н. Назарбаева в Китай и его участие в саммите Шанхайской организации сотрудничества /ШОС/, Си Цзиньпин отметил, что в рамках визита Н. Назарбаева состоялись плодотворные переговоры между ним и председателем КНР Ху Цзиньтао, на которых были определены новые стратегические планы по развитию отношений двух стран. Си Цзиньпин уверен в том, что настоящий визит Н. Назарбаева придаст мощный импульс развитию всеобъемлющего стратегического партнерства между Китаем и Казахстаном[6].

Си Цзиньпин напомнил, что за 20-летний период после установления дипломатических отношений китайско-казахстанские отношения получили всестороннее и быстрое развитие. Обе страны оказали твердую поддержку друг другу в важных вопросах, касавшихся ключевых интересов двух стран, и активно координировали усилия в решении международных и региональных проблем, благодаря чему обе страны защитили их общие интересы и содействовали миру, стабильности и развитию как в регионе, так и во всем мире.

Китай готов работать вместе с Казахстаном для развития долгосрочных, стабильных, жизнеспособных и многообещающих отношений всеобъемлющего стратегического партнерства, заверил Си Цзиньпин.

Он сказал, что Китай и Казахстан переживают ключевой период государственного развития. На этом фоне обе стороны должны полноценно использовать благоприятные условия географической близости и экономической взаимодополняемости в целях всестороннего укрепления взаимодействия и осуществления совместного развития и процветания. Две страны должны также в дальнейшем увеличить масштабы двусторонней торговли, продвинуть реализацию новых крупных совместных проектов стратегического значения и активизировать региональные контакты.

Си Цзиньпин подчеркнул, что после многолетнего развития ШОС стала многосторонним механизмом взаимодействия, имеющим высокий авторитет и своеобразную влияние в регионе, а также в мире. Китай и Казахстан как всеобъемлющие стратегические партнеры должны в дальнейшем усилить сотрудничество в международных и региональных делах, в частности, в рамках ШОС, чтобы более надежно защищать общие интересы двух стран и более активно содействовать миру, стабильности и развитию в регионе и во всем мире.

Н. Назарбаев в свою очередь отметил, что за прошедшие 20 лет отношения между Китаем и Казахстаном сдвинулись с нуля и получили стремительное и всестороннее развитие. В последние 10 лет обе страны наладили плодотворное сотрудничество в различных областях, при том объем двусторонней торговли возрос в 26 раз. Н. Назарбаев подчеркнул, что в настоящее время две страны стоят на новом старте развития двусторонних отношений и Казахстан готов, пользуясь данным визитом, в дальнейшем усилить взаимодействие с Китаем в торгово-экономической, энергетической, высокотехнологической областях, а также в развитии высокоскоростных поездов, вместе с этим активизировать координацию усилий с Китаем в рамках ШОС и других международных многосторонних механизмов.



*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*

Н. Назарбаев вновь подтвердил, что Казахстан твердо придерживается политики одного Китая и поддерживает усилия Китая по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Развитие добрососедских и взаимовыгодных отношений Казахстана с Китаем является одним из приоритетов внешней политики Республики Казахстан. Сотрудничество между странами характеризуются высокой динамикой. Важную роль играют регулярные контакты на высшем и высоком уровнях. Так, только в 2012 году:

30 марта-2 апреля 2012 г. состоялся официальный визит Премьер-министра РК К.Масимова в КНР, совмещенный с участием в работе ежегодной конференции Баоского азиатского экономического форума – 2012. По итогам визита подписано Совместное коммюнике первой регулярной встречи глав правительств РК и КНР.

10 -11 мая 2012 г. Министр иностранных дел РК Е.Казыханов посетил КНР для участия в очередном заседании Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Состоялась его встреча с сотрудничеств, а также взаимодействия на международной арене.

5-7 июня 2012 г. Президент РК Н.А.Назарбаев посетил Китай с официальным визитом и принял участие на 12-м заседании Совета глав государств – членов ШОС. В ходе визита были подписаны Совместная декларация РК и КНР и Соглашение о пунктах пропуска через казахстанско-китайскую государственную границу и режиме их работы.

