

ISSN 1810-8636

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Юриспруденция» сериясы
Серия «Юриспруденция»
№2 (20), 2010 г.



Алматы

Абай атындағы
Қазақ ұлттық педагогикалық
университеті

ХАБАРШЫ

«Юриспруденция» сериясы
№2(20), 2010

Шығару жиілігі - жылына 4 нөмір.
2001 ж. бастап шығады

Бас редактор
заң ғыл.к., доцент
Т.Т.БАЛАШОВ

Редакциялық алқа мүшелері:
заң ғыл.д., ҚР ҰҒА академигі, проф.
Г.С.Сапарғалиев,

заң ғыл.д., ҚР ҰҒА академигі, проф.
С.Н.Сабикинов,
заң ғыл.д., РФ ИАкадемишсы
профессоры . В.Ф.Цепелев (Мәскеу қ.),
заң ғыл.д., проф. Т.К.Айтмухамбетов,
заң ғыл.д., проф. Б.А.Жетписбаев,
м.ғыл.д., проф. Г.А.Жетписбаев,
заң ғыл.д., проф., ҚР Конституциялық
Кеңесі мүшесі В.А.Малиновский,
заң ғыл.д., проф. А.Х.Миндагулов,
заң ғыл.д., проф. Ә.Б.Мухамеджанов,
заң ғыл.д., проф. Б.Х.Толубекова,
заң ғыл.к., проф. Р.О.Орымбаев,
заң ғыл.к., доцент Ж.К.Орынтаев,
заң ғыл.к. В.В.Задерий
(жауапты хатшы)

© Абай атындағы
Қазақ ұлттық педагогикалық
университеті, 2010

Қазақстан Республикасының
мәдениет және ақпарат
министрлігінде 2009 жылы
мамырдың 8-де тіркелген
N 10111-Ж

Басуға 25.08.2010. қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8.
Көлемі 16,5 е.б.т.
Таралымы 300 дана.
Тапсырыс 278.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық
педагогикалық университетінің
Өндірістік-жарнама бөлімінің
баспаханасы

М а з ұ н ы С о д е р ж а н и е

МЕМЛЕКЕТ ПЕН ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫ МЕН ТАРИХЫ ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Пралнева Г.К. Необходимость формирования национального самосознания и правосознания в их связи с правовой культурой и правовым воспитанием.....	3
Сағынзыкова Ж. Ұлы ойшылдардың еңбектеріндегі құқықтық тәрбие мәселесі.....	6
Оразбекова С.А. Әдет құқығындағы некеге тұрудың негізгі түрлері.....	9
Нұрлыбай К.А. Жалпы құқықтық жүйенің қалыптасуы. . . .	13
Сағынбекова Г.М. Сущность конституционных оснований ограниченного основных прав и свобод человека и гражданина в современных условиях.....	16

ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚАРЖЫЛЫҚ ҚҰҚЫҒЫ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Рахметов Е.Ш. Қазақстан Республикасы заңдары бойынша жер құқықтарының субъектілері.....	19
Сулейманов А.Ф. Рассуждения о факторах нарушения прав граждан сотрудниками органов исполнительной власти в сфере административной юрисдикции.....	22
Сапаралнева С.М. Административно-правовые аспекты профилактики бытового насилия в Республике Казахстан. . . .	26
Байсеитов Б.Б. О некоторых вопросах совершенствования государственной службы Республики Казахстан.....	29
Казиева Г.М. Причины и условия преступности государственных служащих.....	34
Тутубаев А.А. История развития законодательства в сфере архитектуры и градостроительства (от средневековья до капитализма).....	36
Бижанов Н.Д. Пути совершенствования государственного контроля в Республике Казахстан.....	40

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Нұрхан Айбек. Қазақстан Республикасы Судьяларына сот жүргізудегі кәсіби сапасына қойылатын талаптарды нығайту.....	40
Байтилеуов К. Қазіргі соттардың - ақиқат айнасы.	48
Ибраев Н.К. Задержание как мера государственного детерминирующая правовой статус лица, подозреваемого в совершении преступления.....	48
Иманқұлова Ш.А. Алаяқтықтың субъективтік белгілері. . . .	53
Аманбайұлы С. «Адамды саудаға салу» ұғымының анықтамасы.....	56
Джумабаева А. Судьялардың қоғам алдындағы жауапкершілігі деңгейін арттыру мәселелері.....	59
Даукенбаев Т.Б. Соотношение принципа состязательности и равноправия сторон с принципами уголовного судопроизводства Республики Казахстан.....	61
Жетпісбаев Ж.Б. Дәлелдемелердің қайнар көздерінің түсінігі. Дәлелдемелердің түсінігі мен қайнар көздерінің арақатынасы.....	66

Казахский национальный
педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия «Юриспруденция»
№ 2 (20), 2010

Периодичность - 4 номера в год.
Выходит с 2001 года.

Главный редактор
к.ю.м., доцент Т.Т.БАЛАШОВ

Члены редколлегии:

д.ю.н., академик НАН РК профессор
Г.С.Сапаргалиев,

д.ю.н., академик НАН РК, профессор
С.Н.Сабикенов,

д.ю.н. профессор Академии МВД РФ
В.Ф.Цепелев (г. Москва),

д.ю.н., проф. Т.К.Айтмухамбетов,

д.ю.н., проф. Б.А.Жетписбаев,

д.м.н., проф. Г.А.Жетписбаев,

д.ю.н., проф., член Конституционного
Совета РК В.А.Малиновский,

д.ю.н., проф. А.Х.Миндагулов,

д.ю.н., проф. Э.Б.Мухамеджаиов,

д.ю.н., проф. Б.Х.Толеубекова,

к.ю.н., проф. Р.О.Орымбаев,

к.ю.н., доцент Ж.К.Орынтаев,

к.п.н., В.В.Задерий

(ответ, секретарь)

© Казахский национальный
педагогический университет
имени Абая, 2010

Зарегистрировано в Министерстве
культуры и информации
Республики Казахстан 8 мая 2009 г.
N 10111 - Ж

Подписано в печать 25.08.2010.
Формат 60х84 1/8.
Объем 16,5 уч.-издл.
Тираж 300 экз. Заказ 278.

050010, г.Алматы, пр.Достык, 13.
КазНПУ им.Абая

Типография Производственно-
рекламного отдела
Казахского национального
педагогического университета
имени Абая

Кусаинов А.Д. Концепция правового государства (досудебное производство).....	69
Отарбаева А.Б. Ұйымдасқан қылмыстық топтармен жасалатын қылмыстарды ашу мен тергеудің ерекшеліктері...	70
Сералы А. Усиление требований к профессиональным качествам судей.....	73
Адилбекова Р. Адамдардың конституциялық құқықтары мен бостандықтары кепілдерін қорғауды күшейту.....	74
Абдрахманова Р. Судьялардың кәсібилігіне қойылатын талаптардың күшейтілуі.....	76
Алескеров М. Повышение и соблюдение культуры судебного процесса.....*	77
Калкаев Б. Судьялардың кәсіби сапасына қойылатын талапты күшейту.....	79
Уаисова Ж.Т. Специфика деятельности уголовно-исполнительной инспекции.....	80
Новорай Л.И. Общественные работы как вид уголовного наказания.....	82
Галандаров Т.Т. Референдум как форма непосредственной демократии: к вопросу о понятии, видах и механизме	84
Найзагеров Д. Причины и условия, способствующие проявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.....	89

КРИМИНАЛИСТИКА ЖӘНЕ СОТ САРАПТАМАСЫ
КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Толеубекова Б.Х. Методические приемы составления заданий для проведения рубежного контроля по дисциплине «Основы оперативно-розыскной деятельности».....	93
Гуминиченко С.С. Особенности установления отдельных обстоятельств при расследовании самоубийств и инсценировок самоубийств.....	95
Джуматов А.Б. Соттық қолтаңба сараптамасының әдістемелік негізі.....	100
Балашов Т.Т. Особенности предмета доказывания по уголовным делам в отношении несовершеннолетних	103

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҚ
ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЙ
ПРОЦЕСС

Арабаева А.А. Политические партии и их фракции в парламенте как субъекты политического процесса	107
Кумысбекова Ж.Т. Становление нотариата в Казахстане (советский период).....	111

ПРАКТИКАЛЫҚ АҒЫЛШЫН ТІЛІ
ПРАКТИЧЕСКИЙ АНГЛИЙСКИЙ ЯЗЫК

Tleuzhanova A.I. International - legal regulation of tax cooperation.....	114
---	-----

М Е М Л Е К Е Т П Е Н Қ Ұ Қ Ы Қ Т Е О Р И Я С Ы М Е Н Т А Р И Х Ы
Т Е О Р И Я И И С Т О Р И Я Г О С У Д А Р С Т В А И П Р А В А

НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ И
ПРАВОСОЗНАНИЯ В ИХ СВЯЗИ С ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРОЙ И ПРАВОВЫМ ВОСПИТАНИЕМ

Г.К. Пралиева -

к.ю.м., доцент, проректор по научной работе и международным связям АУНО

В современный период развития демократического общества в Республике Казахстан определяющий председательствование Республики в ОБСЕ и развитию правового пространства достаточно актуальным являются вопросы формирования национального самосознания, правового сознания, правовой культуры и правового воспитания общества и личности. Формирование правового демократического государства и гражданского общества невозможно без формирования национальных ценностей, духовности, нравственности, правовой культуры и правосознания.

Проблемы формирования национального самосознания, правосознания правовой культуры и правового воспитания находились и находятся в центре исследований определенных общественных наук-юристов, философов, политологов, культурологов, социологов, историков, педагогов и психологов. В последние годы казахстанские юристы в той или иной степени исследовали вопросы национального самосознания, правовой культуры, правового воспитания и правосознания. Однако необходимо отметить, что как предмет отдельного исследования теоретические и практические проблемы формирования национального самосознания и правосознания в их связи с правовой культурой и правовым воспитанием еще не были изучены исследователями.

Особое значение для Республики Казахстан как суверенного государства является формирование национального самосознания и правового сознания в их связи с правовой культурой и правовым воспитанием.

Так, национальное самосознание, правосознание и правовая культура, являясь определяющим компонентом цивилизованного гражданского общества выступает как особый критерий становления правовой государственности. При этом формирование национального самосознания и правовой культуры связано с воспитательным процессом и повышением уровня правосознания личности и общества.

Необходимо отметить определенную значимость для теории и практики права теоретические и практические аспекты относительно концепции национального самосознания, правосознания и правовой культуры как качественного состояния правовой жизни общества на каждом этапе его развития. При исследовании национального самосознания, правосознания и правовой культуры необходимо выделить следующее положение, право, нравственность, традиции и обычаи обеспечивают жизнедеятельность человека, для повышения национального самосознания, правосознания и правовой культуры казахстанского общества необходимо поднять социальный статус личности, возвысить ее ответственности, морально-правового долга, позитивной правовой ответственности, также необходимо выделить понятие деформации национального самосознания и правового сознания, причины распространения и способы их снижения, проводить различие между национальным самосознанием, правосознанием, правовым воспитанием и правовым обучением.

Необходимо дать объективную, основанную на научных теоретических постулатах и эмпирических фактах оценку формирования национального самосознания, правосознания, правовой культуры и правового воспитания в Республике Казахстан. Отмечая практическую ценность исследования, необходимо сказать, что оно позволит расширить прежние постулаты и положения теории права, по-новому оценить место и роль национального самосознания, правосознания, правовой культуры и правового воспитания в правовом государстве.

Формирование национального самосознания, правосознания и правовой культуры, определяется качественным состоянием правовой жизни общества на каждом этапе его развития, а также качественным состоянием правового развития и самого человека, и социальных групп, наций и народностей и их юридическая деятельность.

Национальное самосознание, как определенная совокупность идей, ценностных установок, носит конкретно-исторический характер. Поэтому нет национального самосознания вне и помимо сознания принадлежности людей к «своей нации». Индивидуальное чувство, проходя ряд этапов, становится этническим национальным чувством, национальным сознанием.

Торукало В.П. определяет национальное самосознание "как проявление духа нации во всех сферах ее жизни", характеризует его следующим образом: национальное самосознание - это духовное

образование, суть которого состоит в осознании нацией себя как субъекта исторического процесса; национальное самосознание - это социальный феномен, при этом этническая и антропологическая сторона национального самосознания не отрицаются; национальное самосознание - явление динамичное, исторически развивающееся; выделяются два взаимообуславливающих друг друга направления "движения" национального самосознания: от человека к нации, а затем к интернациональному общению и обратное - от общечеловеческих норм к восприятию их нацией, а затем ее представителями; выделяются две стороны национального самосознания: позитивная, направленная на гармоничное развитие собственной и других наций, и негативная, проявляющаяся в национальном эгоизме; культура - ядро национального самосознания [1]

Национальное самосознание является единством общественного и индивидуального, социально-классового и национального, которое по-разному объективизируется в межличностных отношениях и существует в социальной памяти, передается из поколения в поколение в субъективной или в объективированной форме этнокультуры в правовой культуре и правосознании. Национальное самосознание - это духовная общественно развитая форма, которая фиксирует черты и свойства исторически определенного субъекта исторического творчества, его отношение к объективной реальности, в рамках которой протекает его жизнедеятельность. Национальное самосознание в качестве неотъемлемого элемента своего содержания должно иметь общечеловеческие черты и ценности, общенациональные интересы, в противном случае, гипертрофирование, обращенность национального сознания только на особенное в жизни нации может привести к национализму.

В жизни нации национальное самосознание проявляется в следующих функциях; 1) познавательной - осознание нацией (народом) себя, своей реальности; 2) эмоционально-ценностной - формирование у нации ценностного отношения к себе; регулятивной - воля нации в достижении поставленных целей; адаптационной - обеспечивает передачу национальных традиций, других явлений национальной жизни; защитной - проявляется как защитная реакция, когда возникает необходимость сохранять культурные национальные ценности или чувство национального достоинства: самоконтроля - чувство ответственности и целесообразности в решении межнациональных вопросов.

Необходимо выделить особенности национального самосознания, правосознания и правовой культуры современного общества - это отношение людей к праву, к традициям, обычаям выражающейся в степени уважения к законам и нормам морали, уровень ответственности в праве или уровень использования правовых традиций в праве; а также уровень влияния в праве общих правовых и нравственных ценностей. Каждый народ обладает своей национальной правовой культурой, национальным самосознанием, определяющим степень развитости правовых явлений правовой системы правовых источников.

Необходимо выделить процесс социализации человека, как результат адаптации в определенной социальной сфере который возможен в условиях развития национального самосознания правосознания и общей и правовой культуры и необходимости возведения свободы человека в ранг общенациональной и общесоциальной ценности. Осмысление процесса национальной и правовой социализации необходимо на основе анализа ее составляющих - конкретно- исторические и социально-правовые условия жизни общества, их деятельность, на основе которой они изменяют социальную среду и правовое воспитание. Правовая социализация означает осознание человеком своей социальной роли, своего места и статуса, необходимости включения в социально правовые отношения и собственной национальной и правовой активности.

На современном этапе демократического развития необходимо осознать приоритетное значение национального самосознания, правосознания в их связи с правовой культурой и правовым воспитанием в государственном масштабе. Для этого необходимо рассмотреть концепцию национального самосознания, правосознания в их связи с и правовой культурой и правовым воспитанием. Формирование национального самосознания, правосознания в их связи с правовой культурой и правовым воспитанием следует начинать с самого раннего детства. Необходимо подчеркнуть роль Конституции как главного закона страны. Необходимо раскрыть различные формы национального самосознания, правосознания, правовой культуры и правового воспитания, шире использовать предыдущий опыт национального и правового воспитания, в частности проведение лекций на национальную и правовую тематику.

На развитие национального самосознания, правосознания и правовой культуры оказывает определенное влияние рост правового нигилизма и от снижения правового нигилизма зависит социально- политическое и духовное состояние казахстанского общества. Необходимо принятие и воплощения в жизнь мер, направленных на повышение общего уровня национального и правового сознания формирования правовой культуры общества и личности, чтобы уважение к национальным традициям обычаям к праву и закону стали личным убеждением каждого человека, и предложить основные пути преодоления правового нигилизма.

Основная социальная ответственность в национальном и правовом воспитании должны лежать на юридических вузах и как следствие все юридические вузы в обязательном порядке должны участвовать в национальной и правовой пропаганде и правовом воспитании казахстанского общества. Решение задач национального и правового всеобуча должно осуществляться на научной разработке теории правового обучения и воспитания, улучшения методики преподавания правовых дисциплин в общеобразовательной, профессионально-технической, средней специальной и высшей школ.

Следовательно, необходимо создать в системе МОН РК Национальный центр по национальному и правовому воспитанию, который мог бы координировать работу ученых и практиков по проблемам национального и правового обучения и воспитания.

Критерием в классификации и оценки юридических факультетов вузов страны должен стать качественный критерий: готовить специалистов юристов высокого класса и поэтому учебная программа в юридических вузах должны быть ориентирована не только на привитие профессиональных навыков юристов, но и на формирование нравственно-ответственной личности. Система юридического образования Казахстан должна иметь свое национальное содержание, базироваться на системе духовно-нравственных ценностей общества. Необходимо формирование новой системы национальных ценностей и новых парадигм национальной ментальности и как следствие нравственная ответственность за формирование новой ментальности лежит на ученых гуманитариях политиках, педагогах которым можно заняться концептуальным изучением становления новой ментальности разработкой направлений государственной политики в области: -опального сознания и поведения воспитанием и формированием национального самосознания, правосознания, правовой культуры и гражданской позиции.

Для этого необходимо исследование широкого круга источников, в том числе изучением произведений мыслителей прошлого, классиков юридической литературы монографической литературы по данному вопросу, на основе изучения научных работ, как казахстанских исследователей, так и >~ченных зарубежных стран, использованием классиков юридической литературы, научных исследований по истории, философии, психологии, социологии, юриспруденции путем соотнесения между собой эмпирического и теоретического материала. Исследуемое положение должно быть получено на основе анализа научных исследований казахстанских и зарубежных ученых по психологии, философии, истории педагогике, политологии и юриспруденции изучения источников, касающихся определения национального и правового нигилизма, а также действующего и постсоветского законодательства Республики Казахстан, изучения теоретических и практических материалов в системе юридического образования деятельности государственных органов. лейетв\тошего законодательства.

Необходимо научное исследование, в едином контексте раскрывающее основные положения и методы решения вопросов формирования и развития национального самосознания, правосознания, правовой культуры в их связи с правовым воспитанием казахстанского общества в современный период развития демократического общества и правовое: г::• ларства. На наш взгляд данное направление недостаточно изучено в юридической науке. И поэтом) данное направление можно считать новым. Выводы и предложения исследуемых положений необходимо направить на совершенствование государственной национальной концепции и программы национального и правового воспитания и правосознания и правовой культуры, на основе -ных предложений создать в системе МОН РК Национальный центр по национальному самосознанию, правосознанию, правовой культуре и национальном} и правовому воспитанию, созданию студенческих юридических клиник - консультаций, введение в программу обучения юридических вузе l ;--:еонного курса «Национальное воспитание и его особенности»

В национальной и правовой культуре объединяющим началом является национальное самосознание, правосознание, правопонимание. осознание своей формы ответственности перед нацией, обществом и государством. При этом необходимо признать духовные, этические и исторические начала оказывают определенное значение на развитие и формирование национального самосознания, правосознания и правовой культуры, что необходимо учитывать в дальнейшем в правовоспитательном процессе.

И поэтому достаточно актуальным является вопрос исследования роли национального менталитета и правового менталитета соответственно на формирование национального самосознания, правосознания и национальной и правовой культуры, так как изменение национального менталитета и правового менталитета соответственно происходит под влиянием определенных факторов.

Определяющее воздействие на процесс формирования национального самосознания и правового воспитания должна оказывать посуд* равовая и национальная идеология, реализующая основные принципы правового и демократического государства.

1. Торукало В.П. Нация и национальные отношения: истоки, теория, современность: Автореф. дис... д. филос.н. -М., 1997. 40 с.

Түйін

Кәзіргі кездегі Қазақстан Республикасындағы демократиялық қоғамды дамыту және құқықтық әлемді қалыптастыру ұлттық сана-сезімді, құқықтық сана-сезімді, құқықтық мәдениетті және жеке тұлғамен қоғамның құқықтық тәрбиесін анықтауды талап етеді.

Summary

At modern period of the development democratic society in Republic Kazakhstan defining председательствование Republics in OBSE and development legal space it is enough actual are a questions of the shaping the national consciousness, legal consciousness, legal culture and legal education society and personalities.

ҰЛЫ ОЙШЫЛДАРДЫҢ ЕҢБЕКТЕРІНДЕГІ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘРБИЕ МӘСЕЛЕСІ

Ж.Сағындықова -

Абай атындағы ҚазҰПУ-дің ізденушісі

Еліміздің Ата Заңында Қазақстан Республикасы құқықтық мемлекет деп жарияланды. Құқықтық мемлекет құрудағы талпыныс жас ұрпақ тәрбиесінен басталады себебі болашақ жастар қолында. Жаңа ғасырға қадам басқан жас ұрпақтың қазіргі өмірге бейімділігінің болуы, әр адамның қоғамдағы өз құқығын білуі, қоғам үшін жауапкершілігінің болуы, қоғамдық қатынастарда заң бұзушылықтың алдын-алатын, әр іс-әрекетіне жауапкершілікпен қарайтын жеке тұлға тәрбиелеу мәселесінің кокейкестілігі артуда.

Осы орайда қазақ халқы ұрпақ тәрбиесіне ежелден үлкен мән бере отырып, адам құқығын қорғау мәселесінде өзіндік ой-тұжырымдарын жасап келген. Арнайы құқық қорғау органдары мен құқықтың заңнамалары болмаған кездің өзінде-ақ қазақ халқы сөз құдыретіне, сөз қуатына мән беріп, тобықтай түйін арқылы тәрбиенің құқықтық мәселелерін шеше білген. Мәселен, Тәуке ханның Жеті Жарғысы құқықтық тәрбие берудің негізін қалап, бүгінгі уақытқа дейін бұл қағидалар ұлттық тәрбие қалыптастыруға ықпал етіп келеді.

Сонау қонан грек ойшылдарының еңбектерінде негізі қаланған жеткіншектерге құқықтық тәрбие берудің теориялық негіздерін айқындауда заң білімін насихаттау құқықтық білім және тәрбие берудің бастамасы екендігін көрсетуде Аристотель, Демокрит, Әл-Фараби, М.Х.Дулати еңбектерінің маңызы зор. Құқықтық тәрбиенің негізі қай қоғам болмасын, сол қоғамның өзі тудырған моральдық тәрбиесінің тағылымынан сұрапталған нысан екеніне Аристотель тұғырлы тұжырым жасап берген. Бұл ойы қазіргі заман талабына сай бүгінгі жеткіншектерге құқықтық тәрбие беру мәселесінде өзектілігімен ерекшеленіп отыр.

Демокрит құқықтық тәрбиенің нәтижелі болуының қозғаушы күші - ата-аналар мен мұғалімдердің бірлесіп жұмыс атқаруында деп айқын көрсеткен. Шығыс елі ойшылдарының бастаушысы - Әбу Насыр Әл-Фараби құқықтық тәрбие жайлы «жамандықты жақсылық жеңгенде ғана адам баласы ізгі мұратына жетеді» деп түсінетінін меңзейді.

Құқықтық тәрбие негізі ретінде «Құтты білік» еңбегінде Жүсіп Баласағұн әлеуметтік нормалар, құқықтық тәрбиенің рөлін жоғары бағалап, қоғамдық жағдайлардың, айнала ортаның ықпалымен, оң әсерімен тәрбие арқылы және адам табиғатынан туысынан - дүниеге нәсілдік ерекшелігімен келетінін ескеруді ерекше көрсеткен. Оған «Адамдарды басқару заңы туралы» тараудың «бек деген қандай болуы керек?», т.б. мысал бола алады.

Хайдар Дулати қазақ хандығы кезінде ел басқару ісінде қолданылатын заңдардың ережелерін құрған: Мүлік заңы (жер, мал ~ мүлікті иемдену); Қылмыс заңы (ұрлық, адам өлтіру, тонау т.б. жазалау); Әскери заң (қысым жасау, ер-азамат пен тұлпардың құны); Елшілік мәселе (сыпайылық, шешендік өнер); Жұртшылық заңы (ас, той, мереке үстіндегі заңдар) мен құқықтық тәрбие берудің негізін қажырлылық пен саликалы зерде мен терең ой деп дәлелдейді.

Сонымен құқықтық тәрбие беруде жеткіншектерге зорлық-зомбылық, құқықтық-психологиялық жағдай тудызу сияқты әдістерден аулақ болып, олардың әділетті де құқықтық тәрбие арнасынан шықпауына бірден-бір құрал сүйіспеншілікпен келу деген тұғырлы, саликалы ой-пікірі бүгінгі тәрбие нысанына да негіз деп қарауымызға мүмкіндік береді.

Ян Амос Коменскийдің ойынша, мектеп - оқушылардың «адамгершілігін», «ақылын», «құқығын» тәрбиелеудегі білім мен оқытуды ұйымдастыратын орталық. Оның бұл тұжырымының Сократ, Демокрит, Әл-Фараби, М.Х.Дулати еңбектерінде де айтылған ой-тұжырымдарымен сабақтастық тапқанына мән береміз.

Джон Локк еңбектерінде құқықтық тәрбиенің үштік құқықтық формасы ретінде өмірге, бостандыққа және меншікке деген түсініктері қарастырылып, буржуазиялық конституцияға енгені айқындалған. Философ-ағартушылар Вольтер, Д.Дидро. Ж. Ж. Руссо азаматтық құқық пен бостандықты мойындауға мүмкіндік беретін буржуазиялық революция идеологиясын тудырды.

Ғұламдардың жұмыстары негізінде XIX ғасыр ағартушылары Шоқан Уәлиханов, Ы.Алтынсарин, А. Құнанбаев еңбектеріндегі құқықтық тәрбие беру жөніндегі берген ақыл-кеңестері де жоғары мағынасында алынады. Абай өзінің қарасөздерінде мораль, тәрбие ақыл, ғылым, ар, мінез мәселелері туралы ой түйіндеген. Жиырма бесінші сөзінде «озушы өзі үшін емес, халқы үшін еңбек ететін адам болсын» деп, өзінің туған елін қорғайтын, сана - сезім: мол, белсенді қоғамға, элеуметтік ортаға жат әдет қылыққа қарсы күресетін жеке тұлғаның бойындағы қасиеттерді тәрбиелеуді насихаттаған.

Қазақ ағартушыларының бірі - Шоқан Уәлиханов 1864 жылы құқық жайлы «Сот реформасы» деген еңбегін жазды. Онда құқықтық тәрбиенің онтаилы ' луы үшін мемлекет құқықтық заңдар шығарған уақытта халық мүддесімен санасудың қажеттілігін ескер) ш ::арастырады.

Құқықтық тәрбиенің элеуметтік, рухани, психологиялық даму, реттеу қызметтері мен мәніне келсек. бүгінгі күнге дейін қоғам дамуының барлық кезеңдерінде бұл мәселе әр түрлі ғылымдар саласында әр қырынан қарастырылған. Соның ішінде, заң ғылымы тұрғысынан өсіп келе жатқан ұрпақтың құқықтық тәрбиесі мәселесін зерттеуге ерекше назар аударылғаны анықталады. Заңгер ғалым М.Т.Баймаханов тұлғаның элеуметтенуіндегі құқықтың рөлін, құқық нормаларының мораль және адамгершілікпен өзара әрекетін қазіргі тұрғыдан қарастырады.

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, құқықтық тәрбиені біздің қоғам дамуының екі кезеңіне қатысты қарастыруға болады: *кенестік кезең*, ол социалистік құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті қалыптастыруды және дамытуды негіздеумен сипатталады; *посткеңестік кезең*, ол қоғамның элеуметтік-экономикалық және саяси қайта құрылуымен, жана құқықтық ойлауды қалыптастырумен тікелей байланысты айқындалады.

Осы орайда тірек ретінде алып отырған ол *іы^тық сана*», *шұңғыттық тәрбие*», *«ицғыттық жүйе»* ұғымдарына тоқталу жөн. Жоғарыдағы ұғымдардың мазмұнын нақтылау, құқықтың тұлға мен қоғамды қорғау құралы ретіндегі элеуметтік бағасын сезің;. - әрбір адамның міндеті, мұны ұғындыру мектеп табалдырығынан басталғаны дұрыс.

Сондықтан, бүгінгі күні мәселенің теориялық-әдіснамапқы негізін дәлеледеу мақсатында ғылыми еңбектерді, ондағы «құқықтық тәрбие» ұғымына берілген анықтамаларды әр түрлі тұрғыдан қарастыру керек: *тоща* құқықтық тәрбиені құқықтық сананы қалыптастыру бойынша мақсатты, жүйелі, жоспарлы эсер ететін іс-әрекет ретінде қарастырған ғалымдар (Г.П.Давыдов, Н.Ф.Рябко, И.С.Самощенко В.В.Тищенко және т.б.); *2-ші тоща* құқықтық тәрбиені құқықтық сананы қалыптастыруға бағытталған мемлекеттік органдар мен қоғамдық ұйымдардың іс-әрекеті ретінде зерттеген ғалымдар (Ғ.С.Сапарғалиев, А.С.Ибраев, А.Бойков, Н.И.Козюбра, В.А.Зинченко Т.В.Синюкова) еңбектері жатқызылды.

Ресей ғалымы И.Ф.Рябко «құқықтық тәрбие - тұлғаның сана-сезімі мен мінез-құлқына жүйелі, мақсатты эсер ету» деп түсіндіреді, ал Қазақстанның зерттеушілер Ғ.С.Сапарғалиев, А.С.Ибраева құқықтық сананы қоғамдық сананың жеке бір сатасы деп келе, «құқықтық сана - Қазақстан Республикасы азаматтарының жүзеге асырылып жүрген заңдарға. марды қолдануға, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына және қалаулы құқыққа, басқа : құқықтық құбылыстарға құқық сезімдерінің, көзқарастарының, пікірлерінің, бағаларының ж, Ге: - о::ен анықтамабереді.

Бағамдап қарасақ, «құқықтық тәрбие - ле _е::терге заң бұзушылық себептерін түсіндіретін, оған көмек көрсететін, құқықтық сана-чязімдерін ш лтастыратын ерекше қызмет жүйесі» болып табылады.

Жоғарыда айтылған теориялық идеяларға з\ лене отырып, *құқықтық сана ұғымына - адамдардың қолданылып жүрген және тілек ететін құқыққа көзқарасын білдіретін түсініктер мен сезімдердің, бағалар мен мақсаттардың жиынтығы, ол азаматтардың жаңа заңға мақұлдау немесе жактырмау, нормативтік құқықтық актінің жобасы жөнінде пайымдау және т.б. түріндегі әсері деген анықтама береуге болады.*

Ресей ғалымдары Н.С.Самощенко. В.В.Тищенко өз зерттеулерінде «құқықтық тәрбиені» тұлғаның құқықтық санасын жоспарлы, жүйелі қалыптастыру үдерісі деп түсіндіре отырып, индивидтің құқықтық санасына эсер ететін факторлар ретінде элеуметтік-экономикалық құрылыс пен элеуметтік ортаны және оның ұйымдастырушылық-саяси ерекшеліктерін бөліп көрсетеді.

Құқық адамдардың мінез-құлқын реттейтін, мемлекет тарапынан үнемі қолдау тауып отыратын жүйе. Сонымен бірге құқық ж\йесі - құқық салаларының өзара байланысын, арақатынасын және

құрылымын анықтайтын институционалдық түсінік ретінде құқықтық жүйенің құрамына енеді. Құқықтық жүйеге құқық жүйесінен басқа да қоғамның құқықтық өмірінің болшектері, құқықтық білім, құқықтық тәжірибе және тәрбиенің барлық элементтері де кіреді. Құқықтық білім - құқықтық тәрбие мен құқықты оқытудың біртұтастығы, оның мәні құқықтық нұсқауларды, қатынастарды, құқық реттейтін саладағы қызметтерді қалыптастырады. Бұл жүйе оқушының қоғамда болып жатқан барлық өзгерістерге өзіндік көзқарасын дамытуға, оған деген өзіндік бағдарын қалыптастыруға және заң мен заңдылықтарды меңгеруге, іс-шараларда өзінің азаматтық парызын түсінуге көмектеседі. Құқықтық жүйеде педагогтардың ықпалы тәрбиелік кеңістікте жеткіншектің санасына, сезіміне, сеніміне, еркіне, құқықтық мінез-құлқының қалыптасуына бағытталған олардың педагогикалық іс-әрекеттерінің кешені мұғалімдер, ата-аналар, мектептен тыс мекемелер, т.б. жағдайда өзара жауапкершілікті субъект - субъектілік қарым-қатынасымен айқындалады.

Ұлы ойшыл Ғұламардың еңбектері қазіргі таңда да жастар бойында ұлттық тәрбиені қалыптастыруға ықпал етіп келеді.

1. Зиманов С.З. *Қазақтың ата заңдары*. -Алматы: Жеті жарғы, 2005. 60-65 б.
2. Аль-Фараби. *Социально-этические трактаты*. - Алма-Ата: Наука, 1973. 399с.
3. Баласағұн Ж. *Құтты білік. Көне түрік тілінен аударған және алғы сөзі мен түсініктерін жазған А.Егеубаев*. -Алматы: Жазушы, 1986. 178 б.
4. Иассауи Қ.А. *Диуани хикмет: (Даналық кітабы) Әл-хұда*, 2000. 385б.
5. Қайыңбаев М. *Түбі бір түркі тілі*. -Алматы: Ана тілі, 1993. 192б.
6. *Қазақ Совет энциклопедиясы*. -Алматы: Қазақ совет энциклопедиясының бас редакциясы, 1975. Т.7. 645б.

Резюме

В настоящее время вопросы правового воспитания подростков стали широко исследоваться в научно-педагогической литературе, но все еще продолжают оставаться не решенной проблемой. В связи с сегодняшним социально-культурным положением, встречающимися противоречиями в характере подростков, поведении людей, национальном менталитете требуется определение педагогических норм правового воспитания учащихся.

Summary

Now problems of legal education of teenagers began to be investigated widely in the scientific - pedagogical literature, but still remains as a unsolved problem. In connection with the today's social-cultural position, occurring as contradictions in character of teenagers, behavior of people, national mentality definition of pedagogical norms of legal education of pupils is required.

ӘДЕТ ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ НЕКЕГЕ ТҰРУДЫҢ НЕГІЗГІ ТҮРЛЕРІ

С.А.Оразбекова -

Абай атындағы ҚазҰПУ-дың аға оқытушысы

Қазақстанның байтақ жерінде мекендеген қрзақ халқының революцияға дейінгі неке құру түрлері мен үйлену тойын ұйымдастыру тәртібі және оған байланысты қалыптасқан сан алуан әдет-ғұрыптар жайында толып жатқан деректер бар. Қазақстанның әр өңіріне жолы түскен саяхатшылар, белгілі ғалымдар, қызмет бабымен келген жергілікті қызметкерлер түрлі ру-ұлыстар арасынан сан алуан құнды деректерін жинап, баспа жүзін көрсетсе, кейбір архив қоймаларынан орын алған. Кезінде ешбір зерттеушінің көзіне түсіп, құлағына шалынбай, ұмытылғаны да болған. Дегенмен, ел арасында қазірге дейін сақталып келе жатқан дәстүрлер жайында, немесе өткенді көзі көріп, естігенін есінде сақталған қарттардан, ауыз-әңгімелерден, ертегі-жырлардан жиналған деректер негізінде белгілі бір тұжырымдар жасауға, пікірлер айтуға болады. XX ғасырдың басында бүкіл қазақ халқына тән болған некелесудің ең негізгі түрі - қалыңдықты қапыңмал төлеп сатып ал> та негізделген құдалық арқылы неке құру түрі болды. Некелесудің өзі оны жан-жақты қарап, сан алуан сипаттарын еске ала отырып оның мәнін толық қарауды қажет етеді. Құдалық деген сөздің өзі некелесудің түрінің тек ата, әке, аға не басқа туыстар еркіне байланысты, тіпті күйеу өз тізгінін өзі алған адам ғ.лған күннің өзінде, оның атынан сөйлейтін кісі тарапшан жүргізілетіндігін көрсетеді.

Әр әке өзінің шама-шарқына қарай мүмкіндігінше өзіне теңдес адамды таңдайтын. «Бай бастас, ойлектес, би құлақтас», - деп халық даналығы тегін айтылмаған. Алайда құда болудың бірнеше жолы. яғни тәртібі болды. Кейде тағдырлары ұштасып, достасқан екі адамның әйелдері екі қабат болса, олар босанбай тұрып кімде ұл, кімде қыз болары і-ақ ниет қосып, құда болатын. Мұны «бел құда» дейді. Әдетте бел құдалар қалың алыспайтын. Қазақ арасында кең тараған аңыз «Қозы Көрпеш - Баян еулу жырындағы Қарабай мен Сары-байдың тумаған балаларын атастырып серттесуі осы бел құдалықтың анық айғағы.

Мұндай құдалықтың тәртібі — екеуінің әйелдері босанған уақытта бірі ұл, екіншісі қыз боп туса, екеуін қалыңсыз үйлендіру, ал екеу де бір жыныстан болса, екеуін де дос етіп, әкелерінің достығын әрі жалғастыра берген. Уәдеге екі, жақ та берік болса, көбінесе. мұндай серттер орындала беретін. Дегенмен, іштегі баталар туып, олар ержетіп үйленгенше тллл : . - ;. ер де болуы ықтимал.

Соған қарамастан, іштегі балаларын атастырып, атдын-ала құда болу қазақ арасында онша болмайтын. Бел құдалық жалғыз қазақ емес, сонымен бірге, қырғыз және түркімен арасында да болады. Ол құдалықтың бұл түрі көпке созылып, талай жағлаH'a _ ліар болатындығын ескертумен бірге, ұл әкесі баласы туысымен уәдеге беріктігін дәлелдеу үшін қыз әкесіне бір жылқы беріп, асықпай қалыңмалын да төлей беретіндігін көрсеткен.

Қазақ арасында ежелден келе жатқан құдалық түрінің бірі — бесікте жатқан нәрестені атастырып қою. Мұндай құдалықты «бесік құда» дейді. Бал-л.л ы ниеге келісімен қыз айттыру негізінен ерекше бір мақсатты көздеген әкелердің ісі. Кейбіреулер келешжіе ісі түсетін адаммен жақышдасуды көздесе, енді біреулері бесіктегі балалары ержеткенше қысылыш-қы>!тьфылмай қалыңмалды біртіндеп төлеуді көксейді. Ысз әкесінің де өз есебі өзінде болады. Біреулері қызы үшін ерте алынатын қалың малдың өсімін пайдалану мен ол малды өз тарапынан керегіне ұстауды, тіпті ер баласына айттырған қыз үшін қалыңға беруді ойласа, енді біреулер шағын дәулетін төгіп шашпай, асықпай жасау жинап, уақыты келгенде батасыш дұрыстап ұзату қамын ойлайтын. Революцияға дейінгі қазақ жұртшылығының басым көпшілігі орта шаруа болғандықтан, қазақ арасында жастай айттыру жиі кездескен.

Қыздарын 12-13 жасқа толысымен күйеуге іеру әрине, кедей-жарлылардың ісі. Өйткені көп баланы асырап, бағуға олардың қолы қысқа және құдасы ауқаттырақ болса қалың-малын төлесімен қызды жас болса да өз қолына алып, үй шаруасына үйретіп, қолқанатқа жарау жағын қарастыратын. Қалыңмал алып қойған жарлының қызын бермеске амэд імайтын. Мұндай мүмкіндіктен аулақ болған, қалыңмалды қай уақытта болсын онша қысылмай оте>те мүмкіндігі бар ауқатты адамдар, әсіресе мынды айдаған белгілі байлар төтенше жағдайға байланысты болмаса, бесіктегі балаларын атастырып, құда болуды құптамайтын. Олар қыздарын 17-18-ге келмей ұзатпаған. Осы уақытқа бай қыздары әбден бой жетіп, оны-солын айырып, болашақ өмірге дайындалатын. Барлық әдет-ғұрыптарын айтарлықтай етіп өткізіп, ыргап-жырғап ұзатуға байлар бір-бірімен бәсекелес болатын. Әсіресе ерке-шора болып өскен жалғыз қызды өте әлпештеп кемеліне келгенше ұзатпай, оң жақта ойнап күлсін деп, күйеу таңдауға да өзіне ерік берген.

Бесік к^да тек қазақ халқына ғана тән нәрсе емес. Оның Орта Азия халықтарының көбінде болған. Қай халықта болмасын бесік құда бол\дың мәні мен мақсаты жоғарыдағы қазақтар арасында бесік құдалықтың мазмұдымен түгелдей үйлеседі. Мұндай құдалар шамасынша бір-біріне сый-құрмет көрсетіп, кейде балаларының көйлектерінің етегіне ішек салып, олардың бірінің күйеу, екіншісінің қалыңдық

болғанын әйгілеген. Мұндай құдалар арасындағы қалыңмал мөлшері де кейде шағындау болған.

Құда түсу арқылы некелесудің бұдан өзгеше де түрлері болды. Оған ең алдымен қарсы құда болу әдетін жатқызу керек. Қазақстанның қай жерінде бұрын соңды болып тұратын қарсы құдалық дәстүрінің негізінен тым шағын дәулеттілер мен кедейлер арасында болатындығы және апа-қарындастарымен қалыңсыз айырбас жасалатындықтары да шындық.

Қарсы құдалық үш құданың арасында болады, яғни біріншісі ұлын екіншісінің қызына атастырса, екіншісі ұлын үшіншісінің қызына, ал үшіншісі ұлын біріншісінің қызына атастыратын болған. Қарсы құдалықтың жоғарғы келтірілген түрлерінің қайсысы болсын неке құрудың ортодоксалды көне түріне жатады.

Некелесудің көне түрінің бірі - қызды алып қашып үйлену. Қазақ арасында қыз алып қашудың ең көп кездесетін түрі өзінің айттырылған заңдыт қалыңдығын алып қашу. Күйеу жағын мұндай іске мәжбүр ететін әртүрлі себептер болды.

Кейде қыз әкесі құдасына не күйеу баласына көңілі толмай, өзіне пайдалы басқа адаммен құдандалы болып, оғы өз мүддесіне сай пайдаланғысы келеді. Мұндай жағдайда әртүрлі сылтаулармен алғашқы құдасына қыз ұзату ісін ұзарта береді. Тіпті қалыңмалы түгелдей төленіп, немесе оның негізгі болімінің берілгендігіне де қарамай, қызын «әлі жас» деген сүйретпемен дәйекті жауап бермей, кешеуілдете береді. Бата бұзуға дейін баратын қыз әкесінің мұндай жат ойын сезген жігіт жағы да бірнеше рет кісі салып, алдынан өткеннен кейін қалыңдықты алып қаш\ шарасын қарастырады.

Егер қыз әкесі алғашқы құдасының тек кедейлігін менсінбей қызын байлығына, мансабына қызығып жасы үлкен шалға немесе «аузы қисық болса да, бай баіасы сөйлесін» дегендей әкесі бай кем-тарға, кейде тіпті тоқалдыққа бергісі келгенде оң-солын танып қалған қыз бұған көңісі келмейді, шамасынша қарсылығын білдіреді. Мұндай жағдайда алғашқы атастырған кайын жұртының алып қашуына оңайырақ болады.

Егер алғашқы айттырған жеріне қалыңдықтың да барғысы келмесе, күйеу жағының қалыңмалы теленіп немесе жартылай беріліп қойса, осыған байланысты қазақ қоғамында жесір дауы пайда болды, Жесір дауының пайда болуы жесір болып қалған әйелдің, немесе қыздың ерісіз (күйеуісіз) бос отырғандығына байланысты қойылған атау. Қорытынды мағынада айтар болсақ, қалыңмал беріп атастырып қойған, бірақ ұзатылмаған қыз сол қалыңмал толеген елдің жесірі болып есептеледі, сонымен қатар ері қайтыс болған әйелде барған ауылдың жесірі болып санатады.

Мұның біріншісі ұзатылған қыз болашақ күйеуін менсінбей, оған әйел болып барудан бас тартса, екі ру, ел арасында дау болып, жанжал міндетті түрде заң жолымен каралады. шығарған шешім іс жүзіне асады. Бұл жерде талапкер күйеу жағы болады да, жауапкер ретінде қыз жағының ру мүшелері болады. «Жеті Жарғының» талаптары бойынша жауапкер болған жақ барлық дәлелдерді пайдалана отырып, ең алдымен атастырылған қыздың не себеітен атастырылған жігітті менсінбейтінін сұрайды, дәлелді жауап беруін талап етеді. Ал билер болса дәлелді себептердің негізінде айттырылған болашақ күйеуінің сыртқы мүшелерінің кемшіліктерін, ақыл-ой санасының, есі дұрыс еместігін ескеріп, дауды шешеді. Күйеу бойындағы кемшіліктер анықталған болса, жауапкер жағы «қыздың басы босасын» деп мәлімдеме жасауға құқы бар. Бірақ мұндай кемшілікке талапкер жағы риза болмай, келісім бермеуі де мүмкін болған. Оның негізі бұрыннан санаға сіңген «ерден кетсе де, елден кетпейді» деген қағида. Байқап қарасақ, «Жеті Жарғының» нормалары тәуелсіздіктен толық босата алмайды, бірақ ру мүшелерінің сапынан басқа күйеуді тандап алуына мүмкіндік береді. Тандауға бірінші болып жақын туыстары, бауырлары, ағайындары ұсынылады. Егер қыз оған риза болмаса, бір ру елдің ішінен тандауға, яғни өзі қалаған бір жігітке «құрық салуға» құқық беріледі. Құрық салынған адам мейлі кедей, мейлі бай, мейлі бойдақ, мейлі әйелі болсын құрыққа ілінді деп саналып, ниет білдірген қыздың күйеуі болып саналады. Ал егер қызын өз қалауынша құрыққа ілінген адам ачудан бас тартса, қыздың басы босатылады да, ол үшін толенген қалыңмал кері қайтарылады.

Құда түсу салты бойынша құйрық-бауыр жесіп, ақ бата жасалып, қалыңмал түгелдей немесе жартылай төленіп қойған жағдайда өз қалыңдығын алып қашудың қандай болсын кешірілмес күнә емес. Дегенмен мұндай жағдайда қалыңдықты алып қашқан күйеуге әртүрлі мөлшерде айып кесіледі. Қалыңдықтың келісуімен әкетсе және де әкету алдында құда алдынан бірнеше рет өтіп, қалыңдықты беру туралы өтініш болса, айып мөлшері мықтағанда ат-тоннан аспайды. Ал, мұндай ескерту болмаса, оған қосымша қыз торкіні әлді жер болса, айып мөлшері бір тоғыздан үш тоғызға дейін барады. Кейде намысқой қыз әкесі қызын қайтарып алып, тез арада тойын жасап, жасауымен қолынан да береді. Көбінесе қалыңдығын алып қашқан күйеу жағы айыбын мойындап, қыз әкесінің алдына келсе болды, әдет-ғұрып бойынша заңдылық пішінге келетін. Сайып келгенде, өз қалыңдығын алып қашу, әсіресе, қалыңмалы толенген соң бата бұзғандық болып табылмайды.

Енді қыз алып қашудың жоғарыда айтылған басқа түріне тоқталайық. Біреудің айттырып қойған. керек десеніз қалыңмалы да төленіп қойған қалыңдығын алып қашу да қазақ арасында кездесіп тұратын Мұндай оқиғалар қандай жағдайларға байланысты болатындығына келсек: біріншіден, ержеткен сұлу

қыздар эрқашан ел ішіндегі еті тірі өнерлі жастардың назарын аударатындығы занды. Ал қазақ дәстүріне балаларын жастайынан атастырып қоятындығын еске алсақ, көркімен де, өнерімен де талай жанды тамсандыратын сұлу қыздардың бой жетіп қалған кезінде басы босы некен-саяқ кездесетіндігіне күмәндануға болмайды. Мұндайда ержеткен қыздар өз бойына тең санаған болашақ күйеуіне бар үмітін артып, сонымен бақыт табуды армандайтын. Ал енді көрікті болса ше? Тек қалың малын жыға беріп, сұлуды құшпақ болып жүрген жасы келген сасық бай. не өнерсіз ез, яки кем-тар болса не істемек? Міне, осындай жағдайға ақ батаны аттап, сүйгенімен қашып кететін. Ондай жағдайға айыпкер күйеу жігіттің қалауынша ат-шапан айып төлеуге тиіс. Ол күйеу жігітке қыз орнына қыз қайтарады немесе оның қалың малын толығымен төлейді, егер қыздың ұрлануына қыз жағының еш қатысы жоғы анықталып, қыздың әке-шешесі екі адамды айғаққа тартып, ант-су ішсе, онда айыпкер екі қалың мал есебінде айып төлеп, қызды өз үйінде қалдыруға құқылы. Сонда алып қашушы жақ екі қалың беретін бон шығады. Кейде екі қалың орнына екі қыз беріп (бұрынырақта) құтылатын. Ал, қалыңдықты қайтарғысы келсе, бір қыз не оның төлеуі ретінде қалың беретін. Қыз әкесі айыпты болмаған жағдайда, қыз алып қашушы оған да айыбын беретін. Қыз әкесі алып қашушымен қатысы жоғын екі адамды айғаққа тартып дәлелдей алмаса, онда күйеу жігітке қыз әкесі де, қыз ұрлаушы айыпкер ле бір-бір қалыңмал мөлшерінде айып төлейді.

Егер қыз ұрлаушы айыпкер қолға түспей қашып кетсе, онда күйеу жігіт қыздың әке-шешесінен айып талап етуге құқылы, егер олар өз руының екі аламын айғаққа тартып, қызының қашып кетуіне қатысы жоғын дәлелдей алмаса, онда өз қызын қағырған айыпкер ретінде алған қалыңмалын екі есе етіп қайырады немесе қыз орнына екі қыз тауып береді. оған жағдайы келмесе бір қалыңмал мөлшерінде айып з :і иә қыз орнына қыз береді.

Қыз алып қашқан жігітке жоғарыда айтылғандай ауыр айып төлету ертеректе болатын, ал XIX ғ. екінші жартысында қазақ арасында Ресей ықпалының күшейуі нәтижесінде қызды қайтарса, 1-3 тоғызға айып берумен бітетін, ал қызды қайтармаса, айыпқа қоса бір қалың беріп құтылатын. Жесір үшін кезек шабысуга тыйым салынды.

Ресей заңы қаншалықты әсер еткенмен XIX ғ. ~0-жыл-дарында Жетісу өңірінде әлі де болса заңға бойұсынбай жесір дауына байланысты кезек шатыс:с. :г ~:мталасу болып тұрды.

Ел ішінде байлығына масаттанып, өзінен әлсізге зорлық қылуды мақтан ететін есер жуандар жоқ нәрсені сылтау етіп біреудің айттырып қойған он жақтағы қалыңдығын күшпен тартып әкетуден тартынбайтын. Мұндай зорлыққа қалыңдық қарсы болған жағдайда қыз төркіні мен күйеу жағы бірігіп қалыңдықты айыбымен қайтаруды талап ететін. Келіске қонбеген жағдайда шауып алуға дейін баратын. Шапқыншылық қаупінен сескеніп, қалыңдықты қайтар\та мәжбүр болған жағдайда әдет-ғұрыпты бұзғаны үшін міндетті түрде қалыңдық иесіне айып *тяеШшц*. К^шындықтың зорлық жасаушы тарапынан зәбір көргендігі анықталса, айып мөлшері анағұрлым артық болады. Кейде тіпті қалыңмал құнына теңеледі. Әрине мұның бәрі қыз төркіні мен қайын жұртының тегеуріндігіне байланысты. Кейде қалыңдықты еріксіз әкеткен зорлықшыл елдің мерейі үстем *бог. ^г.* қшдың қалың малына қосып, азын-аулақ айыппен шектелетін жағдай да болады. Мұндай жуан атаның зорлығына тап болған қыздар, оларға еріксіз пенде болып, тағдыр азабына көндігетін.

Сөйтіп, біреудің айттырып қойған қалыңдығын оның келісімімен бе, жоқ еріксіз бе әйтеуір алып қашудың қайсысы болсын үш ел арасында аразлы:-:-: үлетіп, өзара барымталасуды күшейтетін. Осыған байланысты ел арасында дау-шар көпке дейін токтатылмайтын.

Ал енді, ешкімге айттырылмаған басы бос бойжеткен қызды алып қашу өз алдына назар аударарлық жағдай. Басы бос қызды алып қашуға эртүрлі жағдайларға байланысты болатын. Мұндай жағдай, көбінесе, бірін-бірі ұнатқан жастар арасында кездесетін. Өйткені, қалыңмалды ойдағыдай етіп төлеуге шамасы келмейтін жігіттерге өз қолынан қызын беруге қыз әкесі әрдайым қарсы болатын да, құдалықтан ат-тонын ала қашатын. Мұндайда бір-бірің ұнатқан жастар өз беттерімен қосылуга серттесіп, жігіт сенімді жолдастарымен келіп алып қашатын. Кайткен күнде мұндай жағдайдың көпшілігі жастардың ықыласын бұзбай, екі жақтың үйлесуімен аяқталатын. Мұндайда қыз түскен жерінде қалып, ол үшін қалың мал, түйе бастатқан тоғыз, не қалың ііеіішерінс тең айып беріп, қыз әкесінің оң батасын алатын. Ал қалың мен айыбын алған соң жасауын беріп :- зль-^ - ресми түрде ұзататын. Бұдан кейін жігіт әкесі келін түсіруге тойын жасап, құдаларын шақырып, эртүрлі әлет. ырымдарын жасайтын, құдалар арасындағы алыс-беріс, қарым-қатынас әдеттегідей қалпына түсіп. өмір кеші әрі қарай жылжи беретін.

Ал алда-жалда оған күйеуге шығуға қыз келіспесе, онда толық қалыңмалын төлеп, қызды әке шешесіне қайтаруы керек, бұнда қайыңмалды толық төленуі басты шарт, өйткені бір рет ұрланып аты шыққан қызға енді қайтіп ешкім қалыңмал телемейлі. Екі жастың ата-аналарының құда түсіп, қыз беріп, келін түсіруге шамалары келмейтіндей жағдайда екі жағы астыртын келісіп, жігіт жағы жасырын алып қашқан болады да, қыз төркіні білмей қалған болып қолдарынан аттандырып жібереді. Мұндай жағдайда құдалар арасында ешбір келіспеушілік қаупі болмайды. Келін түсірген ауыл өз шамасынша той жасайды. Кешікпей қыз әкесіне кісілер жіберіліп. кешірім сұралып, айып төленеді. Эртүрлі жол-жоба екі жағынан да әдеттегісінше орындааа береді.

Қазақ арасында неке құрудың бір түрі ертеректе көрші халықтармен жиі болып тұрған соғыстар мен шабыстарда қолға түскен тұтқын қыз, келіншектерге үйлену болып табылады. Қолға түскен тұтқын қыз, келіншектерді ең алдымен соғысқа қатысқан батырлар бөлісетін де, одан қалғандарын ел шетіне кірер-кірместе алдымен сауғалап шыққан туыстар алатын. Тұтқынға түсіп батырлар үлесіне не сауғаға тиген жас қыздармен неке құратын болса, мосқал тартқандарының күні күндікте өтетін. Діні, тілі, әдет-ғұрпы, салт-санасы бөлек қалмақ қыздарының қазаққа сіңісіп кеткендері туралы қазақ арасында ауыз-әңгімелер өте жиі кездеседі.

Мәселен, «Бөгенбай батыр» жырында немесе Сәкен Сейфуллиннің «Көкшетау» поэмасында қолға түскен қыз келіншектерді бөлісу мәселесінде олардың кейбіреулеріне таңдау беретіндігі сөз болады.

Орта Азия және Қазақстан жеріндегі халықтар арасындағы феодалдық шапқыншылықтардың келе-келе сиреуіне байланысты біртіндеп қолға түскен тұтқын қыз-келіншектермен неке құру түрі де сиреді, бара-бара мүлдем жойылды. Әсіресе, XVIII ғ. ортасында Жоңғар мемлекетінің күйреуіне және Қазақстан жерінде Ресей үстемдігінің орнауына байланысты феодалдық соғыстардың тыйылуы тұтқындарға үйлену мүмкіндігін мүлде жойды.

Ата-анадан ерте қалып, жетімшіліктің, жоқшылықтың зардабын басынан өткізген жарлы жігіт әдетте қалыңмал беріп әйел алуға, өз бетімен үй болуға көбінесе мүмкіндігі болмайтын. Сондықтан олар көп жыл бойы жалға жүріп, үйлену үшін мал табуға кіріседі. Кейде олар қызы бар, ұлы жоқ адамдарға бірнеше жыл қалыңмал үшін қызмет істеп, қызын алатын. Мұндайлар көбінесе қайын атасының қолына кіріп, жұмысын істеп жүріп қызына үйленетін, ондай күйеулерді «күш күйеу» деп атаған. Өз елінде жанашыр жақыны жоқ жарлы жігіттер бөтен елде кәсіп қуып жүріп үйленіп, қайын жұртында қалып қойса, оны кірме күйеу деп атандыратын.

Сойтіп қазақ арасында кездесетін күш күйеу де, кірме күйеу де негізінен жарлылық пен жетімдік, жалғыздықтың нәтижесінде болатын.

Қазақ әдетінде қыз күйеудің жас шамаластығына көбіне қарамайтын. Өйткені байлыққа масаттанған, егде тартқан байлар жоқшылық зардабынан қысылған жарлылардың жас қызын төсек жаңғырту ниетімен әйел үстіне, немесе әйелі өлгеннен соң малға жығып алатын. Мұндай жағдайда 13-15 жасар қыздарды 50-60 жасар шалдар айттырып алатын әділетсіздіктер жиі кездесіп тұратын. Осындай қыршын қыздар тағдырының тіпті әкесінен үлкен, озбыр қарттарға душар болуының негізгі себебі, қыз әкесінің сирағы шыққан кедейлігі, өгейлігі не жетім қыздың жштғыздығы екендігін көптеген архив деректері де дәлелдейді.

Айттыру арқылы қосылған ерлі-зайыптылардың жас ерекшелігі кейде керісінше болады, яғни әйелі ерінен әжептәуір үлкен болады. Мұндай жағдайда көбінесе, әменгерлік әдетпен үйлендіру тәртібіне байланысты болатын. Жасы келген уақытта жеңге алғандықтан олардың арасындағы жас ерекшелік онша қозға түспейді. Ал, ағасы өліп жесір қалған жеңгені ержеткен әменгері болмағандықтан, жас балаға қосып, некесін қиғандағы жас ерекшелігі кейде тіпті алшақ жатады. Мәселен, 17-40 жасар әйелдерді 13-15 жасар балаларға қосу туралы деректерді тағы да архив қазынасынан кездестіреміз. Кейде үй шаруасына қарайтын кісісі жоқ байлар жас баласына бой жеткен кедей қызын айттырып алып беретін. Мұндайда 16-17 келген қыздың күйеуі 12-13 жастағы бала болатын.

Әрине ерлі-зайыпты адамдардың жас ерекшеліктерінің тым алшақтығын көпшілік халық қолдай бермейтін. Әділетсіз некеден жапа шегіп жүрген жас келіншектерге қалың малы толық берілген соң, бақырдың өзінен басқа ешбір ара түсуші болмайтын. Қалыңмал некелесудің басты факторы болғандықтан, кімнің малы көп, соған тиімді еді. Яғни байлардың қатарынан бірнеше әйел алуға мүмкіндігі болса, кедейлердің бір әйелге қолдары әрең жететін. Есесіне, әйел саны неғұрлым көп болса, байдың шаруасы да шалқып, көркейе берген, жұмысшы қолынан еш мұқтаждық көрмеген. Көбінесе мұндай әйелдер өз үйінде балалары мен бөлек тұра беретін де, күйеуі оның шаруашылығына қамқорлық жасап, өзінің бір үйі есебінде келіп тұратын. Алайда, күндестер арасы өсек-аянсыз болған емес. Олардың балалары да көбіне бір-біріне суық, қырғи-қабақ келеді. «Екі қатынның баласы, екі рулы ел» деген де осынайдан шықса керек.

1. *Құлыпелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов. - Алма-Ата, 1955.*
2. *Сартаев С, Өзбекұлы С. Материалы по истории государства и права Казахстана. - Ачматы, 1994.*
3. *Қазақ әдет-ғұрып ңұңығының материалдары. 1996.*
4. *Аргынбаев Х.А. Қазақ. халқындағы семья мен неке. - Алматы, 1973.*
5. *Материалы по казахскому обычному праву. - Алма-Ата, 1948.*
6. *Қазақ. халқының салт-дәстүрлері. - Алматы: Рауан, 1994.*
7. *Өзбекұлы С Тәуке хан Жеті Жарғы. - Алматы: Санат, 1994.*
8. *Өсерұлы Н. Жеті Жарғы. - Алматы: Жеті жарғы, 1995.*

Резюме

Статья посвящена исследованию вопроса брака и семьи по казахскому обычному праву. Рассматриваются основные формы брака по обычному праву казахов в средние и более поздние века.

Summary

Clause is devoted study of a question of a marriage and family under the Kazakh usual right. The basic forms of a marriage under the usual right of the Kazakhs in the Middle Ages are considered.

ЖАЛПЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ

К.А.Нұрлыбай -

Абай атындағы ҚазҰПУ, мемлекет ж?-. - '-у:-:ық теориясы мен тарихы кафедрасы

Жалпы құқықтық жүйе немесе әдебиеттерле қалыптасып англосаксондық құқықтық жүйе деп аталып кеткен құқықтық жүйе әлемде кең таралған. ежелгі және қазіргі кезеңде әсері күшті құқықтық жүйелердің бірі. Қазір әлемдегі елдердің үштен бірі жалпы құқықтық жүйе тобына жатады. Жалпы құқықтық жүйе Ұлыбритания, АҚШ, Канада, Австралия, Жаңа Зеландия т.б. көптеген мемлекеттерде ұзақ ғасырлар бойы әрекет етіп келеді. Ол елдерде стаіупық құқық пен жалпы құқық қосылып, жергілікті құқыққа бейімделеді. Сондықтан да біздің елде жалпы құқықтық жүйеге көшу туралы мәселе көтерілген болатын.

Жалпы құқықтық жүйе бүгінге дейін англо-саксондық құқықтық жүйе деп атала береді. Россияда және елімізде жарық көрген «Мемлекет және құқық теориясы» пәнінен жарық көрген оқулық, оқу құралдарында да англо-саксондық құқықтық жүйе леп берілген [1]. Бірақ бүгін саксондық құқық өмір сүріп отырған жоқ, саксондық құқық Англия дамуының феодадық дәуіріне сай келеді. Сондықтан «жалпы құқық» және «англосаксондық құқық» деген терминдер синоним ретінде қолданыла бергенімен құқықтық жүйені «жалпы құқықтық жүйе» деп атағанды дұрыс деп есептейміз. Жалпы құқықтық жүйе деген терминді айналымға енгізген француз компаративісі Рене Давид [2, 207].

«Жалпы құқық» деген термин кең және тар мағынада қолданылады. Кең мағынасында жалпы құқық дегеніміз роман-герман құқықтық жүйесіне қарсы тұрған жеке дербес құқықтық жүйе.

«Жалпы құқық» тар мағынасында Ұлыбританияда қалыптасқан англосаксондық құқықтық жүйенің құрамдас бөлігі. Бұл мағынада Парламент қабылдаған жазбаша актілерге қарсы тұрған құқық болып табылады.

Жалпы құқық немесе ағылшын-америка құқықтық жүйесі 2-ге жіктеледі. Бірінші топқа жататын: Англия, Британия достастығының 36 мемлекеті. Соңғысікі Ирландия, Жаңа Зеландия, Шотландия, Канада (Квебектен басқасы). Англия ірі отарлаушы мемлекет болтаны белгілі, сондықтан өз отарларында ағылшын құқығын күштеп енгізген болатын.

Екінші топқа жататын АҚШ құқықтық жүйесі, негізі ағылшын құқығы болғанымен француз компаративісі, «Салыстырмалы құқықтанудың» ғылым саласы ретінде негізін қалаушы Р.Давид және өзбек ғалымы А.Х.Саидов қазір жеке құқықтық жүйе есептейді [3].

Жалпы құқықтық жүйенің ерекшелігі келеек, роман-герман құқықтық жүйесінен айырмашылықтарымен қатар ұқсастықтары да бар. Дегенмен бүтін айырмашылықтары азайып, жетекші екі құқықтық жүйе өзара жақындасып келеді.

Екі құқықтық жүйенің ұқсастыратыш өркениет ұқсастығы. Жалпы құқықты қалыптастырған Англия мен роман-герман құқықтық жүйесі қалыптасқан континентальдік Европада ғылым, техника мен өнердің, кейбір әлеуметтік және саяси құқық теориялар мен принциптердің даму дәрежесі бірдей. Англия мен Европа христиан дінін ұстанады. яғни діни негізі-христиандық. Орта ғасырларда Рим шіркеуінің ықпалында болған Англия кейін протестантизмді мойындады. Протестантизмді Батыс Еуропаның кейбір мемлекеттері қазірге дейін Англия мен Батыс Еуропа елдерінің аумағында протестантизм үстемдік еткенімен лін еркіндігіне кепілдік берілген.

Жалпы құқықты оқып-үйрену ағылшын-америка оқып-үйренуден басталады. Сондықтан жалпы құқықты жақсы түсіну үшін оның тарихын жақсы білу керек. Ал жалпы құқықтың тарихы XVIII ғасырға дейін ағылшын құқығының тарихы болып табылады. Англияның құқықтық жүйесі «жалпы құқық» деп аталады. Сөйте тұра жалпы құқық деген терминді ағылшын құқығы немесе британ құқығы деп қарауға болмайды. Ағылшын құқығы Англия мен корона мұрасы-Уэльсте ғана әрекет етеді. Соған қарамастан ағылшын құқығы жалпы құқықтық жүйенің негізгі ядросы, фундаменті [Р.Д.,]. Жалпы құқық XIII ғ. дейін Ұлыбританияда дамыды, сондықтан да ағылшын құқығы жалпы құқықтың моделі болып табылады.

Роман-герман құқықтық жүйесі құқығының негізгі қайнар көзі заңды күшіне енген заң болса, жалпы құқықтың негізгі қайнар көзі-судьялар қалыптастырған және сот процесінде көрініс тапқан нормалар. Ағылшын құқығы рим құқығы сияқты «қорғау бар жерде ғана құқық бар» деген принциппен қалыптасқан. Сондықтан ағылшын жалпы құқығы (Common Law) әділет құқығының қағидаларымен толықтырылып жетілдірілген, соттар қалыптастырған құқық. Статуттық құқықпен қатар өмір сүріп келе жатқанына қарамастан бүгін статуттық құқықтың белсенділігі арта түскендігін байқауға болады.

Жалпы құқықтың дамуы шартты түрде 4 кезеңге бөлінеді:

- жалпы құқықтың пайда болуының алғышарттарының қалыптасуы (хронологиялық жағынан 1066 жылға дейін);
- жалпы құқықтың қалыптасып орнығу кезеңі (1066 жылдан 1485ж. дейін);
- жалпы құқықтың дәуірлеу кезеңі (1485-1832жж. аралығы);
- жалпы құқықтың статуттық құқықпен қатар өмір сүруі; жаңа жағдайларға бейімделуі (1832 жылдан бүгінгі күнге дейін).

Ағылшын құқығының даму кезеңдеріне сәйкес оның құрылымы:

- англо-саксондық құқық (V-XIғғ.);
- жалпы құқық (XI-XVғғ.);
- әділет құқығы -жалпы құқықты толықтырып, реттеп отырды (XV-XIXғ. I жартысы);
- статуттық құқық-Парламент қабылдаған жазбаша актілер.

Англо-саксондық құқықтың ерекшелігі-құқықтың қайнар көзі-варвар тайпаларының әдет-ғұрпы, корольдің актілері. Яғни жергілікті құқықтың үстемдігі, барлығына ортақ заңнама болған жоқ. 4 ғасыр бойы Римнің үстемдік еткеніне қарамастан рим құқығы Англияда құқықтың негізі бола алмады. Сөйте тұра Рим мәдениеті ағылшын мәдениетінің дамуына әсер етпей қойған жоқ. Римдік тер жергілікті халықпен араласып, сіңісіп кетпеген. Ал рим құқығы жаулап алушының құқығы болғандықтан метрополия билігінің атрибуты ретінде қабылданған.

V ғ. басында рим легиондарының Англиядан кетуіне байланысты рим құқығы қолданыстан шығады. Өйткені рим құқығы жаулап алушылар құқығы еді.

Англо-саксондық құқықтың аз зерттелгеніне қарамастан герман тайпаларының құқығы арқылы рим құқықтық мәдениеті англо-саксондық құқықтың қалыптасуына әсер етті.

VI ғ. соңында (696ж.) Англия христиан дінін қабылдауына байланысты король билігі әділсот пен әділеттің жоғары қайнар көзі болғандықтан шіркеу актілері мен сот шешімдерінің маңызы арта түседі. Заң актілері латын тілінде емес, англ-сакс тілінде жазылып қабылданады. Алғаш қабылданған жазбаша актілер-Этельберт заңдары (600ж.), Инэ заңдары (VIIғ.), орталықтандырылған мемлекеттің алғашқы құқықтық ескерткіші-Альфред заңдары, XIғ. король Кнуттың заңдары жергілікті заңдар болып табылады.

Аталған заңдарда қоғамның элеуметтік жіктелу, қоғамның феодалдану, мемлекеттің қалыптасу және христиан дінінің әсері өз көрінісін тапты.

XIғ. құрылған англо-саксондық мемлекет-Англияға жеті корольдік бірігеді. Ол корольдіктердің әдет-ғұрпы мен заңдары жинақталады. Король актілері олардан жоғары тұрады. Король сарайы елді басқару орталығына айналып, король жақындары мемлекеттегі жоғары лауазымдарға ие болады. Мемлекетті орталықтандырдың алғышарттары пайда болып, бүкіл мемлекет аумағына тарайтын құқықты қалыптастыру қажеттілігі туындады. Бірақ деректер норманндар жаулап алғанға дейін елде ортақ заңнама болмағандығын хабарлайды.

2-кезең-ағылшын құқығының қалыптасу кезеңі-Англияны норманндар жаулап алғанын кейінгі дәуір. Король Вильгельм I өзін жаулап алушы ретінде емес, англсакстардың заңды мұрагері деп жариялап, бүкіл жерге иелік етеді, Мұрагер ретінде англсакстық құқықты сақтап қалуға күй салады, бүкіл жердің иесі ретінде жерді бөліп беру құқығына ие болады. Үлестік жер алғандар корольге адал болуға ант беріп, пайдалануға жер алғаны үшін корольге қызмет етуге немесе алым-салық төлеуге міндеттенеді.

XIII ғ. бастап Англияда феодал (fee-меншікке абсолюттік құқық) деген ұғым пайда болады. Феодал-жер учаскесін пайдалану құқығы ұрпақтан-ұрпаққа мұрагерлік жолмен көшіп отырады. Қазір де Англияда жер коронының меншігі болып табылады, сондықтан жерді пайдалану құқығы шектеулі.

Вильгельм I кезінде-ақ салық жинау жақсы жолға қойылған болатын, Вассалдардың төлеген салық мөлшерін арнайы орган-король куриясы мұқият тексеріп отырады. Ол органның құрамына король және оның көмекшілері енеді. Король куриясы Генрих I (1110-1135жж.) тұсында жоғары казначействоға айналады. Бірте-бірте король куриясы бақылаушы орган ғана емес, салық жинауға байланысты құқықтық мәселелерді шешетін сот органына айналады. Орталық король әкімдігі азаматтық-құқықтық істермен қатар қылмыстық істерді де қарауына алады. Ауыр қылмыстарды қарау король сотының юрисдикциясына көшеді.

Король соты Лондонда қоныс тепті. Жеке тұлғалар король сотына бірден талап арыздарын бере алмайды. Ол үшін алдымен лорд-канцлерден рұқсат алуы қажет болады. Лорд-канцлер азаматтың талап

арызын король сотына беру туралы бұйрық шығарады. Ондай бұйрықты кез келген азамат ала алмады, өйткені ол үшін төлемақы төлеу қажет еді. Мұның өзі король сотының беделін көтереді. Ірі жер иелері өздері үшін король сотына жүгінуді жоғары мәртебе деп санады. Шағым, арыз берушілердің көбеюіне байланысты король сотының қарауына істі беру туралы бұйрықтар көптеп шығарылады. Король сотының құзыреті кеңейіп, соттық функциясы нығаяды. Король билігін нығайтып, король соты жалпы юрисдикциялы сотқа айналып, графтықтар соттар, феодалдық соттар мен шіркеу соттарының құзыреті шектеледі. Қаржы, жерге жеке меншік, ауыр қылмыстық істерді тек король соты қарайды.

Король соттарының шешімдері арнаулы кітаптарға тіркеліп, төменгі соттар үлгі ретінде қолдануға міндеттеледі.

Король соты (XI-XIII ғғ.) өз шешімдерін үксас істерді қарауда үлгі ретінде қолданады. Сөйтіп сот прецеденті қалыптасады. Басқа соттар (графтық соттар, шіркеу соты) үшін міндетті түрде король сотының шешімін үлгі ретінде қолдануға міндеттеледі.

Сонымен, жалпы құқық - Вестминстерлік соттар жасаған сот практикасы. Англияда сот практикасы құқық нормаларын қолданып қана қоймайды. құқықтық нормалар жасаумен шұғылданады.

XIV-XV ғғ. король сотының қарауында істердің көбеюі, капиталистік қатынастарды реттеуде лорд-канцлердің ролі арта түседі.

Континенталдық Еуропаға қарағанда Англияда король билігі күшті болады. Франция мен Германияда феодалдар жеке дара билікке ие болып, үстемдіктерін заңмен бекітуге тырысқан. Жерге байланысты даулар XII ғ. дейін жергілікті әділсоттың қарауына жатқызылса, енді король сотының қарауына көшеді. Король сотының отырысы Вестминстерде өтеді. Бірте-бірте корольдің көшпелі соттары пайда болады.

Ағылшын құқығының шешуші кезеңі-IV кезең-құқықтық шығармашылық кезеңі. Англияның лекеттік механизм! мен құқықтық жүйесінің трансформацияға ұшыраған кезі. Сот және құқықтық реформалар жүргізіледі. Нәтижесінде соттардың құқығы тенестіріледі. Соттар әділет құқығымен қатар жалпы құқық нормаларын бірдей дәрежеде қолданады.

Дегенмен, 1832 ж. сайлау реформасынан кейін Парламенттің заң шығару функциясы күшейе түседі. Капитализмнің даму барысында қалыптасып келе жатқан қарым-қатынастарды реттеуде прецеденттік құқықтан гөрі статуттық құқық болып шығады. Статуттық құқық дегеніміз- Парламент қабылдаған жазбаша актілер.

Парламент статуттары ресми басылып отырады. 1810-22 жж. аралығында Парламенттің XIII ғасыр мен 1711ж. аралықтарындағы статуттары 9 том болып жарияланған. 1870-78жж. жаңа ресми басылым «Қайта қаралған статуттар» жинағы жарық көреді. Бұл дәстүр бүгінге дейін жалғасып, Парламент актілері жыл сайын жүйеленіп, жарияланып тұрады.

Жалпы құқық XV-XVI ғасырларда жаңа қалыптасып келе жатқан капиталистік қатынастарды реттеуге бейімделеді.

Сонымен, жалпы құқықтық жүйеге тән ерекшеліктері

- жалпы құқықты қалыптастырған практик-зангерлер;

- жалпы құқық нормаларын қалыптастырған нақты мәселелерді шешуге тырысқан король соттары болғандықтан болашақта болып қалуы мүмкін жағдайларды ескермейді. Сондықтан да бұл топқа жататын елдердің құқығы кодификацияланбаған;

- ағылшын-америка құқықтық жүйесінде сот иреледенті гүлденіп, даму үстінде. Соған қарамастан қазір кезеңде құқықтың қайнар көзі ретінде заңнаманың ролі арта түсуде;

- жалпы құқықтық жүйеге жататын барлық мемлекеттерде присяжный соты институты жақсы дамыған деуге болады. Аталған институттың АҚШ және Англия құқығына тигізген әсері күшті.

1 Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп.-М.: Проспект, 2006.-640с. Теория государства и права. Учебник Под ред. А.У.Бейсеновой. - Алматы: Атамұра, 2006.-392с. Өзбекұлы С, Қонабаев Ө. Мемлекет және қырық теориясы. Оқулық. - Алматы: Жеті жарғы, 2006.-264б.

2 Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности: Пер. С фр. В.А.Туманова. -М.: Международные отношения, 1996. - 400с.

3. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности: Пер. С фр. В.А.Туманова. - М.: Международные отношения, 1996. - 400с. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности}. Учебник/Под ред. В.А.Туманова. - М., 2005. -448с.

Резюме

В статье автором рассмотрены этапы формирования семьи общего права.

Summary

In the article the stages of the forming of the common law were researched.

СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВАНИЙ ОГРАНИЧЕНИЙ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Г.М. Сагынбекова -
к.юм., соискатель-докторант Академии МВД РК

Современная концепция правового государства, в соответствии с которой государственная власть максимально ограничивается естественными правами и свободами, запрещает властное вмешательство в сферу гражданского общества и обязывает государство предоставлять человеку и гражданину гарантии соблюдения и защиты его свободы и собственности.

Вместе с тем, еще до появления первых государств общество вынуждено было искать решение проблемы ограничения негативного поведения его членов. Закрепление первых правовых обычаев, норм - табу предопределялось именно этими причинами. Появляющиеся правовые традиции, обычаи за счет предписанных в них ограничений закрепляли необходимые границы, рамки должного поведения.

Они закрепляли выработанные веками наиболее рациональные, полезные для общества, варианты поведения в определенных ситуациях, передавались из поколения в поколение и отражали в равной степени интересы всех членов общества. В более позднее время появились тесно связанные с обычаями и отражавшие существовавшие в обществе представления о справедливости, добре и зле нормы общественной морали и религиозные догмы. Все эти нормы постепенно сливались, чаще всего на основе религии, в единый нормативный комплекс (мононормы), обеспечивавший достаточно полную регламентацию еще не очень сложных тогда общественных отношений. Такими обычаями, одобренными моралью и освященными религией, были в первобытном социуме нормы, определяющие порядок обобществления добытого членами сообщества продукта и его последующего перераспределения, которые всеми воспринимались не только как правильные и безусловно справедливые, но и как единственно возможные [1].

С появлением первых государств появляются иные источники права. Нормы поведения возводятся в закон, который поддерживается и охраняется силой государства.

Правовые ограничения поведения использовались, к примеру, в римском праве, выделявшем понятие «сервитута» - права пользования чужой вещью в определенных пределах. Сервитут устанавливался в интересах какого-либо лица, либо в интересах какого-либо имущества. Ограничение собственника сводилось к тому, что ему запрещалось вредить другим лицам, пользуясь своим правом только для того, чтобы нанести им вред. Кроме того, в римском праве существовали границы, которые собственник не должен был нарушать при пользовании и распоряжении своим имуществом. Эти ограничения подразделялись на две группы: ограничения в интересах соседей землевладельца и ограничения, осуществляемые в интересах государства.

Необходимость подобных правоограничений собственника признается и в современных условиях. Как сказано в статье 6 Конституции Республики Казахстан: «Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу» [2].

Очевидно, что абсолютной свободы не существует. Гегель отмечал, что «когда говорят что свобода состоит вообще в том, чтобы делать все, что угодно, то подобное представление свидетельствует о полнейшей отсутствии культуры мысли, в котором нет и намека на понимание того, что есть сами в себе и для себя свободная воля, право, нравственность и т.д.» [3].

Если человек осознанно переступает пределы дозволенного поведения, нарушает установленные ограничения, совершает преступление или иное правонарушение, он действует несвободно, для него наступают нежелательные последствия материального, физического, психического характера, предусмотренные соответствующей нормой права (юридическая ответственность). Поэтому по-настоящему свободный человек осознает границы правомерного поведения и действует в их пределах.

И.А. Ильин писал: «Ограничивая свободу каждого известными пределами, право обеспечивает ему за то беспрепятственное и спокойное пользование своими правами, т. е. гарантирует ему свободу: внутри этих пределов. Свобода каждого человека простирается лишь до той границы, от которой

начинается свобода других людей. Стремясь установить эти границы, право содействует тому, чтобы в совместной жизни людей воцарился порядок, «основанный на свободе» [4].

По этим причинам установление прав и свобод в нормах закона на самом деле представляет собой определенное ограничение естественного права, с точки зрения уточнения границ реализации, определения разрешенных форм и методов претворения его в жизнь - дозволено все, что не запрещено законом. Таким образом, реализация субъективных прав должна быть подчинена общесоциальным целям, выражающим интересы всего общества и, соответственно, интересы самого индивида. Поэтому насколько естественными являются права человека, настолько же естественны и их ограничения.

Как справедливо заметил В.Н. Кудрявцев: «Требовать ликвидации всяких ограничений человеческого поведения - значит, по существу оправдывать противоправное и преступное поведение, допускать ущемление прав и интересов других лиц и общества в целом» [5].

В юридической литературе под правовыми ограничениями понимают: «сознательно установленные обществом запреты»; «изменение содержания и объема нормы права»; «осуществляемое в соответствии с предусмотренным законом основаниями и в установленном порядке сужение объема права (свободы)»; «изменение содержания прав человека, которое не должно касаться его сущности»; «отклонение от правового равенства, когда сужается объем прав и свобод или расширяется объем обязанностей»; «лишение или сужение субъективного права»; «изъятия из правового статуса гражданина в силу определенных обстоятельств» и т.п. [6].

Наиболее подробный анализ понятия ограничений с точки зрения общей теории права дан А.В. Малько. Исследовав правовые ограничения в различных отраслях права и сделав ряд обобщений, он предлагает следующее определение понятия правового ограничения в широком смысле: установленные в праве границы, в пределах которых субъекты должны действовать. Правовые ограничения, - по мнению А.В. Малько, - выполняя негативную (отрицательную) мотивацию по отношению к собственным интересам субъекта, играют одновременно положительную роль в правовом регулировании поведения, ибо направлены, в конечном счете, на обеспечение социально-полезных интересов контрсубъекта, общества в целом [7].

Общепризнанные идеи демократического, правового государства и гражданского общества основаны на признании приоритета прав человека. Но демократия невозможна не только без установления широкого спектра прав и свобод граждан, но и без правовых запретов и ограничений, направленных против различного рода антиобщественных явлений. Поэтому проблема пределов свободы человека в обществе в общем плане есть проблема правовых ограничений.

Ограничения - меры, направленные на реализацию позитивных прав и свобод человека и гражданина, исключающие нелегитимные способы их реализации. Ограничения есть форма реализации позитивных действий и исключение действий негативных.

Ограничения можно классифицировать на экономические, политические, социальные, правовые. Исходя из формы права, закрепляющей ограничение можно выделить конституционно-правовые ограничения, ограничения, устанавливаемые законами, подзаконными актами, судебными решениями. По субъекту: ограничения прав физических и юридических лиц, а также общие (действующие для всех лиц) и индивидуальные (для конкретных лиц). По времени действия: постоянного или временного характера (на конкретный срок или в чрезвычайных условиях). В зависимости от правового статуса ограничения прав: иностранцев; государственных служащих; должностных лиц и т.п. [8]

Ограничения прав и свобод граждан допустимы только в том случае и в той мере, в каких они: 1) предусмотрены законом конкретного государства; 2) соответствуют нормам международного права.

Определение допустимых пределов ограничений основных прав и свобод мы находим в нормах Конституции Республики Казахстан. В Основном законе нашего государства закреплено, что ограничения прав и свобод человека и гражданина могут быть установлены в следующих целях: поддержание правопорядка; обеспечение государства; защита прав и свобод иных граждан; охрана здоровья и нравственности населения.

На наш взгляд, подобная формулировка целей ограничений основных прав и свобод граждан является конституционной гарантией, условием эффективности обеспечения и защиты прав каждого законопослушного гражданина государства.

1. Теория государства и права: Учебник / Под ред. проф. В.Я. Кикотя, проф. В.В. Лазарева. - М., 2007. - С. 65.
2. Республика Казахстан. Конституция от 30.08.1995 г. (с изм. и доп.) - Алматы: Юрист, 2009. - 40 с.
3. Гегель Г.В.Ф. Философия права: история и современность. - М., 1990. - С. 80.
4. Ильин И.А. Общее учение о праве и государстве (фрагменты) // Правоведение. - 1992. - № 3. - С. 93-99.
5. Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. - М., 1986. - С. 72.
6. Исаков В.Б. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. - № 7. - 1998. - С. 23; Крусс В.И. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. - № 8. - 1998. - С. 62; Братко А.Г. Запреты в советском праве. - Саратов, 1979. - С. 22; Мектепбаева С.К. Пределы конституционно-правовых ограничений прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан: Дис.к.ю.н. - Алматы, 2008. - С. 40 и др.
7. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве: Теоретике - информационный аспект. - Саратов, 1994. - С. 59.
8. Квитко А.Ф. Конституционно-правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Автореф. дис... к.ю.н. - М., 200[^]. - С. 13.

Түйін

Конституцияға сәйкес адам және азаматтық негізгі құқықтары мен бостандықтарын мемлекеттік қауіпсіздік, қоғамдық тәртіп, денсаулықты сақтау, басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мүдделері үшін заңмен шектелуі мүмкін. Автор құқықтық шектеулердің түсінігін бере отырып, олардың конституциялық негіздерін қарастырады.

Summary

In accordance with the main rights and liberty Constitution of the person can be limited by law for provision of state safety, public order, protection of the rights and liberties of the other people. Author gives notion to constitutional restrictions of the rights and considers constitutional rates about them.

ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚАРЖЫЛЫҚ ҚҰҚЫҒЫ
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗАҢДАРЫ БОЙЫНША ЖЕР ҚҰҚЫҚТАРЫШЫҢ
СУБЪЕКТІЛЕРІ

Е.Ш.Рахметов -

*заң гыл.к, аль-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті
қаржылық және инвестициялық УЛҚЫК кафедрасының меңгерушісі*

Отандық құқықтық тарихта нарыққа өту кезеңінің ерекшелігі, механизмдерді қалыптастыру бойынша жұмыс басталды, онда жер қатынастырының субъектілері өзінің дербестігін білдіре алды. Республиканың Нарықтық Негізгі Заңы және салалық нормативтік құқықтық актілер жеке меншік иелері мен жерді пайдаланушылары құқықтарының заңгерлік нығайтуын анықтады және олар өздерінің субъектілік құқықтарын дербес жүзеге асырудың нормативтік шарттарын (шектерін) белгіледі. Егер салалық нормативтік қатынастар туралы айтатын болсақ, онда жер құқықтары үшін жер экономикалық санатты. табиғи пайда болған нысанды, жеке меншік және жерді пайдалану нысанын білдіреді. Жер құқығының салалық нормалары сондай-ақ елдің жер қорын, жер алқаптарын, оның жеке жер телімдерін пайдаланумен, қорғаумен, басқарумен байланысты қатынастарды реттейді. Жер мемлекеттің аумақтық кеңістігі, әкімшілік-аумақтық бірлігі, мемлекеттік егемендіктің таратылу кеңістік шегі мағынасында басқа саяси ардың нысаны болып табылады.

Қалыптасып келе жатқан жер қатынастарына құқықтық әсер етудің жаңа әдістерін қалыптастыру бірнеше соңғы жылдар ішінде қолданыстағы Кодексті қабылдағанға дейін теңдей емес жүргізілді және норма шығармаиылық тәжірибенің қорытындылағы мәз емес. Осыған байланысты жер қатынастыры субъектілерінің көпшілігіне, атап айтқанда, телімлерінің жаңа иелеріне және мемлекеттік емес жерді пайдаланушыларға өз құқықтарын жүзеге асыруыш ішғыларын өзіміз игереміз. Атап айтқанда, жер қатынастырының реттеу және жүзеге асырудың заңгерлік негіздерін үйрену, арнайы кеңес берушілік және маман-тәжірибелердің көмегімен келешекте алдын ала құқықтық және экономикалық әзірлеу дағдысын әзірлеу.

Енгізілген нормативтік жаңалықтар аясында белгілі болғаны, барлық жер телімдері немесе оларға деген құқықтар, қорғаныс қажеттіліктері үшін жатпы пайдалану жерлерінен, аса табиғи қорғаныстағы, сонымен қатар қызметтік жер қажеттілігін телімдері. сонымен қатар жер істері азаматтық-шарттық мәмілелердің нысандары болуы мүмкін.

Осы жаңалықтардың бастамасы «Жер туралы» Жарлықта қойылд, осы жаңа ережелер бөлшектеіі.

Мемлекетік жеке меншікте болған жерлі бз;кар\ ауданның арнайы жер қорын құру арқылы уәкілетті мемлекеттік атқарушы органдармен жер телімдерін жеке меншікке немесе жерді пайдалануға ұсыну; жер телімдерін жеке меншік немесе жерді пайдалануға ұсыну немесе тартып алу; жер телімдерін қазу жұмыстарын жүргізу үшін жер телімдерін уақытша толтыруға рұқсаттар беру. Қазақстанның көптеген аймақтарына осы үрдістегі : - лг-ындылықтың түрлі деңгейінде сипатталды, көбі жер теліміне. шаруашылық жүргізуінде және басқа да маңызды жағдайларға байланысты.

Осы үрдістер билік органдарының жер ісін ұйымдастыру сұрақтарына деген түрлі тәсілдерімен де сипатталды. және осының нәтижесінде ретінде жеплі пайдалану субъектілерінің және жерді пайдалану құрылымының құрамы өзгерді, жерді пайдаланудың іс-мемлекеттік емес түрі басты болды. Бірінші рет жер телімдерінің жеке меншік иелерінің және тұрақты мемлекеттік емес жер пайдаланушылардың қауымы құрылды, мемлекеттік заңды тұлғалардың меншігінде қалған жер үлестері тиісті түрде қысқартылды, қазіргі жер нарығын құру үшін ұйғарымдар құрылды.

Қазақстандық заң шығарушы токсаныншы жыйындарда жер қайта құруларының жаңа кезеңін құрады, ол ауқымдылығымен, жерлерді шаруашылық және нарықтық айналымға тартуымен сипатталды. Сонымен қатар жасалып отырған қадамдар жер қайта құруларын институционалды, материалдық-техникалық, кадрлық және идеологиялық қосамасыз етудің мәселелерін анықтады [№, б. 24-28]. Жеке меншікті енгізген соң, жерге қатысты мемлекеттік меншікті басқару іс-саясаты жаңа мазмұны иеленді. Бірінші кезекте осы жерде жер нарығында жаңа ойыншылар пайда болғанын айту керек, олардың бір қатар ерекшеліктері болды.

Жаңа жағдайларда мемлекет оған бұрын тиесімсіз емес рольді атқара бастады, атап айтқанда, жепді басқару құқығы дегеніміз енді жерді сатуды немесе жеке меншікке қайтарусыз беруді, мемлекеттік меншіктегі жерлерді тұрақты немесе уақытша пайдалануға беруді білдірді. Қалыптасқан жағдайлар осы процедуралардың шектерін анықтауды талап етті. Мемлекет жер нарығының барлық қатысушыларының

тиісті мінез-құлқының тиісті шектерін орнату маңызды болды және осы кезде мемлекеттік өзі осы ережелерді орындау керек.

Алайда, жер саласында нарықтық қатынастарды орнату үшін бастапқыда объективті қиыншылықтар кездесті. Осы қиыншылықтардың барлығы жер айналымының көптеген субъектілерінің құқықтық дайындалмағандығына байланысты жер қызметтері мен аймақтық әкімдіктер тарапынан түрлі заң бұзушылықтарға апаратын жолдардың пайда болуына апарды. Қатардағы азаматтар - жеке меншік иелері мен жерлерді пайдаланушылар қажетті істерді жүргізу әдейі созылып жүрген жағдайларға тап болды, заңсыз ақшалар жиналып және адамдар өз құқықтарын жүзеге асыру кезінде өте жағымсыз жағдайларда болды.

Жеке меншік иесінің жағдайын нығайту үшін, оның еркін шаруашылық субъектісі ретіндегі мүддесін ынталандыру үшін жер құқықтарын тіркеудің тиісті жүйесі ықпал ету керек. Ол мәні мен мағынасы бойынша барынша түсінікті болу керек. Осының барлығы жер телімдері меншік иелерінің қауымдастығын қалыптастыру үшін және жердің нарығын құру үшін қажет.

Жерге деген құқық екі маңызды санаттарға - меншік құқығы және пайдалану құқығына бөлінуіне байланысты меншік құқығы бар субъектілерге тиесімді қасиеттерді көрсетеміз. Жеке және занды тұлғаларға тиесімді құқықтардың осы түріне аса назар аудару керек, өйткені осы құқықтар жаңартылған жер заңдары негізінде қалыптасты. Қазақстандық заң шығарушы кеңес одағынан кейінгі бірінші нормативтік актілерде өзінің позициясын осы күрделі сұрақта білдірген. Осылай, меншік иелері - жер телімін иеленетін, пайдаланатын және басқаратын азаматтар мен занды тұлғалар. Олар өзінің жер теліміне қатысты занды актілемен тыйым салынбаған кез келген мәмілелерді орындай алады, тап айтқанда, басқа тарапқа келіскен баға сатуға, шаруашылық серіктестігінің жарғылық капиталына жарна ретінде енгізуге, кепілге беруге, мұрагерлік құқық ережелеріне сәйкес кепілге беруге және мұрагерлікке беруге.

Сонымен қатар, жаңа заң шығарушы кешенге сәйкес жерге қатысты жаңа уәкілеттіктерге иеленген жер құқықтарының субъектілері жерді пайдалану нұсқаларында шектелген. Бірінші нарықтық нормативтік құқықтық актідегідей - «Жер туралы» Жарлықта (Жер туралы» 196.), сонымен қатар Қазақстан Республикасы қолданыстағы Жер кодексінде де (25 б.) заң шығарушы құқық иеленушілерге қатысты айтарлықтай шектеуді қарастырған, оған сәйкес мәмілелер жер телімінің мақсаттық бағыттылығысыз жүргізілуі мүмкін.

Жоғарыда біз жер заңдарымен құқық иеленушілерге қатысты орнатылған шектеулерді ұсындық, яғни аталған шектеулер жер меншік иелірінің және жерді пайдаланушыларының барлық түрлеріне қатысты. Алайда жер құқықтары субъектінің құқықтық мәртебесін толық сипаттау үшін құқық иеленушілердің санаты екі топқа бөлінетінін айту керек. Сонымен қатар жерді пайдалану субъектілерін бөлу өте маңызды. Бұл бөлу жер теліміне деген құқықты иеленудің заңды негіздеріне байланысты. Бұл меншік иелерін бірінші және екінші пайдаланушыларға бөледі. Екінші пайдаланушылардың құқықтары бірінші пайдаланушылардың құқықтарынан шығады және әрқашан белгілі уақыттық шектермен анықталады. Екінші пайдаланушы өзінің құқықтарын басқа пайдаланушыларға беер алмайтын уақытша пайдаланушы болып табылады. Екінші пайдаланушының мерзімі бастапқы шартқа байланысты және бірінші уақытша пайдаланушының мерзімінен аса алмайды. Екінші пайдаланушы жер телімінің мақсаттық бағытталуын бұзуға апармау керек.

Жер құқықтарының бөлінуінің тағы да бір қағидаты: олардың мемлекеттік иелігінде болуы және жер құқықтарының иелері осы құқықтарды басқарудан еркін болуы. Жерді пайдалану түрлі әдістермен жүзеге асырыла бастады, заң шығарушы азаматтық-құқықтық формаларды енгізуді жөн көрді, ал жерді пайдалануға қатысты болса: мемлекеттік немесе мемлекеттік емес, тұрақты немесе уақытша; жатсындырылатын немесе жатсындырылмайтын; ақылы немесе ақысыз иеленген,

Жерді пайдалануды түрлерге бөлу жер құқықтары субъектілерін жіктену ұқсас қағидаттар бойынша сипатталды. Қолданыстағы заңдылықы бойынша: жерді пайдалану субъектілері келесілерге бөлінеді; 1) мемлекеттік және мемлекеттік емес; 2) ұлттық, шетелдік, сонымен қатар азаматтығы жоқ тұлғалардікі; 3) жеке және заңды тұлғалардікі; 4) тұрақты және уақытша; 5) бірінші және екінші. Көрсетілген бөлу қағидаттары мен олардың иелері өте ұқсас, бұл жер құқықтары субъектілерінің құқықтық мәртебесі мен осылардың жерге деген құқықтар ерекшеліктерін сипаттайды.

Жер заңдарында және заңға тәуелді деңгейлердегі нормативтік актілердің ережелерінде жерді пайдаланудың негіздері мен мағынасы толық берілген. Осы жіктеуде құқық субъектілерінің жер мен жерді пайдалану құқықтарына қатысты өкілеттіктер көлемінің дифференциациясы негізделген. Бәрінен бұрын субъектінің түрінен, оның құқықтық мәртебесінен оның жер құқықтары, ұсынылған уәкілеттіктер көлемі анықталады. Мысалы, шетелдік азаматтарға және заңды тұлғаларға қатысты белгілі шектеулер орнатылады; ұқсас шектеулер сондай-ақ «Жер туралы» Жарлықтың 40 б. 2 т. бар, олған сәйкес субъектілердің осы санаты жер телімдерін тұрақты пайдалануға алуға құқылы емес болады. Транзиттік кезең заңдарында (90- шы жылдар) мемлекеттік және мемлекеттік емес жерді пайдаланушыларының құқықтарында айтарлықтай айырмашылық болды. Соңғылар өзінің қалауы бойынша жер телімге қатысты

құқықты жатсындыруға, оны жалға беруге, кепілге беруге, жер теліміне байланысты басқа да мәмілелер жасауға құқылы болды. Ұқсас мүмкіншіліктерді талдау олардың құқықтық мәртебесі жер телімі меншік иесінің мәртебесіне теңестірілгенін айтуға болады, Бұл «Жер туралы» Жарлықтың 43 бабымен реттелген және осыған қарсылық ретінде мемлекеттік заңды тұлғалар, тұрақты пайдаланушылар ретінде заңмен қарастырылған жағдайларда, сондай-ақ оларға тиесілі құқықты кепілге бере алды. Осындай жағдайлар қолданыстағы заңдылыққа сәйкес: 1) орнатылған тәртіпте жер телімінде орналасқан жылжымайтын мүлікті жатсындыру; 2) мүлікті кепілге беру, бұл кепілдік берушінің келісімісіз ұйғарылды.

Жер ортасына цивилизацияның және нарықтық механизмдері кіруіне қарамастан, олар нарық айналымы үшін әмбебап болып көрінді, және заңдылық пен тәжірибеде анықталған қағидаларды ұстану керек болды. Олардың ішінде жер құқықтарының ұстамдылығын айтуға болады. Ол жер құқығының ең басты және ең маңыздысы болып отыр және жер иелері мен жеп пайдаланушылардың мүліктік құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етуге бағытталған. Сонымен қатар ол жер қатынастарының тұрақтылығын, тәуелсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған.

Ұқсас салалық қағидалық ережелерсіз құқық иеленушілердің жерлерді пайдалануға деген ынтасын көтеруге мүмкін емес. Жер саласының түрлі нормаларында айтылуы мүмкін ереженің жұмыс жасауы жерлерді жеке меншікке берумен сипатталады. Ұқсас жағдайларда жер құқықтарының иелері беретін кепілдіктер жер телімдерін шектеу және мақсаттық бағыттылығын өзгертуге қатысты қатаң шектеулерді орнату арқылы жүзеге асырылады. Мемлекеттің уәкілетті органдары жұмыс жасау керек қатаң шектер жерлерді санаттандың бір түрінен екінші түріне ауыстыруға байланысты жұмыс жасау керек, Кез келген тартып алудың міндеттілігін нақты болу керек; жер құқықтарыш тоқтату да айрықша түрде болу керек. Нормаланған ережелердің барлық кешені жер телімдері мен жер пайдаланушылардың барлық санаттарын анықтау кезінде өте маңызды роль атқарады.

Соңғы он жылдықтың норма шығарушы тәжірибесі көрсеткендей, жер саласында жеке-құқықтық реттеушілердің өсуіне рұқсат етіледі, бұл өз тарапынан меншік құқығы мен жерді пайдалану құқықтары субъектілерінің қатынастарын реттеуге ықпал келтіріледі. Алайда, жеке-құқықтық реттеушілердің өсуіне қарамастан, келешекте жер заңдары мемлекеттің артынан оның бұрынғы негізгі функцияларын қалдыру керек, ал кейбіреулері бойынша мемлекеттік қадағалау тенденциясы осы керек. Жер телімдері кімнің иелігінде екеніне қарамастан, мемлекет республиканың жер қорын басқаруды жүзеге асырады. Мемлекеттің артына ұйымдастыру, қадағалау, норма шығарушы және құқық жүзеге асыру функцияларын бекіту жер-құқық реттеу сұрақтардағы қажетті деңгейді анықтайды.

Жер саласындағы кез келген белсенді әрекет ретінде, жерге қатысты құқықтар субъектілерінің белсенділігі нормативтік шектермен заңды түрде шектелу керек, яғни қарсышықтың тиімді механизмдері құрылу керек. Меншік құқығы және жерді пайдалану құқықтары субъектілерінің құқықтық бостандығын кеңейту ретінде жерге қатысты құқық бұзушылықтар *шұт* жауапкершілік артты. Сонымен қатар санкциялар құрылымында да мүліктік эсер ету шаралары басым екенін айту керек. Өте маңызды құқық бұзушылықтық субъектісі, шығын болуын, қоғамдық қауіп және т.б. байланысты санкциялардың түрі мен мөлшеріне қатысты тереңдету өте маңызды болып отыр. Заңдылықта қазіргі уақытқа дейін жер саласындағы шығындар құрылымы реттеуін алды. оларды өтеуге қатысты нарықтық тәсіл орнатылды.

Отандық заң шығарушының жер телімі мен :егл: пайдалану құқықтарына қатысты жеке меншік құқық субъектілерінің құқықтық ережесі сұрақтарына қатысты айту керек, заң шығарушы осы сұрақта әр мерзімде кезекті болмаған. Отандық жер заңдарының әзірлеушілері түсінбейтіні, осы заң қаншалықты маңызды болса да, оны енгізу акт дер секторының барлық мәселелерін шешпейді. Осы жағдай аграрлық сектор саласында барынша орын алды, онда меншік құқықтары мен жепді пайдалану құқықтарының субъектілері соңғы кезеңде игерілген. Осы жерде Н.А. Сыроедовтың пікірі өте орынды, жеке меншік өзінен өзі оның субъектіне қатысты абсолюттік кепілдіктерді құрмайды. Шаруашылықты дамыту үшін меншік түрі маңызды емес. Ең бастысы жұмыс жасайтын субъектілерге тәуелсіздік беру, құзырсыз килігуді болдырмау, шаруашылық істерді жүргізілуін берілсін» [№, б. 10].

Жерге деген жеке меншік құқығын қазіргі жер қатынастарының құбылысы ретінде бағалай отырып, оны элеуметтік және реттеуші бағыттылығы бар компоненттер ретінде талдау керек.

Осы жерде біз неміс сарапшысы Йене Деппенің көзқарасын келтіргеніміз дұрыс болар. Оның ойы бойынша, мемлекеттік жеке меншікті жеке қолдарға кез келген емес және кез келген емес түрде беру ескі жүйесімен салыстырғанда артықшылыққа ие. Және осының барлығы әсіресе ауыл шаруашылығына қатысты» [№, 6.89]. Осы мәселеге экономикалық салада назар аударылды. Нарықтық реформалардың ең басты кезеңінде А.К. Кошанов меншік қатынастарын зерттей отырып, жеке меншік түрлерінің нақты біреуін абсолюттеуге болмайды.

Жер құқықтары субъектісінің нормативтік мәртебесін анықтау кезінде салалық заң жобалардың әзірлеушілері әрқашан жер саласындағы қайта құруларға қатысты кешенді тәсілді қамтамасыз ету керек.

Бұл жерде көп нәрсе ұйымдық-құқықтық шаралар экономикалық, элеуметтік тәртіпке қанша үйлесетініне байланысты. Мемлекет тарапынан жүргізілетін тиісті шаралардың кешені жерлерді

айналымға тарту жүзеге асырылу үшін керек.

Жер құқықтарының барлық субъектілерінде заң жерді тиімді пайдалануды қамтамасыз ету бойынша жерлерді тиімді пайдалану бойынша тең жауапкершілігін жүктейді. Бұл - жер заңдарының талабы, ол жер қатынастары субъектінің кез келген өкілеттілігін ілестіреді және жер-құқықтық реттеудің ең негізгі және дәстүрлі қағидаттарының бірі болып табылады. Оның ерекше орыны мен қағидаттар жүйесінде мағынасы профессор Н.И. Красновпен нақты анықталды. Ол былай жазған: егер жерлерді тиімді пайдалану мәселелері құқықтың басқа салаларында олардың мағыналарының қандай да болса бөлігін құрайтын болса, онда жер құқығында ол барлық жер қатынастарының құқықтық реттеуінің жалпы бағытын анықтайтын негізгі, басты идея болып табылды, және «құқықтық нормалардың негізін құрайтын» белгілі негіздейтін, бірлестіретін бастауды құрайды»¹ [№, с. 39-40].

Заңдылықтың өзгеруіне және жер құқықтары иелерінің (субъектілерінің) құқықтық мәртебесін өзгертуіне байланысты, осы қағидатты ереженің мазмұны үзіліссіз өзгеруде, осы қағидатты білдіретін талаптар тұрақты түрде қатаң болып барады. Осында жер ресурстарына қатысты ұқыпты қатынастың қажеттілігі білінеді, қоғамның экологиялық мүдделерін меншік иелері мен жерді пайдаланушыларының экономикалық мүдделерін ұтымды үйлестірудің реттеуіне қатысты тәсілдер анықталады. Осы кезде ұтымдылық бірінші кезекте жерлердің негізгі мақсаттық бағыттылығына байланысты түрлі нақты мазмұнға ие болады. Заңдылыққа сәйкес, жер телімдері меншік иелері мен жерді пайдаланушылармен олардың негізгі мақсаттық бағыттылығына сәйкес пайдалану керек - осы талап Жер кодексінің 65 б. айқындалған. Жер телімінің мақсаттық бағыттылығын анықтаусыз меншік құқығы немесе жерді пайдалану құқығы пайда болуы мүмкін емес, яғни нақты субъектінің мәртебесі мен өкілеттіктер шектер: жерге қатысты оны пайдалану мақсаттарымен тікелей байланысты. Мақсаттық бағыттылықты өз еркімен өзгерту айтарлықтай құқық бұзушылық болып табылады және заңдық жауапкершілік үшін негіз болуы мүмкін. Жер құқықтары субъекті тарапынан ұқсас істердің салдарлары ретінде жеке меншік немесе жерді пайдалану құқықтарын тоқтатуды айтуға болады,. Басқа сөзбен айтқанда, жерлерді мақсаттық пайдалану барлық жер заңдарының арнайылығын білдіретін негізгі қағидалардың бірі болып табылады және сол уақытта жер құқықтары субъектілерінің құқықтық жағдайын да тікелей анықтайды, олардың тиісті мінез-құлқының құқықтық шектерін анықтай отырып.

Жер құқықтары субъектілерімен, олардың шеңберін. олардың өкілеттіктерінің шектері мен көлемдерін анықтаумен байланысты сұрақтар эрқашан өте маңызды болып табышады, өйткені олар дұрыс шешуден өркениетті жер нарығының қалыптасуы мен дамуы байланысты. Жер құқықтары иелерінің мәртебесін өзгерту салыстырмалы қысқа мерзімде орын алғанын ауыл шаруашылық өндірісін осы сұрақтар өте маңызды. Жер құқықтары субъектілеріне қатысты сұрақтарды қарастыра отырып, біз е себептер бойынша олардың осы саласындағы спецификасымен кездесеміз. Біріншіден, біздің еліміз ауыл шаруашылық өнімін өндіретін өндіруші ел болып табылады, және осы салада жер құқықтары бар және заңды тұлғалар заңды қорғаныстың жеткілікті деңгейінің болуы өте маңызды. Екіншіден, осы саладағы өзгерістер кезінде жеткілікті тұрақты қарсыластықты туындатты, нәтижесінде осы санатта субъектілердің құқықтарын заңды рәсімдеу сұрақтарында мемлекет мақсаттық бағытталған және болжамалы саясатты жүргізу керек.

РАССУЖДЕНИЯ О ФАКТОРАХ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

А.Ф.Сулейманов -
к.ю.н., доцент

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года было определено, что «Развитие системы государственного управления в Казахстане неразрывно связано правовым обеспечением административной реформы, направленной на создание эффективного компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий совершенствование административных процедур.» [1].

Говоря другими словами, в новом десятилетии Казахстану нужна новая правоохранительная система, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы демократическом государстве. А чтобы такая система получила свое развитие «нам предстоит обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль, поэтому требуется усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности каждого правоохранительного органа...» [2].

Данный формат развития правовой системы государственного управления не возможен

совершенствования, как института государственного принуждения в целом, так и института административного принуждения в частности, так как они являются одним из основных правовых рычагов решения вопросов административной реформы в сфере государственного управления.

Вопросы государственного принуждения вообще, и административного принуждения в частности, характеризуются неизменной, перманентной актуальностью, поскольку принуждение достаточно часто применяется в правоприменительной практике, объективируясь в виде различных мер психологического или физического воздействия, применяемых представителями государственной власти с целью приведения деликвентного поведения человека в соответствие с правилами общественной жизни. Отсутствие же, в том числе, четких закрепленных законодательно правил, регламентирующих процедуру применения соответствующих мер, создает условия для злоупотребления правом на применение административно-правового принуждения со стороны уполномоченных представителей власти. Это особенно актуально в условиях широкого распространения коррупции в рядах государственных служащих Республики Казахстан. «Так, по результатам социологических опросов, немало жителей республики оказывались в ситуации, когда их вопрос решался эффективнее с помощью взятки. В группу «лидеров» по распространенности коррупционных отношений, по мнению опрошенных, входят работники правоохранительных органов, юстиции, акиматов, здравоохранения, образовательных учреждений» [3].

Как отметил Президент страны Н.Назарбаев "...мы должны наряду с развитием демократических традиций предусмотреть достаточно жесткую систему; их защиты" [4] и «... решительно и жестко бороться с преступностью, коррупцией, мошенничеством, нарушением законов» [3].

В п.2.2 Раздела 2-го Концепции правовой политики на 2010 до 2020 годы определено, что 'Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление прав человека» [1].

От того, насколько проблема защиты прав и свобод человека и гражданина найдет свое теоретическое и практическое разрешение, зависит, без преувеличения, судьба нашего государства и общества. Поэтому значительно возрастает роль государственных органов и их должностных лиц, осуществляющих правоохранительную деятельность. Тем более что эта деятельность осуществляется в таком правовом поле, при котором правоприменение: ... только зависит от качества принятых законов, сколько от самих должностных лиц органов исполнительной власти, их законопослушного поведения.

НА. Биекенов считает, что нынешняя система правоохранительных органов, вне зависимости от предпринимаемых мер по ее модернизации, сохраняет свое прежнее, советское содержание - приоритет государственного над общественным. По его мнению, принципиально необходима кардинальная либерально-демократическая реформа национальной полицейской системы [5, с.30-31].

Исследования в этой области все еще не отвечают реалиям настоящего времени. Поэтому обоснованно полагаем, что изучению причин и условий, способствующих нарушениям прав и свобод граждан должностными лицами органов исполнительной власти, должно уделяться значительное внимание.

По нашему мнению, требуется разработка комплексной научно-обоснованной системы предупредительных мер, которые могли бы ослабить и нейтрализовать действия всех факторов, способствующих противоправным деяниям со стороны должностных лиц органов исполнительной власти. Постепенное устранение данных факторов из жизни общества (хотя бы частичное) должно быть одним из основных направлений в правоприменительной практике правоохранительных органов.

Главная задача, стоящая перед любым исследователем, - раскрыть причинно-следственные связи изучаемых явлений, так как без изучения причин и условий на научной основе нельзя со знанием дела вести борьбу с указанными проявлениями нарушения законности.

Ведь только познав причину, условия, можно наметить план действий, стратегию, пути по их нейтрализации либо ослабления, что и будет реальной профилактикой неправомерного правоприменения и процессом, направленным на повышение уровня правового сознания сотрудников правоохранительных органов.

Описание понятий «причин» и «условий», способствующих совершению правонарушений, разными авторами дается не однозначно. Некоторые разграничивают эти понятия и представляют их как нечто совершенно определенное, раз и навсегда изучаемое явление. С этим вряд ли можно согласиться, так как «оценка одних явлений в качестве причин, а других в качестве условий носит относительный характер. Конкретное явление в одних взаимодействиях может играть роль причин, в других - условия» [6, с.216].

Одним из злободневных является вопрос: в чем же причина того, что, приходя на службу в правоохранительные органы, хорошо проверенные лица, как правило, с отличными характеристиками с патриотичными целями борьбы за повсеместное соблюдение всеми субъектами прав граждан, через короткий промежуток времени сами становятся их нарушителями? Многие недоумевают по поводу того, когда и как происходит такая правовая деформация сотрудников правоохранительных органов.

Большое количество противоправных поступков, совершаемых со стороны представителей правоохранительных органов в процессе правоприменительной практики, не только подрывает авторитет этих органов, но и порождает в сознании граждан негативное отношение к правоохранительным органам.

Необходимо отметить, что источники, стимулирующие отклонение от норм морали и права, не действуют изолированно друг от друга. Они находятся в определенной взаимосвязи и единстве.

Большинство ученых подвергают справедливой критике бытующее мнение о том, что улучшение условий жизни обязательно повлечет за собой рост уровня правового сознания граждан. Ссылаясь на практику, ученые считают, что так происходит всегда. У некоторых людей улучшение условий не только не вызывает потребности в самосовершенствовании, а, наоборот, порождает развитие стремления к демонстративному комфорту и потребительству, тем самым отдаляя их от нравственно-правовых ценностей.

В.М. Духовский, стоявший у основания криминологии, как науки, в свою бытность писал: «Главная причина преступлений - общественный строй, дурное политическое устройство, дурное экономическое устройство общества, дурное воспитание и целая масса других условий - вот те причины, благодаря которым совершается большинство преступлений» [7, с. 134].

Одной из первопричин преступности является отсутствие действенного механизма пресечения чиновничьего беспредела [8, с.56]. Заслуживают внимания взгляды А.К. Уледова, который главную причину совершения противоправных поступков служащими правоохранительных органов видит в деградации их нравственного сознания, раздвоенности под влиянием деформации общественных отношений их нравственных ценностей [9, с.293].

Следует отметить, что в юридической литературе все чаще стало применяться такое понятие, как «деформация правового сознания». А.В. Грошев рассматривает это понятие в широком и узком смыслах [10, с.48]. Н.И. Матузов, разделяя эту точку зрения, указывает, что под искажением правового сознания *в широком смысле* следует понимать содержащиеся в массовом правосознании любые статистически значимые отклонения от идей научно-теоретического правосознания, изложенные в государственно-правовой доктрине, законодательстве и правовой науке. *В узком смысле* - это функциональные нарушения (дисфункции) в структуре общественного, группового и индивидуального правосознания, выражающиеся в несформированности, искаженное и неустойчивости основных его структурных элементов, оказывающие криминогенное влияние на поведение личности [11, с. 132].

Исходя из зависимости от варианта связи правосознания с противоправным поведением, по нашему мнению, необходимо различать четыре вида деформации правосознания в механизме действия права: *инфантилизм, правовой нигилизм, правовой идеализм и правовая безответственность* [12, с.400].

Считаем, что названные искажения правового сознания вполне допустимо обозначить понятием «дефекты правового сознания».

Для раскрытия определенной деформации правосознания необходимо обратиться к научной интерпретации названных понятий. Так, по мнению В.А. Туманова, «инфантилизм» выражается в несформированности и пробельное™ нравственно-правового сознания, а «правовой нигилизм» проявляется в общем негативно-отрицательном и неуважительном отношении к праву, законам, нормативному порядку и юридическому невежеству, отсталости, правовой невоспитанности. «Правовой идеализм» представляет собой антипод правового нигилизма и проявляет себя в переоценке возможностей права, возложении на него несбыточных надежд, в уверенности, что отдельно право всемогуще, в возведении права в абсолют. «Правовая безответственность» характеризуется особым типом отношения к исполнению требований правовых предписаний в форме «самоустранения» лица из сферы действия права, внутренним освобождением от ответственности за совершение правонарушения или проступка. Имеется в виду не отрицательное отношение к необходимости соблюдать правовые нормы, свойственные нигилизму, а оценка своих конкретных преступных действий как обыденных, традиционных и широко практикуемых другими людьми, оправдание их более важными в сравнении с правовыми ценностями [13, с.20].

Как правило, наиболее часто встречаемым в правоприменительной практики является нигилизм, в связи с этим считаем целесообразным остановиться на исследовании этого явления.

Нигилизм как течение общественной мысли зародился давно, особенно большое распространение он получил в XIX веке. Он может быть не только правовым, но и нравственным, политическим, идеологическим и др., и предопределяется ценностями, которые отрицаются. Между ними имеются определенные связи. Особенно тесная связь правового нигилизма с нравственным. Характерными признаками нигилизма являются «интенсивность, категоричность и бескомпромиссность» [12, с.403,425].

При нигилизме наблюдается желанная пассивная неосведомленность, зачастую соседствующая с юридическим невежеством, легко переходящим в правовой скептицизм. Этот вид нигилизма довольно часто связан с низким общекультурным и образовательным уровнем. В большинстве своем он проявляется в виде скептического, пренебрежительного восприятия права, оценки его как

второстепенного явления среди общечеловеческих ценностей и возникает как результат неудовлетворенности субъекта своим социально-правовым статусом, неадекватным, по его мнению, собственным потенциальным возможностям. Кроме того, он возникает и как результат изъятий в следственной, административно-юрисдикционной, прокурорской и судебной практике, которых, к сожалению, имеется предостаточно.

Наиболее распространенными формами проявления нигилизма являются:

- прямые преднамеренные нарушения действующих законов и иных нормативных правовых актов;
- повсеместное массовое несоблюдение и неисполнение требований юридических предписаний;
- издание противоречивых, параллельных или даже взаимоисключающих правовых актов;
- подмена законности политической, идеологической или прагматической целесообразностью;
- конфронтация представительных и исполнительных структур власти на всех уровнях;
- попираание правовых принципов, нарушение прав человека, особенно таких, как право на жизнь, честь, достоинство, жилище, имущество и др.;
- теоретическая форма правового нигилизма, проистекающая из некоторых старых и новых постулатов [12, с.411-421].

А.В. Грошев, опираясь на свои исследования в рамках докторской диссертационной работы, пришел к выводу, что деформация правового сознания граждан на сегодняшний день определяется наличием следующих основных причин и условий: 1) общественное правосознание вступило в новое информационно-правовое пространство в кризисном состоянии; 2) кризисное состояние правовой системы; 3) в стране не создана эффективная система уголовно-правовой информации общества, правового обучения и воспитания граждан [10, с.49].

Причины и условия преступного поведения граждан В.Н. Кудрявцев и В.Е. Эминов видят в безнравственном поведении политиков, которые лицемерно говорят об одном, а делают другое; свои политические цели достигают путем обмана людей, гнушаясь при этом прибегать к безнравственным средствам; внедряя при этом всеми правдами и неправдами им выгодную идеологию [14, с.74-75].

Следует учитывать, что потребности общества в управлении всегда опережали и будут опережать возможности аппарата управления их удовлетворить. Нехватка компетенции, опыта, навыков, гибкости, оперативности приводит к подмене эффективной деятельности ее имитацией, что чаще всего проявляется в формализме, волоките и других классических формах бюрократизма.

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа. 2010 г. № 858.

2. Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. - Астана, 2010. 28 с.

3. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 2008 года февраль.

4. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на Антикоррупционном форуме НДП «Нур Отан». - Астана, 2008 года 6 ноября,

5. Биекенов Н.А. Основные направления административной реформы в полицейской системе Республики Казахстан // Развитие институтов демократии в Республике Казахстан в свете конституционной реформы 2007 года: Материалы международной научно-практической конференции (29 февраля 2008 года). - Алматы, 2008. - С.30-31.

6. Криминология: Учебник для юридических вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. - М.: Норма-Инфра, 1999.-С.216.

7. Цит. по кн: Остроумов С.С Преступность и ее причины в дореволюционной России. - СПб., 1993.-С. 134.

8. Булатов Р.Б. Проблемы личности в правовом, богословском измерениях // Известия вузов «Правоведение». -1998. -№1. - С.56-62.

9. Уледов А.К Духовное обновление общества. -Ж: Мысль, 1990. - С.293.

10. Грошев А.В. Функции правосознания в механизме уголовно-правового регулирования, автореф. ... докт. юрид. наук: 12.00.08. - Екатеринбург, 1997. - С.48-49.

11. Матузов Н.И. Правовая система и личность. - Саратов, 1987. - 294 с.

12. Общая теория государства и права: Академический курс / Под ред. М.Н. Марченко. - М.: Зерцало, 2000. -Т.2.- 640 с.

13. Туманов В.А. Правовой нигилизм в историко-идеологическом ракурсе //Государство и право. -1993.-№8.-С20.

14. Криминология: Учебник для юридических вузов / Под ред. В.Н Кудрявцева, В.Е. Эминова. - М.: Юрист, 1995. - С 74-75.

Түйін

Берілген мақалада атқарушы органдарының лауазымдары тарапынан әкімшілік юрисдикция саласы бойынша азаматтардың құқықтарын бұзу факторлары жөніндегі мәселелерді қозғау қарастырылған.

Summary

In given clause the problems about the factors of infringement of the rights of the citizens by the officials of the executive bodies in sphere of administrative jurisdiction rise.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

С.М.Сапаралиева -

к.ю.м., начальник отдела

Комитета административной полиции МВД РК

подполковник полиции

В настоящее время бытовое насилие является одной из самых острых и распространенных социальных проблем. Однако отсутствие четких определений, исчерпывающей информации о масштабах и причинах применения силы создают препятствия для усилий, направленных на разрешение этой проблемы.

Следует отметить, что благодаря активным действиям международных правозащитных организаций (прежде всего женских) за последние десять лет существенно расширились представления о соблюдении прав человека. Соответственно изменилось понимание ответственности государств за бытовое насилие. Если раньше считалось, что государство ответственно лишь за деятельность своих органов власти (например, за соблюдение прав заключенных), но не за действия частных лиц, и тем более в семье, то сегодня применим принцип соучастия: систематическое предотвращение или пресечение государством нарушений прав человека, в том числе в частной сфере. Утверждение этой тенденции возлагает на государство ответственность не только перед собственными гражданами, но и перед международным сообществом и правом.

Бытовое насилие нарушает такие права человека, как: право каждого на равную защиту перед законом, т.е. преодоление дискриминации по признаку пола; право не подвергаться жестокому обращению; право на жизнь и физическую неприкосновенность; право на наивысшие стандарты физического и психического здоровья.

Положения, важные для правовой защиты от бытового насилия, закреплены в следующих документах: Всеобщая Декларация прав человека; Конвенция о политических правах женщин; Декларация прав ребенка; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Декларация о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Декларация об искоренении насилия в отношении женщин; Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации брака; Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; Конвенция об охране материнства; Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями; Конвенция о дискриминации в области труда и занятий и т.д.

Почти все названные документы ратифицированы Республикой Казахстан.

Международная правовая практика стремится к тому, что бы правоохранительные органы в случаях бытового насилия руководствовались в первую очередь характером актов насилия, а не взаимоотношениями между насильником и жертвой. Активная политика арестов и преследования в судебном порядке оказывается наиболее эффективным средством сдерживания дальнейшего насилия, особенно если оно имеет серьезные последствия или совершается в отношении детей. Значение государственных законов, устанавливающих пределы допустимого поведения в семье, очевидно [1].