Министр иностранных дел КНР Ян Цзечи 11 мая в Пекине встретился со своим коллегой из Казахстана Ержаном Казыхановым, прибывшим в Пекин для участия в заседании Совета министров иностранных дел Шанхайской организации сотрудничества.

Ян Цзечи на встрече указал на достижение скачкообразного развития китайско-казахстанских отношений за 20 лет взаимного дипломатического признания, о чем говорит выработка Стратегии сотрудничества в 21-м веке, установление всесторонних отношений стратегического партнерства и осуществление ряда крупных проектов в разных областях.

Сотрудничество Китай-Казахстан не только принесло реальную пользу двум странам и их народам, но и стимулировало мир, стабильность и развитие в данном регионе, отметил Ян Цзечи.

Глава китайского внешнеполитического ведомства добавил, что Китай готов вместе с Казахстаном ко всестороннему претворению в жизнь достигнутых лидерами двух стран договоренностей с целью вывести межгосударственные связи на новую ступень.

Е. Казыханов, в свою очередь, обратил внимание на всестороннее и динамичное развитие двусторонних связей в последние годы благодаря совместным усилиям двух стран. Казахстан рассчитывает на тесное взаимодействие с Китаем для достижения более значительных успехов в их отношениях, подчеркнул он.

Стороны также обменялись мнениями по международным и региональным вопросам, представляющим взаимный интерес.

1-5 апреля 2013 года официальный визит Нурсултана Назарбаева в КНР. По итогам следует отметить несколько важных аспектов. Повышенный интерес к переговорам глав государств со стороны общественности и СМИ Китая. Президент за короткое время пребывания в Поднебесной дал интервью ведущим масс-медиа страны – влиятельной и авторитетной общественно-политической газете China Daily и CCTV-2 – крупнейшему телеканалу, освещающему финансово-экономическую тематику.

В частности, актуализированы перспективы развития казахстанско-китайского сотрудничества, в том числе в торгово-экономической сфере и в обеспечении региональной безопасности[8].

Касательно принятия Стратегии Казахстан-2050, Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что направления, выбранные в предыдущем программном документе, поставили страну на путь устойчивого развития, темпы которого превзошли все ожидания.

Поэтому стало ясно, что уже сейчас нам требуются новые приоритеты. Это было нужно, чтобы не сбиться с ритма нашего продвижения вперед, - отметил Президент Казахстана.

Неподдельное внимание к нашей стране и официальному визиту Нурсултана Назарбаева в Китай вполне объяснимо. Это первая встреча политиков после избрания Си Цзиньпина Генеральным секретарем ЦК КПК и Председателем КНР. И она должна была задать вектор дальнейшим отношениям двух стран. Ведь стратегический уровень сотрудничества во многом зависит от личных контактов руководителей, от уровня взаимопонимания, которого им удастся достигнуть. Поэтому и дипломаты, и журналисты внимательно наблюдали за ходом переговоров, подмечая малейшие детали процесса. А после с удовлетворением констатировали: увлекшись разговором, вышли за лимит отведенного протоколом времени. А это явный признак взаимного интереса.

Следующим моментом, определяющим качество визита, является его результативность. Главы

государств достигли принципиальных договоренностей по ключевым аспектам взаимодействия, среди которых такие серьезные и важные для Казахстана темы, как совместное использование трансграничных рек, подготовка к проведению ЭКСПО-2017. По приглашению председателя КНР Ху Цзиньтао президент Казахстана Нурсултан Назарбаев 15 апреля этого года вечером прибыл в Пекин, начав 5-дневной государственный визит в Китай.

Во время пребывания в Китае запланированы переговоры Ху Цзиньтао с Н. Назарбаевым. Председатель ПК ВСНП У Банго и премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао проведут с ним встречи соответственно в Пекине и г.Санья провинции Хайнань.

Н. Назарбаев также принял участие в ежегодном совещании Боаского азиатского форума.

Нынешний визит - второй государственный визит Н. Назарбаева в Китай после его переизбрания главой государства в 2005 году [7].

Лидеры Казахстана и Китая обсудили широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества и развития стратегического партнерства. В ходе встречи стороны обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня и предстоящему Боаскому азиатскому форуму, как важнейшей площадке для обсуждения глобальных вопросов развития.