Проблемы бытового насилия, постоянно возникающие в процессе социальной работы и психотерапии посттравматических стрессов и нередко определяющие задачи их решения, тесно сопряжены не только с международными правовыми актами, но и с законодательством Республики Казахстан. Однако, к сожалению, представители многих государственных учреждений и организации специалисты, признанные оказывать помощь людям, пережившим насилие, как, впрочем, и сами жертвы.

и те, кто насилие совершает, плохо осведомлены об отечественных законах, напрямую связанных с данной проблематикой.

В этой связи важно, прежде всего, обратить внимание на определение термина бытового насилия, приводящегося в административном законодательстве Республики Казахстан.

Законодательство об административных правонарушениях имеет задачей охрану прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти, охраняемых законом прав и интересов организаций от административных правонарушений, а также предупреждение их совершения.

Под противоправным действием в сфере семейно-бытовых отношений понимается нецензурная брань, оскорбительное приставание, унижение, повреждение или осквернение предметов домашнего обихода и другие действия, выражающие неуважение к гражданам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях нарушающие их спокойствие, совершенные в пределах жилища, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (ст. 79-5 КоАП РК)[2].

Объектом данного административного правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие в сфере семейно-бытовых отношений.

Непосредственным объектом выступают общественные отношения, складывающиеся из спокойствия, нормального взаимоуважения, общест и я з семье.

В соответствии с примечанием статьи пол семейно-бытовыми отношениями понимаются отношения между лицами: проживающими или проживавшими совместно; состоящими в браке; бывшими супругами; близкими родственниками.

Сам термин «семейно-бытовые отношения» состоит из двух понятий: «семья» и «быт».

Под семейными отношениями следует понимать отношения, складывающиеся среди круга лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

Брак является равноправным союзом между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке, в целях создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.

Под родством следует понимать кровтто связь между людьми, с наличием которой закон связывает определенные права и обязанности.

Усыновление (удочерение) - это воспитание детей, лишившихся попечения родителей, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существ\тощих между родителями и детьми.

По казахстанскому праву усыновлен ючение) допускается только в отношении несовершеннолетних детей в их интересах. Пол интересами ребенка, следует понимать обеспечение условий, необходимых для его полноценного физического, психического и духовного развития.

Под бытовыми отношениями следует понимать уклад повседневной жизни и внепроизводственную сферу, включающее в себя как удовлетворение материальных потребностей людей (в пище, одежде, жилище, поддержании здоровья), так и освоение духовных благ, культуры, общение, отдых, развлечения.

Близкими родственниками являются родители, лети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.

В то же время, при квалификации ад граппенного правонарушения в сферу семейно-бытовых отношений также необходимо отнести и те отношения, которые в связи со сложившимися взаимоотношениями являются таковыми (супруги, не состоящие в юридическом браке, жених и невеста, опекуны и попечители, и их подопечные и т.п.).

Объективная сторона деяния проявляется в противоправных действиях, посягающих на права личности путем:

- нецензурной брани;
- оскорбительного приставания;
- унижения;
- повреждения или осквернения предметов домашнего обихода;
- а также другими действиями, выражающие неуважение к лицам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях нарушающие их спокойствие.

Основным критерием является то, что эти действия не должны содержать признаки уголовно наказуемого деяния.

Для квалификации административного правонарушения важно правильно оценивать место проявления противоправного поведения, мотивы поведения и характер ущерба, средства, используемые нарушителем. Местом проявления противоправного поведения должно быть пределы жилища.

Под жилищем следует понимать отдельную жилую единицу (индивидуальный жилой дом, квартира, комната в общежитии), предназначенная и используемая для постоянного проживания, отвечающая установленным техническим, санитарным и другим обязательным требованиям.

Жилым домом (жилое здание) является строение, состоящее в основном из жилых помещений, а также нежилых помещений и иных частей, являющихся общим имуществом.

Общежитие - это жилое здание, специально построенное или переоборудованное для проживания лиц, работающих по срочному трудовому договору (контракту), студентов (курсантов, аспирантов) и учащихся в период учебы, а также других лиц, имеющих срочный трудовой договор (контракт) с собственником или владельцем общежития,

К жилому помещению (квартира) относится отдельное помещение, предназначенное и используемое для постоянного проживания, включающее как жилую площадь, так и нежилую площадь жилища.

Субъектом является физическое, вменяемое лицо, достигшее 16 летнего возраста, состоящее с потерпевшим в семейно-бытовых отношениях.

Субъективная сторона правонарушения может выражаться в форме прямого умысла, но может иметь место и косвенный умысел. Мотивом могут выступать неприязненные отношения в семье либо с гостями и родственниками. Наряду с этим, деяние может быть совершено безмотивно, в результате внезапно вспыхнувшей ссоры.

За совершение данного проступка предусматривается административное взыскание в виде штрафа в размере от одного до трех месячных расчетных показателей, либо административный арест на срок до десяти суток.

Итак, при наличии в Республике Казахстан закона прямого действия в отношении бытового насилия, одновременно можно все же говорить о наличии правосудия как составной части правоохранительной системы, касающейся большинства видов и форм насилия. Под правосудием в этом случае имеются в виду законодательная база, о которой шла речь в данной работе, и возможности ее совершенствования, процесс отправления правосудия (судопроизводство) и (или) социальная инфраструктура, призванная определенным образом реагировать на правонарушения, совершаемые в семье ее членами в отношении несовершеннолетних детей и близких. Эффективность правосудия зависит от тех органов, которыми оно осуществляется (полиция, суд, местные исполнительные органы и т.д.), а также от того, специализированные это органы или нет.

При всем своеобразии отечественного законодательства в целом наблюдается тенденция к его сближению с международной правовой практикой. Это связано с ратификацией нашими представительными органами многих международных актов, с учетом и в развитие которых формируются в последние годы нормы административного и уголовного законодательства.

1. *Лысова А.В., Щитов Н.Г. Системы реагирования на домашнее насилие: опыт CUIAJ/<http://knowledge.isras.gu/>*

2. *Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01 2001 года.*

Түйін

Мақалада тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алуға әкімшілік-құқықтық аспектілері қаралған. Сонымен қатар Қазақстан Республикасының әкімшілік-құқық бұзушылық кодексінің 79-5 бабы егжей-тегжей талқыланып, оған түсінік берілген.

Summary

Questions administrative-legal aspect of the preventive maintenance of the home violence are considered. Simultaneously in he is given commentary to article 79-5 Codes of the Republic Kazakhstan about administrative offenses

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Б.Б. Бансеитов -
ст.преподаватель КазНПУ им. Абая

Институт государственной службы является одним из основных составляющих механизма государственного управления. Эффективность государственного управления зависит от многих факторов, например своевременности и правильности принятых решений, информатизированности, аналитики и пр. Однако, все они строятся на правильном подборе и расстановки кадров - государственных служащих.

В стратегии развития Казахстана до 2030 года Президент Н.А.Назарбаев определил основные направления развития совершенствования системы государственной службы «Становление Казахстана как суверенного, унитарного, светского государства в сложный период перехода от административной к рыночной экономике, а также перехода казахстанского общества к новым приоритетам и социальным ценностям обусловило обновление функций и задач государства, проблему обеспечения государственного аппарата служащими новой формации, нового типа мышления, профессионально и психологически адаптированных к рыночным отношениям, имеющими навыки творческого подхода к выполнению управленческих функций»./1/

Одним из важных этапов развития института государственной службы Казахстана было принятие Закона РК « О государственной службе » от 23 июля 1999 г. Этот закон составляет основу кадровой политики Республики Казахстан на ближайшую перспективу.

В настоящее время после принятия Закона РК « О государственной службе » центр реформ стал заметно смещаться в сторону реформирования системы государственного управления. Очевидно, это вызвано не только пониманием необходимости реформирования государственной службы, но и значимости самой государственной службы в жизнедеятельности нашей страны.

В соответствии с этим законом под понятие государственной службы понимается «профессиональная деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на осуществление государственного управления и реализацию задач и функций государственной власти» (ст.1 Закона). Государственная служба есть основная форма осуществления государственного управления - сфера профессиональной деятельности государственных служащих, которая является трудовой деятельностью граждан и есть целесообразная, социально - полезная, объективно необходимая и организационная деятельность управленческого персонала.

Политика подбора, обучения, расстановки, социального и правового обеспечения кадров является кадровой политикой государственной службы от правильности которой во многом зависит само государственное управление.

В Казахстане, как и в любом государстве, действует своя модель государственной службы, которая хотя и основывается на мировом уровне, но обусловлена и национальными, историческими традициями, правовой системой, действующей в государстве.^/

Особого внимания заслуживает вопрос прохождения государственной службы и карьеры государственного служащего, от которого в большой степени зависит эффективность государственного управления (субъективный фактор).

После приобретения независимости нашей республикой сделан осознанный выбор в пользу общецивилизованных путей развития, приоритета демократических ценностей и рыночной экономики, значительную роль в обеспечении этих приоритетов будет зависеть, от эффективности работы всего государственного аппарата, а также каждого отдельно взятого служащего.

Деятельность органов государственного управления в целом направлена на осуществление государственных функций по исполнению законов выражающих волю народа. Деятельность государственных служащих реализуется через государственное управление. Законодательством дается понятие и раскрывается содержание государственной службы.

Государственная служба - профессиональная деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на осуществление государственного управления и реализацию задач и функций государственной власти./3/

Государственная служба является разновидностью трудовой деятельности граждан и есть целесообразная, социально-полезная, объективно необходимая и организационно оформленная деятельность управленческого персонала./4/

По мнению Ю. А Тихомирова понятие государственной службы следует рассматривать как организацию профессиональной деятельности по осуществлению полномочий как органов государственной власти, так и иных образуемых ими государственных органов и учреждений публичного характера./5/

Деятельность органов государственного управления зависит от персонала, подбора и расстановки кадров, т.е. от государственных служащих.

Государственные служащие есть официальные представители государственных органов, в которых они служат. В соответствии с Законом «О государственной службе» от 23 июля 1999 года № 453-І государственными служащими являются граждане Республики Казахстан, занимающие в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального Банка Республики Казахстан должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства./6/

При этом к государственным служащим не относятся лица, осуществляющие техническое обслуживание и обеспечивающие функционирование государственных органов. Перечень таких лиц устанавливается Правительством Республики Казахстан.

В узком понимании, сущности государственного служащего можно дать такое определение: государственный служащий ~ это лицо, занимающее государственную должность государственной службы и выполняющее на возмездных началах (за вознаграждение, заработную плату, денежное содержание) функции этого государственного органа (властные, управленческие, правоохранительные, судебные).

Понятие «государственный служащий» можно анализировать в трех аспектах:

- 1) государственно-правовой - государственный служащий является «слугой» государства, которое наделило его полномочиями различного характера и значения и является продуктом развития общества и государства, призванный осуществлять государственные функции;
- 2) административно-правовой - государственный служащий имеет особые властные, организационно-распорядительные полномочия и является представителем власти, реализующий правоохранительные меры и полномочия, применяющий административно-правовые санкции;
- 3) уголовно-правовой - государственный служащий - особый субъект уголовной и административной ответственности (государственные служащие несут ответственность за должностные преступления).

Каждый государственный служащий должен заниматься выполнением определенных задач, обусловленных занимаемой должностью и каждая государственная должность включена в штат, который является одним из основных элементов государственной службы. Штатное расписание состоит из созданных в каждом государственном органе должностей. Служащий может занимать конкретную должность столько времени, сколько ему необходимо и может делать карьеру внутри этой организации, поднимаясь вверх с ростом профессионального стажа.

Итак, признаки понятия «государственный служащий» можно определить следующим образом:

1. Государственный служащий - это физическое лицо, гражданин Республики Казахстан, не моложе 18 лет, владеющий государственным и официальным языками, имеющий профессиональное образование.
2. Государственный служащий должен отвечать требованиям законодательства о государственной службе.
3. Государственный служащий занимает оплачиваемую государственную должность государственной службы в установленном законодательством порядке. Закон «О государственной службе» определяет содержание деятельности служащего, его правовое положение, цели, задачи и основные направления деятельности, права, обязанности, ограничения, запреты, ответственности, гарантии и т.д.
4. Государственный служащий выполняет государственные функции, полномочия государственных органов по решению государственных задач в экономической, социальной, административно-политической сфере.
5. Деятельность государственных служащих носит непроизводственный характер, направленный на оказание услуг населению и воздействует на экономическую жизнь, на процессы производства, организацию и деятельность трудовых коллективов.

Исходя из вышеуказанного сформулируем следующее определение: государственным служащим является гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке должность в структуре государственного управления, осуществляющий от имени государства представленные ему функции и полномочия, получающий денежное содержание и имеющий гарантированный государством социально-правовой статус.

Государственный служащий имеет определенное правовое положение. Для него определены особые условия поступления на государственную службу, прохождение и прекращение службы.

Классификация должностей государственных служащих осуществляется в соответствии с определенными критериям. Основными критериями классификации государственных служащих являются:

- а) организационно-правовой уровень органа, в котором государственные служащий

осуществляют государственную службу;

б) объем и характер компетенции на конкретной должности;

в) роль и место должности в структуре государственного органа.

Переход государственной службы Казахстана на карьерную систему привел к разделению государственных служащих на политических и административных. Согласно перечню все государственные служащие делятся на категории: А, В, С, D, Е. Где А - это сотрудники Администрации Президента, В - аппараты органов ветвей власти на республиканском уровне, С - аппараты государственных органов, D - аппарат органов ветвей власти на местном уровне и Е - аппарат местных исполнительных органов власти. Статус и соответственно круг полномочий определяется ролью этих служащих в структуре государственного управления.

Несмотря на определенные новации, которые были привнесены из зарубежного опыта, сам закон не претерпел каких-либо существенных изменений.

Как и ранее, деятельность государственных служащих связана с исполнением должностных полномочий, направлена на реализацию задач и функций государственной власти. Деятельность в качестве государственного служащего возможна в государственном органе при наличии вакантной должности, на которую возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий и обязанностей.

Несмотря на некоторые заимствования из опыта государственной службы зарубежных стран (Франции и других) можно выделить ряд принципиальных моментов, которые требуют критического восприятия. Например, государственные служащие Франции подразделяются на две категории. Но если правовой статус первой категории служащих регулируется Общим уставом служащих государства и местных сообществ и иными актами, то лица иной категории имеют каждый свой устав./7/

В Казахстане каждая категория государственных служащих, наряду с положениями закона РК «О Государственной службе», имеет собственный правовой статус. Поскольку деятельность государственных служащих связана с обеспечением задач и функций государственной власти, а каждый орган имеет собственный статус, он и предопределяет статус государственных служащих. Политические и административные государственные служащие не равноценны по правовому статусу.

К политическим относятся государственные служащие, деятельность которых носит политико-определяющий характер и которые несут ответственность за реализацию политических целей и задач. К политическим относятся должности, которые занимают политическими государственными служащими:

- 1) назначаемыми Президентом РК, а также их заместители;
- 2) назначаемыми и избираемыми палатами Парламента РК и Председателями палат Парламента, а также их заместители;
- 3) являющимися представителями Президента и Правительства в соответствии с Конституцией;
- 4) возглавляющими (руководители) центральные исполнительные органы и ведомства, а также их заместители.

К административным государственным служащим относятся лица, которые не входят в состав политических государственных служащих и осуществляют должностные полномочия на постоянной профессиональной основе в государственном органе

Состав политических и административных служащих зависит от решения Президента, так как и порядок отнесения административных должностей по категориям утверждается главой государства по представлению уполномоченного органа, подведомственного Президенту.

Можно отметить, что классификационные критерии разграничения государственных служащих достаточно условны и зависят от воли субъекта, определяющего реестр должностей государственных служащих и порядка комплектования политических и административных государственных служащих.

Наряду с политическими и административными государственными служащими законодательство выделяет должностных лиц, к которым относят лиц, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющих должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства, то есть осуществляющие функции представителя власти либо выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственном органе.

Комплектование должностей государственной службы включает в себя подготовку, подбор и расстановку кадров государственных служащих.

Так как государственная служба является профессиональной деятельностью, занятые в ней граждане должны быть профессионально подготовлены.

Уровень образования, квалификация государственного служащего должны отвечать требованиям конкретной должности в аппарате государственного управления.

Государственная кадровая политика в Казахстане определяется Президентом республики и разрабатывается специальным Агентством по делам государственной службы, которым разработаны и

реализуются различные направления совершенствования данного института, так например, разработан и введен в действие новый Кодекс чести госслужащих, правила обучения госслужащих за рубежом по специальным программам, приняты более жесткие правила прохождения конкурса на поступление на госслужбу.

Порядок прохождения государственной службы определяются Законом РК «О государственной службе» и Указом Президента РК «О порядке прохождения государственной службы», а также целым рядом иных нормативно-правовых актов.

Поступление на государственную службу зависит от статуса госслужащего, так политические госслужащие на службу назначаются в порядке определенной конституцией РК, административные служащие на госслужбу принимаются посредством конкурса, который имеет своей целью подбор наиболее квалифицированных работников и обеспечение гражданам право равного доступа к госслужбе.

Кадровое обеспечение стратегической Программы «Казахстан 2030» должно осуществляться на основе строгого соответствия основных принципов государственного устройства с функциональными и организационными структурами государственного управления, с их реальным кадровым потенциалом.

В настоящее время, ожидается серьезное реформирование института прохождения государственной службы. Что вызвано ожиданием скорейших внесении изменений и дополнении в действующее законодательство о государственной службе, в частности в классификацию государственных служащих. Ожидаемые изменения имеют своей целью упрощение имеющейся довольно сложной системы классификации госслужащих.

В своем выступлении Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. на Международной научно-практической конференции «Роль государственной службы в повышении конкурентоспособности страны» отметил, что он поручил Администрацию Президента и Правительству разработать концепцию новой модели государственной службы Казахстана. Для этого был изучен международный опыт таких стран, как США, Франции, Великобритании, Германии, государств Юго-Восточной Азии и других. В то же время, Казахская система госслужбы учитывая свою специфику, собственное видение, осознавая потенциал и слабые стороны не должна слепо копировать других. В связи с этим глава государства предлагал подходы, применимы к создаваемой новой модели, где вырисовывается такая система, при которой политические лидеры, которым оказал доверие народ Казахстана, формируют политику, а профессиональные государственные служащие - обеспечивают её исполнение.

А также, глава государства, поделился своим видением основных элементов новой модели государственной службы, которые представляются рациональными. Среди них особое внимание заслуживает то что административная государственная служба по новой модели будет состоять из двух основных корпусов. Первый - «корпус А» - это Корпус профессиональных кадровых государственных менеджеров, которые будут заниматься планированием и реализацией конкретных направлений государственной политики, сформированной правящей политической партией. То есть, данный «корпус А» будет являться активным звеном между принятием стратегических решений и их непосредственным исполнением. Все остальные административные государственные служащие войдут в состав «корпуса Б».

«Корпус А», тщательно отобранные и зарекомендовавшие себя профессионалы, будет служить своеобразным «костяком» государственного управления, его кадровым стержнем, который сможет обеспечить столь необходимую сегодня Казахстану последовательность и системность государственной политики.

Его основным - первым уровнем станут ответственные секретари, руководители государственных холдингов и национальных компаний, которые будут являться высшими административными служащими.

Кстати, при такой структуре институт ответственных секретарей будет более эффективным и реальным фактором обеспечения стабильности и преемственности аппарата государственного органа.

Вторым уровнем данного корпуса будут директора ключевых департаментов исполнительных органов, председатели комитетов, акимы районов и городов.

Вновь отобранные кандидаты должны начать с третьего уровня, своей компетентностью, эффективностью и честностью заслужить дальнейшее продвижение.

Руководители государственных, частных компаний и неправительственных организаций, работники науки, культуры, образования также будут иметь возможность стать членами «элитного корпуса» через специальную систему отбора и обучения. Это создаст своеобразный легитимный и транспарентный «социальный лифт» для наиболее талантливых и успешных менеджеров из негосударственного сектора.

Для кандидатов данного корпуса будут установлены ясные и четкие правила отбора, жесткие требования по системному видению государственных проблем, принятию решений, управлению персоналом, и, самое главное, - высокие требования к репутации и моральным качествам кандидата,

Оцениваться будут не только прошлые заслуги и показатели эффективности, но также и потенциал дальнейшего роста. Так, у служащего, обладающего потенциалом в будущем занять должность

министра, больше шансов попасть в «корпус А» и быть повышенным по карьерной лестнице.

Для того чтобы продвинуться по служебной лестнице, государственный служащий не должен просто «стоять в очереди», - нужно добиваться результата и показывать этот результат.

Ротация станет обязательным условием для этого корпуса. Перемещаясь из одного государственного органа в другой, а также внутри ведомства, государственные менеджеры будут в полной мере осознавать взаимосвязанность процесса государственного управления и обладать широким, системным видением работы исполнительной власти.

Исходя из этого, служащие «корпуса А» должны будут поддерживать друг друга и вникать во все проблемы, не ограничиваясь своей сферой. Таким образом, будет сформировано профессиональное кадровое звено - единая команда, ведущая за собой почти 100-тысячную армию административных государственных служащих.

Государство, в свою очередь будет всячески поддерживать и развивать данный корпус. Специально для служащих «корпуса А» будут разработаны новая система оплаты труда и мотивационный пакет. Служащие «корпуса А» и члены их семей будут взяты под особую государственную защиту.

Действующая система оплаты труда претерпит серьезные изменения, направленные на отказ от уравнительного подхода. Будет оцениваться работа каждого по конечным результатам, в зависимости от сложности, рыночной стоимости работы и личного вклада.

Служащие «корпуса А» будут испытывать очень большие нагрузки. Им придется пройти обязательное обучение за рубежом, постоянно учиться в дальнейшем, разрабатывать инновационные методы работы, развивать системное мышление и находиться под конкурентным давлением наиболее талантливых и амбициозных служащих из нижестоящего «корпуса Б».

Основные подходы и требования к административным государственным служащим, находящимся в «корпусе Б», будут изменены.

Должна создаваться система четких и конкретных стимулов честной службы и продвижения по карьерной лестнице.

По большому счёту, исходя из принципа «плох солдат, который не хочет стать генералом», это план продвижения из «корпуса Б» в «корпус А» и далее в разряд политических служащих - от сдачи проходного тестирования - до творческого оперирования стратегическими приоритетами развития государства./^/

Важную роль в осуществлении контрольной функции за государственной службой должна играть законодательная власть, т.е. парламентские структуры. В этой связи, на мой взгляд, в палатах Парламента необходимо организовать специальные комитеты по государственной службе. Парламент призван осуществлять за системой государственной службы такие виды контроля, как правовой, политический и финансовый.

Контроль за системой государственной службы должен осуществляться и со стороны Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

Общественный контроль за государственной службой должен осуществляться в форме формирования общественного мнения о конкретно: государственных служащих. Он может складываться через канал жалоб и заявлений и их объединений, а также на основе специальных опросов общественного мнения. Свою лепту в организацию социального контроля за государственной службой должны внести и средства массовой информации.

Особенностью реформирования системы государственного управления и государственной службы является то, что провести ее в нашем государстве необходимо в очень сжатые сроки. При этом на новых принципах, отвечающих потребностям казахстанского общества и международным стандартам. При этом нужно проводить ее комплексно наряду с экономической и социальной реформами. Эту исторически важную и очень сложную в организационном плане работу надо провести, сохраняя темпы экономических преобразований, поэтапного и последовательного проведения реформ управления и становления нового качества чиновников государственной служба.

1. Назарбаев Н.А. «Стратегия развития Казахстана - 2030» Послание Президента народу Казахстана.
2. Правовые проблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана./ Под ред. Сапаргайиева Г.С. - Астана, 2003. -СЗ.
3. Закон РК «О государственной службе» от 23 июля 1999 года ст.1.
4. Уваров В.Н. Государственная служба. -Алматы, 1996.
5. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. -М.: 1998.
6. Закон РК «О государственной службе» ст.1.
7. Административное право зарубежных стран: Учебное пособие. / Под ред. Проф. Козырина А.Н. - М : СПАРК 1996.

8. *Выступление Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. на Международной научно-практической конференции «Роль государственной службы в повышении конкурентоспособности страны». Казахстанская правда. 17.06.2008г.*

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызмет пен басқарудың алатын маңызды орны мен жүзеге асырылу механизмінің ерекше тұстарын, өзіне тән белгілерін және мемлекеттік қызметшілердің санаттарын салыстырмалы және өзге де әдіс-тәсілдерді қолдану арқылы қарастырудың нәтижесінде мемлекеттік қызметті жетілдіру жолдарының өзекті мәселелері қамтылған.

Summary

This article explores the topical issues of Public Service of the Republic of Kazakhstan. By studying how the implementation of the mechanisms of public services.

УДК 343.91 (574)

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.

Г.М.Казиева -

Костанайский государственный университет им. А.Байтурсынова

В криминологии общепринято, что причины и условия преступности социальные как по происхождению, так и по своей сущности. Вместе с тем, в литературе назывались разные и довольно многочисленные классификации причин и условий преступности и преступлений, но все криминологи единодушны во мнении, что преступность - явление социальное. Жизнь убедительно показывает, что причины преступности определяются теми реальными, жизненными условиями, в которых действуют люди. В их основе лежат противоречия, существующие в обществе, при этом наметилось смещение ценностных ориентации отдельных слоев общества в сторону криминальных структур, коррумпированных сообществ.

Вместе с тем, криминологические исследования показывают, что существуют специфические причины и условия, способствующие коррупционным правонарушениям. Учитывая то обстоятельство, что в современный период особо отмечается рост экономических преступлений, то в числе главных причин этого явления можно назвать: несовершенство рыночных отношений в экономике; пробелы в законодательстве; издержки в формировании нравственной позиции граждан.

В качестве первоочередной задачи по искоренению экономических преступлений является разработка мер борьбы с коррупцией государственных служащих (запрещение заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе вступать в какие-либо сделки с частными компаниями и фирмами или принимать участие в их деятельности). Коррупция в государственном аппарате, слабость правоохранительных органов создают подходящие условия для действий преступных элементов, а это, в свою очередь, ведет к росту преступности и сокращению законных путей достижения общественно приемлемых целей [1].

Безусловно, не правы те специалисты, считающие, что коррупция характерна только для стран рыночного, переходного периода. Например, в США в каждом организованном преступном формировании фиксировалась как минимум одна должность корруптера, которые и подкупают, и запугивают чиновников. Еще известный американский криминолог Сатерленд отмечал, что беловоротничковые преступники - это «заслуживающие уважения лица, занимающие высокое общественное положение и совершающие преступления в процессе осуществления своей «профессиональной деятельности» без применения насилия» [2]. Рост мировой экономической системы открывает новые возможности для совершения коррупционных преступлений. Полиция и следственные органы в регионах и в развивающихся странах не имеют средств, экспертов и других ресурсов, необходимых для расследования подобных дел. Даже богатые страны вынуждены производить выборочные расследования преступлений.

Следует отметить, что стремление объяснить преступное поведение - вероятно, самое сложное в криминологии. Поиск причин преступности традиционно использует два подхода. В первом случае преступное поведение рассматривают как неотъемлемое или приобретенное качество индивидуума, имеющее генетические, биологические или психологические корни. Во втором преступность объясняют главным образом социологическими параметрами; предполагается, что источник преступное!?

заключается в проблемах структурного или культурного склада общества. В некоторых социологических толкованиях преступника рассматривают в качестве пассивного объекта. Их авторы не пытаются объяснить, как именно социальные факторы побуждают индивидуума совершать преступления. Напротив, в таких теориях просто рассматривают соотношение между изменениями уровня преступности в обществе и изменениями других социальных условий. Сторонники других концепций стремятся объяснить преступное поведение путем поиска связи между социальными условиями и индивидуумом: каким образом эти условия производят изменения в членах общества? [3]

Объектами коррупции в государствах могут быть самые разнообразные и многочисленные органы: суды, полиция и другие правоохранительные органы, способные предоставлять упреждающую информацию о планах действий правоохранительных органов против организованной преступности; судебные органы для обеспечения благоприятных для преступников вердиктов или, по крайней мере, вынесения мягких приговоров; законодательные органы для предотвращения принятия жестких законов против преступности или устранения уже принятых законов. Важным объектом коррупции остаются высшие органы исполнительной власти, которые могут обеспечивать эффективное прикрытие и поддержку. Системная коррупция - наиболее опасный и разрушительный вид коррупции. Она подрывает роль права, законов, резко ослабляет государственные институты, подрывает способность государств выполнять нормальные функции по защите прав своих граждан [4].

Таким образом, особая роль в угрозе конституционному строю принадлежит коррупции. Сталкиваясь с коррупцией должностных лиц государственных учреждений, общественность начинает проявлять глубокое недоверие к власти, испытывать страх и нежелание сотрудничать с ней. Это наносит серьезный ущерб структурам общества ввиду оснвбления желания его членов поддерживать традиционные социальные структуры. Широко распространенная коррупция ведет к циничной и оппортунистической позиции тех, кто видит, что продажность государственных должностных лиц идет рука об руку с безнаказанностью преступников [5].

Причиной роста коррупционных правонарушений, к сожалению, можно назвать как экономический спад и безработицу, так и резкое имущественное расслоение среди населения. Для предупреждения коррупции, на наш взгляд, необходимо решение целого комплекса мер экономического, правового и политического характера:

- повышение материального благосостояния государственных служащих;
- формирование нравственной позиции граждан по отношению к коррупции;
- профессионализм сотрудников правоохранительных органов;
- моральная устойчивость государственных служащих;
- реальный контроль за доходами и их законностью государственных служащих;
- введение эффективного порядка конфискации преступных доходов и приобретенного имущества;
- усиление контроля по периметру казахстанской границы с целью пресечения контрабанды товаров, сырья и особенно наркотиков.

Для ликвидации одной системы, пораженной коррупцией, необходимо изменить условия её существования, ликвидировать причины её порождающие, выстроить новую систему отношений, препятствующую возрождению прежних отношений. Необходимо разрушить все связи (структуру) элементов коррупционной системы и, соответственно, уничтожить сами элементы этой коррупционной системы. Но разрушить мало, необходимо выстроить новые отношения на основе принципов, противодействующих появлению элементов коррупции.

Как видим, причины и условия коррупции многообразны, и только своевременное их выявление ориентирует на её предупреждение, позволяет г тать конкретные предложения и рекомендации, направленные на разработку мер воздействия на коррупционные правонарушения.

1. Барсукова РА. Уголовно-правовые аспекты борьбы со служебным подлогом в сфере государственной службы. - Астана: Акад. Гос. Службы при Президенте РК, 2004. - 141 с.

2. Криминология./Под ред. Кудрявцева В.Н, Эминова В.Е. - М.: Юрист, 1997. - 512с; Бабаев М.М. Социально-культурные процессы и проблемы преступности в советском обществе. - В кн.: Методологические вопросы изучения социальных условий преступности. - М., 1979; Толстых В.И. Образ жизни: понятие, реальность, проблемы. - М., 1975. с. 162, 59 262.

3. Криминология / под ред. Цж.Ф.Шели. пер.с англ. -СПб: ил.-Серия «Мировая Юриспруденция», 2003.-С377.

4. Преступность и коррупция: роль тайного государственного сговора. / Уголовное право. 2002. - №4, -С131.

5. Алауханов Е.О. Проявления коррупции в экономике Казахстана. / Научные труды академии финансовой полиции. Выпуск 3. - Астана: Фолиант, 2002. -С57.

Түйін

Бұл мақалада мемлекеттік қызметкерлердің қылмыстың мәселесі, сондай-ақ осындай құқыққа қарсы тәртіпті жасауға негіз болған жағдайлар мен себептер қарастырылған.

Summary

The article considers the problem of breaking the law by state officials. The author pays attention to the causes, which favour committing such antilaw actions.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО В СФЕРЕ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА (ОТ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ ДО КАПИТАЛИЗМА)

А.А.Тутубаев -

соискатель университета им. Д.А.Кунаева

Регулярное градостроительство приобрело новые черты, которые заключались в развитии главных городских пространств, в стремлении к созданию архитектурно насыщенных городских центров. Городские пространства стали в этот период самостоятельной архитектурной темой. На Руси также существовало градостроительное законодательство, частично унаследованное от Византии. Оно предусматривало расстояния между зданиями, достаточные для устройства садов; постройки размещались в соответствии с правилом «прозора», по которому нельзя было заслонять соседу вид на улицу, реку, отдаленные окрестности, церкви, озера, холмы, монастырские сады, городские въезды и ворота и другие достопримечательности. Подобные законодательные ограничения были разработаны весьма детально. Кроме того, существовала на Руси и практика озеленения улиц[1]. Сведения об этом имеются в новгородских летописях еще от 1465 г. Тем не менее, правила предусматривали, чтобы и сама зелень не мешала соседям. В частности, учитывалось, какую тень будут отбрасывать насаждения, не ухудшат ли они условия освещения соседского сада или огорода, и поэтому рекомендовалось высаживать деревья на определенном расстоянии от границы чужого участка в зависимости от породы деревьев. Так, в трактате иностранного путешественника в 1525 г. отмечается: «Почти все дома имеют при себе отдельные сады как для пользования овощами, так и для удовольствия, отчего редкий город представляется столь огромным по своей окружности»[1].

Г.В. Алферова в своей работе «Организация строительства городов в русском государстве в XVI—XVII веках»[2, с. 197] обращает внимание на «Закон градский», известный на Руси начиная, по крайней мере с XIII в. Восходит он к античному градостроительному законодательству, заключающему четыре статьи: «О виде на местность, который представляется из дома», «Относительно видов на сады», «Относительно общественных памятников», «О виде на горы и море». «Согласно этому закону, - пишет Г. В. Алферова, - каждый житель в городе может не допустить строительства на соседнем участке, если новый дом нарушит взаимосвязи наличных жилых сооружений с природой, морем, садами, общественными постройками и памятниками. Византийский закон апопсии («вид, открывающийся от здания»), ярко отразился в русском архитектурном законодательстве «Кормчих книг»...»[2, с.197].

При анализе 38-й и 49-й главы «Закона градского», действовавшего на Руси, легко выявить рассматриваемые в этой главе градостроительные аспекты. В первую очередь внимание закона обращено на взаимосвязь построек города друг с другом и с природой. Иначе говоря, закону апопсии придавалось

важнейшее значение не только в византийском градостроительном законодательстве, но и в русском[2, с.197].

Русское законодательство начинается с философского рассуждения о том, что каждый новый дом в городе влияет на облик города в целом. «Новое дело творит некто, когда хочет или разрушить, ИЛИ изменить прежний вид». Поэтому новое строительство или перестройка существующих ветхих домов должны производиться с разрешения местных властей города и согласовываться с соседями: в § 4 закона запрещается лицу, обновляющему старый, ветхий двор, изменять его первоначальный вид, так как если будет надстроен или расширен старый дом, то он может отнять свет и лишить вида («прозора») соседей[2, с.197].

Особенное внимание в русском градостроительном законодательстве обращается на открывающиеся из домов и города виды на луга, перелески, на море (озеро), реку. В данном отношении архитекторами подчеркивается, что долг современных градостроителей перед русской культурой не разрушать этот идеальный строй, а поддерживать его и творчески развивать[3, с.57].

Изучение комплексного материала, состоящего из многочисленных изданий и неопубликованных коллекции законодательных актов, имеющих отношение к градостроительной, архитектурной, строительной, имущественно-правовой, экологической деятельности дает представление о социально-правовых составляющих развития города и его окрестностей. Среди них отметим:

- «Полное собрание законов Российской Империи» (1-е, 2-е, 3-е собрания);
- «Свод законов Российской Империи» (многочисленные издания);
- многотомное издание «Российское законодательство X-XX веков»;

Сюда же можно отнести теоретические разработки русских ученых А.Г.Вайтенса, И.Е.Германа, М.Г.Диканьского, М.А.Золотаревой, Ю.Л.Косенковой, С.Д.Рудина, З.В.Зосимовского, Д.В.Чичинадзе, А.А.Колычева и других[3,с.58].

Триумфом российской архитектуры и градостроительства можно считать строительство города Санкт - Петербург, своим успехом обязанным новым требованиям строительства по проектам архитекторов, введенным с 1712 года. Эти требования включали градостроительные регламентации застройки в духе регулярности (требования прямых улиц, ориентации осей улиц и дорог на вертикальные доминанты и т.д.), архитектурные, строительные, технические и противопожарные требования, утверждены «образцовые проекты». При этом велась также реконструкция существовавших территорий, а также застройка новых. Основателями принципа регулярности были Петр I и Д.Трезини (с 1712 г.)[4,с.16-18].

1716-1718 годы. Во время путешествия по Европе царь начал снова сомневаться в эффективности утвержденных решений. Прибывший в Санкт-Петербург французский архитектор Ж.-Б.-А.Леблон предложил свой вариант генерального плана сразу всех застраивавшихся территорий. Изучение обоих планов («Плана Д.Трезини» для Васильевского острова и «Плана Ж.-Б.-А.Леблona») показало, что они выполнены на основе единой топографической съемки, хотя еще неточной, имеют общую разбивочную систему осей улиц - линий и единый композиционный модуль «План Ж.-Б.-А.Леблona» являлся первым единым проектным генеральным планом и, одновременно, первым стратегическим планом развития Санкт-Петербурга на десятилетия. Ж.-Б.-А.Леблон впервые в градостроительной истории города предложил единую планировочную и функциональную структуру создаваемого города и его предместий на принципах ансамблевости, ввел систему общегородских и дополнительных ансамблей, систему вертикальных доминант, единую регламентацию застройки и территорий[4,с.16-18]. В проекте предложено создать главный общероссийский центр на Васильевском острове, а два дополнительных центра - на Городском и Васильевском островах. Ж.-Б.-А.Леблон разработал «образцовый проект» самых престижных объектов - зданий на набережных Невы и на главных улицах (1717 г.). Прорисовку новых идей Ж.-Б.-А.Леблону удалось реализовать в проектах загородных царских резиденций: в Стрелиной мызе (с 1716 г.), Петергофе (с 1716 г.), при реконструкции Летнего сада (с 1716 г.). Петр I и Ж.-Б.-А.Леблон ввели для Санкт-Петербурга принцип ансамблевости (с 1716-1717 гг.) [4,с.16-18].

В 1719 - 1721 годы введенные принципы регулярности, ансамблевости, строительства по «образцовым проектам», регламентации территорий и застройки стали основой для новой волны градостроительно-реконструктивных работ.

В 1782-1795 гг. в российской столице введен в действие Устав Благочиния или Полицейский, по которому территории надлежало разделить на части, а части, - на кварталы. Вопросы развития Санкт - Петербурга находились в ведении самой Императрицы, правительствующего Сената, градоначальника, управы Благочиния, канцелярий и коллегий. С 1830 года введен новый тип градостроительной документации - проекты регулирования частей и территорий.

Таким образом, со времен Петра I градостроительно-территориальная, архитектурно-строительная, конструктивная, образная, экологическая, имущественно-правовая и иная регламентация стала важнейшим принципом формирования среды города. Развитие градостроительного законодательства прошло несколько этапов:

- 1703-1832 гг. в Санкт - Петербурге действовал указной градостроительно - архитектурно - строительного законодательства: по указам и резолюциям Императоров, Президентов и Руководителей Советов Министров и Кабинетов М :з. Президентов Сената, Синода и Коллегий, Министров, приказам Главнокомандующих и Военных Губернаторов.

- 1832 - 1917 гг. существовал уставной тип законодательства по Строительным и иным Устам в составах Сводов законов, Урочным Положениям. Указам Императоров, Постановлениям Городской Управы и Городской Думы, Приказам Градоначальников и Военных Губернаторов[4,с.16-18].

В целом в России в XIX - XX вв. выделены следующие виды правовых источников:

- Строительный устав Российской империи 1832 года (в редакциях 1842, 1857, 1900 годов) - основной источник после произведенной кодификации.

- Нормативно - правовые акты МВД и местных органов власти и самоуправления (высочайшие указы, циркулярные распоряжения МВД, дававшиеся губернатором к руководству). Нормы,

содержащиеся в этих документах являлись одним из основных рычагов регулирования строительства на местах до 1832 года - до выпуска первой редакции кодифицированного строительного устава[5].

- Серии «образцовых» проектов для жилой застройки городов, используемых в целях изучения особенностей регулирования художественных аспектов строительства. Специфические, географические документы нормативного характера, представляли собой альбомы чертежей и рисунков фасадов зданий. В числе выявленных специальных, представленных в графической форме нормативных источников находятся и рассматриваются высочайшие подтвержденные планы российских городов.

- Законодательные источники местных органов власти и самоуправления в области гражданского строительства и регулирования градостроительных процессов. Эти источники были проанализированы на основе выявленных указов и распоряжений тамбовских губернаторов и генерал-губернаторов, а также Тамбовской городской думы[6,с.13].

- Тратат - кодекс первой трети XVIII в. «Должность Архитектурной Экспедиции».

- Статистические «описания», «отчеты», «журналы» губерний и городов, «адрес-календари», «справочные книжки», дающие материалы по развитию строительства и функционированию архитектурно-строительной службы[6,с. 14].

Возвращаясь к Европе, укажем, что на смену средневековой архитектуры, новыми архитектурными решениями и жесткой церковной цензурой и управлением пришла волна, воплощающая в себе великую культуру эпохи Возрождения. Однако зачатки великих перемен обнаруживались еще во времена абсолютизма, когда наиболее дальновидные представители папства с большей решимостью старались использовать те настроения общества, которые они долгое время были бессильными преодолеть. В руках папства к концу века снова сосредоточились огромные средства и вся полнота политической власти в Риме и зависевших от него обширных владениях. Если первые опыты строительной деятельности, несмотря на смелые замыслы, практически сводились лишь к попыткам освободить город от развалин и нечистот, восстановить пришедшие в упадок укрепления, поддержать опустевшие и разрушавшиеся христианские святыни, то в конце XV в. размах строительства стал уже весьма значительным. Стремление пап придать своей столице достойный облик способствовало развитию инициативы высшего духовенства. В Рим стали приглашать из всех областей Италии лучших строителей и архитекторов[7,с.127]. Папские эдикты средневековья становятся основным источником развития архитектуры и градостроительства.

Во Франции период абсолютизма, олицетворенный в лице властного Людовика XIV берет передовые концепции французского философского рационализма и художественного классицизма в качестве официальной государственной идеологической доктрины, Людовика собственной монаршей волей повернул государственную политику в области градостроительства на новый путь, характерный для времени кульминации французского абсолютизма и одновременно утраты им национально-прогрессивной роли во второй половине XVII в. Главной задачей французского градостроения становится создание города-резиденции Версаля[8,с.34-35].

Однако характерными особенностями градостроительства средневековья является месторасположение городов, обусловленное разнородными причинами, нередко даже не зависевшими о воли градостроителей. Говорить о выборе территории как о сознательном мероприятии, которое предшествует основанию города можно только в отношении ограниченного круга городов (по преимуществу крепости), строившихся по папским эдиктам, тогда как большинство городов возникло в результате естественного роста первоначальных негородских поселений, происхождение которых очень часто остается невыясненными.

На смену папским эдиктам приходят королевские, так как церковь со временем уступает главенствующее место и политическое влияние королевской династии. Так, в частности правление Генриха IV (бурбона) стремилось к централизации государственной власти. Для поднятия экономики правительство строит крупные мануфактуры и поощряет частные предприятия. Большое внимание уделялось постройке новых домов, мостов и особенно, каналов. После окончания религиозных войн страна сильно изменилась. Сосредоточенная в городах и замках жизнь выходит на широкие просторы. Появляются новые населенные места уже без крепостных укреплений. Меняется характер самой архитектуры, в которой в этот период наряду с новыми тенденциями еще уживаются готические и ренессансно - классические архитектурные формы и конструкции.

Генрих IV уделял большое внимание строительному делу и произвел в нем коренную реорганизацию. Нандский эдикт, представлявший протестантам свободу вероисповедания, создал приток в строительство мастеров-гугенотов, которых было большинство среди архитекторов, скульпторов и строительных рабочих[8,с.34-35].

С 1654 года учреждается для функции контроля новая самостоятельная должность - сюринтенданта по строительству. Однако руководить производством работ разрешалось только архитекторам, а не чиновникам. Архитекторы, выполняя частные и королевские заказы, становятся

привилегированными, хорошо обеспеченной частью общества, близко стоящей ко двору и чиновной верхушке. Уже в XVI веке была введена новая должность - «архитектор короля». Это звание имели: Леско, Филибер Делорми др. Во Франции возникают целые династии архитекторов - Андруэ Дюсерсо, Метезо, находившихся под покровительством короля[8,с.ПЗ].

Большое внимание уделялось производству строительных материалов, причем с использованием местных ресурсов. В это время во Франции хотя и продолжали строить из дерева, но постройки штукатурили, эмитируя камень. Таковы, например, жилые дома в Париже и Руане. Основным строительным материалом становится кирпич. Камень применяется в качестве декоративного материала[8,с.113].

Города эпохи Возрождения постепенно получали новые черты под влиянием политико-правовых перемен. Закрепление института частной собственности на землю, подъем экономики в целом способствовали этому. Однако из-за отсталой техники невозможно было быстро перейти от старого города к новому. Во все периоды Возрождения основные усилия градостроителей направлялись на развитие центра города - площади и ближайших кварталов. В период расцвета монархических государств в XVIII в. ансамблям центральных площадей городов придавалось исключительное значение, как их главным украшением[9,с.41].

Эпоха Возрождения сформировала свои теоретические концепции развития городского организма, выделяя приоритетные исследования, на базе которых складываются теоретические и практические архитектурные модели. Главное значение эпохи Возрождения в области архитектуры и градостроительства, как и в других сферах общественной деятельности свелось к тому, что появилась свобода творческого самовыражения, дающего мощный толчок для развития научных концепций градостроительства. Культовые католические оковы спадали, ушли в прошлое угрозы инквизиции. Архитекторы, художники, подмастерья посредством нормативного обеспечения получают необходимые для них творческие возможности, находящие свое социально-правовое выражение, источников которого по прежнему остаются устные и письменные распоряжения властителей.

Интенсивное изучение городов началось в XIX веке, в момент их бурного роста, обусловленного развитием промышленности, новым управлением процесса развития городов, определяющимся их генеральными планами. В свою очередь, генеральный план создавался под влиянием сложившихся в тот или иной период теоретических разработок, решающих наиболее актуальную проблему.

Главная градостроительная идея рассматриваемого периода, воплощенная в генеральных планах линейных городов, была идеей города с открытой планировочной структурой и параллельным размещением промышленности, жилья, центра и мест отдыха. Проекты реконструкции исторически сложившихся городов также были сориентированы в основном на значительное расширение территорий, пробивку новых широких магистралей, соединяющих вновь формирующиеся районы с ранее сложившимися[10,с.135-138].

В середине XX столетия происходит пересмотр главного направления градостроительной концепции. На первое место выходит проблема социального комфорта проживания в городской среде, складывается представление о необходимости создан «трехступенчатой системы обслуживания, которая призвана обеспечить максимальную доступность общественных учреждений. Генеральные планы городов в этот период делят городскую территорию на самостоятельные районы, каждый из которых имеет свои приложения труда, отдыха, свои учреждения культурно-бытового обслуживания в сочетании с общегородским центром[10,с.135-138]. Принцип планирования становится основным в определении основных направлений использования их земель для промышленного, жилищного и иного строительства, благоустройства и размещения мест отдыха населения. Генеральный план, по сути, представляя собой отдельный вид градостроительной докумен :> планировании развития городских территорий, становится одним из важнейших источников регулирования рассматриваемых отношений.

В то время как отечественная градостроительная наука в большей степени ориентировалась на обслуживание процесса проектирования, зарубежные исследования были направлены на изучение самого процесса урбанизации, его последствий и поиск путей снятия социальных проблем, порождаемых бурным ростом городов. В ходе этих исследований[™] выяснилось, что среда крупного города изменяет характер жизнедеятельности человека, причем эти изменения играют важную роль в общественном развитии, в силу чего с крупными городами, со специфическими городскими отношениями связывалось дальнейшее движение общества вперед[11,с.49]. Капиталистические города в отличие от средневековых с течением времени превратились в многофункциональные. Кроме традиционной культурной роли город стал не только центром промышленного производства, но также финансовым и торговым центром. Во второй половине XIX в. в застройке городов основное место занимали многоэтажные жилые доходные дома, фасады которых отличались пестрой эклектической обработкой. Особенно была распространена архитектурная эклектика в США. где не сложились национальные традиции в архитектуре общественных

зданий. Примером художественной неполноценности американской архитектуры того времени служат небоскребы, построенные в Чикаго и Нью-Йорке[9,с.92-95],

1. Интернет//<http://www.fortification.ru/lfa>
2. Алферова Г. В. Кормчая книга как ценнейший источник древнерусского градостроительного законодательства. — Византийский временник, 1973, № 35.
3. Древнерусское градостроительство X-XV веков. М., 1993 //Градостроительство Московского государства XVI-XVII веков. -М., 1994 г.
4. Семенцов С.В. Градостроительное развитие Санкт-Петербурга в 1703-2000-е годы: Автореф, дис... д.арх.н. -СПб.: Московский Архитектурный институт, 2007.
5. ПСЗРИ. Т. XXII. Уставы государственного благоустройства. Строительный устав. - СПб.. 1832; 1842; 1857; 1900.
6. Пирожкова И.Т. Строительное законодательство Российской империи: Автореф. дис... к.ю.н. -Тамбов, 2006.
7. Всеобщая история архитектуры, /ред. Маркузана А.Г., Коллуна А.С и др: Т. 5.- М.: Литература по строительству, 1967.
8. Всеобщая история архитектуры. Западная Европа и Латинская Америка XVII-XIX /Под ред. Бунина А.В. Т. 7.-М., 1969.
9. Савченко И.Л., Липявкин А.Ф., Себринович П.Л. Архитектура. -М.: Высшая школа, 1982.
10. Владимиров В. В., Саваренская Т. Ф., Смоляр И. М. Градостроительство как система научных знаний/Подред. И. М. Смоляра//Труды РААСН. - М., 1999.
- П. Владимиров В. В., Саваренская Т. Ф., Швидковский Д. О. Градостроительство и экология (Биосферные и историко-культурные аспекты) //Труды РААСН. - Самара, 2000.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Н.Д.Бижанов -
соискатель университета им. ДА. Кунаева

Органы государственного контроля играют исключительно важную роль в системе государственных органов, без которых не мыслимо государственное управление и целостное существование государственного механизма. Деятельность органов государственного контроля многоаспектна, разнопланова и разнообразна, затрагивает чрезвычайно широкий спектр вопросов, касающихся различных сторон жизни общества, предполагает наличие специальных знаний и достаточного уровня профессиональной подготовки, нередко требует оперативности принятия решений. Следует также учитывать, что немалая часть вопросов, относящихся к компетенции органов государственного контроля, не подлежит общественной огласке, поскольку в определенной степени касается вопросов внутренних и внешних интересов страны, выраженных в поддержании законности, правопорядка и безопасности.

Поэтому данная система в определенной степени, автономна. Она создает единые всеобъемлющие правила поведения, обязательные как для субъектов контроля (органов, осуществляющих контроль), так и подконтрольных субъектов (тех, чья деятельность является объектом контроля). Это очевидный факт, однако, правовое регулирование государственного контроля в Республике Казахстан, так же как и во многих других государствах ближнего зарубежья, не обеспечено единой организационно-правовой концепцией. Такая концепция должна отражать принципы и основные методы общего государственного контроля, учитывая специфику самой контрольной деятельности.

Своего регламентарного режима требуют вопросы унификации режима назначения проведения и реализации итогов государственного контроля и надзора. Чаще всего при планировании своей деятельности контролирующие органы руководствуются узковедомственными задачами и по своему «усмотрению» определяют количество и объем проверок. Отсюда и возникает проблема их нерегулируемости [1]. Злободневной остается и проблема незаконных проверок. Только за первое полугодие 2008 года органами правовой статистики и специальных учетов выявлено 159 незарегистрированных в уполномоченном органе проверок и десять случаев проведения проверок частного бизнеса в нарушение действующего моратория[1].

Определенного рода попытка решить проблему унификации государственного контроля в Республике Казахстан предпринята в проекте Закона Республики Казахстан «О государственном контроле (надзоре)», правда в наиболее обобщенном, не конкретизированном виде, что сразу же вызывает множество

вопросов. Так, например, среди задач установлены: предупреждение, выявление и устранение причин и условий нарушения законодательства; восстановление нарушенных конституционных прав и свобод и законных интересов граждан и юридических лиц и др.

Законность и обеспечение ее соблюдения названо как в задачах, так и в принципах, что не совсем корректно с точки зрения законодательной техники.

Принципы, как основополагающие положения в ст. 5 проекта определяют:

- презумпцию добросовестности юридического лица и (или) субъекта частного предпринимательства, подвергающегося государственному контролю и надзору. То есть последние признаются добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное.

- гласность, как обеспечение органом государственного контроля и надзора свободного доступа к информации о нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, соответствующей сферы контроля и надзора, и обязательное информирование субъекта о результатах государственного контроля и надзора;

- недопустимость дублирования проверок;

- осуществление государственного контроля и надзора на основании системы рисков и др.

На наш взгляд, при разработке перечня принципов государственного контроля следует отталкиваться от фундаментальных теоретических исследований. Так, в частности, Б.С. Курмангалиев[2,с.25-30] предлагает обратить внимание на следующий блок принципов государственного контроля.

1) Принцип независимости государственного контроля. Этот принцип автор выделяет в качестве основного: «В рамках своих функций каждое из ведомств осуществляющих контроль и органы, входящие в эти ведомства должны быть независимы, даже ведомственный и надведомственный контроль должны ограничиваться в вопросах вмешательства нижестоящих контролирующих органов. При наличии в государстве отдельной единой системы контроля она должна быть независима»[2,с.25-26].

2) Принцип единства системы государственного контроля и разделения контрольных функций. «Несмотря на все особенности, несовместимости, отличия в вопросах организации и осуществления контроля, - пишет автор, - существуют некоторые формы единства государственного контроля. В Республике Казахстан нет общеорганизационного единства государственного контроля, то есть контролирующие органы не образуют единую организационную систему, не входят в одну большую организацию (хотя бы большинство органов)»[2,с.26-27].

3) Принцип развития государственного контроля. В основу данного принципа Б.С. Курмангалиев вкладывает тенденции постоянного развития государственного контроля по мере развития общественных и государственных процессов (новые сферы, средство и методы контроля, новые специальные контролирующие органы, новые контрольные функции

4) Принцип отчетности, подчиненности, подведомственности государственного контроля. Этот принцип автор видит во взаимосвязи единой системы государственного контроля и иерархией, образующейся внутри ее: «Подведомственность вносит определенную упорядоченность, организованность в вопросах осуществления контроля»[2,с.26-27].

5) Эффективность и достаточность государственного контроля. «Контроль, означающий процесс определения соответствующего ведения государственных дел и соответствующего протекания общественных отношений должен быть эффективным и достаточным для выполнения поставленных задач и функций. Отсутствие эффективности контроля как предупреждающего и пресекающего отклонения и нарушения инструмента приводит к негативным последствиям в виде: увеличения противоправных явлений, недоверия к государственным возможностям, падению авторитета государственного контроля и усилению тенденций ведущих к ослаблению государственности»[2,с.28].

6) Принцип нераспространяемости (ограниченности, невмешательства) государственного контроля. Данный принцип автор противопоставляет самоограничение государственного контроля в целях предоставления свободы для развития гражданском' обществе. «Тотальный контроль свойственен тоталитаризму, менее тотальный контроль - авторитаризму, демократия и свобода требуют ограничения или оптимизации контрольных функций государства, качественного развития контроля»[2,с.29].

7) Принцип обязательности государственного контроля, по Б.С. Курмангалиеву вытекает из социальной роли государства удовлетворять интересы общества или создавать возможности для этого[2,с.29-30]. Именно этот принцип создает предпосылки для указанных нами выше презумпций и гарантий деятельности субъектов государственного контроля и надзора.

Все перечисленные принципы намного глубже и содержательней раскрывают сущность государственного контроля и должны быть учтены при разработке концепции государственного контроля в Республике Казахстан. В проекте Закона «О государственном контроле (надзоре)» выделены: плановая и внеплановая виды проверок. Кстати, достаточно понятной регламентации основания назначения, получил лишь внеплановый вид проверок (ст.8).

Анализ рассматриваемой нормы позволяет выделить несколько терминологических ошибок. Вызывает недоразумение перечисление таких категорий, как: 1) вид деятельности; 2) объект юридического лица; 3) субъект частного предпринимательства. Думается, что все перечисленные авторами проекта категории, можно объединить в один вне зависимости от того, является ли подконтрольным субъектом юридическое лицо, либо частный предприниматель - в объект государственного контроля.

Среди положительных моментов проекта можно отметить следующее. В ст. 9 проекта предусмотрен, по сути, новый процессуально-процедурный режим проведения проверки, согласно которому «проверка проводится на основании акта о назначении проверки». Правда проект, не называет уполномоченных на издание такого акта органа, который по логике вещей, должен быть, как мы оговаривали выше, уполномоченным органом государственного контроля. Исходя из названия проекта, на наш взгляд, особое место в нем должно было быть уделено организационной структуре, с определенной иерархией органов контроля. Это, пожалуй, и есть основа унификации государственного контроля в Республике Казахстан. Однако, авторы проекта пренебрегли главным. А процессуальный режим проверок и без того урегулирован в действующем законодательстве Республики Казахстан. Так, например, Экологическим кодексом Республики Казахстан урегулирован режим организации инспекторских экологических проверок, в частности включающий: срок проведения проверки; основные задачи и цели проведения проверки, процедуру их реализации; перечень вопросов и круг обстоятельств, подлежащих установлению в ходе проверки; график проведения проверки; иную информацию в соответствии со спецификой деятельности проверяемого субъекта; регистрацию проверок в государственном органе, осуществляющем в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, подготовку и применение технических средств и др.

Совершенно очевидно, что проверка - это одна из составляющих государственного контроля. В свою очередь социально-правовое содержание государственного контроля намного шире. В соответствии со ст.1 проекта под государственным контролем и надзором подразумевается деятельность, осуществляемая органами государственного контроля по:

- обеспечению соблюдения законности;
- предупреждению, выявлению и устранению причин и условий нарушения законодательства;
- восстановлению нарушенных конституционных прав и свобод и законных интересов граждан и юридических лиц;
- проверке точного и единообразного применения и выполнения обязательных актов Республики Казахстан.

Как видно, авторы проекта ограничились перечислением прав и обязанностей субъектов государственного контроля лишь при проведении проверок, несмотря на логическое содержание заголовка ст. 15.

Анализ ст.13 проекта Закона «О государственном контроле (надзоре)» также заставляет задуматься о многом. В частности, среди мер, принимаемых должностными лицами органов государственного контроля и надзора по фактам нарушений, выявленных при проведении проверки, названы: устранение выявленных нарушений, предупреждение и предотвращение возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу. Здесь мы опять выявляем факт повтора смыслового наполнения статей проекта, в частности задач государственного контроля надзора и выше приведенных мер реагирования органов государственного контроля надзора.

Особого внимания заслуживает, на наш взгляд, норма п.2 ст. 13 проекта Закона «О государственном контроле (надзоре)», в котором установлено, что деятельность субъекта частного предпринимательства может быть приостановлена по заявлению органа государственного контроля и надзора и только по решению суда в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Во-первых, хотелось бы задать вопрос, почему данная мера применима лишь к частным предпринимателям? Почему эта санкция не может быть применена к другим юридическим лицам?

Во-вторых, прямое участие суда в приостановлении деятельности указанных лиц, конечно же, указывает на присутствие демократических основ решения социальных конфликтов. Однако, на наш взгляд, решение суда, в какой-то степени будет носить формальный характер. Судья, вынося решение, должен опираться на заключение компетентных органов. То есть если судья не выявит факта нарушения норм законодательства контрольных органов, он должен будет согласиться с их заключением, не определяя характер, степень нарушения. Для увеличения доли судейского усмотрения, способного определить субъективные факторы контрольной деятельности, могущих повлиять на исход решения, размер санкции, необходимо немало времени для вживления, познания практики правоприменения, других специфических сторон деятельности органов государственного контроля (надзора).

Хотелось бы затронуть еще один немаловажный вопрос. Выше приведенные примеры участия суда в контрольно-надзорной деятельности, а также прокуратуры (в случае проведения внеплановой

проверки), в общем смысле, указывает на наличие демократических гарантий контрольного производства. Однако детальное исследование поставленных вопросов сразу же ставит под сомнение самостоятельность, а, следовательно, социально-правовую состоятельность новой модели государственного контроля (надзора) в Республике Казахстан. Так, например, прокуратура облагается дополнительной рутинной функцией контроля «через» новую систему госконтроля. А ведь она и так осуществляет высший надзор за законностью по обращениям и в иных случаях, создающих социальную опасность для граждан и общества. Прокуратура регулярно проводит проверки и вносит акты реагирования (протесты, представления и др.) на выявленные правонарушения в различных сферах общественной жизни.

Если государственный орган привлекает прокуратуру для проведения внеплановой проверки, не означает ли это, что у такого государственного органа не достаточно полномочий? Кстати, анализ многих норм проекта доказывает об «острой нехватке» властных полномочий органов государственного контроля.

Цели, задачи и принципы государственного контроля, установленные в проекте дублируют цели деятельности прокуратуры Республики Казахстан. Следовательно, есть основания признать за новой моделью контрольной системы характер дублирующей уже существующей и действующей контрольно-надзорной системы. А при попытке унифицировать государственный контроль почему то не были учтены его существующие правовые механизмы.

Другая проблема. Создание целостной государственной системы управления, исходя из общих принципов права, устанавливающих юридическую ответственность за осуществляемые полномочия, в рамках административного контроля и высшего прокурорского надзора, подразумевает наложение на прокуратуру дополнительной функции надзора и на административные суды - специализированного судебного контроля за деятельностью органов государственного контроля. То есть с одной стороны названные органы непосредственно вовлечены в систем} государственного контроля (надзора), с другой, в силу своего функционального назначения, осуществляют внешний контроль над нею. Это происходит из-за того, что при разработке проекта Закона «О государственном контроле (надзоре)» не был учтен фактор единства государственного управления, ее соответствующего структурирования, иерархии органов и т.д. В итоге вырастает двух-, трех-, и более уровневая система, в которой разделение властных полномочий существенно затрудняется. Так, в частности, в ст. 16 проекта «О государственном контроле (надзоре)» участие прокуратуры и суда в контрольно-надзорной деятельности опосредовано через институт общественной защиты прав юридических лиц и (или) субъектов частного предпринимательства.

В проекте Закона «О государственном контроле (надзоре)» не указаны объекты и субъекты государственного контроля, а лишь объекты и субъекты законопроекта.

В ст. 7 проекта: «Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта» установлено, что «Принятие законопроекта создаст основу правового регулирования контрольной и надзорной деятельности и закрепит гарантии от незаконного вмешательства в деятельность субъектов правовых отношений; оптимизирует количество проверок; будет способствовать социально-экономическому прогрессу государства в целом». В данном отношении абсурдным выглядит то, что предлагаемая проектом система государственного контроля «закрепит гарантии от незаконного вмешательства в деятельность субъектов правовых отношений». Получается, что данная система вводит целый механизм, внутри которого сама же себя и контролирует. Иначе она ставит под сомнение существующую до нее систему государственного контроля (прокурорского, административного, судебного).

Предмет законопроекта регулируется большим количеством законодательных и подзаконных актов. Поэтому принятие законопроекта обусловит необходимость внесения поправок в отраслевые законодательные и подзаконные акты. Это огромная работа, требующая грамотных прогнозов, времени и организационных ресурсов

На наш взгляд, попытку разработки новой системы государственного контроля нельзя признать состоявшейся. В проекте Закона «О государственном контроле (надзоре)» не отражена социально-правовая суть и содержание государственного контроля. По сути, в проекте предложен новый процедурно-процессуальный режим контрольных проверок (оптимизация числа проверок; унификация процедуры их назначения и проведения проверок; права и обязанности органов, осуществляющих проверки, их ответственность, права и обязанности подконтрольных субъектов при проведении проверок и т.д.).

В проекте не нашла отражения проблема различия терминов «контроль» и «надзор». А ведь этот вопрос является предметом теоретических изысканий на протяжении последних нескольких лет. На наш взгляд, концепция государственного контроля должна акцентировать разницу между терминами «контроль» и «надзор» для целенаправленного их использования и соответственно определения статуса того или иного органа, уполномоченного на осуществление государственного контроля. В данном случае, следует, на наш взгляд, опираться на исследовательские выводы С.К. Шокатаева, согласно которым контроль - это деятельность по наблюдению за целесообразной и рациональной реализацией

законодательства государственными органами как публичных, так и частных интересов [3, с. 100] След учесть, что при государственном контроле субъект не может осуществлять свою деятельность разрешения контролирующего органа (например, паспортный контроль в пунктах пересече государственной границы, выдача разрешений на строительство объекта и т.п.). Отличительным моментом здесь выступает то, что «при осуществлении государственного контроля деятельности подконтрольного объекта оценивается, прежде всего, с точки зрения целесообразности, а ое поднадзорного объекта - с точки зрения законности»[3, с. 100]

Мировые тенденции совершенствования методов государственного контроля вывели но: подходы к пониманию его принципов. Это способствовало появлению новых институт обеспечивающих оптимальный уровень контрольной деятельности, таких например, как система управления рисками.

В проекте Закона Республики Казахстан «О государственном контроле (надзоре)» установлю что риск - это вероятность нарушения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан юридических лиц, создания опасности жизни и здоровью населения, нанесения ущерба интереса общества и государству, окружающей среде в результате неисполнения и (или) неполного исполнение обязательных требований юридическим лицом и (или) субъектом частного предпринимательства осуществлении их деятельности (ст.1)

Система управления рисками органа государственного контроля и надзора основана на оценку таких рисков и включает меры, вырабатываемые и (или) применяемые органами государственн! контроля и надзора в целях выявления и предупреждения риска На основе результатов оценки рис осуществляется дифференцированное применение мер государственного контроля и надзора.

Применение данной системы позволит органами государственного контроля:

- сосредоточить государственный контроль и надзор на сферах повышенного риска и обеспе¹ эффективное использование имеющихся в распоряжении ресурсов при минимальном числе проверок;
- увеличить возможности по предупреждению и выявлению нарушений в сфере контроля и надзора
- снизить расходы бюджетных средств и субъектов предпринимательства на осуществлю государственного контроля.

Применение такой системы предусмотрено налоговым Кодексом Республики Казахстан вступившим в силу с 1 января 2009 года.

В соответствии с п.2 ст. 6 проекта Закона Республики Казахстан «О государственном контроле (надзоре)» система управления рисками включает в себя ряд составляющих. В проекте закона та оговаривается, что уполномоченным государственным органом в сфере контроля и надзора организующий открытый доступ заинтересованным лицам к перечню показателей риска и порядку его формирование Система управления рисками органа государственного контроля и надзора может содержать и информацию для управления рисками, в том числе в автоматизированной форме (п.3-4 ст. 6).

Однако в проекте не охвачена основная регламентация в отношенTM самой системы рис субъектов ее формирования и ответственности за ее функциональную способность. Так, в например США служба Внутренних Доходов (Internal Revenue Service) при отборе налогоплательщиков проверок использует компьютерную программу - Discriminate Inventory Function System (Г Особенность этой программы заключается в том, что она автоматически присваивает баллы по каждой сданной налоговой декларации путем сравнения с прошлогодними декларациями и другим критерий разработанным для этой системы. Далее сотрудники службы отбирают налогоплательщик© наибольшим количеством баллов, то есть предприятия с наибольшей вероятностью неуплаты налогов других возможных нарушений налогового законодательства [5].

Латвийский государственный инспекторат по труду ежегодно планирует проверки, основывающие на системе рейтингов. Для планирования целевых проверок разработал специальную рейтинговую данных, куда вносится информация о предприятиях. Их оценивают по шкале от 100 до 600 баллов с т< зрения уровня их безопасности или угрозы, благополучия и социальных аспектов, а также потенциалы воздействия на общество в целом. При наличии у предприятия высокого рейтинга его обязать включают в план проверок и проверяют один раз в год. Проверки предприятий со средним рейтиі проводят раз в два года. На остальных предприятиях проверки не проводятся, а вместо этого используются альтернативные методы мониторинга [5]. Думается, что в соответствие нормам но закона должна быть разработана такая система рисков в виде некой технологической программы, ноу определенного шаблона. Без ее разработки говорить о реализации системы рисков - по меньшей ь. преждевременно.

Исследованный выше материал, доказывает, что государственный контроль и надзор, представляющий собой одну из функций государственного управления с одной стороны, и способ обеспечения законно(с другой, является одним из самых проблемных вопросов. Указанная деятельность всегда связана проявлением властных полномочий, определенных правовых последствий для подконтрольны

поднадзорных субъектов, что создает возможность массовых коррупционных правонарушений. Поэтому при создании любой новой государственной организационно-правовой структуры следует принимать во внимание опасность параллелизма и дублирования полномочий. Этот социально-правовой феномен, образующийся в результате попустительства способен нарушить нормальный режим работы государственного аппарата управления, привести к массовым нарушениям прав, свобод и законных интересов граждан. Кроме того, в мировой практике считается, что эффективность государственного контроля и надзора заключается в рациональном использовании трудовых ресурсов органов государственного контроля и экономичном использовании бюджетных средств. Мировые тенденции свидетельствуют также о том, что правительства большинства стран стремятся уменьшить административную нагрузку на субъектов предпринимательства, в том числе от контрольной и надзорной деятельности государства. Это делается для улучшения деловой среды и способствует дальнейшему развитию бизнеса, решению проблем занятости и развитию экономик этих стран в целом.

Все это указывает, что действующая система государственного контроля должна быть оптимизирована. Система управления либерального правового государства характеризуется разделением властей, сокращением задач государства (и вместе с этим задач управления) [6, с. 17].

В целях решения перечисленных проблем, исходя из анализа правовых организационных и методических основ функционирования контрольных органов в сфере государственного управления, видимо, целесообразно, в первую очередь, сформировать и усовершенствовать соответствующую нормативную правовую базу их деятельности, в частности, по обеспечению координации деятельности органов, осуществляющих государственные контрольные функции, и на этой основе принять решения об оптимизации организационно-штатных структур контрольных инстанций, унификации полномочий контрольно-надзорных органов.

Для реализации задач по совершенствованию деятельности органов государственного контроля на современном этапе целесообразно, в частности, разработать новую Концепцию государственного контроля в Республике Казахстан, которая определила бы основные функциональные начала, содержание, принципы, цели и задачи государственного контроля, оптимизировала организационную структуру контрольных органов и унифицировала их полномочия, оставив за сферой законодательства уже разработку механизма реализации правовой идеи, заложенной в концепции.

1. *Тлеуенов М.. Проверки — под контроль закона* // СПС «Параграф».
2. *Курмангалиев Б.С. Конституционно-правовые основы осуществления государственного контроля в Республике Казахстан: Дис... к.ю.н. 2002. -С. 25-30.*
3. *Шокатаев С.К. Соотношение прокурорского надзора и государственного контроля в Республике Казахстан (проблемы теории и практики); Дис... к.ю.н. 2006. - С.100.*
4. *Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 года (Налоговый кодекс) // Казахстанская правда. -2008. -13 декабря. № 275-277*
5. *Досье на проект Закона Республик* - государственном контроле (надзоре)» (на 28.02.09) // СПС «Параграф». Административное право. История развития и основные концепции. Курс лекций. - М., Юрист, 2002. - С. 17.*
6. *Административное право. История развития и основные концепции. Курс лекций. -М.: Юрист, 2002.-С.17.*

Резюме:

В статье «Пути совершенствования государственного контроля в Республике Казахстан» акцентируются вопросы оптимизации системы : ларственного контроля и унификации соответствующего законодательства. В данной связи автор предлагает разработать новую Концепцию государственного контроля в Республике Казахстан, которая определила бы основные функциональные начала, содержание, принципы, цели и задачи государственного контроля, оптимизировала организационную структуру контрольных органов и унифицировала их полномочия, оставив за сферой законодательства уже разработку механизма реализации правовой идеи, заложенной в концепции.

Summary

In the statemvt «Notatiov of State control, essevce, ftinctions and type» is held dy notation of state control, viewed in content, functions and type. The important point is. That control is the most irreplaceable element of state power, and its inherented dy goverivg (adminiistrativ) aspect, politic(s) role of State as of ove whole object of State control. Author had valided this problem of complex vesearchs institute of state control with other common and State institutes.

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС**

і т **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ СУДЬЯЛАРЫНА СОТ ӘДІЛДІГІН
ЖҮРПЗУДЕПкәсгеиСАПАСЫНАҚОЙЫЛАТЫН
ТАЛАПТАРДЫ НЫҒАЙТУ**

Нұрхан Айбек -
Абай атындағы ҚазҰПУ-дың 1-курс магистранты

Еліміздің сот жүйесінің алдағы қызметі Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында белгіленген стратегиялық дамуды іске асыруға бағытталуға тиіс.

Қазақстанның сот жүйесі тұтас алғанда азаматтардың құқықтары мен бостандығының, ұйымдар мен мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерінің сотта тиімді қорғалуын қамтамасыз етудің қажеттіліктеріне сай келеді.

Сот-құқық жүйесін дамыту сабақтастық және кезеңділік негізінде жүзеге асырылады және мынадай бағыттарды көздейді.

Оны дамытудың негізгі арқауы соттар мен судьяларды мамандандыру, оның ішінде ювеналдық соттарды дамыту, қылмыстық істерді қарайтын мамандандырылған соттар құру болып табылады. келешекте салық және басқа да мамандандырылған соттар құрылуы мүмкін. Бұл ретте ювеналдық соттар елімізде құрылатын ювеналдық әділет жүйесінің орталық буыны болуы тиіс.

Қоғам сот билігінің қызметін толық, объективті және бейтарап жария етілуіне мүдделі. Осы мақсатта халықтың сот қызметі туралы ақпаратқа барынша қол жеткізуін ұсыну арқылы сот жүйесінің ашықтығы мен айқындылығы деңгейін арттыру қажет.

Сот ақпараттарын тіркеудің заманға сай құралдарын енгізу сот ісінде бәсекелестік принципін іске асыруға ықпал етеді. Сот жүйесін жоспарлы түрде ақпараттандыру сот төрелігін іске асыру процесінде жедел ақпараттық-құқықтық қолдауды қамтамасыз етуге, істерді қарау мерзімдерін қысқартуға, соі шешімінің орындалу тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.

Сот кадрларын іріктеу тәртібін одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар қажет, бұл ретте судьялардың кәсібилігі мен биік адамгершілік қасиеттері - сапалы судьялар корпусын қалыптастырудың негізі болып табылатындықтан, судьяға үміткерлерге қойылатын біліктілік талаптарын қатаңдату мәселес өзекті болып табылады. Сот қауымдастығының өз тарапынан да судьялардың Судья әдебі кодексінің талаптарын сақтауына қатаң бақылау, жыл берілген барлық жөнсіздіктерге барабар әрі шұғыл әрекет ету қажет.

Судья тәуелсіздігі кепілдіктерін орнықтыру үшін соттарды қаржыландыру және судьяларды тұрғын үймен қамтамасыз ету «сот төрелігін толық әрі тәуелсіз жүзеге асыру мүмкіндігін қамтамасыз етуге тиіс» дейтін Конституция талаптарының толыққанды іске асырылуы маңызды мәселе болып қала беруде, бұл мемлекеттің қаржылық мүмкіндіктерін ескере отырып, судьялардың элеуметтік қорғалуы және соттардың материалдық-техникалық қамтамасыз етілуі деңгейін кезең-кезеңмен көтеруді көздейді.

Судьяның әділ болуы, ең алдымен, олардың тәуелсіздігіне байланысты. Ал сот жүйесінің тәуелсіздігі, біріншіден, ол судьяның еркіндігі, оның ешқандай факторларға бағынбай заң аясында сс әділдігін жүзеге асыра алуы деген сөз. Демек, сот беделі - мемлекет беделі. Осыған орай судьялардың жұмыс көрсеткіштерін, олардың іс-әрекеттеріне түскен азаматтардың арыз-шағымдарын есепке алып қызмет сапасын төмен көрсеткен судьяларға сот жюриі жан-жақты тексеріс жүргізеді. Сот төрелігін жүзеге асыру бойынша тексеру аумақтық қағида бойынша емес, сот актілерінің күші жойылуына жо: беретін жеке судьяларға қатысты ғана жүргізіледі. Жоғары сатыларда сот актілерінің күші жойылса, оғш не себеп болғаны, кімнің кінәсінен заңдылықтың бұзылғаны толығымен зерделенеді. Нәтижесі күдікт болып табылатын бірде-бір іс, сот қателігі назардан тыс қалмайды. Сол істерді қараған судьялардың жалпы жұмыстары барлық шығарған сот актілерінің сапасы, сауаттылығы, адамгершілік келбеті назарт алынады. Мұндай сараптама нәтижесінде судьялардың кәсіби деңгейлері анықталып, сот төрелігіне саі лайықты судьялар ғана өз орындарын сақтап қалады. Әйтпесе, үш биліктің бір тармағы бола тұра, со билігі әлі де өзіне тиесілі абыройына ие бола алмай отырғаны шындық. Ал сот беделіне нұқсан келтірер

жәйттің бірі олардың элеуметтік-материалдық жағдайы десек, артық айтқандық емес. Судьяны күнделікті күйбең тіршілік мәселелері алаңдатпауы тиіс. Олардың жағдайын жасап, қойылатын талапты да күшейту керек.

Қазақстан Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының және әлемдік қауышдастық - Біріккен Ұлттар Ұйымының тең құқықты мүшесі болып, өз егемендігін заң жүзінде де, іс жүзінде де дүние жүзіне мойындатты. Біріккен Ұлттар Ұйымы мен тағы басқа халықаралық қауымдастықтардың биік мінберінен аймақтық және бүкіл ғаламдық өзекті мәселелерге байланысты сындарлы ой-пікір білдіріп, Қазақстан үні Елбасы тарапынан элемге жетті.

1990 жылы, 25 қазанда Қазақстан тарихында айтулы оқиға болды. Республикамыздың Жоғарғы Кеңесі еліміздің дамуын айқындайтын, қоғамдық-саяси құрылысының өзгеруі мен либералды нарықтық экономикаға негізделген демократиялық қоғам құрудағы дара жолын тавдауға ытқпал еткен «Қазақ ССР-нің мемлекеттік егемендігі туралы» тарихи Деюіарацияны қабылдады.

1991 жылғы 16 желтоқсанда «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігі туралы» Конституциялық Заң қабылданды.

Қазақстан егемендігі мен тәуелсіздігін жария еткен жылдар ішінде еліміз өркениетті, құқықты, демократиялық мемлекет құру жолында көптеген жетістіктерге қол жеткізді. Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы күндерінен бастап, құқықтық мемлекет құруды таңдағаны мәлім. Бұл тұрғыда 1995 жылы халықтың қолдауымен қабылданған жаңа Конституцияның алар орны бөлек. Ата Заңымыз елімізді өтпелі кезеңде тура жолынан тайдырмай, өзінің тұтастығы мен ішкі тұрақтылығын қамтамасыз етті. Ата Заңымыздың 75-бабы, 1-тармағында «Қазақстан Республикасында сот төрелігін тек сот ғана жүзеге асырады», ~ делінген. Демек, соттардың шешімдеріне қарап, қоғамның мемлекетке деген көзқарасы қалыптасатыны сөзсіз.

Ел Президенті әр жылдары Қазақстан халқына арнайтын Жолдауында сот жүйесіндегі реформаларды жедел дамытудың, сот әділдігін барған сайын нығайтудың, оны адамгершілігі мол, иманы кәміл білімді судьялармен толықтырудың жа>апкершілігін талап етеді. 2003 жылы сәуірдегі халыққа Жолдауында: "Судьялардың кәсіптік даярлығының сапасын да арттыру қажет. Сірә, арнаулы оқу магистратурасын құрған жөн болар. Осы оқу орындарын бітіргендер ғана, әлбетте, судья болтаны дұрыс" деуі іс жүзінде орындалды. Осындай бастамамен құрылтан Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Сот академиясы аталған мақсат-мүдделерге толық жауап беруде. Магистратура судьялыққа кандидаттарды жан-жақты дайындап, біліктілігін арттығ; урдісіи толық игерді. Оларға теориялық терең білім берумен қатар, тәжірибе тұрғысынан басымырақ шындалуыша да мүмкіндік береді Оқыту барысында олардың жеке басының әдебіне, адамгершілігіне. судьялыққа сай келетін қабілет-қарымы мен кісілік келбетіне барынша назар аударылып, кәсібн 5шггілі сгі, тағылымды тәрбиені үйреніп шығады.

Мемлекетімізде заман талабынан туындап отырған демократиялық реформалар рет-ретімен жүзеге асырылып келеді. Мәселен, 2007 жылдың мамыр айында Елбасының ұсынысымен «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгертулер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы, 2008 жылы қарашада «Қазақстан Республикасының Жоғарғы сот кеңесі туралы» Заңы қабылданып, «Қазақстан Республикасының сот жүйесі және судьялар мәртебесі туралы» Конституциялық Заңыша 2008 жылдың қараша айында өзгертулер мен толықтырулар енгізіліп. Қазақстанның сот жүйесіне келешекте жалғасын табатын маңызды өзгерістер жасалды. Онда соттардың тәуелсіздігін қамтамасыз етуде әлеуметтік және құқықтық құзырын көтеру, судьялыққа үміткерлерге қойылатын талапты барынша күшейту, Жоғарғы Сот пен жергілікті соттардағы судьялардың құзыреті, судья этикасының нормалары және зейнет жасына шыққанда көрсетілетін бір реттік элеуметтік мәселелер жөніндегі енгізілген өзгерістер халық қалаулылары тарапынан қолдау тапты.

Осы аталған Конституциялық заң жобасындағы елеулі жаңалық - Жоғарғы Сот жанынан сот жюриін, яғни қазақы тілмен айтқанда. казылар алкасын құрудың қажеттілігі қамтылды. Бүгіндері қызметте жүрген судьялардың құқықтық кәсіби біліктілігі мен сот әділдігіне қылау түсірмейтін адалдығын және жарамдылығын ұдайы ұштайлы. Сот юрилерінің қабылдаған қорытындылары өз атына кір келтірген судьяны қызметтік лауазымынан босатуға сөзсіз негіз болады.

kaznp4-41

ҚАЗІРГІ СОТТАРДЫҢ - АҚИҚАТ АЙНАСЫ

Қ.Байтилеуов -

Абай атындағы ҚазҰПУ-дың 1 курс магистранты

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасында заңға және сотқа деген халықтың сенімі күннен күнге арта түсуде, оған дәлел халықтың сот арқылы өз құқықтарын қорғауы. Мысалы, алдынгы жылдармен салыстыратын болсақ, осы күндері халықтың сенімінен шығуы арқасында, соттардың қаншалықты адал және білікті, өз істеріне адал екенін көре аламыз.

Сот құрылысының, сотта іс жүргізудің кең ауқымды мәселелері, олардың мемлекеттік билік органдарымен өзара іс-қимылы бір ғана жұмыспен шектеліп қалмайтыны белгілі.

Мысалға алсақ, қазіргі таңда Интернет жүйесіне қосылуы және БАҚ қызметкерлеріне ашық есік күндерінің жиі-жиі өтетінін, хапықтың көптеген сұрақтарына жауап ала алатынын айта кетуіміз керек. Интернет жүйесі арқылы үйінде отырып арнайы сайттарға кіріп кез келген сұрақтарына жауап алады.

«Қазақстан Республикасының сот билігінің - 5-ші съезінде Н.Ә.Назарбаев айтқандай - қағаз жүзіндегі істерді электронды түріне өткізуге, ол қазіргі заманның талабы және біздің еліміздің электронды жүйеге өтуді атап өткен».

Бұл электронды билік сот жүйесіне БАҚ қызметкерлері мен халық алдындағы соттардың ақиқат айнасына қол жеткізуіне оңтайлы шешім болып саналады. Әрине, бұл «Анықтама пернесіне», тек компьютер сайттарында ғана емес сондай да арнайы қойылған ақпарат жәшіктерінен де біле алуға болады.

«Қазақстан Республикасының Конституциясының 18-ші бабының 3-ші тармағында көрсеткендей, мемлекеттік органдар, қоғамдық бірлестіктер, лауазымды адамдар және бұқаралық ақпарат құралдары әрбір азаматқа өзінің құқықтарымен мүдделеріне қатысты құжаттармен, шешімдерімен және ақпарат көздерімен танысу мүмкіндігін қамтамасыз ету туралы.

Бәрімізге белгілі, 1.07.2007ж, Қазақстанда «Біркелкі автоматтанлырылған информациялық аналитикалық жүйе, Сот органдары Қазақстан Республикасы » бұл істеген істер барлық жұмыстарды бір жүйемен жұмыс істеуге біріктірген. Осы жұмысты іске асыруды 2,5 жылдай уақыт талап еткен. Қазақстандық соттар ақиқат айнасының беделді мүшелері екенін осыдан байқаймыз. Бұл дегеніміз, соттардың халық алдындағы жүктелген міндеттерін ашық билік екенін көрсетелі. Осығаншама аз уақыт ішінде көптеген істер атқарылып жатқанын мақтана айта кетуіміз керек, әрине бұнын бәрі оңай келген жоқ бұғанда көптеген тер төгілді. Осының арқасында осындай дәрежеге жеткені айдан анық. Әрине келісеміз, бұл істер тоқталмайтынына, жәнеде ары қарай дамуына кәміл сенеміз.

ЗАДЕРЖАНИЕ КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ДЕТЕРМИНИРУЮЩАЯ ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦА, ПОДОЗРЕВАЕМОГО В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Н.КЛбраев-

магистрант 2 курса Института подготовки

руководящего состава ОВД Академии МВД Р К майор полиции

Государственное принуждение по своему характеру и целям применения разнообразно. Разнородность общественных отношений, а также посягательств на них обуславливает необходимость применения различных видов государственного принуждения, которые по своему содержанию, причинам (основаниям) и порядку реализации имеют определенные отличия. Оно может выступать и выступает не только в виде мер уголовно-правового, гражданско-правового, административно-правового, дисциплинарного воздействия. Разновидностью государственного принуждения является и уголовно-процессуальное принуждение, представляющее собой совокупность всех предусматриваемых нормами уголовно-процессуального права мер принудительного воздействия. Как подчеркивает В.М. Коркунов, уголовная ответственность, меры административно-правового, гражданско-правового, дисциплинарного воздействия в сфере уголовного судопроизводства играют хотя и важную, но все же вспомогательную роль. Они дополняют меры собственно процессуального воздействия, предусмотренные нормами уголовно-процессуального права [1, с.7].

Для более глубокого понимания сущности уголовно-процессуального принуждения следует уяснить исходные положения, касающиеся понятия принуждения в широком смысле, соотношения принуждения и свободы личности, принуждения и ответственности. В юридической литературе под

принуждением понимается метод воздействия государства на сознание и поведение лиц, совершающих антиобщественные поступки, выражающийся в установленных правовыми актами отрицательных последствиях морального, материального и физического характера, имеющих целью исправление правонарушителей, а также предупреждение новых правонарушений [2, с. 13]. Подавляющее большинство авторов (З.Ф. Коврига, В.М. Коркунов, З.З. Зинатуллин, З.Д. Еникеев и др.), давая определение принуждению, обеспеченному силой государственного аппарата, принимают за основу предложенную Б.Т. Базылевым трактовку. Государственное принуждение рассматривается ими как физическое или психическое воздействие путем причинения личных, материальных и моральных ограничений в целях подчинения требованиям государства. По мнению А.Н. Ахпанова, данное определение недостаточно полно выражает сущность принуждения, поскольку в тени остается его праворегулирующий характер. Государственное принуждение следует рассматривать как один из методов регулирования общественных отношений. Такое понимание сущности принуждения позволяет выделить в нем наиболее характерное, основное качество, соединяющее в себе как целевое, так и инструментальное предназначение принудительных мер [3, с.34]. Под целевым принуждением понимается совокупность задач, решаемых при помощи государственного принуждения. Инструментальное предназначение принуждения обуславливает выбор и оперирование специфическими средствами и способами в целях достижения имеющихся задач. Применительно к правоохранительной деятельности принуждение трактуется как физическое, психическое или иное воздействие уполномоченных на то органов государства, должностных лиц на сознание, поведение субъекта путем применения к ним в установленном процессуальном порядке принудительных мер в целях борьбы с правонарушениями, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Принуждение, объективно обусловленное социально-экономическими отношениями, кроме задачи оказания психического или физического воздействия, служит целям общего упорядочения складывающихся отношений, их регулирования в интересах всех граждан общества и каждого в отдельности.

Принуждение, как в уголовном процессе, так и в административной или оперативно-розыскной деятельности всегда ограничивает в той или иной форме свободу личности. Подчеркивая объективную природу принуждения, В.М. Коркунов отмечает, что согласие участников правоотношений подвергнуться самоограничению не лишает меры процессуального принуждения их объективно-принудительного характера, а лишь устраняет субъективное чувство принуждения [1, с.18]. Его правоограничительная направленность с философских позиций в большей степени соответствует тому, чтобы рассматривать принуждение через взаимосвязь и взаимообусловленность таких понятий, как возможность и действительность, свобода и необходимость.

Философы под свободой понимают деятельность субъектов на основе познанной необходимости. Если необходимость еще не познана, то она вступает в противоречия с устремлениями субъекта. Соотношение этих категорий отражает внутреннюю субъективную сторону уголовно-процессуального принуждения. В категориях возможности и действительности заложено объективное начало, в соответствии с которыми в силу ряда обстоятельств из множества вариантов поведения субъекту предопределяется одно определенное, отвечающее интересам общества.

Широкое распространение метода принуждения в сфере уголовного судопроизводства связано, в первую очередь, с необходимостью активной борьбы с преступностью. Это одно из главных обстоятельств, оправдывающих и диктующих применение принудительных мер, которые ограничивают права и законные интересы личности. Раскрытие и расследование преступлений требует от уполномоченных на то органов и должностных лиц совершения определенных, предусмотренных законом действий по выявлению и закреплению следов, установлению обстоятельств преступного деяния, его причин и условий, обстоятельств, смягчающих и отягчающих виновность и т.д. В свою очередь, целенаправленное выполнение этих действий нередко бывает невозможным без применения принудительных мер к отдельным лицам. Поэтому уголовно-процессуальное законодательство, регламентирующее деятельность органов предварительного расследования, наделяет их правом применения мер принуждения. В процессе расследования меры принуждения являются не чем иным, как процессуальным условием, обеспечивающим раскрытие и расследование преступлений. Специфичность мер принуждения проявляется: во-первых, в праве применения процессуального принуждения определенным кругом должностных лиц и органов; во-вторых, в своеобразном способе воздействия на отдельных участников уголовного процесса, добросовестно не выполняющих своих обязанностей.

Процессуальное принуждение характеризуется диалектическим единством субъективной и объективной сторон принудительного воздействия. При объективном критерии на первый план выдвигается воля государства в лице уполномоченных лиц, осуществляющих досудебное производство. Она потенциально независима от воли принуждаемого лица. Субъективный же критерий абсолютизирует волю, сознание лица, подвергаемого процессуальному принуждению, определяя границы свободного поведения, устанавливая пределы применения мер процессуального принуждения.

Таким образом, под процессуальным принуждением следует понимать метод процессуального регулирования, выражающийся в закреплённых правовыми нормами специфических способах воздействия на участников процессуальных отношений, направленный на беспрепятственное достижение целей судопроизводства. Юридическая природа мер процессуального принуждения характеризуется тем, что это не уголовно-правовые санкции, связанные с признанием лица виновным в совершении преступления. Они призваны обеспечить нормальную уголовно-процессуальную деятельность. Их применение в отличие от уголовного наказания, не предопределяется результатами разрешения дела, признанием лица виновным. Такие меры процессуального принуждения, как задержание, заключение под стражу по своему характеру очень схожи с наказанием в виде лишения свободы, что подтверждается и включением времени их применения в срок отбывания наказания. Применение мер процессуального принуждения обуславливается необходимостью обеспечения процесса доказывания, устранения возможных препятствий раскрытию преступления и установлению истины по делу.

Меры уголовно-процессуального принуждения характеризуются следующим: 1) они используются только в сфере досудебного производства по делам о преступлениях; 2) применяются независимо от воли и желания лиц, в отношении которых допустимо их применение; 3) применение этих мер связано с определённым стеснением прав личности, в частности, права личной свободы, неприкосновенности, права свободного передвижения, неприкосновенности жилища и тайны переписки; 4) лица, к которым могут применяться данные меры, основания, условия и порядок их использования строго регламентированы уголовно-процессуальным законодательством; 5) законность и обоснованность их применения обеспечивается системой правовых гарантий.

Исходя из изложенного, меры процессуального принуждения можно определить как предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством процессуальные средства принудительного характера, применяемые в строго установленном законом порядке органом дознания (или лицом, производящим дознание в соответствии со ст. 65 Уголовно-процессуального кодекса РК), следствия, судом, прокурором в отношении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и других лиц, являющихся участниками уголовного процесса.

К числу мер процессуального принуждения относится задержание подозреваемого. Следует подчеркнуть, что задержание - многозначное понятие. В законодательных актах оно применяется для обозначения различных видов задержания, каждый из которых специфичен по своей правовой природе, содержанию, основаниям и порядку применения. Так, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях предусматривает административное задержание, то есть временное лишение физического лица личной свободы, в частности, свободы действия и передвижения с принудительным содержанием в специальном помещении в течение определённого времени с целью пресечения его противоправных действий [4]. Согласно уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан, задержание подозреваемого в совершении преступления - мера процессуального принуждения, применяемая с целью выяснения его причастности к преступлению и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде ареста [5]. Как подчеркивает В.Н. Григорьев, среди правовых средств, которые закон предоставляет органам внутренних дел для решения задач уголовного судопроизводства, задержание подозреваемого занимает важное место. Это - эффективная мера, создающая необходимые условия для выяснения причастности задержанного лица к преступлению и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу [6, с.3]. Своевременно предпринятое задержание подозреваемого исключает возможность скрыться от дознания и предварительного следствия, воспрепятствовать установлению истины. Задержание непосредственно затрагивает гарантированную Конституцией и нормами международного права неприкосновенность личности. «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей, - гласит статья 9 Международного Пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.), - никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом» [7].

Возможность установления ограничений прав и свобод гражданина была предусмотрена Всеобщей Декларацией прав человека, статья 29 которой определяет, что каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе [8]. Важно подчеркнуть, что установление правоограничений должно быть в максимально обоснованных пределах, лишь в той мере, в какой это необходимо для нормального функционирования всей системы государственного управления. В противном случае, не будет беспочвенным мнение Р.А. Мюллерсона, что возможность ограничений основных прав и свобод личности по соображениям обеспечения интересов общества в целом или прав и свобод других лиц всегда таит в себе угрозу, если даже не злоупотреблений, то во всяком случае принятия несоразмерных охраняемому общественному интересу ограничительных

мер [9, с.86]. При применении уголовно-процессуального принуждения закон допускает, в целях достижения задач досудебного производства, ограничение в определенных пределах конституционных прав и свобод. В данном случае принцип личной свободы действует в значительно меньшем объеме.

Государственно-правовая гарантия соблюдения прав и законных интересов личности подразумевает строгую регламентацию законодательством условий законности и обоснованности задержания; обязательность соблюдения предусмотренных законом сроков ограничения личной неприкосновенности; неукоснительное обеспечение процессуального порядка задержания подозреваемых; соблюдение презумпции невиновности и недопустимость возложения бремени доказывания на обвиняемого (подозреваемого). Кроме того, согласно ст. 132 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, лицо может быть задержано в качестве подозреваемого только по следующим основаниям:

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на совершившее преступление либо задержат это;

3) когда на этом лице или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;

4) когда в полученных в соответствии с законом материалах оперативно-розыскной деятельности в отношении лица имеются достоверные данные о совершенном или готовящемся им тяжком или особо тяжком преступлении.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано лишь в том случае, если это лицо пыталось скрыться либо когда оно не имеет постоянного места жительства, или не установлена личность подозреваемого.

Задержание подозреваемого в совершении преступления как мера процессуального принуждения очень сходна с предварительным заключением под стражу. На задержанных по подозрению в совершении преступления распространяется специально установленный режим: их внешняя и внутренняя изоляция, а также постоянный надзор за ними. Оно, как и предварительное заключение, является ограничением свободы передвижения, но краткосрочным, продолжительность которого не может превышать 72 часов, и также направлено на пресечение преступной деятельности отдельных граждан. Задержание, как и арест, может иметь место в случае совершения преступлений, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы. Подозрение лица в совершении такого преступления является условием, при котором допустимо задержание. Если же лицо подозревается в совершении преступления, за которое не может быть назначено наказание в виде лишения свободы, задержание недопустимо.

Задержание не является признанием вины задержанного лица. Оно производится при наличии обоснованного подозрения в совершении преступления для того, чтобы выяснить причастность задержанного к преступлению и разрешить вопрос о применении к нему меры пресечения в виде ареста. Несмотря на очевидную общность, между задержанием и арестом имеются существенные различия. Более того, как утверждает В.Н. Григорьев, задержание занимает подчиненное место по отношению к заключению под стражу (арест) и выступает в качестве его начального этапа [6, с.10]. Об этом свидетельствует развитие института задержания подозреваемого. Так, Устав уголовного судопроизводства 1864 г. не предусматривал задержания подозреваемого, он устанавливал лишь меры пресечения способов обвиняемого уклоняться от следствия. Среди таких мер предусматривалось взятие под стражу. Применял эту меру судебный следователь. Полиция, выступавшая в качестве органа дознания, такого полномочия, как правило, не имела. Чтобы исключить необоснованное расширение полномочий полиции и ограничить случаи взятия лиц под стражу, в Уставе уголовного судопроизводства перечислялись ситуации, когда полиция применяла меры пресечения: подозреваемый застигнут при совершении преступного деяния или тотчас после его совершения; потерпевшие от преступления или очевидцы прямо укажут на подозреваемое лицо; на подозреваемом или в его жилище найдены явные следы преступления; вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или оказались при нем; подозреваемый сделал покушение на побег или пойман во время или после побега; он не имеет постоянного места жительства или оседлости.

Причем, сам акт заключения под стражу именовался задержанием. Например, в ст.431 Устава говорилось, что при отправлении обвиняемого в места заключения ему предъявляется постановление о взятии под стражу до истечения суток с момента его задержания. Таким образом, фактически сложилась самостоятельная мера принуждения - задержание подозреваемого, применяемая полицией в строго ограниченных случаях до прибытия судебного следователя. Отдельное закрепление задержание подозреваемого получило в советском законодательстве, в частности, в ст.105 УПК РСФСР 1922 г.: «Задержание органами дознания лица, подозреваемого в совершении преступления, допускается лишь как

мера предупреждения уклонения подозреваемого от следствия и суда...». Задержание подозреваемого допускалось в тех же названных выше шести случаях.

Основы уголовного судопроизводства 1958 г. правом производить задержание подозреваемого наряду с органами дознания наделили следователя. В результате задержание подозреваемого превратилось в отдельную меру процессуального принуждения, которая стала выполнять роль своеобразного буфера, препятствующего скоропалительным, недостаточно обоснованным арестам. Если ранее следователь мог принять в отношении подозреваемого лишь одно из двух решений - арестовать или оставить на свободе, то действующее законодательство в экстренных ситуациях, когда отсутствуют достаточные основания для того и другого решения, предоставляет ему возможность принять третье - ограничить подозреваемого в свободе с тем, чтобы в установленные сроки обстоятельно разобраться и обоснованно решить вопрос о применении к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу либо его освобождения.

Дальнейшее развитие законодательства привело к созданию самостоятельного правового института задержания. Однако это не устранило соподчиненноеTM задержания и ареста.

Во-первых, задержание, в отличие от ареста, не является самостоятельной мерой пресечения. Задержание подозреваемого в совершении преступления - мера процессуального принуждения, применяемая с целью выяснения его причастности к преступлению и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде ареста.

Во-вторых, задержание применяется только в отношении подозреваемого (в то время как арест в качестве меры пресечения применяется к обвиняемым и лишь в исключительных случаях, к подозреваемым).

В-третьих, для задержания лица по одному из перечисленных оснований, не требуется специального постановления, санкционированного судом. При задержании подозреваемого составляется протокол задержания. Арест же обвиняемого лица санкционируется исключительно судом.

В-четвертых, в качестве процессуального принуждения задержание может применяться только при производстве дознания и предварительного следствия.

Таким образом, задержание - это мера государственного принуждения, применяемая в отношении лица, обоснованно подозреваемого в совершении преступления, для выяснения причастности задержанного к преступлению и разрешения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде ареста. Процессуальное принуждение - это метод процессуального регулирования, выражающийся в закрепленных правовыми нормами специфических способах воздействия на участников процессуальных отношений, направленный на беспрепятственное достижение целей судопроизводства.

1. *Коркунов В.М. Меры процессуального принуждения в уголовном судопроизводстве. -Саратов. 1978. -С. 136.*

• 2. *Попов Л.Л. Убеждение и принуждение. -М., 1968. 160 с.*

3. *Ахпанов А.Н. Проблемы уголовно-процессуального принуждения в стадии предварительного расследования. - Алматы, 1997. 176 с.*

4. *Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001. Л* 755.*

5. *Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997. № 206.*

6. *Григорьев В.Н. Задержание подозреваемого органами внутренних дел: Учебное пособие. - Ташкент, 1989. 120 с.*

7. *Международный Пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г. //Бюллетень международных договоров РК, 2006 г., № 4, - С.30.*

8. *Всеобщая Декларация прав человека //Права человека в международных документах: ее документов. 4.1. - Алматы: Ғылым, 1998. - С.8-16.*

9. *Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Юридическая литература 1991. 160 с.*

Резюме

В данной статье отражены правовые аспекты и проблемные вопросы содержания в изоляторах временного содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Түйін

Мақалада қылмыс жасауға сезікті және айыпты адамдарды уақытша ұстау изоляторларында ұстаудың құқықтық аспектілері мен проблемалық мәселелері қаралған. In given article legal aspects and problem questions of the maintenance in temporary detention facilities of the persons suspected and accused of fulfillment of crimes are reflected.

АЛАЯҚТЫҚТЫҢ СУБЪЕКТИВТІК БЕЛГІЛЕРІ

Ш.А.Иманқұлова -

*ҚР ІІШ-нің Академишсы ПО басгыы цұрамын даярлау институтының
магистранты полиция майоры*

Қылмыстың субъектісіне қатысты қылмыс құрамының белгілері көп емес. Бұл барлық азаматтардың заң алдында теңдік қағидасына байланысты. Алаяқтықтың субъектісі - ақыл-есі дұрыс, қылмыс жасаған сәтте белгілі бір жасқа, яғни 16 жасқа толған жеке адам бола алады.

Қолданыстағы қылмыстық заңнамада ұрлаудың жеке нысандарына қылмыстық жауапкершіліктің түрлі жас мөлшерін белгілейді. Ұрлық, қарақшылық және тонау үшін қылмыстық жауапкершілік 14 жастан басталса, ал алаяқтық, сеніп тапсырылған мүлікті иеленіп алу немесе ысырап кету үшін қылмыстық жаза 16 жасқа толса ғана беріледі. Заң шығарушы қылмыстық жауапкершіліктің ең аз жас мөлшерін белгілеуде, ең алдымен адамның қай жас мөлшерде объективтік шындықты дұрыс түсініп және өзінің іс-әрекеттерін саналы түрде жасағанын сезіну мүмкіндігін ескерген. Салыстырмалы қоғамдық қауіпті әрекетті және жасөспірім үшін қаншалықты құқыққа қарсы әрекет екенін түсіну маңызды болады. Алайда алаяқтықтың қоғамдық қауіптілігі ұрлықтан кем болмайды, ал жасөспірім үшін алаяқтық іс-әрекеттердің құқыққа қарсы әрекет екендігі түсінікті. Демек, алаяқтық үшін қылмыстық жауапкершіліктің 16 жастан басталуының мәнісі бұл қылмыстың тек қоғамға ерекше қауіптілігінде ғана емес, сондай-ақ жасөспірімнің қылмыс жасау мүмкіндігі және қылмыстың бұл түрінің кәмелетке толмағандар арасында көп тарамағандығына байланысты болса керек.

Кәмелетке толмаған қылмыскерлер алаяқтықты ұрлаудың басқа нысандарына қарағанда сирек жасайды, жасалған алаяқтықтың жалпы санынан 2.3% тана кәмелетке толмағандар жасаған. Кәмелетке толмағандардың алаяқтықты сирек жасауы біріншіден, алаяқтық айла-шаралардың күрделі болуымен түсіндіріледі. Екіншіден, алаяқ жәбірленушінің сеніміне кіріп, өзінің көздеген мақсатына табысты жете алады, ал жасөспірімге сенімге кіру оңайға түспейді. Әсіресе мүлктік мүдделер туралы сөз қозғалса. Кәмелетке толмағандардың алаяқтық іс-әрекеттерді сирек жасауына орай, ұрлық, тонау және қарақшылыққа қарағанда осы қылмыс үшін қылмыстық жауапкершілік басталудың жоғарғы жас мөлшерінің белгіленуі мақсатқа сай екенін көрсетеді. Біздің зерттеуіміз көрсеткендей бүгінгі таңда, ең алдымен - алаяқ бұл ер адам, олар жасаған алаяқтық саны 64% болса, ал әйелдер жасаған алаяқтық 36% құрайды. Осы тұрғыдан алып қарағанда алаяқтық ұрлық, тонау мен қарақшылықтан ерекшеленеді.

Кез-келген қылмыс субъектісінің заңды белгісі - ақыл-есінің дұрыс болуы, ал бұл мәселе алаяқтық туралы істерде бойынша сирек туындайды. Бұл алаяқтық әдісінің ерекшелігімен түсіндіріледі, себебі алаяқтықты тек белгілі деңгейде ақыл-ойы дамыған және іс-әрекеті мақсатқа бағытталған адам жасай алады.

Алаяқтық субъектісінің ақыл-есі дұрыс және 16 жасқа толудан басқа ешқандай белгілері заңда көрсетілмеген. Сондықтан алаяқтық арнайы субъектісі бар қылмыс қатарына жатпайды, тек қызмет бабы пайдаланып жасалған алаяқтық жатады (ҚР ҚК П7-бабының 2-6. «в» т.). Бірақ белгілі адам санаттары алаяқтық субъектілері бола алмайды, өйткені олар жасаған алдау іс-әрекеттері арнайы қылмыстық-құқықтық нормаларымен көзделген. Бірдей алдау іс-әрекеттері оларды кім жасағанына қарай, яғни мемлекеттік қызметтерді орындауға уәкілетті азаматтардың, оларға теңестірілген адамдар немесе басқа адам, болмаса басқарушылық қызметтерді орындайтын не орындамайтын адамның жасауына байланысты сараланады.

Субъективтік жағынан алаяқтық кінәлілігі шындықты иеленуге немесе бөтен мүлікке құқықты алуға бағытталған тікелей қасақаналықтың болуымен сипатталады. Тікелей қасақаналық жалпы ұрлау нысандарының барлығына қатысты белгі болады. Алаяқтықтың әдісі алдаудың өзі қылмыс субъектісінің қасақана әрекет екенін куәландырады. Абайсыз алдау болуы мүмкін емес. Егер субъект өзінің іс-әрекеттерімен біреуді абайсыз жаңылыстырса (мысалы, өзі жаңылыса тұрып) әрине онда ол бөтеннің мүлкін алаяқтық әдістермен иеленуге тырысуы мүмкін емес. Бұл жағдайда озбырлық жасау туралы сөз қозғауға болады.

Алаяқтық - бұл әрбір ақыл-есі дұрыс, қылмыстық жауапкершілік жасына толған адам үшін оның қоғамдық қауіптілігі түсінікті қылмыс. Субъект алаяқтың объекті мен объективтік жағының белгілеріне сәйкес барлық нақты жағдайларды, өз іс-әрекетінің қоғамдық қауіптілігін сезінеді. Алаяқтық туралы істер бойынша қоғамдық қауіптілікті сезінуін анықтау мәселесі туындамайды. Алаяқтың қасақаналық мәнісіне тек өз іс-әрекетінің қоғамдық қауіптілігін сезіну ғана кірмейді, сонымен бірге себептік байланыстың дамуын және жәбірленушіге нақты мүлктік залал келтіру түріндегі қоғамдық қауіпті салдардың басталуын алдын ала білеуі де кіреді. Қылмыскер шындықты бұрмалау немесе шындықтың туралы айтпау жолымен алдағанын сезінеді, осылайша ол жәбірленушіні шатастырып, нәтижесінде жәбірленуші оған мүлкті немесе мүлікке құқықты беретінін күні бұрын болжап біледі. Сенімге қиянат жасау арқылы

алаяқтық жасау барысында кінәлі жәбірленушінің сеніміне қиянат жасап және сол арқылы мүлігіне ие болатынын сезінеді. Алаяқтықтың қажетті белгісі кінәлінің иемденетін мүлікке құқығының болмауы, бұз жағдай да қасақаналықтың мәнісіне кіреді. Алаяқтық жасау барысында субъект мүліктің (мүлкінің құқықтың) өзіне тиесілі емес екенін сезінеді. Мұндай сезімнің болмауы әрекетті алаяқтық ретінде сарап; мүмкіндігін жоққа шығарады. Алаяқтықтың сараланған түрлерін жасауда кінәлі барлық сараланған әрекетті (бірнеше рет, топпен жасалған алаяқтық және т.б.) біледі. Сондықтан кінәлінің қылмысты сарап үшін маңызды нақты жағдайларды сезінуі жеткілікті. Бұл арада оның өз әрекеттеріне дұрыс құқықты баға берген-бермегені шарт емес.

Алаяқтық кезіндегі қасақаналықтың ерікті элементі кінәлінің алдау немесе сенімге қиянат жасап; жолы арқылы бөтен мүлікті иемденуді немесе осы жол арқылы бөтен мүлікке құқықты алуды көздеп жәбірленушіге мүлікті залал келтіру болады.

Заң талап етпесе де, алаяқтықта субъектінің біріншіден, өзінің іс-әрекетіне, екіншіден, олардың зардаптарына психикалық қатынасын көрсетуге болады. Алаяқтық кезінде психикалық қатынас әрқашанда да бірдей болады, сондықтан осы әрекетті «күрделі» немесе «аралас» кінә нысаны бар қылмыс деп санауға болмайды. Алаяқ әрқашанда өзінің алдап тұрғанын біледі және жәбірленушіні алдағысы келеді. Сонымен бірге алдаудың нәтижесінде ол бөтен мүлікке ие болатынын алдын-ала біліп, сол мүлікті алуға ұмтылады. Б.С. Никифоровтың айтуынша саналы түрде алдап, алаяқтық жасалуы мүмкін. «Жәбірленуші: шындыққа сай емес көрініске сендіруге тырысу алаяқтық алдаудың қажетті белгісі болмайды. Алаяқтық алдау - дегеніміз жәбірленуші өзінің мүлігін оған беретін немесе беруге көндіретін белгілі бір зат тураты көрініске сендіру, бұл ретте кінәлі ол көріністің шындыққа сай емес екенін сезінеді - дейді [1]. Сонымен: бірге Б.С. Никифоров субъективтік жақтың қажетті белгілері кінәлінің бөтен мүлікті өзінің меншігіне айналдыруды тілеу болады деп санайды. Осындай әртүрлі қасақаналық ерікті элементтердің бірлесуі: алаяқтыққа тән қасиет. Б.С. Никифоров өзінің пайымдауын мынадай мысалмен дәлелдейді: сатушы адам. оған ақша қажет болғаннан кейін өзінің затын сатуға тырысады, бірақ оған ол заттың артықшылықтары мен кемшіліктері жеткілікті белгілі емес, Өзінің мақсатына жету үшін ол затты барынша мақтайды, бірақ оның айтқандары шындыққа сай емес екенін біледі. Бұл ретте субъект ол мақтаған заттың шынымен: сондай болғанына өте қуанышты болар еді. Бірақ өкінішке орай зат түкке жарамсыз болып қалады. Б.С. Никифоров сатушының іс-әрекетінде алаяқтықтың құрамы бар деп санайды [2].

Мұндай пайымдаумен келісу қиын. Ең алдымен, өзінің затын сатуға тырысу, тіпті негүрлш пайдамен сатуға тырысу қоғамдық қауіптілікті тудырмайды. Алаяқтық үшін ол қажет емес, ал сатылатын зат үшін оған сай емес баламаны алуды тілеп және осы жолмен бөтеннің мүлкін иемденуі қажет. Ал осы: мақсатына субъект, ол айтқан заттың артықшылықтары шындыққа сай емес екенін толық сезінгенде ғана қол жеткізе алады, Егер ол оны сезінбесе, онда алаяқтық та жоқ өзінің іс-әрекеттерінің қоғамдық қауіптілік сипатын сезінбей қылмыстық нәтиже бола алмайды. Өзінің айтқан сөздерінің өтірік екенік түсіне отырып, және осылайша өтірік айту жолымен басқа адамның мүлкін иеленуді тілей отыра, әрине субъект ол адамды алдағысы келеді. Жәбірленушіні жаңылыстыру алаяқтық алдаудың өзгеше «аралық нәтижесі» болып, соңғы нәтиже - мүлікті иеленуге қандай психикалық қатынас болса, сондай қатынасы: талап етеді. Сондықтан субъект алдауды саналы түрде жасаса, онда ол алдаудың салдарынан бөтен мүлікті иеленуді де саналы түрде жасайды. Б.С. Никифоров келтірген мысалда субъект жанама ниетпен^ әрекет етеді. Ал алаяқтық ұрлаудың басқа нысандары сияқты тек тікелей ниет болғанда ғана болуы: мүмкін,

Қылмыстық құқық ғылымы мен сот тәжірибесінде қасақаналықты, оның қалыптасу жағдайларын байланысты алдын-ала ойластырылған және кенеттен туындаған деп жіктеу белгілі. Алаяқтық қолсұғушылықтар кезінде қасақаналық көбінесе алдын-ала ойластырылған болады, Әдетте алаяқ қылмыстың аса маңызды сәттерін тиянақты ойластырып, қылмыс жасау алдында белгілі дайындалу әрекеттерін жүргізеді. Мұны алдау айла-шараларынан және қылмыстық әрекеттің алдын-ата дайындаудың (жалған құжаттарды, жасанды заттарды дайындау, жасанды сенім жағдайды қалыптастыру және т.б.) көп болу үлесінен көре аламыз. Алаяқтық қолсұғушылықтар кезінде субъектінің қасақаналығы: әрқашан анықталған. Қасақаналықтың анықтылығы алаяқтықты өзінің қоғамға қауіпті әрекетінің нәтижелерін алдын-ала болжап біле алатындығында және белгіленген мақсатқа жетуіне тырысатындығында.

Кейбір жағдайларда алаяқтық кенеттен туындаған қасақаналықпен жасалады, бұл жағдайда қылмыстық ниет ол туындағаннан кейін бірден жүзеге асырылады. Алаяқтық кезінде қасақаналықтың 30% жағдайда жолдасының ойға салғаны болса, ал 15% жағдайда кенеттен өз-өзінен пайда болған. Кенеттен туындаған қасақаналық әдетте пассивті алдауға тән сипат, яғни субъект жәбірленушінің жаңылысуын байқаусызда біліп, сол арада жағдайды пайдалануға тырысады, Сондай-ақ кенеттен туындаған қасақаналық сенімге қиянат жасау арқылы жасалған алаяқтыққа тән қасиет.

Алаяқтық жөніндегі нормалар диспозициясында қылмыстың мақсаты туралы айтылмайды. Қазақстан Республикасы ҚК 175-бабының ескертуіне сәйкес басқа да ұрлау нысандары сияқты, алаяқтық

құрамының міндетті белгісі пайдакүнемдік мақсат болып табылады, Пайдакүнемдік мақсат ұрлаудың міндетті элементтерінің болуы, оның жеке баю мақсаты ретінде тар ұғымын түсіндіру мүмкіндігін жоққа шығаруға көмектеседі. Қазіргі уақытта авторлардың көбі пайдакүнемдік мақсат мынадай жағдайда да болады деп санайды, егер қылмыскер басқа адамға материалдық пайданы алуға мүмкіндік беруге тырысса, өйткені өзі де сол мүлктік затты алуды құмартып тұр.

Қылмыстың субъективтік жағының факультативтік белгісі қылмыстың уәжі болады, ал оның астында ниет жатыр, оны кінәлі қоғамдық қауіпті әрекет жасау барысында басшылыққа алады. Алаяқтықта және басқа ұрлауларда ниет әдетте пайдакүнемдік болады. Бұл заңды нәрсе өйткені қылмыстың мақсаты пен ниеті әдетте бірдей сипатта болады. Ниет адамды не қозғап тұр дене сұраққа жауап береді, ал мақсат осы әрекет қайда бағытталғанын көрсетеді.

Пайдакүнемдік мақсат болмаса, онда алаяқтық құрамы да жоқ екенін көрсетеді. Ал алаяқтықтың немесе ұрлаудың басқа нысандарының міндетті белгілері болып табылмайтын пайдакүнемдік ниет туралы олай айта алмаймыз. Мысалы топпен жасалған алаяқтық барысында қоса орындаушылардың біреуі ұрланған заттан бас тартып, материалдық жағдайдан шығуға көмек көрсету үшін басқа қатысушының пайдасына берсе. Осы жағдайда мақсат, яғни досына материалдық көмек көрсету пайдакүнемдік болып отыр. Сондай-ақ көрсетілген қызмет үшін ризашылық білдіру немесе басқа ниеттер бойынша ұрланған затты басқа адамға беру мақсаты да алаяқтық болуы мүмкін. Мұндай жағдай да негізгі ниет пайдакүнемдік болмайды, бірақ қылмыскердің мақсаты кең ұғымда эрине пайдакүнемдік болады. «Қылмыскердің қандай да болмасын ниетті басшылыққа алуына қарамастан, егер оның қылмысының мақсаты мемлекеттік немесе қоғамдық мүлкті өзінің немесе басқа адамдардың пайдасына қаратуы бірдей пайдакүнемдік мақсатты қоздейді» - деи Т.Л. Сергеева дұрыс айтқан [3]. Тікелей қасақаналық пен пайдакүнемдік мақсатты белгілеу алаяқтық үшін жауапкершілікке тартудағы қажетті талап. Осы талаптың сақталмауы объективсіз жауапқа тартуға немесе әрекеттің дұрыс сараланбауына әкеледі.

1. Никифоров Б. С. *Борьба с мошенническими посягательствами.* - М., 1980. -С. 172.
2. Никифоров Б. С. *Борьба с мошенническими посягательствами.* - М., 1980. -С.169-170.
3. Сергеева Т.Л. *Уголовно-правовая охрана социалистической собственности в СССР.* - М., 1976, -С65.
4. Борзенков Г.Н. *Ответственность за мошенничество.* - М.: Изд-во Юрид. лит, 1971.
5. *Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник.* - Алматы: Жетг жаргы, 2006. - С.414-415.
6. *Комментарий к Уголовному кодексу РК .Алматы, 2004. Т-2. - С.15-17*

Резюме

Данная статья посвящена уголовно-правовой характеристике мошенничества, а именно субъективным признакам мошенничества.

Summury

Given article is dedicated the criminal-lawful characteristics fraud, but just subjective signs fraud.

«АДАМДЫ САУДАҒА САЛУ» ҰҒЫМЫНЫҢ АНЫҚТАМАСЫ

С.Аманбайұлы -
ҚР ІІМ-нің Академишсы ПО басшы құрамын даярлау
институтының магистранты
полиция аға лейтенанты

Азғырып-көндіру адамдарды пайдалану үшін келісім жасап, оларды көндіруге бағытталған қызмет, азғырып-көндіру - бұл үміткерлерді іздеу, үгіт-насихат жүргізу, ниет білдірген адамдардың тізімін жасау оларды пайдалану орнына жіберу және т.б. жұмыстарды жүргізу болады.

С.М. Рахметованың [1, 320-6.] және Г.К. Рақымжанованың [2, 294-6.] пікірлері бойынша азғырып-көндіру адамдарды нәпсіқұмарлық немесе өзгедей пайдалану үшін іздеу, көндіру және олармен келісім жасауы деп түсіндірген. С.И. Ожегов: «Азғырып-көндіру - бұл түрлі жұмыстарға адамдарды алу, жалдау, тарту» - дейді [3, 74-6.]. Жалпы азғырып-көндіру - бұл адамдарды іздеу, шақыру және олармен келі жасасу, сосын оларды әртүрлі нысанда пайдалану. Е. Кислова азғырып-көндіру адамды сатып алу-сату болып табылмайды, ал тек оның жасалуының жеңілдетіп көмектеседі деп айтқаны өте орынды [4, 167-6.].

Г. Овчинникова адамдарды саудаға салу жұмыс күшімен қамсыздандыру бойынша криминалдық кәсіп болса, әйелдерді, балаларды нәпсіқұмарлық әрекеітер үшін пайдаланады, осындай қылмыстық топта әрбіреуінің ролі мен қызметі бөлінген: біреуі азғырып-көндіруді жүзеге асырса, басқасы - сауда-сатты іске асырады, үшіншісі - тасымалдаумен айналысса, төртіншісі - алуын және т.б. жүзеге асырады, әрине осылардың бәрі адамдарды саудаға салудың орындаушылары, өйткені олардың барлығы қылмы құрамының объективтік жағын жарым-жартылай орындайды деп санайды. Осы айтылғаннан азғырып көндіру адамдарды кейін оларды пайдалану мақсатында сату үшін жүзеге асырылатынын көріп отырмыз [97-6.].

Азғырып-көндіру пайдалану үшін не болып табылады деген заңды сұрақ туындайды.

Адамдарды азғырып-көндіру пайдалану үшін қылмыстың формальды құрамы болып табылады [2, 294-6.]. Демек, пайдалану мақсатында азғырып-көндірілген адамның келісімі алынғаннан кейін қылмыс құрамы аяқталды деп есептеледі.

2002 жылы белгісіз бір топ оңтүстік-корей компанияларымен бірге өздерінің шын ниеттер жасырып, пайдалану мақсатында қыздарды азғырып-көндірген (қыздарды сатып алу-сату мақсатынсыз).

Қазақстан Республикасының Оңтүстік Кореядағы елшілігінің көмегімен қыздар Қазақстаб қайтарылған [6, 5-6.]. Осы факт бойынша Қазақстан Республикасы ҚК-нің 128-бабы бойынша қылмыстық іс қозғалған бұрын ол «Адамдарды пайдалану үшін, сондай-ақ экету және олардың транзит!» деп аталған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне адамды саудаға салуға қарсы іс-қим мәселесі бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 2 наурыздағы № 131-III ҚРЗ Заңына қол қойылды. Осылайша, адамды саудаға салу туралы норма енгізілді, ал адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіру осы қылмыс құрамына енгізілді.

Адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіруде сату мақсаты әр кезде бола бермейді, ал біз ойымызша қылмыстық заңнамадағы соңғы өзгерістерге сәйкес ҚК-нің 128-бабы бойынша ол қылмыстық істі қозғау үшін міндетті белгі болып табылады. Осы жағдай адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіруді қылмыстың жеке құрамына шығаруға себепші болады.

Біздің ойымызша заңшығарушы осы қылмыс құрамын адамды саудаға салу құрамына қос дәлсіздік тудырды. Адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіруді қылмыстың жеке құрамына шығару қажет деп санаймыз.

Қазақстан Республикасы ҚК-нің 1-бабына сәйкес қылмыстық кодекс халықаралық кү нормаларына негізделеді. Бірақ - бұл ұлттық заңнамаға халықаралық құқық нормаларын толық кіргізу деген ой емес. Белгілі конвенцияны бекіткен әрбір мемлекет осы нормаларды ұлттық заңнамаға қосу жолымен, халықаралық конвенция нормаларын ұлттық заңнама призмасынан өткізіп, белгі қылмыстылыққа қатысты шараларды қабылдауға міндеттенеді.