Нурсултан Назарбаев поздравил Си Цзиньпина с успешным завершением 1-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва и избранием его Председателем КНР.

Президент Казахстана подчеркнул, что наша страна высоко оценивает сотрудничество двух стран в рамках международных организаций. Нурсултан Назарбаев отметил, что наша республика поддерживает намерение Китая принять председательство в СВМДА на период 2014-2016 годов.

Кроме того, Глава государства рассказал о новом политическом курсе Казахстана, изложенном в Стратегии-2050.

В свою очередь, Си Цзиньпин поблагодарил Нурсултана Назарбаева за выдающийся вклад в развитие казахстанско-китайских отношений.

За 20 лет проделан огромный путь. Благодаря Вам, заложен прочный фундамент нашего партнерства, - сказал председатель КНР.

В ходе встречи был отмечен рост интенсивности торгово-экономического сотрудничества. По итогам 2012 года торговый оборот между Казахстаном и КНР вырос на 12,5%, составив 24 млрд. долларов. Была достигнута договоренность о необходимости доведения товарооборота к 2015 году до 40 млрд. долларов.

Стороны договорились о проведении специальных консультаций в целях дальнейшего укрепления двусторонней торговли.

Весомый вклад в развитие взаимодействия вносит деятельность казахстанско-китайского Комитета по сотрудничеству, охватывающего практически все основные направления двусторонних отношений.

В ходе переговоров были рассмотрены актуальные вопросы взаимодействия в транспортной отрасли, сфере приграничного сотрудничества, а также в области регулирования использования трансграничных рек. Достигнута договоренность о поставках казахстанского зерна и муки в КНР, а также о транзите через территорию Китая в третьи страны.

В рамках официального визита Президента Казахстана в КНР подписано соглашение о создании казахстанско-китайского Делового совета между ФНБ «Самрук-Казына» и Комитетом по содействию международной торговле Китая, соглашение о сотрудничестве и Дорожная карта укрепления экономических и инвестиционных отношений между ФНБ «Самрук-Казына» и CITIC Group. Также заключено соглашение об основных принципах сотрудничества по расширению и эксплуатации нефтепровода Казахстан-Китай.

Стороны отметили, что первые переговоры Президента Казахстана и Председателя КНР заложили основу для тесного политического диалога на высшем уровне, а также достигнута договоренность о государственном визите Си Цзиньпина в Республику Казахстан.

*1. Си Цзиньпин – будущий лидер Китая // Независимая газета. - 2008. – 17 марта.*

*2. Президент Н.А. Назарбаев и современный Казахстан. Том III. Н.А. Назарбаев и внешняя политика Казахстана: сборник документов и материалов в трех томах / Отв. Ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – 340 с.*

*3. Манабаева А. Посол Китая в Кызылорде // Кызылординские вести. – 2010. – 8 октября. – С. 1.*

*4. Казахстан: 20 лет независимости: Монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. – 408 с.*

*5. Политика и интересы мировых держав в Казахстане / Под ред. Б.Султанова. – Алматы: Дайк – Пресс, 2002. – 238 с.*

*Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2 (33), 2013 ж*  
6. Цзян Цзэминь. *Выступление на торжественном заседании, посвященном 80-летию образованию КПК // Wulutiqi wanbao. 2001. 2 июля.*

7. *Казахстан и Китай: Двустороннее и многостороннее сотрудничество // Дипломатический Курьер. – 2004. - №1/2. – С. 179.*

### **Түйін**

Мақала Қазақстан мен Қытай елдерінің саяси басшыларының арасындағы кездесулерін көрсетуге арналған. Автор екі ел арасындағы саяси-экономикалық, мәдени-гуманитарлық және т.б. байланыстарын талдайды.

### **Резюме**

Статья посвящена политическим встречам руководителей Казахстана и Китая. Автор анализирует политико-экономические, культурно-гуманитарные и др. связи двух соседних стран.

### **Summary**

The article is devoted to the political meeting leaders of Kazakhstan and China. The author analyzes the political, economic, cultural, humanitarian and other ties between the two neighboring countries.