Біріккен Ұлттар Ұйымының Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын Адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу мен жолын кесу және олар үшін жазалау туралы хаттаманың 3-бабы а) тармағында адамдарды сату - пайдалану мақсаты адамдарды күш қолданамын деп қорқыту немесе оны қолдану немесе мәжбірлеудің, ұрлау~ алаяқтықтың, алдаудың, билігін асыра пайдаланудың немесе жағдайының осалдығын пайдаланудың 6 нысандары арқылы не басқа адамды бақылайтын адамның келісімін алу үшін төлемдер немесе пайда түрінде параға сатып алу арқылы жүзеге асырылатын арбауды, тасымалдауды, тапсыруды, жасыруды немесе адамдарды алуды білдіреді - деп түсіндірілген.

Ал пайдалану дегеніміз - жоғарыда көрсетілген тармаққа сәйкес кем дегенде, басқа адамдардың жезөкшелігін пайдалану немесе нәпсіқұмарлық пайдаланудың басқа нысандары, мәжбүрлі еңбек немесе

қызметтер корсету, құлдық немесе құлдыққа ұксас әдет-ғұрыптар, бағынышты жағдай немесе органдарды кесіп алу кіреді - деп көрсетілген [7, 528-6.]. Ресей Федерациясының заңшығарушысы 127.1-бабына ескертпесінің 2-бөлігінде пайдалануға мынадай анықтама берген: «Осы бапта адамды пайдалану деп, басқа адамдардың жезөкшелігін пайдалану немесе нәпсіқұмарлық пайдаланудың басқа нысандары, құлдық еңбек (қызмет корсету), бағынышты жағдай, сол сияқты органдары мен тінін алуы» түсініледі [8, 201-6.]. Демек, халықаралық актілерге сәйкес аламды саудаға салу пайдалану мақсатында жүзеге асырылады, ал «пайдалану» ұғымы «адамды саудаға салу» ұғымына теңбе-тең емес.

Осы заңнама тұрғысынан қарасак, заңшығарушы Қазақстан Республикасы ҚК-нің «адамды саудаға салу» ұғымына «пайдалану» ұғымын косып дәлсіздік тудырды.

Заңшығарушының анықтамасына сүйенсек адамды пайдалану үшін азғырып-көндіру және әрі қарай нәпсіқұмарлық үшін пайдалану ҚК 128-бабының әрекетіне жатады деген қорытынды шығады, азғырып-көндірілген адамның келісімі алынғаннан кейін ішкі әрекет аяқталды деп санауға болады. Ал екінші әрекет ҚК 270-бабының - күш қолдану немесе күш қолданбақшы болып қорқыту жолымен жезөкшелікпен айналысуға тарту нормасына қатарлас болып келеді. Демек, екі норма бір-бірін қайталап отыр,

Пайдаланудың осы анықтамаларын біріктіре отырып, «адамды саудаға салу» ұғымы пайдалану ұғымымен бірдей болмайды деген қорытындыға келдік. Заңшығарушы «адамды саудаға салу» ұғымын құрастыру барысында пайдалануды адамды саудаға сал; ^гекеттері түрлерінің бірі ретінде осы құрамға қосып дәлсіздік тудырды,

Адамды саудаға салудың объективтік жағынан пайдалануды алып тастап, оны адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіру қылмыстың жеке к±: шығаруды ұсынамыз, осыдан мынадай «суретті» көреміз, егер кінәлі адам адамды азғырып-көндіріп нәпсіқұмарлық үшін пайдаланса, онда осы әрекеттерді адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіру және күш қолдану жолымен жезөкшелікпен айналысуға тарту деп саралаймыз; егер кінәлі адам адамды азғырып-көндіріп оның еңбегін пайдаланса, онда бірінші әрекет адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіру болып сараланады, ал соңғы әрекеттің саралануы ҚК-тің нормасында көрсетілмеген.

Қазақстан Республикасының 2000 жылғы 14 желтоқсандағы ратификацияланған Құлдық туралы конвенция мемлекетті құлдықтың оның барлық нысандарын біртіндеп және мүмкіндігінше тезірек толық жоюды жүзеге асыруға міндеттейді. Негізгі мәселе құлдықта емес, құлдық еңбегін пайдалануда басқа сөзбен айтқанда адам еңбегін пайдалануда, ал ол адамның құлдық жағдайымен бірдей болады. Жоғарыда баяндалған кемшілікті заңшығарушы құлдық еңбекті пайдалануды криминализацияландыру жолымен жоя алады.

Бәрімізге белгілі адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіру және адамды саудаға салу көп жағдайда нәпсіқұмарлық және еңбекті пайдалану мақсатында жасалады. Еңбекті пайдалану көп жағдайда ер адамдарға қатысты жасалады. Кінәлі адамдар елге келген бөтен, жаңа адамдардың ақшаларын, құжаттарын тартып алып, біліктілікке сай емес, құрылыс пен ауыл шаруашылығы жұмыстарын ұсынады да ақшаны аз төлейді. Мысалы, Мұрат Т., Алматы қаласының тұрғыны екі досымен бірге алматылық делдал фирмалардың біреуінің ұсынысы бойынша Испанияға жұмысқа барған. Испанияға келгеннен кейін жұмысқа алатын өкілдердің орнына оларды криминалдың «ленттер» қарсы алып, уәде берген жұмыстың жоқ екенін айтады. Осы адамдар оларды мәжбүрлеп автокөлікке отырғызып, ауылды жерге алып кетіп жұмысқа салып қойған. Мұрат қашып құтылған, ал оның достары лимон плантацияларында ақысыз жұмыс істеген [9, 4-6.].

М. Буряк адам еңбегін пайдалануда екі жағдай болады, яғни меншік құқығы институтына кіретін оның азаматтық-құқық ұғымында, жәбірленушіге қатысты бір немесе екі өкілеттілік қолданылады деп дұрыс көрсеткен. Ресей Федерациясы ҚК 127.2-бабы: «... еңбегін пайдалану) қолдану тәжірибесі құқыққорғау органдары қылмыстық заңның жаңалығын қабылдағанын көрсетеді. Осыған орай Ц., И. Және Ш-ға қарсы қылмыстық істі мысал ретінде көрсете аламыз, олар жәбірленуші П-нің құлдық еңбегін пайдалануда айыпталады, айыптаушылар «ұрланған П-нің құлдық еңбегін пайдалану үшін қасақана қылмысты іске асырған, жәбірленушіге күш қолдану арқылы сырты құлыпталған гаражда заңсыз қамауда ұстап, оның жүріп-тұру бостандығы мүмкіндігінен айырған, осылайша оған қатысты меншік құқығының өкілеттігін жүзеге асырып, сондай-ақ П-нің оған байланысты емес себептерден берілген жұмыстан ешқалай ісүтпаша алмайтынын түсіне отырып, оны автомашинаны бөлшектеп беруге мәжбүрлеген». Келтірілген мысалдан жәбірленушіге қатысты екі меншік құқықтылығы ~ иемдену және пайдалану жүзеге асырылғанын көреміз, бұл кінәнің әрекеттерін Ресей Федерациясы ҚК-нің 127.2-баптары бойынша саралауға жеткілікті болды [10, 174-6.]. Конвенцияның 1-бабына сәйкес «құлдық дегеніміз - адамның жағдайы мен жай-күйі оған қатысты меншік құқығына жататын кейбір немесе барлық өкілеттіліктердің жүзеге асырылуы» Осы анықтамаға сүйеніп отырып, жоғарыда көрсетілген әрекет дұрыс сараланған деп ойлаймыз.

Көп жағдайда құлдық еңбекті пайдалану адамдарды пайдалану үшін азғырып-көндіруді және пайдалану үшін адамдарды саудаға салуды тугыздырады,

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің бұйрығымен Адамдарды саудаға салуға және заңсыз көші-қонға қарсы күрес жөнінде мамандарды дайындау халықаралық оқу орталығы құрылды.

Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі мемлекеттік органдармен бірге Қазақстан Республикасы Үкіметінің адамдарды сатуға байланысты қылмысқа қарсы күрес, оны болдырмау және оның алдын алу жөніндегі 2006-2008 жылдарға арналған іс-шаралар жоспарын әзірлеп, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2006 жылғы 10 сәуірдегі № 261 қаулысымен бекітті, онда кәмелетке толмағандарды саудаға салу мәселесі де қамтылған. Сонымен бірге БҰҰ-ның «Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы» конвенциясын оны толықтыратын «Адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу мен жолын кесу және ол үшін жазалау туралы» хаттама және «Мигранттарды құрлық, теңіз және әуе арқылы заңсыз әкелуге қарсы» хаттама ратификацияланды[11].

Адамды саудаға салу пайда табу көлемі бойынша қару және есірткі саудасынан кейін үшінші орынға ие [12, 58-6,]. Осылайша, адамзат қызметінің негізгі стимулдарының бірі ол материалдық қажеттілігін қанағаттандыру, көп пайда табу болып табылады. Осыған дәлел ретінде мынадай аргументтерді келтіруге болады:

Біріншіден, бүгінгі күні нарықтық экономика жағдайында экономикалық қызметтің цивилизациялық нысандары элі қалыптаспағандықтан адам ақша үшін бәріне баруға дайын, тіпті адамның жеке бостандығы мен қызмет түрін таңдау бостандығына қол сұғуға дейін барады

Екіншіден, адам саудасы және құлдық еңбекті пайдалану жасырын және дәлелденуі күрделі. жоғары табысты қылмыс болып табылады, бүгінгі күнде онымен трансұлттық ұйымдасқан қылмыстық топтар айналысады.

Бұл ретте конституциялық, сондай-ақ қызметпен айналысу түрін таңдау және жеке бостандығының құқығын бұзуға жол бермеу туралы халықаралық-құқықтық ұйғарымдар бұзылады.

Құлдық еңбекті пайдалануды криминализацияландыру қажеттілігі туралы ұсынымдар мен ұйғарымдар ұлттық заңнамаларда, бірқатар халықаралық-құқықтық актілерден тұрады олар: 1926 жылғы Құлдыққа қатысты конвенция (1953 жылы хаттамамен енгізілген өзгерістермен) және Құлдықты, құлды саудаға салу және 1926 жылғы Құлдыққа ұқсас институттар мен әдет-ғұрыптарды жою туралы конвенция, 1950 жылғы Адамды саудаға салу және адамдардың жезөкшелігін пайдалануға қарсы күрес конвенция, 2000 жылғы БҰҰ-ның Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенция, оны толықтыратын «Адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу мен жолын кесу және ол үшін жазалау туралы» хаттама. Құлдық еңбекті пайдалану туралы қылмыстық-құқықтық норманың болуы адам құқығы саласындағы халықаралық стандарттарға сай болады.

Сондықтан, адамдардың еңбегін пайдалану мақсатында азғырып-көндірудегі және адамды саудаға салудағы қарсы күрестің негізгі бағыттарының бірі құлдық еңбекті пайдалануды криминализацияландыру болу керек. Отандық заңнама «Құлдық еңбекті пайдалану» деген заң терминімен толықтырылып, оның анықтамасы Қазақстан Республикасы ҚК-нің бабымен көрсетілу керек. Осы орайда «Құлдық еңбекті пайдаланудың» қылмыстық-құқықтық нормасының редакциясын мынадай ұсынамыз:

«Қазақстан Республикасы ҚК-нің «Құлдық еңбекті пайдалану» 133.1-бабы:

«1. Адам еңбегін пайдалану, егер адам оның өзіне байланысты емес себептер бойынша жұмыстарды (қызметтерді) орындаудан бас тартпай, меншік құқығына жататын оған қатысты кейбір немесе барлық өкілеттіктер жүзеге асырылса, - екі жылға дейін, бес жылға дейін бас бостандығынан айыруға жазаланады.

2. Дәл сол әрекет:

а) екі немесе одан да көп адамға қатысты;

б) кәмелетке толмағандығы көрінеу адамға қатысты;

в) адам өзінің қызмет бабын пайдаланып;

г) бопсалап, күш қолдану немесе қорқыту жолымен;

д) жәбірленушінің жеке басын қуәландыратын құжаттарды жасыру немесе жою арқылы жасалса, - бес жылдан жеті жылға дейін бас бостандығынан айырылады.

3. Осы баптың бірінші және екінші бөліктерінде көзделген әрекеттер, абайсызда жәбірленушінің өліміне, денсаулығына ауыр зиян келтірсе немесе басқа ауыр зардаптарға әкеіп соқса болмаса ұйымдасқан қылмыстық топ жасаса, жеті жылдан он жылға дейін бас бостандығынан айырылады».

1. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. В двух книгах. Книга 1 (статьи 1-174). - Алматы: Норма-К, 2003. 448 с.
2. Комментарий к Уголовному кодексу РК Отв. Редакторы: член-корреспондент Академии естественных наук Республики Казахстан, д.ю.н., профессор Борчашвили И.Ш., к.ю.н., доцент Рахимжанова Г.К - Караганда: РГК ПО «Полиграфия», 1999. 960 с.
3. Ожегов СИ и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. -М.: Азбуковник, 1999. 944 с.
4. Кислова Е.А. Проблемы регулирования уголовной ответственности за торговлю людьми // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: Сб. мат. третьей межд. науч.-практич. конф. - М., - 2006.-С.166-169.
5. Овчинникова Г.В. Правовые аспекты борьбы с торговлей людьми // Государственная граница, организованная преступность, закон и безопасность России. / Под общей редакцией профессора А.И.Долговой. -М.: Российская криминологическая ассоциация, 2005. - С.94-102.
6. Торг здесь неуместен. //Известия - Казахстан. 2002. 21 июня. 10 с.
7. Международные акты о правах челоь. \ а Сборник документов. - М.: НОРМА - ИНФРА М, 1998. 784 с.
8. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Ю.В.Грачева, Л Д. Ермакова и др.; Отв. ред. А.И.Рарог. -М.: Проспект, 2004. 640 с.
9. Кузница работорговли. // Экспресс-К. 2002. 25 августа. 16 с.
10. Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): Дисс... к.ю.н. - С.223.
11. Правовая программа «Юрист». //Дата обращения 10 марта 2007 г.
12. Алжанкулова С.А. К вопросу о противодействии торговле людьми // Политические, экономические, исторические и правовые аспекты развития независимого Казахстана. Сборник матер, науч-теорет. конф. по секции междун. права (7 декабря 2004 г.). / Отв. Ред. С.Ж. Айдарбаев.-Алматы: Қазак университет!, 2005. - С. 58-61.

Резюме

В данной статье автор рассматривает понятие «торговля людьми». Автором предлагается изменение редакции состава торговли.

Summary

In given clause the author considers(examines > concept " trade in the people". The author offers change of edition of structure of trade.

СУДЬЯЛАРДЫҢ ҚОҒАМАЛДЫНДАҒЫ ЖАУАП КЕРШІЛІГІ ДЕНГЕЙ ШАРТТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

А.Джумабаева -

Абай атындағы ҚазҰПУ-дың 1-курс магистранты

Әділ де адал сот кез-келген құқықтық мемлекеттің негізі болып табылады. Егеменді мемлекетіміздің ең маңызды жетістіктерінің бірі бұл соттар мен судьялардың тек заңды түрде ғана емес, сонымен қатар нақты тәуелсіз болуы. Тәуелсіз сот терелігінің негізі судьяларды ашық, коыкурстық жағдайда тавдау мен оларды әділ орналастырута байланысты болмақ. Біздің елімізде судьялар тұрақты негізде Мемлекет басшысымен тағайындалады. Судьялардың тәуелсіздігіне біздің Конституциямыз кепілдік болады.

Қазіргі таңда мемлекет тарапынан судьяларды лайықы материалдық және әлеуметтік қамтамасыз ету, соның ішінде, тұрғын үймен ,зейнетақымен қамтамасыз ету судьяларға көрсетіліп жатқан мемлекеттік қамқорлықтың көрінісі деп түсінуге болады. Суды өз қызмет орнын қадірлеуге тиіс және заңды немесе кәсіби этиканы бұзған жағдайда өзінің мемлекеттік қызметте болу құқығынан ғана емес, барлық әлеуметтік кепіліктерден де айырылатынын білуі керектігін ұмытпағаны жөн. Мемлекет олардың зейнеткерлікке шығу жасын ұзартып, судьялар 65 жасқа дейін жұмыс істейді, ал ерекше жағдайларда оны 5 жылдан аспайтын мерзімге ұзартып алады дел көрсетті. Міне сол себепті сот билігі үшін көптеген онтайлы жұмыстар жасалды, енді соған орай судьялар да заңдылық пен әділдік негізінде халыққа әрқашан адал қызмет етулері тиіс. Ал халық өз кезегінде судьялар қызметінің әділдігіне, ең бастысы заңдылығына сенім білдіруін күшейтуі қажел

Сот беделі-мемлекет беделі. Ал. сот белел! жекелеген судьялар беделінен құралмақ. Бұл біздің қашан да берік ұстанар қағидамыз.

Әрбір судья сот билігінің тәуелсіздігі мен абыройын құрметтеуге және өзінің қызметінде лауазымына дақ түсіретін кез-келген әрекеттерден аулақ болуы керек. Бұл-судья этикасының негізгі ұстанымы.

Сот кадрларын тандау және судьялардың жауапкершілігі туралы Қазақстан Республикасы Конституциясы және «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» Заңы бойынша Қазақстан Республикасында сот төрелігін тек сот қана жүзеге асырады.

Судьялардың қоғам алдындағы жауапкершілігі деңгейін арттыру мақсатында мына мәселелерді жүзеге асыру керек:

- 1) судьялық қызметке сай келмейтіндердің сот корпусына еніп кетуіне жол бермеу;
- 2) судьялардың моральдық-этикалық нормаларын, адамгершілік ұстанымы мен мәдениеті қағидаларының сақталуын арттыру;
- 3) сот төрелігін атқарудың сапасын арттыру мақсатында судьялардың сот өндірісін сауатты жүргізуін қамтамасыз ету;
- 4) сот төрелігін атқаруда сот отырысында судьялардың міндетті түрде мантиямен өткізуін және сот залында мемлекеттік нышандардың болуын жүзеге асыру;
- 5) сот шешімдерінің сапалы деңгейде нақты белгіленген мерзімде міндетті орындалуын және сот төрелігін атқару мен сот әкімшілігі қызметін нақты айқындауға негізделген сот әкімшілігі жүйесін одан әрі дамытуды қамтамасыз ету;
- 6) бұқаралық ақпарат құралдарында және құқықтық басылымдарда соттардың жұмысын ұйымдастырудың оң тәжірибесін насихаттауды, азаматтар үшін тәрбиелік маңызы бар сот процестері туралы материалдарды көптеп жарыққа шығарып тұру;
- 7) судьялардың кәсіби біліктілік деңгейін арттыру үшін ғылыми-тәжірибелік конференцияларды, Республикалық және аумақтық оқу семинарларын және судьялардың қатысуымен «ашық есік күндерін» өткізу жұмыстарын арттыру;

8) Сот төрелігін сапалы атқару және азаматтардың заңды құқықтары мен мүдделерін қорғау үшін кәсіби мамандандырылған соттар мен судьяларды мамандандыруды жетілдіру;

Азаматтардың сот жүйесіне сенім деңгейін арттыру үшін мүмкіндігінше барлық шараларды қарастырып, ол үшін, ең алдымен, судьялар корпусының кәсіптік деңгейін жетілдіріп отыру керек. Бұл орайда қызмет етіп жатқан судьяларға, үміткерлерге талапты қатайтқан жөн. Осы орайда, судьялар мен судьялыққа үміткерлерге арнап кәсіптік талап пен адамгершілік-этикалық нормалары бар жоғары критерилер мен стандарттар белгілеп, енгізу қажет.

Сот тәртібімен қаралатын даулар санын азайту өте маңызды болмақ. Оларды шешудің балама түрлерін, соның ішінде бітімгершілік қызметтерін енгізу керек.

Сот өндірісін жетілдірудің бір жолы жаңа технологияларды кеңінен қолдану болып табылады. "Электронды үкімет" технологиясы сот жүйесінің ашықтығы мен қолжетімділігі үшін қолданылуы тиіс. Ал сот өндірісінің жемісі - сот шешімдерінің орындалуы, Сол себепті сот актілерінің дәл уақытында сапалы орындалуына қол жеткізу қажет.

Біз басқа елдердің тәжірибесін басшылыққа алып, судьялыққа кандидаттардан арнайы білімнің болуын талап етуіміз керек. Кандидаттың сот актілерін талдап, оларды дұрыс әзірлей білуін, қолданыстағы заңнаманы талқылап, психологиялық тестілерді өткізу мүмкіндігін анықтау мақсатында аралық жазбаша емтихандар мен тестілеулерді енгізу қажет. Сот билігі демократиялық мемлекет негізінің бірі болып табылады. Адам құқығын қорғауға байланысты сот шешімдеріне барлық қоғам салалары ерекше мән береді.

Сөз соңында айтарым, елімізде жүргізіліп жатқан сот реформаларының маңызды бағыттарының бірі қазіргі заманғы талаптарға сәйкес келетін судьялар корпусын құру, білімді, тәжірибелі, кәсіби біліктілік деңгейі жоғары, өмірден көргені мен түйгені бар судья деген мәртебелі атаққа ие бола алатын мамандарды даярлау болып табылады. Өз қызметін жүзеге асыруда судьялардың өзіне жүктелген міндеттерін адал атқаруына байланысты жауапкершілігін сезіне білгендігі жөн. Нәтижелі, сапалы қызмет атқаруын қамтамасыз ете білгендері абзал, себебі сапа ол жұмыстың қорытындысы.

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы. - Алматы: ЮРИСТ, 2009. -40 б

2 Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. - Алматы: ЮРИСТ, 2009. - 24 б

Резюме

В данной статье рассматриваются проблемы повышения уровня ответственности судей перед обществом.

Resume

This article discusses the problems of increasing levels of responsibility of judges to the public.

СООТНОШЕНИЕ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И РАВНОПРАВИА СТОРОН С ПРИНЦИПАМИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Т.Б. Дукенбаев -
*магистрант 2 курса Академии МВД РК
старший лейтенант полиции*

Само слово принцип заимствованно с латинского (*principio* - начало, основа) и означает основные, исходные положения какой - либо теории, учения, главное правило деятельности. [1. С. 409].

В уголовном процессе принципом является обусловленное общественным и государственным строем и закрепленное действующим законодательством основные исходные положения определяющие сущность организации и деятельности государственных органов по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел по существу, а так же положение направляющие уголовно процессуальную деятельность для достижения цели и задач поставленных государством перед уголовным судопроизводством.

По мере развития государственно-властных институтов, принципы уголовного судопроизводства, отражая политику государства в области правосудия, первоначально формулируются в виде идей, которые постепенно в ходе правотворчества закрепляются в виле норм действующего законодательства уголовного судопроизводства [2, С. 78].

Республика Казахстан провозглашая себя демократическим, светским, правовым государством, высшими ценностями которой является человек его жизнь, права и свободы, должна содержать необходимое количество не только прав каждого участника процесса, но и гарантии их реализации.

Но очень непросто и довольно сложно в УПК соединить противоречивые идеи и принципы, так, чтобы его нормы работали одинаково и успешно как в интересах защиты прав личности, так и для борьбы с преступностью.

Значение принципов определяют направленность судопроизводства, являются основополагающими началами всей процессуальной деятельности, устанавливают наиболее общие закономерности, в случае несоблюдения которых невозможно вынесение правосудного приговора. Об этом же гласит и Статья 9 УПК Республики Казахстан: «Значение принципов уголовного процесса состоит в том, что их нарушение, в зависимости от его характера и существенности, влечет признание состоявшегося производства по делу недействительным, отмен} вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов не имеющими силы доказательств».

Поэтому, принцип уголовного судопроизводства — это правило настолько высокого порядка, которое не только определяет основные ориентиры и формы процессуальной деятельности, но и в какой-то степени отождествляется с самим судопроизводством, наполняют его смыслом и значением, ведь нарушение принципа влечет самое кардинальное последствие - признание состоявшегося производства недействительным.

Рассматривая принцип состязательности, в эсвотюм указывают три основных образующих его элемента: 1) разделение функций — обвинение, защита и разрешение дела отделены друг от друга и правосудие осуществляется только независимым и беспристрастным судом; 2) стороны обвинения и защиты равны в своих возможностях отстаивания принадлежащих им прав и интересов; 3) обеспечивается право обвиняемого на защиту.

В системе принципов уголовного процесса данный принцип наряду с другими является руководящим положением уголовного процесса и аккумулирует в себе системообразующее начало, которое заключается в его магистральном значении.

Несмотря на наличие недостатков, прис\тлких созданным процессуалистами различным системам принципов уголовного процесса, следует отметить, что любая система предполагает совокупность ее составляющих, которая определяется взаимосвязями *между* этими элементами, а так же связями между этими элементами и внешней средой.

Каждый принцип уголовного процесса представляет собой общее правило, которое позволяет реализовывать другие принципы. Нарушение одного принципа может служить причиной нарушения других принципов. Кроме того, определенная связь принципов процесса, позволяет адекватно отразить, качественно-определенные свойства исследуемого объекта и любые нарушения, в ту или иную сторону, могут исказить верное представление об исследуемом предмете. Принципы в системе отличаются тем, что не находятся в противоречии, они тесно связаны друг с другом.

Состязательность, являясь принципом уголовного процесса, взаимосвязана с другими принципами, которые в свою очередь обеспечивают возможность реализации состязательности и равноправия сторон. Рассматриваемый нами принцип, теснейшим образом связан с такими принципами

процесса, как законность, гласность, обеспечением права подозреваемого, обвиняемого на защиту, с принципом презумпции невиновности.

В то же время необходимо рассмотреть значение состязательности и равноправия сторон именно как принципа уголовного судопроизводства, выяснить обладает ли он равновеликой силой по отношению к другим принципам уголовного процесса либо его догматическое содержание растворено в конкретных предписаниях уголовно-процессуального закона и может быть относимо и к другим принципам уголовного судопроизводства.

Условная классификация принципов уголовного процесса по признаку их действия относительно основных этапов уголовного судопроизводства, позволяет выделить такие группы, как общие, то есть распространяющие свое действие на все стадии уголовного судопроизводства, и судебные, то есть ориентированные на стадию судебного разбирательства.

Состязательные начала в наиболее развернутом виде представлены, в основном, на судебных стадиях, в то время как досудебная стадия страдает тенденцией обвинительного уклона. Это предопределяет очевидную взаимосвязь принципа состязательности и равноправия сторон со всеми принципами, относимыми к группе судебных. Более того, упомянутые принципы не только коррелируют к состязательности, но и во многом определяют ее содержание, обеспечивая такой режим осуществления всеми участниками своих прав и обязанностей, который образует органически целое явление.

Такие принципы, как гласность, независимость судьи, осуществление правосудия только судом, осуществление правосудия на началах равенства перед законом и судом, являются, по сути, детализированной регламентацией состязательных начал. Определить их правовое значение достаточно сложно в виду их нормативного закрепления в качестве равнозначных принципов наряду с самой состязательностью, что несколько затрудняет понимание их в качестве системного явления в разрезе состязательности.

В то же время, предположив их отсутствие, становится очевидным, что судебное разбирательство утрачивает качество, которым оно заметно отличалось от досудебного порядка производства по делу и приобретает такие же обвинительные черты. Данный факт позволяет нам сделать вывод о том, что состязательность и равноправие сторон обладает системообразующим свойством, объединяющим направленность принципов, обозначенных нами как судебные.

Поэтому распространение действия судебных принципов на досудебные стадии, а точнее их адаптация, позволит нам усилить состязательные начала и разрешить дилемму неравномерного проявления состязательных начал в уголовном процессе континентального типа. Однако такой подход был бы ошибочным с точки зрения методологии, несмотря на кажущуюся логичность. Суть в том, что совокупность признаков определяет понятие или явление, но только при условии их качественно постоянного состояния.

В случае с судебными принципами, попытка изменить их содержание и охватить ими досудебное производство приводят к качественно иному содержанию состязательности.

1. Принцип законности.

Законность как юридическая категория отличается формально-обязательным характером, она связывает в себе воедино право и правомерное поведение. Которое является общеобязательным для всех в государстве. И обеспечивается эта общеобязательность принудительной силой государства, юридической ответственностью или угрозой ее применения к тем, кто не стоит на позициях твердого законопослушания [3, С. 105-106].

Сущность законности заключается в строгом и неуклонном соблюдении и исполнении законов (разумеется, и требований подзаконных нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с законами) всеми субъектами права, в точном, уместном использовании его предписаний и, конечно, безукоризненном применении компетентными органами и должностными лицами. То есть законность — это как бы тот идеал, целевая установка, к которому общество и государство должны стремиться. Государство добивается этой цели путем совершенствования правотворчества и правоприменения, посредством предъявления соответствующих требований к своим органам и должностным лицам, а также к гражданам и организациям вести себя в точном соответствии с действующим законодательством, пресекая неправомерное поведение, организуя работу по контролю и исполнению законодательства, созданию для этого материальных, организационных и иных гарантий.

Достижение целей уголовного судопроизводства возможно только при точном и неуклонном соблюдении требований уголовно-процессуального закона. Уголовное судопроизводство это особый вид государственной деятельности, затрагивающей права и законные интересы граждан, и поэтому, проведение её в рамках закона имеет особое значение.

С одной стороны это обеспечивает получение и возможность дальнейшего, использования доказательств, с другой стороны защищает права и свободы граждан, втянутых в орбиту уголовного судопроизводства. В отношении понятия законности в литературе нет единого мнения. Не останавливаясь

специально на анализе различных точек зрения, поскольку это выходит за пределы разрабатываемой нами темы, отметим, что наша позиция в этом вопросе соотносится с пониманием законности, как точного и неуклонного соблюдения и исполнения законов и основанных на них правовых актов. В случае соответствия законам, правовые акты нормируют определенный и необходимый режим деятельности или воздержания от неё всеми органами, организациями, предприятиями и учреждениями, должностными лицами и гражданами. Большинство процессуалистов признают наличие принципа законности в уголовном процессе, к ним относятся: В.М. Быков [4, С. 9-10], Н.А. Громов [5], Т.Н. Добровольская [6], А.С. Кобликов [7, С. 27-43], П.А. Lupинская [8, С. 34], И.Л. Петрухин [9, С. 69], и другие.

Однако М.С. Строгович считал, «что принцип законности не есть отдельный принцип уголовного процесса, а совокупность всех принципов процесса в их взаимосвязи основа всех принципов процесса и каждого принципа в отдельности...» [10, С. 175].

С данным мнением не согласна Н.Т. Саханова которая считает, что в таком звучании законность становится не нормативно закрепленным общеобязательным правилом поведения, а аморфным свойством системы принципов, не гарантированной от неисполнения или неподчинения. Поскольку принципы уголовного процесса это руководящие, общие, отправные правовые положения, характеризующие весь строй процесса, выражающие его демократическую сущность и обеспечивающие достижения его целей и задач, то законность следует считать принципом уголовного процесса, поскольку основной постулат государственной деятельности осуществляемой в рамках уголовного процесса — это «можно только то, что разрешено законом». Законность (ст. 10 УПК РК) находится в тесной связи с другими принципами уголовного процесса и соотносится с ними как общее и частное, поскольку нарушение любого принципа, это всегда одновременно и нарушение принципа законности [11].

Взаимосвязь принципа законности с принципом состязательности и равноправия сторон выражен теснейшим образом. Механизм реализации принципа состязательности и равноправия сторон требует законодательного закрепления и безукоризненного исполнения элементов состязательности: наличие сторон, предоставление им равных прав, независимость и нейтралитет суда, возможность его активного участия в судебном заседании для восполнения усилий сторон. Нарушение или несоблюдение данных условий влечет и нарушение принципа законности и принципа состязательности и равноправия сторон.

2. Принцип гласности.

Данный принцип означает рассмотрение уголовных дел в открытых судебных заседаниях в присутствии граждан, достигших определенного возраста а так же возможность фиксации и освещения хода судебных процессов в средствах массовой информации. Значение принципа гласности (ст. 29 УПК РК) в уголовном процессе трудно переоценить, поскольку ш о п ю благодаря гласности широким кругом лиц, воспринимается весь процессуальный организм, а так же реализация всех его прочих принципов и институтов. Гласность позволяет убедиться, что суд действительно создает условия для реализации принципа обеспечения права на защиту.

Принцип гласности теснейшим образом связан с принципом состязательности. Их органическая взаимосвязь состоит в том, что в судебном разбирательстве вправе присутствовать субъекты и обвинения, и защиты. Гласное судебное разбирательство позволяет принимать в нем участие государственному обвинителю, общественному обвинителю, гражданскому истцу, потерпевшему со стороны обвинения, а так же подсудимому, защитнику, общественному защитнику, гражданскому ответчику со стороны защиты. Уголовно-процессуальное законодательство содержит нормы обязывающие суд допускать указанных лиц в процесс и создавать для них условия, максимально позволяющие им реализовывать свои задачи в процессе. Состязание сторон происходит на протяжении всего хода судебного разбирательства. Присутствующие лица могут убедиться в том, что, суд занимается только тем, что разрешает дело, не уклоняясь в сторону защиты или обвинения, что стороны равны, и пользуются в процессе равными правами на предъявление доказательств, заявление ходатайств, на высказывание своего мнения, относительно ходатайств заявленных другими лицами. Состязание сторон наиболее ярко проявляется в кульминационном моменте судебного разбирательства: в прениях.

Выступления сторон в открытом судебном доеданий в присутствии лиц, находящихся в зале, а так же участие в репликах, позволяют при:; цим убедиться в полной реализации принципа состязательности, более того, участвуя в процессе, интерес к которому проявляет значительное количество людей, стороны прилагают усилия, чтобы действовать в судебном заседании и выступить в нем более качественно, полно, эффектно, у них появляется чувство повышенной ответственности за свои действия. Принцип гласности реализуется з судебном разбирательстве благодаря принципу состязательности, именно потому, что стороны спорят, чем вызывают интерес у широкого круга лиц. Благодаря гласности процесс не становится достоянием только профессионалов и небольшой группы людей, волей судьбы втянутых в орбиту конкретного уголовного дела. Суд может пользоваться доверием и авторитетом только тогда, когда проходит открыто, т. к. людям важно не только решение, но и сам процесс разбирательства, т.е. почему суд мог принять именно это решение. Исключения из этого правила,

предусмотрены в законе (ч. 1 ст. 29 УПК РК). Взаимосвязь принципов гласности и состязательности проявляется так же в том, что отход от этих принципов создает благоприятную почву для нарушения прав личности. Право на гласный суд позволяет человеку защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными в законе.

3. Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту. Право подозреваемого, обвиняемого на защиту — это совокупность всех процессуальных прав, которые предоставлены законом подозреваемому и обвиняемому для того, чтобы они защищались, оспаривали предъявленное им обвинение, предоставляли свои доводы и доказательства в свое оправдание или для смягчения своего положения. Уголовно-процессуальное право разработало систему прав человека, привлеченного к уголовной ответственности.

К правам подозреваемого, обвиняемого можно отнести: личные права в процессе, право иметь защитника, права защитника, которые он может использовать для осуществления защиты. Обеспечение подозреваемого, обвиняемого права на защиту, как принцип уголовного процесса, закреплен в Конституции РК и в уголовно-процессуальном законодательстве (ст. 26 УПК РК). Конституция РК в ст. 13 содержит положения определяющие возможность человеку самому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом и предоставляет возможность на получение квалифицированной юридической помощи.

Принцип состязательности и принцип обеспечения права подозреваемого, обвиняемого на защиту связаны между собой таким образом, что принцип состязательности является гарантией реализации принципа обеспечения права на защиту. Официальное обвинение в совершении преступления должно сопровождаться предоставлением обвиняемому (подсудимому) определенных прав, которые бы обеспечивали ему возможность защищаться, обжаловать действия, совершаемые в отношении его, а также применяемые к нему меры пресечения. Обвиняемый вправе оспаривать обвинение, заявлять ходатайства, приносить жалобы, представлять доказательства своей невиновности, знакомиться в материалами уголовного дела, участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы, участвовать в прениях, если отсутствует защитник, имеет право на последнее слово.

Кроме того, он имеет возможность защищаться иными способами, средствами не запрещенными законом. Вся эта деятельность может протекать только как противоборство тем действиям, которые в отношении подсудимого совершает сторона обвинения. По мнению Сахановой Н.Т. нельзя согласиться с мнением И. Корецкого, который полагал, что «состязательность, полемика далеко не по каждому делу необходимы» [12, С. 39]. Попытки представить защиту и обвинение как участников процесса, имеющих одну цель - борьбу с преступностью, установление объективной истины по данному делу [13], никогда не встречали одобрения у большинства процессуалистов. Выполняя свое предназначение, защиту подсудимого - защитник, чаще всего, не заинтересован в установлении объективной истины, так как это может быть не в пользу его подзащитного. Безусловно, бывают ситуации, когда обвиняемый и его защитник стремятся к установлению истины, но это скорее исключение из общего правила. Подсудимый всегда использует возможность представить ситуацию в свою пользу, чтобы содеянное выглядело для него лучше, чем было на самом деле (если он нанес три удара, ему выгодно говорить, что бил один раз и т.д.). Защитник, действуя в его интересах, не вправе настаивать и выявлять в судебном заседании истинное положение вещей (т.е. настаивать, чтобы выявлены были именно три удара). Даже если подсудимый признает вину полностью, всегда появляются основания для противоречий в ином: в квалификации, в наличии обстоятельств смягчающих ответственность или отягчающих, в предлагаемой прокурором мере наказания и пр. В науке встречается так же точка зрения, что адвокаты не должны оспаривать обвинение которое слабо доказано [14, С. 39]. Данный взгляд противоречит функциональным обязанностям защитника и поэтому не может быть признан. Абсолютно правильное мнение высказали Ю.И. Стецовский и А.М. Ларин, о том, что искусственное сближение позиций сторон правосудию не содействует [15, Q 110]. Защитник должен опровергать любое обвинение, в том числе и то, которое слабо доказано, если, оно, по мнению адвоката, предъявлено необоснованно. Необходимо отметить, если подозреваемый, обвиняемый не имели бы права на защиту, то отсутствие состязательности на лицо, это показывает взаимосвязь между данными принципами

Лишение подсудимого права на защиту исключает состязание, так как именно через состязание, полемику в суде подсудимый может защищаться, а защитник защищать своего подзащитного. Наличие права на защиту требует определенных способов реализации этого права. Возможность оспаривать позицию противника, возможность возражать на каждый его довод, приводить свои аргументы, пользоваться равными с противником процессуальными правами, перед органом, способным принимать окончательное решение, делает связь принципа состязательности с принципом обеспечения права обвиняемого на защиту неотъемлемой и обязательной. Развитию и упрочению данной связи соответствовало бы законодательное указание на большее число случаев обязательного участия защитника в судебном разбирательстве.

Это является важным по мнению Н.Т. Сахановой, так как без такого составляющего права на защиту как право иметь защитника, процессуальное равенство подсудимого и государственного обвинителя представляется формальным. Равноправие сторон предполагает как наличие равных прав, так и равные возможности их использования, а это появится только тогда, если государственному обвинителю-профессионалу будет противопоставлен профессионал-защитник. В связи с чем, целесообразно согласиться с мнением Н.Т. Сахановой в том, что присутствие в судебных стадиях уголовного процесса защитника необходимо и это служит гарантией реализации принципа обеспечения права на защиту и принципа состязательности. А одним из наиболее серьезных препятствий в этом является отсутствие средств у значительного числа граждан Казахстана, для оплаты труда адвоката. Освобождение подсудимого от оплаты труда адвоката с возложением расходов на республиканский бюджет проблемы в полном объеме не решает, так как существующий в настоящее время порядок и размер оплаты не стимулирует защитника к качественному выполнению данных поручений и оставляет его равнодушным к предполагаемому результату. Решение этой проблемы видится в изменении порядка оплаты труда защитника по делам, где отсутствует оплата, но участие защитника обязательно [16].

4. Презумпция невиновности.

Данное правовое положение заключается в том, что обвиняемый (подсудимый) считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Нельзя сказать, что презумпция невиновности получила практически всеобщее признание. Некоторые авторы вообще отрицают её наличие. Существующая критика данного принципа сводится в основном на ее якобы ненужность, противоречие с существующими процессуальными нормами и институтами

Презумпция невиновности лежит в основе всего уголовного процесса, всех его стадий и в равной мере относиться как к обвиняемому, так и к подозреваемому и подсудимому. Презумпция невиновности это объективное положение, оно не зависит от мнения определенных лиц, сотрудников правоохранительных органов, которые производят задержание при наличии оснований, указанных в ст. 132 УПК РК и которые в момент задержания убеждены в наличии вины подозреваемого. Это положение действует на протяжении всего срока расследования, начиная с возбуждения уголовного дела в отношении определенного лица, и действует до вступления приговора в законную силу.

Взаимосвязь принципа презумпции невиновности и принципа состязательности проявляется в том, что презумпция невиновности создает в стадии судебного разбирательства условия для реализации принципа состязательности. Исходя из предположения о невиновности человека объективно создается возможность как для стороны обвиняющей, так и для обвиняемого, перед независимым судом изложить все свои доводы, как в сторону обвинения, так и защиты. Создается возможность для сторон отстаивать свою позицию. Презумпция невиновности требует от суда изначального отношения к подсудимому как к лицу невиновному в предъявленном ему обвинении. Только после исследования всех предложенных сторонами доказательств и их анализа, суд, на законных и обоснованных основаниях выносит приговор. Отсутствие действия принципа презумпции невиновности привело бы к тому, что на обвиняемого изначально смотрели бы как на виновное лицо.

Рассматривая принцип состязательности и равноправия сторон в соотношении с принципами уголовного судопроизводства, приходим к тому, что состязательность в тесной взаимосвязи с другими принципами уголовного процесса является правовой гарантией в защите прав личности в ходе уголовного судопроизводства. В этой связи представляется, что необходимые атрибуты состязательности (наличие двух сторон, их добросовестность, активность и процессуальное равенство, а так же независимый беспристрастный суд) должны быть установлены на всех стадиях уголовного процесса. Только в таких случаях состязательность может быть отнесено к типу идеальных принципов судопроизводства и свидетельствовать о том, что государство, провозглашая равенство, каждого перед законом и судом, в том числе равенство человека и гражданина и государственной власти, принимает на себя ответственность за вершное во имя справедливости в стране правосудие.

1. *Словарь иностранных слов.* - М, Русский язык, 1986 - С. 409.
2. *Саханова Н.Т. Принцип состязательности и равноправия сторон на стадии предварительного расследования: Дис... к.ю.н. - Караганда, 2009.*
3. *Бибило В.Н. Конституционные принципы правосудия, их реализация в стадии исполнения приговора.* - Минск, 1986. - С. 8.
4. *Рогова ТА., Напреенко А.А. Личность. пво. Государство. Право: Уч. пос. - Самара: Самарский университет, 2003. - С. 256.*
5. *Быков В.М. Принципы уголовного процесса по Конституции РФ 1993г. // Российская юстиция. - 1994. № 8.*

6. Громов НА., Николайченко В. В. Принципы уголовного процесса, их понятие, система // *Государство и право*. -1997.
7. Добровольская Т.Н. Принципы советского уголовного процесса. - М., 1971. -С. 38-41.
8. Кобликов А.С. Принципы уголовного процесса // *Уголовный процесс*. - М., 1995. -С. 27-43.
9. Лупинская П.А. Принципы уголовного процесса // *Юридический вестник*. -1995. - № 11.-С. 34.
10. Петрухин И.Л. Уголовный процесс. - М., 2001. - С 69.
11. Строгович М.С Курс советского уголовного процесса. - М., 1968. -Т.1. - С 149.
12. Корецкий И. Этика судебных прений // *Социалистическая законность*. -1976. № 1.-С. 39.
13. Березовская С. Совместная деятельность, а не единоборство // *Литературная газета*. 1970. - 8 апреля.
14. *Юридический энциклопедический словарь* /А.Я. Сухарев. 2-е изд., доп. -М.: Сов. Энциклопедии. 1987.С.-528.
15. Стецовский Ю.И., Ларин А.М. Конституционный принцип, обеспечения обвиняемому права на защиту. - М., 1988. - С 124.
16. Саханова Н.Т. Принцип состязательности и равноправия сторон на стадии предварительного расследования: Дис... к.ю.н. - Караганда, 2009.

Түйін

Бұл мақалада сот ісін жүргізуді тараптардың бәсекелестігі мен тең құқықтылығы негізінде жүзеге асыру қағидасының қылмыстық іс жүргізу қағидаларымен қатынасы қарастырылады.

Summary

The controversy and equality of rights of participants in the system of principles of legal proceeding and their correlation are considered in this article.

ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІҢ ҚАЙНАР КӨЗДЕРІНІҢ ТҮСІНІГІ. ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІҢ ТҮСІНІГІМЕН ҚАЙНАР КӨЗДЕРШІ АРАҚАТЫНАСЫ

Ж.Б.Жетпісбаев -

*ҚР ИМ Академиясы ГПМ магистранты
полиция аға лейтенанты*

Дәлелдеме көздері немесе дәлелдеу тәсілдері ҚІЖК-нің 115-бабының 2-бөлігінде егжей-тегжейлі тізбеленген және мыналарды қамтиды; куәгердің жауап беруі жәбірленушінің жауап беруі, сезіктінің жауап беруі, айыпталушының жауап беруі, сарапшының қорытындысы, заттық айғақтар, процессуалдық іс-қимыл хаттамалары және өзге де құжаттар [1].

Кең ауқымды мағынасында дәлелдеудің көздері деп деректердің тікелей көздерін, сондай-ақ, оларды алудың әдістерін, дәлелдеу барысындағы тексеру мен пайдалануды түсіну керек.

"Көз" ұғымын кең ауқымды мағынада түсіндірудің құқықтық негізі бар. Мәселен, ҚІЖК-нің 116-бабында былай деп белгіленген: көзі белгісіз немесе сот мәжілісінде анықталуы мүмкін емес кездің мәліметтеріне негізделген куәгердің және жәбірленушінің жауаптары дәлелдемелер сипатында қызмет ете алмайды. Бұл ереже кез-келген фактілер туралы мәлімет сақтаушы деп есептеуге мүмкіндік береді. Дәлелдемелер сипатында сақтаушылар емес, оларда негізі қаланған ақпарат есептеледі [1].

Дәлелдемелер көздерінің тізбесіне қатысты ғылыми әдебиетте әр түрлі көзқарастар қалыптасты, олардың мәні негізінен тізбені кеңейту қажеттілігіне сүйендіреді. Мәселен, В.П.Божьева дәлелдемелердің дербес көздері ретінде азаматтық талапкердің жауаптарын, азаматтық жауапкердің жауаптарын, олардың өкілдерінің жауаптарын қарауды ұсынады [2]. П.А.Лупинский осыған ұқсас көзқарасты білдіреді, ол көздер тізбесін көмекшілікке толмаған айыпталушының заңды өкілінің жауаптарымен толықтыруды орынды деп есептейді [3].

Қ.Ө.Ташибаевтың пікірі бойынша заттық айғақтар көздері бола алмайды, өйткені олар дәлелдеу тәсілдері мен дәлелдеме фактілер арасындағы аралық, жағдайда орналасқан. Ол сондай-ақ, заттық айғақтарға қатысты олардың "алғашқы көздері, яғни олар табылған және алынған орын туралы айтуды орынды санайды [4].

Дәлелдеме көздері түрлерінің мәні туралы көзқарастарға сыни талдау жасау В.П.Божьева мен П.А.Лупинскийдің ұсыныстары ғылыми және практикалық, мүдделік туғызады және заң шығарушы қабылдап алуға тұрады деп есептеуге мүмкіндік береді [2, 3]. Қ.Ө.Ташибаев көзқарасының жақтастары да.

қарсыластары да бар [4]. Іс жүргізушілік мағынада дәлелдеме көздері заттың өзі емес, іс үшін маңызы бар іс жүзіндегі деректермен ұсынылған, яғни дәлелдеме бола алатындай заттың қасиеттері деген

Р.С.Белкин мен Х.У.Рустамов пайымдауы да дұрыс көрінеді [6, 12]. Сараптамалық зерттеуге арналған үлгілерге қатысты айтатын болсақ, онда А.С.Кобликованың пікірі бойынша олар заттық, айғақтар да, ерекше түрдегі дәлелдемелер де, дәлелдеудің тәсілдері де болып табылмайды [9]. Бұл көзқарас Е.Б.Кожаметовтың пайымдауымен сәйкес келеді, ол былай деп жазды: "Затты заттық айғақ, деп тану осы затпен істің анықталған мән-жайы арасындағы байланыстың болуын көздейді [10], Ал салыстырмалы үлгілерге қатысты мұндай байланыс туралы айтудың өзі артық. Олар тергеліп жатқан оқиғамен емес, тергеумен байланысты және оның қылмыстық іске қатысына қарамастан белгілі бір субъектіні немесе объектіні сипаттайды. Салыстырып қарауға көмектесе отырып, мәні жөнінен үлгілер таным құралдары ретінде қызмет етеді және осы тұрғыда оларды заттық, айғақтарды зерттеуді жүргізе отырып, сарапшы пайдаланатын құралдармен және басқа да тетіктермен, сондай-ақ, зерттеуші өзінің қорытындыларында негізге алатын әдеби кездерле бар анықтамалық, және ҒЫЛЫМИ деректермен салыстыруға болады".

Дәлелдемелердің дербес кездері ретінде қылмыстық іс жүргізу заңы іс жүргізушілік іс-қимыл хаттамаларын атайды. Бірақ қандай да бір нақты қимылды заң ескертпейді. Тергеу іс-қимылдарының хаттамалары дәлелдеме көздері болып табылатын тізбе бөлігіндегі ғалым-процессуалистер арасында әр түрлі көзқарас орын алған. Қ.Ө.Ташибаев қылмыстық іс жүргізу заңында көзделген кез келген тергеу іс-қимылының хаттамалары ішінара дәлелдеме көздері болып табылады деп ойлайды [4]. Оған керісінше В.Балакшин мен Д.И.Бедняков істің мән-жайын айықтатқанда нақтыталған тергеу іс-қимылдарының хаттамалары ғана дәлелдеме көздері болып табылады деп есептейді [11, 13]. Мәселе мәнісін осылайша түсіну дәлелдеме мақсатына анағұрлым сәйкес келетін епкі, өйткені жекелеген тергеу іс-қимылдарының қосымша сипаты ғана бар және тікелей дәлелдемелер жинақтау тәсілдерін құрамайды (мәселен, мәйітті сойып көру оны қарауды және сот-медициналық, сараптаманы жүргізу үшін қажетті жағдайлар жасауға бағытталған). Өзінің көзқарасын жақтай отырып, Д.И.Бедняков былай деп жазды: "Хаттамалардың дәлелдеу маңызы туралы мәселе дәлелдемелерді жинақтаудың іс жүргізушілік тәсілдері болып табылатын тергеу және сот іс-қимылының хаттамаларына қатысты ғана қойылуы мүмкін [13].

Сонымен, дәлелдемелер көздері ҚІЖК-де толық келтірілген және кеңейтіп түсіндіруге жатпайды, мұның өзі тиісті емес көздерден және тиісті емес жолмен алынған дәлелдемелер қылмыстық, процесте осы сипатында шыға алмайтындығы іс жүргізушілік құқығыштық ережесіне сәйкес келеді [1].

Дәлелдемелердің түсінігі мен қайнар көздерінің арақатынасы.

Қылмыстық іс жүргізуде дәлелдемелер іс бойынша маңызы бар фактілерді анықтау үшін "дәлелдеудің амалы" болып, фактілі мәнді және заңда белгіленген нысанның біріккен түрі болып табылады.

Процессуалдық әдебиеттегі "дәлелдеу амалы" термин маңызды белгілемейді. Тек ерекше жағдайларда дәлелдемелердің қайнар көздерін атау үшін шешіледі [7].

ҚІЖК 115 б. 2 б. берілген дәлелдемелердің қайнар көздерінің тізімі фактілі деректердің қайнар көзі болып табылады. Мысалы, заттай дәлелдеменің қайнар көзі болып заттай дәлелдемені қарау хаттамасы және сол заттың өзі болады [1].

Процессуалдық, жағдайдағы тұлғаларды әдебиетте дәлелдемелерді табатын тұлға деп белгілейді, Дәлелдеменің қайнар көзі дәлелдеменің сыртқы нысанына әсері өте көп болады. Мысалы, жәбірленуші, сарашны, айыпталушы, сезікті өз айғақтарын тек өздеріне сай нысанда беріп, әр қайсысы ерекше болып табылады. Айғақ беретін тұлғалардың өздерін кейбір кезде дәлелдемелердің қайнар көзі деп атап, бірақ дәлелдеменің анықтамасына бұл тұлғалар кірмейді. Осы тұлғалардың процессуалдық, жағдайын дұрыс реттемей, олардың айғақтарын іс барысында дұрыс қолдану мүмкін емес болады [8].

Заттай дәлелдемені "тасушы" (носитель) болып тергеуші, куәгерлер және сол затты берген тұлғалар болады. Заттай дәлелдемені берген тұлғалардың аты-жөнін, сипатын хаттамада белгілемесе, ол іске тіркелінген заттың дәлелдемелік күші болмайды

Қ.Ө.Ташибаевтың пікірі бойынша тергеу әрекеттерінің хаттамалары тергеушіден бөлек, қағаз бетіне түсірілген жазулар дәлелдеменің қайнар көзі болады деп жазады. Сол сияқты сарапшының қорытындысы сарапшыдан бөлек қорытындыда белгіленген дәлелдеменің көзі болады дейді. Бірақ, тергеу әрекетінің хаттамасын тексеру үшін тергеушіні, қатысқан куәгерлерді айғақ, беру арқылы жүргізеді, осыған негізделі отырып, Қ.Ө.Ташибаевтың көзқарасы сүмәнді деп айтуға болады [4]. -

Дәлелдемелердің жарамдылығын анықтау үшін заң олардың қайнар көздерінің анық, болуын талап етеді. Егер де қайнар көзі белгісіз болса, ол дәлелдің күші болмай, жарамсыз болып табылады. Қайнар көздің белгілі болуы, ол мәліметтің қалай қалыптасқанын тексеруге мүмкіншілік береді.

Дәлелдеменің өзі және қайнар көзінің біріккенін, мағлұмат теориясының бір саласы — кибернетика растайды. Адам есту, көру, түсіну мүшелері арқылы сыртқы әлемдегі болмысты қабылдаған мәліметтер дәлелдеме ретінде қолданылады [14].

Қылмыстық, процессуалдық, дәлелдеме жалпы мағлұмат саласында "белгі" дейді. "Белгі" деп оқиғаның моделінш, объекті, болмыс туралы мәлімет әкелетін әр түрлі физикалық, процесс болып табылады. "Белгі" тек кемінде екі объектілердің арасында пайда болып және белгімен болмыстың арасындағы арақатынасты көрсетеді.

Кез келген мәлімет материалдық, түрде (магнитофондық, лента, дискета, құжат, электромагниттік толқындар) болуы қажет. Материалдық нысансыз мәлімет болуы мүмкін емес.

Тұлғаның есінде мәлімет "белгі-қалып" түрінде белгіленеді. Тұлғаның психикалық, қабылдауына байланысты адамның жасы, тәжірибесі, жалпы жүйке жүйесінің ерекшеліктері әсер етіп, объективті емес субъективті нысанда болады [10].

Материалдық объект және тұлғаның ол туралы "белгі-қалыпы" біріккенде шынайы болмыстағы материалдық объектіні сипаттауға болады. Материалдық объект тұлғаның ол туралы ойы оған ешқандай әсерін тигізе алмайды.

Қылмыстық процестегі дәлелдеме жалпы белгі болып, іс бойынша маңызы бар фактілі деректер болып табылады.

Куәнің, жәбірленушінің, сезіктінің, айыпталушының айғақтары. сарапшының қорытындысы және өзге де қайнар көздер олар іс бойынша маңызы бар мәліметтің сез арқылы қалыптасқан материалдың нысаны деп айтуға болады [15].

Өзге белгілерден дәлелдемелер іс бойынша дәлелдеуге жататын мән-жайлардың тізіміне, құқықтық талаптарға алу, сақтау ережелеріне сәйкес болуы ерекше белгі болып табылады.

Кейбір авторлар дәлелдемені "екі сипатты", "екі мағышалы" деп атайды. Оның пікірі бойынша, дәлелдеменің қайнар көзі және дәлелдеменің өзі бірге болуы қажет. Жеке болуы мәліметтің маңызын, қажеттілігін жояды [16].

Өзге авторлар дәлелдеме және дәлелдеу заты бірге екенін айтады. Бірақ, дәлелдеу заты және дәлелдеме, бір-бірімен зат және тәсіл ретінде арақатынасты көрсетеді.

Дәлелдемелердің қайнар көздері және дәлелдеменің өзі бір-бірімен тығыз қатынаста болып, бөлек болуы мүмкін емес, себебі арақатынастары логикалық, байланыспенен басмғы - . _

1. /, *Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексі. 1997. 13 желтоқсан.*
2. *Божьева В.П. Уголовный процесс. - М., 1998.*
3. *Уголовный процесс. / Под ред. П.А. Лупжской. - М., 1995.*
4. *Таишбаев Қ. Ө. Қылмыстық іс жүргізу. - Қарағанды, 1999.*
5. *Рыжаков А.П. Уголовный процесс. - М., 1999.*
6. *Русшамов Х.У. Уголовный процесс. Формы. - М., 1998.*
7. *Информация эпоха: общество, экономика, культура, право. Материалы научно теоритической конференции. - Алматы, 2002. 23 мая.*
8. *Предупреждение преступности // Юридический журнал. 2005. № 3 (11)*
9. *Уголовный процесс: учебное пособие под общ. / Ред. А.С. Кобликова. - М., 2001. 202 с.*
10. *Кожухметов Е.Б. Проблемы совершенствования системы расследования преступности в РК: спец. 521650 - Юриспруденция. Магистрская дисс. - Алматы, 2004. 80 с.*
11. *Балакишин В. Истина в уголовном процессе // Российская юстиция. 1998. №10.*
12. *Белкин А.Р. Теория доказывания. - М., 2000. - С. 140.*
13. *Бедняков Д.И. Непроцессуальная информация расследования преступлений. - М., 1991.*
14. *Давлетов А.А. Уголовно-процессуальное познание. - Екатеринбург, 1994 г.*
15. *Кокорев Л.Д., Кузнецов Н.П. Уголовный процесс: доказательства и доказывание. - Воронеж, 1995.*
16. *Левченко О.В. Общеизвестные факты в уголовно-процессуальном доказывании // Правоведение. 1996. №6.*

Түйін

Аталған мақала қазіргі кезеңдегі ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Автор мақала көлемінде өзінің алдына қойған мақсаттарына жете білген. Мақалада дәлелдемелердің қайнар көздерінің түсінігі мен арақатынасы зерделенген. Қорыта айтқанда мақала ғылыми тұрғыда жазылған, оны ғылыми мақала ретінде жариялауға болады.

Summary

The article is very topical nowadays. The author succeed the aims according to the article. In given clause is indicated the concept of proof source and correlation of proofs source and proofs concept. In the conclusion we can say the article is a scientific research work.

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО)

А.Д. Кусаинов -
магистрант

В плане определения приоритетов развития правоохранительной деятельности в концепции отражены цели и задачи, через достижение которых будет совершенствоваться правоохранительная система.

Концепция нацеливает на укрепление органов правопорядка, совершенствование форм и методов их работы, обеспечение стабильности кадровой политики, повышение требований к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов.

К примеру, концепция ориентирует на повышение эффективности надзорной деятельности прокуратуры, усиление роли и ответственности прокурора в досудебном производстве.

В целом концепция ставит перед правоохранительными органами задачу повышения эффективности их деятельности путем быстрого и адекватного реагирования на преступные проявления и профилактики правонарушений, усиления борьбы с коррупцией, обеспечения безопасных условий для бизнеса, исключения необоснованного вмешательства в его деятельность.

Также ставятся задачи по оптимизации структуры и функций правоохранительных органов, в связи с чем по-прежнему актуальными являются вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных функций. Концепция одной из задач в правоохранительной сфере определяет также частичную демилитаризацию силового блока государства.

Анализ показывает, что судебная система Казахстана в целом отвечает потребностям обеспечения эффективной судебной защиты прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов организаций и государства, в связи с чем применительно к судебной-правовой системе концепция предполагает развитие судебной власти на основе преемственности и поэтапности.

Основным направлением ее совершенствования предполагается специализация судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов, создание специализированных уголовных судов, образование в перспективе налоговых и других судов.

Главной задачей является дальнейшее приближение судебной власти к потребностям граждан, создание условий, при которых обеспечивается оперативное принятие судами законных и справедливых решений.

Поставлены также задачи по реализации принципа состязательности в судопроизводстве, повышению открытости и прозрачности судебной :и: внедрению современных средств фиксации судебной информации, дальнейшему совершенствованию порядка отбора судебных кадров, принятию мер, обеспечивающих неукоснительное исполнение судебных решений.

Перспективным также представляется развитие судебной системы в плане поэтапного расширения пределов судебного контроля в досудебном производстве, что также нашло отражение в концепции.

В плане дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, концепция признает важность повышения эффективности деятельности уполномоченного по правам человека необходимость совершенствования механизмов реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, а также механизмов реализации процессуальных прав адвокатов и доступности адвокатской помощи.

Концепция правовой политики, став официальным программным документом государства, требует теперь полноправной и целенаправленной реализации. В связи с этим конкретные меры по реализации концепции будут отражаться в стратегических планах развития государственных органов, в планах мероприятий по ее реализации, в отдельных отраслевых программах.

Однако реализация концепции - задача не только государственных институтов, но и институтов гражданского общества и, прежде всего, юридической общественности.

Совместными усилиями в результате поэтапной реализации концепции правовой политики мы шаг за шагом будем приближаться к нашей цели - строительству в Казахстане правового государства.

В тексте использовались некоторые вырезки из статьи Талгата Донакова, заместителя руководителя Администрации Президента Республики Казахстан.

ҰЙЫМДАСҚАН ҚЫЛМЫСТЫҚ ТОПТАРМЕН ЖАСАЛАТЫН ҚЫЛМЫСТАРДЫ АШУ МЕН ТЕРГЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

А.Б. Отарбаева -

ҚР ИМ Академиясы

Ғылыми педагогикалық магистратурасының

2 курс магистранты

Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігінің алғашқы күндерінен бастап өркениетті және құқықтық мемлекет ретінде үдемелі дамып келе жатыр.

Зандылық пен құқықтық тәртіптің қамтамасыз етілуі қажеттілігін көрсете отырып мемлекет Президенті Н.Ә. Назарбаев «Заңның абсолютті үстінен қараушылығын орнату және заң сыйлаушы азаматтардың қылмыстылықтан қорғалуын қамтамасыз етуі қажет. керісінше, заңсыз жолмен өзінің мұқтажсыз өмір сүруін қамтамасыз ететіндерге билік пен заңның бар күшін жұмылдыру керектігін» атап өтті.

Қылмыстылық және сыбайлас жемқорлықпен күресу мәселелері әлі күнге дейін қоғамының әлеуметтік маңызы зор мәселелерінің бірі болып табылады. Қылмыстылық дегенде, ұйымдастырылған қылмыстылық қоғам үшін ең бір нақты және қауіпті криминогенді қауіп-қатер болып отыр. Ол заңды және заңсыз бизнестің ең кірісі мол саласына еніп, экономиканың негізгі бөлігін бақылауға алып мемлекетіміздің қалыпты дамуының тұрақсыздануын көздеп отыр.

Қорқытып алушылық, қарақшылық, есірткі мен психотропты заттардың заңсыз айналымы, экономикалық және тағы басқа, яғни көбінесе ұйымдасқан қылмыстық топтармен жасалатын қылмыстар мемлекетке едәуір зардап келтіруде.

Бүгінгі таңда ұйымдасқан қылмыстылық тек заңды экономикаға ғана емес, сонымен қатар құқық қорғау органдар құрылымына енгізіліп, атқарушы және сот бөлігін сыбайлас жемқорлыққа тартуда[1].

Жасаған қылмыстары үшін жауапкершіліктен жүн бой тасалап жүрген ұйымдасқан қылмыскерлер өздерінің заңсыз ақшаларын жасырын және заңды экономика инфрақұрылымына аударып, арқылы оларды сәтті түрде заңдастырады. Аталған топтар жоғары мобильді, қазіргі таңдағы жаңа көлік және техникалық байланыс құралдарына, үлкен қаржылық мүмкіндіктерге ие болып отыр. Сонымен қатар олар өздерінің заңсыз әрекеттерінде жедел-іздігі қызметінің әдістерін қолданып, өз қатарларына құқық қорғау органдар қызметкерлерінің арасынан өздеріне жақ болатын және физикалық жағынан дайындығы: мықты тұлғаларды тартып отыруда.

Ұйымдасқан қылмыстылық жалпы қылмыстылықтың құрамды бөлігі болып табылады. Сондықтан да оны «әдеттегі» қылмыстылықтан бөлектеп қарастыруға болмайды, сонымен қатар ұйымдасқан қылмыстық қызметтің жедел-криминалистикалық сипаттама элементтерін анықтауда қылмыстардың жалпы құрылымын негізге алу қажет делінген [2]. Ұйымдасқан қылмыстық топтармен жасалатын қылмыстарды тергеудің өз ерекшеліктері бар. Ол ерекшеліктер мынадан байқалады, қылмысты квалификациялау мәселелері, қылмыскерлердің тарапынан белсенді және тұрақты қарсылық көрсетілуі: қылмыстардың көп эпизодтылығы, объективті дәлелдемелерді табу мен бекітудің қиындығы болып табылады.

Тергеудің алдында қойылған алғашқы сұрақ, ол қылмыстық қоғамдастықты құру фактісін немесе оны құруға дайындалу фактісін анықтау болып табылады. Сонымен қатар тергеудің алғашқы сатыларында «Жедел-іздігі қызметі туралы» Заңның 11 - бабында көзделген жедел-іздігі шараларын жүргізудің маңызы өте зор. Бұл шараларға сұрастыру, бақылау, жедел іздігі, телефон сөйлесулерін тыңдау, т.б. жатады. Оларды жүргізу арқылы қылмыскерлердің қылмыстық қызметтерінің конспирациясына, олардың ұйымдастырылуына, құрылымның иерархиясы мен құрылым ішіндегі тәртібіне әсер етіп, қарсылық көрсетуге болады.

Жедел-іздігі қызметінің қорытындылары сот жұмысы процесіне енгізіледі, яғни ресмилендіріледі. Жедел жолмен алынған мәліметтерді ресмилендіру процесінде ұсынылған заттарға (мысалы, видеотаспалар, фотосуреттер, т.б.) қарау жүргізу, куә ретінде жедел уәкілдерден жауап алу, сараптамаларды тағайындау және т.б. тергеу әрекеттері жүргізіледі.

Осындай қылмыстық істер бойынша кейбір тергеу әрекеттерінің тактикалық ерекшелік көбінесе дәлелдемелерді алу мен бекітудің қиындығымен; ұйымдасқан қылмыстық топтар мен олар сыбайлас жемқорлыққа салынған көмекшілері тергеуге кедергі жасап отырған жағдайда дәлелде заттарды табу мен оларды икемді түрде пайдалану қиындығымен ерекшеленеді. Бұл жағдай куәлар мен жәбірленушілерден мұқият түрде жауап алу әдістерін ғана емес, сондай-ақ оларды қылмыстық әрекеттерден қорғау әдістерін, кейбір тергеу әрекеттерін жүргізу барынша техникалық құралдарды (бейн?

және дыбыс жазу құралдарды, т.б.) қолдануды, сонымен қатар табылған іздер мен дәлелдеме заттарды зерттеу үшін әр түрлі бағыттағы арнайы білімдердің болуын талап етеді.

Жедел-ізвестіру материалдары тергеу процесінде кең қолдануының мүмкіндігі мен қажеттілігіне байланысты оның қылмыстық іс-жүргізу заңының талаптарына сай етудің спецификалық тактикалық ерекшеліктері бар. Тәжірибе көрсеткендей, ұйымдасқан қылмыстық топ қызметіне байланысты жедел-ізвестіру материалдарын жүзеге асыру процесінде қабылданатын тактикалық шешімдер өз күрделілігімен ерекшеленеді, яғни осы жағдайда тергеу ахуалының түрлі компоненттерін, жедел материалдарды жүзеге асырудың қиындығын, тергеуге қатысушылардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөнінде сұрақтарды ескеру қажет.

Осындай қылмыстық істерді тергеу барысында кейбір тергеу әрекеттерді жүргізудің маңызы зор болып табылады. Оқиға болған жерді қарау барысында қылмыс адамдар тобымен жасалғанын анықтауға болады, яғни табылған іздер, қылмысты жасау әдісі мен қылмыс құралдары оған негіз бола алады.

Қылмыс және қылмыскерлердің іздерін бағалау келесі мән-жайларды анықтауға мүмкіндік береді:

іздердің пайда болу себепсін анықтау;

іздердің пайда болу әдістерін, олардың пайда болу ақыты мен жағдайларын анықтауға, яғни қылмыстың мән-жайларын ойда қалыптастыру;

табылған іздерді жасалған қылмыспен байланысын анықтау, іске қатысы жоқ іздерді жою және өзге де іздерді табуға байланысты мәліметтер ал

із қалдырушы объектілерді анықтау;

қылмыскерлердің жеке басы туралы мәліметтер алу, қылмысқа қатысы жоқ тұлғаларды алып тастау;

табылған іздердің өзге қылмыстар материалдарымен. яғни қылмыс жасау әдісінің ұқсастығы, т.б. байланысын анықтау;

болжамдарды шығару, тергеуді жоспарлау үшін мәліметтерді алу [3].

Қылмыстық істі қозғау кезеңінде оқиға болған жерді қарау нәтижелерімен қатар жасырын қызметкерлердің жұмысы, пәтерлерді және аулаларды аралау, жәбірленушілер мен өзге де тұлғалардан сұрау жүргізу, іздеу-қызмет иттерін пайдалану, т.о. сияқты жүргізілетін жедел-ізвестіру шаралардың нәтижесінде алынған мәліметтер қолданылады. Оқиға болған жерді қарау барысында алынған ақпарат әрдайым толық бола бермейді. Ол қылмыстың адамдар тобымен жасалғанын көрсетіп, бірақ осы топтың ұйымдастырушылық дәрежесі туралы мәлімет бере алмайды. Ал жедел материалдары, қылмыскердің өз кінәсін мойындап келуі немесе қылмыскерлердің саны мен белгілерін, ал кейбір кезде қылмыстық топтың ұйымдастырушылық дәрежесін анықтауға, олардың көлемдері туралы бағалы мәліметтерді алуға мүмкіндік беретін жәбірленушілердің түсінікті ақпарат ретінде негіз болса, онда қылмыстар ұйымдасқан қылмыстық топпен жасалғаны туралы сөзсіз айтуға болады.

Ұйымдасқан қылмыстық топтармен жасалған қылмыстар туралы мәліметтерді алудың тәсілдері ішінен жауап алудың орны ерекше. Оның тактикалық қамтамасыз етілуі оны жүзеге асырудың тәсілдері мен, керек жағдайда, жауап алу жоспарын құрумен ерекшеленеді. Осындай жоспар келесі тұлғалардан жауап алуға дайындалу барысында құрылу қажет:

егер жедел ақпарат қолданылса, онда барлық жауап беруші тұлғалардан. Бұл жерде жоспарлаудың негізгі мақсаты - бұл ақпарат алудың қайнар көзінің ашылуынан сақтау болып табылады;

қылмыстық қоғамдастықтағы рөлі мен жағдайына қарамастан осы қоғамдастық мүшелерінен жауап алу. Осы категориядағы тұлғалардан жауап алу барысында жауап алудың тактикалық тәсілдерін мұқият ойластыру мен таңдауды, оның қатаң тәртібін орнату, тұжырымның нақтылығын, жауап алынатын тұлғаға бар дәлелдемелерді ұсынудың нәтижесін болжамдауды қажет етеді [4].

Күдіктілер мен айыпталушылардан жауап алу тактикалық ерекшеліктері. Аталған категориядағы тұлғалардан жауап алудың тактикасы - әдетте: оларға тәуелді болады:

қылмыстық топ әрекеттерінің сипаттамасы: күш қолдану арқылы; пайдакүнемдік - зорлықпен жасалынатын қылмыстар (қарақшылық, тонау және т.б.); жасалатын мүлктің қылмыстар (ұрлық, алаяқтық, т.б.); экономика саласындағы қылмыстар;

қылмыстық қоғамдастық мүшесінің жағдайы мен рөлі;

қоғамдастық мүшесінің бұрынғы «қылмыстық қызметке» дейінгі қызметі, мамандығы, білімі, отбасы жағдайы, сондай-ақ бұрынғы соттылығы, қылмысты ашу мен тергеу тәсілдерін білуі;

Жауап алу затының ерекшелігі қылмыстың ортадағы жағдайы мен рөлімен анықталады [5].

Осыған байланысты қылмыстық топтың ұйымдастырушыларынан (басшылары), қылмыстық әрекеттерді тікелей орындаушылардан. топтың өзге де мүшелерінен жауап алудың ерекшелігін қарастырайық.

Қылмыстық қоғамдастық ұйымының ашықтан жауап алу барысында келесі мән-жайларды анықтау қажет:

- қылмыстық қоғамдастықты құру туралы ойдың кімде және қандай жағдайда пайда болғанын, оған қандай себеп болғанын;

- қандай қылмыстық әрекеттер ұйғарылды, қылмыс эпизодтары, олардың нақты қатысушылары, ұйымдастырушының қылмысқа тікелей қатысуын;

- қылмыстар қандай тәсілдермен жасалды, ол тәсілдің қалай таңдалғанын, ол туралы мәліметтер қандай қайнар көзден алынғанын, қоғамдастық мүшелерінің қайсысында бұл тәсілді қолдануға тәжірибесі болғанын;

- қоғамдастықтың құрылымын, конспирация шараларын, байланыс құралдары мен тәсілдерін;
- қоғамдастықтың материалды-техникалық жабдықталуы, қорғанысы, трансферттік құралдары;
- топқа жаңа мүшелерді тарту тәсілдерін, мемлекеттік және өзге органдардағы жемқорлыққа бет бұрған элементтермен байланысы, топ құрылымы, қорғаныс тобының құрамы, оның қызметі, барлау және өзге ақпараттарды алудың қайнар көздері;

- орындаушылар, олардың сипаттамасы, орындаушылардың эксцесс фактілері және оларға елеулері; қоғамдастықпен байланысты үзген тұлғалар, олардың сипаттамасы, қалған топ мүшелерінің «бас тартушылыққа» деген көз қарастары;

- қылмыстық жолмен табылған мүліктер, ақшалар, құнды заттар, оларды топ мүшелерінің арасында болу, ұйымдастырушының үлесі, ортақ мүліктің, ақшалардың болуы, олардың жұмсалыуы;

- қоғамдастықтағы жеке қарым-қатынастар, жан-жалдар. оларды шешудің тәсілдері мен жауапқа тарту жүйесі; бәсекелес «көсемнің» болуы, оның басшымен қарым-қатынасы.

Тікелей орындаушыларда жауап барысында анықталатын мән-жайлар:

^a жауап берушінің нақты қай қылмысты жасағаны;

^{*} қылмыстардың бастамашысының кім болғанын, оларды кім жоспарлаганы, алғашқы жоспардан бас тартушылық болды ма;

- қылмысты жоспарлау үшін қандай шаралар жоспарланды. түрлі жағдайларға байланысты қылмыстық ойдың жүзеге аспауы немесе сәттілігі келмеген жағдайда өз-өзін қалай ұстауы қажет, қылмыс үстінде ұсталғанда қандай аңыз (легенда) пайдаланғанын;

- ұрланған заттарды сату орындарын, конспиративті пәтерлердің бар - жоғын;

- қылмысты жасау нәтижесінде алынған мүлік пен бағалы затта: есі қандай;

- қылмыстық қоғамдастық мүшелерімен қарым-қатынасы қандай;

- қоғамдастықтың қылмыстық қызметіне қалай қатыстырылды. оның себептері.

Қорғау тобы мүшелерінен жауап алу кезінде мыналар анықталады:

- қылмыстық қоғамдастыққа қатай тартылды, оның қандай қасиеттері оған негіз болды;

- оның атқаратын міндеттері қандай, оларды кім бекітті;

- топ кімдерден құрылды, олардың міндеттері;

- қару-жарақтардың болуын, олар қандай жолмен алынғанын, оларды қолдану кездері болды ма, қашан, қайда, не үшін, нәтижесі қандай болғанын анықтау;

^a топ мүшелер арасындағы байланыс құралдары, конспирация әдістері, т.б.

Қарастырылып отырған категориядағы қылмыстарды тергеуді жүзеге асыруда жедел-іздігіру шараларды анализдеу және жоспарлаудың керектігі туады. Жоспарлаудың эффективтілігі қылмыстық әрекеттердің, қылмыскерлердің жеке басының және олардың қылмысты жасау механизмдер сипаттамасын терең зерттеуге тәуелді болады [6].

1. Еркенов С.Е. *Организованная преступность в Казахстане. //Борьба с организованной преступностью и коррупцией. Часть 1: (Материалы международной конференции).* - Алматы, 1996.

2. *Организованная преступность. Проблемы, дискуссии, предложения.* -Москва: Юридическая литература, 1989.

3. Уканов КШ. *Актуальные проблемы совершенствования борьбы с организованной преступностью и коррупцией // Борьба с организованной преступностью и коррупцией. Часть 1: (Материалы международной конференции).* - Алматы, 1996.

4. *Криминалистика: Учебник для вузов / Под. ред А.Ф. Волынский, Т.В. Аверьянов, И.Л. Александрова А.Ф. Волынского и др.* - М.: Закон и право, Юнити-Дана, 2002.

5. Яблоков Н.П., Самыгин ЛД. *Информационные основы расследования и криминалистическая характеристика преступлений//Криминалистика.* -М.: БЕК, 1995.

6. Аверьянова Т.В., Белкин Р.С, Корухов Ю.Г., Российская Е.Р. *Криминалистика / Под ред. Р.С Белкина. М.: 2000.*

Резюме

В данной статье рассматриваются особенности раскрытия и расследования преступлений, совершаемых организованными преступными группами.

Summary

This article discusses the features of the detection and investigation of crimes committed by organized criminal groups.

УСИЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КАЧЕСТВАМ СУДЕЙ

А.Сералы -

магистрант 1 курса КазНШ² им. Абая

Важнейшей составляющей политики Верховного Суда РК должен быть кадровый вопрос. Верховный суд должен активно разрабатывать и внедрять новые подходы к отбору судейских кадров и очищению судейского корпуса от случайных элементов.

За последние 10-15 лет процедура отбора судейских кадров была значительно усложнена. Казахстан впервые на постсоветском пространстве вышел на открытый отбор кандидатов в судьи.

Введена обязательная стажировка кандидатов в судях, сложная система проверки знаний и личности будущего судьи. Существующая система *і* :но законодательно регламентирована. Последние новеллы, направленные на совершенствование процедуры отбора, в частности, изменения и дополнения в Закон «О Высшем судебном совете», еще больше усложнили эти процедуры. В то же время остаются вопросы, требующие дальнейшей проработки.

Необходимо стремиться к тому, чт ллей в нашей стране мог стать только самый профессиональный юрист. В дальнейшем нужно в обязательном порядке требовать от кандидата наличия специального образования, которое сегодня может дать только специализированная магистратура Института правосудия Академии государственного управления при Президенте РК, выпускники которого в данное время успешно работают судьями. Необходимо вводить промежуточные экзамены на знание действующего законодательства и т.д. Мировая практика стоит на стороне ужесточения подбора судейских кадров.

Отбор судейских кадров на конкурсной основе способствует искоренению судейской корпоративности, фактов подкупа и коррупции. В связи с принятием Указа Президента РК от 22.04.2009г. «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью, коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК» значительное место в деятельности судейского сообщества занимает борьба с коррупцией в судейских рядах. Положительную роль в очищении кадров от случайных лиц сыграю широкое информирование населения о работе Комиссии по судейской этике. Дисциплинарно-квятификационной коллегии судей, куда можно обратиться по фактам наруптениж судьей норм закона и этики.

дейские ряды должны пополняться профессионатными специалистами, которые по морально-психологическому облику в состоянии строго соблюдать этические нормы и правила поведения, предусмотренные в Конституционном закон: судебной системе и статусе судей РК», а также в Кодексе судейской этики.

Судейская мантия - это не дарование *шщ*: ких властных полномочий, она, прежде всего, налагает на человека большую ответственность. На *шв/шт* плане у каждого судьи должна быть не только профессиональная подготовка но и моральный облик. Строгое соблюдение Кодекса судейской этики как высшего стандарта поведения - одно из главны?. й укрепления независимости судов и уважения к ним.

Нынешние требования, которые предъявляются к судье с точки зрения профессиональной этики, достаточно урегулированы. Вместе с тем многие пункты Кодекса судейской этики написаны в общих формах и не всегда проясняют те или иные СЩіүцмш и этические нормы поведения. Б проекте нового Кодекса судейской этики, разработанный Центральным советом Союза судей более конкретизированы этические нормы. Например, прописано, что судья не должен допускать факты грубости, бестактности, совершать поступки, нарушающие моратно-этические требования. Также в проекте прописаны действия судьи, на которого оказывается давление и иные меры воздействия со стороны судьи, наделённого властными, административными полномочиями. В таком случае судья, подвергшийся давлению, обязан поставить вопрос о привлечении вышестоящего лица к ответственности.

Ничто не должно оправдывать поступки судей, допускающих нарушения этических норм и тем самым дающих основу для создания у людей негативного мнения о всей судебной системе республики, тогда как подавляющее большинство судей пользуются заслуженным авторитетом не только внутри судейского сообщества, но и среди людей, с которыми сталкиваются в повседневной жизни.

В данное время Высший судебный совет РК практикует публикацию на сайте Верховного Суда РК сведений о кандидатах на должность судьи. Это говорит о публичности назначения судей, ибо гражданин, юридическое лицо, заметившее, что кандидат на должность судьи по тем или иным причинам не соответствует на эту должность, или был замечен в проступках, имеет возможность сообщить о них в вес.

Вместе с тем полагаем, что при рассмотрении кандидата в судьи члены Высшего судебного совета должны проводить с ним собеседование, что в данное время не делается. Только при собеседовании можно узнать о морально-психологическом облике претендента на эти высокую должность, поскольку судья в первую очередь должен быть морально устойчивым, ибо от его решений зависит судьба людей.

АДАМДАРДЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫ КЕШЛДЕРШ ҚОРҒАУДЫ КҮШЕЙТУ

Р.Адилбекова -

А бай атындағы ҚазҰПУ-дың 1-курс магистранты

Адам құқықтары барлық уақыттарда да адамзаттың жіті назарында болып келді. Сонымен бірге, әр түрлі тарихи дәуірде адам құқықтары мен бостандықтары ұғымы және оның мазмұны бірдей болған жоқ, Сатыстырмалы тұрғыдан алсақ, таяуда ғана, XX ғасырға дейін адам құқықтары ішкі мемлекеттік құқықпен ғана реттелді.

1948 жылғы желтоқсанда қабылданған Адам құқықтарының жатпыға бірдей декларациясы құқықтық институттарды жетілдірудің және адам құқықтарын іске асыруға бағыттапған рәсімдердің үздіксіз процесін айқындады.

Адамзат қоғамының осы жолдағы жарты ғасырдан астам тәжірибесі адам құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етпейінше демократияға, құқықтық мемлекетке және элеуметтік-экономикалық гүлденуге қол жеткізу мүмкін емес екендігін бұлжымастай дәлелдеді. Адам құқықтарына байланысты істің жәй-күйі әрбір елде дүниежүзілік қоғамдастық таныған адам мен мемлекеттің өзара қатынастары принциптерін құрметтеуге және сақтауға, ұлттық заңнамада адам құқықтарын қорғаудың заңнамалық жүйесі мен рәсімдерін жүзеге асыруға байланысты.

Қазақстан тәуелсіздік алған кезден бастап, мемлекеттің жоғары құндылығы адамның жеке басы, оның құқықтары мен бостандықтары екенін тани отырып, демократиялық, элеуметтік, зайырлы және құқықтық мемлекет құруға бағыт алды.

Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарына қатысты конституциялық ережелерді іске асыру заң саласын терең құқықтық реформалау, барабар құқықтық инфрақұрылымды жасау, азаматтық қоғам институттарын дамыту қажеттігін тудырады.

Әрбір елде адам құқықтарымен байланысты істердің жағдайы халықаралық қоғамдастық мойындаған адам мен мемлекеттік өзара қарым-қатынастар принциптерін құрметтеу мен сақтауға; оларды ұлттық заңнамада өмірге келтіруге; адам құқықтарын қорғау жүйелері мен рәсімдеріне байланысты болады.

Конституцияның 12-бабы, адам құқықтарының жаратылысынан өзіне тән екенін тани отырып, адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады деп белгіленген.

Адамның және азаматтың Конституцияның екінші бөлімінде тізіп көрсетілген құқықтары мен бостандықтары Қазақстан Республикасындағы жеке адамның құқықтық мәртебесінің негізін құрайды. Конституцияның 39-бабына сәйкес олар тек конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті адам құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығын және имандылығын сақтау мақсатын~і қажетті шамада ғана заңдармен шектелуі мүмкін. Конституцияда жекелеген құқықтар да бөл-көрсетілген, олар ешқандай жағдайда шектелуге жатпайды: азаматтық алу, елден қууға жол берме; республика шегінен тыс жерде жүрген өзінің азаматтарын қорғау және оларға қамқорлық жасау, адамның құқық субъектілігін тану және т.б.

Бұл жағдай қышмыстық-құқықтық салада ерекше айқын көрініс табады. Құқықтар мен

мүдделердің арақатынасы туралы әңгімені жалғастыра отырып, Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясының 1, 2, 7-баптарының ережелері қылмыс жасаған жеке адамның құқықтарын да, қылмыстың құрбаны болған жеке адамның құқықтарын да, сондай-ақ қоғамның және тұтас мемлекеттің мүдделерін де бірдей қорғауды міндеттейтінін атап айтуымыз қажет.

Алайда осы норманы іске асыру процесінде бұл бағытта ақтамаған ағаттықтарға жиі жол беріледі. Көбінесе қылмыс жасаған жеке адамның құқықтарын сақтауға мемлекеттің тарапынан да, қоғамдық ұйымдар тарапынан да мүдде мен назар аударудың басымдығы қылмыс құрбанының құқықтарын қорғаудан асып кетіп жатады.

Сонымен бірге, құрбандар құқықтары, жалпы жеке адамның конституциялық құқықтарының жеке бір көрінісі бола отырып, салалық заңнамада жеткілікті дәрежеде айқын әрі толық бекітілмеген және нақтыланбаған. Мысалы, ҚР ҚІЖК-нің 75-бабы жәбірленушінің құқықтық мәртебесін аша отырып, оған қылмыстық процестің толыққанды қатысушысы болуына құқық бермейді. Атап айтқанда, жәбірленуші қылмыстық сот ісін жүргізуге тікелей қатыспайды: сотқа жарыссөзге шықпайды, сотталушыны жазалау дәрежесіне ықпал етуге құқығы жоқ, зиянның орнын толтырудың жолдары мен нысандары туралы мәселені шешпейді, көбінесе қылмыстық істің қозғалысы туралы тіпті болмашы дәрежеде хабардар болудан да айрылған. Біздің мемлекетіміз де бұдан тыс қалған емес. Алғаш егемендік алған күннен бастап Қазақстанның Конституциясында адамның негізгі конституциялық құқықтары мен бостандықтарына арналған жалпы ережелермен бірге арнайы бөлім де бар.

Аса маңызды конституциялық белгілердің және оларды анықтайтындардың қатарына мыналар жатады:

- адам құқықтары мен бостандықтарын айыра алмау (12 б. 2-т);
- әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар және өзінің құқықтарымен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғауға құқылы (13 б. 3-т);
- сот арқылы қорғалу құқығы (13 б. 2-т);
- білікті заң көмегін алу құқығы, ал заңда көзделген жағдайда заң көмегін тегін көрсету құқығы (13 б. 3-т);
- заң мен сот алдында жұрттың барлығының теңдігі (14 б.);
- адамның кінәлі екендігі заңды күшіне енген сот өкімімен танылғанша ол жасалған қылмысқа кінәлі емес деп есептелуі (77 б. 3-т. (1-тармақша));
- айыпталушы өзінің кінәсіздігін дәлелдеуге міндетті емес және адамның кінәлі екендігі жөніндегі кез келген күдік айыптаушының пайдасына қарастырылуы (77 б. 3-т 6 және 8 тармақшалары);

Адамдардың конституциялық құқықтары мен бостандықтары кепілдерін қорғауды күшейту, нормативтік актілер, заң жинақтары, конституцияға жүгіне отырып бостандықтары мен кепілдерін қорғауды ары қарай күшейтуге көптеген атсалысулар болады.

1. Казахстан Республикасының Конституциям.

2. Казахстан Республикасының ҚІЖК.

3. Адам құқықтары бойынша жалпыға бірдей декларациясы 1948 ж.

Резюме

Усиление гарантий защиты конституционных прав и свобод человека

Summary

Strengthening of guarantees of protection of constitutional laws and freedom of the person

СУДЬЯЛАРДЫҢ КӘСІБИЛІГІНЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАРДЫҢ КҮШЕЙТІЛУІ

Р.Абдрахманова -

А бай атындағы ҚазҰПУ-дың 1 курс магистранты

Қазіргі таңда судьялардың кәсібилігіне қойылатын талаптардың күшейтілуі өзекті мәселелердің бірі болып табылады.

Судья - сот төрелігін жүзеге асыру өкілеттігі берілген, өз міндеттерін кәсіпқойлық негізде орындайтын лауазымды тұлға.

Соттар қызметінің тиімділігі, олардың шығаратын шешімдерінің әділеттілігі мен оның толық жә тез орындалуы кез келген мемлекетте негізгі көрсеткіш.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 75 - бабында «Қазақстан Республикасында сот төрелігін сот қана жүзеге асырады» және 76 - бабында « Сот билігі Қазақстан Республикасының атынан жүзеге асырылады және өзіне азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғауды, Республиканың Конституциясының, заңдарының, өзге де нормативтік құқықтық актілерінің, халықаралық шарттарының орындалуын қамтамасыз етуді мақсат етіп қояды.», - деп көрсетілсе « Сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасы Конституциясының 28 - бабында Судья Қазақстан Республикасы Конституциясын және заңдарын бұлжытпа;" сақтауға, сот төрелігін іске асыру жөніндегі өзінің конституциялық міндетін орындаған кезде, сондай-ақ қызметтен тыс қарым - қатынаста судья әдебі талаптарын сақтауға және судьяның беделі мен қадір - қасиетін түсіретін немесе оның адалдығына, әділдігіне, объективтілігі мен аламаушылығына күмән туғызатын барлық нәрседен аулақ болуға, сот төрелігін іске асыру жөніндегі қызметке заңсыз араласудың кез келген әрекеттеріне қарсы тұруға, судьялар кеңесінің құпиясын қатаң сақтауға міндетті», - деп судьяға қойылатын талап одан әрі нақтылана көрсетілген.

Сот билігі - мемлекетіміздің басқа билік салаларынан жекешеленіп тұр. Олар: атқарушы және заң шығарушы билік тармақтары, яғни судья өз қызметінде тәуелсіз әрі тек Қазақстан Республикасы Конституциясы мен Заңдарын ғана басшылыққа алып, соларға ғана баағынады.

Судьяның басты мақсаты Қазақстан халқына әділ әрі тиімді қызмет атқару болып табылады. Еліміздің заңдарына сай әділ шешімдер қабылдау азаматтардық, жеке және заңды тұлғалардың бұзылған құқықтары мен мүдделерін қорғауда шешуші рөлге ие. Демек, сот билігінің тәуелсіздігі - азаматтардың бұзылған құқықтары мен мүдделерін қорғаудың және әділ шешім шығарудың кепілі болып саналады.

Судья сөзі заң, әділет деген ұғымдармен байланысты. Судья болу - әділ сот төрелігін жүзеге асыру. Судьялардың әділдігі - мемлекетіміздің аса маңызды тұғыры. Елімізде судьялардың барлық тұрғыда емін - еркін, ешкімге де тәуелді болмауына назар барынша аударылып келеді. Мемлекет тарапынан заңнамалық тұрғыда соттарға барлық жағдайлар жасалып, орасан зор шаралар атқарылуда. Яғни, бұлар адам тағдырын шешетін болғандықтан, оларға аса зор жауапкершілікте жүктелініп отыр

Сот - халықтың бұзылған құқықтары мен мүдделерін әділ түрде шешіп беріп отыратын құрал. ҚР азаматтарының үмітінің ақталуы, олардың әділеттікке деген сенімділігі судьялардың қызметтерімен тығыз байланысты. Судьялардың жұмысы ешқашан жеңіл болмаған және ол барлық кезде жауапкершілікті талап етеді және солай бола береді де.

Мемлекетіміз өзін зайырлы, демократиялық, құқықтық және әлеуметтік мемлекет деп таныған кезден бастап адамның құқықтары мен бостандықтарын басты орынға қойды. Қазақстан Республикасы Конституциясының 1 - ші бабында « ... Қазақстан Республикасының ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары»- делінген. Демек, әрбір жеке және заңды тұлғаның құқығы мен бостандығын қорғаудың құралы болып сот табылады. Яғни, халықтың сотқа деген сенімін арттыру керек. Адамдар өздерінің құқықтарын қорғау үшін әкімдерге емес, Президентке емес, соттарға баратындай етіп жасау керек. Ал, ол үшін олар барлық мәселелерді әділ шешіп берулері керек.

Судья билікті және заң шеңберінде және кез келген сот белгіленген нормативтік құқықтық ережелер шеңберінде жұмыс жасауы тиіс.

Сот өндірісінің барлық деңгейін жетілдіру: 1) халықтың соттарға деген сенімін арттыру. Ол үшін, судьялардың біліктілігін арттырып отыру қажет. 2) сот өндірісін жетілдіру мен жеңілдетуге бағытталған жұмысты жалғастыру. Соттардың жіберетін қателіктерін, заңды бұзулары мен істердің созылуын болдырмау керек. 3) сот жұмысын оңтайландыру мен азаматтар құқықтарының тиісті деңгейде қорғалуы: мақсатында мамандандырылған соттарды қалыптастыру қажет. Бұған қоса соттар мен судьялар басқа жұмыстармен шұғылданбай, тек өзінің ғана жұмысын атқаруы керек.

Қазақстандағы сот билігінің дамуы қарқынды түрде жүрсін десек және халықтың сот әділдігіне деген сенімі артсын десек, онда бұл үшін бірінші кезекте, судьялық қызметке лайықты кадрларды таңдау алудың ең тиімді тәсілдерін қалыптастыру керек. Кадр мәселелері бүгінгі таңда көтеріліп отыр. Яғни, кездейсоқ адамдардың сот жүйесіне келмеуі. Қазақстан Республикасы Конституциясының 79- бабы 3

тармақшасында « Республиканың жиырма бес жасқа толған, жоғары заң білімі бар, заң мамандығы бойынша кемінде екі жыл жұмыс стажы бар немесе біліктілік емтиханын тапсырған азаматтары судья бола алады» - деп көрсетіліп кеткен. «25 жас мөлшерінде болу керек» деген талаптың мөлшерін үлғайту керек, өйткені судьялық қызметте қажетті жауапкершілікті сезіну жеткіліксіз. Жаңадан тағайындалаған жас судьяларға тәжірибелі судьялардан, аға буындардан жетекшілер белгілеп, оларды үнемі оқытып-үйрету және арнайы семинар сабақтарын жүргізіп отыру қажет. Осындай жағдайлар жас мамандардың осы істі әрі қарай игеріп алыш кетуіне кепілдік болар еді.

Қазіргі таңда судьялық қызметке қанша жастан келу керек деген пікірлер айтылуда. Адам тағдырына байланысты тағам, шешім шығару оңай іс емес. Шешілуі қиын сұрақтардың жауабын тауып, ақиқатты білу үшін білімділік, жоғары кәсіби дайындық, қабілет, заңдарды жетік білу керек. Судья болу үшін заңгерлік мамандығы бар жастар кемінде жеті - сегіз жасқа құқықтық органдардағы анықтау, тергеу бөлімдерінде белгілі бір дәрежеде тәжірибеден өткен. қызмет зандылығының қыр сырларын іс жүзінде терең меңгергеннен мол тәжірибе алған, кәсіби заңгер ретінде әбден шыңдалып дайындалған жағдайда ғана судьялық қызметке келгені дұрыс болар. Сонда ғана ол осы судьялық қызметті нағыз біліктілік дәрежесінде атқарып, өзінің өмірден ашқан мол тәжірибесінің нәтижесінде, яғни өз көзімен көрген, туындаған дау бойынша іс қағаздарды терең зерттеп білген тұлға судья бола алады.

Заманға сәйкес, кәсіби судьялардың керектігі күннен - күнге артауда. Сол себептен де кәсіби судьялар бүгінгі заман талабына сай болуы қажет.

Соттар қаралып жатқан істер бойынша шешім, үкім, анықтама, қаулы үлгісіндегі сот актілерін қабылдайды. Қазіргі уақытта кез келген мәселе тек сот арқылы ғана шешіледі және тек сот жүйесінен ғана әділдікті іздейді. Судьяның кәсіби біліктілігі, моральдық бейнесі мен адамгершілігі, сот абыройы мен беделіне кері әсерін келтіретін келеңсіз жағдайлардан. жемқорлықтан алшақ, адал болуы басты ұстанымы болуы қажет.

1. Қазақстан Республикасының Конституциясының 101-бабының 3-ші тармағы.

2. Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. - Алматы: Юрист, 2009

Резюме

В данной статье рассматривается усиление требований к профессиональным качествам судей.

Summary

In given article strengthening of requirements to professional qualities of judges is considered.

ПОВЫШЕНИЕ И СОБЛЮДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

М.Алескеров -

магистрант 1 курса Казахского государственного университета им. Абая

В судье должны сочетаться общечеловеческая культура, правовая культура и профессионализм. Поведение судьи на работе и вне её должно являть собой пример высокой культуры и порядочности. Судья должен строго следовать букве закона, соблюдать задачи и принципы отправления правосудия.

Основные принципы поведения судей переосмыслены в новом Кодексе судейской этики, принятом на V судейском форуме. В числе общих требований к личности и поведению судьи установлено, что судья должен стремиться к соблюдению высоких этических стандартов поведения и следовать им в целях укрепления независимости суда и уважения к нему. Один из главных критериев профессионализма и культуры судьи - соблюдение культуры судебного разбирательства, так как именно в судебном заседании в полной мере проявляется сущность судебной власти по разрешению правовых конфликтов.

Это, прежде всего соблюдение порядка в судебном заседании, обеспечение и реализация принципов судопроизводства, в том числе состязательности процесса, связанного с характером и содержанием задаваемых сторонам вопросов, которые должны быть направлены лишь на выяснение именно тех обстоятельств, которые подлежат выяснению. Судья должен воздержаться от высказываний любого другого характера, проявлять словами или действиями какие-либо предубеждения или недостаточную объективность, высказывать свои эмоции и нетерпение.

Своевременное начало назначенного судебного разбирательства - это проявление уважения к участникам процесса, которые явились в суд, отложив свои дела в ожидании правосудия. К сожалению, бывает, что суд не только начинает судебное заседание позже назначенного времени, но и не утруждает

себя извинениями или какими-либо объяснениями причин такого опоздания. Хотя такое объяснение несомненно, успокоило и сняло бы нервное напряжение ожидающих, внушило бы доверие граждан том, что их спор будет разрешён с вниманием и тщательностью.

Другим критерием профессионализма и культуры судьи является уровень оформления судебных актов. Судья должен быть грамотным не только с точки зрения знания и применения материального и процессуального закона, принятия законного решения по делу, но и с позиции знания орфографии, грамматики, стилистики того языка, на котором излагается текст судебного акта. Судебный акт - это: письменное воплощение законного и справедливого решения, на которое имеет право каждый, прибегнувший у помощи правосудия.

Говоря о правовой культуре, следует сказать и о культуре работников суда. Общее представление о работе суда складывается и на этом уровне, ибо работа суда начинается с работы курьера, канцелярии, пристава и секретарей судебного заседания.

Немало работников суда пополняют в последующем ряды судей, и пример, который почерпнут ими ранее в суде, они привносят в профессиональную судейскую деятельность. Поэтому культуру взаимоотношений надо выстраивать именно на этом этапе, где должно быть понимание того, что суды служат народу, что в суд идут за защитой нарушенных прав, что недопустимы действия, унижающие честь или умаляющие достоинство лиц, обратившихся в суд.

Для этого в процессе прохождения конкурса на занятие должности госслужащего необходимо предъявлять строгие критерии отбора конкурсантов, в каждом суде систематически проводить оперативные совещания, деятельность сотрудников постоянно контролировать председателем суда, судьями, администратором судов.

К примеру, в соответствии с совместным планом Алматинского городского суда и Администратором судов г. Алматы часто проводится семинар по вопросу соблюдения этики госслужащими - работниками судов, порядку оформления протоколов судебных заседаний по уголовным и гражданским делам. С приглашенными работниками всех районных и приравненных к нему судов города проводится конструктивный и полезный разговор, приводятся примеры работы судов по оформлению и качества изготовления протоколов. Особо отмечается о культуре поведения, подчеркивается задача неукоснительного соблюдения Кодекса чести государственных служащих.

Воспитательное значение и профилактическая задача суда проявляется в его воздействии на поведение участников процесса. Правовая культура охватывает и культуру поведения участников процесса, возлагает на них требования о соблюдении порядка в судебном заседании, об уважительном отношении к суду и к своим оппонентам.

Закон требует от участников процесса уважения к суду как институту судебной государственной власти. Так, законом установлено (УПК РК, ГПК РК), что при входе судьи в зал судебного заседания все присутствующие встают. Решение суда, выносимое именем Республики Казахстан, все находящиеся в зале судебного заседания выслушивают стоя. Участники процесса обращаются к судье и дают свои показания стоя. Отступление от этого правила может быть допущено лишь с разрешения председательствующего.

К нарушителям порядка в судебном заседании принимаются установленные меры: удаление из зала судебного заседания, применение административной ответственности в виде штрафа и ареста.

Безусловно, в условиях построения правового государства формирование правовой культуры в обществе является одной из основных задач поступательного развития общества.

СУДЬЯЛАРДЫҢ КӘСІБИ САПАСЫНА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАНТЫ КҮШЕЙТУ

Б.Калкаев -

Абай атындағы ҚазҰПУ-дың 1-курс магистранты

Қазақстан Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының және әлемдік қауымдастық - Біріккен Ұлттар Ұйымының тең құқықты мүшесі болып, өз егемендігін заң жүзінде де, іс жүзінде де дүние жүзіне мойындатты. Біріккен Ұлттар Ұйымы мен тағы басқа халықаралық қауымдастықтардың биік мінберінен аймақтық және бүкіл ғаламдық өзекті мәселелерге байланысты сындарлы ой-пікір білдіріп, Қазақстан үні Елбасы тарапынан әлемге жетті.

1991 жылғы 16 желтоқсанда «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігі туралы» Конституциялық Заң қабылданды.

Қазақстан егемендігі мен тәуелсіздігін жария еткен жылдар ішінде еліміз өркениетті, құқықты, демократиялық мемлекет құру жолында көптеген жетістіктерге қол жеткізді. Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы күндерінен бастап, құқықтық мемлекет к^ә; : ғандағаны мәлім. Бұл тұрғыда 1995 жылы халықтың қолдауымен қабылданған жаңа Конституцияның алар орны бөлек. Ата Заңымыз елімізді өтпелі кезеңде тура жолынан тайдырмай, өзінің тұтастығы мен іпкі тұрақтылығын қамтамасыз етті. Ата Заңымыздың 75-бабы, 1-тармағында «Қазақстан Республикасында сот төрелігін тек сот ғана жүзеге асырады», - делінген. Демек, соттардың шешімдеріне қарап қоғамның мемлекетке деген көзқарасы қалыптасатыны сөзсіз.

Еліміздің сот жүйесінің алдағы қызметі Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы Жарлығымен бекітілген Қазақстан Ресш : асының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында белгіленген стратегиялық дамуды іске асыруға бағытталуға тиіс.

Қазақстанның сот жүйесі тұтас алғанда азаматтардың құқықтары мен бостандығының, ұйымдар мен мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделерінің сотқа тәімді қорғалуын қамтамасыз етудің қажеттіліктеріне сай келеді.

Сот-құқық жүйесін дамыту сабақтастық жэ» негізінде жүзеге асырылады және мынадай бағыттарды көздейді.

Оны дамытудың негізгі арқауы соттар мен г .-амандандыру, оның ішінде ювеналдық соттарды дамыту, қылмыстық істерді қарайтын ндырылған соттар құру болып табылады, келешекте салық және басқа да мамандандырылған соттар қрылуы мүмкін. Бұл ретте ювеналдық соттар елімізде құрылатын ювеналдық әділет жүйесінің ' . - :: г; ы тиіс.

Қоғам сот билігінің қызметін толық, объективті жәе бейтарап жария етілуіне мүдделі. Осы мақсатта халықтың сот қызметі туралы ақпаратқа барышна гол жеткізуін ұсыну арқылы сот жүйесінің ашықтығы мен айқындылығы деңгейін арттыру қажет.

Сот ақпараттарын тіркеудің заманға сай құрағла: -.- сот ісінде бәсекелестік принципін іске асыруға ықпал егеді. Сот жүйесін жоспарлы түрде .і- -г::> сот төрелігін іске асыру процесінде жедел ақпараттып-құқыпсыз қолдауды қамтамасыз етуге. істерді қарау мерзімдерін қысқартуға, сот шешімінің орындалу тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.

Сот кадрларын іріктеу тәртібін одан әр: жег_ідір\ жөніндегі шаралар қажет, бұл ретте судьялардың кәсібилігі мен биік адамгершілік ка::еттері - сапалы судьялар корпусын қалыптастырудың негізі болып табылатындықтан, судьяға үміткерлерге - КТІЛК талаптарын қатаңдату мәселесі өзекті болып табылады. Сот қауымдастығының оз тарапынан да судьялардың Судья әдебі кодексінің талаптарын сақтауына қатаң бақылау, жол беріткен барлық жонсіздіктерге барабар әрі шұғыл әрекет етуі қажет.

Судья тәуелсіздігі кепілдіктерін орнықты; _ - ::ттарды қаржыландыру және судьяларды тұрғын үймен қамтамасыз ету «сот төрелігін толық әрі гауеясіз жүзеге асыру мүмкіндігін қамтамасыз етуге тиіс» дейтін Конституция талаптарының толыққа: t асырылуы маңызды мәселе болып қала беруде, бұл мемлекеттің қаржылық мұы ере отырып, судьялардың элеуметтік қорғалуы және соттардың материалдық-техникалық қамтамасып етілуі ленгейін кезең-кезеңмен көтеруді көздейді.

Судьяның әділ болуы, ең алл: - елсіздігіне байланысты. Ал сот жүйесінің тәуелсіздігі, біріншіден, ол судьяның еркіндігі, оның ешқандай факторларға бағынбай заң аясында сот әділдігін жүзеге асыра алуы деген с л Геіелі - мемлекет беделі. Осыған орай судьялардың жұмыс көрсеткіштерін, олардың іс-әрекеттеріне түскен азаматтардың арыз-шағымдарын есепке алып, қызмет сапасын томен көрсетк ьоарға сот жюриі жан-жақты тексеріс жүргізеді. Сот төрелігін жүзеге асыру бойынша тексеру а>'мақтық қағнда бойынша емес, сот актілерінің күші жойылуына жол беретін жеке судьяларға қатысты ғана жүргізіледі. Жоғары сатыларда сот актілерінің күші жойылса, оған не себеп болғаны, кімнің кінәсінен заңдылықтың бұзылғаны толығымен зерделенеді. Нәтижесі күдікті

болып табылатын бірде-бір іс, сот қателігі назардан тыс қалмайды. Сол істерді қараған судьялардың жалпы жұмыстары барлық шығарған сот актілерінің сапасы, сауаттылығы, адамгершілік келбеті назарға алынады. Мұндай сараптама нәтижесінде судьялардың кәсіби деңгейлері анықталып, сот төрелігіне сай лайықты судьялар ғана өз орындарын сақтап қалады. Әйтпесе, үш биліктің бір тармағы бола тұра, сот билігі әлі де өзіне тиесілі абыройына ие бола алмай отырғаны шындық. Ал сот беделіне нұқсан келтіре: жәйттің бірі олардың элеуметтік-материалдық жағдайы десек, артық айтқандық емес. Судьяны күнделікті күйбең тіршілік мәселелері алаңдатпауы тиіс. Олардың жағдайын жасап, қойылатын талапты да күшейту керек.

Ел Президенті әр жылдары Қазақстан халқына арнайтын Жолдауында сот жүйесінде реформаларды жедел дамытудың, сот әділдігін барған сайын нығайтудың, оны адамгершілігі мол, иманы кәміл білімді судьялармен толықтырудың жауапкершілігін талап етеді. 2003 жылы сәуірдегі халыққа Жолдауында: "Судьялардың кәсіптік даярлығының сапасын да арттыру қажет. Сірә, арнаулы оқу магистратурасын құрған жөн болар. Осы оқу орындарын бітіргендер ғана, әлбетте, судья болтаны дұрыс" деуі іс жүзінде орындалды. Осындай бастамамен құрылған Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Сот академиясы аталған мақсат-мүдделерге толық жауап беруде. Магистратура судьялықка кандидаттарды жан-жақты дайындап, біліктілігін арттыру үрдісін толық игерді. Оларға теориялық терең білім берумен қатар, тәжірибе тұрғысынан басымырақ шындалуына да мүмкіндік береді. Оқыту барысында олардың жеке басының әдебіне, адамгершілігіне, судьялықка сай келетін қабілет-қарымы мен кісілік келбетіне барынша назар аударылып, кәсіби біліктілікті, тағылымды тәрбиені үйреніп шығады.

Мемлекетімізде заман талабынан туындап отырған демократиялық реформалар рет-ретімен жүзеге асырылып келеді. Мәселен, 2007 жылдың мамыр айында Елбасының ұсынысымен «Қазақстан Республикасының Конституциясына шгертулер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы, 2008 жылы қарашада «Қазақстан Республикасының Жоғарғы сот кеңесі туралы» Заны қабылданып, «Қазақстан Республикасының сот жүйесі және судьялар мәртебесі туралы» Конституциялық Заңына 2008 жылдың қараша айында өзгертулер мен толықтырулар енгізіліп, Қазақстанның сот жүйесіне келешекте жалғасын табатын маңызды өзгерістер жасалды. Онда соттардың тәуелсіздігін қамтамасыз етуде элеуметтік және құқықтық құзырын көтеру, судьялықка үміткерлерге қойылатын талапты барынша күшейту, Жоғарғы Сот пен жергілікті соттардағы судьялардың құзыреті, судья этикасының нормалары және зейнет жасына шыққанда көрсетілетін бір реттік элеуметтік мәселелер жөніндегі енгізілген өзгерістер халық қалаулылары тарапынан қолдау тапты.

Осы аталған Конституциялық заң жобасындағы елеулі жаңалық - Жоғарғы Сот жанынан сот жюриін, яғни қазақы тілмен айтқанда, қазылар алқасын құрудың қажеттілігі қамтылды. Бүгіндер: қызметте жүрген судьялардың құқықтық кәсіби біліктілігі мен сот әділдігіне қылау түсірмейтін адалдығын және жарамдылығын ұдайы ұштайды. Сот жюриілерінің қабылдаған қорытындылары өз атына кір келтірген судьяны қызметтік лауазымынан босатуға сөзсіз негіз болады. Сот жюриілерінің құрамына еліміздің сот жүйесінде таза, әділ билігімен өнегелі еңбек етіп жүргөн, халыққа кеңінен таныш судьяла: мен зейнет жасындағы ардагерлер де кіреді. Көргені көп, парасаты мол, өнеге-үлгісін ел таныған ондай беделді судьялар жас мамандарға, әлбетте зор тәлім-тәрбие береді деп ойлаймын.

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ

Ж.Т.Уаисова -

*Специалист-инспектор УИИ Бостандыкского района
города Алматы*

Что же собой представляет Уголовно-исполнительная инспекция и каковы её основные задачи •
Не секрет, что большинство не имеет представления о деятельности уголовно-исполнительных инспекций и чем она занимается.

Не скрою, что придя на работу в уголовно-исполнительную инспекцию, я впервые узнала о существовании органа, который занимается такой многосторонней и сложной деятельностью в уголовно сфере.

Несмотря на то, что все знаем о существовании таких мер наказаний, которые не связаны изоляцией от общества, кто именно занимается исполнением таких видов наказаний никто задумывается.

Только переступив черту закона люди, сталкиваются с деятельностью уголовно-исполнитель инспекции.

Как правило, наказания без изоляции от общества судом назначается осужденным, совершившим преступления небольшой и средней тяжести при этом учитывается ряд смягчающих уголовную ответственность обстоятельства, такие как совершение преступления впервые, несовершеннолетие, беременность, наличие несовершеннолетних детей, чистосердечное раскаяние, явка с повинной, личность преступника и другие, в зависимости от индивидуальности каждого лица, совершившего преступления. Поскольку Республика Казахстан провозгласила себя демократическим правовым государством главной ценностью, которого является человек его права и свободы. Соблюдение прав и законных интересов человека и гражданина является важным фактором, как при назначении наказания, так и исполнении уголовных наказаний. Применение альтернативных лишению свободы мер уголовного наказания, является не только мерой сокращения лиц, осужденных к лишению свободы, но и, в первую очередь, проявлением гуманности государства к гражданам, совершившим нарушения правопорядка.

Государство, применяя, тем или иным категориям лиц, совершившим преступления альтернативные лишению свободы, виды наказаний тем самым предоставляет им шанс на исправление, осмысление совершенного проступка, предупреждения совершения новых преступлений, поскольку осужденные не ограничиваются в передвижении, не изолируются от общества, остаются в привычном социальном окружении, пользуется всеми правами, за исключением лишенных приговором суда.

Уголовно-исполнительная инспекция функционирует при Комитете уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан.

Главной задачей, которой является исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, то есть ведение учета и осуществление контроля за поведением осужденных, без изоляции от общества. В частности на уголовно-исполнительную инспекцию возлагается осуществление исполнения и ведение контроля следующих видов наказаний:

-исполнение наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;

Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать определенные должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

-исполнение наказания в виде привлечения к общественным работам;

Общественные работы состоят в выполнении работ в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, в которых определяется местными исполнительными органами или органами местного самоуправления.

- исполнение наказания в виде исправительных работ;

Исправительные работы отбываются по месту жительства осужденного;

-исполнение наказания в виде ограничения свободы;

Ограничение свободы состоит в наложении судом определенных обязанностей, ограничивающих свободу, и отбывается по месту жительства осужденного под надзором специализированного органа без изоляции от общества.

- осуществление контроля за поведением условно осужденных;

В соответствии со статьей 63 УК РК если, назначив наказание в виде исправительных работ, ограничения по военной службе, лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным. При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого осужденный должен своим поведением доказать свое исправление.

-осуществление контроля за осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей, исполнение наказания которым отсрочено.

Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим ребенка в возрасте до четырнадцати лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, суд может отсрочить отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Одной из основных и значимых задач, стоящих перед инспекцией является обеспечение отбывания наказаний осужденными к альтернативным наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. Содержание данной задачи состоит в том, чтобы создать такие условия в соответствии с законом и приговором суда, в которых осужденный почувствовал бы определенные ограничения свободы. Следует подчеркнуть, что деятельность инспектора не должна быть направлена на причинение осужденному страданий. Задача инспектора состоит в создании определенных законом условий, в которых осужденный переживает заметные ограничения. Например, деятельность инспектора по исполнению наказания в виде исправительных работ состоит из сложного комплекса действий - направления приговора суда по месту работы осужденного; осуществления контроля за перечислением администрацией предприятия или

организации, где работает осужденный процента отчислений из его заработной платы, установленных судом; осуществления данного контроля на протяжении всего срока наказания, назначенного судом. При этом желаемый результат – наказание, назначенное судом, должно быть отбыто осужденным; должны быть удержаны определенные приговором суда суммы из заработка осужденного в течение срока, назначенной: судом.

Другими не мало важными задачами инспекции являются осуществление исправительного воздействия на осужденных, профилактика преступлений со стороны лиц, стоящих на учете. Недопущение инспекциями со стороны лиц, отбывающих наказание, преступлений – один из важнейших показателей эффективности ее деятельности.

Деятельность уголовно-исполнительных инспекции имеет разновекторную направленность с одной стороны, это орган, исполняющий наказание, с другой, осуществляющий контроль за исполнением наказания другими субъектами права, в третьих инспекция осуществляет реализацию иных уголовно-правовых мер, не являющихся уголовным наказанием, таких как например, условное осуждение или отсрочка от отбывания наказания. Сама по себе сфера деятельности инспекции по исполнению наказаний имеет неоднородный характер, что обусловлено различным порядком исполнения наказаний и. соответственно, полномочий, возлагаемых на инспекцию в зависимости от этого.

Причем разнородность проявляется не только и не столько в различном правовом статусе указанных категорий, состоящих на учете, но также в различной степени криминальной зараженности и социально-педагогической запущенности. Разную степень криминальности имеют и различные возрастные группы лиц, также личностные качества осужденных. Соответственно, сотрудники инспекции должны владеть всей совокупностью методов и способов работы с различными категориями состоящих на учете.

1. *Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. - Алматы. 2007.*
2. *Уголовный кодекс Республики Казахстан. - Алматы, 2007.*

Түйін

Көрсетілген мақала қылмыстық-атқару инспекциясының қызметі туралы

Summary

This article is about the activities in the criminal- executional inspection'.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ КАК ВИД УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Л.И.Новорай -
старший специалист-инспектор
У ИИБостандыкского района
города Алматы

В статье 39 Уголовного кодекса Республики Казахстан определены виды наказания, которые могут применяться к лицам, совершившим преступления. Основных видов наказания десять и два дополнительных. Привлечение к общественным работам относится к основным видам наказания. Такая мера наказания как общественные работы может являться достаточно распространенным видом наказания и представляет один из альтернативных тюремному видов наказания.

Общественные работы – это наказание, при котором человек имеет возможность искупить свою вину перед обществом, государством своим трудом, не теряя при этом работы, привычной обстановки, семьи и так далее. В отличие от исправительных работ, осужденный к общественным работам отбывает наказание, то есть трудится, в свободное от работы или учебы время. В частности общественные работы должны отбываться только на бесплатной основе, то есть они должны быть бесплатными не только для осужденного, но и для работодателя. Поскольку, кроме того, что он должен обеспечить осужденной: работой и перечислить заработанные осужденным деньги в доход государства, но и организовать контроль за выполнением этих работ. Но, во избежание корыстной эксплуатации бесплатного труда осужденных, необходимо этот момент законодательно отрегулировать. Например, ввести санкцию за данное злоупотребление.

Привлечение к общественным работам может стать достаточно распространенным видом уголовного наказания как альтернатива тюремному заключению при совершении преступлений небольшой и средней тяжести или по неосторожности при условии отмены платной основы *EL*

исполнения для организаций-работодателей. При этом условии акиматы будут проявлять больше инициативы при предоставлении объемов работ.

Наказание в виде общественных работ имеет ряд преимуществ по сравнению с наказаниями, связанными с изоляцией осужденных. Очевидно, что затраты на одного осужденного к лишению свободы несоизмеримо больше, чем при применении вышеуказанного вида наказания, что является важным фактором в условиях недостаточного финансирования, уголовно-исполнительной системы Казахстана в целом. Общественные работы не требуют больших материальных вложений. Осуществляемые местными исполнительными органами виды деятельности могут восполняться этим видом уголовного наказания, при их правильной организации и несомненно принесли бы пользу, вполне оправдывая свое назначение.

Однако недостаточно хорошо отлажен механизм исполнения общественных работ, в связи с чем возникают некоторые трудности, в части назначения наказания лицам без определенного места жительства. Поскольку осужденный должен отрабатывать часы по месту жительства, а оно его не имеет, возникает сложность не только в отношении отбывания наказания, но и элементарного поиска осужденного. Кроме этого, предлагается на законодательном уровне обязать администрации предприятий, на которых работают осужденные принимать данных лиц на работу по приговору суда. Следует иметь в виду, что ни в УК, ни в УИК ничего не сказано о том, как должны трудоустраиваться осужденные, то есть данный механизм пока никак не регулирован на законодательном уровне. Относительная популярность общественных работ объясняется возможностью их применения к самым распространенным уголовным правонарушениям и довольно широкой части правонарушителей.

При правильной организации исполнения общественных работ, привлечение данной категории осужденных к труду заведомо должно быть выгодным и экономически эффективным для работодателя. В связи с ограничением ежедневного срока работ возможности привлечения осужденных к квалифицированному труду ограничены, а малоквалифицированный труд является мало оплачиваемым и обычно не пользуется спросом наказания. Однако неол использовать дополнительные способы обеспечения заинтересованности работодателей, которые могут выражаться в предоставлении льгот по налоговым платежам. Считается, что общественные работы имеют четкий аспект наказания без побочных эффектов, связанных с заключением, и одновременно дают правонарушителю возможность извлечь пользу из выполнения работ под надзором.

Расширение применения наказаний, не связанных с лишением свободы, способно стать существенным «противовесом» тюремному заключению. Однако это невозможно без надлежащей организации исполнения альтернативных мер наказания!

Широкое применение альтернативных лишению свободы мер наказания будет способствовать уменьшению тюремного населения, а также позволит государству и общественности способствовать • п ц и и — і д ш і впервые преступивших закон, не утрачивая их семейных и социальных связей.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. - Алматы 2007.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. - Алматы, 2007.

Түйін

Керсетпаген нақада бас бостандығынан айырылған адамдардың қоғамдық жұмысқа тартылуы жайлы. Сож л|щыті өз пвәсін коғам алдында өтей алу мүмкіндігі туралы.

SL-III.

This article is about the kinds of punishment without the isolation from society.

РЕФЕРЕНДУМ КАК ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ: К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ, ВИДАХ И МЕХАНИЗМЕ.

Т.Т.Галандаров -
магистрант 1 курс КазНУ им. аль-Фараби

Участие граждан в управлении делами своего государства, будь то непосредственно (т.е. путем референдума, выборов или личного участия в деятельности органов государства) или через избираемых ими же представителей в органах государственной власти или местного самоуправления, является выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей власти.

При анализе механизма народовластия различают две главные формы демократии: прямую (непосредственную) и представительную, осуществляемую через органы, прежде всего представительные учреждения и другие выборные органы. Политическая теория и практика разных стран знает широкий набор самых различных форм представительной и непосредственной демократии. Одним из них в научной литературе и публицистике уделяется значительное внимание. Особенно когда речь идет о выборах в высшие и местные органы государственной власти и управления, а также о подотчетности и сменяемости должностных лиц. Другим формам и институтам демократии уделяется гораздо меньшее внимание, хотя они несут в себе огромный позитивный потенциал.

Изучение потенциала референдума для большей демократизации государственного управления, а также изучение действующего казахстанского законодательства и опыта зарубежных стран в развитии данного института непосредственной демократии представляет значительный научный и практический интерес.

В юридической литературе существует ряд терминов: референдум, плебисцит, всенародный опрос. По этому поводу высказывались различные точки зрения которые мы рассмотрим ниже, а сейча: немного об истории возникновения и развития данного институт Референдум в рамках западной демократии является далеко не новой формой непосредственного участия населения в решены! глобальных вопросов, а также в разрешении территориальных и иных внутригосударственных и межгосударственных проблем. В специальной юридической литературе принято считать датой проведения первого в истории человечества референдума 1439 г., а его «родиной» - Швейцарию. В последующие годы и столетия, вплоть до настоящего времени, в этой стране на разных уровнях было проведено множество референдумов, из которых более ста только по конституционным вопросам. [1, С.20-22]

Референдумы неоднократно проводились во Франции, Италии, Дании, Норвегии, Ирландии. Бразилии, Уругвае и ряде других стран. Среди наиболее известных референдумов, имевших место перед началом Первой мировой войны и привлечших к себе внимание международной общественности, можно назвать референдум 1905 г. в Норвегии. Особенность этого референдума заключалась, во-первых, в том, что с его помощью решался важный вопрос о дальнейшем пребывании этого государства в реальной унии со Швецией. А во-вторых, в том, что его решение было заранее предопределено общественным мнением, явно сложившимся в пользу выхода Норвегии из этой унии. Оценивая результаты проведенного референдума, В. И. Ленин писал в статье «Итоги дискуссии о самоопределении»: при капитализме «удалось одной маленькой стране, в виде исключения, в эру самого разнузданного империализм: осуществить неосуществимое самоопределение и даже без войны и революции (Норвегия, 1905 г.)».[2, С.23]

Периодическое проведение референдумов практиковалось в западных странах не только в предшествовавшие Первой мировой войне, но и во все последующие годы. На основе сложившейся практики в конце XIX - начале XX в. и под ее влиянием в конституциях некоторых стран появились статьи, предусматривающие возможность обращения к референдуму при решении не только сугубо внутренних, но и отдельных внешнеполитических вопросов.

Так, в Конституции Швейцарии (п. 3 ст. 89) еще в 1912 г. было зафиксировано положение, *ш* соответствии с которым требовалось проведение общенационального референдума для утверждения международных договоров на неопределенный срок или на срок свыше 15 лет.

Институт референдума нашел свое законодательное закрепление в конце XIX - начале XX в. и в конституционных актах ряда штатов США. Начиная с 1898 г., пишут в связи с этим некоторые американские политологи, отдельные штаты стали законодательно «позволять людям принимать непосредственное участие в процессе правотворчества» путем использования таких форм, *к* *г* *ж* «инициатива и референдум».[3, С.631]

Следует заметить, что время законодательного закрепления и использования референдума в политической и правотворческой практике США иногда оспаривается самими же американским! социологами и юристами. Считается, например, по словам Л. Липситса, что референдум в стране восхода

к «американской революции, когда несколько штатов предоставили своим гражданам проекты конституций на рассмотрение и утверждение».[4, С. 303] Бытует мнение, что «идея народных консультаций» в виде референдумов, проводившихся в связи и по поводу «основных конституционных вопросов», появилась несколько позднее.[5, С.298]

Нельзя не согласиться с утверждением отечественных ученых-юристов о том, что в начале нынешнего века референдум практиковался лишь в Швейцарии на всех уровнях, а также в США (на штатном и местном уровнях) и в Австралии. После Первой мировой войны институт референдума вошел в конституции целого ряда европейских государств. При этом помимо своего традиционного назначения, заключающегося в утверждении или отклонении предложенных актов, он получил новую функцию – роль арбитра в конфликте между конституционными органами государства. Впервые это назначение референдума закрепила Веймарская конституция.[6, С.203]

В последующий период, и особенно после Второй мировой войны, практика использования института референдума в политической жизни и правотворческой деятельности западных стран получила еще более широкое распространение. Был дан новый мощный толчок процессу дальнейшего развития и совершенствования референдума практически во всех высокоразвитых в промышленном отношении капиталистических странах. Трудно назвать в настоящее время страну, где референдум в той или иной степени не применялся или, по крайней мере, не рассматривался. Причем заметно возросла интенсивность использования данного института особенно в последние годы.

Возвращаясь к терминам референдум, плебисцит, всенародный опрос хотелось бы сказать, что еще в 1964 г. профессор Коток В.Ф. отмечал, что в специальной литературе референдум (от латинского слова *re fero*, означает сообщаю, докладываю) определяется как всенародный опрос, всенародное голосование по законопроекту. Разновидность референдума — плебисцит (от латинского слова *plebs* — простой народ, *scitum* — решение), применяемый обычно для решения территориальных и других конкретных государственных вопросов. [1, С. 4] Проф. Коток считает, что в сущности нет различия между референдумом, опросом населения и плебисцитом, все они независимо от наименований представляют собой утверждение того или иного проекта государственного решения путем народного голосования, придающего решению окончательный и обязательный характер".[7, С.31]

Проф. А.А.Мишин в юридическом энциклопедическом словаре дает следующее определение этого института: Референдум (от латинского *referendum*— то, что должно быть сообщено) — обращение к представительному корпусу с целью принятия окончательного решения по конституционным, политическим или иным внутриполитическим вопросам. Получается, референдум это обращение высшего представительного органа к гражданам. Но тут не видно сущности референдума именно как голосования, не голосование: это принятие конкретного решения, а не рассмотрение определенного вопроса на рассмотрение избирателям.[8, С.320]

Проф. А-А.Мишин в других своих трудах развивает свое определение референдума. В точном смысле слова референдум представляет собой обращение к избирательному корпусу для окончательного решения того-либо (большей частью законодательного или конституционного) вопроса. Это обращение МОЖЕТ происходить как от Парламента, так и от главы государства в случае решения общенациональных вопросов» *и* от местных властей к местному»¹ избирательному корпусу для решения местных вопросов". [9, С.149] Совершенно верно, что право назначить референдум может принадлежать вышеназванным органам, но от этого сложно согласиться, что референдум — это только обращение к избирателям, а не само принятие *на том* таким специфическим способом, как уже было сказано.

В некоторых странах (Франция) плебисцит считается более широким понятием, чем референдум, который считаете! разаондностыс Е цругих странах (США) не делают различия между плебисцитом и референдумом Как мы видим, законодательство разных стран по-разному трактует эти термины, Например, Е • е: л; лгики вообще не употребляется термин плебисцит ст.56 гласит, что верховную государегаенную власть народ осуществляет через граждан, обладающих правом голоса: 1) путем выборов в государственное собрание; 2) путем референдума (всенародного голосования). Дапее в ст. 105-106 тоже употребляется понятие референдум (всенародное голосование). [10, С.135, 546-547]

Конституция Японии в ст-96 говорит, что поправки к Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее 1/3

депутатов палат и предела . . . м л :лобрение народа; поправки считается одобренной, если за нее высказалось большинство голосовавших, либо в порядке особого референдума.

Украинский ученый А.Г.Мурашин по-иному дает определение референдума: Референдум — это всенародное (народное) голосование с целью принятия окончательного решения по конституционным, законодательным или иным внутриполитическим вопросам», [11, С.64] Это определение перекликается с определением референдума, которое дает проф. Общим в этих высказываниях является то, что референдум — это голосование, всенародное или местное.

Законодательство о референдуме независимого государства Республики Казахстан следующие образом определяет этот институт: республиканский референдум - всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.[12]

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что референдум-это специфический институт непосредственной демократии, представляющий собой всенародное или народное, местное (в зависимости от масштаба проводимого мероприятия в пределах всей республики или отдельной местности или административно-территориальной единицы) голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов, актов местного самоуправления и иных наиболее важных вопросов государственной жизни. Иными словами референдум представляет собой специфическую форму окончательного решения тех или иных государственных вопросов непосредственно самим народом. [13, С43]

Плебисцит — это разновидность референдума. "С юридической точки зрения различий между референдумом и плебисцитом нет; это полные синонимы. Однако стилистическое различие имеется: плебисцитом называют референдум по вопросам, имеющим для страны или региона, как принято говорить, судьбоносный характер. Например, вопрос о государственной принадлежности спорной территории, о форме правления, о дальнейшем существовании правящего режима, о доверии лидеру страны и т.п..

Референдум и всенародный опрос — это не синонимы. Референдум предполагает принятие окончательного решения, а опрос это всего лишь обсуждение возможного решения или решений.

Конституционная теория классифицирует референдум на различные виды по различным основаниям. Многие исследователи этого института затрагивают и этот вопрос в своих работах.

В зависимости от охваченной территории, референдумы делятся на общенациональные и местные. Общегосударственные референдумы проводятся в пределах всего государства на всей его территории.

Местные референдумы организуются для решения государственных вопросов местного значения, в пределах той или иной части государства, в соответствии с его административно-территориальным делением.

Проф. Коток В.Ф. подразделял референдумы на консультативные и императивные в зависимости от юридической силы принимаемого решения. При проведении консультативного референдума выявляются мнения, учитываются предложения населения, но окончательное решение принимает соответствующий государственный орган. На наш взгляд, это не совсем верно. Так называемый консультативный референдум уже не есть референдум в полном смысле слова. Ведь что такое референдум? Это голосование, ответ "за" или "против". Всевозможные обсуждения уже не есть референдум. Но если придерживаться такой точки зрения, то примером консультативного референдума можно назвать обсуждение в течение месяца проекта Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г. (хотя это обсуждение было очень недолгим по сроку и недостаточным по содержанию, т.к. большинство избирателей в нем не принимали участия, а многие даже не были знакомы с проектом). А императивным называется референдум, а результате которого принимается обязательное для всех решение. Например, референдум о принятии Конституции Республики Казахстан 30 августа 1995 г.

По способу проведения народные голосования делятся на обязательные и факультативные. Обязательным референдум называется, когда проект соответствующего акта обязательно подлежит утверждению избирателям (например, проект конституционных поправок во всех штатах США). В данном случае конкретный вопрос не может быть решен иначе, как путем референдума. Факультативный референдум — это такой референдум, который не обязательно должен быть проведен по этим вопросам назначение такого народного голосования зависит от усмотрения органа, компетентного назначить референдум, Инициатива проведения такого референдума может исходить от избирателей (например Италия), от субъекта федерации (Швейцария) или центральной власти.[14, С.320]

Обязательный и факультативный референдумы характеризуются и различной юридической силой принимаемых решений. "Решение, принятое обязательным референдумом, может быть отменено или существенно изменено лишь народным голосованием. Факультативный референдум порождает решение которое может быть изменено или отменено как представительным органом, так и новым народным голосование) Последнее может быть проведено в том случае, если это найдет необходимым] соответствующий представительный орган". [15, С.32] Зарубежные авторы, опираясь на анализ Конституций разных стран, делят обязательный референдум на абсолютно обязательный и относительно обязательный. Абсолютно обязательный референдум соответствует тому Определению обязательно референдума, о котором говорилось выше, а Относительно определенным считается тот референдум, который является обязательным средством разрешения разногласий между конституционными органам! власти.[16, С П] Авторы учебника "Конституционное (государственное) право зарубежных стран*

выделяют еще один специфический вид референдумов: отменительный референдум (народное вето). В качестве примера можно привести ст.75 Конституции Италии, которая предусматривает референдум лишь для решения вопроса о полной или частичной отмене закона или акта, имеющего силу закона.[10, С.390] Для нашей правовой системы отменительный референдум не свойственен.

Рассмотрим более подробно механизм республиканского референдума, стадии его проведениями, С.49-51] Первой стадией является инициатива о назначении Референдума. Как же субъекты инициативы пользуются своим правом?

Президент Республики Казахстан, естественно, непосредственно. Парламент Республики Казахстан обращается с инициативой к Президенту. Выдвижение инициативы осуществляется на совместном заседании Палат Парламента большинством голосов от общего числа депутатов каждой из Палат. По этому поводу принимается Постановление.

Правительство также обращается с инициативой к Президенту. Выдвигается инициатива на заседании Правительства большинством голосов от общего числа его членов и оформляется постановлением.

Если с инициативой к Президенту обращается не менее чем 200 тыс. граждан Республики, обладающие правом на участие в республиканском референдуме, то они в количественном отношении должны в равной мере представлять все области, стоиц} и города республиканского значения. По этому вопросу образуется инициативная группа референдума, в состав которой входят не менее чем по 3 представителя от каждой области, столицы Республики и городов республиканского значения. Инициативная труппа образуется на собрании граждан, имеющих право на участие в референдуме, но не менее чем по 30 представителей от каждой области, столицы, городов республиканского значения.

Инициативную группу и вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) ею на референдум, регистрирует Центральная Избирательная комиссия и выдает свидетельство о регистрации.

Инициативная группа организует и осуществляет своими членами сбор подписей граждан. Каждый гражданин может подписать подписной лист только один ра пись дополняется указанием фамилии, имени, места жительства, данных документа, удостоверяющего его личность, и даты подписания листа. Подлинность подписей граждан на подписных листах проверяет территориальная избирательная комиссия с привлечением работников паспортных служб, она же оформляет соответствующий протокол и направляет его в Центризбирком.

Заполненные и прошедшие проверку в соответств\тошей территориальной избирательной комиссии подписные листы направляются лицами, осуществляющими сбор подписей, в инициативную группу референдума, которая составляет сводные данные и направляет их вместе и подписными листами в Центризбирком. Последняя заносит результаты сбора подписей в итоговый протокол, который вместе с предложением о проведении референдума направляется Президенту.

Вторая стадия проведения референдума состоит в принятии Президентом Республики Казахстан решения по инициативе о назначении республикански; : г л л-л ма. Президент может принять следующее решение:

- 1) о назначении референдума;
- 2) о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституцион-ного закона, закона или иного решения по вопросу, предлагаемому в качестве предмета референдума, без его проведения;

- 3) об отклонении инициативы о назначении референдума.

Референдум проводится в срок не ранее одного и не позднее трех месяцев до дня принятия решения о его назначении. В исключительных случаях Президент может установить иные сроки.

Третья стадия проведения референдума—это его подготовка. Подготовку и проведение референдума осуществляют: Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции Центральной комиссии референдума, территориальные избирательные комиссии, выполняющие функции территориальных комиссий референдума, участковые избирательные комиссии, вышолняющие функции участковых комиссий референдума. Также как и при выборах, составляются списки граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, население оповещается о времени и месте голосования, изготавливаются бюллетени для голосования.

Четвертая стадия — непосредственно само голосование и подсчет голосов. Место, время, организация и порядок проведения голосования на референдуме определяется в соответствии с нормами законодательства о выборах.

Пятая стадия — подведение итогов республиканского референдума. Этим занимается Центральная комиссия референдума. Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Решение по вопросу, вынесенному на референдум, считается принятым, если в результате голосования за его положительное решение проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании (простое большинство голосов).

Шестая стадия проведения референдума — рассмотрение Конституционным Советом Республики вопроса о правильности проведения республиканского референдума. Эта стадия не всегда имеет место. Если нет спора о правильности проведения референдума, нет обращения Президента, Председателей Палат Парламента, не менее 1/5 части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра, то не будет и рассмотрения в Конституционном Совете. Конституционный Совет в случае нарушения Конституции вправе признать референдум не соответствующим Конституции Республики Казахстан. В этом случае Центральная комиссия референдума принимает решение о признании недействительными результатов референдума на тех участках (административно-территориальных единицах), где референдум был признан не соответствующим Конституции, и проведении в течение 1 месяца повторного голосования на этих участках (административно-территориальных единицах).

Какова же юридическая сила решения, принятого на референдуме? Это решение имеет обязательную силу на всей территории Республики Казахстан и не нуждается в каком-либо подтверждении актами Президента или органов Государственной власти Республики. Если имеется несоответствие между решением принятым референдумом и Конституцией, конституционными законами и иными нормативно-правовыми актами, то это несоответствие устраняется путем приведения Конституции и др. в соответствие с решением, принятым референдумом.

Специалисты отмечают ряд достоинств и недостатков референдума, но на наш взгляд референдум это мощный институт непосредственной демократии, дающий возможность народным массам принимать судьбоносные для государства решения.

Анализируя историю народных голосований нельзя однозначно сказать, что этот институт всегда служил интересам развития демократии или, наоборот, интересам реакции. Конечно, референдум не всегда служил прогрессивным целям. Неоднократно использовал референдум Гитлер: при решении вопросов о выходе Германии в 1933 г. из Лиги Наций, о соединении поста президента и поста фюрера и рейхсканцлера в 1934 г. и о присоединении Австрии и Германии в 1938г..

По мнению Баймахановой Д.М нельзя однозначно оценить институт народного голосования. Здесь должны учитываться все аспекты: расстановка политических сил, демократический или реакционный политический режим, степень развитости экономики, политического и правового сознания масс и др. [13, С.46]

Референдум как и другие формы непосредственной демократии способствует развитию правосознания граждан, повышению правовой культуры общества. Референдум также дает возможность осуществлять народный контроль за деятельностью представительных органов и повышает общественный интерес к государственным делам, усиливается влияние и воздействие граждан на все сферы жизни.

На нынешнем этапе в Казахстанском законодательстве на взгляд многих специалистов существуют ряд пробелов и недоработок. Основным из которых является отсутствие закона о местном референдуме. К сожалению в законе «О республиканском референдуме» не дано определение местного референдума, принципы, порядок и механизмы его проведения. Мы считаем, что необходимо устранить данные пробел в действующем законодательстве и принять специализированный законодательный акт о местном референдуме. Но на практике местные референдумы проводились крайне редко. Очень жаль, что такая форма непосредственной демократии используется не в полную силу.

За недолгую историю развития суверенного государства Казахстан в республике проведено уже два референдума. Этот институт заключает в себе большой демократический потенциал. Использование его в полную силу послужит ощутимым подспорьем в построении у нас подлинного демократического, правового государства.

Но хотелось бы заметить, что использование референдума слишком часто может повлечь определенные негативные моменты, такие как спекуляция общественным мнением, попытки воздействия на мнение народных масс через средства массовой информацией, создание напряженной ситуации в обществе. Нужно учитывать, что для принятия законодательных актов или судьбоносных государственных решений необходимы глубокие знания в данных областях, что зачастую невозможно в рамках референдума. Проведение референдума также требует огромной организационной работы и временных затрат. Неизбежны также и материальные затраты, что для развивающихся стран является* серьезным аргументом для выбора других механизмов государственного управления.

1. Коток В. Ф. *Референдум в системе социалистической демократии.* - М., 1964.
2. Ленин В.И. *Полное собрание сочинений: в 30 т.*
3. *Magruder's American Government.* -Boston, 1980.
4. *Lipsitz L. American Democracy.* -N.Y., 1986.
5. *Cordon Y., Magleby D. Pie-Election Judicial Review of Initiatives and Referendums // Notre Doom Law Review.* 1989. № 3.
6. Туманов В.А. *Современное буржуазное государственное право. Критические очерки. Основные*

институты. Т. 2. -М., 1987.

7. Коток В.Ф. Проблемы развития непосредственной демократии в Советском государстве: Автореф. дис... докт. -М., 1965.

8. Юридический энциклопедический словарь «Советская энциклопедия» 1984г.

9. Мишин АЛ. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. ~ М.: Белые альвы, 1996.

10. Конституции 16 стран мира. -М., 2005.

11. Мурашин АТ. Непосредственное народовластие в системе социалистического самоуправления народа. - Киев: Выща школа, 1989.,

12. Конституционный закон от 2 ноября 1995 г. в ред, от 6 апреля 1999 года республиканском референдуме", Конституционное право РК, сб. норм. Актов. - Алматы, 2003.

13. Баймаханова Д.М. «Конституционные основы непосредственной демократии в РК» -Алматы: Казак университеті, 2003.

14. Сравнительное конституционное право. - Л/ \I::~\:крипт, 1996.

15. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право РК: Учебник, -Ачматы: Жеті жарғы, 2002.

16. Сапарғалиев Г.С, Становление конституционного строя Республики Казахстан. -Алматы: Жеті жарғы, 1997.

Резюме

Работа посвящена изучению основных понятий, видов референдума как института непосредственной демократии, а также механизмам реализации его на практике в условиях казахстанской модели демократии.

Summary

Work is devoted studying of the basic con, ferendum kinds as institute of direct democracy, and also to mechanisms of its realisation in practice in the conditions of the Kazakhstan model of democracy.

Түйін

—• тіхелей демократиялық инстихуі ретіадегі ггіегендумның түрлерін, сонымен бірге демокрапнийш казакстандық үлгісі шарттарында оның іс жүзінде іске асырудың тетіктерінің негіздегі ұғымдар оқып үйретуге арналады.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ПРОЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ.

Д.Нм' _ геров -

магистрант 1-го курса КазНПУ им. АБАЯ

Очень важно, к за борьбу с преступностью, установить и проанализировать порождающие ее причины и условия, способствующие ее сохранен».

Причины индивидуального пресіуг поведения включают ряд групп явлений: антиобщественные взгляды определенного круга лиц: внешние обстоятельства, сформировавшие эти взгляды; различные жизненные ситуации, которые во взаимодействии с позицией личности вызывают преступные действия (1).

Для полной характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, необходимо выделить причины и условия, их порождающие.

Место причин и условия в механизме причинения деяний различна, причина порождает следствие, а условие этому лишь способствует. Естественно, что причины, побуждающие субъекта к действию, не могли бы найти благоприятное воплощение без необходимых к тому условий.

Под условиями совершения преступления понимаются явления, которые сами по себе не могут породить преступление, но, сопутствуя причине во времени и пространстве, обеспечивают такое ее развитие, которое, в конце концов, ведет к преступлению.

Е.И. Каиржанов отмечал, что «причинность в криминологии - одна из самых сложных и потому

запутанных проблем. Поэтому подход к ней должен быть постепенным и обстоятельным» (2).

В любом государстве и обществе источником причин и условий преступности являются социальные противоречия, их негативные противоположности и степень обострения. Система таких противоречий многообразна: между новым и старым, борьба между которыми составляют основу прогресса, классовые противоречия, экономические, политические, управленческие, правовые, идеологические, психологические (3).

Человек как часть общества включен в конкретную социальную среду, которая оказывает основное влияние на его формирование как личности. Здесь он овладевает опытом социальной жизни, обретает свою социальную суть, социальную значимость для той социальной среды, где он обитает, а через нее для всего общества. И взаимодействия личности с социальной средой вызывают конкретные жизненные ситуации (положительные, отрицательные или безразличные), на которые реагирует личность.

Для характеристики преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, необходимо выделить причины и условия, порождающие их.

Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств представляют значительную общественную опасность, так как подобные действия создают благоприятные условия для совершения ряда тяжких преступлений. Ведь применение оружия при совершении преступных посягательств на жизнь и здоровье личности, на собственность и т.п. значительно повышает их общественную опасность.

А.А. Пионтковский считал, что основным содержанием причин преступности являются противоречия общественного характера между постоянно растущими потребностями членов общества и материальными средствами их удовлетворения (4).

При совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, в качестве преобладающего мотива можно назвать опасение за свою жизнь, жизнь родных и близких, безопасность имущества и т.п.

Сомнения населения в возможностях правоохранительных органов толкает людей на поиски иных средств защиты, и выбор падает на необходимость иметь в доме оружие. А поскольку есть спрос, то преступники изыскивают и находят возможность его удовлетворить.

К объективным условиям относятся социальные факторы, среди которых следует прежде всего выделить недостатки в области учета и контроля материальных ценностей. Эти недостатки чаще всего проявляются в плохой работе должностных лиц по обеспечению сохранности огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Поэтому контроль является важнейшей функцией управления и одним из наиболее эффективных средств обеспечения сохранности материальных ценностей и в особенности таких, которые представляют собой повышенную опасность. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств значительно облегчено в результате безответственности, неудовлетворительной постановкой учета, отчетности, документирования операций по движению оружия или их деталей. Все эти недостатки, тесно связаны с бесхозяйственностью, халатностью, злоупотреблениями, в результате которых создаются возможности для необоснованного списания с учета оружия и деталей под видом брака или негодности в результате истечения срока его использования.

Итак, причинами преступлений, вообще, и незаконного распространения оружия, в частности, являются в большей мере субъективные условия, в единстве с объективными условиями.

В философии под причиной понимается «явление, которое так связано с другим явлением, называемым следствием, что его возникновение влечет за собой возникновение следствия, и уничтожение его влечет уничтожение следствия» (1). Естественно, что причины, толкающие субъект к совершению преступления, не могли бы найти воплощение без необходимых к тому условий.

Под условиями совершения преступлений понимаются явления, которые сами по себе не могут породить преступление, но, сопутствуя сами во времени и пространстве обеспечивают такое ее развитие, которое ведет к возникновению преступления.

В любом государстве и обществе источником причин и условий преступности являются социальные противоречия, их негативные противоположности и степень обострения. Система таких противоречий многообразна: между новым и старым, борьба между которыми составляет основу прогресса, классовые противоречия, экономические, политические, управленческие, право идеологические, психологические (1)

Личность реагирует на конкретную жизненную ситуацию в соответствии со своими интересами, взглядами, привычками, особенностями психики. В.Н. Кудрявцев отмечал, что индивидум как член общества включен в конкретную социальную среду, которая оказывает основное влияние на формирование как личности. Здесь он овладевает опытом социальной жизни, обретает свою социальную суть, социальную значимость для той социальной среды, где он обитает, а через нее для всего обще<

незаконным оборотом оружия. Одним из существенных недостатков, создающих благоприятные условия для незаконного оборота оружия, является невыполнение или ненадлежащее выполнение отдельными работниками полиции обязанностей по осуществлению разрешительной системы.

Разрешительная система, распространенная государством на ряд предметов и веществ, в том числе на огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, бесконтрольное пользование которыми может нанести вред государственной или общественной безопасности. А это специальные правила, регулирующие порядок производства, приобретения, пользования, хранения, сбыта, перевозки и ношения указанных предметов.

Осуществление разрешительной системы и контроль за объектами, подпадающими под ее действие, является одной из гарантий недопущения незаконного оборота оружия.

Сотрудники именно этой службы полномочны регистрировать и выдавать разрешение на владение оружием. В каждом случае поступления заявки от граждан либо от организаций сотрудники разрешительной системы должны тщательно проверять адресата на предмет выдачи ему разрешения на владение оружием. И если в ходе проверки появляются сомнения, что оружие может быть использовано в противоправных целях или есть сомнения в надлежащем хранении огнестрельного оружия, заявка такого субъекта не должна удовлетворяться.

Кроме того сотрудники разрешительной системы должны проводить систематическую перерегистрацию владельцев огнестрельного оружия. Эта деятельность позволяет выявлять лиц, которые владеют им без специального разрешения, регистрировать утерю оружия с тем, чтобы вовремя объявлять его розыск, изъять разрешение у тех лиц, которые злоупотребляют спиртными напитками, потребляют наркотики.

Пресечению незаконного оборота оружия способствует своевременная постановка на оперативный учет каждого экземпляра похищенного или утраченного оружия. Проверка, по данным этого учета, каждого изъятого предмета позволило бы выявить и надежно перекрыть каналы утечки оружия.

Невыполнение отдельными работниками органов внутренних дел, ведущих борьбу с преступностью, своих прямых служебных обязанностей по поддержанию разрешительной системы, по своевременному раскрытию незаконного оборота оружия и устранению условий, облегчающих осуществление виновными преступных намерений, само по себе является обстоятельством, способствующим совершению данного преступления.

Чем больше оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств будет бесконтрольно находиться в руках у населения, тем больше будет совершаться преступлений с их применением. Следовательно, превентивные меры по специальной профилактике преступлений должны быть направлены на изъятие оружия у населения. Для решения этой проблемы необходимо использовать, все доступные средства убеждения и принуждения.

На протяжении длительного периода в исследованиях наших ученых ставился вопрос не только о совершенствовании борьбы с уже совершенными деяниями, но и о выявлении и устранении причин и условий, порождающих преступления или способствующих их совершению. Перед правоохранительными органами ставятся следующие задачи по предотвращению возможности совершения преступлений лицами, поведение которых говорит о вероятности создания им криминогенной ситуации по предупреждению рецидива со стороны лиц, отбывших наказание, по пресечению или предотвращению подготавливаемых преступлений, по ликвидации и сокращению причин и условий, облегчающих совершение преступлений.

1. Кудрявцев В.К. Причинность в криминологии. Юридическая литература-Алматы, 1968. - С. 72.
2. Каиржанов Е. Причинность в криминологии. -Алматы, 2002. - С. 9.
3. Криминология: Учебное пособие./Под редакцией Кузнецовой Н.Ф. -М., 1997. - С.53.
4. Пути укрепления социалистического правопорядка, Советское государство и право. 1979 №1 - С. 33.
5. Кудрявцев В.К. Причинность в криминологии. - М., 1968. - С. 15

Түйін

Аталган мақалада қарудың заңсыз айналымын туындыратын себептері мен шарттары көрсетілген.

Summary

In the aforementioned article, the author examines the causes and conditions conducive to the manifestation of crimes related to illicit arms trafficking

КРИМИНАЛИСТИКА ЖӘНЕ СОТ САРАПТАМАСЫ
КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРИЁМЫ СОСТАВЛЕНИЯ ЗАДАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РУБЕЖНОГО
КОНТРОЛЯ ПОДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Б.Х.Лолеубекова -
д.ю.н., профессор завкафедрой «Криминалистики
и судебных экспертиз»

Составление заданий для проведения рубежного контроля должно отвечать следующим требованиям:

- охватывать наиболее значимые, ключевые темы учебной дисциплины;
- теоретико-правовые и прикладные аспекты учебного материала желательно представлять в соотношении, отражающем пропорции структуры самой отрасли правоотношений. Применительно к дисциплине «Основы оперативно-розыскной деятельности», с учётом особенностей типовой программы, ориентированной на гражданские ВУЗы, целесообразным представляется такое соотношение, при котором теоретико-правовые и практические аспекты пропорциональны, т.е. 1:1;
- задания не должны выходить за пределы учебной программы и не предполагать знание обучаемыми таких тем, которые требуют изучения и знания содержания редких источников учебной, научной и иной информации;
- при составлении заданий максимально привлекать правовой материал;
- задания должны быть сформулированы лаконично, четко, ясно и должны исключать их двусмысленное понимание.

Учёт этих требований, как показывает опыт преподавания данной дисциплины, позволяет максимально объективизировать оценку остаточных знаний обучаемых. Количество вариантов и заданий в каждом варианте зависит от объёма пройденных учебных тем к моменту проведения рубежного контроля. Так, на первом рубежном контроле целесообразно предусмотреть не менее 5-ти вариантов, в каждом варианте - от 3-х до 5-ти заданий. На втором рубежном контроле - от 5-ти до 10-ти вариантов, в каждом варианте от 5-ти до 10-ти заданий. Оценка выполнения заданий в рамках рубежного контроля может варьироваться в зависимости от выбора уровня сложности заданий. Например, на первом рубежном контроле представляется целесообразным составление заданий на дифференцированной основе: одно из заданий - наиболее сложное - оценивать от 0,0 до 3-х баллов, остальные задания - средней сложности - оценивать от 0,0 до 1 балла. Общее количество баллов может варьироваться: минимально - 0,0 баллов, максимально 5,0 баллов. На втором рубежном контроле задания рекомендуется составлять одного (среднего) уровня сложности, выполнение каждого из них оценивать минимально - 0,0 баллов, максимально 10,0 баллов.

Для создания равных условий для обучаемых, выполняющих задания рубежного контроля, целесообразно предусмотреть единые задания для всех вариантов, при этом содержательное их наполнение может зависеть от количества вариантов.

Очень эффективны такие методы предварительной работы в рамках СРСП, как заучивание наизусть текстов ключевых норм законодательных источников. К таким нормам можно отнести статьи, регламентирующие правовые основы деятельности органов в уполномоченных осуществлять ОРД, принципы их деятельности, задачи, права и обязанности субъектов отношений. Эти положения, имеющие значение для усвоения основ ОРД, размещены в таких законах Республики Казахстан, как: «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст.ст.2;3;4;7;8); «О прокуратуре» (ст.ст.2;3;4;34; 35;36); «О национальной безопасности Республики Казахстан» (ст.ст.7; 17,п.3,п.п.3); «Об органах национальной безопасности» (ст.ст.2;3;4;12;13); «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (ст.ст.2;3;4-1; 10,п.1,п.п.5;11,п.1,п.п.14); «О Службе охраны Президента Республики Казахстан» (ст.ст.1-1;3;8,п.п.4;9,п.п.12). Кроме названных источников могут быть включены в круг нормативных правовых актов, отдельные нормы которых рекомендуется заучивать наизусть, положения об органах, уполномоченных осуществлять ОРД. В качестве примера можно назвать «Положение об Агентстве Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)», утвержденное Указом Президента РК от 21 апреля 2005 года №1557. В названном Положении следует обратить внимание студентов на п.п.1,2 ст. 10; п.п.3 ст.11.

Обучаемые должны быть предупреждены преподавателем о том, что, во-первых, знание студентами выбранных для заучивания наизусть перечня нормативных положений будет оцениваться отдельно и обязательно учитываться при подсчёте баллов по рубежному контролю; во-вторых, задания на рубежный контроль будут основаны на знании этих нормативных положений.

Высокой эффективностью обладают такие методические приёмы, как требование в обязательном порядке каждому студенту иметь свой собственный экземпляр сборника законодательных актов «Правоохранительные органы». Такие сборники издаются практически ежегодно издательствами Казахстана на государственном и русском языках. Преподаватель это требование должен выдвинуть на самом первом занятии, затем предоставить студентам недельный срок для приобретения сборника. По истечении этого срока в обязательном порядке проверить их наличие, потребовать от студентов надписать свои экземпляры и приносить их с собой на все занятия.

Применительно к учебной дисциплине «Основы оперативно-розыскной деятельности» в качестве заданий на первый рубежный контроль можно предложить следующее:

№ задания	Наименование задания	Максимальное кол-во баллов
1	Укажите название правового источника, из которого приведено следующее извлечение: Варианты «.....» Примечание: Количество вариантов зависит от количества изъятых к моменту рубежного контроля правовых источников, регулирующих правоотношения в сфере ОРД; кроме того, из одного источника могут быть приведены 2-3 и более извлечений.	1,0
2	Восполните недостающее звено в логической цепочке и впишите его: Варианты «.....» Примечание: Здесь целесообразно приводить определения или понятия, в том числе те, которые законодательно закреплены. Например: ОРД - это система и оперативно-розыскных и мероприятия», (при ответе необходимо опираться на определение ОРД, данное в п. 15 ст.1 ЗРК «Об ОРД»	1,0
3	Практическое задание по сюжету: Варианты «.....» Примечание: Такое задание преподаватель может составить исходя из сюжета, заимствованного из практики. При этом материалом может служить газетная публикация, которую можно привести в полном объёме либо адаптировать сюжет для учебного процесса. Задания должны быть по существу сюжета включать вопросы, связанные с изученными темами.	1,0
4	Найдите логическую ошибку в следующем положении, обоснуйте ответ ссылкой на законодательство: Варианты «.....» Примечание: Положение, содержащее логическую ошибку, должно относиться к категории очень хорошо известных изученных тем. В противном случае изначально заложенное ошибочное суждение может закрепиться на уровне зрительной памяти и позднее восприниматься как правильное. Например: «К органам, уполномоченным осуществлять ОРД, относятся органы внутренних дел, суд, прокуратура». Ответ: согласно ст.6 ЗРК «Об ОРД» к органам, уполномоченным осуществлять ОРД, из перечисленных субъектов относятся только органы внутренних дел. Суд и прокуратура к субъектам ОРД не относятся.	1,0
5	В чём состоят гарантии следующего принципа оперативно-розыскной деятельности: Варианты «..... принцип» Примечание: В соответствии со ст.3 ЗРК «Об ОРД» предусмотрено семь принципов. Это позволяет в каждом варианте (если их не более 5-ти) включить в задание по одному принципу.	1,0

При подготовке к рубежному контролю целесообразно заблаговременно тиражировать задания по вариантам на отдельных листах таким образом, чтобы ответы на задания вписывались студентами непосредственно в формализованный бланк. При таком подходе обеспечиваются: единообразие в методическом сопровождении рубежного контроля; равные условия для выполнения заданий; экономия времени на организационные моменты: сочетание элементов традиционных форм контроля с тестовой формой; возможность оценить уровень прочности полученных знаний на основе анализа приобретенных навыков по практическому применению положений права, а также умения письменно излагать учебный материал.

После проверки выполнения задания необходимо не только довести до сведения студентов набранные ими баллы, но и обстоятельно проанализировать допущенные ошибки, найти им объяснение и обосновать правильное решение.

Способствует принятию навыков работы с текстом закона такой методический приём, как разрешение пользоваться правовыми источниками за 10-12 минут до конца занятия, отведенного на выполнение заданий по рубежному контролю. Однако такое разрешение не должно быть озвучено заблаговременно. В противном случае степень активности мыслительной работы студентов резко снизится в расчёте найти ответы в законах, не прилагая больших усилий.

Резюме

В статье рассматриваются отдельные методические приёмы по разработке заданий при проведении рубежного контроля на примере учебной дисциплины «Основы оперативно-розыскной деятельности». В основу работы положен опыт преподавания данной дисциплины.

Summary-

The article considers some approaches to development of exam assignments are considered by an example of 'The Basics of Crime Investigation' lecture. Work is based on the author's previous experience of teaching the above course.

ОСОБЕННОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ САМОУБИЙСТВ И ИНСЦЕНИРОВОК САМОУБИЙСТВ

С.С.Гуминиченко -

*доцент кафедры криминалистики и судебной экспертизы
КазНПУ им. Абая*

Самоубийство представляет собой сложное явление, в течение многих столетий привлекающее к себе внимание философов, теологов, врачей, социологов и людей искусства и правоведов.

Все чаще отмечается стремление молодежи витьюжать на себя руки. В Казахстане с 2005 по 2009 годы прокуратура зафиксировала свыше 700 фактов суицида и более 1000 попыток самоубийства только среди несовершеннолетних.

Зачастую подобное поведение приобретает характерные черты шантажа и превращается в способ манипулирования близкими. В большинстве случаев причина суицида среди подростков мужского пола остается не выясненной. Возможно потому, что подростки не любят вслух говорить о своих проблемах. У девушек поводом для ухода из жизни является несчастная или безответная любовь, нежелательная беременность. Среди остальных причин можно назвать конфликты со сверстниками, проблемы, связанные с учебой и преподавателями, развод родителей, «потерю смысла жизни», душевные заболевания и расстройства.

У многих молодых людей, покончивших жизнь самоубийством, причиной смерти являются сложные семейные отношения, тяжелое материальное положение, неустроенность в жизни. Особого внимания заслуживают факты суицидов, связанные с проблемами «отцов и детей». Есть семьи, где родители недоброжелательно и даже враждебно относятся к своим отпрыскам. В результате у подростка возникает ощущение эмоциональной и социальной изоляции, чувство беспомощности, незащищенности и отчаяния. Таким трудно противостоять стрессам. Они просто не знают другого выхода, кроме как уничтожить свою слабость вместе с собой.

В прокуратуре обращают внимание и на криминальную составляющую в критическом состоянии подростков. Подростки, перенесшие в детстве сексуальное или физическое насилие, нередко пытаются покончить с собой.

Впрочем, проблема суицида, как утверждает директор республиканского научно-практического центра психиатрии, психотерапии и наркологии С. Алтышбеков, сегодня характерна и для взрослого населения страны. И не только нашей. По данным Всемирной организации здравоохранения, суицид принял масштабы эпидемии.

Сложность расследования самоубийств заключается в решении проблемы, кто является хозяином жизни человека: сам ее носитель, государство или общество? Ответы на эти вопросы, как представляется, следует искать в контексте исторической, философской и этико-правовой связи.

Конституция Республики Казахстан провозглашает человека, его жизнь, права и свободы высшими ценностями государства (ст. 1). В ст. 15 Конституции РК закрепляется право каждого на жизнь; никто не вправе произвольно лишить человека жизни. В этой связи возникает вопрос: может ли государство допустить случаи совершения человеком, принявшим решение уйти из жизни, самоубийства?

Расследование самоубийств является одной из сложных задач, так как в процессе следствия необходимо убедиться, что произошло именно самоубийство, а не убийство.

Самоубийство, если дать ему краткое определение, есть сознательное, самостоятельное лишение себя жизни. В этих двух основных дефинициях заключается его коренное отличие от убийства, в котором, по понятным соображениям, отсутствует элемент самостоятельности, и от несчастного случая, в котором отсутствует элемент сознательности и доминирует случайность.

Самоубийство совершается в особую, исключительную минуту жизни, когда черные волны заливают душу и теряется всякий луч надежды. Психология самоубийства есть, прежде всего, психология безнадежности.

Неоднозначность личностного смысла суицидального поведения очевидна и в общем виде может быть представлена следующими типами:

1. Протест, месть. «Протестные» формы суицидального поведения возникают в ситуации конфликта, когда объективное его звено враждебно или агрессивно по отношению к субъекту, а смысл суицида заключается в отрицательном воздействии на объективное звено. Мечь - это конкретная форма протеста, нанесение конкретного ущерба враждебному окружению.

2. Призыв. Смысл суицидального поведения типа "призыва" состоит в активации помощи извне с целью изменения ситуации. При этом позиция личности менее активна.

3. Избегание (наказания, страдания). При суицидах "избегания" (наказания или страдания) суть конфликта - в угрозе личностному или биологическому существованию, которой противостоит высокая самооценочность. Смысл суицида заключается в избегании непереносимости наличной угрозы путем самоустранения.

4. Самонаказание - протест во внутреннем плане личности.

5. Отказ. Если в предыдущих четырех типах цель суицида и мотив деятельности не совпадали, что давало основания квалифицировать суицидальное поведение как действие, то при суицидах "отказа" обнаружить заметное расхождение цели и мотива не удастся. Иначе говоря, мотивом является отказ от существования, а целью - лишение себя жизни.

Чтобы адекватно понять суицидальное поведение, необходимо в каждом конкретном случае ответить на два вопроса: "почему" человек совершает или намеревается совершить суицидальное действие и "зачем" он хочет это сделать.

По мнению ряда социологов, получив ответы на оба вопроса, можно выяснить объективные и субъективные факторы социально-психологической дезадаптации личности к социальной среде.

Способы совершения самоубийства отличаются разнообразием и заключаются в целенаправленности на лишение жизни и активных действиях.

На выбор способа самоубийства влияют такие факторы, как возраст, пол, физическое развитие преступника и жертвы, место преступления и т.п.

Наиболее распространенные способы совершения самоубийств:

1. Непосредственное причинение телесных повреждений различными орудиями (огнестрельное оружие, колюще-режущее, колющее, рубящее и т.д.).

2. Сбрасывание с высоты.

3. Выбрасывание из транспорта или под него.

4. Введение в организм ядовитых веществ, наркотиков и т.п.

Самоубийство, как форма отклоняющегося (дивергентного) поведения, не являясь уголовно наказуемой, так или иначе, препятствует правильной организации расследования данной категории дел. В связи с этим предупреждение самоубийств должно исходить из грамотной и своевременной реакции на них со стороны правоохранительных органов.

С правовой точки зрения самоубийства сочетаются с противоправными поступками, имеют сходство с действиями, направленными против жизни и здоровья других лиц, и наносят ущерб общественному порядку.

В криминальной литературе указывается, что в случае совершения самоубийства двумя лицами одинаковый способ смерти служит признаком достоверности совершения самоубийства, при различных способах есть основание для других выводов. Если самоубийство совершено в необычной, не свойственной лицу одежде или в своеобразных обстоятельствах, самоубийца может оказаться лицом с сексуальными отклонениями, душевнобольным или же это имитация действительно происшедшего.

Немаловажен для расследования вопрос: находился ли погибший один при наступлении смерти? Факт нахождения возле умирающего человека третьего лица, при отсутствии чьего-либо сообщения об этом - одно из косвенных подтверждений версии об инсценировке самоубийства.

Иногда субъект преступления включает в способ убийства действия по инсценировке самоубийства или несчастного случая. В подобных ситуациях он ставит перед собой промежуточные цели (не допустить возникновения следов борьбы и самообороны на кожной поверхности, одежде потерпевшего и на собственном теле, уничтожает следы своего присутствия на месте преступления и т.д.).

Особую трудность представляет раскрытие таких преступлений, при совершении которых преступник умышленно искажает картину происшедшего события, надеясь уйти от наказания. К такого рода преступлениям относятся убийства, маскируемые различными инсценировками, в том числе инсценировкой самоубийства. Оставляя ложные следы, внешне создающие обстановку самоубийства, преступник пытается оказать своеобразное психологическое воздействие на следователя, «заставив» его построить только одну версию о самоубийстве.

По мнению В.А. Овечкина, инсценировка - это обстановка места определенного события, созданная искусственным путем, которая может сочетаться с соответственным искусственным поведением и сообщением ложных сведений лицом, создавшим эту обстановку, с целью вызвать у следователя и других лиц ошибочного объяснения происшедшего события и таким образом скрыть истину.

Методика расследования дел об убийствах, замаскированных инсценировкой самоубийства, рассматривается только в объеме версий о сущности события и о субъекте преступления, т. е. в том объеме, который необходим для того, чтобы установить, имело ли место в действительности самоубийство или это замаскированное убийство. Решение других версий: о субъективной стороне преступлений, о личности преступника и т. д. чаще всего не проводится.

К инсценировкам прибегают, как правило, лица, состоящие в тесных связях с потерпевшим и . : Г : обстоятельств понуждаемые давать объяснения по поводу кончины своих близких. Инсценировка " ана представить случившееся в ложном свете и тем самым отвести подозрение от виновного.

Наиболее часто инсценировкой маскируется убийство, совершенное в месте совместного проживания преступника и его жертвы. Если инсценированное событие таково, что в ход его нетрудно *шкшшгысж* и попытаться предотвратить (например, самоубийство), преступник обычно утверждает, что *шл* этом событии он не присутствовал. Виновный, намеревающийся отрицать факт своего присутствия на - : произошло то, что в действительности было имитировано, часто вскоре после убийства - : ~- ~: : - : - : лтатвно появляется на людях, создавая ложное алиби. Нередко он делает это под каким-либо б в п ш ш ш прехлоном, например, просит кого-либо помочь ему проникнуть в жилище, где якобы не:чтн:а.- -: т_ " :-ег: называется труп.

Пі І— иш от способа лишения жизни общими признаками инсценировки самоубийства являются: вонкрвых. «ао ескольких телесных повреждений, каждое из которых способно привести к не М пшгрп, ш, во-вторых, отсутствие у погибшего причины, повода для самоубийства, его мотиваии?.. ~: ; т'аз-аат обычно в ходе расследования.

• азывает, что криминалистическая характеристика убийств, совершенных с применением -. : :гугия и инсценированных как самоубийство, имеет ряд общих специфических черт. Например, установлено, что вопреки существующему мнению, оружие в руке трупа при самоубийстве обычно не как как при отдаче оно чаще всего выпадает из руки.

Очень вале ,читывать, что после огнестрельного ранения (даже жизненно важных органов) потерпевший иногда может двигаться. Только после выстрела в голову и в сердце смерть наступает почти моментально и лишь в редких случаях раненый может сохранять способность к движению. Поскольку в указанные органы чаще всего стреляли именно самоубийцы, наличие следов передвижения раненого может свидетельствовать об инсценировке.

Следователя не может не насторожить отсутствие на трупе (возле входного отверстия или в раневом канале) признаков близкого выстрела (порохового окапчивания, опаления, внедрившихся несгоревших порошинок), поскс. знно они характерны для самоубийства.

Если эксперт установит факт ст м э с т и стреляной пули и гильзы не к одному, а к разным патронам или придет к выводу, что пуля, поразившая потерпевшего, выстрелена не из того экземпляра оружия, которое находилось на месте происшествия. а из другого, той же системы и модели, версия об инсценировке самоубийства получит солидное подтверждение. Косвенное подтверждение она получит

также при установлении экспертом неоднородности частей патрона с места происшествия и патронов, обнаруженных в "хозяйстве" погибшего.

Образно выражаясь, стара как мир инсценировка самоповешения. И характеризующие ее признаки известны тоже очень давно. Их перечень можно начать с наличия на шее трупа следов: а) задушения руками (ссадины линейной или полукруглой формы, округлые кровоподтеки от пальцев душителя; выявляемые при вскрытии трупа переломы рожков подъязычной кости, хрящей гортани, кровоизлияния в мягких тканях шеи); б) закрытия дыхательных отверстий (ссадины и кровоподтеки вокруг рта и носа); в) сдавление петлей (замкнутость и горизонтальное расположение странгуляционной борозды, чаще ниже щитовидного хряща). Разнообразие и необычность поз при самоповешении объясняется тем, что после того, как петля затянулась, сбросить ее повесившийся уже не может.

В противоположность повешению сдавление петлей чаще всего бывает при убийстве. Самоубийство таким путем встречается крайне редко, так как, в этом случае человек, теряя сознание, не может до конца затянуть руками петлю на своей шее.

В благоприятных случаях распознать инсценировку позволяет установление факта подвешивания трупа с предварительным подтягиванием за конец веревки, перекинутой через опору (перекладину). Замечено, что если поверхность опоры шероховата, ее волокна бывают направлены в сторону движения веревки, а волокна последней на этом участке - в противоположную сторону.

Иногда преступники, маскируя убийство, прибегают к инсценировке самоотопления. Поводом для сомнений в состоятельности версии о самоотоплении может послужить не о невозможности для погибшего, отличавшегося слабым телосложением, самостоятельно передвигаться с грузом, оказавшимся привязанным к трупу, который извлекли из озера. Версию о самоотоплении может решительно отвести судебно-медицинский эксперт, констатирующий, например, что смерть наступила не от закрытия дыхательных путей водой, а по каким-либо другим причинам.

Свою специфику имеют признаки, позволяющие распознать инсценировку самоубийства, совершенного якобы посредством холодного оружия. К их числу относится ряд негативных признаков, например, отсутствие на месте происшествия орудия лишения жизни, которое, по имеющимся данным, не могло быть унесено кем-либо из неприсутствующих к расследуемому событию или отсутствие даже малейших пятен крови на руках потерпевшего. Характерен такой позитивный признак, как наличие на ладонях погибшего повреждений, в частности, резаных ран, типичных для самообороны.

Решающую роль в разоблачении рассматриваемой инсценировки может сыграть судебно-медицинская экспертиза, устанавливающая, например, что повреждения на трупе причинены не тем холодным оружием, которое оказалось на месте происшествия, а каким-либо другим, или, что смертельное повреждение располагается на части тела, где оно не могло быть причинено самим погибшим.

В процессе выявления признаков, характерных для инсценировок самоубийства, их приходится соотносить с признаками, позволяющими предполагать подлинное самоубийство. В числе последних следует, прежде всего, назвать наличие на руке погибшего следов применения им оружия, причинившего смерть, в частности, копти выстрела, брызг крови, мелких частиц мышечной ткани и костей, ссадин на тыльной стороне кисти, между большим и указательными пальцами. При самоубийстве посредством холодного оружия возле резаных ран могут оказаться "пробные" надрезы. Для не вполне волевых и решительных самоубийц характерно причинение смерти несколькими различными способами, например, ранение колющим или режущим, колюще-режущим орудием, а затем отравление или сдавление петлей.

Скорее в пользу самоубийства, чем его инсценировки говорит наличие на месте происшествия орудия лишения жизни, принадлежащего погибшему, либо нахождения данного орудия не на видном месте (под столом, иным предметом мебели, куда оно могло быть бессознательно отброшено погибшим).

Эту же версию подкрепляет сохранность ценных вещей близкого потерпевшему лица при версии последнего о "постороннем" убийстве на почве ограбления, а также факт сокрытия близким покойного вещей последнего, который будто бы унес неизвестный преступник, а заодно и некоторых вещественных улик (окровавленной одежды, орудия преступления и др.).

Версию об инсценировке, несомненно, подкрепит наличие следов крови, совпадающей по группе с кровью убитого, на теле или на вещах того, кто выдвинул версию о "постороннем" убийстве и заявил о своем алиби.

Расследование самоубийства и инсценировки самоубийства включает следующие стадии:

1. Возбуждение уголовного дела.

2. Проведение осмотра места происшествия. При обнаружении на

месте происшествия орудия совершения деяния учитываются особенности выбора орудия и способа самоубийства, состояние, в котором находится орудие и средство самоубийства, одежда, белье жертвы. Важно выяснить, соответствует ли выбор орудия и средства возрасту, полу, темпераменту самоубийцы. Последний, как правило, выбирает известные ему по профессиональной деятельности или

отвечающие его характеру орудия и средства. Аптекари, врачи, фотографы чаще прибегают к способу отравления. Способ повешения, отравления, утопления характерен для молодых сангвиников. Военнослужащие, работники правоохранительных органов, лесники предпочитают воспользоваться огнестрельным оружием. При явно болезненном способе смерти есть вероятность, что произошло самоубийство душевнобольного, имеет место несчастный случай или совершено убийство.

3. Установление личности погибшего, для чего необходимо:

- опросить соседей, окружающих;
- дактилоскопировать труп;
- сфотографировать его по правилам сигналитической фотосъемки;
- предъявить труш для опознания;
- составить карту неопознанного трупа и направить в орган регистрации;
- предъявить для опознания трупа его одежду.
- 7.-1-.-: :-ев.іліев. свидетелей;

5. Ориежпрсвать близлежащие органы милиции.

6. Назнмть ряд криминалистических экспертиз: судебно-медицинскую, криминалистические (судебно-трвсоаагачвскую, судебно-баллистическую. криминалистическую экспертизу веществ и материалов, бипдогическую и др.).

~. : • ' - :видетелей, очевидцев, родственников. Допрос заявителя и лиц, хорошо знавших погни_т : :~: :-ззптся по широкому кругу вопросов, направленных на выяснение: 1) обстоятельств с;:- - . - . * тт>~а и событий, предшествовавших самоубийству. 2) образа жизни и характера погибшего и с:: т_ . :-:~>:_еһий с окружавшими людьми, в гон числе с заявителем, 3) соображений заявителя о из - - : "зачинах самоубийства, 4) поведения заявителя и близких погибшего в связи с (ш\$ц(Ык ший. Особенно тщательно в показаниях заявителя должна быть описана обстановка и поза, в шшрой ом застал труп в момент обнаружения.

I. Освидетельствовать подозреваемых.

- \ |ззизвести опознание подозреваемых.

10. Произвести обыски по месту жительства, работы и т. п.

II. Последующими следственными действиями, которые следователь проводит для решения -га-сов:' имеет ли место самоубийство или инсценировка самоубийства, являются следственный :-«:сперимент и проверка и уточнение показаний на месте.

Расследование самоубийств и инсценировок самоубийств с методической стороны не имеет q здественных различий с общими вопросами расследования убийств.

Х.Бородин СВ. Преступления против жизни. - СПб., 2003. - С. 23-28

I.Суицидология: прогилое и настоящее: Проблема самоубийства в трудах философов, социологов, психотерапевтов и художественных текста 2001. - С. 14-16

3. Аргументы и факты. № 4 (764) от 23 января 2008 г.

4. Бадъ Л.К Методика раскрытия и расследования убийств в Югославии // Расследование убийств в зарубежных странах. Сборник статей / Под ред. Б.М. Бурыкина, Г.В. Дашкова. - М.: ВНИИ МВД СССР, 19917, - С. 32-33

3.Овечкин В.А. Расследование убийств, скрытых инсценировками: Учебное пособие. - Харьков, 1970. - С 32

6. Селиванов Н.А., Соя-Серко Л.А.. Расследование убийств. - М., 1994. - С 116-118.

7. Яковлев Я.М. Расследование убийств. - Стаіинабад, 1960. - С. 74, 89, 90.

8. Кноблех Э. Медицинская криминалистика - Прага, 1960. - С. 295.

Түйін

Бұл мақалада өзін-өзі өлтіру қылмысын ашудың және инсценировканы ажыратудың жеке жағдайларын анықтау ерекшеліктері, сонымен қатар осы қылмыстарды тергеудің әдістемесі көрсетілген.

Summary

Some basis peculiarities of the establishment of seharate circumstances in the v process of the investigation of suizide and the pretence of suizide ave considered And it is shown the structure of the system of the investigation of such type of crimes.

СОТТЫҚ ҚОЛТАҢБА САРАПТАМАСЫНЫҢ ӘДІСТЕМЕЛІК НЕГІЗІ

А.Б.Джуматов -
ҚР ИМ Академичен ФПМ магистранты
полиция аға лейтенанты

Қолтаңбалық сараптама әдістерін жетілдіру бүгінгі таңда өзіндік қырларымен өзекті болып танылады. Қылмыстылықпен күресудегі тиісінше үлесін қосатын қолтаңбалық сараптаманың алатын орны әрқашанда жоғары сипатқа ие. Осыған байланысты қолтаңбалық сараптаманы жүргізу әдістерін жетілдіру бүгінгі күн талаптарының бірі. Аталған мақалада біз, қолтаңбалық сараптама әдістерінің негізіне бірқатар талдау жасаймыз. Тендестіру сараптамасын жүргізу бірнеше сатыларды қамтиды:

- 1) түскен құжаттарды алдын ала зерттеу;
- 2) құжаттар мен үлгілерге жеке түрде анализ жасау;
- 3) салыстырмалы зерттеулер жасау;
- 4) зерттеу нәтижелерін бағалау [1].

Келіп түскен материалдарды алдын ала зерттеу сатысында ең алдымен сараптамаға жіберілген материалдар ережеге сәйкестігі тексеріледі. Егер белгілі бір талаптар сақталмайтын болса, олар қайтадан қайтарылады.

Сонымен қатар, қаулыға сәйкес, онда көрсетілген материалдардың барлығы жіберілді ме, қаулының мазмұнында қателер бар - жоқтығы, осы құжаттардағы зерттеу объектілері нақты анықталған ба, соның барлығы тексеріледі [2]. Үлгілерді тексеру барысында олардың сапасы, қажетті көлемі анықталады. Қойылған сұрақтармен танысу, жіберілген тапсырманың көлем мен нақтылы екендігін білдіру қажет. Логикалық және редакциялыққа қатысты сұрақтар дұрыс өңделмесе, оны сарапшы мазмұны мен тапсырманың көлемі өзгермейтіндей қылып дұрыстап өндеп жатады.

Тапсырмаға қатысты қосымша келген материалдардың нақты көл ою жағдайында сұрау жіберіледі. Аталған сатыда жалған жазуларды орындауда техникалық әдістер бойынша (немесе жазбалардың көлемі бойынша кіші жазуларға), мысалы, компьютерлік түрлі - түсті көшірмесі мен ксерокөшірмелерді қолданылғаны туралы анықталады. Ал соттық қолтаңба сараптамасы осы аталған объектілерді өзіне қоспайды. Осы аталған жағдайға байланысты кейбір жағдайда осы аталған сатыда жазудың, қолдың, егер олар дәрежеленбеген болса, өзгертілген белгілерін анықтауға болады. Ал кіші белгілер туралы келесі сатыда қарастырылады.

Бөлшектеп зерттеп анализдеуде зерттелетін құжаттар мен үлгілердің зерттелетін белгілеріне қатысты баға беруде олардың тұрақтылығы, нұсқаулығы, жиі кездесуі ескеріледі [3]. Тұрақтылық белгісін анықтау барысында жазу мен қолды өзгерте алатын олардың мәтінде жиі - жиі тексеріліп, ақырын қозғалған іздердің бар екендігі мен өзге де белгілеріне назар аударылады.

Тұрақты орындалуына қатысты нұсқаулығы бойынша бір атаулы белгілер бірнеше тәсілмен орындалуы мүмкін. Ал белгілердің жиі кездесуі бұл оны бағалауда маңызды болып табылады. Ол көбінде әртүрлі тұлғалармен орындалған жазудың жиі кездесуі (бір ғана тілде сөйлейтін) анықталады. Аталған белгілер жиі кездескен сайын, оның сараптаманың біліктілігін (сапалы - эмпириялық немесе аддитивті жақын келуі) арттыратыны сөзсіз. Ол өңделген жазулар мен математикалық статистикалық әдістердің сандық сипатымен (коэффициентімен) бағалануы мүмкін [4].

Тұлғаларды жазуы бойынша тендестіруде корреляция секілді, яғни бір белгінің пайда болуын басқа бір белгі басып алатындай жеке белгілерді құрайтын құрылым болады. Осындай өзара байланыстар, яғни өзгермелі белгілер жеке қаралмай, тендестіру барысында оларды жеке - жеке қарастыру қажет.

Корреляцияны тек қана математикалық әдістер мен компьютерлік модельдеуді пайдалана отырып үқсас жазуларды зерттеуде қолданады [5]. Дегенмен корреляцияға қатысты осындай мәселелер жазудың корреляциялық заңдылығында қарастырылғандай, ол оның пайда болу себебі, оның қай тобының маңызды болатындығы соттық қолтаңба сараптамасында толық өңделмеген.

Жазудың үлкен көлемін зерттеу барысында жазудың жоғары нұсқаулығының көп бөлігіне қатысты тұлғаларды тексеруде жазудың өңделгеніне, яғни зерттелетін мәтіннің белгілері мен үлгілерін салыстырып зерттеуге ерекше назар аударылады. Ол үшін парақ бетіне кесте түрінде әріптердің түпнұсқасын жаза отырып беггің сол жақ шетіне - зерттелетін құжаттың жазбаша белгісі, ал оң жақ шетіне - үлгілерін орналастыру арқылы оларды салыстыру барысында олар сызба түрінде жүзеге асырылады. Өндеу тек қана жекелеген әріптерді орындау ерекшеліктеріне қадағалауды ғана емес, сонымен қатар бүтіндей жазу машығының ерекшеліктерін де қадағалайды. Салыстырып зерттеу барысында жалпы және жеке тендестіру белгілері салыстырылады. Салыстыру үшін тек қана белгілер емес, сонымен қатар осы жазудың нұсқаулығы немесе тұрақтылығын анықтау секілді жекелеп зерттеуде бағалануы қажет. Ең біріншіден, сирек кездесетін белгілер қолданылады. Егер ол жазуда болмаса, онда сарапшы өзінің әдісінен артық кетіп, тендестіру белгілерінің санын арттыра түседі [6].

Жазуларды салыстырып зерттеу ең алдымен орындаушылардың атынан қолы қойылған үлгілерімен, содан барып оны жасандылау мүмкін деген тұлғалармен салыстыра отырып жүзеге асырылады. Егер ол қасақана жасіған болса (қаулыда көрсетілгендей), онда салыстыру бірден орындауы мүмкін деген тұлғалардың жазуымен және қолымен ^ыра отырып жүзеге асырылады.

Салыстырып зерттеу арқылы жазудағы өзгерістердің бар екендігіне, еліктеп қолды қойғандығына көз жеткізуге болады.

Бөліп алып, салыстырып, анализдеп зерттеу сатысынла тереоскопиялық оптикалық құрылғылар, мысалы микроскоп, үлкен масштабпен түсіру, теледидарлық құрылғы немесе ақырын қозғалыстың ізін, қозғалыс бағытын және өзге де жазу белгілерін орындаудың графикалық ерекшеліктерін көрсететін компьютерлік дисплей қолданылады [4].

Сонымен қатар, әртүрлі математикалық әлістер ле қолданылуы мүмкін. Салыстыру - статистикалық әдістер, оның ішінде дисперсиондық анализдеу тәсілі арқылы жазуда анықталған бір атаулы әріптердің нұсқауларының ерекшеліктері осы немесе өзге де жазуларға тиесілі екендігін анықтауға болады.

Құрамында кіші көлемді графикалық материал бар жазу объектілерін зерттеудің ерекше күрделі жағдайында компьютерлік технологиялар қолданылады [7]. Оған қысқартылған жазулар (сандық), бас әріппен жазылған жазулар, әріпсіз, транскрипциясыз немесе еліктеп қойылған, өте ұқсас қолдар жатады. Компьютерлік технологияларды қолдану ақпараттың көлемін кеңейте түсті.

Салыстырып зерттеу нәтижелеріне баға беріп, $\alpha_1 \sim \alpha_2$ саты болып табылады. Неге десеңіз бұл сатыда салыстырып зерттеудің нәтижесінде жиналғанлардың негізінде ақырғы шешім қабылдауға тура келеді. Осы аталған сатыда жеке - жеке алынғат α_1 және α_2 сатылардың жиынтығы бағаланады. Олардың сәйкес келуі мен айырмашылығы анықталады. Егер α_1 және α_2 сатылардың ұқсастығы байқалатын болса, онда сарапшы ол жеке - дара болып табылады ма, соған баға береді. Ал сәйкес келетін белгілердің саны жеке - даралықтың жиынтық белгілері үшін қажет. егер α_1 және α_2 сатыларда әртүрлі болып табылып кездесетін белгілерге тәуелді болады,

Анықталған белгілердің жиынтығын бағалауда сарапшы аудитивтік сәйкестіктің негізіне, арнайы білім мен тәсілге қатысты баға беру өте күрделі: - га'батыуш мынадан көруге болады, яғни жиі кездесетін белгілердің бағасы тек жеке белгілет. е -іеіле:еді. Осы тұрғыдан арнайы білімдер мен тәсілдер сарапшының беретін қорытындысының көлемі мен с а өте қажет болып табылады [8].

Егер жиі кездесетін белгілерді бағалау барыс арнайы сандық коэффициенттер кездесетін болса, онда жеке белгілердің жиынтығын анықталады. Статистикалық әдістердің көмегімен нақты тұлғамен орындалған мәтінд ау мүмюндігінің көлемін анықтауға болады.

Соттық қолтаңба сараптамасы туралы әде" а-ерде кенінен кездесетін жеке белгілерді білдіретін коэффициенттік кесте болады. Сонымен қатар, бас әрштер :н жаңа жолдардың да кестесі болады. Маңызды белгілер мен олардың жиынтығы қарапайым және заңгерлер тарапынан жүзеге асырылады. Мысалы, бас әріптердің сәйкес келуін салыстырудың теш: • . іірj /аныздылығы келесілермен анықталады: сарапшымен белгіленген ақпараттық белгілері кестеге сәйкес хорытындағы сипаттау тәртібі қатаң сақталу кажет: әріптер құрышымының бүтіндігі, нысаньа ' - • :збауы, қиылысу түрі, саны, қозғалу барысы, әріптер мен оның жекелеген бөліктеріне катысты: :з ь _атт. Орындаушының жынысы мен оның тіптен белгісіз бол>ьша катысты тендестіру белгісі бар үп кесте ұсынылады [9].

Санатты дұрыс шешім шығаруда теңдестір¹ жиынтығы он бірлік пен одан көп (әдістеменің ұсынысш сақтаған кезде) бірлікке негізделеді: А а а - ;д;;теменің тиімді жағы болып, сенімді деңгейде анықталып, оның мүмкіндігін артғыруы қытмыстащ к уде, алдын ала тергеу барысында оның жеткіліктілігі тұрғысынан бағаланады. Ол қы.. : :- . --'үгтізде мүмкін болатын шешімдерді сапалы деңгейге көтереді. Сәйкес белгілердің жнынтъ 'а Зарысында пайда болатын салыстырып зерттеуде анықталады. Олар жазудың нұскалығымее, зерттелетін мәтіндер мен үлгілердің (қолдардың) және т.б. белгілердің орындалуын зерттеу шартының жепаліксіз ұқсастығымен байланысты болады. Ал қорытындыдағы әртүрлі пайда болу түсіндірмеу оқы негізсіз деп тануға алып келеді.

Үлкен көлемді жазуларды зерттеу Та-...: аа: а а: дың жоғары нұсқаулығының көп бөлігіне қатысты тұлғаларды тексеруде жазудың әдеяғағіве, яғни зерттелетін мәтіннің белгілері мен үлгілерін салыстырып зерттеуде ерекше назар ау: " Гатак Зетіне кесте түрінде әріптердің түпнұсқасын жаза отырып беттің сол жақ шетіне - зерттеетін құжаттын жазбаша белгісі, ал оң жақ шетіне - үлгілерін орналастыру арқылы оларды салыстыру барысында олар сызба түрінде жүзеге асырылады. Оңдеу тек қана жекелеген әріптерді орындау ег Е К аоеріне қадағалауды ғана емес, сонымен қатар бүтіндей жазу машығын ерекшеліктерін де қадағалаиіг 2 ттық қолтаңбада қол жазба құжаттарын зерттеу барысындағы пайда болған сұрақтарды шешуге байланысты езге де әдістер онделген. Ал әдеттен тыс әдіс болып орындаушының нақты теңдестіруі с.йй:нааз '-а; белгілерін орындауда басып жазу деңгейі табылады. Осы аталған сипат жазудың жеке және белгілердің жиынтығы болып табылады. Дегенмен осы әдіс эмбебап болып келеді. Ол мәтінді капилярлы қаламмен орындауға еш қатысы жоқ, яғни жазуды басып жазбау барысында. Орындаушының жағдайы мен жеке құртымы арасындағы зандық байланыстардын

анықтауға негізделген соттық қолтаңба сараптамасында тұлғаның жасын, жынысын, ұлттық тілін, алкогольдік және нашакорлық жағдайын, көру органдарын, бас сүйегінің зақымдануын, жүйке жүйесінің қалыпсыз қызметін, психикасының патологиялық кемшіліктерін анықтайтын ғылыми негізделген әдістер де өңделген [9].

Орындаушының белгілі бір факторларға қатысты жазудың өзгеру белгілері арқылы сарапшы орындаған тұлғаны қай уақытта жүзеге асырғаны, сонымен қатар бірнеше құжаттардың бірінен соң бірінің орындалғаны туралы анықтайды. Кейінгі он жыл мынандай жас шамасының тобын анықтап берді: 19, 20-24, 25-33, 34-37, 38-43 және 43 жастан асқан. Зерттелініп отырға мәтіннің өңделуі ортадан төмен болмай, өзгерістерді қамтымауы тиіс (қасақана, абайсызда) және анықтау әріптердің бас әрпі мен жаңа жолдары бойынша да жүргізілуі мүмкін. Мысалы, бас әріптердің сапасы шешім қабылдау үшін қажет. Әдістеме компьютерлік нұсқа мен қолды қамтиды [10].

Жазудың теңдестіру белгілері жалпы және жеке болып бөлінеді. Нақты тұлғаның жазуының жалпы белгілері жазу белгілерінің жиынтығы мен графикалық бояу жүйесін қамтиды. Ал жеке белгілер аты айтып тұрғандай, тек жалпы белгілердің бір бөлігін ғана қамтиды.

Теңдестіру сараптамасын жүргізу бірнеше сатыларды қамтитынын мақаланың басында атап өттік, яғни:

- 1) түскен құжаттарды алдын ала зерттеу;
- 2) құжаттар мен үлгілерді жеке түрде анализ жасау;
- 3) салыстырмалы зерттеулер жасау;
- 4) зерттеу нәтижелерін бағалау [1].

Соттық қолтаңба сараптама өндірісін жүргізушінің бағалауы өзара байланысқан екі бөлікке таралады:

- біріншісі болып болып тергеушінің немесе соттың жан - жақты тиянақты және объективті тексеруден ғылыми негізделген сарапшының шынайы берген қорытындысынан;
- екіншісі сарапшының берген қорытындыларындағы фактілердің құндылығы мен алатын орны, олардың дәлелдемелік күші басқа да дәлелдемелі құжаттармен байланыстылығын анықталуы [11].

Аталған жұмыстың мазмұны «Соттық қолтаңба сараптамасының; әдістемелік негізді өндірісін» сипаттай отырып мынадай мәселелерді қамтиды: соттық қолтаңба сараптамасының әдістемелік негізі; қолжазба мәтіндері сараптамасы үшін құжаттарды дайындау; қолтаңбаны зерттеуші сарапшы зерттеуі.

Сонымен аталған тақырыпты криминалистикалық тұрғыдан Қарағанда жабық аз өңделген деп айта алмаймыз. Автормен жоғарыда аталған сұрақтар бойынша олардың маңызы мен ерекшелігін және жүргізу тәсілдерін ашып көрсететін сұрақтарға талдаулар мен анықтамалар жасалып өтті. Аталған сараптамалық ғылымның қылмыстылықпен күресуде өзінің болашақта дамып жетілуінде зор мүмкіндіктері бар екендігін кеңінен көрсетіп отырғандығын дәлелдейді.

1. *Возможности производства судебной экспертизы в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста России.* ~М.: Антитор, 2004.

2. *Орлов Ю.К. Судебная экспертиза как средство доказывания в уголовном судопроизводстве.* - М., ИПКРФЦСЭ, 2005.

3. *Современные возможности судебных экспертиз.* /Подред. Ю.Г. Корухова, -М., 2000.

4. *Зинин А.М., Майлис П.Л. Судебная экспертиза (учебник для вузов).* - М., 2002.

5. *Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Российская Е.Р. Криминалистика.* ~М: Норма, 2003.

6. *Белкин Р.С. Курс криминалистики.* -М.: Закон и право, 2001.

7. *Корухов Ю.Г. Криминалистическая диагностика при расследовании преступлений.* ~М.: Норма, 1998.

8. *Эксперт /7 Руководство для экспертов органов внутренних дел и юстиции.* / Под ред. Т.В. Аверьяновой, В.Ф. Статкуса. - М., 2002.

9. *Альбом «Деление букв русского алфавита на элементы и их части».* ~М.: ВНИИСЭ, 1993.

10. *Криминалистическое исследование подписей, выполненных в необычных условиях (намеренное изменение, подражание, состояние алкогольного опьянения и стресса), в целях установления их подлинности (неподлинности): Метод, пособ. для экспертов.* -М.: ВНИИСЭ, 1994.

11. *Герасимов А.Н., Погибко Ю.Н., Сидельникова Л.В. Установление пола исполнителя текста, выполненного почерком высокой и выше средней степени выработанности: Метод.письмо для экспертов.* -М.: ВНИИСЭ, 1993.

Түйін

Аталған мақала қазіргі кезеңдегі ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Автор мақсатта көлемінде өзінің алдына қойған мақсаттарына жете білген. Мақалада соттық қолтаңба сараптамасының әдістемелік негіздері зерделенген. Қорыта айтқанда мақала ғылыми тұрғыда жазылған, оны ғылым мақала ретінде жариялауға болады.

Summary

The article is very topical nowadays. The author succeed the aims according to the article. In this article is given the methodic base of judicial handwriting expertise. In the conclusion we can say the article is a scientific research work.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА ДОКАЗЫВАНИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Т.Т.Балашов -

*к.ю.н., декан факультета международных отношений
и юриспруденции КазНПУ им.Абая*

Уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан ориентирует на более тщательное изучение личности несовершеннолетнего. В изучении личности несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого обычно выделяют четыре направления: уголовно-правовое, уголовно-процессуальное, криминалистическое (главным образом, тактическое), и криминологическое.

Уголовно-правовое направление изучения данных, характеризующих личность подозреваемого, обвиняемого проводится для решения вопроса о возможности привлечения лица к уголовной ответственности; для правильной квалификации действий лица, для правильного применения мер уголовного наказания. Уголовно-процессуальное направление изучения личности подростка необходимо для осуществления обоснованного процессуального *решения* (проведение следственных действий, избрание мер процессуального принуждения и т.д.).

Криминалистическое направление изучения данных, характеризующих личность подростка, организуется с целью правильного выдвижения следственных версий, установления всех эпизодов по уголовному делу и всех соучастников обвиняемого, а также для обоснованного выбора тактических приемов при производстве отдельных следственных действий. Криминологическое изучение личности несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого направлено на установление характерных свойств, особенностей личности конкретного преступника; ее криминогенных интересов и мотивации, которые породили соответствующее преступное поведение. Это важно для создания наилучших основ и методик индивидуальной профилактики. «Должны быть установлены и, следовательно, подлежат доказыванию обстоятельства, - пишет М.С. Строгович, - характеризующие личность обвиняемого, поскольку это имеет значение для правильного разрешения дела, для того, чтобы суду было ясно, что представляет собой обвиняемый»[1]. Таким образом, личность несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого представляет собой необходимый и сложный объект изучения в ходе предварительного расследования.

Особенности предмета доказывания по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и соответственно направления изучения личности подростка определены в ст. 481 УПК РК. Данная статья УПК РК является специальной нормой по отношению к нормам более общей ст. 117 УПК и развивает обстоятельства, подлежащие доказыванию по делам о преступлениях несовершеннолетних[2].

С точки зрения как теории, так и практики наиболее полной и правильной классификацией сведений о личности несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого является та, которая охватывает, следующие данные: 1) демографические сведения; 2) сведения, характеризующие личные свойства человека, психологические особенности темперамент, способности, склонности, привычки, навыки; 3) сведения об окружающей обстановке: нахождение, обитания в той или иной мере та формирование определенной направленности личности (условия воспитания в семье, школе, влияние лиц, с которыми правонарушитель соприкасается: родственники, друзья, знакомые); 4) сведения, характеризующие результаты взаимодействия: с окружающей средой и личности (отношение к коллективу, работе, учебе, поручениям, участие в общественной жизни).

Предмет доказывания по уголовным делам в отношении несовершеннолетних включает в себя обстоятельства, подлежащие доказыванию по каждому уголовному делу (ст. 117 УПК РК), и обстоятельства, подлежащие установлению по делам несовершеннолетних, перечисленные в ст. 481 УПК РК. Необходимо отметить, что понятие «доказывание» и «установление» в теории уголовного процесса рассматриваются как синонимы [3], означающие процесс познания истины по уголовному делу. Установить - значит доказать или обнаружить[4].

Конструкция, избранная законодателем для определения предмета доказывания по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, предполагает не подмену, а детализацию и конкретизацию общего предмета доказывания. А.В. Победкин и В.Л. Яшин говорят о том, что специфика предмета доказывания по этим делам может проявиться применительно к любому обстоятельству, подлежащему доказыванию. Так, доказывая событие преступления, необходимо выяснить возможность совершения данного деяния несовершеннолетним с учетом его физических и иных возможностей. Доказывая виновность несовершеннолетнего, необходимо иметь в виду возможность наличия нетипичной мотивации, более ограниченные по сравнению со взрослым пределы осознания подростком характера и последствий своих действий, неочевидность в ряде случаев действительной роли несовершеннолетнего в подготовке, совершении, сокрытии преступления[5].

Особое внимание необходимо уделять выяснению условий жизни и воспитания несовершеннолетних. Н.И. Гуковская отмечала важность установления данного обстоятельства: «Глубокое и всестороннее изучение личности подростка и условий его жизни и воспитания необходимо не только для выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, но и для правильного решения дальнейшей судьбы несовершеннолетнего. Лишь располагая определенным комплексом сведений, следователь, в частности, в состоянии решить: следует ли отправлять дело о подростке в суд или можно ограничиться мерами воспитательного характера»[6]. Для установления этого обстоятельства, как правило, истребуются: характеристики из образовательного учреждения, с места работы, с места жительства, справки из специализированного подразделения милиции по делам несовершеннолетних, материалы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, справка о судимости, справки из наркологического и психоневрологического диспансеров. Кроме этого, для установления данного обстоятельства в полном объеме необходимо допрашивать родителей, соседей, учителей, а также ввести в практику осмотры помещений, где проживает несовершеннолетний, с целью обследования жилищно-бытовых условий с составлением соответствующего документа (протокола осмотра) для приобщения к уголовному делу.

Среди документов, содержащих важную информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних, а также о других особенностях личности, особое место занимают его личные записи. К ним относятся дневники, письма, в том числе и записные книжки и т.д. Эти документы попадают в сферу внимания следователя в результате обыска, осмотра, представляются самими несовершеннолетними, их родственниками и другими лицами. Все указанные записи, помимо прочего, приобретают значимость для установления знакомств и связей подростка. Выяснение условий жизни и воспитания предполагает собирание сведений и о том, с какого времени и в связи с чем несовершеннолетний поставлен на учет в органы внутренних дел; какие, когда и кем принимались меры в связи с совершением им правонарушения, как реагировал подросток на эти меры.

Истребование следователем характеристики на несовершеннолетнего по месту жительства превращается в простую формальность. На наш взгляд, в целях повышения качества поступающего на подростка характеризующего материала в запросах имеет смысл перечислять вопросы, на которые следователи хотели бы получить ответ.

Следует учитывать, что обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, как правило, производится посредством осмотра жилища, поэтому полагаем, что необходимо давать поручения о проведении обследования с составлением протокола осмотра. Согласно ч. 12 ст. 222 УПК РК осмотр жилища может производиться только с согласия проживающих в нем лиц или с санкции прокурора. Логично в протоколе осмотра условий жизни и воспитания несовершеннолетнего указывать, что проживающие в данном помещении лица не возражают против проведения этого процессуального действия.

Проведение обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего позволяет составить общее представление о нем, определить круг возможных свидетелей, при допросе которых можно будет выяснить другие обстоятельства, характеризующие несовершеннолетнего, решить вопросы о том, какие следственные действия необходимо провести и в какой последовательности. Для того, чтобы получить более полные сведения о несовершеннолетнем, в процессуальной литературе обращалось внимание на необходимость разъяснения лицам, проводящим обследование, какие именно вопросы заслуживают особого внимания, а также использования для этих целей специально подготовленной памятки с перечнем интересующих следствие вопросов[7]. Кроме этого, устанавливая данное обстоятельство, следователь может обнаружить признаки преступления, предусмотренного ст. 13^а УК РК - неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.

Отношения в семье, общение с близкими являются для детей главным источником получения социального опыта. Такое влияние семьи на становление, в частности, их духовной сферы невозможно переоценить. Отказываясь же от воспитания и сопровождая это жестоким обращением с ребенком, родители и иные лица, которые обязаны о нем заботиться, причиняют тем самым фактически равный ущерб как его физическому, так и духовно-нравственному развитию. По мнению Н.И. Гуковской, А.И. Долговой и Г.М. Миньковского «пристального внимания заслуживает вопрос о душевном и физическом здоровье несовершеннолетнего»[8]. Для этого необходимо выяснять заболевания и травмы, перенесенные подростком. Установление физического здоровья несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого помогает избрать наиболее целесообразную меру пресечения, а также позволяет определить возможность совершения подростком определенного деяния.

Несомненно, по уголовным делам в отношении несовершеннолетних имеет важное значение установление уровня его психического развития и иных особенностей его личности (ч. 3 ст. 481 УК РК). От уровня психического развития несовершеннолетнего зависит привлечение его к уголовно ответственности.

По мнению В.В. Нагаева, термин «психическое развитие» является более общим понятием и предполагает выяснение интеллектуального и личностного развития лица. Поэтому требование устанавливать психическое состояние несовершеннолетнего будет означать необходимость исследования как интеллектуального, так и личностного развития[9]. Данное положение полностью отвечает Пекинским правилам, закрепляющим положение о выяснении степени интеллектуального, волевого и психического развития.

Исследование психического состояния и интеллектуального развития несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого важно в связи с тем, что: а) среди несовершеннолетних правонарушителей значительна доля подростков с психическими аномалиями; б) противоправные действия несовершеннолетних правонарушителей с аномалиями психики представляют большую общественную опасность; в) несовершеннолетним и ги суще внушаемость, склонность к фантазированию и иные психические качества, которые отражаются на правильности восприятия обстоятельств, имеющих значение для дела, и на возможности давать о них адекватные показания. Таким образом, далеко не все несовершеннолетние, достигшие возраста уголовной ответственности, обладают достаточным уровнем психического развития для того, чтобы осознанно руководить своим поведением, в том числе и при совершении деяний, запрещенных уголовным законом.

Уровень психического развития могут быть получены путем допроса самого несовершеннолетнего, его родителей, воспитателей, соседей, сверстников подростка, других лиц его окружении, а также истребованием документов из медицинских и учебно-воспитательных учреждений; Если несовершеннолетний находился под психиатрическим наблюдением, то, помимо медицинской документации, полезную информацию может дать лечащий врач.

Важным с точки зрения целей правосудия является установление точного возраста несовершеннолетнего[10]. Не существует никакой четкой международной нормы, касающейся возраста, по достижении которого несовершеннолетний должен быть обоснованно привлечен к уголовной ответственности. Конвенция о правах ребенка призывает государства-участники к установлению минимального возраста, ниже которого дети не способны нарушить уголовное законодательство» (ст. 40.3). В дополнение к этому принципу в Пекинских правилах предусматривается, что нижний предел такого возраста не устанавливается на слишком низком возрастном уровне, учитывая аспекты эмоциональной, духовной и интеллектуальной зрелости (правило 4.1.). Эти положения, во всяком случае, дают некоторые ориентиры относительно оснований для установления соответствующего возраста: результаты медицинских и психосоциальных исследований, а не традиции или требования общественности.

Поразительно, но получение четкой информации о минимальном возрасте, установленном в каждой стране, сопряжено с определенными трудностями. В частности, иногда такой «возраст» оказывается понятием «растяжимым»: иными словами, официальный возраст уголовной ответственности может и не быть тем минимальным возрастом, по достижении которого ребенок может соприкоснуться с системой правосудия в результате правонарушения.

Например, во Франции, где минимальный возраст «уголовной ответственности» - 13 лет, дети в возрасте от 10 до 12 лет могут предстать перед судьей по делам несовершеннолетних, который, тем не менее, вправе принимать лишь воспитательные меры, меры по установлению надзора, например, такие как назначение испытательного срока, если ребенок может быть отнесен к группе риска. В альтернативном порядке понятие минимального возраста может быть применимо в отношении всех правонарушений, за исключением тяжких преступлений. Равным образом, в некоторых странах, где определен достаточно низкий минимальный возраст, действует система «ступеней», предусматривающая применение различных мер воздействия к конкретным возрастам. Так, в Иордании, где минимальный возраст - 7 лет, к правонарушителям в возрасте до 12 лет в принципе применяются лишь меры по надзору и «наблюдению за поведением».

Есть страны, где минимальный возраст вообще не установлен, что в принципе, позволяет привлекать ребенка к уголовной ответственности с момента рождения. Комитет по правам ребенка в своих Заключительных замечаниях по докладу государств постоянно указывает на желательность установления нижнего предела возраста «уголовной ответственности» для несовершеннолетних на как можно более высоком возрастном уровне. Он, в частности, критикует страны, в которых такой возраст установлен на уровне 10 или менее лет. В то же время уровень, на котором установлен этот возраст, никоим образом не является автоматическим показателем характера обращения с ребенком в случае совершения им правонарушения.

Приведенные выше международные правила безоговорочно учитывают уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан. Так, выяснение точного возраста несовершеннолетнего согласно УК и УПК необходимо для определения его возможной уголовной ответственности при совершении им преступлений. При этом лицо считается достигшим определенного

возраста не в день рождения, а начиная со следующих суток. Недостижение возраста уголовной ответственности является основанием для отказа в возбуждении уголовного дела, а если дело возбуждено, то и его прекращения (п. 10 ч. 1 ст. 37 УПК). Документы, с помощью которых обычно устанавливается возраст несовершеннолетнего приведены в Примечании к статье 280 УПК РК. Если данные документы отсутствуют или вызывают обоснованное сомнение в их достоверности, возраст несовершеннолетнего устанавливается в соответствии с п. 2 ст. 241 УПК путем назначения судебно-медицинской экспертизы. В таких случаях днем рождения считается последний день того года, который назван экспертами. При определении экспертами возраста минимальным и максимальным количеством лет (например, от 14 до 15 лет), следует исходить из предлагаемого экспертизой минимального возраста[12].

Уголовным кодексом Казахстана установлена ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность (ст. 131) и вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 132). Кроме того, привлечение к совершению преступления лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, является обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание (п. д. ч. 1 ст. 54 УК РК). С учетом этого, в предмет доказывания по делам несовершеннолетних входит также выяснение вопросов о том, кто стоит за преступлением несовершеннолетнего, кто мог его организовать, кто склонил несовершеннолетнего к совершению преступления, какова роль его родителей, кто из числа других несовершеннолетних принимал участие в преступлении, их влияние на лицо, совершившее преступление, а также роль при совершении преступления и т.д. Разъясняя данные положения уголовного закона, Верховный Суд указал, что при расследовании и рассмотрении дел о вовлечении несовершеннолетнего в преступную деятельность или в совершение антиобщественных действий иго мо иметь в виду, что эти преступления совершаются только с прямым умыслом. При этом ш і исходить из того, что уголовная ответственность наступает при условии, если виновный достоверно знал о несовершеннолетнем возрасте вовлекаемого лица. Само по себе предложение взрослого лица совершить преступление, сделанное несовершеннолетнему, без оказания на него психического либо физического воздействия, нельзя расценивать как вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельности 16].

1. *Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Т. 1. - АЕя 1968. - С*
2. *Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. Общая и особенная части. - Алматы, 2008. - С. 701.*
3. *Савицкий В.М. Язык процессуального закона Вопросы терминологии - М., 1987. -С. 47; Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса В. 2 т. Т. 1. - М, 1968. - С. 295.*
4. *Ожегов СИ. Словарь русского языка. - М.: Государственное издательство иностранных и научных словарей, 1985. - С 777.*
5. *Победкин А.В., Яшин В.П. Уголовный процесс: Учебник Под ред. д.ю.н., проф. В.Н. Григорьева. - М.: Книжный мир, 2004. - С 558.*
6. *Гуковская Н.И. Деятельность следователя и суда по предупреждению преступлений несовершеннолетних. - М., 1967. - С. 7.*
7. *Очередин В.Т. Изучение личности несовершеннолетнего обвиняемого на предварительном следствии. - Волгоград, 1985. - С. 24.*
8. *Гуковская Н.И, Долгова А.И, Миньковский ГМ. Расследование и судебное разбирательство дел о преступлениях несовершеннолетних. - М., 1974. - С. 28.*
9. *Нагаев В.В. Основы судебно-психологической экспертизы. - М., 2000. -. 150 -151.*
10. *Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. Общая и особенная части. - Алматы, 2008. - С. 701 - 702.*
11. *Защита прав ребёнка (социальные и юридические аспекты). - М.: Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» («Нан»), 1999. - С 35.*
12. *п. 2 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность».*
13. *Там же, пп. 23, 24.*

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ ҚҰҚЫҒЫ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ИХ ФРАКЦИИ В ПАРЛАМЕНТЕ КАК СУБЪЕКТЫ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА.

А.А.Арабаева -
третий секретарь МИД Кыргызской Республики

Политические партии и движения играют важную роль в политической жизни общества. Как утверждает российский политолог Д.В.Шикунов. «прехтагаемая партиями и их лидерами политика рассчитана на то, чтобы привлечь на свою сторон} ведущие общественно-политические силы с целью завоевания политической власти в рамках соблюдения закона. Фракции, являясь частью партий, также служат важным элементом политики».[1]

В данном аспекте мы поддерживаем позицию Д.В.Шикунова, поскольку в предыдущей главе настоящей работы мы раскрыли двуединую природу депутатского объединения, особенно такого его вида, как фракция.

Фракция выступает не только важным элементом политической партии, но и официальным органом политической партии в парламенте, представляющим ее интересы. Уставные цели и программные установки политической партии в парламенте приобретают соответствующее законодательное оформление именно благодаря наличию ее фракции в законодательном органе и ее активной деятельности.

В этой связи можно утверждать, что фракция как орган политической партии в парламенте является одним из активных участников происходящего в конкретно данном государстве политического процесса.

Сам политический процесс есть не что иное как последовательная, внутренне связанная цепь политических событий и явлений, а также совокупность - ::ледовательных действий различных субъектов политики, которые нацелены на завоевание, удержание, укрепление и использование политической власти в обществе. Иначе говоря, политический процесс - это «совокупная и последовательная деятельность социальных общностей, общественно-политических организаций и групп, отдельных лиц, преследующих определенные политические цели; в узком смысле - целенаправленная и связанная деятельность социальных и институциональных субъектов политики на протяжении определенного промежутка времени по осуществлению политических решений».[2]

В этом плане и фракция как орган политической партии становится субъектом политического процесса.

Данное утверждение связано с онтологическими свойствами и двуединой целью самой политической партии как политического инсти"?. ~

Авторы учебного пособия «Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ» в этом отношении рассматривают политические партии как часть гражданского общества, как структурный его элемент. При юлитическая партия, км нению, представляет собой организационно упорядоченную группу, объединение наиболее политически активных членов общества, в основе которого лежат общие политические взгляды и дели, которые могут выражаться в форме идеологической доктрин-: нстемообразующей идеи), совокуп;:нн: :тн : :обых интересов различных социальных групп или конкретного лвдера».[4]

Безусловно, речь идет об главных целях всякой политической партии, поскольку каждая конкретная партия ставит перед собой конкретные цели и задачи. Так, в ходе выборов 2007 г. в Жогорку Кенеш четвертого созыва были избраны депутаты от политических партий Народная партия «Ак Жол», Социал-демократическая партии Кыргызстана и Партии коммунистов Кыргызстана. Изучая этнополитическую стабильность в Кыргызстане, доктор политических наук А.А. Сабиров отмечает, что в состав основных целен зртнй входят: обеспечение всем гражданам Кыргызской Республики стабильного и достойног е - - УЖ»\ укрепление гражданского и межнационального согласия в республике (Социал-демократическая партия), укрепление духовных связей и дружбы народов в стране (Партия коммунистов).[5]

Анализируя основные цели политической партии, Ю.А. Нисневич, В.М. Платонов и Д.Е. Слизовский пишут: «Принципиальное отличие политической партии от других структур гражданского общества в том, что ее главной и основной целью является борьба за завоевание и использование государственной власти как высшей формы политической власти».[6]

Как видим, основная цель политической партии не достигается только завоеванием государственной власти, не менее важная часть ее цели – это использование завоеванной власти.

В принципе нельзя не согласиться с такой позицией Ю.А. Нисневича, В.М. Платонова и Д.Е. Слизовского.

Дело в том, что сама политическая партия политологами рассматривается как «добровольная, непрерывно действующая политическая организация единомышленников, существующая как на национальном, так и на местном уровнях, представляющая интересы определенных социальных групп и ставящая целью их реализации путем завоевания государственной власти или ее осуществления на основе обеспечения широкой поддержки населения».[7]

По мнению Ю.В.Ирхина, В.Д. Зотова и Л.В. Зотовой, политическая партия есть «организованная группа единомышленников, представляющая и выражающая политические интересы и потребности определенных социальных слоев групп общества, иногда значительной части населения, и ставящая целью их реализацию путем завоевания государственной власти и участия в ее осуществлении»[8]. При этом сущность политической партии, с точки зрения этих ученых, зависит от следующих основных характеристик: социального состава и социальной базы партии: состава, интересов и целей руководства партии; программных установок организации; объективной направленности ее политических действий.[9]

В юридической литературе политическая партия определяется как «активная и организованная часть общества, объединенная общими интересами, целями и стремящаяся овладеть государственной властью или решающим образом влиять на ее осуществление»¹⁰

Несмотря на различные трактовки понятия политической партии, с точки зрения В. Богатырева, «одна характеристика неизменно присутствует. Речь идет о том, что политическая партия, как правило, ориентирована на власть: на борьбу за ее завоевание, распределение и удержание. Это сущностная характеристика политической партии определяет все другие ее функции, организационную форму, численный состав, взаимодействие с обществом и многое другое».[11]

Поэтому справедливо отмечено, что достижение двуединой цели политической партии есть «обретение и практическая реализация ею возможностей определяющим образом влиять через своих представителей в органах государственной власти на принятие и исполнение законодательных и управленческих решений по регулированию жизнедеятельности страны».

Итак, вполне очевидно, что если в борьбе за завоевание государственной власти участвует вся политическая партия, то есть весь ее актив, то при ее использовании важная роль отводится легитимным органам политической партии во власти.

Данное обстоятельство выдвигает перед фракцией в парламенте соответствующие цели и задачи.

При этом необходимо учесть еще один важный момент. Дело в том, что задачи, поставленные перед органами политической партии в государственных структурах, в том числе и перед фракцией в парламенте, и их функционально-содержательная деятельность зависит прежде всего от факторов, составляющих основу для такого объединения как политическая партия.

Речь идет о том, что в основе объединения в политические партии лежат, как было указано выше, либо системообразующая идея (идейно-политическая доктрина), либо совокупность особых интересов различных социальных групп или конкретного партийного лидера.

Вместе с тем, существует и мнение, что все три указанных фактора, могут составлять в совокупности идеологический комплекс и могут встречаться в деятельности любой политической партии.[13]

Между тем, именно преобладание того или иного фактора в деятельности политической партии как идейное основание позволяет выделять идеологические, прагматические и лидерские виды партий.[14] В. Богатырев выделяет партии власти, партии харизматического лидера и идеологические.[15] Хотя, надо признать, что наиболее общепризнанной является классификация французского политолога М.Дюверже.[16]

На наш взгляд, именно идейное основание предопределяет сущность той или иной политической партии и функционально-содержательную деятельность ее органов в структуре институтов государственной власти.

Для обоснования своей позиции проведем небольшой анализ партийного строительства в Кыргызстане. Прежде всего отметим, что абсолютное большинство более 100 зарегистрированных в Министерстве юстиции Кыргызской республики политических партий являются харизматическими партиями, то есть партиями одного лидера.

Особое место среди отечественных политических партий занимают партии власти. Даже политическая партия «Алга, Кыргызстан!», несмотря на то что партией руководили несколько сопредседателей, была образована под правящую партию, поддерживавшая первого Президента Кыргызской Республики А. Акаева. По этому поводу В. Богатырев справедливо пишет, что такие партии создавались государством, при поддержке государства и для нужд государства. Они призваны

мобилизовать для участия и контроля над выборами руководителей всех рангов и соответственно они имеют совершенно иной механизм воздействия на электорат. Главным уровнем программы для партии власти «является именно «message». Если «Алга, Кыргызстан!» явно или между строк подтверждает, что она - партия Акаева, это ее самое главное сообщение избирателям. Если же эта связь разрывается, то никакие программы не помогут ей взять голоса сторонников президента. Кадровая партия теряет свой смысл, если она не является представителем верховной власти на выборах».[17]

На первый взгляд, это выглядит вполне оправданным. Любой властный руководитель, тем более глава государства нуждается в поддержке проводимой им политики со стороны политических партий как самых активных участников политических процессов в стране. Такова реальная практика и в Казахстане, где создана пропрезидентская Народно-демократическая партия «Нур Отан», в России - проправительственная Всероссийская политическая партия «Единая Россия».

Президент Кыргызской Республики КС. Бакиев не скрывал своего плана по поводу образования общенациональной политической партии, которая поддерживала бы его идеи, доводила их до широких масс населения, а также мобилизовала бы различные политические силы, общественные объединения и население, аккумулировала и направляла бы их возможности на решение конкретных задач, определяемых Президентом.[18]

Поэтому трудно не согласиться с позицией политолога В. Богатырева.

Однако проблема в том, что насколько такие пропрезидентские и проправительственные партии вписываются в реальную общественно-политическую жизнь страны, в политическую систему общества в целом.

Дело в том, что недавняя практика Кыргызстана показала несостоятельность президентских партий: и партии «Алга, Кыргызстан!», и Народной партии «Ак Жол».

Очевидно, что и партии власти, и харизматические партии слишком зависимы от лидера. Созданная на основе благих целей «Ак Жол» со временем превратился в формальную партию, необходимую лишь для проведения формально-юридических и формально-политических процедур (имеется в виду официальное выдвижения списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша, кандидата в Президенты республики и т.п. вопросы). Та же участь постигла ее фракции в Жогорку Кенеше.

Таким образом, еще раз подчеркнем, что: ...:знание предопределяет сущность той или иной политической партии и функционально-содержательную деятельность ее фракции в парламенте. Иначе говоря, партийная принадлежность является еще одним определяющим фактором позитивной деятельности фракции в целом.

Итак, подводя итог, можно сделать некоторое заключение:

Во-первых, сам факт законодательного закрепления права политических партий участвовать на выборах в парламент в качестве основного субъекта и формировать свои фракции в Жогорку Кенеше указывает на то, что как партии, так и их фракции являются активными участниками политического процесса в целом в стране.

Во-вторых, фракция выступает единственным и официальным органом политической партии в парламенте, посредством которой партия может влиять на принятие и исполнение законодательных решений, соответствующих целям и задачам политической партии.

1. Шикунев Д.В. Депутатские объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Дис... к. полит.н. - АЕ, 1999. - С.29.

2. Ирхин Ю.В., Зотов В.Д., Зотова Л.В. Политология. - М.: Юристъ, 2000. - С.370.

3. Нисневич Ю.А., Платонов В.М., ... ГЕ Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ. - М.: Аспект Пресс, 2007. - С 210-213.

4. Нисневич Ю.А., Платонов В.М., ... Г. Е. Указ. соч. - С. 210-211.

5. Сабилов А.А. Этнополитическая стабильность в Кыргызстане: политико-правовой анализ: Автореф. дис... д. полит.н. - Бишкек, 2009. - С. : -

6. Нисневич Ю.А., Платонов В.М., Сизовский Д.Е. Указ. соч. - С.212.

7. Политология: Учебное пособие для вузов Научный редактор А.А. Радугин. - 2-е изд., перераб. и дополн. - М.: Центр, 2001. - С. 192.

8. Ирхин Ю.В., Зотов В.Д., Зотова Л.В. Указ. соч. - С.259.

9. Ирхин Ю.В., Зотов В.Д., Зотова Л.В. Указ. соч. - С.263.

10. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 т. Т. 1-2. Часть общая /Отв. ред. Проф. Б.А. Страшун. - М.: БЕК 2000. - С. 260.

Вестник КазНПУ имени Абая, серия «Юриспруденция», № 2(20), 2010 г.

11. Богатырев В. Место и роль политических партий в кыргызском обществе /Политические партии в Кыргызстане. Богатырев В., Иманалиев М., Масаулов С, Хамисов В., Бекболотов К. - Бишкек: Институт общественной политики, 2006. - С. 5.
12. Нисневич Ю.А., Платонов В.М., Слизовский Д.Е. Указ. соч. - С.212-213.
13. Малкин Е.Б., Сучков Е.Б. Основы избирательных технологий. -М.: Русская панорама, 2000. - С. 353.
14. Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии. - М.: Аспект Пресс, 2001.-С.223.
15. Богатырев В. Место и роль политических партий в кыргызском обществе /Политические партии в Кыргызстане. Богатырев В., Иманалиев М., Масаулов С, Хамисов В., Бекболотов К. - Бишкек: Институт общественной политики, 2006. - С29-30.
16. Дюверже М. Политические партии /Пер. с франц. - М. Академический Проект, 2000.
17. Богатырев В. Указ. соч. ~ С29-30.
18. Бакиев КС. Реформирование партийной системы - важнейшее условие демократического развития Кыргызской Республики. - Бишкек: Учкун, 2007.

Түйін

Мақалада парламенттегі саяси процеске саяси партиялар мен олардың фракцияларының қатысу мәселелері қарастырылған. Саяси және парламенттік орган ретіндегі саяси партиялардың ең басты мақсатын жүзеге асыруындағы фракция ролінің талдануына ерекше назар аударылған.

Resume

The issues of participation of political parties and their fractions in parliament in political process are examined in the article. Special attention is given to the analysis of the role of fractions in realization the main object of political parties in the capacity of political and parliamentary body.

СТАНОВЛЕНИЕ НОТАРИАТА В КАЗАХСТАНЕ (СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД)

Ж. Т.Кумысбекова -
старший преподаватель КазНПУ им. АБАЯ

Великая Октябрьская социалистическая революция отменила Положение о нотариальной части которое было принято в 1866 году, согласно которому, учреждались должности нотариусов. Надо сказать, что в дореволюционной России нотариус был высококвалифицированным специалистом, он не только охранял собственность физических и юридических лиц, но и сам был достаточно обеспеченным человеком. Нотариусы состояли при окружных судах и назначались на должность старшим председателем Судебной палаты. Нотариусами могли быть только, совершеннолетние лица, не опорооченные судом или общественным приговором, не занимающие никакой другой должности ни в государственных, ни в общественных учреждениях. Для того чтобы быть зачисленным на должность нотариуса, кандидат должен был внести денежный залог и сдать экзамен на профессиональную пригодность председателю окружного суда. ариусу и прокурору. В большинстве европейских стран, в том числе и в России, нотариусы считались, состоящими на государственной службе им присваивался восьмой разряд по должности, они пользовались правом службы наравне с помощниками секретарей окружного суда. Нотариальные документ, составленные российскими нотариусами, принимались во всех странах.

После принятия Декрета N 1 от 24 ноября 1917 года институт нотариата перестал существовать, а совершение нотариальных действий было возложено на нотариальные отделы местных советов, на отделы юстиции, социального обеспечения, и на отделы органов записей актов гражданского состояния, которые возглавляли народные нотариусы. Нотариусы мсли: — -. -ять нотариальные действия, устанавливая лишь бесспорные обстоятельства, так как в случае возникновения спора о праве, гражданское дело подлежало судебному рассмотрению в общеисковом порядке [1. С. 14]. В 1919 году нотариальные действия стали производить различные административные органы, а при уездных бюро юстиции для засвидетельствования сделок и договоров были организованы < нотариальные столы>.

На X съезде РКП (б) в марте 1921 года Ленин предложил новую экономическую политику. Эта была антикризисная программа, сущность которой состояла в воссоздании многоукладной экономики и использовании организационно - технического опыта капиталистов при сохранении руководства в руках большевистского правительства. На этом Всероссийском съезде Советов приняли решение о переходе к новой экономической политике, в связи с чем, была разрешена аренда земли, применение наемного труда, поощрялось развитие кооперации; стал широко использоваться хозрасчет, была проведена земельно-водная реформа, суть которой заключалась в возвраще-. ; х земель. Коренные изменения произошли и в области промышленного производства. Теперь мелкие и даже часть средних предприятий вновь передавались в частные руки, а некоторые кг;-л-л- . " _;-ленные предприятия разрешалось брать в аренду частным лицам. Допускалось также создание концессий с привлечением иностранного капитала, смешанных акционерных обществ и совместных предприятий [2]. В связи с этими экономическими изменениями возникла необходимость строго следить за деятельностью частных торговцев и предпринимателей с тем, чтобы суды строжайше карали частных предпринимателей за малейшие попытки отступления от неуклонного соблюдения законов Республики. Нотариат изначально тесно связан с развитие гражданского оборота, с потребностью помочь субъектам права в совершении сделок и юридическом закреплении приобретённого пра:- в годы НЭПа (1921-1929), во время развития частного оборота и хозяйственных отношений, за; тые договоры о государственных подрядах, поставках, купле-продаже муниципализированных строений стали нуждаться в обязательном нотариальном удостоверении, поэтому учреждение государственных нотариальных контор, было своевременным.

Декретом Совета Народных Комиссаров Киргизской (Казахской) АССР «Об упразднении нотариальных столов и об изменениях в действующих узаконениях в связи с введением в действие Положения о Народном Нотариате» от ~ - 21 года (далее - Положение о НН) «нотариальные столы» были упразднены и переданы советским народным судам и уездным бюро юстиции [3]. Положение о НН регулировало вопросы с:: лания нотариальных контор, устанавливало их компетенцию, а также порядок совершения ими нотариальных действий, контролирующую функцию осуществлял Президиум народных судей КАССР, а общее руководство и надзор за деятельностью нотариата возлагались на Народный комиссариат юстиции (НКЮ; РСФСР.

С принятием закона 22 мая 1922 г. «Об основных частных имущественных правах» возникла надобность в организации нотариальных контор и в урегулировании вопросов о принципах их организации, компетенции и порядке совершения нотариальных действий. Эта задача была выполнена Положением о государственном нотариате от 4 октября 1922 г., которое завершило создание советского нотариата как самостоятельного нотариального учреждения [4]. Согласно этому Положению, в городах

учреждались государственные нотариальные конторы. Их возглавляли государственные нотариусы, назначаемые губернским Советом народных судей.

Нотариальные конторы совершали и свидетельствовали сделки, нотариус проверял их законность и разъяснял сторонам их права и обязанности, устанавливаемые сделкой. Если стороны сделки совершали ее в нотариальной конторе, то она заносилась полностью в актовую книгу нотариальной конторы, а стороны получали выписки из этой книги. В случае, когда нотариус свидетельствовал сделку, он совершал на сделке надпись о том, что она была предъявлена в нотариальной конторе, подписана сторонами и в ней не содержится ничего противозаконного. Один экземпляр нотариально засвидетельствованной сделки оставался в делах нотариальной конторы и по одному экземпляру с нотариальной надписью получали стороны.

Республиканские Положения о государственном нотариате, очень мало отличались от Положения о государственном нотариате РСФСР. В дальнейшем наряду с республиканским законодательством о нотариате возникает и союзное законодательство, регулирующее вопросы организации нотариата и основные принципы деятельности нотариальных органов.

5 декабря 1936 г. Казахстан стал советской республикой в составе СССР - Казахская ССР. Нотариат, благодаря приказу НКЮ Каз ССР от 15 марта 1937 года, вошел в структуру НКЮ как «группа нотариата» [5], которая была переименована в «нотариальный отдел».

Надо отметить, что в то время, молодая республика, ощущала острую нужду в подготовленные кадры для работы в государственных органах, в том числе и по организации нотариальных органов. В связи с этим в 1926 году в Кзыл-Орде было положено начало созданию в республике юридически? учебных заведений. Это были юридические курсы, преобразованные затем в двухгодичную юридическую школу, впервые начавшую систематическую подготовку кадров - юристов.

В сентябре 1932 г. по предложению НКЮ РСФСР в Алма-Ате открылась межрайонная школа по переподготовке работников юстиции с годичным сроком обучения на 60 человек. Республиканская юридическая школа НКЮ Казахской АССР (в архивных документах называлась по-разному Межрайонная национальная школа по переподготовке работников юстиции, Республиканская юридическая школа, Межнациональная правовая школа, Казахская юридическая школа, годичная межрайонная школа по переподготовке работников юстиции) являлась стационарным учебным заведением. Срок обучения в ней с 1937 г. был два года. Алма-Атинская юридическая школа (далее АЮШ) Народного комиссариата юстиции Казахской АССР стала первым двухгодичным специальным юридическим учебным заведением, готовившим специалистов для органов судов, прокуратуры, нотариата и коллегии адвокатов средней квалификации. АЮШ была приравнена к средним специальным учебным заведениям в 1947 г.

В 30-е годы в школу принимались граждане СССР в возрасте с 18 до 40 лет. Для поступления было необходимо стаж общественной работы в партийных, советских, профсоюзных или в КОМСОМОЛЬСКОМ организациях не менее двух лет и только затем указывалось требование об общеобразовательной подготовке в объеме 7 классов средней школы. Процедура распределения выпускников проводилась по окончании школы в присутствии наркома юстиции или его заместителя, представителя прокуратуры республики. Выпускники распределялись в ведение: 1) НКЮ, Верховного Суда, в распоряжении областных управлений юстиции, областных судов, они назначались ревизорами при областных управлениях юстиции, народными судьями, нотариусами, адвокатами, судебными исполнителями, секретарями судов; 2) прокуратуры: помощниками прокуроров, следователями, референтами; народного комиссариата внутренних дел; СНК Казахской ССР; 4) Главного Арбитража Казахской ССР Лица, не сдавшие выпускной экзамен, направлялись практикантами в народные суды.

Последним нормативным актом, регулирующим деятельность государственного нотариата в Казахстане, стал Закон КазССР от 13 августа 1974 года «О государственном нотариате», которому предшествовал принятый в 1973 году Закон СССР «О государственном нотариате», на базе которого было упорядочено союзное и республиканское законодательство о нотариате.

Руководство государственным нотариатом осуществлялось Советом Министров и Министерством юстиции КазССР и их подразделениями на местах. Минюст обеспечивал организацию работы учреждений нотариата, проверял их деятельность и давал указания по ее улучшению.

Указанный Закон КазССР регулировал нотариальную деятельность в Казахстане вплоть до принятия Закона РК от 14 июля 1997 года «О нотариате».

Нотариус советского периода был фактически обыкновенным клерком, в его функции входило решение только технических задач. Должность нотариуса не требовала высокой квалификации работника, так как для занятия должности нотариуса даже не требовалось юридического образования. Это подтверждалось пунктом 1 статьи 5 Закона КазССР «О государственном нотариате»: «на должности государственных нотариусов назначаются граждане СССР, имеющие высшее юридическое образование

отдельных случаях на указанные должности могут назначаться лица, не имеющие высшего юридического образования, при наличии стажа работы по юридической специальности не менее трех лет».

История нотариата в суверенном Казахстане, несущего на себе неизгладимые черты античного нотариата и всей практики последующего мигТЕ)го развития этого института, по сути дела, до сих пор продолжается.

1. *Нотариат в СССР-. Учебное пособие. - МГУ. 1960.*

2. *live56.myl.ru/publ.*

3. *СУРСФСР 1922 г. № 63.*

4. *Газета//Степная правда. - 1921. -13 ?гк.*

5. *ЦГА РК. Ф.№ 1541. - оп. 22-Л. 18 20.*

Түйін

Мемлекет пен құқық ажырағысыз байланысты^ және унемі өзгерілетін тарихи қондырма болып табылады. Өткенге бет бұру арқылы ғана құқықтық институттардың қай түрі болмасын, олардың пайда болуын, қаыптасуы мен дамуын зерттей аламыз. Тарихта іс жүзінде көп нәрсе қайталана беретіндіктен, кателіктердің аддын-алу үшін өткенге бет бұру кереіс

Summary

The right is inextricably linked with the state ar lis a : :c changing superstructure. Address to the past is necessary because that reveal the genesis, establishment and process of development of a legal institution. And because of in history are usually a lot of repeats know : . ::': : past, in some extent, able to warn of errors.

П Р А К Т И К А Л Ы Қ А Ы Ы Л Ш Ы Н Т І Л І
П Р А К Т И Ч Е С К И Й А Н Г Л И Й С К И Й Я З Ы К

A.L.Tleuzhanova -
International - legal regulation of tax cooperation.

Because of the development of international economical cooperation an integral questions of cooperation become one of the subject matters of various international forums dealing with economic issues. The problems of international tax relations are considered in the United Nations Organization (UNO), United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), UN Commission on Transnational Corporations, the Organization of American States (OAS), Organization for Economic Cooperation and Development, the Andean Pact, the EU and others. But such role these relations began to play recently. Necessity of the international tax cooperation was seriously appeared approximately since 20th years of XX century. This is first of all related to the extension of taxation on income, with the imposing by the U.S. taxation based on the citizenship and with the formation of new sovereign states in Europe after the First World War.

Cooperation in the elimination of double taxation and tax evasion has become an important element in solving the problems of the developing world trade. In 1920 International Financial Conference in Brussels for the first time addressed these issues. Hereinafter issues of international taxation are studied under the aegis of the Finance Committee of the League of Nations. As existing at that time, tax treaties hadn't a common database which affected to their performance, an international group of experts began to formulate main recommendations on the making tax treaties.

The result was the drafting of the bilateral convention on avoidance of double taxation in the field of direct taxation, the avoidance of double taxation on inheritance, mutual aid in tax matters, legal aid in collecting the taxes. . These projects were approved during the meeting of government experts from 27 countries in Geneva in 1928. At this meeting it was decided to establish the Tax Committee of the League of Nations, which, in turn, was created in 1929. In the committee developed principles for the distribution of income among states for tax purposes, developed a number of standard conventions - 1935, 1943 to eliminate double taxation of income, inheritance, administrative mutual aid. With experience, paying attention to the interests of the growing number of interested countries, there were alterations and additions to the existing Model Convention.

In 1946, according to ECOSOC Resolution Tax Commission was created to assist "in the sphere of public finances and especially their legal, administrative and technical aspects, which included acting subcommittee on international tax relations. In 1956 was created the Tax Committee of the Organization for European Economic Cooperation, which is engaged in developing a new model convention, taking into account the interests of the countries - members of the OEEC. And in 1963 was represented a Model Convention of elimination double taxation on income and capital of the OECD Model 1963, which has made an invaluable contribution to the resolution of international tax relations, which gained wide practical application.

Expansion of international tax relations, development of new sectors of business and complexity of organizational forms used by companies in their international activities in 1977 is now by the Committee on Fiscal Affairs of OECD. after 10 years of refining, was published OECD Model Convention on elimination of double taxation of income and Capital 1977.

The OECD Council recommended that States - members to consider the possibility of concluding a multilateral agreement on the basis of a new standard model. However, as in previous cases, this proposal was withdrawn because of conflicting interests. "The role of bilateral agreements explained as if in the foreign trade and currency relations and other areas set up and operate multi-lateral organizations (GATT, IMF, etc.), within which countries can discuss and coordinate their policies, and even negotiate common rules and standards, but in not less important area of tax still is not exist such organization. Therefore, settlement of tax relations between different countries is the specific issues of international cooperation, mainly through bilateral agreements. For example, the United Kingdom has more than 80 such agreements, France - more than 60. Other kinds of tax treaties were created by OECD: prototype model for the Convention of real property, inheritance and donation 1983, prototype model for the Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters. Another example of cooperation in the sphere of tax relations is the Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC). In general, this is a coherent system of payments to the treasury of the Member States, charged with foreign oil companies, leading the development of oil in their territory. The process of harmonization became more apparent in the early 50's. But finally they were formed only in 1973 after the conclusion of the four largest oil-producing Gulf states, Saudi Arabia, Kuwait, UAE, Qatar - an agreement on 25% equity share-term revenue through the system. At the global level to the international tax cooperation were given attention in 60th. UN to this issue has attracted the fact that the developed models take into account the various tax treaties, as a rule, only the interests

of economically developed countries in the framework of any regional group. The problem of cooperation on tax matters with the developing countries has not been resolved. In accordance with ECOSOC resolution 1273 (XVIII) of 4 August 1967. UN Secretary General in 1968 to establish an expert group, which seeks to study the issue and make recommendations to create an alternative model. At the end of 1979 was developed by the UN Model Convention, which is an official UN document of recommendation for use at the conclusion of tax agreements between developed and developing countries. That UN intervention in the settlement of international tax relations helped to organize these relations on a global level and to protect the interests of countries with developing economies. As part of the tax issues are handled by the UN Council on tax matters, as well as partly the UN Committee on Transnational Corporations. The United Nations also made a great contribution to the development of projects to assist countries pursuing market reforms, including in the tax area. Currently, a significant place is occupied by the direct financial, pro industrial sectors and technological linkages between economic entities of different countries, various forms of scientific and technological, cultural and other cooperation at various levels. Many governments have promoted the process of development and deepening of international economic relations companies and capital from their countries, given that this would largely depend on the welfare of their domestic economic situation, capacity utilization, unemployment etc. Minimizing tax liability has become an important part of business planning, asset allocation funds and multinational companies seeking to maximize the use of tax loopholes, "neutral zone", available in individual countries and at the junction of their tax jurisdiction. With the current high level of taxation of the potential savings in taxes can play a crucial role in making strategic decisions by TNCs. Since the decisions taken by TNCs can affect the vital interests of entire countries and regions. It is not surprising that governments, especially developing countries, are forced to consider these factors when earning out tax reforms and the formation of its overall fiscal policy. That is why the Commission on Transnational Corporations, the UN devotes considerable attention and tax issues. Growing role of international tax relations makes them an important element of economic relations and forces to pay attention to these relationships in the development of the Commission TNK principles of the new economic order in international relations.

The most important achievement of the UN in the field of international taxation is the creation of the world's Tax Code. This organization within those or other international programs in development and implementation of assistance projects and help countries that came out reform of the national economy. Typically, this assistance in the establishment and development of the national tax system to promote development of cooperation with other countries, unification and codification of national legislation.

The purpose of creating a single tax code was to establish a uniform terminology and rules that would govern the relations of States in this area. Document in the form of "Fundamentals of the World Tax Code on Korea" was developed and published in 1993. Its authors are specialists from Harvard University - Ward M. Hussey and Donald C. Lyubikov. The Code consists of 591 articles, to him there are no comments. According to the authors, they tried to present the current understanding of the tax system, tested on the experience of many countries. The Code comprises five chapters on major types of taxes:

1. income tax; 2. VAT; 3. excise taxes; 4. property taxes; 5. Tax Administration.

The system of taxes, the recommended Code, on and individual income tax on individuals, which affects only the portion of the population, which has a higher income. This is due to the fact that states with emerging economies, as a rule, these developing countries do not have sufficient administrative and legal arrangements for the application of individual income tax coverage, which exists in developed countries. Individual income tax is needed, the general view of developers, not to increase tax revenue, but rather to satisfy a sense of equality. The Code of the individual income tax is considered, along with the tax on profits from business activities. This is due to the fact that many of the concepts they are identical, and the separation of the description would have been unnecessary repetition.

The Code of the individual income tax is considered, along with the tax on profits from business activities. This is due to the fact that many of the concepts they are identical, and the separation of the description would have been unnecessary repetition.

The Code is a model, its provisions are recommendatory in nature and not binding on the application and use. However, it shall specify the rates of tax payments, and minimum benefits. They are close enough to the real. According to the authors, its provisions should be considered in certain, specific conditions of the economy. It should be noted that in preparing the Tax Code of the Republic of Kazakhstan, its developers to use the recommendations of the World Tax Code. In preparing the Code, developers started from some general principles and provisions that are to some extent reflected in the document. Thus, the authors believe that the development of tax legislation it is desirable that all legislative acts regulating relations in the sphere of taxation, were standardized. This will allow the State to assess needs in the earnings from a general point of view. This goal can be achieved if there is one constant tax law, which amends and supplements, but does not take a new independent law whenever it becomes necessary to adjust the budget revenue.

In addition, if the government intends to integrate further into the world economic system, not in his

interests to establish such a tax, is preferred to domestic industry, or to create better conditions for individual branches of the national economy, because then it can lead to imbalances in the distribution financial and labor resources, and thus delay the development of the economy. The main emphasis in the Code focuses on the fact that the provision of economic subsidies through the tax system less efficient than the payment of direct subsidies. There is no doubt that the presence of a large number of benefits and privileges inevitably complicates the tax system and undermines its effectiveness, prevents flexibility. It is for this reason, the Code does not provide benefits, both temporary and permanent.

Is important as the fact that all the tax code provides a mechanism for inflation. When forming or reforming the economy, inflation is inevitable, therefore, should include specific provisions in the legislation on avoiding and preventing it.

The globalization of business has made a priority of tax harmonization - the coordination of national tax policies, convergence of levels of taxation, methods of determining the tax base, the nature of the tax benefits. The concept of tax globalization emerged as a result of European economic integration. In the EU, problems of taxation paid much attention. Solving these problems is yet another step harmonization of economic policies in the EU. Unification of tax systems of countries - members - is directed at the activities of the European Union in this field since the conclusion of the Treaty of Rome. To date, there is achieved the greatest success in the framework of regional integration. Gradually, almost time for the tax globalization, and to create a tax system based on the achievements of economic and legal sciences, to Thoraya become the prototype of the tax systems of the future, we must be guided today. But because of disharmony with the existing tax systems to universal tax harmonization within the framework of the UN seems somewhat premature. Practice shows that European integration, the practice of multilateral tax agreements within the regional groups, the main role in the process assigned to regional cooperation. In our region, for example, given the current economic relations, such cooperation is possible under the auspices of the CIS. The first steps were made - Agreement between the governments - the Commonwealth of Independent States agreed principles of tax policy (Moscow, March 13, 1992), in which the parties undertake to carry out coordinated to ased on the harmonization of principles and rules of taxation and to apply a uniform list of major tax a: he interests of all members of the Commonwealth states in order to ensure that interest in investment and other forms of financial and economic activities in the territory of all states - members of the Commonwealth of Independent Sta

To date, the UN's role in international fiscal relations is aimed more at co-ordination and protection of emerging economies. Only at the conclusion of the regional tax harmonization within the UN is possible to hold a global tax harmonization, it will be the final phase of resolving international tax problems. Separately it is necessary- to provide non-governmental international organization dedicated tax issues - International Fiscal Association (IFA). VI938 was established International Fiscal Association (Integnational. Fiscal Organization). Location of the General Secretariat g. Rotterdam. According to its status, it is a center for the study of tax law, financial and economic aspects of taxation in different countries, as well as issues of international tax relations. 6 thousand members from more than 75 countries. However, its members - not the state, and prominent scientists, lawyers, government officials, tax experts, universities, large corporations. The organization is engaged in scientific comparative research in the field of tax law, public finance, financial-economic impact assessment and has consultative status with the Economic and Social Council of the UN. At the forums ELISA produced recommendations that are important for the global tax practice because of its objectivity. Application of these recommendations to world economic integration of states. The annual congresses, seminars, publication of papers on international tax law make this organization is widely known among professionals. The activities of this organization is one of the most progressive in the way of tax harmonization.

1. Бутаков Д.Д. Основы мирового налогового кодекса //Финансы. -1996. -№8-10.
2. Русакова ИТ., Кашин В. А. Налоги и налогообложение.-М.: Финансы, 1998.
3. Филимонов Д.Н., Касенова Г.Т., Кенжасарова З. Международное налоговое право: Учебное пособие. - Almaty, 2001.

Summary

This article analyzed the mechanism of international legal regulation of tax cooperation of the Republic of Kazakhstan.

Резюме

В этой статье проанализирован механизм международно-правового регулирования налогового сотрудничества Республики Казахстан.